

VLAAMSE GEMEENSCHAP



AMV/00133733/1007

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR, HOUDENDE UITSpraak OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. 34013/110/1/A/7 VAN 17 FEBRUARI 2005 VAN DE BESTENDIGE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN WEST-VLAANDEREN HOUDENDE HET GEDEELTELIJK VERLENEN VAN DE DEFINITIEVE VERGUNNING NA PROEFVERGUNNING AAN DE N.V. BSV/N.V. DEVAMIX, BENELUXLAAN 201, 8530 HARELBEKE, OM EEN AFVALSTOFFEN-VERWERKENDE INRICHTING, GELEGEN TE 8530 HARELBEKE, BENELUXLAAN 201, VERDER TE EXPLOITEREN EN VERANDEREN.

de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals gewijzigd bij de decreten van 7 februari 1990, 12 december 1990, 21 december 1990, 22 december 1993, 21 december 1994, 8 juli 1996, 21 oktober 1997, 18 mei 1999, 3 maart 2000, 9 maart 2001, 21 december 2001, 18 december 2002, 16 januari 2004, 6 februari 2004 en 26 maart 2004;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne; zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, zoals gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 oktober 2004;

AMV/133733/1007

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, aangetekend tegen de beslissing nr. 34013/110/1/A/7 van 17 februari 2005 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen houdende:

1) het verlenen van definitieve vergunning aan de N.V. BSV/N.V. Devamix, Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke, na proefvergunning voor 15 maand (besluit nr. 34013/110/1/A/4 van 5 juni 2003 van de bestendige deputatie), welke op zijn beurt werd verlengd met 6 maand (besluit nr. 34013/110/1/A/5 van 12 augustus 2004 van de bestendige deputatie), om een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen te Harelbeke, Beneluxlaan 201, verder te exploiteren en te veranderen, namelijk:

- opslag en mechanische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (4.250 ton) veegvuil;
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (4.250 ton) rioolzand en kolkenzand;
  - maximaal 1.500 m<sup>3</sup> (2.550 ton) zand van zandvanger;
- opslag en biologische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 10.000 ton veegvuil;
  - maximaal 1.000 ton rioolzand en kolkenzand;
  - maximaal 5.000 ton zand van zandvanger;
- opslag en fysisch-chemische behandeling, al dan niet in combinatie met een mechanische behandeling, van andere niet gevaarlijke afvalstoffen, namelijk het bekalken van 50.000 ton niet-verontreinigde of gereinigde grond (N.V. B.S.V.);
- opslag van 1.500 ton kalkslib (N.V. BSV);
- opslag en mechanisch behandelen (N.V. Devamix) van
  - bouw- en sloopafval met een opslagcapaciteit van 2.000 m<sup>3</sup> zodat in totaal 6.000 m<sup>3</sup> (de overige 4.000 m<sup>3</sup> is vroeger reeds vergund tot 15 februari 2021; de uitbreiding met 2.000 m<sup>3</sup> wordt nu op proef vergund tot 5 september 2004);
  - gerecycleerd bouw- en sloopafval met een opslagcapaciteit van 2.000 m<sup>3</sup> zodat in totaal 6.000 m<sup>3</sup> (de overige 4.000 m<sup>3</sup> is reeds vroeger vergund tot 15 februari 2021; de uitbreiding met 2.000 m<sup>3</sup> wordt op proef vergund tot 5 september 2004);
- lozing 12.000 m<sup>3</sup>/jaar van bedrijfsafvalwater (N.V. B.S.V.) dat geen van de in bijlage 2C bij titel I van het Vlarem bedoelde gevaarlijke stoffen bevat in concentraties groter dan de geldende milieukwaliteitsnormen, namelijk het bedrijfsafvalwater dat afkomstig is van de TOP (tussentijdse opslagplaatsen voor niet-verontreinigde grond);

2) het weigeren van vergunning voor:

- opslag en mechanische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 500 m<sup>3</sup> (850 ton) carwashslib;
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (5.000 ton) verontreinigd puin;
- opslag en biologische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 2.000 ton carwashslib;
  - maximaal 5.000 ton verontreinigd puin;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, § 4 van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de adviesverlenende overheidsorganen werd verzonden op 25 februari 2005;

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 16 maart 2005 en ontvankelijk werd bevonden op 30 maart 2005;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindiener de volgende bezwaren doet gelden tegen de vergunning voor opslag, mechanische behandeling en biologische behandeling van veegvuil, riool- en kolkenzand en zand van zandvangers:

- het biologisch reinigen tot hergebruik als niet-vormgegeven bouwstof van de afvalstoffen veegvuil, riool- en kolkenzand, zand van zandvanger, carwashslib en verontreinigd puin is geen BBT; deze afvalstoffen bevatten weinig of zelfs geen biologisch afbreekbare stoffen;
- het hergebruik van de aangevraagde stoffen, na biologische reiniging, als bouwstof, is vrij beperkt;
- een fysico-chemische behandeling van deze afvalstoffen is beter waarbij er naast de verontreinigde slibfractie een gereinigde zandfractie ontstaat welke wel als bouwstof in verschillende toepassingen kan herbruikt worden;
- nergens in de aanvraag wordt beschreven op welke manier de biologische reiniging zal gebeuren;
- de meeste aangevraagde afvalstoffen, zoals rioolkolkenzand, veegvuil, zand van zandvangers zijn verontreinigd met de parameter EOX, die niet biologisch afbreekbaar zijn, doch minstens een fysico-chemische behandeling vereisen;
- inzake acceptatiecriteria van de te reinigen afvalstoffen hanteert de exploitant voor de niet biologisch reinigbare parameters bijlage 4.2.1.A van het Vlarea; de aangevraagde afvalstoffen komen niet voor in bijlage 4.1 van het Vlarea (gebruik in of als meststof of bodemverbeterend middel); deze

AMV/133733/1007

bijlage is bedoeld voor afvalstoffen die 'landbouwkundige eigenschappen' bezitten en die door de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, erkend zijn; voor deze aangevraagde afvalstoffen bestaat echter geen erkenning;

- uit analyse van een monster van het rioolkolkenzand op de inrichting, genomen bij een controlebezoek van OVAM en het VITO op 28 september 2004, blijkt dat het rioolkolkenzand verontreinigd is met EOX, minerale olie en zware metalen;
- biologische reiniging van de afvalstoffen is niet in overeenstemming met het slibplan; het ontwerpvoortgangsrapport slib vermeldt immers dat tegen 2005 alle opgehaalde riool(kolken)-slib dient te worden verwerkt via een scheiding in een zandfractie en een restfractie; dit uitvoeringsplan is bindend voor de vergunningverlenende overheid;
- in het bestreden besluit worden dezelfde voorwaarden opgelegd als voor de inrichting DEC-Agroviro in Puurs aangezien het een analoge situatie zou zijn; DEC-Agroviro betreft echter de verwerking van RWZI-slib (organisch slib), terwijl het hier gaat over de verwerking van anorganische slib;
- in het bestreden besluit wordt opgelegd om per partij van 1.000 ton die in de inrichting verwerkt wordt, per afvalstof een gebruikscertificaat aan te vragen bij de OVAM; deze certificaten moeten dan telkens worden doorgestuurd naar de vergunningverlenende overheid, afdeling Milieuvergunningen en Milieu-Inspectie; deze materie wordt echter geregeld in het Vlarea; het is niet aangewezen om in een milieuvergunning de hoeveelheid op te leggen waarvoor een gebruikscertificaat dient aangevraagd te worden; OVAM beoordeelt in het kader van gebruikscertificaten de hoeveelheid 'ad hoc'; bovendien wordt steeds in het kader van de Vlareawetgeving een afschrift van het gebruikscertificaat opgestuurd naar de afdeling Milieu-Inspectie; dit certificaat heeft betrekking op het gebruik van de secundaire grondstof op een bepaalde plaats en dus niet op de inrichting in se; daarom is het ook niet nodig dat een afschrift van dit certificaat wordt opgestuurd naar de vergunningverlenende overheid en de afdeling Milieuvergunningen;

Gelet op het verweerschrift van de exploitant van 11 mei 2005;

Gelet op het horen op 23 mei 2005 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager, die bij dit horen inzonderheid de argumenten van beroeper poogt te weerleggen en het verweerschrift van 11 mei 2005 verduidelijkt:

- de exploitant wil enkel het uitgesorteerde afval (zand van zandvangers, veegvuil en rioolkolkenslib) biologisch verwerken;

AMV/133733/1007

- hij betwist niet dat er rioolslib is dat niet louter biologisch kan gereinigd worden, maar wel een fysico-chemische reiniging vereist;
- zij voeren een doorgedreven acceptatiebeleid;
- biologische reiniging is minder milieubelastend dan de fysico-chemische;
- de gereinigde afval zou als bodemverbeterend middel nuttig kunnen worden toegepast;
- hij heeft tijdens de proefperiode enkele stalen genomen en laten ontleden door een erkend deskundige; deze stalen zijn door de exploitant zelf genomen; de analyseresultaten zijn gevoegd bij het dossier;
- de exploitant heeft tijdens de proefperiode alle bijzondere voorwaarden nageleefd;

Gelet op het besluit nr. 34013/110/1/A/1 van 15 februari 2001 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende verlenen van vergunning aan de N.V. B.S.V./N.V. Devamix, Noordkaai 10/2, 8870 Izegem, om een inrichting voor het opslaan en het bewerken van afvalstoffen en recuperatiematerialen door middel van bioremediatie, gelegen te 8530 Harelbeke, Beneluxlaan zn, te exploiteren,

- voor een termijn op proef verstrijkend op 15 februari 2002 voor de opslag en de biologische verwerking van niet gevaarlijke verontreinigde gronden;
- voor een termijn verstrijkend op 15 februari 2021, voor de overige onderdelen van de inrichting;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/94310/1001 van 9 augustus 2001 houdende wijziging van het besluit nr. 34013/110/1/A/1 van 15 februari 2001 van de bestendige deputatie, waarbij

- de proefvergunning wordt vervangen door een vergunning voor 3 jaar;
- de bijzondere voorwaarden worden gewijzigd;

Gelet op het besluit nr. 34013/110/1/A/3 van 30 mei 2002 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende verlenen van vergunning, voor een termijn verstrijkend op 15 februari 2021, aan de N.V. B.S.V./N.V. Devamix, Noordkaai 10/2, 8870 Izegem, om een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen te 8530 Harelbeke, Beneluxlaan 201, uit te breiden;

Gelet op het besluit nr. 34013/110/1/A/4 van 5 juni 2003 van de

AMV/133733/1007

bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende verlenen van vergunning aan de N.V. B.S.V./N.V. Devamix, Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke om een afvalverwerkende inrichting gelegen te 8530 Harelbeke, Beneluxlaan 201, verder te exploiteren en te veranderen door wijziging, uitbreiding en toevoeging,

- voor een termijn op proef verstrijkend op 5 september 2004, voor de opslag en mechanische behandeling en biologische behandeling van de afvalstoffen veegvuil, rioolzand- en kolkenzand, zand van zandvanger, carwashslib en verontreinigd puin, het bekalken van 50.000 ton niet-verontreinigde of gereinigde grond, opslag van 1.500 ton kalkslib, lozing bedrijfsafvalwater van de TOP en opslag en mechanische behandeling van 2.000 m<sup>3</sup> bouw- en sloopafval en 2.000 m<sup>3</sup> gerecycleerd bouw- en sloopafval;
- voor een termijn verstrijkend op 15 februari 2021 voor de overige onderdelen van de inrichting;

Gelet op het besluit nr. 34013/110/1/A/5 van 12 augustus 2004 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende het verlengen van de proefvergunning, voor een termijn van 6 maanden, verstrijkend op 5 maart 2005, voor de opslag en mechanische behandeling en biologische behandeling van de afvalstoffen veegvuil, rioolzand- en kolkenzand, zand van zandvanger, carwashslib en verontreinigd puin, het bekalken van 50.000 ton niet-verontreinigde of gereinigde grond, opslag van 1.500 ton kalkslib, lozing bedrijfsafvalwater van de TOP en opslag en mechanische behandeling van 2.000 m<sup>3</sup> bouw- en sloopafval en 2.000 m<sup>3</sup> gerecycleerd bouw- en sloopafval, verleend in het besluit nr. 34013/110/1/A/4 van 5 juni 2003 van de bestendige deputatie;

Gelet op het besluit nr. 34013/110/1/A/6 van 26 augustus 2004 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende verlenen van vergunning voor een termijn verstrijkend op 15 februari 2021, aan de N.V. B.S.V./N.V. Devamix, Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke om een afvalverwerkende inrichting gelegen te Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke te veranderen door wijziging, uitbreiding en toevoeging;

Gelet op het besluit nr. 34013/110/1/W/1 van 2 september 2004 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende wijziging van een bijzondere voorwaarde, inzake de wijze van opslag van gronden die niet voldoen aan de voorwaarden van bijlage 8 van Vlarebo, opgelegd in de vergunning verleend in het besluit nr. 34013/110/1/A/4 van 5 juni 2003 van

AMV/133733/1007

de bestendige deputatie van de provincieraad;

Gelet op het besluit nr. 34013/110/1/A/8 van 31 maart 2005 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende verlenen van vergunning, voor een termijn verstrijkend op 15 februari 2021, aan de N.V. B.S.V./N.V. Devamix, Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke om een afvalverwerkende inrichting gelegen te Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke te veranderen door wijziging, uitbreiding en toevoeging;

Gelet op het advies van 19 april 2005 van de afdeling Monumenten en Landschappen van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op het advies van 25 april 2005 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 28 april 2005 van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 17 mei 2005 van de afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op het ongunstige advies van 20 mei 2005 van de afdeling Milieuvergunningen van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op het ongunstige advies van 23 mei 2005 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

AMV/133733/1007

Gelet op het verslag van 18 mei 2005 van de afdeling Milieu-inspectie van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op de ligging van de inrichting gedeeltelijk in een gebied voor milieubelastende industrie en gedeeltelijk in industriegebied en in een zone voor reservatie en erfdiensbaarheid volgens het gewestplan 'Kortrijk', vastgesteld bij koninklijk besluit van 4 november 1977, gewijzigd op 10 november 1998;

Overwegende dat vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten gesteld kan worden dat de exploitatie van de inrichting die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met de toepasselijke ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften ;

Overwegende dat de inrichting een afvalstoffenverwerkende inrichting is die uit 2 bedrijven bestaat, enerzijds de N.V. Devamix en anderszijds de N.V. B.S.V.;

Overwegende dat de N.V. Devamix de volgende onderdelen van de inrichting voor zijn rekening neemt:

- betoncentrale;
  - sorteren, breken en verwerken van puin en inerte afbraakmaterialen afkomstig van sloop- en wegeniswerken;
- dat de N.V. B.S.V. zich toelegt op biologische reiniging van niet-gevaarlijk verontreinigde gronden, op tussenopslag van thermisch reinigbare gronden en uitgegraven bodem, op opslag van teerhoudend asfalt evenals op opslag en behandeling van niet-gevaarlijke bagger- en ruimingsspecie;

Overwegende dat vergunning wordt aangevraagd voor onder andere uitbreiding van de biologische reiniging van niet-gevaarlijke afvalstoffen; dat in het bestreden besluit vergunning wordt verleend voor onder andere:

- opslag en mechanische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (4.250 ton) veegvuil;
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (4.250 ton) rioolzand en kolkenzand;
  - maximaal 1.500 m<sup>3</sup> (2.550 ton) zand van zandvanger;

AMV/133733/1007

- opslag en biologische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 10.000 ton veegvuil;
  - maximaal 1.000 ton rioolzand en kolkenzand;
  - maximaal 5.000 ton zand van zandvanger;

dat hiertegen beroep werd ingediend door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Overwegende dat vooraleer de definitieve vergunning werd gegeven (het bestreden besluit), 2 maal een proefvergunning werd verleend, namelijk de eerste keer voor 15 maanden, de tweede maal verlengd voor 6 maanden;

Overwegende dat in het besluit nr. 34013/110/1/A/4 van 5 juni 2003 van de bestendige deputatie in functie van de vergunningsaanvraag van 11 februari 2003 voor een aantal onderdelen van de inrichting een eerste proefvergunning verstrijkend op 5 september 2004 werd verleend;

Overwegende dat in dit besluit in verband met de proefvergunning voor de hiervoor vermelde onderdelen specifiek de volgende voorwaarden werden opgelegd:

- binnen het jaar na afgifte van de vergunning (dus tegen 5 juni 2004) dient de exploitant:
    - aan te tonen dat een biologische reiniging van de afvalstoffen veegvuil (10.000 ton), rioolzand- en kolkenzand (1.000 ton), zand van zandvanger (5.000 ton), carwashslib (2.000 ton) en verontreinigd puin (5.000 ton) nuttig is, ofschoon deze afvalstoffen weinig of geen biologisch afbreekbare stoffen bevatten;
    - te beschrijven op welke manier deze afvalstoffen biologisch gereinigd worden (bijvoorbeeld hoe gebeurt de opslag van afvalstoffen, worden afvalstoffen van verschillende herkomst gemengd, ...);
    - aan te tonen dat deze afvalstoffen in functie van hergebruik niet in eerste instantie een fysische behandeling behoeven;
    - aan te tonen dat er voldoende reden is om de BBT voor de verwerking van deze afvalstoffen (fysico-chemische reiniging) niet te gebruiken ;
    - aan te tonen dat het hergebruik van de eindproducten (niet-vormgegeven bouwstof) voldoende toepassing kent;
- Deze aspecten dienen binnen het jaar na afgifte van de vergunning door het bedrijf in een rapport bezorgd te

AMV/133733/1007

worden aan de bestendige deputatie, afdeling  
Milieuvergunningen, OVAM en de Milieu-inspectie;

Overwegende dat met besluit nr. 34013/110/1/A/5 van de bestendige deputatie van 12 augustus 2004 de proefvergunning verleend bij het besluit nr. 34013/110/1/A/4 van 5 juni 2003 van de bestendige deputatie, met zes maanden wordt verlengd, dus tot 5 maart 2005;

Overwegende dat in deze tweede proefvergunning voor de in het beroep vermelde onderdelen de volgende bijzondere voorwaarden werden opgelegd:

- de concentratie aan pollutanten in afvalstoffen die gebruikt worden bij het biologisch reinigingsproces mogen voor die parameters die niet biologisch reinigbaar zijn, niet hoger zijn dan de voorwaarden voor hergebruik;
- alle analyseresultaten van partijen afvalstoffen die binnenkomen tijdens de proefperiode dienen overgemaakt te worden;
- de hiervoor vermelde rapporten dienen opgestuurd te worden drie maanden vooraleer de proefvergunning vervalt naar de vergunningverlenende overheid, de OVAM, de VMM en de afdeling Milieuvergunningen;

Overwegende dat de definitieve vergunning op 17 februari 2005 (het bestreden besluit) wordt verleend voor een periode van vijf jaar; dat blijkt dat deze beperkte periode werd opgelegd omwille van het ongunstige advies van de Openbare Afvalstoffen-maatschappij voor het Vlaamse Gewest en omwille van zekere twijfels over de biologische reinigbaarheid van de afvalstoffen;

Overwegende dat sommige bijzondere voorwaarden van de proefvergunningen niet volledig of anders dan bedoeld door de bestendige deputatie, werden uitgevoerd;

Overwegende dat in de eerste proefvergunning de voorwaarde werd opgelegd om aan te tonen dat het hergebruik van de eindproducten (niet-vormgegeven bouwstof) voldoende toepassing kent;

AMV/133733/1007

Overwegende dat de exploitant in een proef de afbraak van de aanwezige minerale olie in de verontreinigde grond bekijkt als de afvalstof aan de verontreinigde grond wordt toegevoegd; dat de afbraak volgens de exploitant gebeurt binnen de voorziene termijn; dat de afbraak niet stagneert; dat dit dus aantoont dat de toegevoegde afvalstof niet toxisch is; dat de aanwezigheid van de toegevoegde afvalstof bijgevolg geen nadelige effecten op de biologische reiniging van de verontreinigde bodem heeft; dat de exploitant hieruit besluit dat de afvalstof als bodemverbeterend middel kan gebruikt worden, zeker omdat uit andere proeven blijkt dat bij toevoeging van de afvalstof het zuurstofgehalte en het micro-organismen-leven toeneemt;

Overwegende dat de proef in verband met de evaluatie of de afvalstof al/dan niet een bodemverbeterend middel is, is opgezet geweest door de exploitant zelf en niet door een erkend deskundige; dat dit laatste ook niet was opgelegd door de bestendige deputatie; dat bij de analyseresultaten ook niet beschreven is welk staal, welk monster van welke grond afkomstig is; dat dit niet valt af te leiden uit de analyserapporten; dat echter volgens de exploitant alles kan teruggevonden worden in de registers van de inrichting;

Overwegende dat het voorwerp van vergunning oorspronkelijk de biologische reiniging van deze afvalstoffen is en niet het rechtstreeks hergebruik van deze aangevoerde, ongereinigde afvalstoffen als bodemverbeterend middel;

Overwegende dat het de bedoeling van de bestendige deputatie is dat het bedrijf dient aan te tonen dat de verwerkte afvalstof nog een toepassing kent op andere inrichtingen; dat de exploitant probeert aan te tonen dat hijzelf de afvalstof als secundaire grondstof kan gebruiken in zijn eigen bioremediatieprocédé van de te reinigen grond; dat dit echter, zolang de afvalstof nog geen gebruikscertificaat heeft als secundaire grondstof, een vermenging en/of verdunning van afvalstoffen is, wat verboden is overeenkomstig artikel 5.2.2.2 en 4.1.1.§2 van het Vlarea;

Overwegende dat in de tweede verleende proefvergunning onder andere werd opgelegd om alle analyseresultaten van partijen afvalstoffen die binnenkomen tijdens de proefperiode over te maken; dat in deze tweede proefperiode slechts van 2 stalen

AMV/133733/1007

rioolkolkenlib analyseresultaten werden overgemaakt; dat, toen de bestendige deputatie deze voorwaarde oplegde, het wel de bedoeling was om van meer dan 2 stalen van rioolkolkenlib analyseresultaten te bekomen;

Overwegende dat uit de hierboven vermelde overwegingen kan afgeleid worden dat de voorwaarden opgelegd in de twee proefvergunningen niet helemaal zoals bedoeld, werden uitgevoerd;

Overwegende dat volgens de exploitant de bioremediatie voornamelijk minerale oliën en BTEX afbreekt;

Overwegende dat de acceptatiecriteria van de afvalstoffen in de tijd verstrengd zijn op de volgende manier:

|                                                         | 1 <sup>ste</sup> project          | 2 <sup>de</sup> project           |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Gehalte minerale olie<br>Totaal (mg/kg d.s.)            | max. 15.000                       | max. 3.000                        |
| Gehalte minerale olie<br>(fractie C30-C40) (mg/kg d.s.) | max. 300                          | max. 150                          |
| Gehalte minerale olie<br>(fractie < C10) (mg/kg d.s.)   | max. 5.000                        |                                   |
| Gehalte BTEX (mg/kg d.s.)                               | max. 500                          | max. 25                           |
| Gehalte fenolen (mg/kg d.s.)                            | max. 200                          |                                   |
| Niet biologisch reinigbare<br>Parameters                | bijlage 4.2.2.A<br>van het Vlarea | bijlage 4.2.1.A<br>van het Vlarea |

Overwegende dat de beroepsindieners, zijnde de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest, twijfels heeft over de biologische reinigbaarheid van de afvalstoffen zand van zandvangers, rioolkolkenlib en veegvuil; dat de afvalstoffen verontreinigd zijn met de parameter EOX;

Overwegende dat de exploitant een beperkt aantal stalen van de afvalstoffen heeft laten analyseren door Servaco:

- van het aangevoerde rioolkolkenzand:
  - 1 staal overhandigd aan Servaco op 29 augustus 2003;
  - 2 stalen overhandigd aan Servaco op 27 oktober 2004;
- van het aangevoerde zand van de zandvanger:
  - 2 stalen overhandigd aan Servaco op 19 november 2003;
- van het aangevoerde veegvuil:

AMV/133733/1007

- 1 staal overhandigd aan Servaco op 4 juli 2003;  
dat uit de analyseresultaten blijkt dat deze stalen licht verontreinigd zijn; dat het echter over een beperkt aantal stalen gaat; dat deze stalen ook niet door een erkend deskundige werden genomen; dat bijgevolg geen waarde kan gehecht worden aan de analyseresultaten van deze stalen;

Overwegende dat de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in samenwerking met de Vito, op 28 september 2004, een staal genomen heeft van het aangevoerde rioolkolkenzand op de inrichting; dat overeenkomstig de analyseresultaten van dit staal het rioolkolkenzand verontreinigd is met:

- EOX: 27 mg/kg d.s. (maximum gehalte voor gebruik als bodemverbeterend middel is 20 mg/kg d.s., maximum gehalte voor gebruik als bouwstof is 10 mg/kg d.s.);
- minerale olie: 1.900 mg/kg d.s. (maximum gehalte voor gebruik als bodemverbeterend middel is 1.120 mg/kg d.s., maximum gehalte voor gebruik als bouwstof is 1.000 mg/kg d.s.);

dat EOX moeilijk biologisch afbreekbaar is; dat in dit staal ook hogere concentraties zware metalen zitten dan in de stalen die de exploitant heeft laten analyseren;

Overwegende dat het uitvoeringsplan slib van december 2002 vermeldt dat in rioolkolkenslib onder andere grote concentraties PAK's, zware metalen en zwevende stoffen zitten die moeilijk biologisch verwerkbaar zijn;

Overwegende dat in het uitvoeringsplan slib wordt vermeld dat tegen 2005 alle opgehaalde rioolkolkenslib dient te worden verwerkt via een scheiding in een zandfractie en een restfractie (actie 18); dat dit volgens het verweerschrift reeds is gebeurd op een andere inrichting (Cleaning Vanhove) waar het rioolkolkenslib ontwaterd wordt en steekvast wordt gemaakt; dat het ontwateren van het slib echter niet overeenkomt met de scheiding in zandfractie en restfractie waarin de gevaarlijke stoffen zitten; dat niet kan afgeweken worden van het bindende Uitvoeringsplan Slib;

Overwegende dat uit de hierboven vermelde overwegingen volgt dat dus geen vergunning kan verleend worden voor de biologische reiniging van rioolkolkenslib, zand van zandvangers en veegvuil;

Overwegende dat de bijzondere voorwaarde 'geurnormering', 'technische maatregelen' en 'organisatorische maatregelen' in het bestreden besluit werden opgelegd in verband met vergunning voor de bioremediatie van zand van zandvangers, rioolkolkenslib en veegvuil; dat wegens weigering van de vergunning voor deze afvalstoffen deze bijzondere voorwaarden bijgevolg ook wegvallen;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie niet tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt, wat de biologische reiniging van rioolkolkenslib, zand van zandvangers en veegvuil betreft;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gegrond te verklaren en de bestreden beslissing te wijzigen;

#### B E S L U I T :

**Artikel 1.** Het ontvankelijk bevonden beroep van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, aangetekend tegen de beslissing nr. 34013/110/1/A/7 van 17 februari 2005 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen houdende:

1) het verlenen van definitieve vergunning aan de N.V. BSV/N.V. Devamix, Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke, na proefvergunning voor 15 maand (besluit nr. 34013/110/1/A/4 van 5 juni 2003 van de bestendige deputatie), welke op zijn beurt werd verlengd met 6 maand (besluit nr. 34013/110/1/A/5 van 12 augustus 2004 van de bestendige deputatie), om een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen te Harelbeke, Beneluxlaan 201, verder te exploiteren en te veranderen, namelijk:

- opslag en mechanische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (4.250 ton) veegvuil;
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (4.250 ton) rioolzand en kolkenzand;
  - maximaal 1.500 m<sup>3</sup> (2.550 ton) zand van zandvanger;

AMV/133733/1007

- opslag en biologische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 10.000 ton veegvuil;
  - maximaal 1.000 ton rioolzand en kolkenzand;
  - maximaal 5.000 ton zand van zandvanger;
- opslag en fysisch-chemische behandeling, al dan niet in combinatie met een mechanische behandeling, van andere niet gevaarlijke afvalstoffen, namelijk het bekalken van 50.000 ton niet-verontreinigde of gereinigde grond (N.V. B.S.V.);
- opslag van 1.500 ton kalkslib (N.V. BSV);
- opslag en mechanisch behandelen (N.V. Devamix) van
  - bouw- en sloopafval met een opslagcapaciteit van 2.000 m<sup>3</sup> zodat in totaal 6.000 m<sup>3</sup> (de overige 4.000 m<sup>3</sup> is vroeger reeds vergund tot 15 februari 2021; de uitbreiding met 2.000 m<sup>3</sup> wordt nu op proef vergund tot 5 september 2004);
  - gerecycleerd bouw- en sloopafval met een opslagcapaciteit van 2.000 m<sup>3</sup> zodat in totaal 6.000 m<sup>3</sup> (de overige 4.000 m<sup>3</sup> is reeds vroeger vergund tot 15 februari 2021; de uitbreiding met 2.000 m<sup>3</sup> wordt op proef vergund tot 5 september 2004);
- lozing 12.000 m<sup>3</sup>/jaar van bedrijfsafvalwater (N.V. B.S.V.) dat geen van de in bijlage 2C bij titel I van het Vlarem bedoelde gevaarlijke stoffen bevat in concentraties groter dan de geldende milieukwaliteitsnormen, namelijk het bedrijfsafvalwater dat afkomstig is van de TOP (tussentijdse opslagplaatsen voor niet-verontreinigde grond);

2) het weigeren van vergunning voor:

- opslag en mechanische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 500 m<sup>3</sup> (850 ton) carwashslib;
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (5.000 ton) verontreinigd puin;
- opslag en biologische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 2.000 ton carwashslib;
  - maximaal 5.000 ton verontreinigd puin,

wordt gegrond verklaard.

**Art. 2.** De bestreden beslissing nr. 34013/110/1/A/7 van 17 februari 2005 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen houdende het gedeeltelijk verlenen van bovenvermelde definitieve vergunning aan de N.V. BSV/N.V.

AMV/133733/1007

Devamix, Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke, na een proefvergunning, om een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen te Harelbeke, Beneluxlaan 201, verder te exploiteren en te veranderen,

wordt gewijzigd als volgt :

1.artikel 1 wordt geschrapt en vervangen door:

'Artikel 1

§1.aan de N.V. BSV/N.V. Devamix, Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke, wordt de definitieve vergunning verleend om een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen te Harelbeke, Beneluxlaan 201, verder te exploiteren en veranderen, namelijk:

- opslag en fysisch-chemische behandeling, al dan niet in combinatie met een mechanische behandeling, van andere niet gevaarlijke afvalstoffen, namelijk het bekalken van 50.000 ton niet-verontreinigde of gereinigde grond (N.V. B.S.V.);
- opslag van 1.500 ton kalkslib (N.V. BSV);
- opslag en mechanisch behandelen (N.V. Devamix) van:
  - bouw- en sloopafval met een opslagcapaciteit van 2.000 m<sup>3</sup> zodat in totaal 6.000 m<sup>3</sup> (de overige 4.000 m<sup>3</sup> is vroeger reeds vergund tot 15 februari 2021; de uitbreiding met 2.000 m<sup>3</sup> wordt nu op proef vergund tot 5 september 2004);
  - gerecycleerd bouw- en sloopafval met een opslagcapaciteit van 2.000 m<sup>3</sup> zodat in totaal 6.000 m<sup>3</sup> (de overige 4.000 m<sup>3</sup> is reeds vroeger vergund tot 15 februari 2021; de uitbreiding met 2.000 m<sup>3</sup> wordt nu op proef vergund tot 5 september 2004);
- lozing 12.000 m<sup>3</sup>/jaar van bedrijfsafvalwater (N.V. B.S.V.) dat geen van de in bijlage 2C bij titel I van het Vlarem bedoelde gevaarlijke stoffen bevat in concentraties groter dan de geldende milieukwaliteitsnormen (namelijk het bedrijfsafvalwater dat afkomstig is van de TOP (tussentijdse opslagplaatsen voor niet-verontreinigde grond);

§2.aan de N.V. BSV/N.V. Devamix, Beneluxlaan 201, 8530 Harelbeke, wordt de definitieve vergunning geweigerd om een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen te Harelbeke, Beneluxlaan 201, verder te exploiteren en veranderen met:

- opslag en mechanische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (4.250 ton) veegvuil;
  - maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (4.250 ton) rioolzand en kolkenzand;

AMV/133733/1007

- maximaal 500 m<sup>3</sup> (850 ton) carwashslib;
- maximaal 2.500 m<sup>3</sup> (5.000 ton) verontreinigd puin;
- maximaal 1.500 m<sup>3</sup> (2.550 ton) zand van zandvanger;
- opslag en biologische behandeling van volgende afvalstoffen (N.V. B.S.V.):
  - maximaal 10.000 ton veegvuil;
  - maximaal 1.000 ton rioolzand en kolkenzand;
  - maximaal 5.000 ton zand van zandvanger;
  - maximaal 2.000 ton carwashslib;
  - maximaal 5.000 ton verontreinigd puin;';

2.in artikel 3 worden de bijzondere voorwaarden inzake 'geurnormering', 'technische maatregelen' en 'organisatorische maatregelen' geschrapt.

Art. 3. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de bestendige deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, 14 JULI 2005

de Vlaamse minister van Openbare Werken,  
Energie, Leefmilieu en Natuur,



Kris PEETERS