

VLAAMSE GEMEENSCHAP



AMV/00016382/1022

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR, HOUDENDE UITSpraak OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. 082/44021/23/1/A/11/LDR/FC VAN 1 JUNI 2006 VAN DE BESTENDIGE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN OOST-VLAANDEREN HOUDENDE HET VERLENEN VAN DE VERGUNNING AAN DE N.V. SADACI, LANGERBRUGGEKAAI 13, 9000 GENT, VOOR HET VERDER EXPLOITEREN VAN EEN CHEMISCH BEDRIJF, GECOMBINEERD MET EEN STIJGING VAN DE PRODUCTIECAPACITEIT VOOR DE MOLYBDEEN-AFDELING EN DE STOPZETTING VAN DE FERROMANGAAN- EN FERROVANADIUMAFDELING, GELEGEN TE 9000 GENT, LANGERBRUGGEKAAI 13.

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals gewijzigd bij de decreten van 7 februari 1990, 12 december 1990, 21 december 1990, 22 december 1993, 21 december 1994, 8 juli 1996, 21 oktober 1997, 18 mei 1999, 3 maart 2000, 9 maart 2001, 21 december 2001, 18 december 2002, 16 januari 2004, 6 februari 2004, 26 maart 2004 en 19 mei 2006;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne; zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, zoals laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006;

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van de N.V. Sadaci, Langerbruggekaai 13, 9000 Gent, aangetekend tegen de beslissing nr. 082/44021/23/1/A/11/LDR/FC van 1 juni 2006 van de bestendige deputatie van de provincieraad van oost-Vlaanderen houdende het verlenen van de vergunning aan de N.V. Sadaci, Langerbruggekaai 13, 9000 Gent, voor een termijn verstrijkend op 1 juni 2026, voor het verder exploiteren van een chemisch bedrijf, gecombineerd met een stijging van de productiecapaciteit voor de molybdeen-afdeling en de stopzetting van de ferromangaan- en ferrovanadiumafdeling, gelegen te 9000 Gent, Langerbruggekaai 13, kadastrale percelen, onder Evergem, afdeling 1, sectie A, perceelnr. 1313/b en onder Gent, afdeling 13, sectie R, perceelnrs. 1249/1 en 1525/x, omvattende:

- de overslag van spent catalyst en roostgoed (calcine);
- de opslag van 5.500 ton spent catalyst, 1.500 ton roostgoed en 20 ton seleniumhoudend slib;
- de opslag van 400 ton houtafval voor vershreddering met verhakselaar van 464 kW;
- de opslag van 400 ton bouw- en sloopafval voor verwerking met breker van 200 kW;
- mechanische behandeling (breken en zeven) van slakken met behulp van een vaste breek- en zeefinstallatie en een jig-installatie (420 kW) en 2 mobiele breek- en zeefinstallaties (elk 300 kW) met bijhorende opslag van 42.000 ton FeMo-slakken en een slakkenbehandeling van 42.000 ton/jaar;
- de opslag en verwerking van niet-gevaarlijk afval (o.a. Mo-verzadigde refractaire stenen uit Mo-ovens, afgewerkte Fe-catalyst uit ammoniaksynthese) in bestaande installaties met een opslagcapaciteit van 500 ton en een verwerkingscapaciteit van 50 ton/dag en 4.000 ton/jaar;
- de opslag en verwerking van spent catalyst in een roostoven (700 kW) met een verwerkingscapaciteit van 15.000 ton/jaar en een opslagcapaciteit van 5.500 ton spent catalyst (3.000 ton in recipiënten en 2.500 ton in bulk) en 1.500 ton roostgoed (calcine) en bijhorende verpakingsinstallatie spent catalyst (30 kW);
- installaties voor de nuttige toepassing van spent catalyst (verwerking tot roostgoed in roostoven) met een verwerkingscapaciteit van 15.000 ton/jaar;
- het lozen van 3.000 m³/jaar huishoudelijk afvalwater in het kanaal Gent-Terneuzen;
- het lozen van 200 m³/u - 4.800 m³/d - 1.750.000 m³/j bedrijfsafvalwater via een fysico-chemische afvalwaterzuiveringsinstallatie in het kanaal Gent-Terneuzen;
- een rookgasontzwavelingsinstallatie met natte gaszuivering en SO₂-conversie-absorptie inrichting met een

- capaciteit van 35.000 ton zwavelzuur/jaar en een vermogen van 1.900 kW;
- 3 dieselnoodgroepen van elk 500 kW;
 - 2 transformatoren van elk 105 kVA;
 - 10 transformatoren van resp. 2 x 2.500 kVA, 1 x 2.400 kVA, 1 x 1.700 kVA en 6 x 1.600 kVA;
 - 14 vast opgestelde batterijen met een totaal vermogen van 49,2 VAh;
 - 19 vaste batterijladers met een totaal vermogen van 42 kW;
 - stallen van 15 voertuigen;
 - diverse koelinstallaties met een totaal vermogen van 99,5 kW en diverse compressoren met een totaal vermogen van 308,5 kW;
 - de opslag van gassen (acetyleen, zuurstof, stikstof, propaan, butaan, argon,...) in verplaatsbare recipiënten met een totale waterinhoud van 11.000 l;
 - de opslag van argon in een tank van 800 l en van propaan in een tank van 1.000 l;
 - de opslag van 9.393 ton oxiderende, schadelijke, corrosieve en irriterende stoffen als volgt:
 - o 1.460 ton zwavelzuur (3 tanks van 250 m³ elk en 15 verplaatsbare recipiënten van 1 m³);
 - o 35 ton ammoniakoplossing in een bovengrondse tank;
 - o 45 ton ijzerchloride in een bovengrondse tank van 22 m³ en in verplaatsbare recipiënten;
 - o 70 ton natriumhydroxide in een bovengrondse tank;
 - o 100 ton calciumoxide;
 - o 4 ton zoutzuur;
 - o 500 ton Mo-houdende filterkoek;
 - o 16 ton natriumhypochloriet;
 - o 50 ton Mo-houdende grondstoffen;
 - o 4.000 ton geroost molybdeenconcentraat (molybdeen-oxides uitgedrukt als Mo);
 - o 3 ton natriumchloraat;
 - o 10 ton waterbehandelingsprodukten;
 - o 3.000 ton molybdeensulfide (uitgedrukt als Mo);
 - o 100 ton calciummolybdaat;
 - de opslag van 1.200 l P1-producten (200 l benzine en 1.000 l aceton);
 - de opslag van 1.480 l P2-producten (260 l oplosmiddelen, 300 l petroleum, 600 l white spirit, 320 l ontvetter);
 - de opslag van 19.500 l P3-producten in bovengrondse tanks (4.500 l en 10.000 l diesel en 5.000 l stookolie);
 - de opslag van 5.000 l P4-producten (diverse oliën en vetten);
 - de opslag van 1.000 ton molybdeensulfide in big bags;
 - 2 brandstofverdeelslangen;
 - de opslag van 1.000 kg diverse gevaarlijke stoffen in kleinverpakkingen;

AMV/016382/1022

- de opslag van 100 ton houten paletten in open lucht;
- de productie van 14.000 ton/jaar Mo in Mo-oxide in een Mo-roostoven;
- de productie van 14.000 ton/jaar Mo in FeMo;
- de productie van 1.000 ton/jaar MoNa;
- een briketteerinstallatie voor Mo-oxide productie in briketvorm;
- een labo voor kwaliteitscontrole;
- een mechanisch labo voor staalname en staalvoorbereiding;
- een werkplaats metaalbewerking met een totaal vermogen van 130 kW;
- 3 dieselnoodgroepen van elk 500 kW;
- een stoomgenerator met een waterinhoud van 4.800 l;
- een warmtewisselaar met een waterinhoud van 850 l;
- 6 warmtewisselaars met een totale waterinhoud van 405 l;
- diverse verbrandingsinstallaties met een totaal warmtevermogen van 11.782 kW;
- een grondwaterwinning met een totaal opgepompt debiet van 60 m³/dag en 20.000 m³/jaar uit 1 put van 60 meter diep (HCOC-code 0600);

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, § 4 van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de exploitant werd verzonden op 6 juni 2006;

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 4 juli 2006 en ontvankelijk bevonden op 17 juli 2006;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindiener de volgende bezwaren doet gelden:

- het gehalte van verschillende stoffen (naast chloride en deze opgenomen in bijlage 2C van Vlarem I) zoals Fe, Sr, Al, N en bezinkbare stoffen in het opgenomen kanaalwater is soms hoger dan de opgelegde emissiegrenswaarde; dus zonder dat het bedrijf een bijdrage levert tot de verontreiniging;
- het waterverbruik van Sadaci bestaat immers voor bijna 100 % uit kanaalwater; bovendien is het kanaalwater brak en de samenstelling is sterk onderhevig aan seizoenschommelingen;
- in de milieuvergunning van 16 oktober 1997 was het deltaprincipe expliciet vergund;

- het bedrijf heeft geen impact op de samenstelling van het ingenomen kanaalwater en wordt dus gevraagd om het kanaal te zuiveren;
- het bedrijf vraagt om voor alle stoffen, ook die niet zijn opgenomen in lijst 2C van Vlarem I, het delta-principe te mogen toepassen; het bedrijf vraagt om de emissiegrenswaarden opgenomen in art. 3, §3 punt 25 a) van het besluit van de Bestendige Deputatie mits toepassing van het deltaprincipe als netto waarden te beschouwen, waardoor deze dusdanig gehandhaafd blijven met uitzondering van de parameter vanadium;
- de lozingsnorm voor vanadium vanaf 1 december 2007 is niet haalbaar en bedreigt het voortbestaan van de afdeling spent catalyst;
- de laatste jaren wordt een deel van het afvalwater afkomstig van de spent catalyst extern verwerkt, wat geen duurzame oplossing voor het bedrijf is, maar waardoor de geloosde vanadiumconcentraties wel lager zijn; het bedrijf wil op termijn het afvalwater integraal zelf kunnen verwerken en lozen; hiervoor wil het bedrijf de bestaande waterzuiveringsinstallatie uitbreiden;
- de spent catalyst - afdeling is vergund voor een verwerkingscapaciteit van 15.000 ton/jaar en de minimale kritische massa om economisch leefbaar te blijven bedraagt ongeveer 12.000 ton/jaar; in 2003 bedroeg de verwerkingscapaciteit van de spent catalyst afdeling 5.800 ton/jaar;
- het reduceren van alle mogelijke piekmissies op dagbasis tot maximaal 0,050 mg/l is voor het bedrijf technisch onhaalbaar, schept rechtsonzekerheid en betekent op termijn de potentiële sluiting van de recyclageactiviteit waar 15 personen tewerkgesteld zijn; hierdoor gaat ook de capaciteit verloren om 15.000 ton afvalproducten te valoriseren in Vlaanderen;
- het bedrijf stelt voor om de vanadiumnorm vanaf 1 december 2007 op 0,25 mg/l te brengen;
- in het MER werd beoordeeld dat een jaargemiddelde netto lozingsconcentratie van 0,08 mg/l weinig significant is: de bijdrage ten opzichte van de basiskwaliteit van het kanaal bedraagt slechts 0,875 % en ten opzichte van de reële kwaliteit 0,723 %;
- er is een stijgende trend van het gehalte aan vanadium in spent catalyst aangezien er in de oliesector steeds 'zwaardere' aardoliefracties aangeboord en geraffineerd worden en die van nature hogere concentraties aan vanadium bevatten;
- indien de lozingsnorm voor vanadium verlaagd wordt van 0,8 mg/l tot 0,25 mg/l gekoppeld aan de vermindering van het lozingsdebiet betekent dit dat de vergunde vuilvracht op dagbasis gereduceerd wordt met 79 % en op jaarbasis

met 96 %; dit is dus een zeer belangrijke inspanning, die verder gaat dan wat de Vlaamse overheid als doelstelling heeft vooropgesteld;

- in de VS worden concentraties vanadium in het drinkwater gemeten tot 0,09 mg/l; de achtergrondconcentratie voor vanadium in natuurlijke waterlopen bedraagt gemiddeld 0,04 mg/l met pieken tot 0,3 mg/l;

Gelet op het horen op 11 september 2006 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager, die bij dit horen inzonderheid de argumenten van zijn beroep bevestigt en stelt dat:

- uit adviezen blijkt dat deltaprincipe aanvaardbaar is; het deltaprincipe werd ook reeds in vroegere vergunning voorzien voor alle parameters;
- voorstel van lozingsnorm voor vanadium: max. 0,25 mg/l en jaargemiddelde 0,08 mg/l conform het advies van de afdeling milieuvergunningen is haalbaar;
- 0,08 mg/l als daggemiddelde is niet haalbaar gelet op de pieken in de lozing;
- de pieken in de lozing worden veroorzaakt door de te verwerken grondstoffen; afhankelijk van de grondstof varieert de vanadiumconcentratie (alle grondstoffen worden binnen de 6 maanden verwerkt);
- katalysatoren weigeren is economisch niet rendabel: de metaalwaarde in katalysator is belangrijk voor rendabel te zijn: meer vanadium betekent meer metalen;

Gelet op het feit dat de bestreden beslissing de hernieuwing betreft van verschillende bestaande vergunningen, die verstrijken op 1 maart 2009;

Gelet op het milieueffectenrapport van september 2005, goedgekeurd op 12 oktober 2005 door de Afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid, cel Mer;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 25 juli 2006 van de afdeling Water, Dienst Grondwater van de Vlaamse Milieumaatschappij;

AMV/016382/1022

Gelet op gunstige advies van 27 juli 2006 van het Vlaamse Energieagentschap;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 24 augustus 2006 van de afdeling Kwaliteitsbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 28 augustus 2006 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid van het Departement Ruimtelijke ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het advies van 30 augustus 2006 van de afdeling Toezicht Volksgezondheid van het Agentschap Zorg en Gezondheid van het Vlaams ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 7 september 2006 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 11 september 2006 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een industriegebied volgens het gewestplan Gentse en Kanaalzone, vastgesteld bij koninklijk besluit van 14 september 1977;

Gelet op de ligging van de inrichting binnen de grenzen van het gewestelijk RUP "Afbakening zeehavengebied-Inrichting R4-oost en R4-west", definitief vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2005;

Overwegende dat vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten gesteld kan worden dat de exploitatie van

de inrichting die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met de toepasselijke ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat het beroep ingediend door de exploitant betrekking heeft op de volgende bijzondere lozingsvoorwaarden:

- 25.a): vanadium: vanaf 1 december 2007: 0,05 mg/l;
- 25.b) de emissiegrenswaarde voor de parameter chloriden mag worden vermeerderd met het gehalte in het opgenomen oppervlaktewater;

dat meer bepaald de exploitant vraagt om enerzijds het deltaprincipe te mogen toepassen op alle stoffen in plaats van alleen voor chloriden en anderzijds om de lozingsnorm voor vanadium op te trekken tot 0,25 mg/l in plaats van 0,05 mg/l;

Overwegende dat in het bedrijf 4 productie-afdelingen worden onderscheiden:

- molybdeenoxide-afdeling;
- ferromolybdeen-afdeling;
- natriummolybdaat-afdeling;
- spent catalyst afdeling: verwerking van gebruikte katalysatoren uit raffinaderijen en petrochemie die doorgaans bestaan uit een materiaal op basis van aluminiumoxide en diverse metalen kunnen bevatten; de katalysatoren worden door de behandeling omgezet in een 'gecalcineerd aluminaat' dat alle metalen in een gebonden vorm bevat en wordt afgevoerd naar een gespecialiseerd bedrijf voor recuperatie van metalen;

Overwegende dat het bedrijfsafvalwater hoofdzakelijk afkomstig is van de productie-eenheden, waarbij vooral de ferromolybdeen-afdeling verantwoordelijk is voor het hoge afvalwaterdebiet (koeling FeMo-blokken);

Overwegende dat de zwaar belaste afvalwaterstroom met hoge concentraties aan zouten en metalen een fysico-chemische behandeling ondergaat waarbij met betrekking tot neerslagreacties (voornamelijk molybdeen) en ionenwisselaars (renium) de verontreinigde parameters op afdoende wijze uit het afvalwater worden gescheiden; dat bij mogelijks falen van de ionenwisselaars actief kool wordt ingezet als back-up; dat het effluent van deze zuiveringsinstallatie vervolgens wordt

samengevoegd met de laag belaste stromen, bijvoorbeeld de spui van de natte gaszuivering en het koelcircuit en het mogelijks verontreinigd hemelwater; dat vervolgens deze bedrijfsafvalwaterstroom via bezinkingsbekkens wordt geloosd in het kanaal Gent-Terneuzen;

Overwegende dat de exploitant een vergunning had tot 1 maart 2009 voor het lozen van 300 m³/uur (7.200 m³/dag) maar dat in de bestreden beslissing (hernieuwing vergunning voor 20 jaar) het lozingsdebiet wordt teruggeschroefd tot 200 m³/uur (4.800 m³/dag) bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater, namelijk het kanaal Gent-Terneuzen, die als bestemming basiskwaliteit heeft;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 4.1.2. van titel II van het VLAREM de exploitant steeds de beste beschikbare technieken moet toepassen ter bescherming van mens en milieu en dit zowel bij de keuze van behandelingsmethodes op het niveau van de emissies als bij de keuze van bronbeperkende maatregelen;

Overwegende dat wordt beoogd toelating te bekomen tot het lozen van bepaalde vrachten aan verontreinigde stoffen; dat deze toelaatbaarheid moet worden getoetst aan het vooropgestelde immissiebeleid en inzonderheid aan de te bereiken oppervlaktewaterkwaliteitsdoelstellingen;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 4.2.3.1., 3°, c) en artikel 4.2.2.1.1., 6° van titel II van het VLAREM het deltaprincipe kan worden toegepast voor de gevaarlijke stoffen van bijlage 2C en voor de parameters BZV, bezinkbare stoffen, zwevende stoffen, apolaire koolwaterstoffen en detergenten; dat bijkomend in de bestreden beslissing is opgenomen ~~dat~~ ook voor chloriden het deltaprincipe mag worden toegepast; dat aldus onderhavig beroep nog uitsluitend betrekking heeft op volgende vergunde parameters: CZV, Ntot, Al, SO₄, Fe, Mn, Re en Sr waarvoor het deltaprincipe niet is opgenomen;

Overwegende dat uit de analyseresultaten blijkt dat het gehalte van verschillende stoffen zoals Fe, Sr, Al, N tot in

het opgenomen kanaalwater soms hoger is dan de opgelegde emissiegrenswaarde, dus zonder dat het bedrijf een bijdrage levert tot de verontreiniging; dat het waterverbruik van Sadaci voor bijna 100 % (in 2004: 1.820.742 m³/jaar op een totaal waterverbruik van 1.964.720 m³/jaar; volgens MER in de toekomst 2/3) bestaat uit kanaalwater; dat de samenstelling van het kanaalwater sterk onderhevig is aan seizoenschommelingen; dat bovendien in de milieuvergunning van 16 oktober 1997 het deltaprincipe expliciet vergund was voor alle parameters; dat het bijgevolg aanvaardbaar is dat het deltaprincipe mag worden toegepast voor alle parameters;

Overwegende dat in de bestreden beslissing als lozingsnorm voor vanadium 0,8 mg/l tot 30 november 2007 en vanaf 1 december 2007 0,05 mg/l is opgelegd; dat de exploitant in beroep gaat tegen deze laatste norm en vraagt om vanaf 1 december 2007 0,25 mg/l op te leggen als lozingsnorm;

Overwegende dat de exploitant in een aanvullende fax van 24 augustus 2006 aan de afdeling Milieuvergunningen vraagt om de door de Vlaamse Milieumaatschappij in haar advies voorgestelde dagvracht van 244,8 g niet op te leggen en te vervangen door een gemiddelde lozingsnorm op jaarbasis van 0,08 mg/l; dat een dagvracht van 244,8 g overeenkomt met een lozingsnorm van 0,05 mg/l (het lozingsdebiet is immers 200 m³/uur);

Overwegende dat volgens artikel 2.3.6.1. van titel II van het VLAREM uitvoering moet worden gegeven aan de Europese richtlijn 76/464 betreffende de verontreiniging veroorzaakt door de lozing van gevaarlijke stoffen waarin gesteld wordt dat maatregelen moeten worden genomen om de lozing van gevaarlijke stoffen uit lijst I van bijlage 2C van titel I van het VLAREM te beëindigen en de lozing van gevaarlijke stoffen uit lijst II te verminderen; dat vanadium een lijst I-en een lijst II-stof is;

Overwegende dat in het reductieprogramma ter uitvoering van artikel 7 van richtlijn 76/464/EEG 'betreffende de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Gemeenschap worden geloosd' als één van de relevante referentiewaarden: de vuistregel 10 x milieukwaliteitsnorm voor gevaarlijke stoffen wordt

aangehaald; dat hierbij er wordt vanuit gegaan dat gelet op de verdunning de milieukwaliteitsnormen van het ontvangende oppervlaktewater zullen kunnen worden gerespecteerd; dat deze verdunningsverhouding kan worden bijgesteld in functie van beschikbare metingen of de debietsverhouding tussen de lozing en de waterloop, maar dat niettemin hierbij nog steeds een brongericht beleid wordt vooropgesteld;

Overwegende dat er een vermindering van de nutriëntenvracht nodig is om de kwaliteitsobjectieven te bereiken en om tegemoet te komen aan de afspraken van de Derde en Vierde Noordzeeconferentie, waarin werd gesteld dat er een significante reductie (70 % of meer) moet worden bereikt in de inbreng van zware metalen (o.a. vanadium);

Overwegende dat vanadium hoofdzakelijk afkomstig is van de Spent Catalyst - afdeling; dat de exploitant in zijn beroepschrift vermeldt dat de laatste jaren een deel van het afvalwater afkomstig van de spent catalyst extern wordt verwerkt, wat geen duurzame oplossing voor het bedrijf is, maar waardoor de geloosde vanadiumconcentraties wel lager zijn; dat het bedrijf op termijn het afvalwater integraal zelf wil kunnen verwerken en lozen; dat de productiecapaciteit van de Spent Catalyst in de vergunning niet wordt uitgebreid en blijft op 15.000 ton/jaar maar dat de gemiddelde productie van 2001 tot 2004 slechts 6.018 ton/jaar bedroeg; dat er bijgevolg in de praktijk een uitbreiding mogelijk is en volgens de exploitant gelet op de economische leefbaarheid ook wenselijk is;

Overwegende dat de bestaande fysico-chemische behandeling van afvalwater voornamelijk is gericht op de verwijdering van seleen, molybdeen, arseen en rhenium; dat het bedrijf naar aanleiding van de geplande capaciteitsstijging (molybdeenafdeling) en het doorvoeren van waterbesparende maatregelen de bestaande fysico-chemische zuivering zal optimaliseren en uitbreiden voornamelijk voor de verdere verwijdering van molybdeen maar dit kan ook een effect hebben op andere pollutanten;

Overwegende dat in het MER van september 2005 het volgende staat vermeld:

- analyseresultaten van de voorbije 4 jaren van vanadium: 2001: 0,3 mg/l; 2002: 0,3 mg/l; 2003: 0,07 mg/l en 2004: 0,02 mg/l; tot vóór 2003 de lozing van vanadium in belangrijke mate afkomstig was van de productie van ferrovanadium, maar deze eenheid sinds 2003 is stopgezet; er dient opgemerkt dat voor deze meetwaarden het deltaprincipe is toegepast en dat het een beperkt aantal meetwaarden per jaar betreft;
- in de toekomstige situatie zullen, behalve voor de gebruikte waterdebieten, voor het ontstaan van afvalwater geen relevante wijzigingen in de processen doorgevoerd worden; er zijn geen procestechnische redenen die bij de productieverhoging zouden kunnen leiden tot significante verschillen in de kwaliteit van het afvalwater;
- na extrapolatie van de effluentkwaliteit van de referentiesituatie (voor vanadium 2004) naar de geplande situatie (in 'worst case') schat men een netto gemiddelde concentratie voor vanadium van 0,08 mg/l;
- gemiddelde kwaliteit van het kanaal Gent-Terneuzen (2002-2004): meting Sadaci: 0,024 mg/l;
- daar er voor vanadium geen basiskwaliteitsdoelstelling in VLAREM is opgenomen wordt er rekening gehouden met de toxiciteitsreferentiewaarde ('toxicity reference value' - TRV) die een veilige waarde bepaalt voor de ecotoxiciteit van pollutanten in oppervlaktewater op basis van een reeks studies waarbij LC50 en EC50-waarden voor diverse aquatische organismen beschouwd werden: vanadium: 0,020 mg/l;
- de voorbije bijdrage van Sadaci (2002-2004) in de kwaliteit van het kanaal rekening houdende met de TRV-waarde bedraagt voor vanadium 2,3 % terwijl dit voor de geplande situatie nog 0,9 % bedraagt; dat bijgevolg voor de huidige situatie dit als een significant effect wordt beschouwd terwijl voor de geplande situatie dit als weinig significant wordt beschouwd; het afnemen van de lozing van vanadium is toe te schrijven aan het stopzetten van de ferrovanadiumafdeling in 2003;

Overwegende dat volgens de exploitant de hoogst gemeten concentratie 0,175 mg/l bedraagt;

Overwegende dat er voor vanadium in VLAREM geen basismilieukwaliteitsnorm is vastgesteld; dat het maximaal toelaatbaar risico voor vanadium 0,0051 mg/l bedraagt; dat in het MER wordt verwezen naar de toxiciteitsreferentiewaarde, zijnde 0,020 mg/l; dat de exploitant in zijn beroepschrift verwijst naar de concentratie vanadium in het drinkwater in de

AMV/016382/1022

VS dat tot 0,09 mg/l bedraagt en dat uit andere literatuurgegevens blijkt dat de achtergrondconcentratie voor vanadium in natuurlijke waterlopen gemiddeld 0,04 mg/l bedraagt met pieken tot 0,3 mg/l; dat dient opgemerkt dat deze waarden sterk uiteenlopen;

Overwegende dat volgens de exploitant het reduceren van alle mogelijke piekmissies tot maximaal 0,050 mg/l technisch onhaalbaar is; dat echter het optrekken van de maximum lozingsnorm voor vanadium tot 0,25 mg/l i.p.v. 0,05 mg/l slechts aanvaardbaar is als de gemiddelde concentratie van vanadium op jaarbasis maximum 0,08 mg/l bedraagt; dat namelijk in het milieueffectenrapport berekend is dat in de geplande situatie 'worst case'-situatie, de gemiddelde jaarconcentratie aan vanadium 0,08 mg/l bedraagt; dat in het milieueffectenrapport op p. 155 staat vermeld dat indien men rekent met een gemiddelde concentratie van 0,08 mg/l (0,30 kg/dag), de bijdrage van de bedrijfsafvalwaterlozing voor vanadium aan enerzijds de huidige vuilvracht van het kanaal (bijdrage bedraagt 0,723 %) en anderzijds de toxiciteitsreferentiewaarde (bijdrage bedraagt 0,857 %) als weinig significant (< 1 %) wordt beschouwd;

Overwegende dat bovendien de gemiddelde kwaliteit van het kanaal Gent-Terneuzen (2002-2004) 0,024 mg/l bedraagt; dat bijgevolg het maximaal toelaatbaar risico voor vanadium 0,0051 mg/l ruim wordt overschreden; dat ook de toxiciteitsreferentiewaarde, zijnde 0,020 mg/l, nipt wordt overschreden;

Overwegende dat het bedrijf een toereikend acceptatiebeleid dient te voeren teneinde de vergunde normen te kunnen halen;

Overwegende dat gelet op enerzijds het beperkt aantal meetwaarden van vanadium en anderzijds het feit dat het hier gaat om een ingeschatte geplande situatie het aangewezen is om een meetprogramma voor vanadium op te leggen ook voor de controle en opvolging van de gemiddelde lozingsnorm; dat het aangewezen is dat het meetprogramma start vanaf 1 januari 2007 zodat tegen 1 juli 2008 op basis van meetresultaten een evaluatierapport kan worden opgemaakt van de reële lozingssituatie en de impact op het oppervlaktewater;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie mits naleving van de aangepaste milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gedeeltelijk gegrond te verklaren en de bestreden beslissing te wijzigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van de N.V. Sadaci, Langerbruggekaai 13, 9000 Gent, aangetekend tegen de beslissing nr. 082/44021/23/1/A/11/LDR/FC van 1 juni 2006 van de bestendige deputatie van de provincieraad van oost-Vlaanderen houdende het verlenen van de vergunning aan de N.V. Sadaci, Langerbruggekaai 13, 9000 Gent, voor een termijn verstrijkend op 1 juni 2026, voor het verder exploiteren van een chemisch bedrijf, gecombineerd met een stijging van de productiecapaciteit voor de molybdeen-afdeling en de stopzetting van de ferromangaan- en ferrovanadiumafdeling, gelegen te 9000 Gent, Langerbruggekaai 13, kadastrale percelen, onder Evergem, afdeling 1, sectie A, perceelnr. 1313/b en onder Gent, afdeling 13, sectie R, perceelnrs. 1249/1 en 1525/x, omvattende:

- de overslag van spent catalyst en roostgoed (calcine);
- de opslag van 5.500 ton spent catalyst, 1.500 ton roostgoed en 20 ton seleniumhoudend slib;
- de opslag van 400 ton houtafval voor vershreddering met verhakselaar van 464 kW;
- de opslag van 400 ton bouw- en sloopafval voor verwerking met breker van 200 kW;
- mechanische behandeling (breken en zeven) van slakken met behulp van een vaste breek- en zeefinstallatie en een jig-installatie (420 kW) en 2 mobiele breek- en zeefinstallaties (elk 300 kW) met bijhorende opslag van 42.000 ton FeMo-slakken en een slakkenbehandeling van 42.000 ton/jaar;

- de opslag en verwerking van niet-gevaarlijk afval (o.a. Mo-verzadigde refractaire stenen uit Mo-ovens, afgewerkte Fe-catalyst uit ammoniaksynthese) in bestaande installaties met een opslagcapaciteit van 500 ton en een verwerkingscapaciteit van 50 ton/dag en 4.000 ton/jaar;
- de opslag en verwerking van spent catalyst in een roostoven (700 kW) met een verwerkingscapaciteit van 15.000 ton/jaar en een opslagcapaciteit van 5.500 ton spent catalyst (3.000 ton in recipiënten en 2.500 ton in bulk) en 1.500 ton roostgoed (calcine) en bijhorende verpakingsinstallatie spent catalyst (30 kW);
- installaties voor de nuttige toepassing van spent catalyst (verwerking tot roostgoed in roostoven) met een verwerkingscapaciteit van 15.000 ton/jaar;
- het lozen van 3.000 m³/jaar huishoudelijk afvalwater in het kanaal Gent-Terneuzen;
- het lozen van 200 m³/u - 4.800 m³/d - 1.750.000 m³/j bedrijfsafvalwater via een fysico-chemische afvalwater-zuiveringsinstallatie in het kanaal Gent-Terneuzen;
- een rookgasontzwavelingsinstallatie met natte gas-zuivering en SO₂-conversie-absorptie inrichting met een capaciteit van 35.000 ton zwavelzuur/jaar en een vermogen van 1.900 kW;
- 3 dieselnoodgroepen van elk 500 kW;
- 2 transformatoren van elk 105 kVA;
- 10 transformatoren van resp. 2 x 2.500 kVA, 1 x 2.400 kVA, 1 x 1.700 kVA en 6 x 1.600 kVA;
- 14 vast opgestelde batterijen met een totaal vermogen van 49,2 VAh;
- 19 vaste batterijladers met een totaal vermogen van 42 kW;
- stallen van 15 voertuigen;
- diverse koelinstallaties met een totaal vermogen van 99,5 kW en diverse compressoren met een totaal vermogen van 308,5 kW;
- de opslag van gasen (acetyleen, zuurstof, stikstof, propaan, butaan, argon,...) in verplaatsbare recipiënten met een totale waterinhoud van 11.000 l;
- de opslag van argon in een tank van 800 l en van propaan in een tank van 1.000 l;
- de opslag van 9.393 ton oxiderende, schadelijke, corrosieve en irriterende stoffen als volgt:
 - o 1.460 ton zwavelzuur (3 tanks van 250 m³ elk en 15 verplaatsbare recipiënten van 1 m³);
 - o 35 ton ammoniakoplossing in een bovengrondse tank;
 - o 45 ton ijzerchloride in een bovengrondse tank van 22 m³ en in verplaatsbare recipiënten;
 - o 70 ton natriumhydroxide in een bovengrondse tank;
 - o 100 ton calciumoxide;
 - o 4 ton zoutzuur;

- o 500 ton Mo-houdende filterkoek;
- o 16 ton natriumhypochloriet;
- o 50 ton Mo-houdende grondstoffen;
- o 4.000 ton geroost molybdeenconcentraat (molybdeen-oxides uitgedrukt als Mo);
- o 3 ton natriumchloraat;
- o 10 ton waterbehandelingsprodukten;
- o 3.000 ton molybdeensulfide (uitgedrukt als Mo);
- o 100 ton calciummolybdaat;
- de opslag van 1.200 l P1-producten (200 l benzine en 1.000 l aceton);
- de opslag van 1.480 l P2-producten (260 l oplosmiddelen, 300 l petroleum, 600 l white spirit, 320 l ontvetter);
- de opslag van 19.500 l P3-producten in bovengrondse tanks (4.500 l en 10.000 l diesel en 5.000 l stookolie);
- de opslag van 5.000 l P4-producten (diverse oliën en vetten);
- de opslag van 1.000 ton molybdeensulfide in big bags;
- 2 brandstofverdeelslangen;
- de opslag van 1.000 kg diverse gevaarlijke stoffen in kleinverpakkingen;
- de opslag van 100 ton houten paletten in open lucht;
- de productie van 14.000 ton/jaar Mo in Mo-oxide in een Mo-roostoven;
- de productie van 14.000 ton/jaar Mo in FeMo;
- de productie van 1.000 ton/jaar MoNa;
- een briketteerinstallatie voor Mo-oxide productie in briketvorm;
- een labo voor kwaliteitscontrole;
- een mechanisch labo voor staalname en staalvoorbereiding;
- een werkplaats metaalbewerking met een totaal vermogen van 130 kW;
- 3 dieselnoodgroepen van elk 500 kW;
- een stoomgenerator met een waterinhoud van 4.800 l;
- een warmtewisselaar met een waterinhoud van 850 l;
- 6 warmtewisselaars met een totale waterinhoud van 405 l;
- diverse verbrandingsinstallaties met een totaal warmtevermogen van 11.782 kW;
- een grondwaterwinning met een totaal opgepompt debiet van 60 m³/dag en 20.000 m³/jaar uit 1 put van 60 meter diep (HCOC-code 0600),

wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. 082/44021/23/1/A/11/LDR/FC van 1 juni 2006 van de bestendige deputatie van de

provincieraad van oost-Vlaanderen houdende het verlenen van bovenvermelde vergunning aan de N.V. Sadaci, Langerbruggekaai 13, 9000 Gent, voor het verder exploiteren van een chemisch bedrijf gecombineerd met een vraag tot stijging van de productiecapaciteit voor de Molybdeen-afdeling en de stopzetting van de ferromangaan- en ferrovanadiumafdeling gelegen te 9000 Gent, Langerbruggekaai 13,

wordt gewijzigd als volgt :

1. artikel 3, § 3, 25,b) wordt vervangen door:

" Artikel 3, § 3, 25,b): indien het geloosd bedrijfsafvalwater afkomstig is van het gebruik van een gewoon oppervlaktewater en/of grondwater kunnen de emissiegrenswaarden vermeerderd worden met het gehalte in het opgenomen water."

2. in artikel 3, §3, 25,a) wordt de volgende bepaling:

" vanadium: vanaf 1 december 2007: 0,05 mg/l",
vervangen door:

" vanadium: vanaf 1 december 2007:

Maximum: 0,25 mg/l,

Jaargemiddelde: 0,08 mg/l.

Het jaargemiddelde betreft het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van de 24 analyseresultaten op basis van volgend zelfcontroleprogramma:

Vanaf 1 januari 2007 worden debietsproportionele monsternamen en analyse van het effluent uitgevoerd overeenkomstig artikel 4.2.5.2. van titel II van het VLAREM door een erkend labo en dit voor de parameter vanadium voor de volgende data of de eerstkomende dag erna wanneer dit een officiële feestdag is:

maand 1: 1° woensdag en 3° zaterdag van de maand
maand 2: 1° maandag en 3° donderdag van de maand
maand 3: 1° vrijdag en 3° maandag van de maand
maand 4: 1° woensdag en 3° donderdag van de maand
maand 5: 1° woensdag en 3° dinsdag van de maand
maand 6: 1° maandag en 3° donderdag van de maand
maand 7: 1° vrijdag en 3° maandag van de maand
maand 8: 1° woensdag en 3° donderdag van de maand
maand 9: 1° woensdag en 3° zondag van de maand
maand 10: 1° woensdag en 3° dinsdag van de maand
maand 11: 1° maandag en 3° zaterdag van de maand
maand 12: 1° vrijdag en 3° maandag van de maand.

Deze resultaten dienen 30 dagen na de bemonstering overgemaakt te worden aan de Vlaamse Milieumaatschappij en

beschikbaar gehouden worden voor de Afdeling Milieu-inspectie.

Bij ontstentenis van debietsproportionele monsters geldt de gemiddelde norm als maximum.

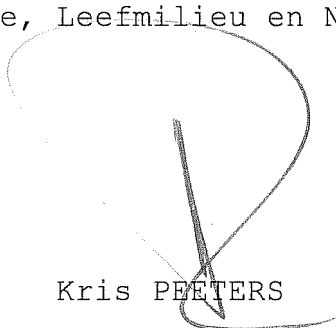
Tegen 1 juli 2008 dient de exploitant op basis van de meetresultaten van vanadium een evaluatierapport op te stellen over de lozing van vanadium. Dit rapport bevat een effectbeoordeling van de bijdrage van de bedrijfsafvalwaterlozing aan enerzijds de vuilvracht van het kanaal en anderzijds het maximaal toelaatbaar risico voor vanadium. Het rapport dient te worden toegelicht aan de Vlaamse Milieumaatschappij en aan de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie.".

Art. 3. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de bestendige deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, **13 NOV. 2006**

de Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,



Kris PEETERS