

Dossiernummer: OMV/2022088152
Inrichtingsnummer: 20200807-0071
Ondernemingsnummer: 0435376382

Ministerieel besluit over het beroep aangetekend tegen het besluit 2023_DEP_04579 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 17 augustus 2023, houdende het verlenen van de vergunning aan de NV Deme Environmental voor de aangevraagde stedenbouwkundige handelingen en het veranderen van de exploitatie van een verwerkingscentrum voor anorganische en minerale afvalstromen, gelegen te Kuhlmannkaai 13, 9042 Gent.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over het bouwen en de exploitatie van een verwerkingscentrum voor anorganische en minerale afvalstromen op de voormalige Kuhlmannsite aan het kanaal Gent-Terneuzen.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 9042 Gent, Kuhlmannkaai 13, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Bufferbekken en lagunering	Nieuwbouw of aanleggen	Aanleggen van vier bufferbekkens (één van 4.000 m ³ en drie van 2.900 m ³) en één laguneringsveld van 40,4 m bij 85,1 m (oppervlakte ca. 3450 m ²).
Hoogspanningscabines	Nieuwbouw of aanleggen	Bouwen van twee hoogspanningscabines: een hoofdcabine van 5,2 m bij 2,7 m aan de straatkant en een satellietcabine van 2,8 m bij 3 m bij de nieuwe loods
Verharding	Nieuwbouw of aanleggen	Aanleg van 111.768 m ² vloestofdichte verharding met 20 parkeerplaatsen voor auto's en 10 parkeerplaatsen voor fietsen
WZI-Stockage-Tankplaats	Nieuwbouw of aanleggen	Aanleggen van een waterzuiveringsinstallatie, stockageruimte en tankplaats
Loods	Bouwen of herbouwen	Bouwen van een loods van 80 m bij 40 m (grondoppervlakte van 3.200 m ²) en voorzien van een hellend dak met een kroonlijsthoogte van 14 m en een nokhoogte van 17,2 m. Het totale volume van de loods bedraagt 49.920 m ³ .
Terreinwijziging	Het reliëf van de bodem aanmerkelijk wijzigen	Reliëfwijziging tot een peil van maximaal 12,58 m TAW en minimaal 9,90 m TAW en het voorzien van contourgrachten en keermuren op of nabij de perceelsgrenzen.

Uit de beschrijvende nota blijkt dat bovenvermeld overzicht zowel eerder vergunde (OMV_2020103945) als nieuw aangevraagde stedenbouwkundige handelingen omvat. De aanvrager laat echter na dit onderscheid te maken op de plannen en bij de concrete aanvraag van de verschillende handelingen op het Omgevingsloket. Er werden immers enkel plannen van de bestaande toestand (leeg terrein) en de nieuwe toestand (met alle hierboven vermelde handelingen, zonder onderscheid naargelang de vergunningstoestand) toegevoegd; plannen van de vergunde toestand ontbreken. De vergunningverlenende overheid kan dan ook niet anders dan interpreteren dat al deze handelingen opnieuw worden aangevraagd en bijgevolg worden ook alle handelingen opnieuw beoordeeld.

Volgens de aanvrager is het plaatsen van een afsluiting in gaaswerk vrijgesteld van vergunning. Dit is inderdaad vrijgesteld van vergunning op basis van artikel 3.1.7°/1 van het Vrijstellingsbesluit voor zover de hoogte beperkt blijft tot 3 m (*“open afsluitingen en toegangspoorten tot een hoogte van drie meter in een afgebakend zeehavengebied”*). Uit het MER en de aanvraag blijkt echter dat deze afsluiting zal worden voorzien van een doek als stofreducerende maatregel en dit werd ook opgenomen in het milieuluik, waardoor de open afsluiting een gesloten afsluiting wordt en niet langer onder de bepalingen van het Vrijstellingsbesluit valt. Het plaatsen van een gesloten afsluiting is vergunningsplichtig.

Er worden geen andere vrijgestelde handelingen vermeld op het inplantingsplan.

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft de verandering door uitbreiding, wijziging en toevoeging.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
2.1.1.a)2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 ton
2.1.2.d)2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 ton
2.1.3.2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 m ³
2.2.2.a)2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 m ³
2.2.2.f)2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 ton
2.2.3.f)2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 m ³
2.2.5.a)3°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H	0 ton
2.2.5.e)3°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H + bijkomende nieuwe fysico-chemische wasinstallatie voor het reinigen van verontreinigde gronden die als niet-gevaarlijk zijn ingedeeld.	0 ton
2.2.8.a)	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 m ³
2.2.8.b)	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 m ³
3.6.3.2°	Verandering	Verhoging van het jaardebiet met 75.000 m ³ /jaar. Het uur- en dagdebiet blijven ongewijzigd.	0 m ³ /uur
16.3.2°a)	Nieuw	Drie compressoren (1x 4,9 kW, 1x 33 kW, 1 x 1,5 kW) en 6 airco's van elk 2,95 kW. In totaal een geïnstalleerde totale drijfkracht van 57,1 kW.	57,1 kW

30.10.2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het volledige terrein incl. het nieuwe perceel 662H. De oppervlakte neemt toe met 5,74 ha.	5,74 ha
61.2.2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 m ³
63.1°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 m ³
63.2°	Verandering	Toevoeging van deze activiteit op het nieuw perceel 662H.	0 m ³

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
2.1.1.a)2°	De opslag van max. 220.000 ton afvalstoffen die niet aan de verwerking van afvalstoffen verbonden zijn	220.000 ton	1
2.1.2.d)2°	De opslag en overslag van max. 220.000 ton afvalstoffen die niet aan verwerking verbonden zijn.	220.000 ton	1
2.1.3.2°	Een TOP voor uitgegraven bodem die niet voldoet aan een toepassing als vermeld in het Bodemdecreet en het VLAREBO met een maximale capaciteit van 110.000 m ³	110.000 m ³	1
2.2.2.a)2°	De opslag en mechanische behandeling (o.a. breken en zeven) van inerte afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 50.000 m ³	50.000 m ³	1
2.2.2.f)2°	De opslag en mechanische behandeling (o.a. zeven en breken) van andere niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 220.000 ton.	220.000 ton	1
2.2.2.g)2°	De opslag en mechanische behandeling (o.a. zeven en breken) van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 220.000 ton	220.000 ton	1
2.2.3.f)2°	De opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een inhoudscapaciteit van 7.500 m ³	7.500 m ³	1
2.2.3.g)	De opslag en biologische behandeling van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van	110.000 m ³	1

	max. 10 ton/dag en een inhoudscapaciteit van 110.000 m ³ .		
2.2.5.a)3°	De opslag en fysisch-chemische behandeling, al of niet in combinatie met mechanische behandeling (o.a. toevoegen van toeslagstoffen zoals kalk en aanverwante producten) van niet-gevaarlijke slibs, met een opslagcapaciteit van 220.000 ton	220.000 ton	1
2.2.5.b)2°	De opslag en fysisch-chemische behandeling, al of niet in combinatie met een mechanische behandeling (o.a. toevoegen van toeslagstoffen zoals kalk en aanverwante producten), van gevaarlijke slibs, met een opslagcapaciteit van 2.000 ton	2.000 ton	1
2.2.5.e)3°	De opslag en fysisch-chemische behandeling, al of niet in combinatie met mechanische behandeling van andere niet-gevaarlijke afvalstoffen (o.a. toevoegen van toeslagstoffen zoals kalk en aanverwante producten en een fysisch-chemische wasinstallatie), met een opslagcapaciteit van 220.000 ton	220.000 ton	1
2.2.5.f)2°	De opslag en fysisch-chemische behandeling, al of niet in combinatie met een mechanische behandeling, van gevaarlijke afvalstoffen (o.a. toevoegen van toeslagstoffen zoals kalk en aanverwante producten), met een opslagcapaciteit van 2.000 ton	2.000 ton	1
2.2.8.a)	De opslag in afwachting van behandeling van max. 110.000 m ³ bagger- en ruimingsspecie.	110.000 m ³	3
2.2.8.b)	De opslag en mechanisch, fysisch-chemisch of biologische behandeling van bagger- en ruimingsspecie: - 5.500 m ³ in een laguneringsveld - 110.000 m ³ in tijdelijke laguneringsvelden op de betonverharding	115.500 m ³	3
3.6.3.2°	Het lozen van max. 20 m ³ /u - 480 m ³ /dag - 125.000 m ³ /jaar bedrijfsafvalwater na zuivering in het kanaal Gent-Terneuzen	20 m ³ /uur	2
6.5.1°	Een brandstofverdeelininstallatie voor motorvoertuigen met 2 verdeelslangen	2 verdeelslang	3
15.1.1°	Het stallen van 5 bedrijfsvoertuigen in open lucht	5 voertuigen	3

15.4.1°	Een wasplaats voor het wassen van 5 bedrijfsvoertuigen per dag	1 wasplaats	3
16.3.2°a)	Drie compressoren (1x 4,9 kW, 1x 33 kW, 1 x 1,5 kW) en 6 airco's van elk 2,95 kW. In totaal een geïnstalleerde totale drijfkracht van 57,1 kW.	57,1 kW	3
17.3.2.1.1.1°b)	De opslag van 8,33 ton diesel in twee bovengrondse tanks van 5.000 l	8,33 ton	3
17.3.4.3°	De opslag van - 11.500 kg (10 m ³) zoutzuur in IBC's - 12.190 kg (10 m ³) natronloog in IBC's - 144.000 kg (100 m ³) ijzerchloride in mobiele silo's - 331.000 kg (100 m ³) ongebluste kalk of gelijkwaardig in mobiele silo's	498,69 ton	1
17.3.6.3°	De opslag van - 11.500 kg (10 m ³) zoutzuur in IBC's - 144.000 kg (100 m ³) ijzerchloride in mobiele silo's - 331.000 kg (100 m ³) ongebluste kalk of gelijkwaardig in mobiele silo's	486,5 ton	1
17.4.	De opslag van max. 500 l gevaarlijke producten in kleine verpakkingen	500 liter	3
24.4.	Een labo	1 labo	3
30.10.2°	Een inrichting voor de opslag van minerale producten (primaire zanden, klei, grind, ...) met een oppervlakte van 11,18 ha	11,18 ha	1
61.2.2°	Een TOP voor uitgraven bodem die voldoet aan een toepassing overeenkomstig het VLAREBO met een capaciteit van 220.000 m ³	220.000 m ³	2
63.1°	De opslag in afwachting van ontwatering van max. 110.000 m ³ bagger- of ruimingsspecie die voldoet aan de bepalingen voor het gebruik van bodemmaterialen, vermeld in het bodemdecreet en het Vlarebo	110.000 m ³	2
63.2°	De opslag en ontwatering van bagger- of ruimingsspecie die voldoet aan de bepalingen voor het gebruik van bodemmaterialen, vermeld in het bodemdecreet en het VLAREBO: - 5.500 m ³ in een laguneringsveld - 110.000 m ³ in tijdelijke laguneringsvelden op de vloeistofdichte verhardingen.	115.500 m ³	2

Daarnaast wordt bijstelling gevraagd van de volgende milieuvoorwaarden:

- Groenscherm (art. 5.2.1.5. §5 en 5.63.4.1. §2. van Vlarem II)
- Weegbrug (art. 5.2.1.2. §2, 5.61.2. §2 en 5.63.2.2. van Vlarem II)

- Werktijden (5.2.1.6. §4, 5.2.1.2.§3 , 5.61.2 §3 en 5.63.2.3 van VLAREM II)

De aanvraag omvat geen kleinhandelsactiviteit of vegetatiewijziging.

Openbaar onderzoek eerste aanleg

Openbaar onderzoek (PIV2)

- Er werd een openbaar onderzoek gehouden in de gemeente Evergem van 13 maart 2023 tot en met 29 maart 2023. Dit openbaar onderzoek werd vroegtijdig stopgezet, gezien er bleek dat de bijlagen horend bij het project-MER niet werden opgeladen en niet mee in openbaar onderzoek gingen.
Tijdens dit openbaar onderzoek werden geen bezwaarschriften ingediend.
- Er werd een openbaar onderzoek gehouden van 13 maart 2023 tot en met 30 maart 2023 in de stad Gent. Dit openbaar onderzoek werd vroegtijdig stopgezet omwille van dezelfde reden.
Tijdens dit openbaar onderzoek werden geen bezwaarschriften ingediend.
- Er werd een digitale informatievergadering gehouden op 22 maart 2023 om 19.30 uur. Het verslag van deze informatievergadering werd overgemaakt op 11 april 2023.

Herneming openbaar onderzoek (PIV3)

Naar aanleiding van de vastgestelde onregelmatigheid werd op 22 maart 2023 een gewijzigde projectinhoudsversie overgemaakt door de aanvrager en werd een administratieve lus toegepast.

- Er werd een openbaar onderzoek gehouden in de gemeente Evergem van 10 april 2023 tot en met 9 mei 2023. Tijdens dit openbaar onderzoek werden geen bezwaarschriften ingediend.
- Er werd een openbaar onderzoek gehouden in stad Gent van 10 april 2023 tot en met 9 mei 2023. Tijdens dit openbaar onderzoek werden geen bezwaarschriften ingediend.
- Er werd een digitale informatievergadering gehouden op 17 april 2023 om 19.30 uur. Het verslag van deze informatievergadering werd overgemaakt op 12 mei 2023.

Openbaar onderzoek (PIV 5)

- Er werd een openbaar onderzoek gehouden van 27 juni 2023 tot en met 26 juli 2023 in de stad Gent. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.
- Er werd een openbaar onderzoek gehouden van 27 juni 2023 tot en met 26 juli 2023 in de gemeente Evergem. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.
- Er werd een digitale informatievergadering gehouden op 29 juni 2023 om 19.30 uur. Het verslag van deze informatievergadering werd overgemaakt op 17 juli 2023.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen heeft op 17 augustus 2023 het besluit 2023_DEP_04579 genomen waarbij de vergunning werd verleend voor de aangevraagde stedenbouwkundige handelingen en de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de leidend ambtenaar van het departement Omgeving, de heer Peter Cabus, Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 Brussel.

De leidend ambtenaar heeft de volgende beroepsargumenten:

- Er kan niet akkoord worden gegaan met de bespreking van de milieuhygiënische aspecten in PIV6. Veel elementen uit het eerder ongunstig advies van AGOP Milieu blijven gelden, ook met het weglaten van de GPBV-rubrieken uit de aanvraag.
- De vergunningverlener heeft bij het verlenen van de vergunning geen rekening gehouden met de beperkingen verbonden aan het feit dat het geen GPBV-inrichting betreft.
- De vergunde opslagcapaciteiten zijn niet realistisch waardoor afvalstoffen zich mogelijks zullen opstapelen in plaats van periodiek of frequent af te voeren.
- Er gebeurde geen milieuhygiënische afweging van de wasinstallatie voor gronden. De capaciteit van deze installatie valt onder de MER-plicht. De beslissing dient dan ook minstens een uitgebreidere bespreking te bevatten.
- Er is niet tegemoet gekomen aan het ongunstig advies van de VMM m.b.t. de emissiebeheersing en de voorwaarden van het team Omgevingseffecten m.b.t. emissies van zeer zorgwekkende stoffen.
- Er werden geen gepaste voorwaarden opgelegd.
- Er werd om een bijstelling van sectorale voorwaarden van Vlare II gevraagd
 - met betrekking tot de werkuren (24/24 en 7/7). Door de vergunningverlenende overheid werd in het overwegend gedeelte geoordeeld dat dit niet volledig kon worden toegestaan, maar er wordt geen beperking van de activiteiten opgelegd, noch een bijzondere voorwaarde.
 - met betrekking tot het groenscherm. Door de vergunningverlenende overheid wordt geen motivering toegevoegd om het voorstel van de exploitant te aanvaarden.
- Er werd niet om advies gevraagd over PIV 6 en er wordt geen gegronde motivering gegeven over waarom deze aanvraag wordt vergund.
- Er gebeurt een ongewenste voorafname op de uitvoering van de GPBV-activiteiten die beoogd worden.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 24 augustus 2023 op het Omgevingsloket en vanaf 28 augustus 2023 door aanplakking.

Het beroep is ingediend op 19 september 2023 en volledig en ontvankelijk verklaard op 16 oktober 2023.

INTREKKING AANVRAAG

De aanvraag werd op 15 januari 2024 ingetrokken door de aanvrager/exploitant. De aanvrager/exploitant verzaakt hiermee ook ondubbelzinnig en onvoorwaardelijk aan de bekomen omgevingsvergunning zoals verleend door de deputatie in het besluit van 17 augustus 2023.

Aangezien de aanvraag is ingetrokken en er beroep was ingediend door derden is het aangewezen voor de duidelijkheid om het bestreden besluit uit het rechtsverkeer te halen.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het bestreden besluit op te heffen en het beroep zonder voorwerp te verklaren.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt zonder voorwerp verklaard.

Art. 2. Het besluit 2023_DEP_04579 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 17 augustus 2023, houdende het verlenen van de vergunning aan de NV Deme Environmental voor de aangevraagde stedenbouwkundige handelingen en het veranderen van de exploitatie van een verwerkingscentrum voor anorganische en minerale afvalstromen, gelegen te Kuhlmannkaai 13, 9042 Gent

wordt opgeheven.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR