

Vragen naar: Lies Baute, Raven Heirman  
Tel.: 016-26 75 46  
E-mail: [omgevingsvergunning@vlaamsbrabant.be](mailto:omgevingsvergunning@vlaamsbrabant.be)  
Ons kenmerk:  
Dossierkenmerk: RMT-VGN-2024-0570-AGPP-DEP-01  
Projectnummer OMV: OMV\_2023132947



**VLAAMS-  
BRABANT**

## **BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN VLAAMS-BRABANT VAN 16 januari 2025**

---

### **BETREFT:**

De aanvraag ingediend door Tessengerlo Group, Troonstraat 130, 1050 Elsene, inzake het bouwen van een Pachuca gebouw en het hervergunnen en veranderen van de inrichting voor productie van osseïne en gelatine, gelegen Duchéstraat (Marius) 260, 1800 Vilvoorde en 1850 Grimbergen, met als inrichtingsnummer 20171102-0014.

### **1. Wetgeving en reglementering**

Het omgevingsvergunningsdecreet (OVD), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet Algemeen Milieubeleid (DABM), de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, het decreet betreffende de kleinhandelsactiviteiten (DKA), het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (DNBNM), met al hun wijzigingen en uitvoeringsbesluiten.

### **2. Ontvankelijkheid en volledigheid**

De aanvraag werd ingediend op 23 juli 2024 en, na aanvulling, op 30 september 2024 ontvankelijk en volledig verklaard.

### **3. Aanvraag**

#### **Beschrijving van de plaats en inrichting of activiteit**

Het goed is gelegen te midden van de ruime industriezone ten noorden van de kern van Vilvoorde rond het noord-zuid georiënteerde kanaal Brussel-Schelde en het dwarse insteekdok hierop naar het oosten. Dit industriegebied strekt zich in noord-zuidelijke richting langs het kanaal uit over een lengte van ca. 3 km en aan weerszijden van het kanaal, langs het insteekdok, eveneens over bijna 3 km. Het omvat de zone van de Verbrande Brug.

Het betrokken goed betreft de spievormige bedrijfssite gelegen tussen de Zenne, het Zeekanaal Brussel-Schelde en de Jan-Frans Willemsstraat. Het goed is zowel gelegen op het grondgebied van Grimbergen als van Vilvoorde. De gemeentegrens kronkelt over de site. De site is enkel bereikbaar via een brug over de Zenne (zuidoostzijde van de site) die aansluit op de Marius Duchéstraat gelegen aan de overzijde van de Zenne. Bijna de volledige site is bebouwd met industriële bedrijfsgebouwen en installaties en bijhorende verhardingen. Her en der zijn nog enkele zones onbebouwd en ingezaaid met gras. De omgeving heeft een hard en versteend industrieel karakter. De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich in zuidelijke en zuidoostelijke richting op ca. 250 m en de eigenlijke woonkern van Vilvoorde begint op ca. 450 m.

De hoofdactiviteiten van de inrichting betreffen de productie van osseïne vertrekkende van rundsbeenderen, de productie van gelatine vertrekkende van varkenszwoerden en de verwerking van de nevenproducten die tijdens deze productieprocessen ontstaan. Daarnaast zijn er ook een aantal ondersteunende processen zoals de stoomproductie, het waterstation en de afvalwaterzuivering.

De productie van osseïne start met de ontvangst van ontvette rundsbeenderen (verse rundsbeenderen worden sinds 2017 niet langer aangeleverd en verwerkt). Ze worden door de leveranciers aangeleverd in bulk of in bigbags en gestockeerd in de hal PBA. Via intern transport worden ze naar de afdeling verzuring gebracht waar een demineralisatie volgt: eerst wordt door middel van een schudzeef het stof verwijderd en daarna worden de beenderen in verzuringskuipen behandeld met verdund zoutzuur (4 %). Hierbij gaan de fosfaten onder de vorm van monocalciumfosfaat in oplossing en komen de carbonaten vrij als CO<sub>2</sub>-gas. De beenderen, die na dit proces ontdaan zijn van hun minerale zouten, wordt zure osseïne genoemd. Hieruit kan het collageen op lage temperatuur geëxtraheerd en omgevormd worden tot gelatine. Deze extractie gebeurt niet in het betrokken bedrijf maar wel in het zusterbedrijf in het Verenigd Koninkrijk. Ongeveer 20 % van de zure osseïne wordt rechtstreeks naar daar afgevoerd. Het andere deel wordt eerst nog meerdere dagen ondergedompeld in kalkbaden waardoor basische osseïne ontstaat dat eveneens naar het zusterbedrijf wordt afgevoerd voor de productie van gelatine.

De monocalciumfosfaatoplossing die tijdens de verzuringsstap ontstaat, wordt, na scheiding van de osseïne, overgepompt naar decantatiekuipen in de fosfaatafdeling. Door het toevoegen van kalkmelk ontstaat dicalciumfosfaat (DCP) dat door decantatie wordt afgescheiden, gewassen (om de chloriden afkomstig van het zoutzuur te verwijderen) en gedroogd. De drooglucht, beladen met fosfaatstof, wordt met behulp van een mouwenfilter ontstofft. Het droge DCP-poeder wordt via pneumatisch transport naar vier opslagsilo's gebracht voor afvoer naar de klanten. Het wordt gebruikt als grondstof voor meststoffen en toevoegstof voor kippenvoer.

Na de decantatie van het DCP blijft fosfaathoudend water over. Via een flotatie-eenheid, het toevoegen van een coagulatiemiddel en het inblazen van lucht, wordt dit fosfaat naar de oppervlakte gebracht, afgeschraapt en bijgevoegd in het proces. Het overgebleven water, dat rijk is aan chloriden, wordt (net zoals het waswater van het DCP) geloosd in de bedrijfswaterriolering. Het transferwater naar verzuring naar kalking en van kalking naar de opslagsilo's wordt hergebruikt tijdens de week en op het einde van de week afgelaten naar de bedrijfswaterriolering, net zoals het productiewater van de kalkingsafdeling en het lekwater van de opslagsilo's. De bedrijfswaterriolering brengt het afvalwater naar de bedrijfseigen afvalwaterzuivering.

De productie van gelatine start met de ontvangst van de varkenszwoerden. Ze kunnen worden aangeleverd vers in bulk, vers op pallet of bevroren op pallet. Ze komen in silo's terecht (de bevroren zwoerden worden voorafgaandelijk in stukken gebroken) waarna ze naar een sorteerbordes getransporteerd worden voor een visuele controle en verwijdering van stukken hout, plastic en dergelijke. Daarna worden de zwoerden versneden en verpompt naar de pachuca tanks voor de voorbehandeling.

De voorbehandeling dient om het collageen in de zwoerden los te maken, zodat de extractie op lagere temperatuur kan gebeuren om aldus een gelatine van hogere kwaliteit te bekomen. In de verzuringspachucatanen wordt 27 ton zwoerd met 27 m<sup>3</sup> water samengebracht en wordt er zwavelzuur aan toegevoegd. Voor een homogene reactie wordt er lucht door de kuip geblazen. Het stoppen van de reactie gebeurt door het geheel over te pompen naar een neutralisatiepachuca. Voorafgaandelijk worden de zwoerden gescheiden van het zure water via een boogzeef. Het zure water wordt deels gerecupereerd om een volgende pachuca te starten, de rest gaat naar de bedrijfswaterriolering. In de neutralisatiepachuca wordt aan de zwoerden een oplossing van bicarbonaat toegevoegd. Ook in deze pachuca wordt lucht geblazen om het proces homogeen te laten verlopen. Na afloop wordt het geheel naar het extractiegebouw E4000 gepompt.

De zwoerden worden daar eerst via een boogzeef gescheiden van de bicarbonaatoplossing (die vervolgens naar de afvalwaterriolering gaat) en worden dan in de extractiekuip gebracht. Er wordt warm water toegevoegd om de gelatine uit de zwoerden te halen. De gelatinebouillons worden op verschillende temperaturen afgetrokken en naar het gebouw GNI gestuurd voor verdere verwerking. Het vet dat bij elke extractie komt bovendien, wordt afgescheiden en naar de ontvettingsafdeling gepompt. Het onoplosbaar materiaal (de zwoerdendroesem of 'marcs' genoemd) blijft over in de extractiekuip. De overgebleven stukjes zwoerd worden eruit gezeefd en afgevoerd. De marcs worden naar de ontvettingsafdeling gepompt voor verdere verwerking.

De gelatinebouillons worden in het gebouw GNI gefilterd, eerst over diatomeeënaarde en daarna over een katoenfilter. De heldere gelatine wordt gedemineraliseerd met behulp van ionenwisselaars. Daarna wordt deze opgeconcentreerd in een ultrafiltratie (UF)-installatie. Het water dat uit de gelatine wordt gehaald, wordt geloosd in de bedrijfswaterriolering. Tot slot wordt de gelatine ingedampt in vacuümverdamper, gevoed met stoom, tot de gewenste concentratie.

De geconcentreerde oplossing wordt vervolgens gesteriliseerd (UHT-behandeling) en daarna afgekoeld (inline koeler). De oplossing stijft dan op, wordt geëxtrudeerd tot dunne noedels en uitgespreid op een transportband die doorheen een tunneldroger gaat. In de droger wordt de gelatine gedroogd in een luchtstroom die met stoom wordt verwarmd. De gedroogde gelatine wordt daarna gemalen tot een grof poeder en pneumatisch naar de conditionering (gebouw blending) verzonden. Een deel van de gelatine gaat niet door de hierboven beschreven droger, maar wordt naar het gebouw 'textura' verpompt. Hier wordt het, via een ander droogproces, gedroogd en daarna gemalen en opgezakt in bigbags. Het bekomen product, textura, heeft andere eigenschappen dan gewone gelatine. Daar waar gewone gelatine moet opgelost worden in warm water, kan dit voor textura in koud water. De bigbags met textura worden vervolgens met een heftruck naar de conditionering gebracht.

In de conditionering wordt de gelatine komende uit de productie verpakt in bigbags. Deze worden in rekken geplaatst om te wachten tot de analysesresultaten van het labo bekend zijn. Op basis hiervan en op basis van de specificaties van de klant, worden verschillende productieloten gemengd (geblend), opgezakt en verzonden naar de klant. De grootste hoeveelheid wordt verzonden in bigbags en een kleinere hoeveelheid in zakken van 20 kg.

Het vet dat tijdens de extractie wordt afgescheiden van de gelatinebouillon, wordt in het ontvettingsgebouw gezuiverd door middel van een centrifuge. Het zuivere vet, zwoerdvet, wordt opgeslagen in vettanks tot verzending naar de klant. Het product dat wordt verwijderd in de centrifuge, is de 'schotfractie' en wordt opgehaald voor vergisting. De marcs of zwoerdendroesem worden via een tricanter verdeeld in de fracties eiwitten, vet en water. Het vet wordt verder gezuiverd in de centrifuges en opgeslagen in vettanks. Het water wordt deels hergebruikt bij de extractie en gaat deels naar de bedrijfswaterriolering. De eiwitfractie wordt gedroogd, gemalen en daarna opgezakt in bigbags. Dit product wordt pig skin residu genoemd (afgekort PSR) en is een hoogwaardig eiwit dat gebruikt wordt in diervoeding.

Bij deze productieactiviteiten horen ook een aantal ondersteunende processen. Zo is er de stoomproductie die de nodige stoom produceert zowel voor het productieproces als voor de verwarming van de gebouwen. De aanvrager beschikt hiervoor over drie stoomketels op aardgas. De bijhorende stookinstallaties zijn middelgrote installaties (2 van 9,92 MW en één van 13,60 MW).

Het proceswater wordt in het waterstation aangemaakt uit water uit het aanpalend zeekanaal Brussel-Schelde. Na doorgang door fijnroosters voor de verwijdering van grove bestanddelen, wordt het kanaalwater naar decantoren verpompt. In de kroon van de decantor worden drie reactieven toegevoegd (kalkmelk, ijzer(III)chloride en polyelektroliet) om de bezinkingssnelheid te verhogen. Het slib zakt uit in de decantatiezone, terwijl het onthard water via een overloop naar zandfilters wordt verpompt. Na behandeling met zoutzuur (pH verlaging) en natriumhypochloriet (bactericide) wordt het water ontchlood en geneutraliseerd en via een verdeelsysteem gepompt naar de diverse opslag tanks voor gebruik.

Een laatste ondersteunend proces is dat van de waterzuivering. De exploitant beschikt voor de behandeling van zijn afvalwater over een bedrijfseigen waterzuiveringsinstallatie (WZI) bestaande uit een voorbehandeling (zand- en vetvang, belucht bufferbekken), een fysicochemische behandeling (neutralisatietank, clariflocculator en mengtank) en een biologische behandeling (in twee stappen). Er gebeurt ook een slibverwerking.

Voor deze activiteiten beschikt het bedrijf over een klasse 1 vergunning, die vervalt op 8 december 2025.

### Beschrijving van de aanvraag

De aanvraag omvat de volledige hernieuwing van de vergunning voor het produceren van osseïne, gelatine en nevenproducten uit varkenszwoerden en rundsbeenderen. Daarnaast worden ook heel wat actualisaties van vergunde hoeveelheden doorgevoerd en worden lozingsnormen aangevraagd voor het lozen van het gezuiverd effluent op de Zenne. Ook wordt een nieuw pachuca gebouw aangevraagd, inclusief een extra blower. De aanvraag omvat hierdoor niet enkel ingedeelde inrichtingen en activiteiten, maar ook stedenbouwkundige handelingen.

De aanvraag voor stedenbouwkundige handelingen betreft het oprichten van een aanbouw aan de bestaande pachuca hal. Deze aanbouw heeft een hoogte van 17,60 m, dit komt overeen met de hoogte van de bestaande hal. De hal heeft een oppervlakte van 108,76 m<sup>2</sup>, de bestaande hal heeft een oppervlakte van circa 400 m<sup>2</sup>. Er wordt een nieuwe opening gemaakt in de wand van de bestaande hal zodat deze intern wordt verbonden met de aanbouw. Voor de fundering van de aanbouw wordt de bestaande betonverharding verwijderd.

In het bijkomend pachucagebouw zullen voorbereidende stappen plaatsvinden voor de gelatineproductie, namelijk de chemische reactie van verzuring en neutralisatie in grote verticale vaten die pachucakuipen genoemd worden. Deze reactie wordt ondersteund door het injecteren van lucht om het proces homogeen te laten verlopen. Momenteel beschikt de exploitatie over vijf verzuringspachuca's en drie neutralisatiepachuca's. Om deze onbalans te verhelpen, wordt met deze vergunningsaanvraag een bijkomende neutralisatiepachuca aangevraagd.

De aanvraag omvat volgens de indelingslijst volgende rubrieken en bijhorende hoeveelheden: nieuw:

- de opslag van 7,30 ton salpeterzuur (rubriek 17.3.5.3° – klasse 1);
- de opslag van ontvette beenderen (4.000 ton), zwoerden (200 ton verse zwoerden en 300 ton gekoelde (ingevroren) en in blokken geperste zwoerden), osseïne (2 x 25 ton) en gelatine (4.200 ton) (totaal: 8.750 ton) (rubriek 45.4.e)2° – klasse 2);
- de productie van gelatine, osseïne en nevenproducten (310 ton/dag eindproducten) (rubriek 45.16.1° – klasse 1).

### uitbreiding:

- een bijkomende opslag van diverse oliën, smeeroïlen en afvalolie waardoor de totale hoeveelheid toeneemt van 5.160 l tot 22.980 l (rubriek 6.4.1° – klasse 3);
- het aantal transformatoren breidt uit tot 2 van 1.600 kVA en 2 van 1.250 kVA (rubriek 12.2.2° – klasse 2);
- toename van het aantal stelplaatsen voor vrachtwagens, heftrucks, bulldozers, hoogtewerkers, schaarlift, bestelwagen en brandweerwagen van 30 naar 59 stuks (rubriek 15.1.2° – klasse 2);
- het vermogen aan koelgroepen en compressoren neemt toe van 1.280 kW naar 1.747 kW verdeeld over koelgroepen (1.056 kW), airco-installaties (106,40 kW), luchtcompressoren (312,10 kW) en luchtconditioneringsinstallaties (rubriek 16.3.2°b) – klasse 2);
- de opslag van zuurstof (22.770 l in plaats van 22.500 l) (rubriek 17.1.2.2.3° – klasse 1);
- de opslag van voor het aquatisch milieu gevaarlijke stoffen, voornamelijk natriumhypochloriet, stijgt van 22,50 ton tot 34,20 ton (rubriek 17.3.8.2° – klasse 2);
- stijging met 3,00 kW van het vermogen aan machines in de schrijnwerkerij tot een nieuw totaal van 28 kW (onder andere zagen, houtfreesen, schaaft- en boormachines) (rubriek 19.3.1°a) – klasse 3);
- stijging met 1,00 kW (tot 79 kW) van het vermogen aan metaalbewerkingsmachines in de werkplaats met een 25-tal machines, waaronder las-, slijp en freesapparatuur (rubriek 29.5.2.1°a) – klasse 3);
- het ontvetten van metalen via een sproeireinigingsmachine (300 l) en 2 spoelbakken wastafel (2 x 84 l) (toename van 120 l tot 468 l) (rubriek 29.5.7.2°a)1) – klasse 3);
- het waterinhoudsvermogen van de stoomketels neemt toe van 50.420 l tot 74.350 l verdeeld over drie stoomketels met een waterinhoud van respectievelijk 2 x 23.930 l en 26.490 l (rubriek 39.1.3° – klasse 2);
- stijging van het vermogen aan stookinstallaties met 300 kW tot een nieuw vermogen van 39.540 kW (3 stoomketels met een warmtevermogen van 2 x 9,92 MW en 13,60 MW, 1 fosfaat draaitrommeloven met warmtevermogen van 5,10 MW en 2 gasbranders van elk 500 kW) (rubriek 43.1.3° – klasse 1);

- inrichting voor het bereiden van gelatine, ontvetting en PSR: toename van de totale drijfkracht van 6.145 kW tot 6.262 kW (rubriek 45.3.3°a) – klasse 1).

vermindering:

- een werkplaats voor het onderhoud van voertuigen met één schouwput en één hefbrug in plaats van twee hefbruggen (rubriek 15.2. – klasse 3);
- vermindering van het aantal wasplaatsen van drie naar twee: één carwash ter hoogte van de garage en één afspruitplaats ter hoogte van het zwoerdenpark (rubriek 15.4.1° – klasse 3);
- de opslag in gasflessen van acetyleen, argon, ammoniak, zuurstof, stikstof, waterstof, propaan en ammoniak neemt af van 3.630 l tot 2.942 l (rubriek 17.1.2.1.2° – klasse 2);
- daling van de opslag van diesel van 85,70 ton tot 7,90 ton (tank van 9.400 l) door onder meer het schrappen van de aangevraagde opslagtank in functie van het dual fuel project (rubriek 17.3.2.1.1.1°b) – klasse 3);
- lichte daling van de opslag van corrosieve producten (1.312,30 ton in plaats van 1.368,50 ton) (rubriek 17.3.4.3° – klasse 1);
- lichte daling van de opslag van schadelijke vloeistoffen (1.084,80 ton in plaats van 1.112,50 ton) (rubriek 17.3.6.3° – klasse 1);
- daling in de opslaghoeveelheid gevaarlijke producten in kleine verpakkingen met 3.000 l tot een nieuw totaal van 2.000 l (opslag van labochemicaliën, oliën, onderhoudsproducten, verven en additieven in kleine recipiënten) (rubriek 17.4. – klasse 3);
- vermindering van de totale drijfkracht van de inrichting voor de productie van gelatine en osseïne van 7.797 kW tot 7.424 kW verdeeld over gelatine (5.181 kW), ontvetting (652 kW), PSR (429 kW) en osseïneafdeling (totaal 1.162 kW - opgedeeld in 343 kW osseïneproductie, 318 kW kalking en 501 kW fosfaat) (rubriek 26.3.3°a) – klasse 1).

hernieuwing:

- afvalwaterzuiveringsinstallatie voor de behandeling van bedrijfsafvalwater (bestaande uit een fysicochemische zuiveringsinstallatie, een biologische zuiveringsinstallatie, een installatie voor de ontwatering van het afvalwaterzuiveringsslib en de bijmenging van kalk aan het ontwaterde slib) met de lozing van gezuiverd bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater (de Zenne) met een maximum debiet van 1.000 m<sup>3</sup>/u, 12.000 m<sup>3</sup>/dag en 3.500.000 m<sup>3</sup>/jaar (rubriek 3.6.3.3° – klasse 1);
- een brandstofverdeelinstallatie met twee verdeelslangen (rubriek 6.5.2° - klasse 2);
- de opslag van 6,80 ton op lange termijn gezondheidsgevaarlijke producten (diverse additieven) (rubriek 17.3.7.1°a) – klasse 3);
- twee laboratoria voor interne controle van de eigen productieprocessen (rubriek 24.2. – klasse 3);
- laboratorium voor scheikundig onderzoek, ontwikkeling en kwaliteitscontrole (rubriek 24.3. – klasse 2);
- 5 stoomvaten, met inbegrip van warmtewisselaars met stoom: 4 droogcilinders van elk 2.930 l en 1 stoomcollector van 1.043 l (totaal: 12.763 l) (rubriek 39.2.1° – klasse 3);
- twee ontgassers met een waterinhoud van de primaire ruimte van elk 16.411 l (totaal: 32.822 l) (rubriek 39.2.2° – klasse 2);
- 7 warmtewisselaars voor ruimteverwarming met een waterinhoud van de secundaire ruimte van respectievelijk 3 x 500 l, 40 l en 55 l en 1 warmtewisselaar voor het opwarmen van de drooglucht met een waterinhoud van de secundaire ruimte van 50 l en één warmtewisselaar voor verwarming lucht PSR van 250 l (totaal: 1.895 l) (rubriek 39.4.1° – klasse 3);
- 3 stookinstallaties op aardgas met een thermisch vermogen van 2 x 9,92 MW en 13,60 MW (totaal: 33,44 MW) (rubriek 43.4. – klasse 1);
- een opslagplaats voor 1.438 ton vloeibaar dierlijk vet in 19 bovengrondse opslagtanks met een capaciteit van respectievelijk 10 x 70 ton, 4 x 37,50 ton, 1 x 34 ton, 2 x 27 ton en 2 x 250 ton (totaal: 1.438 ton) (rubriek 44.3. – klasse 2).

niet langer van toepassing:

- een opslagplaats voor 200 ton verse zwoerden en 300 ton gekoelde (ingevroren) en in blokken geperste zwoerden (rubriek 25.3).

De aanvraag omvat tevens het verzoek tot bijstelling van volgende milieuvorwaarden. Volgende bijzondere lozingsnormen worden aangevraagd voor de lozing van het bedrijfsafvalwater:

- BZV: 25 mg/l;
- CZV: 120 mg/l;
- ZS: 60 mg/l;
- SO4<sup>2-</sup>: 600 mg/l;
- Co-tot: 3,00 µg/l;
- N-tot: 40 mg/l;
- P-tot: 2,00 mg/l;
- NO<sub>2</sub>-N: 2,00 mg N/l;
- NH<sub>3</sub>: 0,90 mg/l (of 0,74 mg N/l);
- AOX: 400 µg/l;
- Ba-tot: 2.000 µg/l;
- Cl<sup>-</sup>: 8.000 mg/l, 50 ton/dag (maximaal) en 44 ton/dag (jaargemiddelde)
- temperatuur: 35 °C.

De vergunning, met inbegrip van de aangevraagde lozingsnormen, wordt aangevraagd voor onbepaalde duur.

#### 4. Historiek

Tussen 1975 en heden werd een veelvoud aan stedenbouwkundige vergunningen verleend voor verschillende ingrepen aan het bestaande gebouwenpatrimonium. Met betrekking tot de hernieuwing van de milieuvergunning zijn volgende vergunningen relevant:

<b>overheid referentie datum besluit vervaldatum</b>	<b>voorwerp</b>
deputatie D/PMVC/05E09/03757 15 december 2005 8 december 2025	verder uitbaten en veranderen van een fabriek voor de productie van osseïne en gelatine
deputatie D/MLD/05H18/04381 12 januari 2006 8 december 2025	aktename uitbreiding met BKG inrichting
minister AMV/0001298/1007 22 juni 2006 8 december 2025	wijzigen van de vergunningsvoorwaarden
deputatie D/PMVC/10A12/14198 22 april 2010 8 december 2025	uitbreiden en wijzigen van de inrichting met vetstockagetanks, nieuw lozingspunt, verplaatsing gasopslag
deputatie D/A45/11G14/16974 20 oktober 2011 8 december 2025	wijziging van de lozingsnorm voor barium
deputatie D/MLD/12G02/18753 8 november 2012 8 december 2025	aktename wijziging van de inrichting door buitendienststelling zware fuel en vervanging stookinstallaties
deputatie D/MLD/12K08/19429 28 februari 2013 8 december 2025	aktename uitbreiding van de opslag van gevaarlijke producten
deputatie D/MLD/15A06/22665 12 maart 2015 8 december 2025	aktename uitbreiding van de gasopslag in verplaatsbare recipiënten

<b>overheid referentie datum besluit vervaldatum</b>	<b>voorwerp</b>
deputatie D/MLD/16E23/24429 4 augustus 2016 8 december 2025	aktename uitbreiding van de inrichting met nieuw Endeavor project

Volgende omgevingsvergunningen zijn relevant:

<b>overheid referentie datum besluit vervaldatum</b>	<b>voorwerp</b>
deputatie OMV_2017008534 8 maart 2018 8 december 2025	het uitbreiden van bestaande bedrijfsgebouwen
deputatie OMV_2019026481 19 juli 2022 -	de regularisatie van een bedrijfsgebouw
deputatie OMV_2023010217 6 juli 2023 8 december 2025	vergunning voor het plaatsen van een bijkomende stookolietank (dual fuel project) – deze vergunning werd volgens voorliggende aanvraag niet uitgevoerd
deputatie OMV_2023145412 1 februari 2024 -	het bouwen van een warmwatersilo

## 5. Openbaar onderzoek

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek dat werd georganiseerd in Vilvoorde en in Grimbergen, werden er geen bezwaarschriften ontvangen. Wel werd er één schrijven ontvangen van Elia op 10 oktober 2024, zij hebben geen bezwaar tegen de aangevraagde werken.

## 6. Adviezen

Volgende instanties werden om advies verzocht en verleenden volgende adviezen:

<b>adviesinstantie</b>	<b>datum ontvangst</b>	<b>advies</b>
CBS Grimbergen	8 november 2024	gunstig
CBS Vilvoorde	21 november 2024	gunstig met voorwaarden
GOP-ruimte	5 november 2024	geen advies
GOP-milieu	26 november 2024	gunstig met voorwaarden
VMM-afvalwater en lucht	3 december 2024	gedeeltelijk gunstig met voorwaarden
departement Zorg (*)	27 november 2024	gunstig
Vlaams Energie- en Klimaatagentschap	13 november 2024	gunstig
Agentschap voor Natuur en Bos	14 november 2024	gunstig
Elia	11 oktober 2024	gunstig met voorwaarden
De Vlaamse Waterweg	4 november 2024	gedeeltelijk gunstig
Fluxys	22 oktober 2024	gunstig
Aquafin	25 oktober 2024	gunstig met voorwaarden
Hulpverleningszone Vlaams-Brabant West	5 november 2024	gunstig met voorwaarden

(\*) Op 19 november 2024 werd door het departement Zorg een ongunstig advies verleend. Op basis van de bijkomende informatie die de aanvrager heeft opgeladen in het omgevingsloket, heeft het departement Zorg op 27 november 2024 het ongunstig advies aangepast naar een gunstig advies.

## 7. Horen

Volgende personen werden gehoord tijdens de POVC-vergadering van 3 december 2024:

naam	hoedanigheid
An Mouchaers	milieuadviesbureau
Rilke Raes	erkend deskundige oppervlaktewater en afvalwater
Rudy De Vuyst	EHS manager
Tom Claes	milieucoördinator
David Vandeven	architect

De voorzitter licht kort het dossier en de uitgebrachte adviezen toe. Er is gesleuteld aan het advies van het departement Zorg. Dat was eerst ongunstig maar is intussen gewijzigd naar een gunstig advies. Het belangrijkste aspect van het bedrijf is de afvalwaterlozing. Er worden hierrond in verschillende adviezen strenge voorwaarden geformuleerd. De opgelegde lozingsnormen wijken soms af tussen de verschillende adviesinstanties, al wordt ook vermeld dat afwijkingen mogelijk zijn mits gunstig advies van de VMM-afvalwater. De commissie is dan ook eerder geneigd mee te gaan in het advies van de VMM. Er wordt gevraagd naar het standpunt van de aanvrager hierin.

De aanvrager antwoordt dat zij ook op lijn van de VMM zitten en zich kunnen vinden in de hierin opgelegde normen en voorwaarden. Er is ook voorbereidend overleg geweest met de VMM waardoor de VMM over meer achtergrondinformatie en tijd beschikte voor de opmaak van het advies.

De commissie vraagt naar de noodzaak voor de gevraagde afwijking op de temperatuur van het geloosde afvalwater. Er zijn namelijk bewezen technieken om warmte te gaan recupereren uit afvalwater. Heeft de exploitant al eens nagedacht over energierecuperatie? Want dan is er misschien geen afwijking nodig. Volgens de aanvrager is hier effectief al aan gedacht. Het probleem is echter dat er enkel warmte van een lage temperatuur kan onttrokken worden uit het afvalwater terwijl er eerder vraag is naar warmte op een hoge temperatuur. De onttrokken warmte kan bijgevolg moeilijk zomaar toegepast worden, ze moet eerst nog eens verder verwarmd worden. Dit gaat gepaard met een vrij hoge investeringskost. Wel worden er technieken aan de bron toegepast. Deze komen ook driejaarlijks aan bod in het energieplan. Dit wordt onder meer reeds toegepast aan de eerste ultrafiltratie en zal ook worden uitgerold naar de tweede UF.

De aanvrager wenst ook nog een toelichting te geven bij het persbericht dat onlangs is verschenen. Er is namelijk een intentieverklaring om de osseine afdeling te sluiten. Er zijn onderhandelingen lopende over hoe dit zal worden uitgevoerd. Dit zal nog enkele maanden duren. Deze sluiting zal een effect hebben op het geloosde afvalwater en zeker op het chloride gehalte aangezien 90 % van de chloriden in het afvalwater afkomstig zijn van deze afdeling. Gezien deze stap nog niet geofficialiseerd is, kon dit nog niet op de aanvraag betrokken worden. De BSE-regeling verplicht het bedrijf namelijk deze concentratie van zoutzuur te gebruiken. De tijdelijkheid van de normen die wordt opgelegd in deze vergunning, zal zich dus vanzelf oplossen. Er zal op de site op termijn dus enkel nog gelatine geproduceerd worden uit varkenszwoerden. Er zal hiervoor een volledige actualisatie van de vergunning worden aangevraagd.



## 8. Advies POVC

De POVC bracht op 3 december 2024 unaniem volgend advies uit:

De aanvraag gunstig te adviseren, om volgende redenen:

- de aanvraag is in overeenstemming met de planologische bestemmingsvoorschriften van het industriegebied;
- de aanvraag is in overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening;
- het bedrijf heeft met zijn hoge afvalwaterstroom en hoge concentraties van voornamelijk chloriden, een grote impact op de kwaliteit van de Zenne. Voor de parameters die bijdragen aan het bestendigen van de ontoereikende of slechte oppervlaktewaterkwaliteit van de Zenne, worden de gevraagde bijzondere lozingsnormen daarom slechts toegekend voor een beperkte termijn van 5 jaar. Ook onderzoek naar BBT+ maatregelen en de opmaak van een voortgangsrapport worden als voorwaarde aan de vergunning gekoppeld. Bovendien zal de chloorconcentratie in de nabije toekomst dalen doordat het bedrijf de intentie heeft de ossëineafdeling stop te zetten;
- de aanvraag leidt niet tot een bijkomende verkeersdruk;
- de luchtemissies zorgen niet voor onaanvaardbare hinder en door de stopzetting van de behandeling van verse beenderen is er geen sprake meer van geurhinder;
- de impact vanwege licht en geluid op de omgeving is verwaarloosbaar;
- in de aanvraag wordt voldoende aangetoond dat de nodige preventieve maatregelen en opleidingen van het personeel worden voorzien om de productiesite op een veilige manier uit te baten en bodemverontreiniging zoveel mogelijk te beperken;
- de stikstofemissies vanwege het aangevraagde project leiden niet tot een significante impact op de natuurwaarden en uit de passende beoordeling/verscherpte natuurtoets volgt dat de aangevraagde lozing geen significant effect heeft op het nabijgelegen habitatrichtlijngebied en VEN-gebied. De aanvraag doorstaat bijgevolg de natuurtoets;
- globaal kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, ook na de beoogde wijzigingen, tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

## 9. Bespreking

De deputatie neemt kennis van het eensluidend verslag van de provinciale omgevingsvergunningscommissie van 3 december 2024 met kenmerk: 2024-0570-AGPP-POVCD-01-Advies POVC.

### a) MER-screening

De productiecapaciteit aan dierlijke vetten bedraagt maximaal 23.640 ton per jaar en ligt dus beneden de 60.000 ton per jaar waardoor het geen project betreft die valt onder bijlage II van het MER-besluit. In navolging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 dient er voor de aanvraag bijgevolg enkel een project-MER-screening te gebeuren (rubriek 7a van bijlage III bij het project-MER-besluit). In het aanvraagdossier werd een MER-screening doorgevoerd. De mogelijke effecten van het project op de omgeving zijn onderzocht en er is gemotiveerd waarom deze niet aanzienlijk zijn. Hierbij wordt voornamelijk ingegaan op de aspecten bodem, mobiliteit, watersysteem, luchtkwaliteit, geluid of trillingen, biodiversiteit, zware ongevallen en licht of straling.

Deze disciplines komen verder uitgebreid in de beoordeling aan bod. Uit de hierna volgende beoordeling zal blijken dat de aanvraag afdoende werd getoetst aan de relevante selectiecriteria zoals opgenomen in bijlage II van het DABM. Er wordt vastgesteld dat in het licht van de kenmerken van het project, de plaatselijke omstandigheden en de kenmerken van zijn potentiële effecten, er op basis van de gegevens in de aanvraag geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu zijn en een project-MER redelijkerwijze geen nieuwe of bijkomende gegevens over aanzienlijke milieueffecten zal bevatten. Bijgevolg moet er voor onderhavige aanvraag geen milieueffectenrapport worden opgemaakt.

## **b) GPBV-installatie**

Het betrokken bedrijf omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) een GPBV-installatie waarvoor in artikel 2.1.1 van Vlare III uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de best beschikbare technieken, zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

Concreet gaat het om de volgende X-rubriek: de productie van gelatine, osseïne en nevenproducten (rubriek 45.16.1 van bijlage 1 van Vlare II). Voor deze IIOA is sinds december 2023 de BREF 'Slachthuizen en dierlijke nevenproducten' van toepassing, afgekort SA ('slaughterhouses and animal by-products industry'). De inrichting werd in de aanvraag afgetoetst aan de BBT-conclusies van deze relatief nieuwe BREF. Binnen een termijn van 4 jaar na publicatie (dus tegen december 2027) dient te worden voldaan aan de BBT-conclusies.

In de BREF zijn performantieniveaus opgenomen voor wat betreft de specifieke afvalwaterlozing. Voor de vervaardiging van gelatine bedraagt deze 16,50 – 27,00 m<sup>3</sup> afvalwater per ton grondstof. Deze waarde is volgens de BREF-SA echter van toepassing op installaties die uitsluitend varkenshuid als grondstof gebruiken terwijl de afvalwaterzuivering en de lozing bij PB Leiner voor de osseïne- en gelatineproductie samen gebeurt. Stel dat het afvalwaterdebiet zich op dezelfde manier verhoudt als de waterconsumptie, dan zou in 2023 ongeveer 1.756.000 m<sup>3</sup> afvalwater zijn vrijgekomen bij de gelatineproductie. Ten opzichte van het tonnage verwerkte zwoerden (56.000 ton), betekent dit een specifieke afvalwaterproductie van 31 m<sup>3</sup>/ton en dus hoger dan het opgelegde milieuprestatieniveau volgens de BREF.

In de aanvraag is opgenomen dat er indicaties zijn dat de debietsmeting van het geloosde afvalwater een te hoge waarde aangeeft, waardoor de berekende specifieke afvalwaterlozing mogelijk een overschatting is. De komende jaren zal nog verder onderzoek hiernaar en naar eventuele verdere water- en afvalwaterbesparende acties worden verricht om (tegen tenlaatste december 2027) te kunnen voldoen aan dit performantieniveau. Overigens blijkt uit de toetsing dat de exploitant, waar mogelijk, de best beschikbare technieken toepast ter voorkoming en/of beperking en beheersing van emissies naar de omgeving toe.

## **c) Planologisch**

Het goed is niet gelegen binnen de grenzen van een goedgekeurd bijzonder plan van aanleg of een verkaveling. Op het noordelijk deel van de site wordt momenteel het RUP Verbrande Brug opgemaakt, de startnota hiervoor werd goedgekeurd op 24 april 2023.

Het goed is gelegen binnen de grenzen van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening van het VSGB en aansluitende open ruimtegebieden', definitief vastgesteld door de Vlaamse regering op 16 december 2011. Het perceel ligt binnen art. A0.0, afbakingslijn Vlaams strategisch gebied rond Brussel. Het betreft een overdruk zonder eigen bestemmingscategorie:

*Met uitzondering van de deelgebieden waarvoor in dit plan voorschriften werden vastgelegd, blijven de op het ogenblik van de vaststelling van dit plan bestaande bestemmings- en inrichtingsvoorschriften onverminderd van toepassing.*

Volgens het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse is het goed gelegen in een industriegebied in de ruime zin. Artikel 7 van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen is van toepassing. De nieuwe pachuca hal sluit functioneel aan bij de bestaande industriële activiteit van PB Leiner. De aanvraag is in overeenstemming met de planologische bestemmingsvoorschriften van het industriegebied.

## **d) Goede ruimtelijke ordening**

In toepassing op art. 4.3.1. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening kunnen geen opmerkingen gemaakt worden inzake de cultuurhistorische aspecten. Ook worden er geen aanpassingen gemaakt aan het bodemreliëf. De vloerplas van het nieuwe gebouw sluit aan bij de vloerplas van het aanliggende gebouw. De nieuwe hal bevindt zich aansluitend op een bestaande hal, op de bestaande betonverharding, het bijkomend ruimtegebruik is bijgevolg beperkt. Ook de hoogte van de nieuwe hal komt overeen met de aanliggende bestaande hal.

De gevel wordt uitgevoerd in geïsoleerde betonpanelen in een natuurlijke grijze kleur, dit sluit aan bij het industriële karakter van de site. Ten slotte maakt de nieuwe pachuca hal functioneel deel uit van het productieproces. De aanvraag is bijgevolg in overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening.

#### **e) Waterparagraaf**

Hoofdstuk III, afdeling I, art. 1.3.1.1 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, legt bepaalde verplichtingen op, die de watertoets worden genoemd. Deze watertoets houdt in dat de eventuele schadelijke effecten van het innemen van ruimte ten koste van de watersystemen worden ingeschat. Het betrokken goed is gelegen binnen een zone met een middelgrote kan op overstromingen. Aangezien het nieuwe gebouw zich op een bestaande betonverharding bevindt, moeten er geen maatregelen genomen worden inzake de inname van komberging. De interne vloerplaat van het nieuwe pachuca gebouw wordt aangesloten op de interne procesriolering, die wordt afgevoerd naar het eigen afvalwaterzuiveringstation op de site.

Voor de afvoer van hemelwater dat op het dakoppervlak valt wordt er een uitzondering gevraagd. Dit hemelwater wordt aangesloten op het proceswater via de nabijgelegen installatie met doostroomdecantoren. Het opgevangen hemelwater is een aanvulling op de eigen productie van eigen water op stadskwaliteit. Dit water wordt volledig hergebruikt in het proces. De aanvrager vraagt hiermee een afwijking op de hemelwaterverordening aan. In een eerste advies van De Vlaamse Waterweg van 4 november 2024 werd er het volgende gesteld: *'Er werden geen berekeningen toegevoegd van het vermoedelijk volume van opgevangen hemelwater en het nodige water voor het productieproces. Het is onduidelijk of er een overloop voorzien is. Het is ook onduidelijk of het hemelwater van de reeds bestaande gebouwen wordt opgevangen in een hemelwaterput met een overloop naar een infiltratievoorziening.'* Indien er met berekeningen kan aangetoond worden dat het volume aan opgevangen hemelwater volledig verbruikt zal worden in het productieproces, zijn er volgens De Vlaamse Waterweg geen significante negatieve effecten op het watersysteem te verwachten.

Op 26 november 2024 voegde de aanvrager een berekening toe met betrekking tot de watervraag.

*'Het gaat om een dakoppervlakte van 107,8 m<sup>2</sup> (en dus 326 m<sup>2</sup> incl. 2 x 107,8 m<sup>2</sup> van aanpalende gebouw). Bij piekbuien T2 kan van een oppervlakte van 326 m<sup>2</sup> een debiet afstromen van 5 m<sup>3</sup>/h en 13 m<sup>3</sup>/d. Het dagelijks waterverbruik voor procestoepassingen bedraagt grootteorde 6.000 m<sup>3</sup>/d. Via Siriomodellering blijkt een volume van 50 liter al voldoende om geen overstorten te hebben bij deze verhouding van watervraag en aanbod. Het is duidelijk dat de watervraag het aanbod hier in dergelijke mate overstijgt dat de aanwezige buffering in de leidingen naar de decantoren van de proceswaterproductie al voldoende zal zijn en geen bijkomende buffering noodzakelijk is.'*

De gevraagde afwijking op de hemelwaterverordening wordt toegestaan.

#### **f) Waterbeheer**

Voor de productieprocessen maakt het bedrijf gebruik van opgepompt kanaalwater uit het zeekanaal. In 2023 ging het in totaal over circa 2,2 miljoen m<sup>3</sup> die uit het oppervlaktewater werd gewonnen. Hiervan dient 745.000 m<sup>3</sup> voor de productie van osseïne (grotendeels rechtstreeks ingezet, dus zonder verregaande opzuivering) en 1.455.000 m<sup>3</sup> voor de gelatineproductie (als proceswater en dus via een voorafgaandelijke opzuivering). Daarnaast wordt ook leidingwater ingezet (80.000 m<sup>3</sup> in 2023). Dit dient voornamelijk voor de huishoudelijke toepassingen en, in uitzonderlijke gevallen, bij tekorten in de eigen proceswaterproductie.

Hemelwater wordt slechts in beperkte hoeveelheden gebruikt. Er was gepland om hemelwater van het meest recente dak voor project Endeavor (PSR) in te zetten voor de gaswasser/biofilter, maar hier is sinds de stopzetting van de ontvetting van verse beenderen geen waterverbruik meer. Het afstromend hemelwater van de dakoppervlakte van het nieuwe Pachuca-gebouw zal, zoals hierboven besproken, afgeleid worden richting de proceswaterproductie en op die manier worden hergebruikt binnen het proces. Het overige hemelwater van de site wordt als potentieel verontreinigd hemelwater afgevoerd naar de waterzuiveringsinstallatie en wordt geloosd als bedrijfsafvalwater. Het gaat om een afwaterende oppervlakte van circa 6,80 ha.

### g) Afvalwater

De betrokken site grenst langs de westkant aan het kanaal Brussel-Rupel-Schelde en aan de zuidoostkant aan de Zenne. De Zenne is een Vlaamse waterloop van het type grote rivier en heeft een gemiddeld gemodelleerd debiet van 25.630 m<sup>3</sup>/u en een 10-percentiel debiet van 15.985 m<sup>3</sup>/u. Het kanaal Brussel-Schelde is een kunstmatig waterlichaam dat eveneens moet voldoen aan de basismilieukwaliteitsnormen van een grote rivier en heeft een gemodelleerd geschat 10-percentiel debiet van 7.560 m<sup>3</sup>/u en een gemiddeld debiet van 17.280 m<sup>3</sup>/u.

Voor de behandeling van het afvalwater beschikt PB Leiner over een bedrijfseigen WZI bestaande uit een voorbehandeling (zand- en vetvang, belucht bufferbekken), een fysicochemische behandeling (neutralisatietank, clariflocculator en mengtank) en een biologische behandeling (in twee stappen). Er gebeurt ook een slibverwerking. Het effluent wordt geloosd op de Zenne.

In de WZI wordt een mengsel van volgende afvalwaterstromen behandeld (dat conform artikel 4.2.1.2 van Vlarem II bijgevolg integraal als bedrijfsafvalwater wordt beschouwd):

- huishoudelijk afvalwater (7.500 m<sup>3</sup>/jaar);
- mogelijk verontreinigd hemelwater van de zone rondom de productie-installaties, laad- en loszones en de zones rond de afvalwaterzuivering (6.800 m<sup>2</sup> wat ongeveer overeenkomt met 56.000 m<sup>3</sup>/jaar);
- afvalwater afkomstig van het productieafdelingen: het zuur afvalwater van de gelatinevoorbehandeling dat voorafgaandelijk werd gezuiverd via een dissolved air flotation (DAF), het afvalwater van de gelatineopzuivering, het afvalwater van de zwoerdendroesemverwerking en vetopzuivering (ook via een DAF) en het afvalwater van de osseïneproductie.

Voor een goede werking van de installatie worden de pH en de temperatuur via sondes geregistreerd. Er gebeuren eigen analyses op dagelijkse mengstalen en tweewekelijks wordt een mengstaal geanalyseerd door een erkend labo. Er zijn ook twee meetcampagnes per jaar.

Er wordt geen verandering van de afvalwaterlozing aangevraagd ten opzichte van de huidige vergunde toestand. Er worden wel een aantal bijkomende bijzondere lozingsnormen aangevraagd. Voor de lozing zijn in principe de sectorale lozingsnormen van bijlage 5.3.2 sector 13a (gelatine-industrie) uit Vlarem II van toepassing. Deze zijn echter achterhaald door de nieuwe BBT-conclusies voor slachthuizen en verwerkers van dierlijke bijproducten, die recent (op 18 december 2023) werden gepubliceerd. Hierin zijn BBT-GEN's, de met de best beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus, opgenomen voor onder andere de parameters CZV, TOC, ZS, N-tot, P-tot, AOX, Cu-tot en Zn-tot.

Op basis hiervan worden in voorliggende aanvraag volgende nieuwe bijzondere lozingsnormen met bijhorende motivering aangevraagd:

- **CZV**: 120 mg/l: in de biologische zuivering wordt sterk ingezet op de verwijdering van CZV door beluchting. In de BREF is een CZV-norm van 25 - 100 mg O<sub>2</sub>/l opgenomen die kan worden opgetrokken voor dierlijke bijproducten tot maximum 120 mg O<sub>2</sub>/l op voorwaarde dat kan worden aangetoond dat de CZV-verwijderingsefficiëntie van de zuiveringsinstallatie op jaarbasis gemiddeld gezien minstens 95 % bedraagt. Dit percentage bedraagt bij PB Leiner 99 % waardoor aan deze vereiste is voldaan en een norm van 120 mg/l zowel verdedigbaar (mits aanvaardbare impact) als, op basis van de analyseresultaten, haalbaar is;
- **BZV**: 25 mg/l: om dezelfde reden als CZV, is er ook een relevante hoeveelheid BZV aanwezig in het afvalwater. Door de doorgedreven biologische zuivering wordt dit echter teruggedrongen tot lage concentraties, veelal onder de detectielimiet. In de huidige vergunning is een norm toegekend van 50 mg O<sub>2</sub>/l momentaan met voortschrijdend jaargemiddelde van 25 mg O<sub>2</sub>/l. In de BREF is geen norm opgenomen voor BZV. De algemene norm voor lozing op oppervlaktewater is 25 mg O<sub>2</sub>/l. Uit de analyseresultaten blijkt een dergelijke norm over het algemeen haalbaar;
- **ZS**: 60 mg/l: momenteel is een norm toegekend van 100 mg/l met een jaargemiddelde van 60 mg/l. De algemene lozingsnorm voor oppervlaktewater is 60 mg/l en is dus in principe de maximum toelaatbare norm. In de BREF wordt een ZS-norm van 4 tot 30 mg/l naar voor geschoven (de lagere concentratie indien filtratietechnieken worden toegepast). Specifiek voor de gelatineproductie is een maximum tot 40 mg/l vermeld. Uit de analyseresultaten blijkt een norm van 60 mg/l haalbaar, een norm van 40 mg/l daarentegen maar nipt.

- Op basis hiervan wordt voorlopig nog een norm van 60 mg/l aangevraagd, met eventueel de BAT-AEL (40 mg/l) als voortschrijdend jaargemiddelde;
- SO<sub>4</sub><sup>2-</sup>: 600 mg/l: de vastgestelde concentraties zijn relatief stabiel en schommelen steeds rond de 500 mg/l. Op basis daarvan wordt een norm gevraagd van 600 mg/l. Sulfaat reducerende technieken in de afvalwaterzuivering zijn er niet. Net als voor chloriden kan dit enkel worden afgescheiden van het afvalwater maar niet worden verwijderd waardoor er altijd sprake is van een reststroom. Uit de impactbeoordeling blijkt de gevraagde norm, ook bij het maximum gevraagde lozingsdebiet, aanvaardbaar is;
  - Co-tot: 3,00 µg/l: de kobaltconcentraties in het geloosde effluent zijn afkomstig van het gebruikte ijzertrichloride in zowel de proceswaterproductie als de WZI. Het grootste deel van de kobaltvracht wordt verwijderd in de WZI door opname in het slib. Er is getracht om de dosering in de biologie te stoppen. De effluentconcentraties zakten dan wel tot onder het indelingscriterium (IC) maar er traden ongewenste neveneffecten op onder de vorm van een ongecontroleerde aangroei van de drijfslag in de nabezinker. In 2023 werden voor kobalt 8 analyses uitgevoerd, met een gemiddelde van 0,80 µg/l, een 90- percentielwaarde van 1,12 µg/l en een maximum van 1,16 µg/l. Om die reden wordt in deze aanvraag een norm van 3,00 µg/l gevraagd. Dit komt overeen met 5 maal het IC. Uit de impactberekeningen is gebleken dat de lozing aan het maximum debiet met de gevraagde norm van 3,00 µg/l aanvaardbaar is, met een gunstige evaluatie vanaf stap 4;
  - N-tot: 40 mg/l: in de huidige vergunning is een norm toegekend van 100 mg/l met voortschrijdend jaargemiddelde van 50 mg/l. In de BREF is een N-norm van 2 tot 25 mg/l opgenomen die kan worden opgetrokken tot maximum 40 mg O<sub>2</sub>/l voor dierlijke bijproducten op voorwaarde dat kan worden aangetoond dat de N-verwijderingsefficiëntie van de zuiveringsinstallatie op jaarbasis gemiddeld gezien minstens 90 % bedraagt. Dit is hier het geval (95 % voor totaal stikstof). Een norm van 40 mg/l is hierdoor (mits aanvaardbare impact) verdedigbaar;
  - P-tot: 2,00 mg/l: momenteel is er een norm van 4,00 mg/l met een voortschrijdend jaargemiddelde van 2,00 mg/l. In de BREF is een P-norm van 0,25 - 2,00 mg/l opgenomen. Het IC bedraagt 1,00 mg/l. Uit de analyseresultaten blijkt een norm van 2,00 mg/l over het algemeen wel haalbaar waardoor deze bijgevolg wordt aangevraagd;
  - NO<sub>2</sub>-N: 2,00 mg N/l: uit de impactbeoordeling is gebleken dat de doelstellingen voor deze parameter stroomopwaarts al niet worden gehaald (klasse matig tot ontoereikend) maar dat de lozing geen aanleiding geeft tot een verslechtering of achteruitgang. De lozing draagt echter wel bij tot het niet halen van de doelstellingen. Er wordt bijgevolg gevraagd om BBT+ maatregelen toe te passen. Op de WZI wordt alles in het werk gezet om deze concentratie zo laag mogelijk te houden en dit door online zuurstof en redox-metingen en dagelijkse analyses. Voor een conforme acute mengzone moet de maximum concentratie van nitrietstikstof worden beperkt tot 1,96 mg/l wat slechts zeer beperkt afwijkt van de voorgestelde norm van 2,00 mg/l;
  - NH<sub>3</sub>: 0,74 mg N/l (= 0,90 mg/l NH<sub>3</sub>): in 2024 werd door de afdeling handhaving een overschrijding van het IC voor ammoniak vastgesteld (0,03 mg N/l). Uit de Wezer-impacttoets is gebleken dat de lozing hiervan best beperkt blijft tot 0,70 mg NH<sub>3</sub>/l. Het beperken van de hoeveelheid ammoniak is, net als van de hoeveelheid nitriet, in het belang van de WZI. Te grote hoeveelheden vergiften immers het systeem. De opvolging van de ammoniakconcentratie behoort bijgevolg reeds tot de continue procesvoering van de WZI. Er wordt opgemerkt dat de parameter NH<sub>3</sub> in de Vlaamse waterlopen vrijwel niet wordt opgevolgd, waaruit zou kunnen worden afgeleid dat dit een eerder minder kritische parameter is. Er zal ook veelal een evenwicht ontstaan tussen de gasvormige en opgeloste fractie als gevolg van de beperkte oplosbaarheid en de (neutrale) pH van de waterloop waardoor deze concentratie veelal beperkt blijft. Gezien de (beperkte) analyseresultaten een maximumconcentratie van 0,90 mg NH<sub>3</sub>/l aantonen, wordt voorlopig een norm van 0,90 mg NH<sub>3</sub>/l gevraagd;
  - AOX: 400 µg/l: het bedrijf gebruikt natriumhypochloriet in de waterbehandeling en op enkele andere plaatsen in de fabriek. De combinatie hiervan met organische vervuiling geeft aanleiding tot de occasionele aanwezigheid van AOX. Hoewel een groot deel hiervan ofwel biologisch zal worden afgebroken, ofwel adsorbeert aan het slib, zal er ook een deel in het effluent aanwezig zijn. Een norm van 10 maal het IC wordt aangevraagd wat aanvaardbaar blijkt uit de Wezer-impactbeoordeling;
  - Ba-tot: 2.000 µg/l: barium blijkt aanwezig te zijn in de gebruikte beenderen. Eventuele verwijderingstechnieken zijn niet haalbaar of technisch niet mogelijk. In de BREF is geen norm vastgelegd en het IC bedraagt 0,07 mg/l. In 2023 werd een maximumconcentratie van 1,30 mg/l gemeten.

Op basis daarvan wordt een behoud van de huidige norm van 2,00 mg/l gevraagd. Uit de impactberekeningen zou het gemiddelde, rekening houdende met het gemiddeld debiet, slechts 855 µg/l mogen bedragen voor een conforme chronische mengzone. De gemiddelde bariumconcentratie lag hier de voorbije twee jaar net onder (795 µg/l in 2022 en 789 µg/l in 2023). Indien naast de gevraagde maximum norm van 2.000 µg/l een aanvullende jaargemiddelde norm wordt opgelegd, wordt aangeraden deze te beperken tot maximaal 1.000 µg/l;

- Cl<sup>-</sup>: 8.000 mg/l, 50 kg/dag (maximaal), 44 kg/dag (jaargemiddelde): in de huidige vergunning is een norm toegekend van 8.000 mg/l voor chloriden. Aanvullend geldt een maximale vrachtnorm van 50 ton/dag en een norm van 44 ton/dag als voortschrijdend jaargemiddelde. In de BREF is hiervoor geen norm opgenomen. Uit de analyseresultaten blijken de huidige normen zeker haalbaar, maar ook noodzakelijk. Een (zij het beperkte) bijstelling van de jaargemiddelde vracht naar beneden kan eventueel worden overwogen. Dat kan echter niet onmiddellijk uit de impactbeoordeling worden afgeleid, gezien voor chloriden enkel een maximum toetswaarde vastligt en geen jaargemiddelde. De chloriden in het afvalwater zijn grotendeels afkomstig van het zoutzuur dat wordt gebruikt bij de beenderbehandeling. Het zoutzuurgehalte is vastgelegd omwille van voedselveiligheid (bestrijding BSE). De inzet van zoutzuur, alsook de minimale concentratie (4 %) en pH (< 1,5) is opgenomen in de Richtlijn EC 853/2004 van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong. Dit betreft een wettelijke eis waardoor het gebruik van zoutzuur moeilijk kan worden teruggedrongen. Alternatieve zuren zijn volgens de aanvrager ofwel niet sterk genoeg, of brengen andere, minstens even negatieve milieueffecten met zich mee (zwavelzuur: sulfaten, salpeterzuur: stikstof). Dat neemt niet weg dat het bedrijf verder onderzoek zal verrichten naar deelstroombehandelingen, terugwinningstechnieken en eventueel andere procestechische aanpassingen om de chloridenvracht terug te dringen. Maar voorlopig moet dus worden teruggegrepen naar de mogelijke end-of-pipe technieken. Wanneer het om chloriden gaat, zijn dit altijd scheidingstechnieken, zoals indamping, omgekeerde osmose en dergelijke. Het is volgens de aanvrager duidelijk dat dit niet haalbaar noch wenselijk is en in feite ook geen duurzame oplossing kan worden genoemd. Bijgevolg wordt gevraagd om de huidige normen voor chloriden opnieuw toe te kennen;
- temperatuur: indien de buitentemperatuur 25 °C of meer bedraagt, vraagt het bedrijf om afvalwater te mogen lozen met een temperatuur tot 35 °C. Een verhoogde lozingstemperatuur bij een hogere buitentemperatuur kan enkel worden toegestaan indien de temperatuur van het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de lozing de milieukwaliteitsnorm niet overschrijdt. Enkele acties zijn het voorbije jaar genomen of worden gepland in het kader van energiebesparing die eveneens een (dalend) effect zouden hebben op de temperatuur van het effluent (warmterecuperatie regeneratiewater anionen + permeaten UFB, warmterecuperatie permeaten UFA, reductie overloop V400).

De impact van deze lozing met de aangevraagde normen op de waterkwaliteit van de Zenne, werd nagegaan via het Wezer-stappenplan. Het Wezer arrest van 1 juli 2015 (zaak C-461/13) van het Europees Hof van Justitie stelt namelijk dat de overheid de goedkeuring van een project of lozing moet weigeren wanneer deze de toestand van een waterlichaam doet achteruitgaan of het bereiken van de goede toestand van een waterlichaam in het gevaar brengt. Om hierop te anticiperen werd het Wezer stappenplan uitgewerkt die het mogelijk maakt om op een uniforme wijze een antwoord te bieden op de vraag of een lozing een achteruitgang veroorzaakt van de waterkwaliteit of het bereiken van de goede toestand in het gedrang brengt.

De bestaande lozing van het bedrijf is reeds als druk in de Zenne verdisconteerd en kan bijgevolg niet voor achteruitgang zorgen ten opzichte van de huidige waterkwaliteit. Uit de impactbeoordeling zal aldus enkel blijken of conform de Kaderrichtlijn Water (KRW) voldaan is aan het halen van de doelstellingen en, indien niet, of er wordt voldaan aan de verbeterdoelstelling. Bij de beoordeling wordt de stroomopwaartse waterkwaliteit in rekening gebracht via de meetgegevens ter hoogte van meetpunt 345450. Enkel voor de parameters Co-tot en Ba-tot zijn voor dit meetpunt geen gegevens gekend en wordt gewerkt met de waarden voor het hele Dijle-Zenne bekken.

#### BZV, CZV, ZS, sulfaten, Co-tot

Voor deze parameters is de bijdrage van de betrokken lozing aan de concentratie in de ontvangende waterloop in worst case omstandigheden (10-percentiel debiet waterloop en maximaal aangevraagde norm en debiet), kleiner dan 10 % van de toetswaarde. Deze lozing kan hierdoor gunstig geadviseerd worden op voorwaarde dat er op het einde van het waterlichaam geen probleem is met het halen van de doelstellingen. Op die manier wordt er gekeken naar het cumulatief effect van de verschillende drukken die op het waterlichaam aanwezig zijn. Indien de doelstellingen niet gehaald worden, dient er voor bestaande lozingen de BBT+ onderzocht te worden.

In het geval van PB Leiner kunnen voor het beoordelen van de oppervlaktewaterkwaliteit op het einde van het waterlichaam Zenne II (VL05\_93), de analyseresultaten van het stroomafwaartse meetpunt 345000 van VMM gebruikt worden. Voor Co-tot werden de analyseresultaten van het hele bekken bekeken aangezien er in dit meetpunt geen resultaten beschikbaar zijn.

Voor de parameters BZV (met een bijdrage van 6,40 %), ZS (1,20 %) en Co-tot (9,90 %) ligt de waterkwaliteit van de Zenne op het einde van het waterlichaam Zenne II in de klasse 'ontoereikend' en voor de parameter CZV (bijdrage van 7,40 %) in de klasse 'slecht'. De lozing van BP Leiner zal voor deze parameters bijgevolg bijdragen aan het bestendigen van de ontoereikende respectievelijk slechte oppervlaktewaterkwaliteit. De gevraagde normen kunnen hierdoor maar worden toegestaan voor een beperkte termijn van 5 jaar. Bijkomend dient binnen de 2 jaar een onderzoek te gebeuren naar de technische en financiële haalbaarheid van de BBT+ maatregelen om de geloosde concentraties te reduceren. Aangezien voor de parameter Co-tot geen analyseresultaten beschikbaar zijn voor het waterlichaam Zenne II, kan de exploitant er evenwel ook voor kiezen om in eerste instantie zelf een aantal analyses van het oppervlaktewater uit te voeren en vervolgens de aangevraagde norm hieraan te toetsen.

Voor de sulfaten ligt de stroomopwaartse en de stroomafwaartse waterkwaliteit van de Zenne in de klasse 'goed'. Gezien de milieukwaliteitsdoelstelling zowel stroomopwaarts als stroomafwaarts wordt gehaald, is conform de KRW voldaan aan de verbeterdoelstelling en kan de aangevraagde lozingsnorm voor  $\text{SO}_4^{2-}$  vergund worden voor onbepaalde duur.

#### Jaargemiddelde impact op oppervlaktewater voor N-tot, P-tot, $\text{NO}_2^-$ , AOX, $\text{NH}_3$ , Ba-tot

Voor deze parameters is de bijdrage van de lozing van PB Leiner groter dan 10 % van de toetswaarde en moet er bijgevolg een grondigere analyse van de impact op de waterloop gebeuren.

Voor N-tot, P-tot en  $\text{NO}_2^-$  (klasse ontoereikend) wordt de toetswaarde stroomopwaarts niet gehaald maar zorgt de lozing stroomafwaarts niet voor een duidelijke verslechtering van de klasse. De lozing van PB Leiner draagt echter wel bij tot het niet halen van de doelstellingen en het bestendigen van de ontoereikende oppervlaktewaterkwaliteit van de Zenne. Hierdoor kan de aangevraagde lozingsnorm maar vergund worden voor een beperkte termijn van 5 jaar en moet er binnen de 2 jaar een onderzoek uitgevoerd worden naar de technisch en financiële haalbaarheid van BBT+ maatregelen om de geloosde concentraties te reduceren.

Voor AOX en  $\text{NH}_3$  wordt de doelstelling zowel stroomopwaarts als stroomafwaarts gehaald en kan de lozing goedgekeurd worden op voorwaarde dat de chronische mengzone in orde is. De berekende mengzone mag niet te groot zijn ten opzichte van de dimensies van het ontvangende waterlichaam zodat er geen chemische barrière in de waterloop wordt gevormd die de migratie van organismen belemmert of onmogelijk maakt. Voor AOX legt de mengzoneberekening geen verdere beperking op en kan een norm van 400  $\mu\text{g/l}$  goedgekeurd worden. Gezien de milieukwaliteitsdoelstelling zowel stroomopwaarts als stroomafwaarts wordt gehaald is conform de KRW voldaan aan de verbeterdoelstelling. Voor  $\text{NH}_3$  blijkt dat de gemiddelde lozingsconcentratie moet beperkt worden tot 0,429 mg N/l. Aangezien de toetswaarde voor  $\text{NH}_3$  een jaargemiddelde concentratie betreft, werd de berekening ook eens gemaakt met een jaargemiddelde lozingsdebiet van 7.227  $\text{m}^3/\text{dag}$ . In dit scenario dient de  $\text{NH}_3$ -concentratie beperkt te worden tot 0,71 mg N/l (in tegenstelling tot een aangevraagde norm van 0,74 mg N/l).

Voor Ba-tot wordt de doelstelling stroomopwaarts wel gerespecteerd maar stroomafwaarts niet en zorgt de lozing van PB Leiner voor een duidelijke verslechtering van klasse van de oppervlaktewaterkwaliteit en draagt tevens bij tot het niet halen van de doelstellingen. Er moet gestreefd worden naar een verdere reductie tot een concentratie gelijk aan 1.600  $\mu\text{g/l}$ .

Wanneer de Ba-concentratie maximaal 1.600 µg/l zou bedragen, dient nog nagegaan te worden of de chronische mengzone in orde is. Hieruit blijkt dat voor een conforme mengzone, de Ba-concentratie bij het maximum lozingsdebiet zou moeten beperkt worden tot 522 µg/l. Aangezien de toetswaarde voor Ba een jaargemiddelde concentratie betreft, werd de berekening ook gemaakt met een jaargemiddelde lozingsdebiet van 7.227 m<sup>3</sup>/dag. In dit scenario dient de concentratie beperkt te worden tot 855 µg/l. Aangezien er de voorbije jaren maximaal 1.000 µg/l Ba werd gemeten, adviseert VMM om deze waarde (in plaats van de gevraagde 2.000 µg/l) als lozingsnorm te vergunnen voor een beperkte termijn van 5 jaar. Ondertussen dient de exploitant verder onderzoek te verrichten om de Ba-concentratie in het afvalwater te verminderen.

#### Maximum impact op oppervlaktewater voor NO<sub>2</sub>-N, NH<sub>3</sub> en chloriden

Voor de parameters NO<sub>2</sub>-N en NH<sub>3</sub> worden de doelstellingen stroomop- en stroomafwaarts na volledige verdunning gehaald. De aangevraagde lozingsnormen kunnen vergund worden op voorwaarde dat de acute mengzone in orde is. Hieruit blijkt dat de maximum concentratie aan NO<sub>2</sub>-N moet beperkt worden tot 1,96 mg/l wat slechts beperkt afwijkt van de aangevraagde norm van 2,00 mg/l waardoor met de aangevraagde norm akkoord kan worden gegaan. Voor NH<sub>3</sub> moet de concentratie beperkt worden tot 0,70 mg N/l wat ongeveer overeenkomt met de beperking die uit de berekening van de chronische mengzone naar voor kwam (0,71 mg N/l).

Met betrekking tot de geloosde chloriden gaat het om drie relevante bronnen: voor de verzuring van de beenderen wordt HCl gebruikt (13.500 ton/jaar), in de waterbehandeling wordt ijzertrichloride en javel gebruikt (115 ton/jaar) en via het kanaalwater worden chloriden binnengehaald (170 ton/jaar). Hieruit blijkt duidelijk dat de grootste bron van chloriden in het afvalwater rechtstreeks gelinkt is aan het productieproces. De exploitant heeft reeds heel wat onderzoek gedaan, zowel brongericht als end-of-pipe, om de geloosde concentraties te verminderen en besluit hieruit het volgende:

- een minimum HCl-concentratie van 4 % is verplicht omwille van de voedselveiligheid;
- alternatieve zuren zijn niet sterk genoeg of brengen andere milieueffecten met zich mee (sulfaten- of N-lozing);
- de geconcentreerde deelstroom apart houden is niet haalbaar aangezien het hier om een debiet van 2.000 m<sup>3</sup>/dag gaat;
- lozing naar het kanaal is geen optie aangezien het debiet van het kanaal lager is dan dat van de Zenne;
- lozing via de RWZI van Grimbergen is niet mogelijk aangezien chloriden niet tegengehouden worden in een RWZI en het effluent van de RWZI in de Tangebeek geloosd wordt, welke een lager debiet heeft dan de Zenne en bovendien door het natuurgebied (VEN-gebied) de Dorent stroomt;
- behandeling van het effluent van de WZI in een UFRO-installatie met 80 – 90 % recovery zou leiden tot ongeveer 600 - 1.200 m<sup>3</sup>/dag concentraatstroom die moet afgevoerd, geloosd of ingedampd worden. Al deze opties vormen een aanzienlijke meerkost voor het bedrijf en bieden niet steeds een duurzame oplossing.

Het bedrijf geeft in de aanvraag aan dat het de komende jaren verder onderzoek zal verrichten naar deelstroombehandelingen, terugwintertechnieken en procesaanpassingen om de chloridevracht te verminderen maar op korte termijn ziet het hier geen mogelijkheden en wordt gevraagd om de huidige lozingsnormen van 8.000 mg/l, 50 ton/dag en 44 ton/dag als jaargemiddelde opnieuw te vergunnen.

Aangezien het bedrijf vergund is voor zowel een concentratienorm als een vrachtnorm, werden bij het invullen van de Wezerimpact-tool verschillende pistes bekeken. Enerzijds werd een maximale dagvracht van 50 ton/dag gecombineerd met het maximum lozingsdebiet van 12.000 m<sup>3</sup>/dag wat een maximum concentratie van 4.167 mg/l geeft en anderzijds werd een maximale lozingsconcentratie van 8.000 mg/l in combinatie bekeken met een dagdebiet van 6.250 m<sup>3</sup> (dit wordt beperkt omdat de maximale dagvracht van 50 ton/dag niet mag overschreden worden). Voor beide scenario's geldt dat zowel stroomopwaarts als stroomafwaarts de toetswaarde uit stap 5 van de wezertool (= MKN x 1,5) gehaald wordt na volledige verdunning.



De aangevraagde lozingsnorm kan vergund worden op voorwaarde dat de acute mengzone in orde is. Uit de berekening van de acute mengzone blijkt dat in het eerste scenario de maximaal aanvaardbare concentratie 1.361,40 mg/l (vracht 16 ton/dag) bedraagt en in het tweede scenario een maximale concentratie van 2.245 mg/l (14 ton/dag) wordt vooropgesteld.

Tevens wordt in het stroomafwaarts gelegen meetpunt van VMM (345000) op de Zenne II voor chloriden een jaargemiddelde van 188,80 mg/l en een maximum van 272 mg/l gemeten (gebruik data laatste 6 jaar) terwijl de 90-percentiel MKN 200 mg/l bedraagt en de stroomopwaartse concentratie gemiddeld 126 mg/l en maximum 140 mg/l is. De MKN voor chloriden wordt op dit meetpunt, gelegen op het einde van het waterlichaam Zenne II, overschreden.

Het is duidelijk dat de lozing van PB Leiner een chemische barrière veroorzaakt in de Zenne ter hoogte van het lozingspunt en tevens een aanzienlijke bijdrage levert aan de totaal gemeten Cl-concentratie in de ontvangende waterloop. De aangevraagde chloriden-norm en vrachten kunnen dan ook maar vergund worden voor een beperkte termijn van 5 jaar en ondertussen moet binnen de 2 jaar een onderzoek naar technisch en financiële haalbaarheid van BBT+ maatregelen uitgevoerd worden om de geloosde concentraties te reduceren. Bovendien dient jaarlijks een voortgangsrapport opgemaakt te worden en ter goedkeuring overgemaakt aan de VMM en ter informatie aan de vergunningverlenende overheid. Tijdens de hoorzitting licht de exploitant toe dat het bedrijf de intentie heeft om de osseïne-afdeling stop te zetten. Aangezien deze afdeling verantwoordelijk is voor een groot deel van de chloriden in het afvalwater, zal deze stopzetting in de nabije jaren ook automatisch leiden tot een daling van de geloosde vuilvracht.

#### Thermische impactbeoordeling

Door de gebruikte productieprocessen heeft het afvalwater van PB Leiner een relatief hoge temperatuur die niet daalt in de biologische zuivering. In de zomermaanden kan de algemene lozingsvoorwaarde uit Vlare II van 30 °C hierdoor niet steeds gerespecteerd worden. De exploitant vraagt daarom om, bij een buitentemperatuur van meer dan 25 °C, een afwijking tot 35°C toe te staan voor wat betreft de lozingstemperatuur.

Tijdens de hoorzitting legt de exploitant uit dat warmterecuperatie uit het effluent reeds werd onderzocht maar dat dit enkel om warmte op lage temperatuur gaat, terwijl de processen hogere temperaturen vragen (en er bijgevolg hoge investeringskosten zijn om dit water voldoende terug op te warmen). In het energieplan zijn wel enkele maatregelen voor recuperatie van warmte aan de bron opgenomen. Deze maatregelen worden driejaarlijks geëvalueerd. Energiereducatie komt bijvoorbeeld voor aan de eerste ultrafiltratie en zal ook worden uitgerold naar de tweede UF. Het bedrijf dient deze maatregelen in de toekomst blijvend te onderzoeken. Op voorwaarde dat de milieukwaliteitsnormen van het ontvangende oppervlaktewater niet overschreden wordt, kan met de gevraagde afwijking akkoord worden gegaan. Volgens de bijgevoegde berekeningen in de MER-screeningsnota, zou dit geen probleem mogen vormen.

#### Vergunningstermijn lozingsnormen

Zoals hierboven besproken, kunnen een aantal parameters maar voor een beperkte termijn van 5 jaar worden vergund. Na het verstrijken van de vergunde periode, zou voor een aantal parameters, terug de sectorale lozingsnormen uit Vlare II bijlage 5.3.2 sector 13a) van toepassing worden. Aangezien deze normen echter verouderd zijn, adviseert VMM om nadien voor elke parameter de geldende milieukwaliteitsnorm (MKN) voor een grote rivier of het indelingscriterium (IC) uit Vlare II (zie bijlage 2.3.1 artikel 2.1° of artikel 3§4) als bijzondere lozingsnorm van toepassing te stellen. Voor de parameters BZV, CZV, ZS, N-tot en Cl gaat het hierbij om de MKN en voor Co-tot, P-tot, NO<sub>2</sub>-N en Ba-tot om het IC. Deze voorgestelde normen, die van toepassing worden na de beperkte vergunningstermijn van 5 jaar, worden mee in de bijzondere voorwaarden opgenomen. Indien de exploitant het nodig acht, kan hier, mits grondige motivering, van afgeweken worden.

#### Conclusie lozingsnormen

Zoals blijkt uit de bovenstaande bespreking, sluit de commissie zich voor wat betreft de beoordeling van de gevraagde lozingsnormen, aan bij de uitgebreide motivering zoals opgenomen in het advies van de VMM-afvalwater. Ook de stad Vilvoorde bracht een advies over de lozingsnormen uit. Voor sommige parameters zijn hierin strengere lozingsnormen opgenomen dan diegene die door de VMM-afvalwater worden geadviseerd.

Anderzijds worden, in tegenstelling tot het advies van de stad Vilvoorde waarin de normen voor een termijn van onbepaalde duur worden verleend, door de VMM heel wat lozingsnormen slechts toegekend voor een beperkte termijn van 5 jaar. Het advies van de VMM-afvalwater is hierdoor op termijn dus strenger. De beperkte termijn van 5 jaar laat de exploitant bovendien ook toe rekening te houden met de gevolgen van de sluiting van de osseïne-afdeling. De stopzetting van dit productieproces binnen de betrokken site, zal in de nabije toekomst aanleiding geven tot een drastische vermindering van het geloosde debiet en van de geloosde (chloride-)concentraties op de Zenne. Aangezien de stad Vilvoorde in haar advies vermeldt dat *'afwijkende lozingsnormen worden toegestaan mits positief advies van de VMM'*, kan worden verondersteld dat de stad Vilvoorde zich bijgevolg kan aansluiten bij de lozingsnormen zoals opgenomen in het advies van de VMM.

#### **h) Bodem en grondwaterverontreiniging**

In de inrichting worden heel wat gevaarlijke producten opgeslagen gaande van verplaatsbare recipiënten van 25 kg tot bovengrondse tanks van 350 m<sup>3</sup> (bijvoorbeeld voor de opslag van zoutzuur 33%). De gevaarlijke producten in verplaatsbare recipiënten (IBC's, vaten en kleine verpakkingen) worden opgeslagen op lekbakken, rekening houdend met de van toepassing zijnde veiligheidsafstanden. De vaste houders zijn dubbelwandig of voorzien van een inkuiping en worden gekeurd conform de bepalingen uit Vlare II.

Ook de vettanks staan in een voldoende grote inkuiping (500 m<sup>3</sup>) zodat er geen accidenteel verspreide vloeistoffen rechtstreeks naar het grondwater, de openbare riolering, het oppervlaktewater of de bodem kunnen migreren. Deze uitvoering van de vettanks in een voldoende grote inkuiping was als bijzondere voorwaarde in de basismilieuvergunning opgenomen. Aangezien aan deze voorwaarde is voldaan, hoeft deze voorwaarde niet langer te worden opgenomen.

Verder zijn de procesvloeren vloeistofdicht uitgevoerd en voorzien van procesriolering naar de eigen WZI. Eventuele lekken of accidenteel verspreide stoffen worden zo snel mogelijk opgekuist. De nodige absorptie-/interventiematerialen zijn hiervoor beschikbaar. Er kan worden aangenomen dat met de maatregelen die de exploitant neemt, er geen onaanvaardbare effecten op de bodem zullen zijn.

#### **i) Afval**

Bij de productie van osseïne en gelatine komen een aantal afvalstoffen vrij. Ze worden verduidelijkt in de productieschema's die aan de aanvraag zijn toegevoegd. Zo komt bij de ontvangst en visuele controle van de varkenszwoerden, plastic folie, karton en afvalhout (paletten) vrij. De afvalstromen worden van mekaar gescheiden in aparte containers voor selectieve ophaling. In de pachucatanke wordt bicarbonaat toegevoegd om de zure reactie te stoppen. Het bicarbonaat wordt aangeleverd in bigbags die nadien terug worden ingezameld voor hergebruik. De onzuivere vetfractie die afgescheiden wordt bij het centrifugeren van het zwoerdvet (schotfractie genoemd), wordt opgehaald voor vergisting. Bij de extractie van de gelatine uit de zwoerden blijft een onoplosbaar materiaal over in de extractiekuip (de marcs). Hieruit worden de velletjes gezeefd die eveneens door een ophaler worden opgehaald.

De grootste afvalfractie ontstaat evenwel bij de waterzuivering, namelijk het zuiverings-slib dat ontstaat bij de behandeling van de grote hoeveelheid afvalwater. Dit slib wordt verregaand verwerkt op het bedrijf zelf. Via een indikker en zeefbandpersen wordt het slib verder ingedikd en ontwaterd. Vervolgens gaat het naar vergisting of, na bekalking, naar de landbouw. Voor die laatste toepassing beschikt PB Leiner over een grondstoffencertificaat.

Er wordt ook opgemerkt dat heel wat nevenproducten binnen het osseïne- en gelatineproces verder worden opgewerkt tot verkoopbare producten zoals vet, PSR en dicalciumfosfaat. In de aanvraag wordt bijgevolg voldoende aangetoond dat het bedrijf actief bijdraagt aan het sluiten van materiaalkringlopen.

#### **j) Lucht**

Geleide emissies zijn onder meer afkomstig van de stookinstallaties. In 2023 werd een vergunning verleend (OMV\_2023010217) voor de plaatsing van een bovengrondse stookolietank van 75.000 l zodat de stookinstallaties tijdelijk ook op stookolie zouden kunnen werken (dual fuel project). Dit project is echter niet doorgegaan en de bijhorende tank maakt geen voorwerp meer uit van deze aanvraag.

Bijgevolg werken alle stookinstallaties uitsluitend op aardgas. De belangrijkste pollutant hierbij is NO<sub>x</sub>. Zowel de stoomketels als de gasbranders zijn voorzien van low-NO<sub>x</sub>-branders. De emissiejaarvracht van NO<sub>x</sub> wordt geschat op 3,40 ton, wat ver onder de IMJV-jaardrempel van 50 ton ligt. De stookinstallaties worden conform de wettelijke verplichtingen onderhouden en er worden ook periodieke emissiemetingen op uitgevoerd.

De koelinstallaties worden periodiek onderhouden en de lektesten worden uitgevoerd volgens de wettelijk vastgelegde frequentie in Vlare II. De grote koelgroepen werken voornamelijk op R134a en R410a als koelmiddel met een totaal CO<sub>2</sub>-equivalent van 635 ton. In de aanvraag is opgenomen dat, indien vervangingen nodig zijn, de installaties worden vervangen door installaties met een koelmiddel met een lagere GWP (Global Warming Potential). Meer specifiek wordt het koelmiddel R32 aangehaald. Het klopt dat dit koelmiddel een laag GWP heeft maar zoals de gemeente Vilvoorde in haar advies terecht opmerkt, moet de exploitant zich bewust zijn van de toekomstige uitfasering van (onder andere) dit koelmiddel (nieuwe EU-verordening van 20 februari 2024 rond F-gassen). Het gebruik van dit koelmiddel moet voldoen aan de geldende Europese regelgeving en de exploitant dient periodiek te beoordelen of het gebruik van R32 nog conform de nieuwe wettelijke eisen is. Dit wordt als vergunningsvoorwaarde opgenomen.

Er zijn ook geleide emissies van HCl afkomstig van de schouw van de fosfaattrommeloven, afkomstig van de verzuring van de beentjes. Tijdens dit proces worden de beentjes ondergedompeld in een verdunde HCl oplossing en komt fosfaat vrij uit de beentjes. Belangrijk is een goede uitspoeling van het product te garanderen waardoor de chloriden maximaal worden uitgespoeld. Enkel dan is het fosfaatpoeder na de trommeloven voldoende droog (chloriden zijn namelijk hygroscopisch) en is de geëmitteerde lucht vrij van HCl. Bij de opleiding van de operatoren wordt hier sterk rekening mee gehouden. Het poeder dat uit de trommeloven komt moet voldoende droog zijn. Dit wordt regelmatig gemeten. Droog poeder garandeert een zeer lage hoeveelheid tot geen HCl in de luchtemissie. Zoals gesteld in het advies van het departement Zorg is een blijvende goede opvolging van de was- en drooginstallatie aangewezen om HCl-emissies in de omgeving te voorkomen.

Diffuse stofemissies kunnen afkomstig zijn van de opslag van grondstoffen. Het gaat om grondstoffen met stuifcategorie SC1, dit wil zeggen stuifgevoelig en niet bevochtigbaar. De grondstoffen worden opgeslagen in silo's of in een gesloten gebouw of lokaal. De silo's zijn voorzien van stoffilters en van overdruk- en onderdrukbeveiliging. Gelatine (inclusief de textura) en het pig skin residu worden verpakt in zakken en/of bigbags en op die manier opgeslagen en afgevoerd. Op verschillende plaatsen in de productie (bij het drogen, mengen en opzakken van gelatine en textura, het drogen van DCP) zijn er filters voorzien die periodiek worden onderhouden en jaarlijks vervangen worden.

Voor de wastafels en de sproeireinigingsmachine wordt gebruik gemaakt van waterige (solventvrije) kant-en-klaar reinigers voor reiniging en ontvetting. Deze worden periodiek (om de 2 tot 6 maanden) afgevoerd via een geregistreerde IHM. Gezien het project geen significante bijkomende verkeersdruk genereert, worden verder ook de niet-geleide emissies vanwege het verkeer (met NO<sub>2</sub> als maatstaf) aanvaardbaar geacht. Er kan geconcludeerd worden dat er vanwege het aangevraagde geen aanzienlijke effecten op de luchtkwaliteit wordt verwacht.

#### **k) Geurhinder**

Volgens de aanvrager zijn er geen bronnen meer die aanleiding kunnen geven tot geurhinder. Sinds mei 2017 worden immers geen verse beenderen meer aangevoerd als grondstof. Er vindt dus ook geen ontvetting en droging meer plaats van verse beenderen. Op dit moment wordt er enkel nog gewerkt met ontvette en gedroogde beenderen voor de productie van osseïne. De aanwezige biofilter heeft enkel nog een functie voor wat betreft de luchtverversing van het voormalige ontvettingsgebouw. De productieprocessen gebeuren verder binnen in de gebouwen. Ook van de waterzuiveringsinstallatie zijn geen geuremissies meer te verwachten. De aanwezige gaswasser werd bijgevolg buiten dienst gesteld. Het slib wordt nog steeds bekalkt alvorens het afgevoerd wordt naar de landbouw.

## **l) Geluid en trillingen**

Het lossen van zwoerden (met uitzondering van verse zwoerden) en runderbeenderen gebeurt binnen in een gesloten gebouw. Op die manier wordt eventuele geluidshinder vanwege het lossen van grondstoffen zoveel mogelijk beperkt. Ook luchtcompressoren en blowers staan zoveel mogelijk opgesteld binnen in de gebouwen. Bij vervanging van dergelijke installaties wordt rekening gehouden met een zo laag mogelijk geluidsniveau. Enkel de motoren voor de waterzuivering en de luchtzuivering (biofilters) staan in open lucht. Op een aantal plaatsen werd aan de bedrijfsgrens een 'groene berm' opgericht, die ook als geluidsscherm dienst doet. Bovendien is de afstand tot de meest nabije woningen relatief groot en fungeert het bureelgebouw en het opslagmagazijn ten opzichte van deze woningen als een soort van geluidsscherm. Er zijn vanwege het bedrijf geen klachten met betrekking tot geluid gekend. Er worden ook met voorliggende aanvraag geen nadelige effecten verwacht.

## **m) Mobiliteit**

De activiteiten van PB Leiner genereren verkeersstromen afkomstig van werknemers, bezoekers en leveranciers. In totaal gaat het om zo'n 86 vrachtwagens en 266 auto's per dag (of 31.181 zware verkeersbewegingen en 97.246 lichte verkeersbewegingen per jaar). Vrachtwagens komen voornamelijk toe tussen 6u00 en 16u00 tijdens weekdays. Een beperkt aantal komt (omwille van het verkeer) buiten deze uren toe of ze komen 's avonds of 's nachts binnen om 's morgens zo vroeg mogelijk te kunnen laden. Om de productie draaiende te houden, zijn ook soms leveringen (vooral zwoerden en HCl) tijdens de nacht of in het weekend nodig. De site ligt op korte afstand van de autosnelwegen A12 en E19 en van de Brusselse Ring. Via afrit 12 (Vilvoorde) van de Brusselse ring kan het verkeer de Ring verlaten of oprijden. De trajecten van de Ring tot de site lopen over grotere wegen en industriegebied en gaan niet door stadskernen of woonwijken.

In totaal worden op de site 265 werknemers tewerkgesteld en dit verdeeld over drie ploegen (17 tot 20 personen per ploeg). 71% komt met de wagen en 13 % met de fiets. Daarnaast zijn er ook personeelsleden die te voet komen (7 %), met het openbaar vervoer (5,30 %) of al carpoolend (3,70 %). Er zijn voldoende parkeerplaatsen en fietsenstallingen aanwezig. Via een premie worden werknemers aangemoedigd om met de fiets naar het werk te komen. Ook is er de mogelijkheid om een fiets te leasen. Langs de Zenne, en dus ook langs de Radiatorenstraat en Marius Duchéstraat, loopt de fietsautostrade tussen Brussel en Antwerpen. Het gebruik van dit fietspad kent de laatste jaren een sterke toename. Het verkeer naar de site dient dit fietspad over te steken. Er zijn spiegels en verkeersborden aangebracht om de veiligheid te verhogen. In samenspraak met de Vlaamse Waterweg wordt voorzien in de aanleg van een parallelweg aan de overzijde van de Zenne. Het verkeer naar de site zal dan vanaf de Frans Willemsstraat de parallelweg opdraaien en zo gescheiden worden van het fietsverkeer op de andere oever.

De veiligheid op de site wordt geregeld aan de hand van onder meer een verkeersplan, een maximum snelheid van 20 km/u en voetpaden voor de voetgangers. Oversteekplaatsen zijn aangeduid met zebapaden. Op plaatsen met verminderde zichtbaarheid zijn de voetpaden omgeven met verticale geelzwarte paaltjes met verlichting (flikkerlampjes). Wegen en voetpaden zijn 's nachts verlicht.

Voorliggende aanvraag heeft betrekking op de actualisatie en de hernieuwing van de omgevingsvergunning voor de site van PB Leiner te Vilvoorde. Het project genereert dus geen significante bijkomende verkeersdruk. De effecten op de mobiliteit kunnen als aanvaardbaar beschouwd worden.

## **n) Externe veiligheid**

Osseïne en gelatine zijn op zich niet brandbaar. De opslag van brandbare producten beperkt zich tot de opslag van oliën en diesel. Het register van de gevaarlijke stoffen is steeds aanwezig. Om de veiligheid binnen het bedrijf te garanderen, werden in samenspraak met de brandweer, de nodige blusapparaten (hydranten, brandblussers, haspels en eigen brandweerwagen) en veiligheidsmaatregelen (zoals optische en thermische detectoren) voorzien. Daarnaast voorziet het bedrijf opleidingen voor de eigen interventieploegen en voor het crisismanagement team. Hierin wordt onder meer uitleg gegeven over het gebruik van het persluchtmasker, brandbestrijding, het redden van personen in besloten ruimten, chemische calamiteit, werken in team volgens de regels van de externe brandweer, enzovoort.

Er zijn ongeveer 20 mogelijke noodscenario's beschreven die bij de opleidingen worden ingeoeffend. In de noodscenario's zijn ook chemische spills en damp/gaslekken meegenomen (bijvoorbeeld van ammoniak of zoutzuur).

In de basisvergunning zijn bijzondere voorwaarden opgenomen met betrekking tot de zuurstoftank. Zo moet de standplaats van de leverende tankwagen bestaan uit onbrandbaar en niet-poreuze materialen en moet er onder meer een stevige, afsluitbare omheining zijn. In de aanvraag is opgenomen dat zowel de zuurstofhouder als de standplaats voor de tankwagen geplaatst zijn op een betonnen ondergrond. De zuurstoftank bevindt zich ter hoogte van de waterzuivering, op een locatie met weinig activiteit en er is een metalen stootband aanwezig. Aangezien aan de bijzondere voorwaarden is voldaan, en de opslagtank bovendien voldoet aan de voorwaarden uit subafdeling 5.17.3.3 van Vlarem II (opslagplaatsen voor gevaarlijke gassen in vaste reservoirs), worden deze bijzondere voorwaarden niet opnieuw in de vergunning opgenomen.

Over de noordoostelijke hoek van de bedrijfssite lopen hoogspanningslijnen. Elia formuleert in haar gunstig advies algemene richtlijnen waarmee rekening dient te worden gehouden bij het uitvoeren van werken in de nabijheid van hoogspanningslijnen. Deze voorwaarden worden opgenomen bij de vergunning. Ook de brandweer bracht een voorwaardelijk gunstig advies uit, deze voorwaarden worden eveneens aan de vergunning gekoppeld.

#### **o) Licht en stralingen**

Gezien er volcontinu wordt gewerkt, is er terreinverlichting aanwezig en worden bepaalde delen van het terrein ook 's nachts verlicht. Dit is echter beperkt aangezien de productieactiviteiten binnen in de gebouwen plaatsvinden. Het gaat dan ook enkel om lokale verlichting ter hoogte van de parking tussen de gebouwen, de portiersingang en de waterzuivering. De effecten vanwege licht en straling kunnen hierdoor als niet aanzienlijk beoordeeld worden.

#### **p) Energie**

Het jaarlijks finaal energiegebruik van het bedrijf bedraagt 1,55 PJ/jaar, waardoor het een energie-intensieve inrichting betreft. Bijgevolg dient het bedrijf te beschikken over een energieplan. Aangezien het bedrijf is toegetreden tot de energiebeleidsovereenkomst voor Vlaamse energie-intensieve bedrijven (VER-bedrijven), is aan deze vereiste voldaan. De energiebeleidsovereenkomsten werden goedgekeurd op 10 november 2022, treden in werking op 1 januari 2023 en eindigen op 31 december 2026. De aangevraagde veranderingen hebben een jaarlijks finaal energiegebruik kleiner dan 10 TJ en worden als niet relevant voor het energiegebruik beschouwd. Voor deze aanvraag diende dan ook geen energiestudie uitgevoerd te worden. Aan de energieverplichtingen werd bijgevolg voldaan waardoor het VEKA een gunstig advies verleende over de aanvraag.

#### **q) BKG-inrichting**

De aanvraag omvat een BKG-installatie, aangezien voor de volgende van toepassing zijnde rubriek de letter Y in de vierde kolom van de indelingslijst is opgenomen: rubriek 43.4. De aanvraag omvat een monitoringsplan dat geverifieerd werd door het verificatiebureau en goedgekeurd werd door de afdeling, bevoegd voor luchtverontreiniging, op 4 februari 2021. Aan de verplichtingen hieromtrent is bijgevolg voldaan.

#### **r) Natuurtoets**

De inrichting is niet gelegen in of in de onmiddellijke omgeving van een VEN-gebied of een Natura 2000-gebied. Het meest nabije Natura 2000-gebied is het habitatrichtlijngebied 'Bossen van het zuidoosten van de Zandleemstreek', op ruim 1 km ten noordoosten van de site. Hiermee overlappend, op circa 1,2 km van het goed, bevindt zich het meest nabije VEN-gebied, 'De Dorent'.

Aangezien het voorwerp van de aanvraag gepaard gaat met de lozing van afvalwater op oppervlaktewater en met de exploitatie van verschillende grote stookinstallaties, werd een passende beoordeling/verscherpte natuurtoets aan de aanvraag toegevoegd. Ook de stikstofemissies vanwege de verkeersbewegingen werden hierin opgenomen. Gezien de ruime afstand tot het dichtstbijzijnde habitatrichtlijngebied zijn uitsluitend deze indirecte effectgroepen van belang.

### Passende beoordeling

Met betrekking tot de stikstofuitstoot zijn er zes bronnen van geleide emissies: drie stoomketels, één fosfaattrommeloven en twee gasbranders. De impactscore voor vermisting en verzuring vanwege deze installaties wordt berekend op 0,06 % en ligt dus ruim beneden de drempelwaarde van 1 %. De impact van de verkeersemisies werd berekend aan de hand van de Vito-studie 'Voertuigemisies en de minimis-normen: een analytische benadering voor wegverkeer'. Ook hieruit blijkt dat de impact van de projectgerelateerde verkeersemisies ruim onder de kritische drempelwaarde (KDW) van 1 % blijft. Het aantal lichte verkeersbewegingen bedraagt slechts 2,37 % van het aantal dat nodig is om de 1 %-de minimisdrempel te overschrijden. Voor zwaar verkeer gaat het om 5,60 %. De som van de fracties ligt ver onder de 100 %. Er kan bijgevolg geconcludeerd worden dat er vanwege het aangevraagde project geen significante impact is op vlak van stikstofemisies.

Met betrekking tot de lozing van het afvalwater, geeft de voortoets aan dat er een mogelijk risico is op een betekenisvolle aantasting van de habitats in het aangrenzende habitatrichtlijngebied en dit op vlak van eutrofiëring en verontreiniging van oppervlaktewater. Op basis van deze eerste screening werd de impact van de aangevraagde lozingen verder onderzocht in een passende beoordeling.

Het effluent van de waterzuiveringsinstallatie wordt geloosd in de Zenne. In de Zenne is habitat 3260 niet aanwezig en wordt het niet tot doel gesteld. Uit gegevens van de Vlaamse Waterweg blijkt dat de Zenne niet in verbinding staat met het betrokken deelgebied 19 (De Dorent) van het habitatrichtlijngebied. De Dorent is opgenomen binnen de doelstellingen van het SIGMA-plan, maar zal niet als overstromingsgebied fungeren waardoor de Zenne niet in het gebied zal overstromen. In de Dorent bevindt zich nog wel de oude Zenne-arm maar die doet eerder dienst als een serie poelen dan als een waterloop. Doordat er geen rechtstreekse link is tussen de oude Zenne-arm en de Zenne, kan worden uitgesloten dat langs deze weg het water van de Zenne het gebied in zou kunnen stromen. Doordat de Zenne vrij diep in het landschap is gelegen, zal ook de grondwaterstroming eerder richting Zenne gaan dan landinwaarts waardoor ook enige invloed vanwege het grondwater uitgesloten kan worden.

Wel kan er een eventuele wisselwerking zijn tussen de oude Zenne-arm en de Tangebeek. De Tangebeek stroomt door de Dorent en mondt daarna (op ongeveer 3 km ten noordoosten van de site) uit in de Zenne. Terugvloeiing van Zennewater via deze weg komt onder normale omstandigheden niet voor waardoor gesteld wordt dat de impact op de Dorent niet significant zal zijn. Op basis van hogervermelde besprekingen wordt in de passende beoordeling geconcludeerd dat de aangevraagde lozing geen significant effect heeft op het nabijgelegen habitatrichtlijngebied. Het Agentschap voor Natuur en Bos gaat akkoord met deze stelling en adviseert de passende beoordeling gunstig.

### Verscherpte natuurtoets

Aangezien het meest nabije VEN-gebied (De Dorent) overlapt met het habitatrichtlijngebied zijn de conclusies van de hierboven besproken effectgroepen met betrekking tot het habitatrichtlijngebied tevens van toepassing op het VEN-gebied.

Op 10 maart 2023 heeft de Vlaamse Regering de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) definitief vastgesteld. Het team MER had op 9 maart 2023 het plan-MER Programmatische Aanpak Stikstof goedgekeurd (nummer PLMER-0257-GK). In deze plan-MER werd eveneens geoordeeld of het programma onvermijdbare en onherstelbare schade kan genereren voor gebieden die deel uitmaken van het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN). In veel VEN-gebieden komen ook vegetaties voor die kwetsbaar zijn voor eutrofiëring of verzuring. Door de uitvoering van de algemene reductiemaatregelen die zijn verankerd in het Stikstofdecreet, valt voor deze gebieden een verbetering te verwachten, die gezien het grote aandeel generieke maatregelen ook buiten de SBZ-H aanzienlijk zal zijn. Volgens de plan-MER zal door de uitvoering van de generieke reductiemaatregelen de gemiddelde depositie in VEN (kg N/ha.jaar) dalen van 20,80 in het referentiejaar 2015 naar 14,80 in 2030. Deze reductie is van dezelfde grootte als dewelke in de SBZ-H zal plaatsvinden, alwaar de gemiddelde depositie (kg N/ha.jaar) zal dalen van 21,40 naar 14,29. Een groot deel van de VEN-gebieden overlapt met de SBZ-H zodat een daling te verwachten is.

Voor delen van het VEN die niet overlappen met SBZ-H (ongeveer 37 % van de totale oppervlakte), werd de depositie afzonderlijk berekend (zie bijlage N bij de plan-MER PAS). Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie daalt in alle VEN-gebieden, ook in de delen die niet overlappen met SBZ-H. Gezien het een hernieuwing betreft, maakt de depositie deel uit van deze berekeningen. De generieke reductiemaatregelen zorgen er dus voor dat de bestaande stikstofemissies worden verminderd in functie van het wegwerken van de KDW, dit zowel voor de habitats binnen SBZ-H als binnen de VEN-gebieden. Het staat vast dat de hernieuwing de vastgestelde neerwaartse trend niet hypothekeert. Het Agentschap voor Natuur en Bos adviseert bijgevolg ook de verscherpte natuurtoets gunstig.

Op basis van de gegevens in het dossier wordt besloten dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting zal veroorzaken van de instandhoudingsdoelstellingen van een speciale beschermingszone, noch onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN zal veroorzaken. De aanvraag doorstaat de natuurtoets.

De overwegingen in acht genomen komt de aanvraag in aanmerking voor vergunning, om volgende redenen:

- de aanvraag is in overeenstemming met de planologische bestemmingsvoorschriften van het industriegebied;
- de aanvraag is in overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening;
- het bedrijf heeft met zijn hoge afvalwaterstroom en hoge concentraties van voornamelijk chloriden, een grote impact op de kwaliteit van de Zenne. Voor de parameters die bijdragen aan het bestendigen van de ontoereikende of slechte oppervlaktewaterkwaliteit van de Zenne, worden de gevraagde bijzondere lozingsnormen daarom slechts toegekend voor een beperkte termijn van 5 jaar. Ook onderzoek naar BBT+ maatregelen en de opmaak van een voortgangsrapport worden als voorwaarde aan de vergunning gekoppeld. Bovendien zal de chloorconcentratie in de nabije toekomst dalen doordat het bedrijf de intentie heeft de ossëineafdeling stop te zetten;
- de aanvraag leidt niet tot een bijkomende verkeersdruk;
- de luchtmissies zorgen niet voor onaanvaardbare hinder en door de stopzetting van de behandeling van verse beenderen is er geen sprake meer van geurhinder;
- de impact vanwege licht en geluid op de omgeving is verwaarloosbaar;
- in de aanvraag wordt voldoende aangetoond dat de nodige preventieve maatregelen en opleidingen van het personeel worden voorzien om de productiesite op een veilige manier uit te baten en bodemverontreiniging zoveel mogelijk te beperken;
- de stikstofemissies vanwege het aangevraagde project leiden niet tot een significante impact op de natuurwaarden en uit de passende beoordeling/verscherpte natuurtoets volgt dat de aangevraagde lozing geen significant effect heeft op het nabijgelegen habitatrictlijngebied en VEN-gebied. De aanvraag doorstaat bijgevolg de natuurtoets;
- globaal kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, ook na de beoogde wijzigingen, tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

Na het verslag gehoord te hebben van Tom Dehaene, als lid van de deputatie, beslist de deputatie:

## Besluit

- De aanvraag voor stedenbouwkundige handelingen ingediend door Tessenderlo Group, Troonstraat 130, 1050 Elsene, inzake het bouwen van Pachuca gebouw, gelegen Duchéstraat (Marius) 260, 1800 Vilvoorde en , 1850 Grimbergen, kadastraal bekend: Grimbergen: afdeling 1, sectie B, nummers 251/3B, 266d2, 266e2, 269n, 276m, Vilvoorde: afdeling 3, sectie E, nummers 67r4, 67s4, 67/04, 110s, 112v (capakey: 23025B0251/03B000, 23025B0266/00D002, 23025B0266/00E002, 23025B0269/00N000, 23025B0276/00M000, 23643E0067/00R004, 23643E0067/00S004, 23643E0067/04\_000, 23643E0110/00S000, 23643E0112/00V000), met als inrichtingsnummer 20171102-0014, te vergunnen met volgende bijzondere voorwaarden:
  - de voorwaarden gesteld in het advies van Elia van 11 oktober 2024 worden stipt nageleefd;
  - de voorwaarden gesteld in het advies van de Brandweerzone Vlaams-Brabant West van 5 november 2024 worden stipt nageleefd;
  - de voorwaarden gesteld in de subadviezen van de nutsmaatschappijen worden stipt nageleefd.

- De aanvraag voor ingedeelde inrichtingen en activiteiten ingediend door Tessenderlo Group, Troonstraat 130, 1050 Elsene, inzake het hervergunningen en veranderen van de inrichting voor productie van osseïne en gelatine, gelegen Duchéstraat (Marius) 260, 1800 Vilvoorde en 1850 Grimbergen, kadastraal bekend: Grimbergen: afdeling 1, sectie B, nummers 251/3B, 266d2, 266e2, 269n, 276m en Vilvoorde: afdeling 3, sectie E, nummers 67r4, 67s4, 67/04, 110s, 112v (capakey: 23025B0251/03B000, 23025B0266/00D002, 23025B0266/00E002, 23025B0269/00N000, 23025B0276/00M000, 23643E0067/00R004, 23643E0067/00S004, 23643E0067/04\_000, 23643E0110/00S000, 23643E0112/00V000), met als inrichtingsnummer 20171102-0014, te vergunnen voor onbepaalde duur met volgende bijzondere milieuvoorwaarden:

- volgende bijzondere lozingsnormen dienen van toepassing gesteld voor de lozing van het bedrijfsafvalwater:

parameter	bijzondere lozingsnorm	vergund tot	bijzondere lozingsnorm van toepassing na einddatum
BZV	25 mg/l	31 december 2029	MKN
CZV	120 mg/l	31 december 2029	MKN
ZS	60 mg/l	31 december 2029	MKN
SO <sub>4</sub> <sup>2-</sup>	600 mg/l	onbepaalde duur	
Co-tot	3,00 µg/l	31 december 2029	IC
N-tot	40 mg/l	31 december 2029	MKN
P-tot	2,00 mg/l	31 december 2029	IC
NO <sub>2</sub> -N	2,00 mg N/l	31 december 2029	IC
NH <sub>3</sub>	0,70 mg N/l	onbepaalde duur	
AOX	400 µg/l	onbepaalde duur	
Ba-tot	1.000 µg/l	31 december 2029	IC
Cl <sup>-</sup>	8.000 mg/l 50 ton/dag (max) 44 ton/dag (jaargemiddelde)	31 december 2029	MKN

- voor de parameters BZV, CZV, ZS, Co-tot, N-tot, P-tot, NO<sub>2</sub>-N, Ba-tot, Cl<sup>-</sup> moet binnen de 2 jaar een onderzoek naar de technisch en financiële haalbaarheid van BBT+ maatregelen uitgevoerd worden om de geloosde concentraties te reduceren. Jaarlijks wordt voor deze parameters een voortgangsrapport ter goedkeuring overgemaakt aan de VMM en ter informatie aan de vergunningverlenende overheid;
- de exploitant voert met betrekking tot het afvalwater het zelfcontroleprogramma uit zoals opgelegd in Vlarem II. Verder wordt tweewekelijks een mengstaal geanalyseerd door een erkend labo voor alle vergunde parameters;



- bij een buitentemperatuur van 25 °C of meer, mag de temperatuur van het geloosde bedrijfsafvalwater maximum 35 °C bedragen, op voorwaarde dat hierdoor de milieukwaliteitsnormen voor het ontvangende oppervlaktewater niet overschreden worden;
- de exploitant dient zich bewust te zijn van de toekomstige uitfasering van het koelmiddel R32. Het gebruik van dit koelmiddel moet voldoen aan de geldende Europese regelgeving en de exploitant dient periodiek te beoordelen of het gebruik van R32 nog conform de nieuwste wettelijke eisen is.

3. De geactualiseerde vergunningssituatie van de ingedeelde inrichting geldig voor onbepaalde duur omvat:

rubriek	omschrijving	aanvraag	klasse
3.6.3.3°	afvalwaterzuiveringsinstallatie voor de behandeling van bedrijfsafvalwater (bestaande uit een fysicochemische zuiveringsinstallatie, een biologische zuiveringsinstallatie, een installatie voor de ontwatering van het afvalwaterzuiveringsslib en bijmenging van kalk aan het ontwaterde slib) met de lozing van het gezuiverd bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater (de Zenne) met een maximum debiet van 12.000 m <sup>3</sup> /dag en 3.500.000 m <sup>3</sup> /jaar	1.000 m <sup>3</sup> /u	1
6.4.1°	opslag van diverse oliën, smeeroliën en afvalolie	22.980 l	3
6.5.2°	brandstofverdeelinstallatie	twee verdeel-slangen	2
12.2.2°	4 transformatoren met een individueel nominaal vermogen van 2 x 1.600 kVA en 2 x 1.250 kVA	5.700 kVA	2
15.1.2°	stelplaats voor vrachtwagens, heftrucks, bulldozers, hoogtewerkers, schaarlift, bestelwagen en brandweerwagen	59 voertuigen	2
15.2.	werkplaats voor het onderhoud van voertuigen met 1 schouwput en 1 hefbrug	1 werkplaats	3
15.4.1°	één carwash ter hoogte van de garage en één afspuitplaats ter hoogte van het zwoerdenpark	2 wasplaatsen	3
16.3.2°b)	koelgroepen (1.056 kW), airco-installaties (106,40 kW) luchtcompressoren (312,10 kW) en luchtconditioneringsinstallaties	1.474 kW	2
17.1.2.1.2°	opslag in gasflessen van acetyleen, argon, ammoniak, zuurstof, stikstof, waterstof, propaan en ammoniak	2.942 l	2
17.1.2.2.3°	opslag van zuurstof	22.770 l	1
17.3.2.1.1.1°b)	opslag van diesel (9.400 l)	7,90 ton	3
17.3.4.3°	opslag van corrosieve producten	1.312,30 ton	1
17.3.5.3°	opslag van salpeterzuur	7,30 ton	1
17.3.6.3°	opslag van schadelijke vloeistoffen	1.084,80 ton	1
17.3.7.1°a)	opslag van lange termijn gezondheidsgevaarlijke producten (diverse additieven)	6,80 ton	3
17.3.8.2°	opslag van voor het aquatisch milieu gevaarlijke stoffen (voornamelijk natriumhypochloriet)	34,20 ton	2
17.4.	opslag van labochemicaliën, verven, oliën, onderhoudsproducten en additieven in kleine recipiënten	2.000 l	3
19.3.1°a)	schrijnwerkerij met een 10-tal machines (onder andere zagen, houtfrezen, schaaf- en boormachines)	28 kW	3

rubriek	omschrijving	aanvraag	klasse
24.2.	2 laboratoria voor interne controle van de eigen productieprocessen	2 labo's	3
24.3.	laboratorium voor scheikundig onderzoek, onderzoek en ontwikkeling en kwaliteitscontrole	1 labo	2
26.3.3°a)	gelatine (5.181 kW), ontvetting (652 kW), PSR (429 kW), osseïne-afdeling 1.162 kW (opgedeeld in 343 kW osseïneproductie, 318 kW kalking en 501 kW fosfaat)	7.424 kW	1
29.5.2.1°a)	werkplaats met een 25-tal machines, waaronder las-, slijp- en freesapparatuur	79 kW	3
29.5.7.2°a)1)	sproeireinigingsmachine (300 l) en 2 spoelbakken wastafel (2 x 84 l)	468 l	3
39.1.3°	3 stoomketels met een waterinhoud van respectievelijk 2 x 23.930 l en 26.490 l	74.350 l	2
39.2.1°	5 stoomvaten, met inbegrip van warmtewisselaars met stoom (< 5.000 l): 4 droogcilinders van elk 2.930 l en 1 stoomcollector van 1.043 l	12.763 l	3
39.2.2°	2 ontgassers met een waterinhoud van de primaire ruimte van elk 16.411 l	32.822 l	2
39.4.1°	7 warmtewisselaars voor ruimteverwarming met een waterinhoud van de secundaire ruimte van respectievelijk 3 x 500 l, 40 l en 55 l en 1 warmtewisselaar voor opwarmen van de drooglucht met een waterinhoud van de secundaire ruimte van 50 l en één warmtewisselaar voor verwarming lucht PSR van 250 l	1.895 l	3
43.1.3°	3 stoomketels met een warmtevermogen van 2 x 9,92 MW en 13,60 MW, 1 fosfaat draaitrommeloven met warmtevermogen van 5,10 MW en 2 gasbranders van elk 500 kW	39.540 kW	1
43.4.	3 stookinstallaties met een thermisch vermogen van 2 x 9,92 MW en 13,60 MW (aardgas)	33,44 MW	1
44.3.	een opslagplaats voor 1.438 ton vloeibaar dierlijk vet in 19 bovengrondse opslagtanks met een capaciteit van respectievelijk 10 x 70 ton, 4 x 37,50 ton, 1 x 34 ton, 2 x 27 ton en 2 x 250 ton	1.438 ton	2
45.3.3°a)	inrichting voor het bereiden van gelatine, ontvetting en PSR	6.262 kW	1
45.4.e)2°	opslag van ontvette beenderen (4.000 ton), zwoerden (200 ton verse zwoerden en 300 ton gekoelde (ingevroren) en in blokken geperste zwoerden), osseïne (2 x 25 ton) en gelatine (4.200 ton).	8.750 ton	2
45.16.1°	productie van gelatine, osseïne en nevenproducten	310 ton/dag eindproducten	1

4. De geactualiseerde bijzondere milieuvorwaarden omvatten:

- volgende bijzondere lozingsnormen dienen van toepassing gesteld voor de lozing van het bedrijfsafvalwater:

parameter	bijzondere lozingsnorm	vergund tot	bijzondere lozingsnorm van toepassing na einddatum
BZV	25 mg/l	31 december 2029	MKN

parameter	bijzondere lozingsnorm	vergund tot	bijzondere lozingsnorm van toepassing na einddatum
CZV	120 mg/l	31 december 2029	MKN
ZS	60 mg/l	31 december 2029	MKN
SO <sub>4</sub> <sup>2-</sup>	600 mg/l	onbepaalde duur	
Co-tot	3,00 µg/l	31 december 2029	IC
N-tot	40 mg/l	31 december 2029	MKN
P-tot	2,00 mg/l	31 december 2029	IC
NO <sub>2</sub> -N	2,00 mg N/l	31 december 2029	IC
NH <sub>3</sub>	0,70 mg N/l	onbepaalde duur	
AOX	400 µg/l	onbepaalde duur	
Ba-tot	1.000 µg/l	31 december 2029	IC
Cl <sup>-</sup>	8.000 mg/l 50 ton/dag (max) 44 ton/dag (jaargemiddelde)	31 december 2029	MKN

- voor de parameters BZV, CZV, ZS, Co-tot, N-tot, P-tot, NO<sub>2</sub>-N, Ba-tot, Cl<sup>-</sup> moet binnen de 2 jaar een onderzoek naar de technisch en financiële haalbaarheid van BBT+ maatregelen uitgevoerd worden om de geloosde concentraties te reduceren. Jaarlijks wordt voor deze parameters een voortgangsrapport ter goedkeuring overgemaakt aan de VMM en ter informatie aan de vergunningverlenende overheid;
- de exploitant voert met betrekking tot het afvalwater het zelfcontroleprogramma uit zoals opgelegd in Vlarem II. Verder wordt tweewekelijks een mengstaal geanalyseerd door een erkend labo voor alle vergunde parameters;
- bij een buitentemperatuur van 25 °C of meer, mag de temperatuur van het geloosde bedrijfsafvalwater maximum 35 °C bedragen, op voorwaarde dat hierdoor de milieukwaliteitsnormen voor het ontvangende oppervlaktewater niet overschreden worden;
- de exploitant dient zich bewust te zijn van de toekomstige uitfasering van het koelmiddel R32. Het gebruik van dit koelmiddel moet voldoen aan de geldende Europese regelgeving en de exploitant dient periodiek te beoordelen of het gebruik van R32 nog conform de nieuwste wettelijke eisen is.

## **Belangrijke bepalingen uit het omgevingsdecreet**

### **Beroepsmogelijkheden**

Tegen deze beslissing kan beroep ingesteld worden bij de Vlaamse Regering volgens de modaliteiten vervat in hoofdstuk 3 van het omgevingsvergunningsdecreet van 25 april 2014 middels een beveiligde zending binnen een termijn van 30 dagen na:

- de betekening van de beslissing
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing.

### *Uittreksel uit het decreet*

*Art. 53. Het beroep kan worden ingesteld door:*

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde.
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat. (inwerkingtreding 1/1/2018)
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de *vegetatie omvat*.

*Art. 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:*

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

*Art. 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.*

*In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:*

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

*Art. 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.*

*Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.*

*Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:*

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

*De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.*

*Art. 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.*

*Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.*

*Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.*

*Art. 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.*

*Art. 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.*

*De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:*

- 1° de beroepsindiener;*
- 2° de vergunningsaanvrager;*
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;*
- 4° het college van burgemeester en schepenen.*

*Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning*

*Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:*

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;*
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;*
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:*
  - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;*
  - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;*
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.*

*Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:*

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;*
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;*
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.*

*Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.*

*Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.*

*Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.*

*De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.*

*Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.*

## Verval van de omgevingsvergunning

### *Uittreksel uit het decreet*

#### Art. 99

§ 1. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;
- 2° als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen meer dan drie opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
- 3° als de vergunde gebouwen niet winddicht zijn binnen vijf jaar na de aanvang van de vergunde stedenbouwkundige handelingen;
- 4° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

De termijn, vermeld in het eerste lid, 1°, kan evenwel, op verzoek van de vergunninghouder, voor een periode van twee jaar verlengd worden als hij aantoont dat de niet-verwezenlijking het gevolg is van een vreemde oorzaak die hem niet kan worden toegerekend. De vergunninghouder dient de aanvraag van de verlenging, op straffe van verval, met een beveiligde zending en minstens drie maanden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vervaltermijn van twee jaar in bij de overheid die de vergunning heeft verleend. Die overheid weigert de aanvraag van de verlenging alleen als:

- 1° er geen sprake is van een vreemde oorzaak die niet aan de vergunninghouder kan worden toegerekend;
- 2° de aangevraagde en vergunde handelingen strijdig zijn met inmiddels gewijzigde stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften.

De overheid bezorgt haar beslissing uiterlijk de dag van het verstrijken van de oorspronkelijke vervaltermijn van twee jaar. Bij ontstentenis van een beslissing wordt de verlenging geacht te zijn goedgekeurd. Als de verlenging wordt goedgekeurd, worden de termijnen, vermeld in het eerste lid, 3° en 4°, ook met twee jaar verlengd.

Als de omgevingsvergunning uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het bouwproject, worden de termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in het eerste lid, gerekend per fase. Voor de tweede fase en de volgende fasen worden de termijnen van verval bijgevolg gerekend vanaf de aanvangsdatum van de fase in kwestie.

§ 2. De omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting meer dan vijf opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
- 2° als de ingedeelde inrichting vernield is wegens brand of ontploffing veroorzaakt ten gevolge van de exploitatie;
- 3° als de exploitatie op vrijwillige basis volledig en definitief wordt stopgezet overeenkomstig de voorwaarden en de regels, vermeld in het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten, en de uitvoeringsbesluiten ervan. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de inkennisstelling van de stopzetting.

§ 2/1. De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van kleinhandelsactiviteiten vervalt van rechtswege als de kleinhandelsactiviteiten meer dan vijf opeenvolgende jaren worden onderbroken.

§ 2/2. De omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetatie vervalt van rechtswege als het wijzigen van de vegetatie niet binnen twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

§ 3. Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1, betrekking hebben op een gedeelte van het bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van een bouwproject. Een gedeelte is eerst afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeelten, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwfysische vereisten.

Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1 of 2, alleen betrekking hebben op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

#### Art. 100

De omgevingsvergunning blijft onverkort geldig als de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 naar klasse 2 overgaat of omgekeerd.

In geval de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 of 2 naar klasse 3 overgaat, geldt de vergunning als aktenaam en blijven de bijzondere voorwaarden gelden.

#### Art. 101

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9 behoudens indien de vergunde handelingen in strijd zijn met een vóór de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, §1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI van de VCRO, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.”

Artikel 102. § 1. Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij geen nieuwe wegen worden aangelegd of het tracé van bestaande gemeentewegen niet moet worden gewijzigd, verbreed of opgeheven, vervalt van rechtswege als:

1° binnen een termijn van vijf jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de verkoop, de verhuring voor meer dan negen jaar of de vestiging van erfpacht of opstalrecht ten aanzien van ten minste één derde van de kavels;

2° binnen een termijn van tien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot dergelijke registratie ten aanzien van ten minste twee derde van de kavels.

Voor de toepassing van het eerste lid:

1° wordt met verkoop gelijkgesteld: de nalatenschapsverdeling en de schenking, met dien verstande dat slechts één kavel per deelgenoot of begunstigde in aanmerking komt;

2° komt de verkoop, de verhuring voor meer dan negen jaar, of de vestiging van erfpacht of opstalrecht van de verkaveling in haar geheel niet in aanmerking;

3° komt alleen de huur die erop gericht is de huurder te laten bouwen op het gehuurde goed in aanmerking.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, met verkoop gelijkgesteld.

§ 2. Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij nieuwe wegen worden aangelegd of waarbij het tracé van bestaande gemeentewegen gewijzigd, verbreed of opgeheven wordt, vervalt van rechtswege als:

1° binnen een termijn van vijf jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot de oplevering van de onmiddellijk uit te voeren lasten of tot het verschaffen van waarborgen betreffende de uitvoering van deze lasten op de wijze, vermeld in artikel 75;

2° binnen een termijn van tien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de in paragraaf 1 vermelde rechtshandelingen ten aanzien van ten minste één derde van de kavels;

3° binnen een termijn van vijftien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de in paragraaf 1 vermelde rechtshandelingen ten aanzien van ten minste twee derde van de kavels.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, met verkoop gelijkgesteld.

§ 3. Als de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het verkavelingsproject, worden de termijnen van verval, vermeld in de paragrafen 1 tot en met 2, gerekend per fase. Voor de tweede en volgende fasen worden de termijnen van verval dientengevolge gerekend vanaf de aanvangsdatum van de betrokken fase.

§ 4. Het verval, vermeld in paragraaf 1 en 2, 2° en 3°, geldt slechts ten aanzien van het niet bebouwde, verkochte, verhuurde of aan een erfpacht of opstalrecht onderworpen gedeelte van de verkaveling.

§ 5. Onverminderd paragraaf 4, kan het verval van rechtswege niet worden tegengesteld aan personen die zich op de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden beroepen als zij kunnen aantonen dat de overheid na het verval en ten aanzien van een of meer van hun kavels binnen de verkaveling, wijzigingen aan deze omgevingsvergunning heeft toegestaan of stedenbouwkundige of bouwvergunningen of stedenbouwkundige attesten heeft verleend in zoverre deze door de hogere overheid of de rechter niet onrechtmatig werden bevonden.

§ 6. De Vlaamse Regering kan maatregelen treffen aangaande de kennisgeving van het verval van rechtswege.

Artikel 103. De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9, behoudens als de verkaveling in strijd is met een vóór de datum van de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, § 1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.



Namens de deputatie,