

Vragen naar: dienst vergunningen
 Tel.: 016-26 75 46
 E-mail: omgevingsvergunning@vlaamsbrabant.be
 Ons kenmerk:
 Dossierkenmerk: RMT-VGN-2025-0399-BIJ-DEP-01
 Projectnummer OMV: OMV_2025070666



**VLAAMS-
BRABANT**

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN 2 OKTOBER 2025

BETREFT: Beersel-Verzoek tot bijstelling ingediend door Aquafin voor het bijstellen van de vergunningsvoorwaarden, Albert Denystraat 161 met als inrichtingsnummer 20200108-0035

Na het verslag gehoord te hebben van Tom Dehaene, als lid van de deputatie, beslist de deputatie:

Artikel 1

Het verzoek tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden ingediend door Aquafin, Dijkstraat 8, 2630 Aartselaar, inzake het bijstellen van de vergunningsvoorwaarden betreffende het verminderingspercentage N-tot van 76% in plaats van 80%., gelegen Albert Denystraat 161, 1650 Beersel, kadastraal bekend: Beersel: afdeling 5, sectie C, 319a, 328l, 328m, 328p, 330c, 330d, 330e, 331f, 350c (capakey: 23046C0319/00A000, 23046C0328/00L000, 23046C0328/00M000, 23046C0328/00P000, 23046C0330/00C000, 23046C0330/00D000, 23046C0330/00E000, 23046C0331/00F000, 23046C0350/00C000), met als inrichtingsnummer 20200108-0035, niet in te willigen.

Steunend op:

1. Bevoegdheid

Conform artikel 15 van het omgevingsvergunningsdecreet is de deputatie voor haar ambtsgebied in eerste administratieve aanleg bevoegd voor dit verzoek.

2. Juridische context

Het omgevingsvergunningsdecreet, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het DABM, de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, de bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014, het decreet betreffende de kleinhandelsactiviteiten, het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, met al hun wijzigingen en uitvoeringsbesluiten.

3. Feitelijke context

3.1. Ontvankelijkheid en volledigheid

De aanvraag werd ingediend op 5 juni 2025 en, na aanvulling, op 17 juni 2025 ontvankelijk en volledig verklaard.

3.2. Aanvraag

Beschrijving van de plaats en inrichting of activiteit

De inrichting, zijnde een rioolwaterzuiveringsinstallatie is gelegen ten westen van de gemeente Beersel tussen de Zenne en de spoorlijn Lot-Halle. Het goed ligt tussen Ruisbroek (Sint-Pieters-Leeuw) en Lot (Beersel), te midden van weilanden, bosfragmenten en opgaande bomenrijen. In oostelijke en zuidelijke richting bevinden zich enkele woningen met daarachter de Zenne en de autosnelweg Brussel-Charleroi (E19). De site is gelegen langs de Albert Denysstraat, een gemeenteweg die van de Stationsstraat in het centrum van Lot, langs de Zennestraat in noordoostelijke richting, loopt tot aan de gemeentegrens met Sint-Pieters-Leeuw

Het terrein van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) neemt een strook in van ca. 200 m diep vanaf de Albert Denysstraat en eveneens ca. 200 m breed. Aan de overzijde van de straat, palend aan de Zenne werd nog een bijkomend perceel ingenomen. In totaal is ca. 4 ha in gebruik voor de RWZI.

Beschrijving van de aanvraag

Deze RWZI heeft momenteel nog een ontwerpcapaciteit van 45.000 IE (op basis van 60g BZV/IE/dag) en dient het afvalwater te verwerken van een agglomeratie – volgens de EU-richtlijn Stedelijk afvalwater – in de volgende agglomeratieklasse: 10.000-100.000 IE, namelijk het zuiveringsgebied Beersel met een agglomeratiegrootte van 49.600 IE.

Met het besluit van de deputatie van 19 juni 2025 werd de verwerkingcapaciteit van de RWZI uitgebreid naar 64.800 IE. Hierdoor zal de RWZI hydraulisch ongeveer 45% meer afvalwater kunnen oppompen en zuiveren (effluentdebiet verhoogt van 3.211 m³/u naar 4.629 m³/u). Door de capaciteitsuitbreiding van 45.000 IE zal het eerst werkende overstort op de Zenne minder frequent in werking treden en een kleinere hoeveelheid gemengd afvalwater overstorten, wat dus de kwaliteit van de waterloop ten goede komt. Het effluent van de RWZI wordt geloosd in de Zenne met een maximum debiet van 4.629 m³/u, 111.096 m³/dag, 40.550.040 m³/jaar.

De rubriek voor de RWZI met behandeling van afvalwater betreft 3.6.4.3. Volgende lozingsnormen uit Vlare II, bijlage 5.3.1.a zijn van toepassing:

- BZV : 25 mg/l en 90 %
- CZV : 125 mg/l en 75 %
- ZS : 35 mg/l en 90 %
- N-tot : 15 mg/l en 80 %
- P-tot : 2 mg/l en 80 %

Aquafin vraagt de wijziging van vergunningsvoorwaarden aan voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2029 en dit voor de stikstofverwijdering waarbij men het verwijderingspercentage voor stikstof wenst te verlagen van 80 % naar 76 %. Hierdoor worden de lozingsnormen van toepassing:

- BZV : 25 mg/l en 90 %
- CZV : 125 mg/l en 75 %
- ZS : 35 mg/l en 90 %
- N-tot : 15 mg/l en 80 %
- P-tot : 2 mg/l en 76 %

3.3. Historiek

Volgende vergunningen zijn relevant:

historiek	omschrijving
deputatie D/PMVC/01L20/35038 25 april 2002 25 april 2022	vergunning voor het uitbaten van een RWZI 50.000 IE
deputatie D/A45/06B13/05706 1 juni 2006 1 juni 2009	het wijzigen van de lozingsvoorwaarden (BZV, CZV, ZS, N en P) voor een periode van 3 jaar
deputatie D/A45/06J31/07744 1 februari 2007 25 april 2022	verandering van de vergunning voor het uitbaten van de RWZI – 45.000 IE
deputatie D/A45/08L22/12526 2 april 2009	het niet inwilligen van de aanvraag tot tijdelijk wijzigen van de lozingsvoorwaarden (CZV, ZS, N en P)
minister AMV/00012689/1007 28 september 2009 1 januari 2014	- het niet inwilligen van de wijziging van de lozingsvoorwaarden voor CZV en ZS - het inwilligen van de gewijzigde lozingsvoorwaarden voor N_{totaal} en P_{totaal}
deputatie D/PMVC/15K05/23784 17 maart 2016 17 maart 2036	- vergunning voor het uitbreiden van de vergunning voor het uitbaten van een RWZI – 64.800 IE - vergunning voor de bronbemaling tijdens de bouwwerken (tot 17 maart 2018)
minister AMV/000012689/1008 29 september 2016 17 maart 2036	- gedeeltelijk gegrond verklaren beroep derden - bevestigen door de deputatie verleende vergunning D/PMVC/15K05/23784 met aanpassing van de bijzondere vergunningsvoorwaarden inzake transport
Raad van State Arrest nr. 245.147 10 juli 2019	de vernietiging van het besluit van de minister AMV/000012689/1008 en mer-ontheffing van 10 juni 2015
minister AMV/00012689/1010 16 december 2019	- gegrond verklaren beroep derden - opheffen besluit deputatie en weigeren van de vergunning voor de uitbreiding van de RWZI
deputatie onze ref. 2019-0323 9 januari 2020	evaluatie GPBV inrichting met voorstelling tot bijstelling
deputatie OMV_2020003328 25 juni 2020 25 april 2022	bijstelling na evaluatie GPBV
deputatie OMV_2020001998 29 april 2021	hervergunning voor het uitbaten van een RWZI – 45.000 IE
deputatie OMV_2023138137 7 maart 2024	omgevingsvergunning voor het beperkt veranderen van de RWZI, stopzetten aanvoer septisch materiaal

historiek	omschrijving
Deputatie 2024070246 19 juni 2025	uitbreiding van de verwerkingscapaciteit van de RWZI

3.4. Openbaar onderzoek

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaarschriften ontvangen.

3.5. Adviezen

Volgende instanties werden om advies verzocht en verleenden volgende adviezen:

Adviesinstantie	Datum ontvangst	Advies
CBS Beersel	4 augustus	gunstig
GOP- milieu	5 augustus	ongunstig
VMM-afvalwater	1 augustus	ongunstig
Agentschap Natuur en Bos	9 juli 2025	gunstig

3.6. Horen

Volgende personen werden gehoord tijdens de POVC vergadering van 19 augustus 2025:

Naam	Hoedanigheid
Gunther Geyskens	exploitant
Frank Van Ginderachter	site verantwoordelijke
Veerle Vanlouwe	milieu-adviseur

De exploitant reageert op het ongunstig advies van de VMM-afvalwater. Men stelt dat het verzoek tot een verminderingpercentage van 76% de Europese Kaderrichtlijn Water niet schaadt. De verdunning heeft hier geen grote impact. In 2022 en 2023 werd voldaan aan het verminderingpercentage stikstof maar 2024 was een uitzonderlijk jaar. Er waren enorme pieken van neerslag en daarom is het rendement niet gehaald.

Het gevraagde is niet in tegenstelling met de consensus die met VMM werd bekomen en er wordt gevraagd om toch in te gaan op het gevraagde verwijderingspercentage. In normale jaren met normalere neerslag kunnen de normen behaald worden, maar 2024 was uitzonderlijk nat en er is de wens dat af te dekken. Het jaar 2025 is nog niet afgerond maar het lijkt erop dat de normen zullen gehaald worden.

Om in de uitzonderlijke jaren toch aan de norm van 80 % verwijdering te voldoen zou er alsnog een nageschakelde zandfilter moeten geplaatst worden wat een behoorlijke investering is en ook geen goede praktijk.

Het voorstel van de nieuwe richtlijn stedelijk afvalwater stelt ook niet dat het werken met rendementen noodzakelijk en verplicht zal zijn. Men heeft ook op alle niveau's gekozen voor het verhogen van de aansluitingsgraad van afvalwaters op een RWZI. Hierdoor worden hiervoor veel middelen ingezet en is het opsporen van verdunning, insijpeling mogelijk minder prioritair binnen de beschikbare middelen.

4. Advies

De POVC bracht op 19 augustus 2025 volgend advies uit:

De aanvraag ongunstig te adviseren, om volgende redenen:

- door het verwijderingspercentage van stikstof te versoepelen kan de uiteindelijke belasting van de parameter stikstof stijgen indien de verpompte debieten hoog blijven en er kan geen achteruitgang van het waterlichaam worden toegestaan;
- er zijn voor deze RWZI nog veel knelpunten die dienen opgelost zodat er minder parasitair water toekomt.

5. Argumentatie

De deputatie neemt kennis van het eensluidend verslag van de provinciale omgevingsvergunningscommissie van 12 september 2025 met kenmerk: 2025-0399-BIJ-OND-01-Advies POVC.

a) Planologisch

Volgens het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse, vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 maart 1977 en gewijzigd bij ministerieel besluit van 17 juli 2000, is het goed grotendeels gelegen in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut. Aan de zuidwestelijke rand van het terrein is een kleine driehoek van ca. 11 are (perceel 328 I en deel van perceel 328 m) gelegen in het landschappelijk waardevol agrarisch gebied. De bijstelling betreft uitsluitend lozingsnormen en betreft geen wijziging aan de exploitatie die wijzigend zijn ten aanzien van de planologische toetsing die bij de basisvergunning werd gemaakt.

b) Bijstelling vergunningsvoorwaarde

De RWZI van Beersel bestaat uit volgende zuiveringstechnologie:

- primaire zuivering: het afvalwater wordt met behulp van 4 vijzels opgepompt naar 2 fijnroosters vanwaar het gravitair naar 2 beluchte zand+vetvangers stroomt;
- biologische zuivering: deze bestaat uit een selectortank, waar menging met retourslib gebeurt en waar ook chemicaliën gedoseerd worden voor chemische fosforverwijdering. Van hieruit stroomt het influent naar twee oxidatiesloten, die zowel alternerend als parallel kunnen gevoed worden. Elk beluchtingsbekken is voorzien van twee puntbeluchters;
- nabezinking: vervolgens stroomt het water naar 3 nabezinktanks. Vanuit de nabezinktanks gebeurt de slibrecirculatie naar een put met aansluiting naar de selectortank. Het effluent stroomt gravitair in de Zenne;
- zuiveringsslib: het slib wordt ingedikt in een gravitaire indikker en verpompt naar 2 slibbuffers waar het ontwaterd wordt mbv een centrifuge en vervolgens afgevoerd wordt naar een drooginstallatie of naar een verbrandingsoven.

De bestaande RWZI is recent tevens vergund voor uitbreiding met :

- een derde zand- en vetvang;
- een derde beluchtingsbekken met fijnbellenbeluchting;
- een vierde nabezinktank en een nieuwe verdeeltoren;
- een bijkomende gravitaire indikker;
- een extra verdeel- en influentpomp;
- een bijkomende venturi-meetgoot die het effluentdebiet uit de nieuwe nabezinktank zal bemeten.

Het effluent van de RWZI wordt geloosd in de Zenne, een Vlaamse waterloop van het type grote rivier die, zonder de lozing van de RWZI erbij, een geschat gemodelleerd 10-percentiel debiet heeft van 2.473 m³/u (0,687 m³/s) en een gemiddeld debiet van 8.107 m³/u (2,252 m³/s).

De voorbije jaren was geen afwijking op de lozingsparameters gevraagd. Het voorbije jaar is de concentratie van verwijdering van stikstof niet gehaald vandaar dat conform de consensus deze bijstelling tijdelijk gevraagd wordt.

De exploitant stelt dat volgende acties reeds in het verleden liepen en nog lopen:

- er zal verder onderzoek gedaan worden naar de mogelijk aangesloten bronnen en grachten;
- de betrokken gemeenten zullen aangespoord worden om actief op zoek te gaan naar mogelijke verdunningsknelpunten en deze te registreren;
- er zal samen met de rioolbeheerder en de gemeente gekeken worden hoe de reeds geregistreerde verdunningsknelpunten kunnen opgelost worden.

Het influent van de RWZI Beersel is sterk verdund. Het debiet dat op de RWZI toekomt, is meer dan het dubbele van het theoretisch verwachte afvalwaterdebiet. Er is een overzicht van de aanwezige knelpunten en hun actuele status is opgenomen in het aanvraagdossier. Er zijn 103 verdunningsknelpunten opgenomen in de knelpuntendatabank waarvan er 19 opgelost zijn, voor 18 knelpunten is een oplossing gedefinieerd of lopend en 66 knelpunten hebben de status 'gemeld'. Er zijn een aantal verdunningsknelpunten waarbij het parasitair water afkomstig is van een gracht/beek die aangesloten is op de openbare riolering maar evengoed is het parasitair water afkomstig van drainage.

Uit recent terreinonderzoek tijdens een langere droge periode (maart 2025) blijken er enkele zeer grote verdunningsknelpunten te zijn. Deze dienen met hoge prioriteit aangepakt te worden.

De resultaten van de voorbije 3 jaren zijn opgenomen in de aanvraag. Volgens Aquafin kunnen deze jaren als jaren met een stabiele procesvoering beschouwd worden. Er is een consensus tussen VMM en Aquafin, goedgekeurd door het Overleg Vlaamse Gewest en Aquafin op 27 september 2005, met onder meer volgend uitgangspunt:

'de naleving van de Vlare normering is het dwingend uitgangspunt, mits het gemotiveerd toestaan van noodzakelijke aangepaste verwijderingspercentages en gekoppeld aan een herstelprogramma; afwijkingen worden in principe gevraagd voor een periode van 5 jaar, waarna de voorwaarden van de toepasselijke Vlare-bijlage terug van kracht worden. Zo nodig kan Aquafin een nieuwe gemotiveerde aanvraag indienen voor eventuele verlenging van de afwijkende bepalingen en/of aangepaste verwijderingspercentages'

De consensus en de bijsturing van de consensus legt de berekening en modaliteiten vast voor een afwijkend verwijderingspercentage. De aangepaste verwijderingspercentages voor BZV, CZV, ZS en N-tot worden berekend volgens volgende formule: $GMV + 0,9 * \{Min(2022, 2023, 2024) - GMV\}$ waarbij GMV het gegarandeerd minimum verwijderingspercentage is. Het GMV is het volgende voor de verschillende parameters: BZV: 80%, CZV: 60%, ZS: 65%. Voor N-tot wordt steeds met 60% gerekend in de formule. Op basis van de formule berekent Aquafin volgende afwijkende verwijderingspercentage: $\Delta\% \text{ N-tot} : 76\%$. Er wordt dus een afwijking conform de consensus gevraagd.

Artikel 4 van de Kaderrichtlijn Water (KRW) hanteert twee afzonderlijke, maar evenwaardige doelstellingen tot verwezenlijking van de nagestreefde kwaliteitsdoelstellingen:

- verbod op achteruitgang;
- verbeterdoelstelling richting het halen van de milieukwaliteitsnormen.

Beide milieudoelstellingen zijn van eenzelfde, dwingende waarde. Achteruitgang moet beoordeeld worden in de tijd. Versoepelingen van verwijderingspercentages kunnen een achteruitgang betekenen omdat er door een lagere vereiste reductie meer effectieve vuilvracht in het milieu kan worden gebracht. Dit is ook het geval bij een gelijke concentratienorm. Hier dient getoetst aan de laatst vergunde percentages, ook wanneer dit een afwijking betrof. In voorliggend geval werd eerder geen afwijking bekomen.

De in Vlare opgenomen verwijderingspercentage voor stikstof van 80 % zouden steeds kunnen gehaald met bijkomende investeringen. Deze investeringen kunnen bijvoorbeeld bestaan uit het installeren van continue postdenitrificerende zandfilters met koolstofbrondosering, maar uiteraard is een versnelde aanpak van de knelpunten in de aanvoer het meest effectief en wenselijk.

In de hoorzitting verwijst de exploitant naar de herziening van de Europese Richtlijn Stedelijk Afvalwater (ERSA) die op 5 november 2024 definitief is geworden. Deze is evenwel nog niet omgezet naar Vlaamse wetgeving. In afwachting van de omzetting van ERSA in Vlaamse wetgeving en rekening houdende met art. 4 van de Kader Richtlijn Water (KRW) geeft de Vlaamse Milieumaatschappij enkel gunstig advies voor een bestending of een verstrenging van de huidige lozingsnormen van de RWZI installaties. Artikel 4 van de huidige Kaderrichtlijn Water handelt over de doelstelling tot maatregelen ter voorkoming van achteruitgang van de toestand van alle oppervlaktelichamen. VMM haalt aan dat het zomerhalfjaargemiddelde op het einde van het waterlichaam (Zenne I VL08_92, meetpunt VMM 347500) waarin RWZI Beersel loost 5,13 mg/l terwijl de zomerhalfjaargemiddeldemilieukwaliteitsnorm voor N-tot voor een waterloop van het type grote rivier 2,5 mg/l is.

Tijdens de hoorzitting haalt de exploitant aan dat er in de herziening van de richtlijn wijzigingen zullen zijn en dat voor stikstof daar gewerkt wordt met een lozingsnorm OF een verwijderingspercentage en dus niet met een lozingsnorm EN een verwijderingspercentage. Het lijkt er inderdaad op dat de lidstaat de keuze heeft tussen de toepassing van verwijderingspercentage of maximale toegelaten concentratiegrenswaarden. Voor stikstof zou dit 80% verwijdering zijn of max 8 mg/l voor RWZI's met meer dan 150 000 I.E. Voor RWZI's tussen 10 000 en 150 000 I.E: 80% verwijdering OF max 10 mg/l waarbij de concentratienorm wel strenger wordt dan de huidige 15 mg/l.

Deze omzetting van de nieuwe Europese richtlijn van 5 oktober 2024 is evenwel nog niet gebeurd zodat hierop niet kan worden vooruitgelopen en enkel kan teruggevallen worden op de formulering van de Kaderrichtlijn.

c) Natuurtoets

Op ca. 250 m ten oosten, aan de overzijde van de E19/A7 bevindt zich het VEN-gebied 'De Zennebeemden Beersel-Ruisbroek'. Het advies van ANB is gunstig. Door de gevraagde wijziging verandert de effluentconcentratie niet. Dit betekent dat de concentratie stikstof in het effluent niet stijgt en er steeds een vermindering is ten opzichte van het influent. De belasting van het ontvangende waterlichaam stijgt niet binnen de bestaande toestand.

De overwegingen in acht genomen kan het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden niet worden ingewilligd, om volgende redenen:

- door het verwijderingspercentage van stikstof te versoepelen kan de uiteindelijke belasting van de parameter stikstof stijgen indien de verpompte debieten hoog blijven en er kan geen achteruitgang van het waterlichaam worden toegestaan;
- er zijn voor deze RWZI nog veel knelpunten die dienen opgelost zodat er minder parasitair water toekomt.

Bijlagen

- Bijlage 1: Belangrijke bepalingen uit het omgevingsdecreet

Namens de deputatie,

--