

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 12/12/2024

Aanwezig: Naeyaert Bart, voorzitter;
de Bethune Jean, Vanlerberghe Jurgen, leden;
Stijn Lombaert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 144.

EERSTE_AANLEG - OMV_2024079807 - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu met een verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden, gelegen te Zwevegem

O 2024/549

Dossiënummer omgevingsloket : OMV_2024079807

Inrichtingsnummer: 20180529-0089

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van

OPDRAVER Intergemeentelijke Maatschappij voor Openbare Gezondheid in Zuid-West-Vlaanderen, strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te Sint-Pietersbruglaan 1, 8552 Zwevegem

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 27 juni 2024

De aanvraag werd op datum van 02-09-2024 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft het volgend verzoek: het bijstellen van de bijzondere voorwaarde 16 opgenomen van de vergunning van de deputatie dd. 25/07/2024 (referentie OMV_2022120088): een tijdelijk lozingsnormenkader voor een periode van 2 jaar voor 2 PFAS-verbindingen namelijk de parameters perfluorbutaanzuur (PFBA) en perfluoropentaanzuur (PFPeA).

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Sint-Pietersbruglaan 1 te 8552 Zwevegem
De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20180529-0089 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- ZWEVEGEM 5 AFD (MOEN), sectie B, nrs. 0172L/

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een ontginningsgebied met nabestemming gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen

van het gewestplan Kortrijk (d.d. 04/11/1977)
waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

De gebieden bestemd voor ander grondgebruik :
De ontginningsgebieden.

In deze gebieden dient rondom een afzonderingsgordel te worden aangelegd, waarvan de breedte vastgesteld wordt door de bijzondere voorschriften.
Na de stopzetting van de ontginningen dient de oorspronkelijke of toekomstige bestemming, die door de grondkleur op het plan is aangegeven, te worden geëerbiedigd. Voorwaarden voor de sanering van de plaats moeten worden opgelegd voor de sanering van de plaats moeten worden opgelegd opdat de aangegeven bestemming kan worden gerealiseerd.

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Solitaire Vakantiewoningen – Interfluvium" – overdruk solitaire vakantiewoningen.

2. Historiek

Milieuvergunningen

Gelet op het MB waarbij de afwijking van art. 5.2.4.5.1 §4 m.b.t. de realisatie van de eindafdek wordt verleend voor een termijn tot 03/09/2028

Gelet op het besluit dd. 03/03/2011 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren, uitbreiden, toevoegen en wijzigen van een geïntegreerd afvalbehandelingscentrum voor een termijn tot 03/03/2031, met uitzondering van de lagunering die eindigt op 03/03/2028 (70.000 m³/jaar - rubrieken 2.3.7.d; 2.2.8.a, 2.2.8.b (deel) en 2.3.9.c), en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor het compacteren van TLlampen met een lampcompactator met een opslagcapaciteit van 18 ton gecompacteerd lampen (rubriek 2.2.2.g.2°), het storten van de volgende bijkomende afvalstromen op de categorie 2 stortplaats van IMOG: actieve kool, sorbaliet en gesolidificeerd vliegias, de verwerking van afvalwater van derden;

Gelet op het MB d.d. 13/09/2011 waarbij in beroep het besluit d.d. 03/03/2011 van de deputatie wordt bevestigd;

Gelet op het MB d.d. 04/01/2013 m.b.t. een afwijking van artikel 5.2.4.4.5 §4, van titel II van het VLAREM - Reïnfiltratie van water in stortplaats;

Gelet op het besluit d.d. 28/11/2013 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het veranderen van een geïntegreerd afvalbehandelingscentrum voor een termijn tot 03/03/2031;

Gelet op het besluit d.d. 22/01/2015 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een geïntegreerd afvalbehandelingscentrum (uitbreiding opslag bodemassen + norm CZV en boor) voor een termijn tot 03/03/2031;

Gelet op het besluit d.d. 20/08/2015 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een geïntegreerd afvalbehandelingscentrum (uitbreiding met op- en overslag frituurolie en -vet, op- en overslag van wit en gekleurd glas, opslag van natriumisobutyraat) voor een termijn tot 03/03/2031;

Gelet op het besluit d.d. 15/09/2016 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het veranderen van een geïntegreerd afvalbehandelingscentrum (werken met stortzones in plaats van stortvakken) voor een termijn tot 03/03/2031;

Omgevingsvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 16/08/2018 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het opnemen van een lozingsnorm voor kobalt, het wijzigen van de lozingsnormen van CZV en N-totaal.

Gelet op het besluit d.d. 07/02/2019 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

bouw: het bouwen van een CNG-verdeelinstallatie

milieu: het uitbreiden met een CNG-tankstation voor een termijn tot 03/03/2031

Gelet op het besluit d.d. 12/03/2020 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het plaatsen van 2 middelgrote windturbines (2x 300 kW)

Gelet op het MB d.d. 14/12/2020 waarbij in beroep het besluit d.d. 12/03/2020 van de deputatie voor de bouw en exploitatie van 2 middelgrote windturbines (2x 300 kW) wordt bevestigd

Gelet op het besluit d.d. 17/12/2020 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

bouw: het aanpassen van het eindprofiel stortplaats cat2

milieu: het uitbreiden en wijzigen van een stortplaats voor een termijn tot 03/03/2031

Gelet op het besluit d.d. 04/11/2021 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

bouw: het plaatsen van een overkapping voor de opslag van 2.700 ton gipskarton en cellenbeton op de logistieke zone

milieu: het uitbreiden van een afvalbehandelingscentrum voor een termijn tot 03/03/2031.

Gelet op het besluit d.d. 06/10/2022 van de deputatie waarbij bijzondere lozingsnormen worden opgelegd voor PFAS tot 17/12/2023

Gelet op het besluit d.d. 10/11/2022 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het rooien van een boom, aanleggen van een nieuwe weegbrug, aanleggen nieuwe verharding, deels inbuizen van een gracht.

Gelet op het besluit d.d. 09/02/2023 van de deputatie waarbij de bijzondere voorwaarden worden geëvalueerd en bijgesteld.

Gelet op het besluit d.d. 15/2/2024 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het aanleggen van een lozingsleiding voor afvalwater en uitbreiding van het lozingsdebiet van het afvalwater voor een termijn tot 3/3/2031.

Gelet op het besluit d.d. 25/07/2024 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

bouw

- de aanpassing van de contour van de 'stortplaats in uitbreiding'
- de inrichting van laguneringsvelden bovenop de stortplaats in uitbreiding;
- inrichten van een nieuwe buffervijver voor opvang potentieel verontreinigd hemelwater, inclusief technische rioleringswerken om het hemelwater af te voeren tot in de nieuwe buffervijver

milieu het verder exploiteren, uitbreiden en wijzigen van een geïntegreerd afvalbehandelingscentrum

- de stortactiviteiten voor een termijn tot 03/03/2031
- de laguneringsactiviteiten voor een termijn tot 31/12/2043
- de lozing van BA met gevaarlijke stoffen via een waterzuiveringsinstallatie op oppervlaktewater
 - 30 m³/u – 355 m³/dag – 93 075 m³/jaar (Rijtgracht) tot ten laatste 15/02/2027
 - 35 m³/u – 400 m³/dag – 100 000 m³/jaar (Schelde) vanaf de start van de lozing in de Schelde

van onbepaalde duur voor de overige inrichtingen

3. Beschrijving van de inrichting en de omgeving

Beschrijving van de inrichting

Het betreft een bestaande, vergunde geïntegreerd afvalbehandelingscentrum.

Beschrijving van de plaats

Het bedrijfsperceel van de aanvrager, Intergemeentelijke Maatschappij voor Openbare Gezondheid (IMOG), is gelegen langs de Sint-Pietersbruglaan nr. 1. De Sint-Pietersbruglaan (gemeenteweg) bevindt zich ten westen van het kanaal Bossuit-Kortrijk. De bebouwing langs de Sint-Pietersbruglaan vormt de noordwestelijke rand van de kern van Moen. De dorpskern van Moen bevindt zich hoofdzakelijk ten oosten van het kanaal Bossuit-Kortrijk.

Het zuidelijk gedeelte van de Sint-Pietersbruglaan is gekenmerkt door industriële loodsen tussen het kanaal Bossuit-Kortrijk en het open landschap met weiden en akkerland. Het betrokken perceel wordt oostelijk begrensd door de Sint-Pietersbruglaan, zuidelijk door de Steenbakkersstraat en noordwestelijk door de Bavegemstraat. Op het betrokken perceel is de Intergemeentelijke Maatschappij voor Openbare Gezondheid (IMOG) van Zuid-West-Vlaanderen gevestigd.

Het betrokken perceel is opgedeeld in verschillende zones: een composteringszone langs de Sint-Pietersbruglaan, een materialencentrum en zone voor de valorisatie van stortgas in de hoek van de Sint-Pietersbruglaan met de Steenbakkersstraat, een logistieke zone, een afvalwaterzuivering en zonne-energiepark langs de Steenbakkersstraat, een lagunering ruims- en baggerspecie langs de Bavegemstraat en centraal bevindt zich een stortplaats met bodemassen opschoningsinstallatie (het uitzeven van schrootafval uit de assen afkomstig van de verbrandingsoven van de site te Harelbeke).

4. Beschrijving van het verzoek

Op heden wordt het bedrijfsafvalwater afkomstig van de site geloosd in de Rijtgracht. De intercommunale IMOG zal conform de vergunning afgeleverd door de deputatie dd. 25 juli 2024 (referentie OMV_2022120088) een persleiding aanleggen naar de Boven-Schelde en zijn lozingspunt verleggen ten laatste 15/02/2027. Imog heeft de ambitie om dit rond de jaarwisseling 2024-2025 te voltooien. De site te Moen wordt, net als het merendeel van de afvalverwerkende sector, geconfronteerd met per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) in het bedrijfsafvalwater en heeft voor 4 van deze PFAS-verbindingen bijzondere lozingsnormen (BLN) opgelegd gekregen. Deze bijzondere lozingsnormen komen te vervallen op 6 oktober 2024 (zie bijzondere voorwaarde 16 uit de vergunning dd. 25/07/2024). Om een normconforme lozing te behouden op de Rijtgracht tot aan de aanpassingswerken (lozing op de Schelde) zijn maatregelen vereist. Deze betreffen zowel de verdere optimalisatie/uitbouw van de waterzuivering, als het aanvragen van nieuwe tijdelijke bijzondere lozingsnormen voor 2 PFAS stoffen. Voor deze laatste actie wordt het bijstellen van de voorwaarde 16 aangevraagd.

5. Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 10 september 2024 tot en met 9 oktober 2024. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaarschriften ontvangen.

6. Adviezen

Departement Omgeving - Milieu advies heeft geen advies uitgebracht.

College van Burgemeester en Schepenen Zwevegem heeft op 24-09-2024 volgend advies uitgebracht: gunstig

Vlaamse Milieumaatschappij Vergunning Afvalwater en Lucht heeft op 02-10-2024 volgend advies uitgebracht: voorwaardelijk gunstig

De Vlaamse Waterweg nv - Afdeling Regio West heeft geen advies uitgebracht.

Provinciale Omgevingsvergunningscommissie heeft op 29-11-2024 volgend advies uitgebracht : gunstig voor een termijn tot 06/10/2026.

7. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO :
De bijstelling voorwaarden heeft geen betrekking op stedenbouwkundige handelingen.

c) Watertoets

De inrichting is gesitueerd in het Boven-Scheldebekken. De betrokken percelen stromen af naar de Sluisbeek en het kanaal Bossuit-Kortrijk. Gezien de aard van de aanvraag kan in alle redelijkheid verwacht worden dat er geen significante effecten op het watersysteem zullen optreden. De aanvraag is verenigbaar met de doelstellingen en beginselen van het Decreet Integraal Waterbeleid.

d) Milieutechnische aspecten

IMOG is een geïntegreerd afvalbehandelingscentrum waar stortactiviteiten, laguneringswerken, bodemmassenopschoning, sorteerinstallatie, materialencentrum en compostering plaatsvinden. Boven op de afgewerkte stortplaats bevindt zich een energiepark.

Het bedrijf is momenteel vergund voor de lozing van 30 m³/u – 355 m³/dag – 93 075 m³/jaar BA met gevaarlijke stoffen via een waterzuiveringsinstallatie op de Rijtgracht (maximaal 3 jaar na het verlenen van de vergunning – uiterlijk 15-02-2027), daarna 35 m³/u – 400 m³/dag – 100 000 m³/jaar BA met gevaarlijke stoffen via een waterzuiveringsinstallatie op de Bovenschelde (of vroeger mits schriftelijke mededeling aan VMM).

Lozingssituatie

Het bedrijf is gelegen in collectief te optimaliseren buitengebied. De riolering van de Steenbakkerstraat is nog **niet** aangesloten op de RWZI Outrijve (Avelgem).

Het huishoudelijk afvalwater wordt, na twee septische putten, samen met het bedrijfsafvalwater geloosd.

Het bedrijfsafvalwater en hemelwater worden momenteel geloosd onder het Kanaal Kortrijk Bossuit, via RWA, de Oliebergbeek, de Avelgembeek, de Rijtgracht in de Schelde.

Binnen een periode van drie jaar en ten laatste 15/02/2027 (deputatie dd. 15/02/2024) zal het bedrijfsafvalwater via een persleiding rechtstreeks geloosd worden in de Schelde, afwaarts het kanaal Kortrijk-Bossuyt.

Bedrijfsafvalwater

Het bedrijf is momenteel vergund voor de lozing van :

- 30 m³/u – 355 m³/dag – 93 075 m³/jaar BA met gevaarlijke stoffen via een waterzuiveringsinstallatie op oppervlaktewater (Rijtgracht) – max 3 jaar (deputatie dd. 15/02/2024)
- 35 m³/u – 400 m³/dag – 100 000 m³/jaar BA met gevaarlijke stoffen via een waterzuiveringsinstallatie op oppervlaktewater (Bovenschelde) – vanaf de start van de lozing op de Schelde

Het bedrijfsafvalwater bestaat uit :

- het percolaat van het stortplaats
- afvalwater van de wielwassing

- afvalwater van de wasplaats
- verontreinigd hemelwater/drainagewater van de lagunering
- verontreinigd hemelwater/percolaatwater van de groencompostering
- verontreinigd hemelwater afkomstig van de verharding/opslag afval
- huishoudelijk afvalwater (via twee septische putten).

De waterzuiveringsinstallatie (batchproces) bestaat uit :

- twee afvalwaterbuffers,
- een kiezelfilter,
- een vooropslag,
- een olie/waterafscheider,
- een biologische voorzuivering (WITOX-systeem),
- twee stappen met natuurlijke zuivering (waterplanten),
- tussenopslag
- twee actief koolfilters;

Lozingsnormen

Volgende bijzondere voorwaarden zijn momenteel van toepassing :

- Binnen de termijn van 3 jaar na het verlenen van de vergunning (deputatie dd. 15.02.2024) dient het lozingspunt bedrijfsafvalwater verlegd te worden naar de Boven-Schelde. Een lozing in de Rijtgracht kan vanaf dan niet meer. VMM dient op de hoogte gebracht te worden van de ingebruikname van het nieuwe lozingspunt (vergunningen.ge@vmm.be)
- Lozingsnormen
 - o algemene normen voor lozing op oppervlaktewater
 - o bijzondere voorwaarden
 - BZV : 25 mg/l
 - CZV : 125 mg/l
 - Ntot: 15 mg/l
 - Nitriet : 1.2 mg/l
 - Ptot : 2 mg/l
 - Cl : 1600 mg/l
 - SO4 : 1000 mg/l
 - Cd : 0.8 µg/l
 - Hg : rapportagegrens
 - Cr: 0.1 mg/l
 - Ni: 0.07 mg/l
 - Ag : 1 µg/l (RG)
 - As : 0.02 mg/l
 - Co : 6 µg/l
 - Ba : 0.6 mg/l
 - V : 0.01 mg/l
 - B : 15 mg/l
 - PCB's verbod

Lozingsnormen tot 06.10.2024

- **Perfluorhexaanzuur (PFHxA) : 0.4 µg/l**
- **Perfluorbutaansulfonzuur (PFBS) : 0.9 µg/l**
- **Perfluorbutaanzuur (PFBA) : 2.3 µg/l**
- **Perfluorpentaanzuur (PFPeA) : 1.5 µg/l**
- Controle-inrichting: al het bedrijfsafvalwater dient afgevoerd naar een controle-inrichting die alle waarborgen biedt om de kwaliteit en kwantiteit van het werkelijk geloosde

afvalwater te controleren en inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters van het geloosde water te nemen; voormelde controle-inrichting dient te beantwoorden aan de in Afdeling 4.2.5 van Vlarem II gegeven omschrijving en gestelde eisen; langs voormelde controle-inrichting mag geen normaal huisafvalwater noch koelwater, noch regenwater afgevoerd worden.

- De capaciteit van de meetgoot dient afgestemd te worden op een debiet van 35 m³/u.
- Het bedrijf dient een meetprogramma uit te voeren overeenkomstig art.4.2.5.3.1. van Vlarem II.
 - o Maandelijks dient de kwaliteit van het geloosde water door middel van een autocontroleprogramma gecontroleerd te worden voor alle relevante parameters (BZV, CZV, Ntot, NO₂, Ptot, Cl, Co en B). De resultaten dienen overgemaakt te worden aan VMM (vergunningen.ge@vmm.be)
 - o Voor die parameters die bepalend zijn voor de goede werking van de WZI, zoals de biologische zuivering en de polishing door de actieve kool (goede werking is aantoonbaar op basis van een voldoende verwijdering van o.a. N en CZV), zijn meer frequente metingen nodig op basis van bedrijfsinterne controlemetingen. Een voorstel van parameters en frequentie dient overgemaakt te worden aan VMM (vergunningen.ge@vmm.be)
 - o Het geloosde debiet dient dagelijks gecontroleerd en bijgehouden te worden. Indien het geloosde debiet de vergunde waarde dreigt te overschrijden in periodes met langdurige neerslag dient onmiddellijk ingegrepen te worden. Overschrijdingen dienen gemeld te worden aan VMM (vergunningen.ge@vmm.be)
- **De PFAS-verbindingen worden minstens maandelijks gemeten. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen.**
- **Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, moet binnen een termijn van twee jaar (OMV dd. 06.10.2022) een studie worden uitgevoerd naar optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan PFAS-verbindingen uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieprocessen en/of het acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht. Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen, zowel de lange keten PFAS als de korte keten PFAS, op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater.**

Deze metingen moeten op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel voor als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan moeten andere oplossingen gezocht worden. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen.

Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS-verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het VLAREM m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens momenteel 20 - 50 ng/l. Er dient tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd te worden.

De studie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid, de VMM en de afdelingen GOP en handhaving van het departement omgeving. Op basis van deze studie moet een aanpassing van de omgevingsvergunning worden

aangevraagd indien het bedrijf na de beperkte termijn van 2 jaar nog PFAS-verbindingen wenst te lozen boven de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Of, bij ontstentenis van een indelingscriterium, boven de rapportagegrens of de bepalingsgrens."

- De exploitant is verplicht om verder werk te maken van een zo breed mogelijke karakterisatie van de gevaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater, inclusief PFAS, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM in het afvalwater, zoals ook beschreven in artikel 3.14.2.2.3 van titel III van het VLAREM. Deze inventaris wordt binnen de zes maanden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, de afdelingen GOP en HH van het Departement omgeving en de VMM, en wordt vanaf dan actueel gehouden.

Voor de in het bedrijfsafvalwater nog niet nominatief in de vergunning genoemde gevaarlijke stoffen, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM die op basis van deze nieuwe inzichten bijkomend gedetecteerd worden, wordt uiterlijk zes maanden na vaststelling een lozingsnorm aangevraagd.

Indien geen norm wordt aangevraagd, zijn de concentraties voor gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, andere dan PFAS, beperkt tot:

- o het indelingscriterium, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM, als die hoger ligt dan de rapportagegrens;
 - o als een indelingscriterium ontbreekt: de PNEC-waarde als die hoger ligt dan de rapportagegrens;
 - o als een PNEC-waarde ontbreekt of als de PNEC-waarde lager ligt dan de rapportagegrens: de rapportagegrens;
 - o als een PNEC-waarde en een rapportagegrens ontbreken of als de PNEC-waarde lager ligt dan de bepalingsgrens: de bepalingsgrens.
- Als een gevaarlijke stof als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, niet geïdentificeerd werd in de actueel gehouden karakterisatie van de gevaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater, zoals beschreven in artikel 3.14.2.2.3 van titel III van het VLAREM en in bovenvermelde bijzondere voorwaarde, vastgesteld wordt door de exploitant, door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving of door de VMM in concentraties hoger dan hierboven vermeld, vraagt de exploitant binnen een termijn van 6 maanden na vaststelling een lozingsnorm aan bij de bevoegde vergunningverlenende overheid. Tegelijk wordt de inventaris zoals beschreven in artikel 3.14.2.2.3 van titel III van het VLAREM aangepast.
- In afwachting van een norm gelden de PNEC-waarde, rapportagegrens, desgevallend bepalingsgrens als streefwaarde voor gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM andere dan PFAS. Voor PFAS-verbindingen gelden in afwachting van een norm de rapportagegrens, desgevallend bepalingsgrens als streefwaarde.

Voorliggende aanvraag betreft een aanpassing/bijstelling van de lozingsnormen :

Lozingsnormen tot 06.10.2024

- **Perfluorhexaanzuur (PFHxA) : 0.4 µg/l**
- **Perfluorbutaansulfonzuur (PFBS) : 0.9 µg/l**
- **Perfluorbutaanzuur (PFBA) : 2.3 µg/l**
- **Perfluorpentaanzuur (PFPeA) : 1.5 µg/l**

Om een normconforme lozing te behouden zijn maatregelen vereist. Deze betreffen zowel de verdere optimalisatie/uitbouw van de tertiaire waterzuivering, als het aanvragen van nieuwe (tijdelijke) bijzondere lozingsnormen voor enkele korte ketenverbindingen die niet te allen tijde te verwijderen zijn.

Bijstelling bijzondere voorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarden van titel II van het VlareM

Artikel 4.2.3.1.3°: Van de gevaarlijke stoffen als bedoeld in bijlage 2C mogen in concentraties hoger dan de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke

stoffen) van artikel 3 van bijlage 2.3.1 enkel de stoffen worden geloosd waarvoor in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit emissiegrenswaarden zijn vastgesteld overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.3.6.1.

In 2022 werd op vraag van Departement Omgeving – Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en – projecten (AGOP) o.b.v. art. 82 van het omgevingsvergunningsdecreet een procedure gestart voor het aanscherpen van de lozingsnormen PFAS naar aanleiding van de problematiek rond de PFAS-verontreiniging in Vlaanderen. In de beslissing van de deputatie dd. 06/10/2022 werden toen aangepaste lozingsnormen opgenomen voor 4 PFAS parameters. Hiermee werd dus een significante daling van de vergunde lozingsnormen voor PFAS opgelegd.

Met de huidige aanvraag wordt opnieuw een verdere daling van de vergunde lozingsnormen voor PFAS aangevraagd en dit op basis van de uitgevoerde maatregelen en studiewerk.

Er werd een overleg met VMM georganiseerd op 21.03.2024 betreffende de PFAS normen.

Aan voorliggende aanvraag werd ter motivatie een studie toegevoegd met een evaluatie en voorstel voor aangepast normenkader voor PFAS. Deze studie werd overgemaakt op 03.06.2024.

In het omgevingsloket werd zowel een confidentiële versie van de studie als een openbare versie van de studie opgeladen. In onderstaande beoordeling wordt rekening gehouden met alle informatie, zonder dit te hernemen.

Voor alle PFAS waarvoor geen lozingsnorm is vergund, is de toetswaarde per individuele PFAS-parameter de rapportagegrens van 20 ng/l of 50 ng/l (bijlage 4.2.5.2. VLAREM II).

Ondanks de inspanningen en investeringen kan men met de huidige waterzuiveringsinstallatie nog niet voor alle PFAS-verbindingen aan de huidige rapportagegrens voldoen ter hoogte van het lozingspunt.

Voor 2 van de 4 momenteel vergunde individuele PFAS wordt niet opnieuw een lozingsnorm aangevraagd en geldt vanaf 06.10.2024 tevens de rapportagegrens als toetswaarde, voor de 2 overige PFAS-parameters wordt opnieuw een norm aangevraagd. Op basis van de studie worden nieuwe (tijdelijke) bijzondere lozingsnormen aangevraagd voor enkele korte keten-PFAS die o.b.v. de uitgevoerde pilootonderzoeken heel moeilijk te verwijderen blijken.

In onderstaand overzicht worden de eerder vergunde en huidige aangevraagde lozingsnormen opgenomen voor de in de WAC/IV/A/025 opgenomen PFAS-componenten:

Parameter	Tot 06.10.2022	Huidige norm (tot 06.10.2024)	Aangevraagde norm (tot 06.10.2026)
PFBS	1 µg/l (10 x RG)	0.9 µg/l	-
PFBA	1 µg/l (10 x RG)	2.3 µg/l	2.3 µg/l – 0.8 µg/l (JGM)
PFHxA	10 µg/l	0.4 µg/l	-
PFPeA	1 µg/l (10 x RG)	1.5 µg/l	0.05 µg/l – 0.02 µg/l (JGM)

In de omgevingsvergunning dd. 06.10.2022 werden volgende bijzondere voorwaarden opgelegd:

- De PFAS-verbindingen worden minstens maandelijks gemeten zowel voor als na de zuivering. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen.

→ **Aan deze voorwaarde werd voldaan. De resultaten werden opgenomen in de studie**

- Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, moet binnen een termijn **van twee jaar (deputatie dd. 06.10.2022)** een studie worden uitgevoerd naar optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan PFAS-verbindingen uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieprocessen en/of het acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht.

Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen, zowel de lange keten PFAS als de korte keten PFAS, op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater. Deze metingen moeten op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel voor als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan moeten andere oplossingen gezocht worden. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen.

Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS-verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het VLAREM m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens momenteel **20 - 50 ng/l**. Er dient tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd te worden.

De studie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid, de VMM en de afdelingen GOP en handhaving van het departement omgeving. Op basis van deze studie moet een aanpassing van de omgevingsvergunning worden aangevraagd indien het bedrijf na de beperkte termijn van 2 jaar nog PFAS-verbindingen wenst te lozen boven de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Of, bij ontstentenis van een indelingscriterium, boven de rapportagegrens of de bepalingsgrens."

→ **Aan deze voorwaarde werd voldaan. Door het bedrijf werd d.d. 03.06.2024 een (vertrouwelijke) versie van de studie overgemaakt met detailinformatie inzake het uitgevoerde onderzoek naar PFAS-verwijdering op het effluent. Een aangepaste 'openbare' versie werd via het omgevingsloket bij de aanvraag gevoegd.**

Normen -analyses

Sinds februari 2022 worden de PFAS (55) reeds maandelijks geanalyseerd op de lozing. Zie interne metingen en metingen uitgevoerd door de VMM. (waarden met <DL werden vervangen door 0)

Parameter (µg/l)	Gemiddeld/max gemeten effluent interne analyses 2022 - 2024		Gemiddeld/max gemeten effluent VMM analyses 2022		Aangevraagde norm (tot 06.10.2026)
PFBA	1.38	12	0.63	0.92	2.3 µg/l – 0.8 µg/l (JGM)
PFBS	0.019**	0.58			-
PFHxA	0.01**	0.280			-
PFPeA	0.062	1	0.069	0.117	0.05 µg/l – 0.02 µg/l (JGM)

**** Deze gemiddelde meetwaarden zijn niet representatief voor de volledige periode maar worden bepaald door metingen boven de DL die plaatsvonden begin 2022, toen de optimalisatie van de actieve koolfiltratie nog volop werd uitgevoerd.**

Imog Moen heeft als tertiaire zuivering twee actieve koolfilters (AKFs) in serie staan om het effluent van de waterzuivering verder te zuiveren alvorens het te lozen op het oppervlaktewater. Imog heeft sinds begin 2022 op consistente basis PFAS-analyses (minstens maandelijks) en COD-analyses (circa wekelijks) uitgevoerd voor, tussen en na de actieve koolfilters om de werking van de tertiaire zuivering te evalueren en te optimaliseren naar standtijd en PFAS-verwijderingsefficiëntie.

De waterzuivering van Imog bestaat uit een biologische zuivering met twee Witox-reactoren, die alternerend gevuld worden met het te behandelen afvalwater. Vervolgens wordt het effluent van deze Witox-reactoren gezuiverd met behulp van macro- en helophytenbedden waar verdere afbraak van organische componenten plaatsvindt. De resterende (persistente) organische componenten (waaronder PFAS) worden tenslotte maximaal verwijderd in de tertiaire zuivering die bestaat uit twee actieve koolfilters, van elk 20 m³ en 7 ton actief kool (droog gewicht), die in serie staan. In deze actief koolfiltratie wordt gebruik gemaakt van recikool die opnieuw wordt gereactiveerd.

Met de meetdata voor en na de actief koolfiltratie van de afgelopen twee jaar kunnen de verwijderingsefficiënties voor de verschillende PFAS-verbindingen berekend worden. 11 van de 15 PFAS-verbindingen die voor de tertiaire zuivering aanwezig waren werden door de actief koolfiltratie te allen tijde verwijderd tot onder de detectielimiet. Voor de 4 overige PFAS-verbindingen was de gemiddelde verwijderingsefficiëntie:

- 64,7 % voor PFBA;
- 98,8 % voor PFPeA;
- 99,6 % voor PFHxA;
- 99,6 % voor PFBS.

Op basis van de beschreven uitgangspunten en informatie werd het voorstel van een PFAS-lozingsnormenkader voor Imog Moen uitgewerkt:

1. een analyse van de huidige lozingsconcentraties en de verwijderingsrendementen van de tertiaire zuivering tonen aan dat JG-BLN aangewezen zijn voor 2 verbindingen :
 - o samengeteld vertegenwoordigen deze 2 JG-BLN (jaargemiddelde bijzondere lozingsnorm) 0,0406 µg PFOA-eq./l
 - o de voorgestelde JG-BLN voor PFBA en PFPeA zijn de (afgeronde) gemiddelde lozingsconcentraties van de afgelopen 2 jaar, waarbij de metingen boven de voorgestelde MAC-BLN in deze berekening gelijkgesteld werden aan deze voorgestelde MAC-BLN;
2. de OPEX van de tertiaire zuivering, om deze JG-BLN te behalen, bedraagt EUR 1.973 per gram verwijderde PFOA-eq. Deze eenheidskost ligt hoger dan 20x de redelijke kostengrens die met de Nederlandse KE-RWS tool kan bepaald worden;
3. voor deze 2 PFAS-verbindingen wordt ook een maximale lozingsconcentratie voorgesteld:
 - o voor PFBA wordt, op basis van de meetdata, voorgesteld om de huidige MAC-BLN te behouden. Bij hoge influentconcentraties kunnen dergelijke lozingsconcentraties nog voorkomen;
 - o voor PFPeA wordt een sterk verlaagde MAC-BLN van 0,050 µg/l voorgesteld; o deze voorgestelde MAC-BLN zijn lager dan de huidige maximale lozingsconcentraties;
4. deze JG-BLN (jaargemiddelde bijzondere lozingsnorm) en MAC-BLN (maximale bijzondere lozingsnorm) worden aangevraagd voor een periode van 2 jaar
5. Imog voert minstens maandelijks een PFAS-analyse uit op het gezuiverde bedrijfsafvalwater (= de lozing) en rapporteert jaarlijks de individuele en jaargemiddelde meetresultaten naar de bevoegde instanties.

Studie verwijdering PFAS verbindingen :

Het onderzoek dat de afgelopen 2 jaar bij Imog Moen werd uitgevoerd, naar de verwijdering van PFAS in het bedrijfsafvalwater, focuste zich op de optimalisatie van de bestaande actief koolfiltratie. Deze optimalisatie had meerdere doelen, zijnde het bepalen van:

- een goede proxy-variabele om het einde van de standtijd van de actief koolfilters (AKFs) te voorzien:
 - o hierbij werd een maximale standtijd beoogd waarbij de PFAS-verwijderingsefficiëntie afdoende bleef om het PFAS-lozingsnormenkader te respecteren;
- de meest kosten-efficiënte opstelling van actief koolfiltratie;
- nieuwe onderzoekspistes om de verwijdering voorgaand aan én in de AKF's verder te optimaliseren.

In deze context heeft Imog Moen de afgelopen 2 jaar consistent PFAS-metingen (minstens maandelijks) en CZV-metingen (circa wekelijks) laten uitvoeren op het afvalwater voor, tussen en na de twee AKF's. Zo werden de AKFs in beide posities bestudeerd. Deze meetfrequenties zullen minstens behouden blijven en indien nodig voor de geplande onderzoeken opgedreven worden.

PFBA is volgens de meetdata de eerste PFAS-verbinding die door de actief koolfilters (AKF's) breekt en waarvoor de verwijderingsefficiëntie niet afdoende wordt om het lozingsnormenkader te respecteren. De AKF in positie 1 wordt dan afgevoerd, de filter in positie 2 doorgeschoven naar positie 1 en er komt een nieuwe AKF op positie 2 te staan.

De standtijd van AKF's wordt dus bepaald door de PFBA-verwijderingsefficiëntie. De analysetijd voor PFAS-metingen door gecertificeerde laboratoria bedraagt vaak 3 weken. Het is dus niet mogelijk om meetdata af te wachten om een AKF-wissel aan te vragen. De uitvoering van een AKF-wissel (door de leverancier) kan op zijn beurt ook 1 à 2 weken in beslag nemen. Daarom werd de afgelopen 2 jaar onderzocht bij welke algemene belading van de AKF's de PFBA-verwijderingsefficiëntie te laag wordt. Als dit zogenaamd doorslagpunt niet overschreden wordt, moet Imog Moen in staat zijn om het lozingsnormenkader te respecteren.

Geplande onderzoeken

Imog Moen heeft de ambitie om zijn tertiaire zuivering zo goed mogelijk te optimaliseren. Technisch valt de actief koolfiltratie nog verder te optimaliseren door uit te breiden van 2 filterunits in serie naar 4 filterunits in serie. Door een nieuwe PFOA-reactivatiegrens voor actief kool (van 1 mg PFOA/kg AK) in de POP-verordening is deze optimalisatie echter nog niet uitvoerbaar. Daarom wordt nagegaan of de combinatie van de huidige actief koolfiltratie met een extra (voorgaande) zuiveringstechniek, die voornamelijk gericht is op een goede PFOA-verwijdering, tot een nog betere PFAS-verwijdering kan leiden. In deze context zullen de haalbaarheid en PFAS-verwijderingsefficiëntie van schuimfractionatie en/of organoklei adsorbentia onderzocht worden. Tegelijkertijd zullen ook alternatieve adsorptiemiddelen voor de bestaande actieve koolfiltratie beoordeeld worden. In tweede instantie zal worden nagegaan of de actief koolfiltratie nog verder geoptimaliseerd kan worden door biodegradatie te stimuleren en zo de standtijd nog verder te verlengen.

De conclusies van de uitgevoerde en geplande onderzoeken door het bedrijf komen overeen met wat in de recente BBT-studie voor de zuivering van met PFAS belast bedrijfsafvalwater en bemalingswater (VITO, 2023) wordt geconcludeerd. In deze BBT-studie wordt een combinatie van technieken voorgesteld, gecombineerd met een gepaste voorbehandelingstechniek om de efficiëntie te verbeteren en de werking te beschermen. De BBT-studie benadrukt ook de nood aan een specifieke selectie en optimalisatie o.b.v. karakterisatie van het afvalwater en piloottesten rekening houdende met het type PFAS, de influent concentraties, de aard van de matrix en de gewenste eindconcentraties om de toepasbaarheid en haalbaarheid voor elke specifieke situatie te evalueren.. Het bedrijf komt hier aan tegemoet en voorziet ook om in toekomst bijkomende (preventieve) maatregelen verder te bestuderen en alternatieve technieken uit te testen.

Effect op de waterweg

Het bedrijfsafvalwater en hemelwater worden momenteel geloosd onder het Kanaal Kortrijk Bossuit, via RWA, de Oliebergbeek, de Avelgembeek, de Rijtgracht in de Schelde.

Binnen een periode van drie jaar (deputatie dd. 15/02/2024) zal het bedrijfsafvalwater via een persleiding rechtstreeks geloosd worden in de Schelde, afwaarts het kanaal Kortrijk-Bossuit.

Op de Rijtgracht zijn geen PFAS metingen beschikbaar.

Op de Schelde stroomopwaarts (meetpunt 178100) werden voor PFPeA, PFOA, PFHxS, PFHxA, PFHpA, PFBS en 8:2 FTS concentraties vastgesteld boven de detectielimiet, weliswaar allen onder de 20 ng/l.

De kaderrichtlijn Water (KRW) moet ervoor zorgen dat een goede kwaliteit van oppervlakte- en grondwater behaald wordt. Voor oppervlaktewater betekent dit dat zowel de ecologische als de chemische toestand goed moet zijn. Wat betreft de chemische toestand, is dit de chemische toestand van een oppervlaktewaterlichaam waarin de concentraties van verontreinigende stoffen niet boven de milieukwaliteitsnormen (MKN) liggen die zijn vastgesteld in bijlage IX van de KRW, en overeenkomstig de KRW, of milieukwaliteitsnormen die op Gemeenschapsniveau zijn vastgelegd in andere relevante communautaire wetgeving. Dit is de chemische toestand die vereist is om te voldoen aan de milieudoelstellingen voor oppervlaktewater (vastgesteld in KRW, artikel 4, lid 1, onder a)). Vlaanderen wil alles in het werk stellen om deze Europese kwaliteitsdoelstellingen te realiseren volgens de Europees gestelde timing, met name uiterlijk 22 december 2027. PFAS is een van die gevaarlijke stoffen die hierbij specifieke aandacht krijgt. Tegen uiterlijk 22 december 2027 is het daarom cruciaal dat PFAS zijn afgebouwd tot de rapportagegrenzen om deze Europese kwaliteitsdoelstellingen te halen. De KRW stelt dat het oppervlaktewater de goede toestand moet bereiken en dat er geen achteruitgang van die toestand mag zijn. Het Wezer arrest van 1 juli 2015 (zaak C-461/13) van het Europees Hof van Justitie stelt dat de overheid de goedkeuring van een project of lozing moet weigeren wanneer deze de toestand van een waterlichaam doet achteruitgaan of het bereiken van de goede toestand van een waterlichaam in het gevaar brengt.

Momenteel is PFOS de enige PFAS-verbinding die aangeduid is als Prioritair Gevaarlijke Stof (conform de KRW) waarvoor op Europees niveau een MKN werd vastgelegd en waarvoor de verplichting geldt dat de lozing ervan moet stopgezet of geleidelijk beëindigd worden. Er is een ontwerpvoorstel van de Europese Commissie voor de aanpassing van de Richtlijn Prioritaire Stoffen. Hierin worden 24 extra PFAS-stoffen opgenomen als Prioritair Gevaarlijke Stof met bijhorende MKN. De basisaanname is dat alle individuele PFAS bijdragen tot de totale PFAS-impact voor de routes secundaire vergiftiging binnen het aquatisch ecosysteem en secundaire vergiftiging van de mens via het opnemen van in het water levende organismen. De route secundaire vergiftiging van de mens via het opnemen van in het water levende organismen levert de strengste waarden op en geldt als algemene MKN voor de PFAS.

Bij de toetsing van de MKN in water worden de individuele PFAS vergeleken met PFOA. Daarbij wordt rekening gehouden met de intrinsieke toxiciteit en de neiging tot bioaccumulatie. Zo kan voor elke individuele PFAS een herrekening gebeuren naar een veilige concentratie in water. Bij de eindevaluatie dienen de verhoudingen tussen de concentraties in water en de veilige concentratie van alle individuele PFAS opgeteld te worden. De som van deze verhoudingen mag niet groter dan 1 zijn.

Momenteel is er voor de meeste van de 24 PFAS-verbindingen die nominatief worden genoemd een RPF (Relatieve Potentie Factor) bepaald die weergeeft hoe toxisch de verbinding is t.o.v. PFOA. Voor de RBF (Relatieve Bioaccumulatie Factor) is een best mogelijke inschatting gebeurd. Door de deskundige werd in de studie ook een beoordeling gedaan van de huidige meetresultaten rekening houdende met deze RPF. Hoewel dit voorstel nog niet goedgekeurd is, kan er rekening gehouden worden met de meest recente stand van zaken in de kennis. Daarbij wordt rekening gehouden met de verscherpte EFSA-inzichten i.v.m. de toxiciteit van de PFAS. De route secundaire vergiftiging van de mens door het opnemen van in het water levende organismen is hierbij doorslaggevend. Dit wordt in de ontwerp-richtlijn uitgedrukt als een norm voor biota (0,077 µg/kg versgewicht). Hieruit

blijkt dat de druk van perfluorverbindingen ook gezamenlijk moet bekeken worden. De VMM voerde in 2022 een grootschalige monitoringscampagne uit naar PFAS in oppervlakte- en grondwater.

De resultaten bevestigen dat PFAS wijdverspreid is in Vlaanderen. Het voorkomen van PFAS heeft een duidelijke relatie met puntbronnen. De metingen van PFOS alleen al tonen aan dat de normen sowieso ruimschoots overschreden zullen worden. Wanneer de huidige concentraties in oppervlaktewater worden vergeleken met de individuele jaargemiddelde ontwerpnorm voor PFOS (0,011 ng/l, gebaseerd op een RPF van 2 en RBF van 10) liggen deze overal in Vlaanderen ver boven de norm. Tussen 2017 en 2020 lagen de jaargemiddelde waarden tussen 0,253 ng/l en 21,75 ng/l.

Concreet wil dat zeggen dat elke bijkomende lozing van PFAS zal leiden tot een druk die de draagkracht van het aquatische ecosysteem overschrijdt en de facto een achteruitgang van de toestand zal veroorzaken. Ook voor PFAS die niet op de lijst van de 24 perfluorverbindingen staan, kan deze redenering doorgetrokken worden. Uitsluiting of verdergaande zuivering dan BBT dringt zich dan ook op voor deze stoffen.

Gelet op de bovenvermelde druk moeten PFAS allemaal zo ver als mogelijk gezuiverd worden en het bedrijf dient hier verder in te investeren. De huidige rapportagegrens van 20 ng/l (of voor een aantal 50 ng/l) per individuele component geldt hierbij als richtwaarde. Het bedrijf komt hier met de uitgevoerde en geplande maatregelen aan tegemoet voor alle PFAS, uitgezonderd de 2 individuele PFAS, waarvoor nog een tijdelijke lozingsnorm wordt aangevraagd.

De wetenschappelijke kennis over de toxiciteit van de korte en ultrakorte PFAS-verbindingen is momenteel nog in evolutie. Toch valt PFBA, PFPeA, PFBSA en MePFBSAA waarvoor het bedrijf nog een lozingsnorm boven de rapportagegrens aanvraagt ongetwijfeld mee onder de reikwijdte van het draft REACH Annex XV groepsrestrictievoorstel voor PFAS.

De voornaamste bekommernis voor alle PFAS die binnen de reikwijdte van dit voorstel vallen, is de zeer hoge persistentie, die het criterium voor zeer persistent overschrijdt (vP) volgens bijlage XIII van de REACHverordening. PFAS en hun afbraakproducten kunnen langer in het milieu blijven bestaan dan welke andere door de mens gemaakte chemische stof dan ook. Verdere ondersteunende zorgen zijn hun bioaccumulatie, mobiliteit en transportpotentieel over lange afstanden (LRTP), accumulatie in planten, aardopwarmingsvermogen en (eco)toxicologische effecten.

De bestaande lozing van IMOG is reeds als druk aanwezig in de Rijtgracht en vervolgens de Schelde. Deze zal ten laatste vanaf 24.02.2027 vervallen op de Rijtgracht en nog enkel op de Schelde voorkomen. Bovendien omvat de aanvraag een aanscherping van de lozingsnormen. De lozing kan bijgevolg niet zorgen voor een achteruitgang van de toestand. De lozing draagt wel bij tot het niet halen van de doelstellingen waardoor slechts een vergunning voor beperkte termijn kan gegeven worden en er een verder afbouwprogramma nodig is.

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering, bij naleving van de opgelegde exploitatievoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

8. Conclusie

De aangevraagde lozingsnormen voor PFAS betekenen een significante verlaging t.o.v. de vergunde situatie, en de exploitant doet inspanningen om de emissies en de normen verder te blijven verlagen. De huidige aangevraagde lozingsnormen zijn afgestemd op de maatregelen, die in overeenstemming zijn met de BBT voor de zuivering van met PFAS belast bedrijfsafvalwater en bemalingswater (VITO, 2023).

Gelet op de urgentie om de PFAS-concentraties zo snel mogelijk naar de rapportagegrens te krijgen en gelet op de Europese kwaliteitsdoelstellingen voor oppervlaktewater die uiterlijk op

22 december 2027 te halen zijn, kan er slechts een vergunning verleend worden voor een **beperkte termijn van twee jaar, zijnde tot 06.10.2026.**

Het bedrijf wordt er uitdrukkelijk op gewezen dat in deze twee jaar duidelijke acties nodig zijn om de emissies van alle PFAS-verbindingen verder significant te doen dalen en maximaal te vermijden. Het bedrijf krijgt deze tijd om verder aan de slag te gaan met de uitkomsten uit de studie Beste Beschikbare Technieken voor de zuivering van met PFAS belast bedrijfsafvalwater en bemalingswater en het effect van optimalisaties en aanpassingen aan de waterzuiveringsinstallatie, het grondstoffengebruik, de productieprocessen en/of het acceptatiebeleid verder te onderzoeken.

In de tussentijd moet de exploitant elke 6 maanden de AGOP-M, VMM en afdeling Handhaving informeren over de uitgevoerde metingen van de PFAS, het afbouwprogramma en de voortgang voor een concreet plan van aanpak met het oog op het respecteren van de rapportagegrenzen.

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

De aanvrager heeft gevraagd om gehoord te worden door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie maar heeft zich verontschuldigd

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het voorstel van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van

OPDRAVER Intergemeentelijke Maatschappij voor Openbare Gezondheid in Zuid-West-Vlaanderen,
strekken tot het bijstellen van de voorwaarde voor de inrichting gelegen te Sint-Pietersbruglaan 1 te 8552 Zwevegem

wordt ingewilligd voor een termijn tot 06/10/2026

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20180529-0089 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- ZWEVEGEM 5 AFD (MOEN), sectie B, nrs. 0172L/

Artikel 2

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :

Bijzondere voorwaarden :

1. Bijzondere lozingsnormen
PFBA : 2.3 µg/l – 0.8 µg/l (JGM)
PFPeA : 0.05 µg/l – 0.02 µg/l (JGM)
*Jaargemiddelde betreft het voortschrijdend jaargemiddelde.
2. De bijzondere voorwaarden 20 tot en met 23 uit het besluit van de deputatie dd. 25/07/2024 worden geschrapt en vervangen door :
 - a) De PFAS-verbindingen worden minstens maandelijks gemeten zowel voor als na de zuivering. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen.
 - b) Een tussentijdse terugkoppeling over metingen, het afbouwprogramma, en een concreet plan van aanpak met het oog op het respecteren van de rapportagegrenzen moet 6-maandelijks bezorgd worden aan VMM, AGOP-M en afdeling Handhaving. Concreet dient door het bedrijf 6-maandelijks gerapporteerd over de bovenstaande zelfcontrole (PFAS metingen voor en na de geïnstalleerde technieken en in het effluent). Daarnaast dient ook telkens een evaluatie bezorgd van de werking van de nabehandeling (verzuuringsgraad, verversing, gehanteerde standtijden,...). Op die manier wordt aangetoond dat de gekozen technieken voldoende performant zijn om de vooropgestelde doelstelling te bereiken, nl. het halen van rapportagegrenzen voor alle PFAS verbindingen.
 - c) De lozingsnormen van de niet nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen zijn met onmiddellijke ingang vastgesteld op de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan, de bepalingsgrens.

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 10 of 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;

2° het betrokken publiek;

3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;

4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet

om advies werd verzocht;

5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;

6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat

7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;

2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;

3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering in uitvoering van decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;

2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;

3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:

a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;

b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;

4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;

2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;

3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Goedgekeurd

De provinciegriffier
Stijn Lombaert

De voorzitter
Bart Naeyaert

Handtekening(en)



Elektronisch ondertekend op 13/12/2024 door
Stijn Lombaert, Provinciegrieffier.



Elektronisch ondertekend op 15/12/2024 door
Bart Jef Naeyaert, Gedeputeerde - Naeyaert