

Dossiernummer: OMV/2017006319

Inrichtingsnummer: 20170531-0002

Ministerieel besluit over het beroep aangetekend tegen het besluit 124.02.01/V2017N024647 van de deputatie van de provincie Limburg van 21 februari 2018 houdende het weigeren van de vergunning aan de bvba Walkro België voor het uitbreiden met een nieuw tunnelbedrijf en het actualiseren van de vergunde situatie van het bedrijf voor de productie van doorgroeid champignonsubstraat, gelegen te 3630 Maasmechelen, Kringloopstraat 5.

ARREST RAAD VAN VERGUNNINGSBETWISTING

Het arrest RvVb-A-1920-0316 van 3 december 2019 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen vernietigt het ministerieel besluit OMV-2017006319 van 27 juli 2018.

Het voormelde arrest is aan het Vlaamse Gewest betekend op 13 december 2019. De behandelingstermijn voor heronderzoek van de beroepen vangt bijgevolg aan op 16 december 2019.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over de uitbreiding met een nieuwe tunnelhal (Walkro 4), de wijziging van de receptuur en de actualisatie van de vergunde situatie in 2011.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 3630 Maasmechelen, Kringloopstraat 5, op de percelen kadastraal bekend als Maasmechelen, afdeling 1, sectie E, perceelnummers 924B15, 924G15, 924K14 en 924Y14.

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Walkro 4	Bouwen of herbouwen	Bouwen van een nieuwe hal voor industriële activiteiten met een grondoppervlakte van 7.883 m ² en een volume van 84.428 m ³

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft het veranderen door uitbreiding met een nieuwe tunnelhal, de wijziging van de receptuur en de actualisatie van de vergunning.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
6.4.1°	veranderen	bijkomende opslag van 185 liter motorolie	+ 185 liter
6.5.2°	veranderen	uitbreiding met 2 verdeelslangen voor de verdeling van brandstof voor voertuigen	+ 2
12.2.1°	veranderen	actualisatie van de transfo's	+ 600 kVA
12.2.2°	veranderen	uitbreiding met 1 transformator van 2.000 kVA	+ 2.000 kVA
15.1.2°	veranderen	uitbreiden van de stalplaats van voertuigen met 35 vrachtwagens	+ 35
16.3.1.2°	veranderen	regulariseren en wijzigen van situatie zodat een totaal van 35 airco's en 8 compressoren vergund wordt	- 547,4 kW
17.1.2.1.3°	veranderen	verhogen van de opslagcapaciteit met 1.084 liter	+ 1.084 liter
17.1.2.2.3°	veranderen	uitbreiden van de opslag met 11.800 liter	+ 11.800 liter
17.3.2.1.1.2°	veranderen	uitbreiden van de opslag met 29,754 ton	+ 29,754 ton
17.3.2.1.2.1°	nieuw	opslag van overige ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 3 met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 1,54 ton	+ 1,54 ton
17.3.4.3°	veranderen	uitbreiden van de opslag van bijtende producten (GHS05) met 54,232 ton	+ 54,232 ton
17.3.5.1°,a)	schrappen	de opslag van 920 kg formaldehyde (giftig) niet langer van toepassing	-920 kg
17.3.6.1°,a)	veranderen	verminderen van de opslag van schadelijke producten (GHS07) met 0,3 ton	-0,3 ton
17.3.7.1°,a)	veranderen	verminderen van de opslag van op lange termijn gezondheidsgevaarlijke producten (GHS08) met 0,3 ton	-0,3 ton
17.3.8.2°	veranderen	verminderen van de opslag van voor het aquatisch milieu gevaarlijke producten (GHS09) met 3,544 ton	-3,544 ton
28.2.a),4°	veranderen	rubriek is gewijzigd	
28.5	veranderen	oorspronkelijk 28.3.c) aangevraagd, maar rubriek 28.5 werd via de VLAREM-trein 2017 opgenomen in de indelingslijst (B.S. 26 september 2019): uitbreiding van de activiteiten met 99.000 ton/jaar; het aandeel paardenmest in het receptuur gaat van 35% naar maximum 60%	+ 99.000 ton/jaar
43.1.2°,a)	veranderen	toevoegen en verwijderen verwarmingsketels en stoomgeneratoren	-1.764 kW

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan zou omvatten:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
6.4.1°	opslag van in totaal 10.000 liter brandbare vloeistoffen: ▪ fase 1: een totale opslag van maximaal 9.200 liter: de opslag van 7.200 liter olie in recipiënten van 200 liter of tank van 2.000 liter en 2.000 liter afvalolie;	10.000 liter	3

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ fase 2 & 3: de opslag van maximaal 615 liter hydraulische olie in vaten; ▪ bijkomende opslag van 185 liter motorolie 		
6.5.2°	een brandstofverdeelinstallatie met 3 verdeelslangen	3	2
12.2.1°	8 transformatoren met een individueel nominaal vermogen van 400 kVA, 2 x 1.000 kVA, 4 x 800 kVA, 630 kVA	6.230 kVA	3
12.2.2°	2 transformatoren met elk een individueel nominaal vermogen van 2.000 kVA	4.000 kVA	2
15.1.2°	het stallen van 43 voertuigen	43	2
15.2	een onderhouds- en herstelwerkplaats voor eigen motorvoertuigen zonder schouwput of brug	1	3
15.4.1°	het wassen van minder dan 10 voertuigen per dag	< 10	3
16.3.1.2°	35 airco's en 8 compressoren	1.441 kW	2
17.1.2.1.3°	opslag van in totaal 11.084,00 liter gevaarlijke gassen in verplaatsbare recipiënten	11.084 liter	1
17.1.2.2.3°	de opslag van 62.900 liter gevaarlijke gassen in 5 vaste houders	62.900 liter	1
17.3.2.1.1.2°	opslag van gasolie, diesel, lichte stookolie en gelijkaardige producten (inclusief vloeibare brandstoffen voor eigen gebruik), totaal 71,604 ton	71,604 ton	2
17.3.2.1.2.1°	opslag van overige ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 3 met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 1,54 ton	1,54 ton	3
17.3.4.3°	opslag van 115,864 ton bijtende producten, gekenmerkt door gevarenpictogram GHS05	115,864 ton	1
17.3.6.1°,a)	opslag van 0,62 ton schadelijke producten, gekenmerkt door het gevarenpictogram GHS07	0,62 ton	3
17.3.7.1°,a)	opslag van 0,62 ton op lange termijn gezondheidsgevaarlijke producten, gekenmerkt door het gevarenpictogram GHS08	0,62 ton	3
17.3.8.2°	opslag van 6,456 ton voor het aquatisch milieu gevaarlijke stoffen, gekenmerkt door het gevarenpictogram GHS09	6,456 ton	2
17.4	opslag van diverse gevaarlijke producten in kleine verpakkingen van maximaal 200 liter	200 liter	3
24.4	een labo met enige biologische of scheikundige bedrijvigheid met het oog op opzoekingen, proeven, analyses en kwaliteitscontrole op producten	1	3
28.2.a),4°	9.000 m ³ mestopslag	9.000 m ³	1
28.5	de verwerking van 359.000 ton mest per jaar	359.000 ton/jaar	1
29.5.2.1°,a)	een herstelwerkplaats met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 7 kW	7 kW	3
39.3	4 lagedruk stoomgeneratoren met elk een waterinhoudsvermogen van 950 liter, totaal 3.800 liter	3.800 liter	3
43.1.2°,a)	Verwarmingsketels en stoomgeneratoren met een totaal thermisch ingangsvermogen van 3.436 kW	3.436 kW	2
53.8.3°	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 1 grondwaterwinningsput van 345 meter in het Krijt waaruit maximum 300 m³/dag en 50.000 m³/jaar onttrokken wordt; ▪ 2 grondwaterwinningsputten van 85 meter in de Formatie van Bolderberg waaruit maximum 850 m³/dag en 150.000 m³/jaar onttrokken wordt; 	200.000 m ³ /jaar	1

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Limburg heeft op 21 februari 2018 het besluit 124.02.01/V2017N024647 genomen waarbij de vergunning werd geweigerd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de bvba Walkro België, Kringloopstraat 5, 3630 Maasmechelen.

De exploitant heeft de volgende beroepsargumenten:

- om competitief te blijven in de sector, is de realisatie en exploitatie van de nieuwe tunnelhal (Walkro 4) zeer belangrijk;
- Walkro 4, de nieuwe tunnelhal, zal 23 tunnels bevatten en geeft de mogelijkheid om voor het volledige bedrijf in totaal een gemiddelde wekelijkse capaciteit van 3.900 ton doorgroeid champignonsubstraat te produceren; deze productiecapaciteit werd reeds vergund met het ministerieel besluit van 2 december 2011 met nummer AMV/9617/1006; door economische omstandigheden kon de geplande uitbreiding destijds niet onmiddellijk doorgaan en werd de stedenbouwkundige vergunning toen niet aangevraagd;
- verder bevat de omgevingsvergunningsaanvraag een wijziging van receptuur in de aanmaak van het champignonsubstraat; er zal minder kippenmest en stro gebruikt worden; ter vervanging zal meer paardenmest worden ingezet; dit is een belangrijke saneringsmaatregel aan de bron, aangezien dit een positief effect heeft op de geuremissies van Walkro;
- de aanvraag voorziet ook in een aantal actualisaties die in de exploitatie werden doorgevoerd ten opzichte van de voor milieu vergunde situatie van 2011, onder andere de vertaling van de opslag van gevaarlijke stoffen naar de CLP-verordening, opslag van gassen en de plaatsing van een aantal nieuwe koelgroepen;
- zowel de stedenbouwkundige handeling, alsook de uitbreiding en wijziging van een aantal ingedeelde inrichtingen of activiteiten werd geweigerd; de uitbreiding en wijziging betreft enerzijds de wijziging in receptuur van de te verwerken grondstoffen en anderzijds een actualisatie van de voor milieu vergunde situatie;
- de weigering is gebaseerd op het ongunstige advies van GOP-RO; echter dit advies faalt aangezien de aanvraag niet strijdig is met de goede plaatselijke ruimtelijke ordening: de aanvraag is gelegen in industriegebied volgens het gewestplan 'Limburg Maasland' en industriegebieden zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven; de overeenstemming wordt bevestigd in het RO-advies van 27 oktober 2017; de goede ruimtelijke ordening werd in het advies getoetst op basis van de criteria van artikel 4.3.1 van de VCRO: functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal van het project, het ruimtegebruik en bouwdichtheid, de visueel-vormelijke elementen, het bodemreliëf en hinderaspecten (gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid) in het algemeen; het RO-advies wordt per criteria weerlegd (samenvatting):
 - de terreinbezetting overschrijdt de ruimtelijke draagkracht: huidige toestand: gebouwen 40%, verharding 45%, groenaanleg 15%; gewenste toestand: gebouwen 47%, groenaanleg 10,3%; er zijn geen voorschriften voorhanden met betrekking tot de maximale bebouwing; er wordt voldaan aan de brandweervoorschriften;
 - tekort aan parkeerplaatsen voor vrachtwagens: er zijn voldoende parkeerplaatsen voor het personeel en voor de vrachtwagens;
 - er wordt geen landschappelijke inpassing voorzien: uit het project-MER blijkt dat de visuele impact en schaal van Walkro 4 beperkt is vanuit het omgevende natuurlandschap; de impact op de landschapsbeleving is verwaarloosbaar;

- er wordt geen kwalitatieve visuele groenbuffer voorzien: over de volledige lengte van de huidige talud (80 m) wordt een groenbuffer aangelegd van 2,6 m breed en gemiddeld 13 m hoog;
- de opslag van stro en gier is in strijd met het GRUP “Lugo NV en Artilaval NV” (perceel gehuurd van de NMBS): de gierzak wordt verplaatst naar het eigen terrein (2 giersilo’s);
- effecten op de verkeersveiligheid en de verkeersdoorstroming: het aantal transporten zal in de geplande situatie verminderen;
- milieuaspecten: er werd reeds een milieuvergunning verleend voor Walkro 4;
- het bestreden besluit is gebrekkig gemotiveerd; de rechtspraak verduidelijkt in tal van arresten dat de motivering consistent moet zijn, voldoende concreet en dat de motieven voldoende duidelijk moeten zijn; in de rechtsleer wordt verwezen naar de draagkrachtvereiste en de evenredigheidsvereiste; een aantal keren wordt er uitgegaan van een verkeerde feitenvinding: verkeerdelijk gesteld van onvoldoende parkeerplaatsen op het terrein, van onvoldoende plaats op het terrein voor gieropslag. Het goedgekeurde project-MER in het kader van de hervergunning in 2011 evalueerde ook Walkro 4 maar dit werd niet meegenomen in de beoordeling in eerste aanleg;
- het bestreden besluit schendt een aantal beginselen van behoorlijk bestuur: redelijkheidsbeginsel, zorgvuldigheidsbeginsel, evenredigheidsbeginsel en het vertrouwensbeginsel.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID BEROEP

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 23 februari 2018 op het Omgevingsloket.

Het beroep is ingediend op 24 maart 2018 en volledig en ontvankelijk verklaard op 17 april 2018.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, artikel 6.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

overheid ⁽¹⁾	referentie	datum besluit	Vervaldatum	voorwerp
Deputatie	750.71/10.145	1 juni 2011	1 juni 2031	verdere exploitatie van en veranderen van bedrijf voor productie van doorgroeid champignonsubstraat: verwerking 220.000 ton mest/jaar; + weigering uitbreiding tot 260.000 ton mest/jaar;
MB	AMV/9617/1006	2 december 2011	1 juni 2031	beroep gegrond en vergunning wordt verleend voor verwerking 260.000 ton mest/jaar, en voorwaarden worden gewijzigd

⁽¹⁾ MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

De volgende relevante bouwvergunningen, stedenbouwkundige vergunningen of omgevingsvergunningen zijn gekend op de locatie van de aanvraag en werden vergund door het college van burgemeester en schepenen van Maasmechelen:

- 2016/0097/D: het uitbreiden van een loods voor onderhoud, vergund op 17 juni 2016;
- 2015/0003: slopen van een bestaande dakconstructie, vergund op 17 april 2015;
- 2012/0424: bouwen van een industriegebouw als composting bunker en bouwen van een biobed, vergund op 19 april 2013;
- 2005/0256: bouwen van een loods voor behandeling van substraten, vergund op 26 augustus 2005;
- 2004/0380: uitbreiden van een tunnelbedrijf, vergund op 10 december 2004;
- 2001/0328: uitbreiden van loods voor onderhoud, vergund op 11 januari 2002;
- 2000/0066: bijbouwen van een schoorsteen, vergund op 13 april 2001;
- 2000/0002: bijbouwen van een dakconstructie voor composteringseenheid, vergund op 11 februari 2000;
- 1999/00162: aanleg weg industrieterrein "Op de Berg", vergund op 3 december 1999;
- 1998/00287: uitbreiden van een tunnelbedrijf, vergund op 21 januari 1999;
- 1997/00345: bouwen van een dakconstructie voor composteringseenheid en vloerplaat voor biofilter, vergund op 16 april 1998;
- 1995/00033: uitbreiden van bestaand tunnelbedrijf, vergund op 17 maart 1995;
- 1991/00292: oprichten van een bedrijf, vergund op 4 mei 1992;
- 1991/00189: bouw overslagplaats voor bestaand tunnelbedrijf, vergund op 11 september 1991;
- 1991/00057: uitbreiden van een tunnelbedrijf, vergund op 12 juni 1991;
- 1990/00273: oprichten van een hoogspanningscabine, vergund op 27 december 1990;
- 1990/00134: bouwen van een tunnelbedrijf – champignonkwekerij, vergund op 3 oktober 1990;
- 1969/613/1: bouwen kalkzandsteenfabriek, vergund op 21 maart 1969.

VERZOEK TOT VERLENGING BESLISSINGSTERMIJN

In uitvoering van artikel 66, §2/1 van het Omgevingsvergunningendecreet heeft de aanvrager op 3 februari 2020 een verzoek tot verlenging van de beslissingstermijn aangevraagd. Bijgevolg wordt de beslissingstermijn verlengd met 60 dagen.

WIJZIGING VAN DE AANVRAAG (BEROEPSFASE)

In uitvoering van artikel 64 van het Omgevingsvergunningendecreet heeft de aanvrager op 20 april 2020 een wijziging van de aanvraag gevraagd.

De minister heeft bij besluit van 29 april 2020 het wijzigingsverzoek aanvaard met de organisatie van een nieuw openbaar onderzoek en een tweede adviesvraag aan de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie.

Zoals bepaald in artikel 66, §2 van het Omgevingsvergunningendecreet, wordt de beslissingstermijn met 60 dagen verlengd omwille van de organisatie van een nieuw openbaar onderzoek.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Limburgs Maasland', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 1 september 1980, gelegen in industriegebied.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 7.2.0 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

"Artikel 7.2.0 Industriegebieden

Industriegebieden zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens zijn in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk: bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop";

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk, provinciaal of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de contouren van een goedgekeurde, niet-vervallen verkaveling.

De aanvraag is wel gelegen binnen de contour van het 'voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan: afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur – regio Limburgse Kempen en Maasland, natuur- en bosgebieden "Enclaves Hoge Kempen".

De aanvraag is eveneens gelegen binnen de contour van het complex project "Industrieterrein Op de Berg in Maasmechelen" waarvoor de Vlaamse Regering op 14 oktober 2016 de startbeslissing nam. Het complex project bevindt zich momenteel in onderzoeksfase.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan 'Limburgs Maasland'.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Op de aanvraag is de volgende gewestelijke verordening van toepassing:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater.

BESCHRIJVING LOCATIE

De directe omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door een industriële omgeving. Bvba Walkro België is gelegen in de industriezone "Op de Berg". Dit industrieterrein is een gemengd bedrijventerrein van grote en kleine bedrijven. Bvba Walkro België is samen met het aanpalend schrootbedrijf Armand Lowie het grootste bedrijf op deze site. Daarnaast zijn er nog twee andere afvalverwerkende bedrijven, nl. Suez en Bionerga.

Het industrieterrein is gelegen te midden van het uitgestrekte natuurgebied van het Nationaal Park Hoge Kempen.

De dichtste woningen bevinden zich op een afstand van ongeveer 0,8 km (Dilsen-Stokkem ter hoogte van de wijk Nieuw Homo) van de perceelsgrens van Walkro.

De aanvraag is gelegen:

- op een afstand van circa 1 km van een woongebied ander dan een woongebied met landelijk karakter;
- palend aan bosgebied met ecologisch belang;
- palend aan een natuurgebied;
- palend aan een bijzonder ontginningsgebied met nabestemming natuurgebied (grindwinningsgebied);
- palend aan een Habitatrichtlijngebied 'Mechelse heide en Vallei van de Ziepbeek' met code BE2200035;
- op een afstand van circa 300 m van een Vogelrichtlijngebied 'Mechelse heide en Vallei van de Ziepbeek' met code BE2200727;
- palend aan een gebied van het VEN of het IVON 'De Hoge Kempen' met gebiedsnummer 401;
- op een afstand van circa 100 m van het bosreservaat 'Lanklaarderbos-Saenhoeve'.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III van het project-m.e.r.-besluit, meer bepaald rubriek 11 "*Andere projecten, I) Installaties voor mestbewerking of – verwerking met een verwerkingscapaciteit van 100.000 ton of meer dierlijke mest per jaar*" en rubriek 13 "*Wijziging of uitbreiding van projecten - wijziging of uitbreiding van projecten van bijlage I, II of III waarvoor reeds vergunning is afgegeven en die zijn of worden uitgevoerd (niet in bijlage I of II opgenomen wijziging of uitbreiding)*" en de aanvraag omvat een m.e.r.-screening. Deze m.e.r.-screening werd met het wijzigingsverzoek van 20 april 2020 geactualiseerd.

De beoogde uitbreiding in mestverwerkingscapaciteit bedraagt 99.000 ton/jaar en is bijgevolg net kleiner dan de drempel vermeld in bijlage II van het MER-besluit, zijnde 100.000 ton/jaar.

Een geactualiseerde project-m.e.r.-screeningsnota werd ingediend aangezien ten opzichte van de oorspronkelijke aanvraag verbeteringen werden doorgevoerd enerzijds aan de Indoorhal 1 in het kader van de vermindering van de diffuse emissies en anderzijds verbeteringen om de emissies van biofilter 1 verder te reduceren. De exploitant geeft hierbij aan dat de nieuwe project-m.e.r.-screeningsnota de effecten beoordeelt van het totale project inclusief de reeds vergunde inrichtingen en activiteiten, en er bij de beoordeling ook rekening werd gehouden met de overwegingen van de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

De aanvraag moet bijgevolg opnieuw getoetst worden aan de criteria van bijlage II van het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid (DABM). In dit kader kan het volgende worden gesteld:

- 1) Bij Walkro België wordt aan de hand van een composteringsproces doorgroeid champignonsubstraat geproduceerd, dat verkocht wordt aan champignonkwekers. Het composteringsproces gebeurt in drie fasen. Fase 1 is de productie van verse compost, of de zogenaamde fase 1-compost, in het compostbedrijf. Deze verse compost wordt verder verwerkt in het tunnelbedrijf tijdens een tweede fase, de uitzweetfase, en een derde fase, de doorgroefase.

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding met een nieuwe tunnelhal (milieutechnisch reeds vergund in 2011), wijziging van de exploitatie met een aantal kleine actualisaties ten opzichte van de vergunde situatie (onder andere CLP-conform maken), verplaatsing van de percolaatzak, wijzigingen aan de receptuur en aanpassingen aan de Indoorhal 1.

In de beoogde situatie is er een verhoogde inzet van paardenmest voorzien en een lager verbruik van stro, kuikenmest, gips, gier en water (de toename van paardenmest is relatief groter dan de afname van kippenmest). Paardenmest, zijnde een mengsel van de zuivere mestfractie en stro, wordt als minder geurbeladen aangeduid (bevestigd door de Olfascan-studie van 29 mei 2017 'evaluatie geuremissies bij wijziging receptuur champost bij Walkro te Maasmechelen). Dit brengt met zich mee dat de jaarlijkse mestverwerkingscapaciteit wijzigt (uitbreiding verwerkingscapaciteit met 99.000 ton/jaar tot 359.000 ton/jaar), maar de totale productiecapaciteit van fase 1 en fase 3 compost en de totale invoer van nutriënten via mest niet toeneemt (outputcapaciteit nog steeds 3.900 ton/week). Door meer paardenmest te gaan verwerken in plaats van stro en kuikenmest, stijgt volgens de formele definitie de tonnage verwerkte mest. Dit is een gevolg van de samenstelling van paardenmest, nl. een mengeling van heel veel stro met weinig mest. De totale hoeveelheid stro in paardenmest moet evenwel meegeteld worden in de tonnage verwerkte mest. Paardenmest kan vervangen worden door stro op het bedrijf te mengen met kippenmest (zoals in de oorspronkelijke receptuur). In die situatie telt het stro niet mee als mest. De jaarlijkse mestverwerkingscapaciteit wijzigt, maar de totale productiecapaciteit van fase 1 en fase 3 compost en nutriënteninvoer blijft ongewijzigd door het wijzigen van de receptuur.

- 2) Het bedrijf is gelegen in het industriegebied (Op de Berg). De dichtstbijgelegen woningen bevinden zich langsheen de Hoeveweg, op zo'n 0,8 km ten noordoosten van de site (Dilsen-Stokkem – wijk Nieuw Homo). Het Habitatrichtlijngebied 'Mechelse heide en vallei van de Ziepbeek' grenst aan de perceelsgrenzen van de bvba Walkro België in de oostelijke en zuidelijke richting. Het gelijknamige Vogelhabitatrichtlijngebied bevindt zich op 300 m ten zuiden van de dichtstbijzijnde perceelsgrens. Grenzend aan de site bevindt zich het uitgestrekte VEN-gebied 'de Hoge Kempen'. Dit VEN-gebied komt in grote mate overeen met het Nationaal Park Hoge Kempen dat in maart 2006 officieel geopend werd (het

Nationaal Park Hoge Kempen is nog in ontwikkeling, zal 5.700 ha groot zijn en zich uitstrekken over de gemeenten Dilsen-Stokkem, Maasmechelen, Zutendaal, Lanaken, Genk en As).

- 3) Het bedrijf is volgens de watertoetskaart 2017 niet gelegen in overstromingsgevoelig gebied. Het bedrijf heeft een nullozerstatuut. Het niet-verontreinigde hemelwater wordt opgevangen in 2 hemelwaterbekkens met een volume van respectievelijk 1.200 m³ en 900 m³ en wordt gebruikt in het productieproces. Door de nieuwe receptuur zal er minder water verbruikt worden. Gezien dit echter sterk afhankelijk is van het water in de grondstoffen (dat sterk kan variëren in functie van klimatologische omstandigheden) is het waarschijnlijk dat in droge jaren toch het volledig vergunde grondwaterdebiet vereist is. Er worden geen aanzienlijke effecten verwacht op het grond- en oppervlaktewater.
- 4) Aangaande de luchtemissies zijn er op het bedrijf volgende geleide emissies: stookinstallaties (drie stoomketels voor de branders van de stoomgeneratoren in de tunnelbedrijven Walkro 1 tot en met 3 en verschillende kleinere stookinstallaties voor verwarming van de diverse gebouwen) en procesemissies:
 - a. Indoor 1: in deze hal wordt paardenmest, gips, stro en kippenmest gemengd (hal vernieuwd ten opzichte van MER 2011). Bij dit mengsel wordt gier gevoegd om het vochtgehalte op peil te houden, waarna het mengsel gedurende twee dagen in (afgesloten) bunkers opgeslagen en belucht wordt. Lucht vanuit deze bunkers wordt, samen met hallucht en de afgezogen lucht aan de vulklep/doseerbak, afgezogen naar drie luchtwassers (bestaande uit een zure trap en een watertrap), waarna de lucht samengebracht wordt in een drukkamer en door een biofilter (circa 1.600 m²) geleid wordt.
 - b. Indoor 2: het voorgefermenteerde mengsel vanuit Indoor 1 wordt via een overdekte transportband overgebracht naar de afgesloten betonnen bunkers van Indoor 2 en daar omgezet in fase 1-compost of verse compost. Lucht vanuit de werkhal wordt via twee grote ventilatieleidingen afgezogen. De lucht wordt, na samenvoegen met een bijkomende leiding vanuit de transportband, afgeleid naar de mengkamer voor de luchtwassers. Daarnaast wordt ook nog lucht vanuit de bunkers afgeleid naar de luchtwassers.
 - c. Tunnelbedrijven (Walkro 1 tot en met 4): het product wordt in tunnels opgeslagen, en de emissielucht vanuit deze tunnels wordt naar luchtwassers (alleen bestaande uit een zure- en waterwastrap) afgeleid. Dit gaat door totdat meer dan 98 % van de ammoniak uit de luchtstroom verwijderd is (circa 4 tot 5 dagen). Alleen de capaciteit van de verschillende gebouwen is verschillend.

Aangaande de diffuse emissies: Op basis van de studie 'Bepaling en evaluatie van de diffuse geuremissies bij Indoor 1 van Walkro in Maasmechelen' (Odoro, 2019) werden saneringen doorgevoerd (na bestuurlijke maatregel op basis van de studie in opdracht van de afdeling Handhaving van het departement Omgeving 'Geuronderzoek in de omgeving van de bedrijven Walkro, Bionerga en Suez in Maasmechelen' - september 2017 tot maart 2018). In de periode vóór de sanering van einde 2019, waren er nog een aantal diffuse geurbronnen ter hoogte van Indoor 1 (onder andere lekken via wand en dakafsluitingen) en de transportbanden van Indoor 1 naar Indoor 2 en naar de tunnelbedrijven, de gierputten, ontluchtingsbuizen van gierzakken en pompputten gier.

Daarnaast werden op eigen initiatief nog extra saneringsmaatregelen uitgevoerd (onder andere aan poorten, afzuiging knikpunten transportbanden, ijzerdosering aan gierput, ...). Dit alles werd geëvalueerd in de studie 'Evaluatie van de doorgevoerde geurreducerende maatregelen bij Walkro België' (18 maart 2020), waarin geconcludeerd wordt dat het niveau van 'aanzienlijk negatief effect' voor 'hoog geurgevoelig gebied' (de woonwijken Nieuwe en Grote Homo) met toetsingswaarde van 2 se/m³, niet bereikt wordt in de dichtste woonwijken.

Door de eventuele bouw van Walkro 4 (reeds milieutechnisch vergund in 2011) zullen beperkte bijkomende procesemissies ontstaan. Volgens de beoordeling in het MER 2011 zijn deze verwaarloosbaar ten opzichte van de andere geuremissies.

- 5) Aangaande verzurende en vermestende emissies (NH_3 en NO_x): de zuurwassers hebben globaal een groter rendement (> 95 %) dan ondersteld in het MER 2011 (90 %). De uiteindelijke NH_3 -emissies zullen dus nog kleiner zijn dan aangegeven in het MER 2011. De corresponderende effecten (bijdrage aan omgevingsconcentratie, verzurende en vermestende depositie – overeenkomstig het luik 'biodiversiteit' in het MER) zijn dan ook lager dan aangegeven in het MER.

De NO_x emissies, door gebruik van aardgas en stookolie, blijven tevens beperkt tot 2,3 ton/jaar.

Door het project, worden er geen bijkomende emissies noch effecten verwacht van verzurende of vermestende emissies. De emissies van Walkro 4 waren reeds begroot in het MER 2011 samen met de aanwezigheid van chemische luchtwassers op alle tunnelbedrijven. In de passende beoordeling wordt geconcludeerd dat de totale bijdrage van Walkro aan de verzurende en vermestende deposities niet significant is in de toekomstige situatie (na uitbreiding Walkro 4 met zure gaswasser). De verzurende en vermestende deposities geven volgens het MER geen aanleiding tot betekenisvolle effecten op de omliggende vegetaties, habitats en soorten in het Habitat- en Vogelrichtlijngebied. De instandhoudingsdoelstellingen voor de 'Mechelse Heide en vallei van de Ziepbeek' zullen volgens het MER niet in het gedrang komen door de activiteiten van Walkro. Er wordt volgens het MER evenmin onvermijdbare of onherstelbare schade aan het VEN-gebied 'De Hoge Kempen' verwacht.

- 6) Diverse geluidsrelevante bronnen komen voor: motoren van luchtzuiveringsinstallaties, lossen en laden, koelgroepen, De effecten hiervan werden binnen het MER 2011 als verwaarloosbaar ingeschat. Er worden geen aanzienlijke geluidseffecten verwacht.
- 7) In het totaal aantal transportbewegingen zitten zowel de aanvoer van grondstoffen als de afvoer van enerzijds verse compost en anderzijds afgewerkte champignonsubstraat. Momenteel wordt de verse compost deels bij externen verwerkt (LCB van de Walkro groep en andere derden). In de toekomst zou het merendeel van deze verse compost binnen de Walkro groep verwerkt kunnen worden door uitbreiding met Walkro 4. Een klein volume zal nog steeds voor de externe markt bestemd zijn. Door deze verschuiving in de productie in de geplande situatie, zou het totale aantal transportbewegingen met ongeveer 10% dalen.

Op basis van de bovenstaande analyse kan er vastgesteld worden dat in het licht van de kenmerken van het project, de plaatselijke omstandigheden en de kenmerken van zijn potentiële effecten er geen aanzienlijke milieueffecten verwacht worden. Er zijn voldoende gegevens beschikbaar om de vergunningsaanvraag te beoordelen en een project-MER kan redelijkerwijze geen nieuwe of bijkomende gegevens over aanzienlijke milieueffecten bevatten. Bijgevolg moet voor onderhavige aanvraag geen milieueffectenrapport worden opgemaakt.

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubriek is van toepassing:

- rubriek 28.5 *'de biologische verwerking van mest met een verwerkingscapaciteit van meer dan 75 ton per dag'*, die de hoofdactiviteit omvat (het bedrijf vraagt de uitbreiding van de productie van doorgroeid champignonsubstraat met de verwerking van 359.000 ton mest/jaar).

De volgende BREF is van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit:

- Waste Treatment (gepubliceerd op 17 augustus 2018).

Het voorwerp van de aanvraag heeft betrekking op de GPBV-installatie(s) of de daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installatie, zodat een GPBV-evaluatie wordt uitgevoerd aan de hand van de van toepassing zijnde BREFs. De provincie Limburg heeft de GPBV-evaluatie-procedure opgestart op 7 februari 2020 en een bijstellingsaanvraag werd op 25 mei 2020 opgeladen op het Omgevingsloket. Het Besluit hiervoor werd op 8/10/2020 door de Bestendige Deputatie genomen waarbij de opzet en implementatie van een geurbeheersplan werd opgelegd tegen 17/8/2022.

Energie-intensieve inrichting

Het jaarlijks primair energiegebruik betreft ten minste 0,1 PetaJoule, in casu ongeveer 0,2 PJ/jaar, zodat het een energie-intensieve inrichting betreft.

Het hoofdaandeel van het energieverbruik kan worden toegewezen aan het elektriciteitsverbruik voor beluchting en koeling.

Er werd een energieplan opgemaakt voor de hervergunning en uitbreiding met Walkro 4, dat werd ingediend in 2011 overeenkomstig de bepalingen van artikel 6.5.4 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

De gevraagde wijziging inzake mestreceptuur is energetisch niet relevant zodat het bestaande energieplan nog geldig is.

ARCHEOLOGIE NOTA

Het decreet betreffende het onroerend erfgoed van 12 juli 2013 bepaalt dat een archeologienota moet worden toegevoegd bij bepaalde aanvragen tot omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen.

De geplande omgevingsvergunningsaanvraag voor stedenbouwkundige handelingen valt binnen de situaties vastgelegd in artikel 5.4.1 van het Onroerenderfgoeddecreet. In de aanvraag is een op 5 juli 2017 bekrachtigde archeologienota met ID <https://id.erfgoed.net/archeologie/archeologienotas/3861> en onderwerp 'Vooronderzoek_Maasmechelen_Maasmechelen, Kringloopstraat' toegevoegd.

Er zijn geen bijkomende maatregelen met betrekking tot archeologisch erfgoed noodzakelijk voor zover de geplande werken en bodemingrepen worden uitgevoerd zoals beschreven in de bekrachtigde archeologienota.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het nieuw openbaar onderzoek vond plaats van 10 mei 2020 tot en met 8 juni 2020 in de gemeente Maasmechelen. Er werden 3 bezwaarschriften ingediend.

ADVIEZEN

Het advies van 4 mei 2020 (herbevestiging van het advies van 24 april 2018) van de ASTRID-veiligheidscommissie is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 18 mei 2020 (herbevestiging van het advies van 19 juni 2018) van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 19 mei 2020 (herbevestiging van het advies van 2 mei 2018) van het Vlaams Energieagentschap (VEA) is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 3 juni 2020 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Ruimte) van het departement Omgeving is ongunstig.

Het advies van 5 juni 2020 van de afdeling GOP (Milieu) van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 12 juni 2020 (herbevestiging van het advies van 21 februari 2020) van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Maasmechelen is ongunstig.

Het advies van 26 juni 2020 (herbevestiging van het advies van 13 juni 2018) van de provincie Limburg, Directie Omgeving, Water en Domeinen is gunstig.

Het advies van 7 juli 2020 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HOORZITTING

Met toepassing van artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 heeft de voorzitter beslist om de hoorzittingen via videoconferentie te laten doorgaan. Naar aanleiding van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 7 juli 2020 werd de beroepsindieners/aanvrager gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen.
- Er wordt verwezen naar de nota die op 3 juli 2020 op het Omgevingsloket werd geplaatst.
- Tijdens de hoorzitting wenst de aanvrager aanvullend aan de nota nog een paar accenten te leggen:
 - Algemeen:
 - Het bedrijf kent een historiek van 29 jaar. Er werden talrijke vergunningen verleend waarvan de laatste dateert van juni 2016.
 - De bedrijvigheid van Walkro wordt kort toegelicht.
 - Met betrekking tot het voorwerp van de aanvraag:
 - *Receptuurwijziging*
 - Er wordt een extra capaciteit mest gevraagd. De bedoeling is om volledig over te schakelen op winterreceptuur met het uitsluitend verwerken van paardenmest (hogere tonnage door hoog stro% in paardenmest). Er is geen toename van de mestverwerking. De output fase 1 stijgt niet.
 - Men wenst over te schakelen op de winterreceptuur omdat het cliënteel vraagt naar een stabiel en kwaliteitsvol product en omdat het minder (geur) belastend is.
 - *Walkro 4*
 - Met Walkro 4 wenst men 23 tunnels bij te bouwen.

- De geurbijdrage is bijzonder beperkt.
- De verdere afwerking van het product kan op eigen terrein gebeuren. Dit heeft een positief effect op de mobiliteit.
- *Saneringsmaatregelen 2019-2020*
 - Olfascan heeft in opdracht van de afdeling Handhaving van het departement Omgeving geurmetingen uitgevoerd. Er wordt opgemerkt dat er ook andere bedrijven, naast Walkro, aanwezig zijn die afval verwerken, waaronder Bionerga en Sita.
 - Het kader waarbinnen het nemen van geurmaatregelen zich opdrong wordt geschetst:

In 1 woonwijk werden vóór de sanering aanzienlijk negatieve effecten vastgesteld met betrekking tot geurhinder. Walkro heeft zijn verantwoordelijkheid opgenomen en is gestart met het aanpakken van de diffuse emissies van indoorhal 1. De saneringsmaatregelen werden beoordeeld/geëvalueerd door een erkend milieudeskundige van Odoro. De resultaten zijn er: er werden 3 metingen getoetst aan de contour van 'aanzienlijk negatief effect – geurcontour 2 se/m³. Hieruit bleek dat nog 1 woonwijk af en toe met mogelijke hinder zou te kampen krijgen. De aanvrager stelt dat de klachten steeds afkomstig zijn van dezelfde klagers en dat niet alle klachten werden bevestigd. Vervolgens werd gekeken naar wat er nog verder kan gebeuren om de geurhinder te reduceren. Ondertussen werden 7 geurmetingen uitgevoerd. Uit de resultaten blijkt dat de geurcontour van 2 se/m³ nu nog verder van de woonwijk Nieuw Homo gelegen is. Een 8^{ste} meting werd op 6 juli 2020 uitgevoerd en wijst nogmaals op het minderen van de geurhinder.

Op basis van de meetresultaten kan besloten worden dat de geurcontour van 'aanzienlijke negatieve geurhinder' buiten de woonwijk ligt. Volledig geurvrij kan niet – wel moet gestreefd worden naar het voorkomen van abnormale hinder.
- *Ruimtelijk luik:*
 - Walkro 4:
 - Het college van burgemeester en schepenen van Maasmechelen en de afdeling GOP (Ruimte) van het departement Omgeving maken gebruik van dezelfde argumentatie.
 - De ruimtelijke draagkracht moet volgens de aanvrager niet op bedrijfsniveau gesitueerd worden maar wel in relatie tot de onmiddellijke omgeving. De bouwdichtheid bedraagt 47% na realisatie van Walkro 4. Daarnaast wordt gewezen op het feit dat het beleid vraagt naar een hogere terreinbezetting zodat de open ruimte kan gevrijwaard worden.
 - De opslag van gier is volgens de aanvrager wel mogelijk op het industrieterrein. De betonplaat bestaat al - de verharding is reeds aanwezig.
 - Met betrekking tot het wateraspect (waterbuffer- en waterinfiltratievoorzieningen) werden geen opmerkingen geuit door de afdeling GOP (Ruimte) noch het college van burgemeester en schepenen van Maasmechelen en werd er een gunstig advies verleend door Water en Domeinen van de provincie Limburg.
 - Er worden 42 parkeerplaatsen voor vrachtwagens voorzien op het terrein van Walkro. Er wordt niet gezocht naar parkeerruimte buiten de terreinen van Walkro. Er is tevens voldoende parkeergelegenheid voorzien voor het personeel.

- Er wordt 11.700 m² groenaanleg voorzien en er zal een belangrijke groenbuffer aangelegd worden die de scheiding vormt tussen Walkro 4 en Sita. Vanuit het natuurgebied kan men niet op Walkro 4 inkijken.
- Wat betreft de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen wordt er momenteel niets concreets voorzien.
- De exploitant is wel een zorgvuldig persoon. De data en gegevens in het advies van het college van burgemeester en schepenen van Maasmechelen zijn niet altijd correct. De hal van Indoor 1 werd reeds in mei 2015 grondig gerenoveerd. Er zijn reeds belangrijke investeringen (20 miljoen euro) gebeurd in het nemen van saneringsmaatregelen.

BEOORDELING

Arrest RvVb-A-1920-0316 van 3 december 2019

Bij ministerieel besluit OMV/2017006319 van 27 juli 2018 werd de vergunning verleend voor:

- de bouw van een nieuwe tunnelhal (Walkro 4) en twee giersilo's;
- het wijzigen van de receptuur/samenstelling van de gebruikte grondstoffen (verhoogde inzet van paardenmest) zodat de totale hoeveelheid verwerkte mest in de compost toeneemt (totale mestverwerkingscapaciteit van 359.000 ton/jaar - uitbreiding met 99.000 ton/jaar – de vergunde outputcapaciteit, zijnde het totale tonnage afgeleverde compost, wijzigt niet en blijft 3.900 ton/week), en doorvoeren van een aantal actualisaties.

Het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen van 3 december 2019 vernietigt het ministerieel besluit van 27 juli 2018, voornamelijk omwille van volgende redenen:

- er moet in de project-m.e.r.-screeningsnota nagegaan worden, niet alleen of de wijziging van de vergunning bijkomende negatieve effecten veroorzaakt, doch ook dat de inrichting in zijn totaliteit, na wijziging door de bestreden beslissing, aanzienlijke gevolgen heeft voor het milieu. De voorliggende project-m.e.r.-screening is onvolledig wat betreft de gegevens over geuroverlast, om tot haar besluit te komen dat geen aanzienlijke milieueffecten inzake geurhinder te verwachten zijn. De project-m.e.r.-screeningsnota verwijst herhaaldelijk naar het MER van 2011 maar laat na om de gegevens van de studie van Olfascan van 10 mei 2016 te vermelden (Uitvoeren van controlesnuffelmetingen bij Walkro te Maasmechelen na genomen maatregelen in opdracht van de afdeling Handhaving. Uit deze studie bleek dat de opgelegde grenswaarde van 2 OuE/m³ als 98-percentiel nog overschreden kan worden. Klaarblijkelijk werden een aantal aanpassingen uitgevoerd in antwoord op deze studie maar ook hiervan wordt in de m.e.r.-screeningsnota geen melding gemaakt.
- bij de beoordeling van de geurhinder werd te weinig rekening gehouden met de resultaten van het geuronderzoek van de periode september 2017 – maart 2018. Deze studie stelt dat er nog verbeterpunten zijn, dat de waarde van 2 se/m³ als 98-percentiel kan overschreden worden en dat er aanzienlijke negatieve effecten verwacht worden in het zuidelijke deel van Nieuw Homo en negatieve effecten in het noordelijk deel van Nieuw Homo en het zuidelijk deel van Groot Homo. Toen werd ook al gebruik gemaakt van paardenmest maar er werd toen nog geen rekening gehouden met de beoogde uitbreiding van 99.000 ton per jaar en met Walkro 4, wat bijkomende toekomstige geurhinder kan veroorzaken.
- het is volstrekt onduidelijk of de vooropgestelde geurmaatregelen met betrekking het intern transport door middel van een transportband effectief worden uitgevoerd en zo ja, op welk tijdstip.
- het opleggen van 2 OuE/m³ als 98-percentiel wijst op onzekerheden en twijfels over de aanvraag, omdat er geen concrete maatregelen worden voorzien die deze beperking met afdoende zekerheid kunnen afdwingen. Dit geldt des te meer omdat de (basis) vergunning

in 2011 ook reeds deze bijzondere voorwaarde heeft opgelegd, maar de studies in opdracht van afdeling Handhaving aantonen dat deze concentratienorm in het verleden reeds geschonden werd.

- er kon niet op zorgvuldige wijze geoordeeld worden dat er geen bijkomende geurhinder zou worden bekomen.

In het arrest stelt de Raad voor Vergunningsbetwistingen bijgevolg dat op basis van de ter beschikking gestelde informatie de Vlaamse Regering niet op redelijke en zorgvuldige wijze tot de conclusie kon komen dat er geen bijkomende geurhinder wordt verwacht en dat de geurhinder, veroorzaakt door het aangevraagde project, mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kan worden beperkt.

De beslissing van de Raad voor Vergunningsbetwistingen luidt als volgt:

1. “....
2. *De Raad vernietigt de beslissing van de verwerende partij (de Vlaamse Regering) van 27 juli 2018, waarbij aan de tussenkomende partij (de BVBA Walkro België) de omgevingsvergunning wordt verleend onder voorwaarden voor het uitbreiden met een nieuw tunnelbedrijf en het actualiseren van de vergunde situatie van een bedrijf voor de productie van doorgroeid champignonsubstraat op de percelen gelegen te 3630 Maasmechelen, Kringloopstraat 5, met kadastrale omschrijving 7^{te} afdeling, sectie E, nrs. 924B15, 924G15, 924Y14 en 924K14.*
3. *De raad beveelt de verwerende partij een nieuwe beslissing te nemen over het administratief beroep van de tussenkomende partij en dit binnen een termijn van vier maanden te rekenen vanaf de dag na de dag van de betekening van dit arrest.*
4. ...
5. ...”

Aanvraag

Het bedrijf produceert doorgroeid champignonsubstraat dat verkocht wordt aan champignonkwekers. Het bedrijf kan worden opgesplitst in twee onderdelen:

- een compostbedrijf (menging en fase 1): een mengsel van paardenmest, kippenmest, stro, gips en water verwerkt tot een groencompost of de zogenaamde fase 1-compost; deze fase neemt 5 tot 7 dagen in beslag; dit product is het uitgangsmateriaal voor de ontwikkeling van het uiteindelijke substraat; het fase 1-compost wordt deels verwerkt in het eigen tunnelbedrijf en deels verkocht aan andere externe tunnelbedrijven;
- een tunnelbedrijf (fase 2 & 3): in de tweede fase wordt de compost door een gecontroleerde temperatuursbehandeling gepasteuriseerd en geconditioneerd, zijnde de uitzweetfase; de laatste en derde fase van het proces bestaat uit het enten van het gepasteuriseerde substraat met champignonmycelium, zijnde de doorgroeifase.

Bij een composteringsproces zijn een groot aantal verschillende micro-organismen betrokken. Onder invloed van deze micro-organismen wordt het biodegradeerbaar materiaal door oxidatie met zuurstof omgezet in CO₂ en water. Tevens ontstaan een aantal restgassen zoals ammoniak en vluchtige zwavelverbindingen, die aanleiding kunnen geven tot geurhinder. Het composteringsproces kan als volgt worden weergegeven: organische stof + O₂ → CO₂ + H₂O + restgassen + energie.

De energie die vrijkomt bij het afbraakproces wordt deels gebruikt voor de stofwisselingsprocessen van de micro-organismen en de opbouw van nieuwe biomassa. Het grootste deel van de afbraakenergie komt vrij als warmte. Hierdoor neemt de temperatuur in het composterende materiaal toe, waardoor water uit het materiaal gaat verdampen. De verdamping van water en de afbraak van organisch materiaal veroorzaken samen een aanzienlijke massa- en volumereductie van het composterende materiaal. Naast microbiologische omzettingen tijdens het composteringsproces

treden ook zuiver chemische reacties op. Zo worden microbiële afbraakproducten omgevormd tot humuszuren, die aan de compost de typisch donkerbruine kleur geven.

Om het fase 1-compost (in het compostbedrijf) te bekomen worden de verschillende grondstoffen in een eerste stap gemengd en wordt een voorcomposteringsfase (voorfermentatie) doorlopen. De opslag van de verschillende grondstoffen vindt plaats in een overdekte stapelruimte, zijnde Indoor 1. Het mengen vindt plaats in hetzelfde gebouw (gips fungeert naast zuurteregelaar ook als structuurverbeteraar, kippenmest wordt toegevoegd om het mengsel te verrijken met stikstof en organische stoffen, stro is de belangrijkste koolstofbron en fungeert tevens als structuurmateriaal). Dit gebouw is voorzien van mestdichte vloeren en afzuigingen met luchtzuivering/gasreiniging. Voor de voorfermentatie is dit gebouw uitgerust met acht afgesloten bunkers. De tweede stap is de eigenlijke fermentatiefase of uitzweetfase die wordt uitgevoerd in het gebouw Indoor 2. Hiertoe wordt het voorgefermenteerde mengsel vanuit Indoor 1 via een overdekte transportband overgebracht naar de afgesloten betonnen bunkers van Indoor 2 en daar omgezet in fase 1-compost of verse compost (de knippunten van deze transportbanden werden in opvolging van de studie van Milieu-inspectie (Olfascan, 2018) beter afgedekt). Het bekomen product wordt in de huidige situatie deels verwerkt in het eigen tunnelbedrijf en deels verkocht aan andere externe tunnelbedrijven. In de beoogde situatie voorziet men de verwerking van het merendeel van de verse groencompost binnen Walkro (Walkro-groep, inclusief LCB te Heusden-Zolder). Via een overdekte transportband wordt de verse compost vervolgens getransporteerd naar de tunnelbedrijven.

In de verschillende tunnelbedrijven ondergaat de fase 1-compost eerst een gecontroleerde pasteurisatie en conditionering. Hierna wordt het materiaal geënt met mycelium en geconditioneerd. Tijdens de laatste fase zijnde de doorgroeifase ontwikkelt de schimmel zich verder doorheen het gehele substraat. De verschillende tunnels zijn allen voorzien van een beluchting en worden afhankelijk van de fase als pasteurisatietunnel of doorgroeitunnel gebruikt (Walkro 1 telt 42 tunnels, Walkro 2, 13 tunnels, Walkro 3, 23 tunnels en het nieuw te bouwen Walkro 4 eveneens 23 tunnels). Het eindproduct wordt vervolgens grotendeels in bulk of kleine pakketten met PE-folie (na koeling met CO₂) verkocht aan champignonkwekers. Na installatie van Walkro 4, zou er minder verse compost verkocht worden, en kan deze intern verwerkt worden tot doorgroeide compost.

Milieutechnisch heeft de aanvraag betrekking op het wijzigen van de receptuur of de samenstelling van de gebruikte grondstoffen. In de beoogde situatie is er een verhoogde inzet van paardenmest voorzien en een lager verbruik van stro, kuikenmest, gips, gier en water (de toename van paardenmest is relatief groter dan de afname van kippenmest). Paardenmest, zijnde een mengsel van de zuivere mestfractie en stro, wordt als minder geurbeladen aangeduid (bevestigd door de Olfascan-studie van 29 mei 2017 'evaluatie geuremissies bij wijziging receptuur champost bij Walkro te Maasmechelen'). Dit brengt met zich mee dat de jaarlijkse mestverwerkingscapaciteit wijzigt(een belangrijk gedeelte betreft stro dat als mest moet aanzien worden, omdat het vermengd is met paardenmest) maar de totale productiecapaciteit van fase 1 en fase 3 compost en de totale invoer van nutriënten via mest niet toeneemt. Bijgevolg wordt een wijziging van rubriek 28.5 aangevraagd tot een totale mestverwerkingscapaciteit van 359.000 ton/jaar (oorspronkelijk rubriek 28.3.c), maar rubriek 28.5 werd via de VLAREM-trein 2017 opgenomen in de indelingslijst (Belgisch Staatsblad van 26 september 2019)). De beoogde uitbreiding in verwerkingscapaciteit bedraagt 99.000 ton/jaar en is net kleiner dan de drempel vermeld in bijlage II van het MER-besluit, zijnde 100.000 ton/jaar.

Maar uit de voorliggende aanvraag blijkt dat de vergunde outputcapaciteit, zijnde het totale tonnage afgeleverde compost, niet wijzigt en nog steeds 3.900 ton/week bedraagt.

Een ander onderdeel van deze aanvraag heeft betrekking op het doorvoeren van een aantal actualisaties ten opzichte van de vergunde toestand, namelijk de uitbreiding van opgeslagen

gassen en gevaarlijke stoffen, CLP-vertaling, actualisatie van het vermogen van een transformator, het aantal aanwezige vrachtwagenparkings, airco's, compressoren en stoomketels.

Stedenbouwkundig heeft de aanvraag betrekking op de volgende aspecten:

- Het nieuwe gebouw Walkro 4
Walkro 4 omvat 23 tunnels, 2 werkhallen, 2 zones (op het gelijkvloers) voor opslag – transfo – stoomketel, en 1 zone (op de verdieping) voor het personeel (toiletten – sanitair – douches – refter). De ruimte boven de tunnels doet alleen dienst als ruimte voor de techniciteiten van verluchting en afwatering van hemelwater.
Het gebouw wordt voorzien achteraan rechts op het bedrijventerrein. Op dit moment is dit een onverharde oppervlakte die ingericht is als parkeerplaats voor voertuigen van werknemers en vrachtwagens.
Aan de achtergevel van het gebouw en een klein stukje aan de voorgevel van het gebouw komt er een bijkomende verharding van 1.966 m². De afwatering hiervan wordt via slokkers afgeleid naar de bassins en gerecupereerd.
- Het groenscherm:
Ter hoogte van de achterste perceelsgrens met Sita wordt een groenscherm aangelegd door middel van zuilhaagbeuken die gemiddeld 13 m hoog worden.
- Het verwijderen van de gierzak en het plaatsen van 2 percolaatsilo's in indoorhal 1:
De bestaande gierzak op het terrein van de NMBS wordt verwijderd en verplaatst naar 2 percolaatsilo's van elk 4.155 m² in indoorhal 1.

De opvang van het hemelwater op de verharding wordt opgevangen via slokkers en afgevoerd naar de aanwezige gierzak (3.000 m³) en percolaatsilo's (8.310 m³) verder op het terrein. Het regenwater op de daken wordt opgevangen en afgevoerd naar de aanwezige regenwaterbassins.

Wijziging van de aanvraag

Het verzoek tot wijziging van 20 april 2020 omvat enerzijds omwille van stedenbouwkundige redenen, de verwijdering van de percolaatzak op het voormalige terrein van de NMBS (hiervoor werd nooit een vergunning aangevraagd) en de verplaatsing van deze opslag naar twee nieuwe percolaatsilo's op de betonnen verharding ter hoogte van Indoor 1. Het stro werd reeds verplaatst. Anderzijds werden, naar aanleiding van de studie 'Bepaling en evaluatie van de diffuse geuremissies bij Indoor 1 van Walkro in Maasmechelen' (Odoro, 2019) in het najaar 2019 tevens diverse verbeteringsmaatregelen doorgevoerd in overleg met de afdeling Milieuhandhaving van het departement Omgeving. Het betreft hier enerzijds verbeteringen aan de Indoorhal 1 in kader van de vermindering van de diffuse emissies en anderzijds verbeteringen om de emissies van biofilter 1 verder te reduceren.

Het betreft ondermeer:

- verhoging luchtafzuiging Indoorhal;
- verhoging biobed Indoor 1;
- vernieuwing beluchting gierput;
- aanpassing poorten hal Indoor 1;
- afdichting hal Indoor 1;
- afdichting knikpunten;
- plaatsen van water met NaOH voor verwijderen van H₂S;
- ijzerwaterdosering om zwavel weg te vangen in het waterrecyclagesysteem.

Deze verbeteringen zijn op zich niet vergunnings- of meldingsplichtig (noch als stedenbouwkundige handeling, noch als ingedeelde inrichting of activiteit) maar zijn uiteraard relevant in het kader van voorliggend wijzigingsverzoek en in het kader van de herstelbeslissing. Omdat de wijzigingen ook relevant zijn voor de MER-screening, werden deze opgenomen in een geactualiseerde project-MER-screeningsnota die aan het wijzigingsverzoek werd toegevoegd. De

project-MER-screeningsnota beoordeelt de effecten van het totale project inclusief de reeds vergunde inrichtingen en activiteiten. Er werd bij de beoordeling ook rekening gehouden met de overwegingen van de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

Een kleine wijziging van het voorwerp van de aanvraag is de wijziging van het aantal aangevraagde parkeerplaatsen voor vrachtwagens van 43 naar 42.

Beroep

Het beroep ingediend door de exploitant, heeft betrekking op het weigeren van de omgevingsvergunning voor de bouw van een nieuwe tunnelhal (Walkro 4), de wijziging van de receptuur evenals de wijziging en uitbreiding van de ingedeelde inrichtingen en activiteiten (actualisaties en wijzigingen conform de CLP-verordening). De nieuwe tunnelhal Walkro 4 werd milieutechnisch reeds vergund middels het ministerieel besluit AMV/9617/1006 van 2 december 2011.

Aangaande de nieuwe tunnelhal 4 wordt verwezen naar artikel 389 van het Omgevingsvergunningsdecreet, waarbij dit artikel verwijst naar artikel 5, §2, van het Milieuvergunningsdecreet dat als volgt luidt: *“De milieuvergunning voor een inrichting, waarvoor een stedenbouwkundige vergunning of een stedenbouwkundige melding nodig is, wordt geschorst zolang de stedenbouwkundige vergunning niet definitief is verleend of de handelingen waarvoor de stedenbouwkundige melding is verricht niet mogen worden aangevat op grond van artikel 4.2.2, § 4, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.”*. Dit betekent dat een milieuvergunning geschorst blijft zolang de overeenkomstige vergunning voor de stedenbouwkundige handelingen niet definitief is verleend en dat een stedenbouwkundige vergunning geschorst blijft zolang de vergunning voor de exploitatie van de inrichtingen of activiteiten niet definitief is verleend. De exploitant beschikt aldus reeds over een milieuvergunning voor de exploitatie van activiteiten in de hal Walkro 4, sedert de vergunning van 2 december 2011 (ministerieel besluit AMV/9617/10061).

Openbaar onderzoek in eerste aanleg

Overwegende dat tijdens het openbaar onderzoek 12 bezwaarschriften werden ingediend met betrekking tot geurhinder en met betrekking tot het uitdoofscenario van bedrijventerrein ‘Op de Berg’ overeenkomstig het in opmaak zijnde complex project.

Lucht

Zowel op het gebied van geurimpact als naar omgevingslucht toe kunnen er wijzigingen optreden door het project. Via de lucht kunnen stoffen verspreid worden die schade/hinder (geur, verzuring, vermesting, impact op troposferisch/stratosferisch ozon, ...) kunnen veroorzaken. Deze componenten zijn afkomstig van de bijkomende stookinstallaties, stoomgeneratoren en de bijkomende verwerking van mest.

Luchtimpact

Uit raadpleging van de intergewestelijke cel voor het leefmilieu (<http://www.irceline.be>) blijkt dat het adres Kringloopstraat 5 te Maasmechelen gekenmerkt wordt door de volgende luchtkwaliteit (modelmatige geïnterpoleerde waarde): jaargemiddelde NO_x: 0-10 µg/m³ (2018), jaargemiddelde PM_{2.5}: 8-10 µg/m³ (2018) en jaargemiddelde PM₁₀: 11-15 µg/m³ (2018). De overeenkomstige grenswaarden uit bijlage 2.5.3 van titel II van het VLAREM worden niet overschreden. Ook de WGO-advieswaarden worden momenteel niet overschreden.

In de praktijk worden er 5 mobiele heaters in Indoor 1 buiten gebruik genomen en worden er drie bijkomende stookinstallaties geplaatst: twee stookinstallaties die horen bij Walkro 4 (1 x 460 kW zijnde de brander van de nieuwe stoomgenerator van 950 liter en 1 x 31 kW) en een stookinstallatie ter hoogte van de pakkettenlijn van 31 kW. Deze stookinstallaties verbruiken allen propaan als brandstof. De stookinstallatie ter hoogte van de pakkettenlijn betreft een actualisatie in de

vergunning. De stookinstallaties van 460 kW en 31 kW werden reeds onderzocht in het MER van 2011 en de luchtimpact (NO_x en stof) werd als niet aantoonbaar beoordeeld. De impact van de stookinstallatie van 31 kW bij de pakkettenlijn kan ook als verwaarloosbaar beschouwd worden vanwege het beperkte vermogen en het type brandstof.

Mits naleving van de bijhorende emissiegrenswaarden en het feit dat de afgassen via een schoorsteen worden geloosd, kan er gesteld worden dat er geen significante verslechtering van de lokale luchtkwaliteit zal optreden.

De exploitant voorziet de bijkomende exploitatie van 12 nieuwe koelinstallaties. Naast koelinstallaties die samenhangen met de uitbreiding van Walkro 4 voorziet men eveneens in een regularisatie van één installatie die reeds in gebruik is. Als koelmiddelen gebruikt men R410A en R134A, zijnde geen ozonlaag-afbrekende stoffen maar wel gefluoreerde broeikasgassen. Het aardopwarmingsvermogen (GWP) van deze stoffen is lager dan 2500 (zoals vermeld in artikel 13, punt 3 van de Europese Verordening gefluoreerde broeikasgassen) en het gebruik van deze koelmiddelen is toegestaan.

De luchtimpact vanwege de geplande kleine stookinstallatie en enkele koelinstallaties is aanvaardbaar.

Geur

Het bedrijf draagt een hele geurproblematiek met zich mee.

Bij ministerieel besluit van 2 december 2011 kreeg het bedrijf vergunning voor de verwerking van 260.000 ton mest per jaar, met een reeks bijzondere voorwaarden ter beperking van de geuroverlast voor de omgeving.

In navolging hiervan werd een nieuw bunkergebouw met bijhorende luchtzuivering voor de fermentatie van fase 1 opgericht (oorspronkelijke wanden met zeildoeken werden vervangen door vaste wanden). Dit gebouw, Indoor 1, wordt gebruikt voor:

- de opslag van grondstoffen (paardenmest, kippenmest, stro en gips);
- het mengen van grondstoffen, waarna er gier toegevoegd wordt om het vochtgehalte op peil te houden;
- de voorfermentatie van de gemengde grondstoffen in bunkers (gedurende twee dagen in gesloten bunkers opgeslagen en belucht).

Lucht vanuit deze bunkers wordt, samen met hallucht en de afgezogen lucht aan de vulklep/doseerbak, afgezogen naar een tweetraps luchtwasser, waarna de lucht samengebracht wordt in een drukkamer en door een biofilter (circa 1.600 m²) geleid wordt.

Daarnaast werden ook de transportbanden die het voorgefermenteerde product van de voorbereidingshal Indoor 1 naar het nieuwe bunkergebouw Indoor 2 brengen, overkapt.

De lucht vanuit de werkhal van Indoor 2 wordt via twee grote ventilatieleidingen afgezogen. De lucht wordt, na samenvoegen met een bijkomende leiding vanuit de transportband, afgeleid naar de mengkamer voor de luchtwassers (tweetraps zure wassers). Daarnaast wordt ook nog lucht vanuit de bunkers afgeleid naar de luchtwassers. In tegenstelling tot Indoor 1 zijn hier drie afzonderlijke luchtwassers aanwezig (elk met verschillende belasting en verschillende aansturing), waarna een biofilter van 1.800 m² volgt.

De bestaande tunnelbedrijven (Walkro 1 tot en met 3) werden voorzien van zure luchtwassers, en Walkro 4 zou hiervan ook voorzien worden. Voor elk van deze productie-units verloopt het proces quasi gelijkaardig. Alleen de capaciteit van de verschillende gebouwen is anders. Het product wordt in tunnels opgeslagen, en de emissielucht vanuit deze tunnels wordt naar luchtwassers (alle bestaande uit een zure en waterwastrap) afgeleid. Dit gaat door totdat meer dan 98 % van

de ammoniak uit de luchtstroom verwijderd is (ca. 4 tot 5 dagen). Eénmaal dit het geval is worden de kleppen naar de luchtwassers dichtgezet en wordt de respectievelijke luchtstroom rechtstreeks en onbehandeld (via schouwen) geëmitteerd.

Indoor 1 werd ook gesaneerd voor wat betreft diffuse emissies na een evaluerende geurstudie van 10 mei 2016 (Olfascan):

- de gierputten werden afgedekt met een aansluiting van de ontluchting van de gierput naar de biofilter bij Indoor 1;
- het valpunt van de doseerbak bij Indoor 1 werd afgesloten;
- de hal van Indoor 1 werd voorzien van snelsluitpoorten;
- verder werd er een tweede menglijn bij Indoor 1 geïnstalleerd waardoor de toevoeging van gier in verschillende stappen kan plaatsvinden en er minder anaërobe groei kan optreden in het mengsel voor compostering.

Uit deze resultaten bleek dat ten opzichte van de zomerperiode van 2015 er een duidelijke daling van de geurbelasting opgetreden was ter hoogte van het woongebied Nieuw Homo. De getroffen maatregelen hebben geleid tot een daling van de impact. De gehanteerde grenswaarde van 2 se/m³ werd evenwel nog steeds overschreden ter hoogte van het woongebied Nieuw Homo waardoor het effect nog steeds sterk negatief wordt ingeschaald.

Op basis van een sensorisch geuronderzoek uitgevoerd in opdracht van de afdeling Handhaving van het departement Omgeving voor het bedrijventerrein 'Op de Berg' ('Geuronderzoek in de omgeving van de bedrijven Walkro, Bionerga en Suez in Maasmechelen' - september 2017 tot maart 2018) bleek, voor Walkro, uit de toetsing van de berekende immissieconcentraties dat de waarde van 2 se/m³ als 98-percentiel overschreden kon worden in het zuidelijk deel van de wijk Nieuw Homo. Meer bepaald konden aanzienlijke negatieve effecten in het zuidelijk deel van Nieuw Homo (overschrijding 2 se/m³ als 98-percentiel), negatieve effecten in het noordelijk deel van Nieuw Homo en het zuidelijk deel van Groot Homo tot de kruising van de Dopheidestraat met de Kruisvenlaan verwacht worden. In de rest van de wijken werden verwaarloosbare effecten verwacht.

Uit snuffelmetingen kon afgeleid worden dat de geur waargenomen in de omgeving van het bedrijf voornamelijk afkomstig is van het composteringsproces (Indoor 1). Men stelde dan ook vast dat niet zozeer geleide, maar voornamelijk diffuse emissies van Indoor 1 de hinderlijke geuremissie veroorzaken, mogelijk gecombineerd met onder andere diffuse emissies vanuit de valpunten en mogelijke windeffecten op de transportband tussen Indoor 1 en Indoor 2.

Naar aanleiding van een bestuurlijke maatregel en een daaropvolgend beroep werd aan het bedrijf door de afdeling Handhaving van het departement Omgeving volgende voorwaarden opgelegd:

- een studie uitvoeren, met ondersteuning van een erkend deskundige terzake, waarin wordt gepreciseerd welke concrete maatregelen moeten getroffen worden om de resterende (diffuse) geuremissies (die volgens de geurstudie van Olfascan voornamelijk ontstaan in Indoor 1 en de valpunten van de transportbanden van Indoor 1 naar Indoor 2) en -immissies maximaal te minimaliseren tot een niveau dat het de mens of het milieu niet aanzienlijk beïnvloedt. De studie wordt binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van het ministerieel besluit voorgelegd aan de afdeling Handhaving.
- de eventueel door de studie voorgestelde geursaneringswerken worden binnen een redelijke termijn met de afdeling Handhaving besproken. De geursaneringswerken of – maatregelen worden uitgevoerd in samenspraak met de afdeling Handhaving.

Er moet gesteld worden dat er in de zomers van 2018 en 2019 er opnieuw een sterke stijging van klachten werd genoteerd door zowel het bedrijf zelf als door de afdeling Handhaving van het departement Omgeving, met een dalende trend vanaf het najaar van 2019.

Dit was te wijten enerzijds aan een slechtere werking van de biofilter van Indoor 1 tijdens de zomer 2018 (aan einde van zijn levensduur) en anderzijds een slechte werking van de fijne bellen beluchting in de centrale percolaattank in 2019, waardoor er via de biofilter van Indoor 1 verhoogde H₂S-waarden werden geëmitteerd.

In oktober 2018 werd het biofiltermateriaal van Indoor 1 vervangen. In oktober 2019 werd de centrale percolaattank voorzien van een nieuw beluchtingssysteem.

In een rapport van een erkend deskundige (Odoro – 12 april 2019) werd een evaluatie doorgevoerd ter bepaling en evaluatie van de diffuse emissies. Op 16 april 2019 werd door het bedrijf de desbetreffende gevraagde studie ‘bepaling en evaluatie van de diffuse geuremissies bij Indoor 1 van Walkro in Maasmechelen’, naar aanleiding van de bestuurlijke maatregel, overgemaakt aan de afdeling Handhaving. Deze studie komt tot de conclusie dat het realistisch is om de diffuse emissies met minimaal 50% te reduceren. Het rapport identificeerde verschillende oorzaken van overmatige diffuse emissies en formuleerde een reeks maatregelen die getroffen kunnen worden om de diffuse emissies ter hoogte van Indoor 1 en de transportbanden terug te dringen:

- aan de ruimte voor de bunkers zijn deze het meest relevant bij het leegmaken van de bunkers. In deze ruimte moet dit aangepakt worden door optimalisatie van het ventilatiesysteem met plaatsing van een aanvullende ruimteluchtafzuiging. Openingen en spleten aan de zijwand en dakovergang moeten hierbij zo veel als mogelijk afgedicht worden.
- in de hal voor aanvoer van paardenmest moet de hoeveelheid lucht die mechanisch onttrokken wordt, opgedreven worden. Ook in deze ruimte kunnen op een aantal plaatsen nog spleten/openingen afgedicht worden. Vrijstelling van dampen aan de transportband (intern gedeelte van Indoor 1 naar Indoor 2) moet eveneens zo veel als mogelijk ondervangen worden.
- om het effect van de verhoogde impact van een openstaande poort te vermijden, kan in eerste instantie geëvalueerd worden of het gebruik van een luchtgordijn een oplossing kan zijn.
- na nog verdere afdichting van de overstortpunten van de transportband van Indoor 1 naar 2 wordt voorgesteld deze mechanisch af te zuigen. De lucht kan hierbij telkens via de nabijgelegen ruimtes en/of luchtafvoerleidingen mee naar de luchtbehandeling geleid worden.

In uitvoering van de bijzondere voorwaarden opgelegd in het ministerieel besluit van 2 december 2011 worden er halfjaarlijkse evaluaties van de biofilters, zijnde de luchtbehandeling van Indoor 1 en Indoor 2, uitgevoerd door een erkend deskundige (Olfascan). Uit de evaluatie van 11 juli 2019 bleek dat de luchtbehandeling (luchtwassers gevolgd door een biofilter) van Indoor 1 niet goed werkte. Voor meerdere luchtwassers van Indoor 1 werd in de behandelde lucht hoge H₂S-concentraties gemeten. Het materiaal van de biofilter was ook te droog en ook de zuurtegraad en de elektrische geleidbaarheid lagen ver buiten de optimale zone om een goede biologische werking te hebben in de biofilter.

Het bedrijf heeft het biofiltermateriaal bevochtigd en een irrigatiesysteem aangebracht om te vermijden dat het materiaal in de toekomst nog kan uitdrogen.

Naar aanleiding van de verhoogde H₂S-gehalten na passage van de lucht door de luchtwasser (met nefast effect op het biologisch leven in de biofilter en dus op de werking van de biofilter) werd besloten om in de nabije toekomst de gierput leeg te maken en te zuiveren en het beluchtingssysteem van de gierput na te kijken. Dit omdat ook de lucht van de gierput naar de luchtwassers wordt afgezogen.

Er werd ook beslist om de biofilter bij Indoor 1 te verhogen (meer materiaal), zodat de lucht langer behandeld wordt in het systeem.

In oktober 2019 werd de centrale percolaattank (gierput) voorzien van een nieuw beluchtingssysteem. Een kleine luchtbehandelingsinstallatie werd geplaatst om H₂S uit de lucht (naar de biofilter) te verwijderen, ijzerwater word toegevoegd aan de gierput om te zorgen dat er geen H₂S meer kan gevormd worden en de gierput werd onderhouden en de beluchting verbeterd.

In de halfjaarlijkse evaluatie van 17 december 2019 door de erkend deskundige Olfascan (opgelegd in het ministerieel besluit van 2 december 2011) wordt gesteld dat het ammoniakverwijderingsrendement van de luchtbehandelingsinstallaties bij zowel Indoor 1 als Indoor 2 overal maximaal is. Deze installaties werken optimaal. Het biofiltermateriaal bij Indoor 1 werd recent verhoogd (tot circa 2,5 meter of 1 m extra). Het materiaal wordt voldoende bevochtigd. Alleen het materiaal onder de luchtwasinstallaties zou extra bevochtigd moeten worden. Dit materiaal is ook te zuur om een goede werking van de biofilter te garanderen. Dit blijkt ook uit de sensorische analyses. Bij Indoor 2 is het biofiltermateriaal te nat, is er begroeiing aanwezig en is het materiaal aan het verteren. De werking van de biofilter is echter nog voldoende op basis van sensorische analyse. Mits enkele aanpassingen die uitgevoerd moeten worden (spoelen van biofilter bij Indoor 1 en opvolgen van biofiltermateriaal Indoor 1 en 2) werken beide luchtbehandelingsinstallaties naar behoren.

Aanvullend aan bovenstaande maatregelen uit de studie 'bepaling en evaluatie van de diffuse geuremissies bij Indoor 1 van Walkro in Maasmechelen' (Odoro – 12 april 2019), voerde het bedrijf nog volgende extra maatregelen uit:

- aanpassing van de poorten van de hal van Indoor 1: knop in plaats van sensor;
- afzuiging voorzien op de - verder afgedichte - knikpunten van de transportbanden van Indoor 1 naar Indoor 2;
- ook knikpunten vanuit Indoor 2 naar Walkro's beter afgedicht;
- Invoer van transportband in Indoor 2 afgedicht (met terugslagflappen);
- extra bache aan nieuw geplaatste afzuiging boven de tunnels van Indoor 1;
- extra bache in Indoor 1 aan de overgang van de ruimte voor de tunnels naar de werkhall;
- extra bache en betere afdichting in de hoek van de hal van Indoor 1 (zijde vulbak);
- plaatsing van een ijzerdosering (tank + dosering in put tussen grote en kleine gierzak): dit ter binding van zwavel om H₂S-vorming te vermijden;
- vernieuwing van de beluchting van de 1.000 m³ gierput;
- plaatsing van een basische wasser (NaOH) voor H₂S-verwijdering ter behandeling van de lucht uit de kopruimte van de 1.000 m³-giertank en de gier-werktank (put middengedeelte). Beide tanks zijn ook beter afgedicht. Restemissie na de basische wasser wordt afgeleid naar de zure wasser en het biobed;
- aanvulling/verhoging biobed van Indoor 1 (opmerking: het materiaal voor vervanging van het biobed van Indoor 2 is reeds aanwezig voor vervanging in het voorjaar).

Na het uitvoeren van al de voormelde maatregelen in het najaar van 2019 werd een evaluatie door een erkend deskundige lucht uitgevoerd om na te gaan of op deze manier voldoende maatregelen werden getroffen om de diffuse emissies aanzienlijk terug te dringen (evaluatie van de doorgevoerde geurreducerende maatregelen bij Walkro België – 18 maart 2020). De conclusie luidt als volgt:

“De voorgestelde maatregelen werden allemaal doorgevoerd. Aanvullend werden door het bedrijf nog een aantal extra maatregelen uitgevoerd.

De aanpassing van de luchthuishouding met extra luchtafvoer heeft visueel duidelijk een positief effect op het vermijden van diffuse emissies aan de zone voor de bunkers.

Ook alle overgangspunten van de transportbanden zijn opnieuw en beter afgedicht met actieve luchtafvoer die naar de luchtbehandeling wordt geleid.

De hal met paardenmest is eveneens beter afgedicht en het systeem voor de poortopening is aangepast zodat vermeden wordt dat deze ongewenst open blijven staan.

Bij een eerste evaluatie van de onttrokken debieten (22 januari 2020) bleek dat de luchtafvoer aan de zone voor de bunkers fors werd opgedreven zodat deze goed op onderdruk kan blijven, wat de visueel waarneembare effecten bevestigt. Door koppeling van de luchtafvoer aan de bunkers aan één van de leidingen van de ruimtelucht van de hal met paardenmest, ging dit wel ten koste van het debiet dat uit de hal met paardenmest werd onttrokken. Om deze reden werden aanvullende debietmetingen uitgevoerd (05 februari 2020) met bijsturing van de instellingen. De huidige bijgestuurde instellingen realiseren een mechanische ventilatievoud van circa 3 in de zone voor de bunkers en circa 1 in de hal met paardenmest. Voor de hal met paardenmest wordt dit nog als vrij beperkt aangeduid. Een verdere optimalisatie kan hier doorgevoerd worden door plaatsing van een klep in de luchtafvoerleiding boven de bunkers. Het blijft ook belangrijk de invoer van warme lucht - voor zover technisch en in kader van veiligheid/zichtbaarheid mogelijk - te beperken tot deze aan de vulbak.

Om H_2S -vorming in het percolaat/gier-circuit te vermijden/beperken werd een ijzerdoseringseenheid voorzien. Tevens werd een nieuwe basische wasser geplaatst die H_2S verwijdt uit de lucht die uit de giertanks naar de luchtbehandeling wordt geleid. Beide maatregelen zullen een relevante impact hebben op de beperking van de belasting van het biobed. Het biobed van Indoor 1 werd aangevuld met extra materiaal. Dit resulteert nu in een ruim voldoende verblijftijd. Ook het oppervlaktebesproeiingssysteem werd geoptimaliseerd. De luchtverdeling over het biobed is goed.

Om de impact op de omgeving van de doorgevoerde maatregelen te evalueren, wordt een snuffelploegmeetcampagne uitgevoerd. Op basis van een tussentijdse evaluatie na 3 metingen (verkorte snuffelploegmeetcampagne) kan indicatief aangegeven worden dat de maatregelen een relevante reductie van de geurimpact op de omgeving hebben. De gemiddelde maximale geurwaarnemingsafstand na 3 metingen (1.150 m), en de hieruit berekende geuremissie (circa 200.000 se/s), zijn ongeveer de helft van deze die werden opgetekend in de meetcampagne die in 2017-2018 in opdracht van de Afdeling Handhaving werden uitgevoerd (toen respectievelijk 2.030 m en 395.453 se/s).

Het niveau van 'aanzienlijk negatief effect' voor 'hoog geurgevoelig gebied' (zie de woonwijken Nieuwe en Grote Homo) met toetsingswaarde van 2 se/m^3 , wordt niet bereikt in de wijken Nieuwe en Grote Homo. Dit betekent niet dat de geur daar niet meer waargenomen kan worden, doch dat deze geen 'aanzienlijk negatief effect' veroorzaakt.

Enkele verdere optimalisaties moeten het mogelijk maken de geurwaarneembaarheid in de omgeving nog enigszins verder te doen reduceren."

Uit de studie blijkt dus duidelijk dat de contour van 2 se/m^3 als 98-percentielwaarde niet meer tot aan de woonwijk Nieuw Homo reikt. Dat er met andere woorden geen 'aanzienlijk negatief effect' bekomen wordt in de omliggende woonwijken. Dit betekent niet dat de geur daar niet meer kan waargenomen worden. Zo worden in de studie volgende verdere optimalisaties voorgesteld die het mogelijk maken de geurwaarneembaarheid in de omgeving nog enigszins verder te doen reduceren:

- plaatsing van een klep in de luchtafvoerleiding boven de bunkers. Dit laat toe de hoeveelheid die onttrokken wordt uit de ruimte voor de bunkers beter in te regelen, met als doel de hoeveelheid die onttrokken wordt uit de hal met paardenmest te maximaliseren op het moment dat er geen activiteit is aan de tunnels. Nog optimaler zou zijn de nieuwe leiding niet op de ruimteluchtafvoer van de hal met paardenmest aan te sluiten, maar op een andere leiding die de lucht aan de bunkers onttrekt. Zo zou de ventilatie in beide (deel)ruimtes onafhankelijk van elkaar ingesteld kunnen worden (verregaande ingreep op de reeds doorgevoerde aanpassingen);

- het blijft ook belangrijk de invoer van warme lucht, voor zover technisch en in het kader van veiligheid/zichtbaarheid mogelijk, te beperken tot deze aan de vulbak.

Op 2 juni 2020 laat de afdeling Handhaving van het departement Omgeving aan afdeling GOP van het departement Omgeving weten dat er tussen januari en mei 2020 nog 51 geurklachten werden ontvangen. De toezichthouders hebben zelf 14 inspecties gedaan, onafhankelijk van de klachten en hebben op 4 verschillende data een hinderlijke geur vastgesteld afkomstig van Walkro, maar niet in de wijk Nieuw Homo.

Het geniet aanbeveling om de evaluatie van de sanering uit te breiden tot 10 metingen, dit ter controle van de reeds uitgevoerde metingen. Deze bijkomende metingen en de rapportering dienaangaande wordt overgemaakt aan de afdeling Handhaving, de gemeente Maasmechelen, de gemeente Dilsen-Stokkem, de gemeente As, de provincie Limburg en de afdeling Ecologisch Toezicht van de VMM. Dit wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde.

De tunnelbedrijven (Walkro 1, 2 en 3) zijn sinds de vergunning in 2011 voorzien van chemische luchtwassers (bestaande uit een zure- en waterwastrap). Ook Walkro 4 zou volgens de aanvraag conform een bijzondere voorwaarde in de vergunning van 2011 voorzien worden van dergelijke luchtwasser. Tot meer dan 98% van de ammoniak uit de luchtstroom wordt hierdoor verwijderd (circa 4 tot 5 dagen). Daarna worden de kleppen naar de luchtwassers dichtgezet en wordt de respectievelijke luchtstroom rechtstreeks en onbehandeld (via schouwen) geëmitteerd. Dit is een niet-geurbeladen luchtstroom meer.

In het kader van huidige aanvraag kan de conclusie uit het MER van 2011 blijven, namelijk dat Walkro 4 een beperkte tot geen bijkomende geur zou veroorzaken met de vooropgestelde geurmaatregelen. In de aanvraag wordt door een MER-deskundige in de discipline geur/luchtverontreiniging gesteld/herhaald dat de bijkomende geuremissies door het geplande tunnelbedrijf (Walkro 4) eerder beperkt ingeschat kunnen worden (deze emissies waren reeds begroot in het MER 2011) aangezien de emissiebronnen bij de tunnelbedrijven niet tot negatieve effecten ter hoogte van meest nabijgelegen woongebieden leiden. Dit blijkt ook uit het feit dat deze bronnen niet in de studie van Olfascan 2018, die in opdracht van de afdeling Handhaving werd gemaakt, werden meegenomen vermits de deskundige daarin stelt dat 'beperkt tot geen geur wordt waargenomen van deze bronnen'.

Voor wat betreft de beoogde receptuur-verandering, zijnde meer inzet van paardenmest in plaats van kippenmest (receptuurwijziging en hoeveelheid, namelijk toename van de totale hoeveelheid verwerkte mest in de compost - uitbreiding met 99.000 ton/jaar – ongewijzigde outputcapaciteit 3.900 ton/week) wordt er in de studie 'Evaluatie geuremissies bij wijziging receptuur champost bij Walkro te Maasmechelen' opgemaakt door Olfascan (een erkend MER-deskundige in de discipline geur/luchtverontreiniging) en opgenomen in de aanvraag, gesteld dat door de receptuurwijziging er geen bijkomende geuremissies verwacht worden, en er zelfs een lichte verbetering verwacht wordt doordat paardenmest gekenmerkt wordt door een lagere geuremissie dan kippenmest en er een verlaagde doorzet van kippenmest en gier zal zijn (= emissiereductie aan de bron en de vrijgekomen emissie-ruimte wordt niet volledig ingenomen door de verhoogde doorzet van paardenmest). De exploitant geeft bij plaatsbezoek van de vertegenwoordiger van GOP-milieu op 27 januari 2020 aan dat er reeds meer paardenmest verwerkt wordt sinds 2017. Volgens de klachtenweergave opgenomen in de nieuwe mer-screening is er geen stijging van de klachten omwille van de verwerking van paardenmest waar te nemen.

Zoals hogervermeld is er nu zekerheid dat de geurhinder is verbeterd en dat de wijziging in receptuur en een eventuele uitbreiding met Walkro 4 hier geen invloed op heeft. Er kan geconcludeerd worden dat de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt en dat er

geen sprake meer is van aanzienlijke nadelige milieueffecten maar dat het aangewezen is om als bijkomende controle de reeds uitgevoerde meetcampagne uit te breiden tot 10 metingen.

Geluid en trillingen

Op het terrein van Walkro zijn er diverse geluidsrelevante bronnen van motoren van luchtzuiveringsinstallaties, lossen en laden, koelgroepen, Door de geplande bouw van Walkro 4 komen er geluidsbronnen bij (compressor, stoomgenerator,...). Deze werden reeds besproken in het MER 2011 en de effecten werden als verwaarloosbaar ingeschat. Uit voorzorg wordt de inplanting van de relevante geluidsbronnen van Walkro 4 tussen Walkro 3 en Walkro 4 voorzien zodat de geluidsverspreiding bijkomend kan worden gemilderd.

De andere aangevraagde wijzigingen betreffen binnenstaande installaties (bijvoorbeeld pakketlijnen) en/of akoestisch niet relevante wijzigingen (bijvoorbeeld receptuurwijziging) waarvan er geen bijkomende geluidseffecten verwacht worden.

Het risico op geluidshinder wordt tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

Afvalstoffen & materialen

Het productieproces omvat het opwerken van meststoffen en andere stromen tot een substraat voor de teelt van champignons. In de beoogde situatie voorziet men een substantiële verhoging van de inzet van paardenmest ter vervanging van stro, kippenmest en gips. Paardenmest maakt in de beoogde situatie meer dan de helft uit van de totale grondstoffen. Ook het water- en gierverbruik daalt in de beoogde situatie. Het vergunde grondwaterdebiet wordt niet verlaagd omdat de exploitant aangeeft over de mogelijkheid te willen blijven beschikken om grondwater in te zetten bij veranderende marktomstandigheden en droogte van de grondstoffen.

Het verbruik van ammoniumsulfaat neemt toe in de beoogde situatie.

Volgens de aanvraag worden de grondstoffen zo efficiënt mogelijk ingezet in het productieproces en wordt het energieverbruik (water, elektriciteit, aardgas en gasolie) zo beperkt mogelijk gehouden teneinde een kostenefficiënte bedrijfsvoering te bekomen.

De geplande wijzigingen betekenen geen wijzigingen in de hoeveelheden en/of de soorten geproduceerde afvalstoffen en zijn bijgevolg aanvaardbaar.

Energie

Het betreft een energie-intensieve inrichting. De wijzigingen in de productie zullen het energieverbruik doen wijzigen (Walkro 4). In de aanvraag werd de energiestudie van 2011 terug toegevoegd aangezien Walkro 4 in 2011 reeds milieutechnisch vergund werd. De aanvraag bevat een verklaring van een energiedeskundige van 4 september 2017 waarbij deze aangeeft dat de vermelde energiestudie nog steeds relevant is. In deze energiestudie wordt aangetoond dat de in bedrijf te stellen inrichting de meest energie-efficiënte inrichting is die economisch haalbaar is. De huidige gevraagde wijziging van mestreceptuur dat verwerkt wordt is energetisch niet relevant.

De exploitant geeft aan dat de maatregelen die voorgesteld werden in deze energiestudie opgenomen zijn in het beoogde project en dat er voldoende maatregelen voorzien worden om het energiegebruik te rationaliseren. Het VEA adviseert om de rendabele energiebesparende maatregelen uit dit plan effectief uit te voeren:

- voor de bestaande installatie:
 - relighting van de werkplaatsen;
 - energiemonitoring van het geheel;

- voor de uitbreiding:
 - Stoomgenerator met economiser, automatische spui, modulerende branderregeling en geïsoleerde mantel;
 - verlichtingsinstallatie met hoogfrequente ballasten en spiegelreflectoren;
 - frequentiegestuurde compressor voor perslucht;
 - koppeling van de uitbreiding aan het energiemonitoringssysteem.

Dit wordt als bijzondere voorwaarde opgenomen in de vergunning.

Bodem

Een mogelijke verontreiniging van de bodem (welke zich eveneens kan doorzetten naar het grondwater) kan gerelateerd worden aan de volgende activiteiten: de bijkomende opslag van brandbare vloeistoffen, de bijkomende verdeelslang, bijkomende transformatoren, het bijkomend stallen van voertuigen, de bijkomende opslag van gevaarlijke stoffen en de bijkomende verwerking van mest binnen de nieuwe hal van Walkro 4.

Volgende producten worden niet meer opgeslagen: natriumhypochloriet en formaldehyde. Ook een aantal opslagplaatsen voor mazout en olie zijn buiten gebruik gesteld. De volgende maatregelen zijn voorzien om de risico's op bodem- en grondwaterverontreiniging tot een minimum te beperken:

- de bijkomende opslag van zwavelzuur vindt plaats in 5 bovengrondse dubbelwandige houders; ook de bijkomende opslag van mazout, diesel, dieselolie en hydraulische olie vindt plaats in bovengrondse houders; de opslag van hydraulische olie wordt ofwel in een dubbelwandige houder ofwel in een ingekuipte enkelwandige houder voorzien;
- de bijkomende opslag van chloorstabil (natriumhypochloriet) is voorzien in vaten en is gesitueerd in het gebouw Walkro 1; de bijkomende opslag van motorolie en van technische producten in de loods voor onderhoud is voorzien in vaten; de opslag in verplaatsbare recipiënten (vaten) vindt plaats boven lekbakken;
- de twee bijkomende verdeelslangen zijn voorzien aan de achterzijde van het tunnelbedrijf Walkro 1; deze tankpiste is voorzien van een verharding;
- het geplande bijkomende tunnelbedrijf Walkro 4 zou eveneens voorzien worden van een betonnen vloer met beluchting;
- de bijkomende transformator zou geplaatst worden in het nieuw geplande tunnelgebouw Walkro 4;
- het aantal stalplaatsen voor voertuigen breidt uit van 8 vrachtwagens met oplegger naar 42 voertuigen: 6 plaatsen voor trekkers en 31 plaatsen gesitueerd tussen Walkro 1 en Walkro 3, en 5 plaatsen langs Walkro 1; alle stalplaatsen zijn voorzien van een asfalt verharding; uit het uitvoeringsplan blijkt dat men mogelijks nog 20 plaatsen wenst in te richten als parking voor vrachtwagens ter hoogte van de overdekte stapelruimte bij Indoor 1 (maakt geen deel uit van huidige aanvraag).

De opslag van meststoffen en andere grondstoffen in bulk gebeurt op een vloeistofdichte vloer. De exploitant geeft aan dat het laatste oriënterend bodemonderzoek dateert van 2012. Hieruit bleek dat er geen concentraties gemeten werden die een verder onderzoek noodzakelijk maakten.

Het risico op bodemverontreiniging wordt tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

Externe veiligheid

De risico's op de beoogde exploitatie worden in grote mate bepaald door de eigenschappen van de gevaarlijke stoffen. Tijdens het eigenlijke productieproces worden er geen chemische stoffen toegevoegd aangezien het hier een louter geïntensifieerd biologisch proces betreft.

Er worden geen toxische of oxiderende stoffen opgeslagen. De ingezette brandstoffen betreffen zowel producten gekenmerkt door een hoger vlampunt (gasolie) als zeer brandbare producten (propaan). Voor de bijkomende opslag van propaan wordt er een extra vaste houder voorzien als uitbreiding van de opslag in verplaatsbare recipiënten.

De bijkomende opslag van propaan wordt in een vaste houder geplaatst ter hoogte van de geplande nieuwbouw Walkro 4. Naast het voorzien van technische maatregelen ter reductie van het risico zoals aangegeven in titel II van het VLAREM moet de inplanting van deze bijkomende houder voldoen aan de bepalingen van het Koninklijk Besluit van 21 oktober 1968 betreffende de opslagplaatsen voor vloeibaar gemaakt handelspropaan, handelsbutaan of mengsels daarvan in vaste ongekoelde houders. Uit nazicht blijkt dat er voldaan wordt aan de minimale afstanden gehanteerd in het vermelde Koninklijk Besluit. Op basis van de afstanden tussen de verschillende opslagplaatsen voor propaan en de aanwezigheid van verschillende gebouwen zal een calamiteit ter hoogte van deze bijkomende opslagplaats niet leiden tot een domino-effect ter hoogte van de overige opslagplaatsen van gevaarlijke stoffen.

Ook een bijkomende opslag van 51 m³ zwavelzuur in vijf bovengrondse houders wordt voorzien, zijnde dubbelwandige houders: twee houders in een gebouw en drie houders buiten opgesteld. Deze houders voldoen aan de scheidingsafstanden vermeld in bijlage 5.17.1 van titel II van het VLAREM.

Op basis van de ligging ten opzichte van woongebieden en kwetsbare locaties, de aard van de opgeslagen gevaarlijke stoffen, de voorziene maatregelen en door naleving van de voorwaarden wordt het risico op schade aan externe personen, veroorzaakt door de beoogde exploitatie, als aanvaardbaar ingeschat.

Natuurtoets

De bedrijfssite paalt aan het Habitatrichtlijngebied 'Mechelse heide en Vallei van de Ziepbeek' en aan het VEN-gebied 'De Hoge Kempen'. Het Vogelrichtlijngebied, 'Mechelse heide en Vallei van de Ziepbeek' is gelegen op circa 300 m afstand en het bosreservaat 'Lanklaarderbos-Saenhoeve' op circa 100 m.

Om de emissie van NH₃ te milderen op het nabije VEN-gebied en de Speciale Beschermingszones, worden de volgende maatregelen voorzien:

- de twee indoor-bedrijven zijn beiden voorzien van een luchtwassing (zure luchtwasser gevolgd door waterwasser) waarna de lucht doorheen een biofilter wordt geleid; de NH₃-concentratie vanuit de indoor-bedrijven wordt volgens de aanvraag hierdoor gereduceerd tot ± 0,15 mg/Nm³; de emissiegrenswaarde van 10 mg/Nm³ (bij massastroom > 150 g/h) bepaald in artikel 5.28.3.5.2 van titel II van het VLAREM wordt bijgevolg behaald;
- in de huidige situatie zijn alle tunnelbedrijven (Walkro 1, 2 en 3) voorzien van chemische luchtwassers, en het geplande bijkomende tunnelbedrijf Walkro 4 zou tevens voorzien worden van een dergelijke luchtbehandeling; met de beoogde behandeling kan een vergelijkbaar niveau van NH₃-emissie behaald worden waarbij ook de emissiegrenswaarde van 10 mg/Nm³ wordt gerespecteerd; voor deze luchtwassers wordt een concentratie van 2 mg/Nm³ in de afgassen aangegeven in de aanvraag; de exploitant geeft aan dat de verschillende luchtwassystemen worden opgevolgd door middel van eigen metingen en dat de verschillende parameters van deze wassers continu worden opgevolgd.

Uit de m.e.r.-screening blijkt dat de emissielucht uit deze tunnelbedrijven niet continu wordt behandeld, namelijk alleen de meest beladen fractie wordt gewassen. Dit is te verantwoorden aangezien volgens het MER van 2011 na circa 4 dagen de ammoniakconcentratie vanuit de tunnels fors terugvalt, ammoniak komt namelijk hoofdzakelijk vrij gedurende de eerste periode van het

doorlopen van fase 2, en tijdens fase 3 wordt de ammoniakemissie als weinig betekenisvol beschouwd.

In een aanvullende nota op de passende beoordeling, die ook is toegevoegd aan de project-MER-screeningsnota wordt door de deskundige gesteld dat door de wijziging in receptuur geen relevante toenames in atmosferische deposities verwacht worden. In de huidige situatie (Indoor 1 en 2, Walkro 1, 2 en 3) is er een jaarlijkse NH_3 -emissie van 2.567 kg/jaar. De uitbreiding en ingebruikname van Walkro 4 leidt tot een bijkomende emissie van 475 kg/jaar, waardoor de totale NH_3 -emissie neerkomt op 3.042 kg/jaar. Door het feit dat de zuurwassers globaal een groter rendement ($> 95\%$) hebben dan verondersteld in het MER 2011 (90 %) zullen de uiteindelijke NH_3 -emissies kleiner zijn dan aangegeven in het MER 2011. In het MER van 2011 werd een totale NH_3 -emissie gehanteerd van 13.255 kg/jaar voor de toen geplande situatie met zure wassing op Walkro 1, 2, 3 en 4. Hieruit kan afgeleid worden dat in de beoogde toestand de atmosferische effecten (bijdrage aan omgevingsconcentratie, verzurende en vermestende deposities) een verbetering betreffen ten opzichte van hetgeen in het MER van 2011 werd onderzocht. Op basis hiervan kan gesteld worden dat voorliggende aanvraag binnen het MER-onderzoek van 2011 valt.

Door het project, de receptuurwijziging en de aanwezigheid van chemische luchtwassers op alle tunnelbedrijven, worden er geen bijkomende effecten verwacht van atmosferische emissies.

De aanvraag grenst aan de Speciale Beschermingszone 'BE2200035 – Mechelse Heide en vallei van de Ziepbeek' (Habitatrichtlijngebied) en is gelegen op een afstand van 100 m van de speciale beschermingszone 'Mechelse Heide en vallei van de Ziepbeek' (Vogelrichtlijngebied). In de passende beoordeling die in 2010 werd opgemaakt in het kader van de hervergunning van het bedrijf werd geconcludeerd dat milderende maatregelen nodig waren om de significant negatieve effecten van atmosferische emissies door verzuring en vermesting te beperken. Hiertoe werd het plaatsen van zure gaswassers voor de zuivering van de ventilatielucht voorgesteld. In juli 2017 werd een aanvullende nota bij de passende beoordeling opgemaakt waarin geconcludeerd werd dat mits het plaatsen van zure gaswassers er zich geen betekenisvolle effecten op de omliggende vegetaties, habitats en soorten in het habitat- en vogelrichtlijngebied zouden voordoen.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid moet de aanvraag onderworpen worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

Aangezien water een groot deel uitmaakt van het eindproduct, wordt ernaar gestreefd om de verliezen zo veel mogelijk te beperken. Volgende (afval)waterstromen komen voor:

- bedrijfsafvalwater komende van de compostering;
- bedrijfsafvalwater komende van het reinigen van de werkhallen;
- afvalwater komende van het reinigen van de opslagruimtes en de ruimtes voor personeel;
- sanitair water van personeel;
- hemelwater dat op de verhardingen valt;
- hemelwater dat op de daken valt.

Al dit water wordt opgevangen ofwel in de 2 aanwezige regenwaterbassins met een volume van respectievelijk 1.200 m³ en 900 m³, ofwel in een centrale percolaattank van 1.000 m³, waarin een continue beluchting aanwezig is met ondergedompelde membranen, zijnde fijne bellenbeluchting waardoor de kans op anaërobe omstandigheden en geurvorming sterk beperkt wordt, en die

momenteel hydraulisch verbonden is met twee gesloten foliebassins/mestzakken (capaciteit 10.500 m³), welke vervangen worden door twee nieuwe bassins/giersilo's bij Indoor 1.

De opslag in de giersilo's stemt overeen met een daghoeveelheid.

De site heeft bijgevolg een nullozerstatuut. Zowel het hemelwater als het percolaat worden hergebruikt in het proces. Door het hergebruik wordt er voldaan aan de bepalingen van artikel 4.2.1.3.§5 van titel II van het VLAREM.

De exploitant geeft mee dat door de nieuwe receptuur er minder water zal moeten verbruikt worden, maar dat het nullozerstatuut behouden zal blijven.

De bedrijfssite is niet gelegen in overstromingsgevoelig gebied.

Het hemelwater van de verharde oppervlaktes rond en de daken van het technisch gebouw kan technisch niet zo gemakkelijk worden opgevangen en wordt momenteel nog afgevoerd en geïnfiltreerd in de belendende groenzones. Dit hemelwater is niet-verontreinigd. Gezien de grondwatertafel in de buurt permanent lager staat dan 70 cm-mv en de doorlatendheid van het zand > 20 mm/uur bedraagt is er vlotte infiltratie mogelijk.

In de geplande situatie zal er door de receptuurwijziging op gemiddelde basis minder water verbruikt worden. Gezien dit echter sterk afhankelijk is van het water in de grondstoffen (dat sterk kan variëren in functie van klimatologische omstandigheden) is het waarschijnlijk dat in droge jaren toch het volledig vergunde grondwaterdebiet vereist is.

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten, de uitgebrachte adviezen terzake en mits naleving van de opgelegde voorwaarden zullen er geen schadelijke effecten zijn op het watersysteem. Bijgevolg wordt er voldaan aan artikel 1.3.1.1. van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets.

ASTRID

Het advies van de ASTRID-veiligheidscommissie werd ingewonnen gezien de grondoppervlakte van het gebouw meer dan 2.500 m² bedraagt. Indoorradiodekking dient als voorwaarde opgelegd te worden in geval van vergunning.

Actualisatie van de milieuvoorwaarden

Conform artikel 48,§2 van het Omgevingsvergunningenbesluit moet een omgevingsvergunning de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

Alleen volgende bijzondere milieuvoorwaarden moeten worden geactualiseerd:

- 'Er moet een nieuw bunkergebouw opgericht worden met bijhorende luchtzuivering voor de fermentatie van fase 1 (uitvoeringsalternatief 1). Na de ingebruikname van het nieuwe bunkergebouw zal de grondstofvoorbereiding (menging en voorfermentatie) plaatsvinden in de 8 bestaande gesloten composteringstunnels, waarvan de lucht wordt afgezogen en gezuiverd door een combinatie van een tweetraps zure wasser gevolgd door een schorsbiofilter.'

Deze voorwaarde kan worden aangepast omdat het nieuwe bunkergebouw reeds geplaatst en opgestart is in 2013.

- 'Tunnelbedrijf 4 wordt bij de oprichting reeds voorzien van een chemische luchtwasser. De tunnelbedrijven Walkro 1/2/3 (= fase 2/3) moeten binnen de periode 2012 -2014 gefaseerd voorzien worden van een chemische luchtwasser. Eerst moeten de drie

bestaande tunnelbedrijven (Walkro 1/2/3) aangesloten zijn op een chemische luchtwasser alvorens het nieuwe gebouw Walkro 4 met bijhorende luchtwassing in gebruik wordt genomen.'

Deze voorwaarde kan worden aangepast omdat de gefaseerde aansluiting van Walkro 1/2/3 in de periode 2012-2014 werd gerealiseerd.

- 'De geurimmissieconcentratie wordt beperkt tot 2 ouE/m³ als 98 percentiel in het meest nabijgelegen woongebied. Er worden twee effectiviteitscontroles aan de hand van emissiemetingen doorgevoerd. Enerzijds na de ingebruikname van het nieuwe bunkergebouw en anderzijds 6 maanden na de veranderingen van het tunnelbedrijf, zijnde de sanering van Walkro 1/2/3 (bijkomende luchtwassing) en de ingebruikname van het nieuwe gebouw Walkro 4.'

Deze voorwaarde kan worden aangepast omdat een effectiviteitscontrole reeds heeft plaatsgevonden na sanering van Indoor 1 en van de parallel plaatsgevonden installaties van de luchtwassers van Walkro 1/2/3, zijnde in de periode juli-augustus 2015. Een effectiviteitscontrole is wel relevant na eventuele vergunning.

De overige opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1 van de VCRO)

De stedenbouwkundige handelingen (Walkro 4) vervat in de aanvraag zijn principieel in overeenstemming met het gewestplan 'Limburgs Maasland' zoals hoger omschreven.

Het plaatsen van 2 giersilo's op een bestaande verharding in industriegebied (wijzigingsverzoek van 20 april 2020) is eveneens in overeenstemming met de bepalingen van de bestemming industriegebied van het gewestplan "Limburg Maasland".

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2 van de VCRO)

Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten, vermeld in punt 1° van artikel 4.3.1, §2 van de VCRO in rekening brengen en de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is.

Artikel 1.1.4. VCRO stelt dat *"De ruimtelijke ordening is gericht op een duurzame ruimtelijke ontwikkeling waarbij de ruimte beheerd wordt ten behoeve van de huidige generatie, zonder dat de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang gebracht worden. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen. Er wordt rekening gehouden met de ruimtelijke draagkracht, de gevolgen voor het leefmilieu en de culturele, economische, esthetische en sociale gevolgen. Op deze manier wordt gestreefd naar ruimtelijke kwaliteit."*

Artikel 4.3.1. VCRO stelt dat een vergunning moet worden geweigerd als het aangevraagde onverenigbaar is met een goede ruimtelijke ordening, waarbij de overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening moet worden beoordeeld met inachtneming van volgende beginselen:

“1° het aangevraagde wordt, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf, en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4;

2° het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch het kan ook de volgende aspecten in rekening brengen:

a) beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot aandachtspunten, vermeld in punt 1°;

b) de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement ...”.

Functionele inpasbaarheid

De 2 giersilo's worden op een bestaande verharding ter hoogte van Indoor 1 voorzien. Deze constructies zijn functioneel inherent verbonden met de exploitatie en leiden niet tot een verhoging van de dynamiek. Deze silo's zijn functioneel inpasbaar en aanvaardbaar.

Voor het gebied werden beleidsmatig gewenste ontwikkelingen geformuleerd in het Masterplan Hoge Kempen (2001), het Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan Limburg (2003-2011), het Gemeentelijk Ruimtelijk Structuurplan Maasmechelen (2009), het Provinciaal Ruimtelijk Uitvoeringsplan “Afbakening Kleinstedelijk Gebied Maasmechelen” (goedgekeurd bij MB van 7 februari 2013), het voorontwerp van Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan “Enclaves Hoge Kempen” (plenaire vergadering op 18 april 2017) en het Complex project “Op de Berg” (startbeslissing op 14 oktober 2016).

Deze documenten verwijzen naar een uitdovend beleid voor het bedrijventerrein “Op de Berg” in functie van toekomstige natuurontwikkeling en uitbreiding van het Nationaal Park Hoge Kempen. Het ruimtelijk Structuurplan Limburg stelt daarbij dat *“door de ligging op het Kempens Plateau, de plannen voor een nationaal Park Hoge Kempen en de hoge natuurwaarde van de omgeving kunnen de industriële activiteiten niet langer meer verzoend worden met de draagkracht van het gebied”*. In het PRUP “Afbakening Kleinstedelijk Gebied Maasmechelen” stelt men dat *“ingevolge de ligging van het industrieterrein “Op de Berg” te midden van het aaneengesloten bos- en heidegebied van het Kempisch Plateau, de plannen voor het Nationaal Park Hoge Kempen, de milieu- en geurhinderende activiteiten, het gegenereerde zware verkeer, enz. overstijgt het bedrijventerrein de draagkracht van de omgeving.”*

De aanvraag moet bijgevolg getoetst worden aan de overvloedig gemotiveerde en publiek bekendgemaakte beleidsmatig gewenste ontwikkeling dat “Op de Berg” uitgedoofd moet worden en volwaardig onderdeel zal worden van het Nationaal Park Hoge Kempen. Dit beoogde uitdovingsscenario is conform artikel 4.3.1. VCRO een weigeringsgrond voor de inplanting van nieuwe bedrijven of aanzienlijke uitbreidingen van bestaande bedrijven. Omdat de Vlaamse overheid zelf initiator is van minstens een deel van vermelde initiatieven is het geen rekening houden met deze beleidsmatig gewenste ontwikkelingen een schending van het zorgvuldigheidsbeginsel en van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Een toename van industriële activiteiten is niet verzoenbaar met de draagkracht van het gebied en de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen terzake. Om deze reden moet de uitbreiding met de bouw van Walkro 4 geweigerd worden, aangezien deze stedenbouwkundige handelingen een

aanzienlijke uitbreiding van het bedrijf en de activiteiten impliceren. De geplande bouw van twee giersilo's op reeds bestaande betonverharding kan aanvaard worden aangezien dit leidt tot een beter alternatief voor de opslag van bestaande vergunde volumes (in gierzakken), zonder uitbreiding van de oppervlakte-inname van het Walkro-terrein. Dit geldt eveneens voor de receptuurwijziging en de ermee samenhangende gewijzigde mestverwerkingscapaciteit, die louter technische aanpassingen zijn zonder bijkomende ruimte-inname. Deze handelingen betreffen geenszins de verdere uitbreiding van het bedrijf of de activiteiten.

Mobiliteit

In het totaal aantal transportbewegingen zit zowel de aanvoer van grondstoffen als de afvoer van enerzijds verse compost en anderzijds afgewerkte champignonsubstraat.

De verandering in receptuur leidt ertoe dat minder stro, gips en kippenmest wordt aangevoerd. De transportbewegingen van deze stromen worden quasi volledig vervangen door de aanvoer van paardenmest.

Momenteel wordt de verse compost deels bij externen verwerkt (LCB van de Walkro groep en andere derden). Het aantal geplande transporten voor het extern verwerkte groencompost zal grotendeels ongewijzigd blijven, en ook het aantal transportbewegingen van doorgroeid champignonsubstraat zal hetzelfde blijven. De ingebruikname van Walkro 4 zou kunnen leiden tot een minimale daling van het aantal transportbewegingen (afvoer van compost).

Ten opzichte van de voorgaande aanvraag werd het kruispunt N763-N75 drastisch aangepast: de verkeerslichten werden verwijderd en vervangen door een brug. Volgens de exploitant draait het vrachtvervoer zowel af richting As als in de richting van Maasmechelen, afhankelijk van de bestemming van het transport.

Hierdoor zal de mobiliteitshinder in beperkte mate afnemen (geluid, emissies, impact op doorstroming en verkeersveiligheid) ten opzichte van de bestaande toestand en kan deze als aanvaardbaar worden beschouwd.

Het aantal aangevraagde parkeerplaatsen voor het stallen van voertuigen in de voorgaande vergunningsaanvragen werd niet mee aangepast met de evoluerende situatie. In de huidige vergunningsaanvraag worden deze nu wel mee opgenomen waardoor het aangevraagde aantal parkeerplaatsen met betrekking tot de rubriek 'stallen van voertuigen' stijgt van 8 naar 42.

Schaal, ruimtegebruik en bouwdichtheid

De gieropslag wordt voorzien op een reeds verharde plaat ter hoogte van Indoor 1.

Er worden 42 parkeerplaatsen voor vrachtwagens voorzien op het uitvoeringsplan en zoals vermeld in de verantwoordingsnota. Het aantal vrachtwagens zal niet toenemen. Daarnaast worden er 68 parkeerplaatsen voorzien voor het personeel. De bvba Walkro België heeft 84 personen in dienst waarvan er 60 aanwezig zijn.

Het aantal parkeervoorzieningen volstaat. Er moet niet gezocht worden naar parkeervoorziening buiten het eigen terrein. Er is geen sprake van een parkeerprobleem.

Visueel-vormelijke elementen

Er wordt een nieuwe groenbuffer (met Zuilhaagbeuk) met een breedte van 2,6 m aangelegd welke de scheiding vormt met Sita. Deze groenbuffer komt in de plaats van de huidige talud. De voorgestelde groenaanleg betreft een kwalitatief betere groenaanleg dan de huidige talud.

De impact op de landschapsbeleving vanwege de 2 giersilo's is verwaarloosbaar.

Hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen
Deze aspecten werden reeds hoger besproken en zijn aanvaardbaar.

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1, §2 van de VCRO. Hieruit volgt dat de aanvraag voor Walkro 4 strijdt met de bepalingen ervan en moet geweigerd worden.

Decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2 tot en met artikel 4.3.8 van de VCRO

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

VERGUNNINGSTERMIJN

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningendecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan worden toegestaan.

Voor deze aanvraag die betrekking heeft op punt 9° van artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet kan voor de ingedeelde inrichtingen of activiteiten een omgevingsvergunning voor een vergunningstermijn tot 1 juni 2031, de einddatum van de basisvergunning, worden verleend.

De omgevingsvergunning voor de stedenbouwkundige handelingen wordt verleend voor onbepaalde duur, met uitzondering van de uitbreiding met Walkro 4 waarvoor de vergunning geweigerd wordt.

BEZWAREN OPENBAAR ONDERZOEK

De bezwaarschriften betreffen voornamelijk het geurhinderaspect. Het geurhinderaspect werd reeds hoger besproken. Er wordt geconcludeerd dat dit tot een aanvaardbaar niveau kan beperkt worden.

De bezwaren worden bijgevolg ongegrond verklaard en worden voldoende opgevangen door het opnemen van voorwaarden.

AANDACHTSPUNTEN

De opslag van gier op het terrein, gehuurd van de NMBS, gelegen in het GRUP "Lugo NV en Artilaval NV" is niet in overeenstemming met dit GRUP. Voor deze opslag werd nooit een vergunning aangevraagd. De gieropslag moet verwijderd worden van dit terrein.

ALGEMENE CONCLUSIE: DEELS VOORWAARDELIJK GUNSTIG

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

De aanvraag is deels in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, alsook met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving. Hierdoor kan slechts een gedeeltelijke vergunning verleend worden; Walkro 4 dient uitgesloten te worden van vergunning.

Conform artikel 5.3.1, 2°, b) en c), van het DABM moet ook de vergunning voor het exploiteren van een ingedeelde inrichting of activiteit met betrekking tot Walkro 4 worden geweigerd, omdat de exploitatie in strijd is met een stedenbouwkundig voorschrift alsook met de goede ruimtelijke ordening.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe het beroep deels gegrond te verklaren en de vergunning deels te verlenen.

De vergunning voor de stedenbouwkundige handelingen kan worden verleend voor onbepaalde duur, met uitzondering van de uitbreiding met Walkro 4 waarvoor de vergunning geweigerd wordt.

De vergunning voor de ingedeelde inrichting of activiteit kan worden verleend voor een termijn tot 1 juni 2031, de einddatum van de basisvergunning.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt deels gegrond verklaard.

Art. 2. Aan bvba Walkro België wordt de vergunning geweigerd voor de volgende stedenbouwkundige handeling, gelegen te Maasmechelen, Kringloopstraat 5, kadastraal gekend als Maasmechelen, afdeling 1, sectie E, perceelnummers 924/00B015, 924/00G015, 924/00K014 en 924/00Y014:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknorte beschrijving
Walkro 4	Bouwen of herbouwen	Bouwen van een nieuwe tunnelhal voor industriële activiteiten met een grondoppervlakte van 7.883 m ² en een volume van 84.428 m ³

Aan bvba Walkro België wordt de vergunning geweigerd voor het veranderen van een bedrijf voor de productie van doorgroeid champignonsubstraat met inrichtingsnummer 20170531-0002 gelegen te Maasmechelen, Kringloopstraat 5, kadastraal gekend als Maasmechelen, afdeling 1, sectie E, perceelnummers. 924/00B015, 924/00G015, 924/00K014 en 924/00Y014, met de volgende ingedeelde inrichtingen of activiteiten;

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
12.2.2°	uitbreiding met 1 transfo van 2.000 kVA	2.000 kVA	2
16.3.1.2°	4 airco's en 1 compressor	377,9 kW	2

17.1.2.2.3°	opslag van 9.100 l propaangas in vaste houder	9.100 liter	1
17.3.4.3°	opslag bijtende producten, gekenmerkt door gevarenpictogram GHS05	18,356 ton	1
43.1.2°,a)	verwarmingsketel en stoomgenerator	totaal thermisch ingangsvermogen van 491 kW	2

Art. 3. Aan bvba Walkro België wordt de vergunning verleend voor de volgende stedenbouwkundige handeling, gelegen te Maasmechelen, Kringloopstraat 5, kadastraal gekend als Maasmechelen, afdeling 1, sectie E, perceelnummers 924/00B015, 924/00G015, 924/00K014 en 924/00Y014:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
2 giersilo's	Bouwen of herbouwen	het plaatsen van 2 giersilo's van elk 4.155 m ³ ter hoogte van de betonnen verharding aan Indoor 1

Aan bvba Walkro België wordt de vergunning verleend voor het veranderen van een bedrijf voor de productie van doorgroeid champignonsubstraat met inrichtingsnummer 20170531-0002 gelegen te Maasmechelen, Kringloopstraat 5, kadastraal gekend als Maasmechelen, afdeling 1, sectie E, perceelnummers. 924/00B015, 924/00G015, 924/00K014 en 924/00Y014, met de volgende ingedeelde inrichtingen of activiteiten;

rubriek	aard	omschrijving	hoeveelheid + eenheid
6.4.1°	verandering	bijkomende opslag 185 liter motorolie	+ 185 liter
6.5.2°	verandering	uitbreiding met 2 verdeelslangen voor de verdeling van brandstof voor voertuigen	+ 2
12.2.1°	verandering	actualisatie bestaande toestand van 5.630 kVA naar 6.230 kVA:	+ 600 kVA
15.1.2°	verandering	uitbreiding van de stalplaats van voertuigen met 35 vrachtwagens	+ 35 voertuigen
16.3.1.2°	verandering	regulariseren en wijzigen – totaal 31 airco's en 7 compressoren	-169,5 kW
17.1.2.1.3°	verandering	verhogen opslagcapaciteit verplaatsbare gasflessen met 1.084 liter	+1.084 liter
17.1.2.2.3°	verandering	uitbreiden opslag CO ₂ en propaan met 2.700 liter	+2.700 liter
17.3.2.1.1.2°	verandering	uitbreiden opslag met 29,754 ton	+ 29,754 ton
17.3.2.1.2.1°	verandering	nieuwe rubriek	+1,54 ton
17.3.4.3°	verandering	uitbreiden opslag bijtende producten met 35,876 ton	+35,876 ton
17.3.5.1°,a)	verandering	niet meer van toepassing	
17.3.6.1°,a)	verandering	verminderen opslag schadelijke producten met 0,3 ton	-0,3 ton
17.3.7.1°,a)	verandering	verminderen opslag met 0,3 ton	-0,3 ton

17.3.8.2°	verandering	actualisatie opslag van 6,456 ton voor het aquatisch milieu gevaarlijke stoffen	-3,544 ton
28.2.a),4°	verandering	rubriek is gewijzigd (voorheen rubriek 28.2.a.3)	9.000 m ³
28.5	verandering	uitbreiding met 99.000 ton/jaar	+ 99.000 ton/jaar
43.1.2°,a)	verandering	toevoegen en verwijderen verwarmingsketels en stoomgeneratoren – totaal thermisch ingangsvermogen 2.945 kW (voorheen vergund onder 43.1.1.a voor 5.200 kWth)	2.945 kW

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
6.4.1°	opslag brandbare vloeistoffen	10.000 liter	3
6.5.2°	verdeelslangen	3	2
12.2.1°	8 transformatoren met een individueel nominaal vermogen van 400 kVA, 2 x 1.000 kVA, 4 x 800 kVA, 630 kVA	6.230 kVA	3
12.2.2°	1 transformator met een individueel nominaal vermogen van 2.000 kVA	2.000 kVA	2
15.1.2°	stallen van 42 voertuigen	42	2
15.2	1 werkplaats voertuigen		3
15.4.1°	wassen van minder dan 10 voertuigen per dag		3
16.3.1.2°	31 airco's en 7 compressoren	1.063 kW	2
17.1.2.1.3°	opslag gevaarlijke gasen in verplaatsbare recipiënten	11.084 liter	1
17.1.2.2.3°	opslag gevaarlijke gasen in 4 vaste houders	53.800 liter	1
17.3.2.1.1.2°	opslag gasolie, diesel, lichte stookolie en gelijkaardige producten (incl. vloeibare brandstoffen voor eigen gebruik)	71,604 ton	2
17.3.2.1.2.1°	opslag van overige ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 3	1,54 ton	3
17.3.4.3°	opslag bijtende producten, gekenmerkt door gevarenpictogram GHS05	97,508 ton	1
17.3.6.1°,a)	opslag schadelijke producten, gekenmerkt door het gevarenpictogram GHS07	0,62 ton	3
17.3.7.1°,a)	opslag van op lange termijn gezondheidsgevaarlijke producten gekenmerkt door gevarenpictogram GHS08	0,62 ton	3

17.3.8.2°	opslag van voor het aquatisch milieugevaarlijke stoffen, gekenmerkt door het gevarenpictogram GHS09	6.456 ton	2
17.4	opslag van diverse gevaarlijke producten in kleine verpakkingen	Maximum 200 liter	3
24.4	een labo voor kwaliteitscontrole op producten	1	3
28.2.a),4°	opslagplaats mest	9.000 m ³	1
28.5	verwerking van mest	359.000 ton mest/jaar	1
29.5.2.1°,a)	herstelwerkplaats	totaal geïnstalleerde drijfkracht 7 kW	3
39.3	4 lagedruk stoomgeneratoren met elk een waterinhoudsvermogen van 950 liter	3.800 liter	3
43.1.2°,a)	verwarmingsketels en stoomgeneratoren	totaal thermisch ingangsvermogen van 2.945 kW	2
53.8.3°	1 grondwaterwinningsput van 345 meter in het Krijt waaruit maximum 300 m ³ /dag en 50.000 m ³ /jaar onttrokken wordt en 2 grondwaterwinningsputten van 85 meter in de Formatie van Bolderberg waaruit maximum 850 m ³ /dag en 150.000 m ³ /jaar onttrokken wordt	3 grondwaterwinningsputten maximum 200.000 m ³ /jaar	1

Art. 3. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Art. 4. De omgevingsvergunning voor de stedenbouwkundige handelingen wordt verleend voor onbepaalde duur, die aanvangt op datum van de vergunning. De omgevingsvergunning voor de ingedeelde inrichting of activiteit wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 1 juni 2031 en die aanvangt op datum van de vergunning.

Art. 5. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

- a. Algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II en titel III van het VLAREM
De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II en

titel III van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>.

b. Bijzondere voorwaarden

a) Nieuwe:

- De opslag van grondstoffen in het gebouw Indoor 1 en de aansluitende overdekte stapelruimte wordt tot de noodzakelijke, minimale hoeveelheden beperkt.
- De verwerking van mest vindt plaats overeenkomstig de receptuur aangegeven onder de kolom "gewenst" van tabel 1 van bijlage R28.3 van de omgevingsvergunningsaanvraag.
- De exploitant houdt een register bij waarin het week- en jaarverbruik van de verschillende stromen wordt geregistreerd en legt dit ter inzage van de toezichthouder.
- Ter controle worden de reeds uitgevoerde geurmetingen met de studie 'evaluatie van de doorgevoerde geurreducerende maatregelen bij Walkro België' (deskundige in de discipline lucht Odoro - 18 maart 2020) verder uitgebreid tot in totaal 10 metingen. De resultaten/conclusies van deze controle-metingen worden gerapporteerd aan de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.lim@vlaanderen.be), de gemeente Maasmechelen (omgeving@maasmechelen.be), de gemeente Dilsen-Stokkem, de gemeente As, de vergunningverlenende overheid (omgeving@limburg.be), de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij (vergunningen.le@vmm.be).
- De rendabele energiebesparende maatregelen worden uitgevoerd:
 - voor de bestaande installatie:
 - relighting van de werkplaatsen;
 - energiemonitoring van het geheel;

b) Reeds bestaande:

- De grondstofvoorbereiding (menging en voorfermentatie) vindt plaats in de acht bestaande gesloten composteringstunnels, waarvan de lucht wordt afgezogen en gezuiverd door combinatie van een tweetraps zure water gevolgd door een schorsbiofilter.
- De tunnelbedrijven Walkro 1/2/3 worden allen voorzien van een chemische luchtwasser.
- De geurimmissieconcentratie wordt beperkt tot 2 ouE/m³ als 98-percentiel in het meest nabijgelegen woongebied.
- Opvolging goede werking luchtzuivering:
Teneinde de werking van de luchtzuiveringsinstallaties bij de fase 1 goed op te volgen en preventief proces- en technische falen te voorkomen hanteert men minstens volgend programma.
Op het bedrijf is een logboek aanwezig waarin wordt genoteerd: alle uitgevoerde check-ups/controles, calamiteiten en onderhoud. Dit logboek ligt ter inzage van de toezichthoudende overheid en wordt door de exploitant zelf of zijn afgevaardigde bijgehouden.

Volgende controles/onderhoudswerkzaamheden worden minstens uitgevoerd:

opvolging en bijsturing gaswassing	dagelijks	controle van het peil van het waswater van de verschillende wassers
		controle van het peil of voorraad van de chemicaliën in de opslagtank
		controle van de pH van het waswater voor de drietrapswasser
	tweewekelijks	
		ijking van de sondes (pH, geleidbaarheid)
	maandelijks	controle van de in- en uitgaande ammoniak en waterstofsulfideconcentraties in de lucht
		controle van het sproeibeeld van de water

		Controle van de hoeveelheid vrije chloor van het waswater voor de drietrapswasser
		Ijking van redox- en pH sonde voor de drietrapswasser
		Controle van de drukval over de wassers met druksonde
		controle van de pH-waarde van het waswater, door het nemen van een staal gevolgd door een meting
	halfjaarlijks	controle van het logboek door een extern deskundige
	jaarlijks	nazicht van de volledige installatie door de installateur
opvolging biofilter	zesmaandelijks	evaluatie door erkend deskundige
	bij voorval	vervanging biofiltermateriaal

- Er treden geen verhoogde emissies op bij gepland onderhoud of vervanging van de onderdelen van de gaswassers op fase 2/3.
- In geval van onderhoudswerken en calamiteiten moet de exploitant rechtstreeks per e-mail de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.lim@vlaanderen.be) en de milieudiensten van de gemeentes Maasmechelen (omgeving@maasmechelen.be), As (milieu@as.be) en Dilsen-Stokkem (milieu@dilsen-stokkem.be) op de hoogte brengen. Eventueel geïnteresseerde buurtbewoners worden op eenvoudige vraag via een digitale nieuwsbrief door het bedrijf op de hoogte gebracht van onderhoudswerken en calamiteiten.

De vergunningverlenende overheid wijst op volgend aandachtspunt:

- de gieropslag op het terrein van de NMBS, gelegen in het GRUP "Lugo NV en Artilaval NV" moet verwijderd worden.

Art.6. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door: Zuhal Demir (Signature)
Getekend op: 2020-10-28 10:21:24 +00:00
Reden: Ik keur dit document goed

Zuhal Demir

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)