

AMV/0001261/1042

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over een aanvraag tot afwijking van artikel 5.2.2.10.2, §1 en §2, van titel II van het VLAREM, ingediend door de NV Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, exploitant van een vilbeluik gelegen op hetzelfde adres.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011;

Gelet op de aanvraag ingediend door de NV Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, exploitant van een vilbeluik gelegen op hetzelfde adres, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie A, perceelnummers 1156/a, 1222/b/2, 1222/c/2, 1227/k, 1227/l, 1228/m/2, 1228/n/2, 1230/d en 1235, tot afwijking van artikel 5.2.2.10.2, §1 en §2, van titel II van het VLAREM, luidende:

“§1. De aangevoerde afvalstoffen moeten uiterlijk binnen 24 uur na aanvoer zijn verwerkt.

§2. In uitzonderlijke gevallen kunnen voldoende gekoelde afvalstoffen in gekoelde gesloten ruimten langer worden bewaard.”;

dat dit meer bepaald wordt aangevraagd voor bloed (maximum 230 ton), darmslijm (maximum 60 ton) en melk (maximum 60 ton);

Gelet op de ontvangst van de afwijkingsaanvraag op 9 november 2012 ;

Gelet op de volgende motivering van de afwijkingsaanvraag aangehaald door de aanvrager:

- de afdeling Milieu-inspectie stelde vast dat diverse buffertanks voor de vloeibare afvallen niet altijd volledig leeg gewerkt werden op het einde van de week door diverse omstandigheden:
 - een technische panne van de eigen installaties kan aan de basis liggen;
 - de logistieke aanvoer heeft niet op reguliere basis kunnen plaatsvinden door technische omstandigheden, logistieke problemen of regelingen bij de toeleveranciers;
 - de mengverhouding van hoeveelheid vloeibare dierlijke afvallen met de hoeveelheid vaste dierlijke afvallen laat niet toe dat alle vloeibare afvallen konden verwerkt worden;
- de separate behandeling van het darmslijm en de melk is de meest praktijkgerichte en veiligste methode voor verwerking; de veiligheidsmaatregelen zijn topprioriteit om melk en darmslijm selectief op te slaan en separaat te verwerken; de verwerking van deze vloeibare dierlijke afvalstoffen is uitsluitend afhankelijk van de optimale menging met vaste dierlijke afvalstoffen;
- de bloedlijn werkt slechts tot wanneer al het vast dierlijk materiaal verwerkt is in de destructielijn;
- enkel de vloeibare dierlijke afvalstoffen in de destructielijn verwerken is een niet-renderende, technische, energetische en economische activiteit die zal leiden tot technische problemen van verstoppingen bij de opstart van de volgende weekcyclus;
- het is energetisch en financieel totaal onrendabel om de bloedtank uit te rusten met een koelinstallatie voor een resthoeveelheid bloed; de tank is gedimensioneerd op een volledige capaciteit bij calamiteiten en extreme aanvoer; het darmslijm moet boven een temperatuur van 70 °C gehouden

worden teneinde de mesofiele bacteriën te beletten om overmatig H₂S aan te maken;

Gelet op de volgende alternatieve maatregelen voorgesteld door de aanvrager:

- gezien de vloeibare dierlijke afvalfen allemaal een categorie 1 bestemming hebben, worden de bekomen eindproducten telkens voor destructie gereserveerd; bij de start van de volgende weekcyclus zijn dit de eerste vloeibare afvalstoffen die worden verwerkt;
- de vloeibare dierlijke afvalstoffen bevinden zich in gesloten lekvrije recipiënten;
- de afzuiging van de dampen en de verdere nabehandeling ervan in de nageschakelde behandelingstechnieken is voorzien zodat geurhinder naar de omgeving toe tot een minimum wordt herleid;
- de voorgestelde werkwijze kan als BBT beschouwd worden;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 2 september 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor het verder exploiteren en veranderen van een vilbeluik, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 16 februari 2005 waarbij de exploitatievoorwaarden worden gewijzigd, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 27 juli 2006 waarbij vergunning wordt verleend voor het veranderen van een vilbeluik, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 30 september 2008 waarbij vergunning wordt verleend voor het veranderen van een vilbeluik, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 20 mei 2009 waarbij vergunning wordt verleend voor het veranderen van een vilbeluik, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 16 juni 2009 waarbij de exploitatievoorwaarden worden gewijzigd, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 21 juni 2010 waarbij de exploitatievoorwaarden worden gewijzigd, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 28 april 2011 waarbij vergunning wordt verleend voor het veranderen van een vilbeluik, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 28 september 2011 waarbij vergunning wordt verleend voor het veranderen van een vilbeluik, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 24 november 2011 waarbij vergunning wordt verleend voor het veranderen van een vilbeluik, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

Gelet op de ligging van de inrichting in een industriegebied volgens het gewestplan "Aalst-Ninove-Geraardsbergen-Zottegem", vastgesteld bij het koninklijk besluit van 30 mei 1978;

Gelet op het gunstige subadvies van 28 januari 2013 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 29 maart 2013 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 2 april 2013 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Overwegende dat de inrichting een vilbeluik betreft; dat op de site diverse soorten dierlijk afval (kadavers, vast slachtafval, vloeibaar dierlijk afval, ...) ontvangen worden; dat de aanvoer van de diverse soorten dierlijk afval start vanaf maandagmiddag tot vrijdagnacht, met eventuele uitbreiding naar zaterdag; dat de verwerking van de aangevoerde grondstoffen start op maandagmiddag en, afhankelijk van de aanvoer, er doorgewerkt wordt tot zaterdagmiddag wanneer alle reguliere aanvoer gelost en verwerkt is;

Overwegende dat de aangevoerde vloeibare grondstoffen apart worden opgeslagen in de daarvoor voorzien opslagtanks; dat het aangevoerde bloed in een buffer van 230 ton wordt opgeslagen; dat de aangevoerde melk in een buffer van 60 ton wordt opgeslagen; dat het aangevoerde darmslijm en darmslib samen met het reinigingswater van de ruimingen van de eigen vetvangers en vetopslagsilo's wordt opgeslagen in een tank van 60 ton; dat de gevraagde afwijking alleen betrekking heeft op bovenvermelde tanks;

Overwegende dat het bloed apart wordt verwerkt in de bloedlijn; dat de melk en het darmslijm vanuit hun buffertanks langzaam gemengd worden met het vaste categorie 1 afval; dat er geen onderling contact mag zijn tussen de melk en het darmslijm om de ontwikkeling van H_2S (giftig) te vermijden; dat de verwerking van de afvalstoffen gebeurt conform de Verordening 1069/2009;

Overwegende dat er in 2011 18.466 ton en in 2012 8.920 ton bloed werd verwerkt op de inrichting; dat er in 2011 3.801 ton darmslijm en in 2012 3.993 ton darmslijm werd verwerkt; dat er in 2011 651 ton en in 2012 932 ton melk werd verwerkt;

Overwegende dat het bloed in de bloedlijn wordt verwerkt door middel van een batch-methode waarbij elke batch ongeveer 60 ton bloed omvat; dat er gemiddeld 2 batchen per week worden verwerkt; dat de transporthoeveelheid niet altijd op het ideale moment toekomt en er dus bijna steeds een hoeveelheid bloed in de bloedsilo resteert; dat de stoomproductie gemeenschappelijk is voor de 3 verwerkingslijnen (bloedlijn, destructielijn en pluimveelijn); dat het volgens de exploitant niet energie efficiënt en financieel niet rendabel is om voor 1 niet volledige batch de totale stoomproductie op peil te houden; dat dit volgens de afwijkingsaanvraag ook niet te verantwoorden is ten opzichte van de engagementen van de exploitant inzake het Benchmarkingconvenant waarbij bedrijven de verplichting aangaan om de energie-efficiëntie van hun procesinstallaties op wereldtopniveau te brengen;

Overwegende dat de verwerking van darmslijm en melk afhankelijk is van de optimale menging met het vast dierlijk afval in de destructielijn; dat er immers slechts een beperkte mengverhouding tussen het vloeibare dierlijke afval en het vaste afval mogelijk is teneinde latere fasescheidingen niet te belemmeren; dat melk en darmslijm bovendien niet rechtstreeks met elkaar mogen verwerkt worden om de productie van het gevaarlijke H₂S-gas uit te sluiten; dat de destructielijn wordt leeg gewerkt op zaterdagvoormiddag; dat het mogelijk is dat er op dat ogenblik nog resthoeveelheden van melk en darmslijm in de respectievelijke opslagtanks achterblijven; dat het alleen verwerken van melk of darmslijm in de destructielijn een niet-renderende, technische, energetische en economische activiteit is die tot technische problemen (verstoppingen) zou leiden bij de opstart van de volgende weekcyclus;

Overwegende dat de exploitant de vloeibare dierlijke afvalstoffen op afroep ophaalt bij bedrijven in België en Luxemburg; dat de exploitant zich engageert om de afvalstoffen op te halen binnen de 48 uur na de vraag tot ophalen; dat de aanvoer van de verschillende afvalstoffen wisselend is en de verwerking dus moeilijk op voorhand in te plannen is; dat er ook op zaterdag nog afvalstoffen kunnen worden opgehaald; dat er van zaterdagmiddag tot maandagmiddag geen afvalstoffen worden verwerkt op de inrichting; dat het, voornamelijk in de weekends, niet altijd mogelijk is om de afvalstoffen binnen de 24 uur te verwerken en er dus restfracties van de vloeibare dierlijke afvalstoffen achterblijven in de opslagtanks;

Overwegende dat de exploitant in de afwijkingsaanvraag stelt dat het darmslijm boven een temperatuur van 70 °C moet gehouden worden om te vermijden dat de mesofiele bacteriën overmatig H₂S aanmaken; dat het bloed niet gekoeld wordt omdat de tank gedimensioneerd is (opslagcapaciteit van 230 ton) op een volledige capaciteit bij calamiteiten en extreme aanvoer; dat het volgens de exploitant energetisch en financieel totaal onrendabel is, gelet op de verbintenissen voor het Benchmarkingconvenant, om de bloedsilo uit te rusten met een koelinstallatie voor een resthoeveelheid bloed; dat de exploitant aan een adviesverlener van de afdeling Milieuvergunningen tijdens een plaatsbezoek op 13 maart 2013 aangaf dat het om dezelfde redenen onmogelijk is om de buffertank met melk te koelen;

Overwegende dat uit de voorgaande overwegingen blijkt dat het niet altijd mogelijk is om de aangevoerde vloeibare afvalstoffen binnen de 24 uur te verwerken, noch om deze afvalstoffen te koelen;

Overwegende dat bij de start van de volgende weekcyclus de achtergebleven vloeibare afvalstoffen als eerste mee verwerkt worden; dat de opslagtanks minstens

1 keer per week volledig leeg zijn; dat het aangewezen is om dit op te leggen als bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat de buffertanken volledig gesloten zijn en alle niet-condenseerbare dampen worden afgezogen naar de biofilter; dat deze werkwijze sinds eind jaren '90 wordt toegepast;

Overwegende dat in de BBT-studie 'Slachthuizen' wordt gesteld dat de optimalisatie van de opslag van nevenproducten (onder andere bloed) kan gebeuren door het uitvoeren van een gesloten opslag en de lucht af te zuigen naar een nabehandelingseenheid;

Overwegende dat in de BREF-studie 'Slaughterhouses and animal by-products industries' wordt gesteld dat indien het niet mogelijk is om het dierlijk afval vers te verwerken, het BBT is om de niet-condenseerbare dampen te verbranden of om de dampen te behandelen in een biofilter; dat de voorgestelde werkwijze als BBT kan beschouwd worden;

Overwegende dat de exploitant op 27 maart 2013 een nota, opgesteld door een MER-deskundige in de discipline lucht, deeldomein geur, aanleverde; dat in de nota wordt bevestigd dat de bloed-, darmslijm- en melktank gesloten zijn en worden afgezogen en verder behandeld in de biofilter onreine zone; dat in de nota wordt aangetoond dat de opslagtanks in onderdruk staan; dat de concentraties van NH_3 en H_2S beperkend kunnen zijn voor de goede werking van de biofilter; dat uit metingen, uitgevoerd op maandagochtend 25 maart 2013 (stilstand van het bedrijf), blijkt dat de concentraties NH_3 en H_2S die uit de opslagtanks worden afgezogen zeer beperkt zijn (NH_3 : voor elke tank < 0,05 ppm; H_2S : bloedtank: 85 ppb, darmslijmtank: 5 ppb, melktank: 6 ppb) en er na de biofilter slechts < 0,05 ppm NH_3 en < 3 ppb H_2S resteert; dat de bloedtank op het moment van de metingen 43 ton bloed bevatte en de darmslijmtank en melktank gevuld waren voor respectievelijk 5 % en 25 %; dat de te verwerken debieten niet te groot mogen zijn voor bijmenging in de biofilter; dat het totaal debiet van de opslagtanks 1.300 m³/u bedraagt en het totaal debiet dat in de biofilter wordt behandeld circa 110.000 m³/u bedraagt;

Overwegende dat de exploitant op 29 maart 2013 nog een bijkomende nota, opgesteld door een MER-deskundige in de discipline lucht, deeldomein geur, aanleverde waarin de debieten van en de concentraties NH_3 en H_2S in de afgezogen lucht werden bepaald tijdens de werkweek (donderdag 28 maart 2013); dat de bloedtank op het moment van de metingen 44 ton bloed bevatte en de darmslijmtank

en melktank gevuld waren voor respectievelijk 29 % en 7 %; dat de concentraties NH_3 en H_2S die uit de opslagtanks worden afgezogen ook tijdens de werkweek zeer beperkt zijn (NH_3 : bloedtank: 18 ppm, darmslijmtank: < 0,05 ppm, melktank: < 0,05 ppm; H_2S : bloedtank: 170 ppb, darmslijmtank: 5 ppb, melktank: 12 ppb) en er na de biofilter slechts < 0,05 ppm NH_3 en < 3 ppb H_2S resteert; dat het totaal debiet van de opslagtanks 1.400 m³/u bedroeg;

Overwegende dat in de nota geconcludeerd wordt dat de dampen via biofiltratie verwijderd kunnen worden, gelet op de beperkte concentraties aan NH_3 en H_2S en het beperkte te behandelen debiet; dat gezien de behandeling van de luchtstromen in een biofilter er zowel bij stilstand van het bedrijf als tijdens productie geen geurproblemen of verzurende effecten in de omgeving van de inrichting ten gevolge van de opslag van de vloeibare afvalstoffen verwacht worden; dat de MER-deskundige in de nota stelt dat de toegepaste werkwijze een gelijkwaardige waarborg biedt voor de bescherming van mens en leefmilieu als de voorwaarden waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken;

Overwegende dat de MER-deskundige in de nota stelt dat het van belang is dat de werking van de biofilter goed moet worden opgevolgd; dat het aangewezen is om dit op te leggen als bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat de maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld, gelijkwaardige waarborgen bieden voor de bescherming van mens en milieu als de bepalingen waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken; dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de afwijkingsaanvraag in te willigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. De vraag van de NV Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, exploitant van een vilbeluik gelegen op hetzelfde adres, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie A, perceelnummers 1156/a, 1222/b/2, 1222/c/2, 1227/k, 1227/l, 1228/m/2, 1228/n/2, 1230/d en 1235, tot afwijking van artikel 5.2.2.10.2, §1 en §2, van titel II van het VLAREM, luidende:

“§1. De aangevoerde afvalstoffen moeten uiterlijk binnen 24 uur na aanvoer zijn verwerkt.

§2. In uitzonderlijke gevallen kunnen voldoende gekoelde afvalstoffen in gekoelde gesloten ruimten langer worden bewaard.”;

dat dit meer bepaald wordt aangevraagd voor bloed (maximum 230 ton), darmslijm (maximum 60 ton) en melk (maximum 60 ton),

wordt ingewilligd.

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor een termijn die eindigt op 2 september 2024.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de naleving van de volgende voorwaarden:

- 1) De vloeibare afvalstoffen (bloed, darmslijm en melk) worden opgeslagen in gesloten opslagtanks. De opslagtanks staan in onderdruk.
- 2) De dampen van de opslagtanks (bloed, darmslijm en melk) worden afgezogen naar en behandeld in een biofilter. Een MER-deskundige in de discipline lucht, deeldomein geur, controleert minstens halfjaarlijks het onderhoud en de werking van de luchtbehandelingsinstallatie. De onderhoudshandelingen en controles worden bijhouden in een onderhoudsboek. Er wordt een dagboek bij gehouden met de eventueel vastgestelde problemen en remediërende maatregelen. Het onderhoudsboek en dagboek worden ter inzage van de toezichthoudende overheid gehouden.
- 3) De achtergebleven vloeibare afvalstoffen worden bij de start van de volgende weekcyclus als eerste mee verwerkt. Minstens 1 keer per week worden de opslagtanks volledig leeg gewerkt.

Art. 4. De afwijking doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Brussel, 20 JUNI 2013

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE