

MLWV-2012-0031/KRHO/mben

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER HET AMBTSHALVE WIJZIGEN VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (VLAREM), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (VLAREM II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het feit dat in besluit nr. MLAV1/08-516 d.d. 16 april 2009, waarbij aan de nv Cumerio (thans Aurubis) vergunning verleend werd tot het verder exploiteren en veranderen van een metallurgisch bedrijf te Watertorenstraat 35, 2250 Olen, als bijzondere voorwaarde het volgende werd opgelegd:

- Binnen een termijn van 1 jaar na het verlenen van de vergunning dient de exploitant een rapport in zesvoud over te maken aan de vergunning over te maken, die het rapport ter informatie dan wel evaluatie overmaakt aan de ALHRMG, VMM, AMV, AMI en ToVo. Dit rapport dient de volgende elementen te bevatten:
 - een haalbaarheidsstudie naar verlaging van de stofemissies bij de afzuiging gietstand HDG (emissiepunt 6) door een bijkomend filtersysteem na de cycloon of een equivalente techniek met als streefwaarde een maximale emissie van 10 mg/Nm³.
 - de stand van zaken van de actiepunten zoals in het MER beschreven met betrekking tot de reductie van VOS-emissies voor wat betreft:
 - Environmental Audit Cumerio Italia door Cumerio Belgium
 - VOS-massabalans Contirod door SGS
 - Vervolg reductieprogramma IPA
 - Vervolg testprogramma HRM 32

Er dient eveneens aangegeven te worden welke actiepunten en maatregelen het bedrijf voorziet en de timing voor deze maatregelen alsook dient er een inschatting gemaakt te worden van de VOS-emissies die in de toekomst uitgestoten zullen worden op jaarbasis en per eenheid productie. De exploitant moet ook de nodige aandacht besteden aan de gezondheidsaspecten;

Gelet op het feit dat dit rapport op 14 april 2010 werd bezorgd aan de vergunningverlenende overheid en ter informatie/evaluatie werd doorgestuurd naar AMI, ALHRMG, VMM, ToVo en AMV;

Gelet op het gunstig advies d.d. 30 juli 2010 van ToVo; op volgende elementen uit dit advies:

1. Wij hebben op 4 mei 2010 de vraag gekregen te oordelen of het bedrijf Nv Cumerio voldaan heeft aan volgende bijzondere voorwaarde zoals opgelegd in de milieuvergunning d.d. 16 april 2009:
 - a) Binnen een termijn van 1 jaar na het verlenen van de vergunning dient de exploitant een rapport in 6-voud over te maken aan de vergunningverlenende overheid, die ze ter informatie of evaluatie overmaakt aan ALHRMG, VMM, AMV, AMI en ToVo. Dit rapport dient de volgende elementen te bevatten:
 - een haalbaarheidsstudie naar verlaging van de stofemissies bij de afzuiging gietstand HDG (emissiepunt 6) door een bijkomend filtersysteem na de cycloon of een equivalente techniek met als streefwaarde een maximale emissie van 10 mg/Nm³.
 - De stand van zaken van de actiepunten zoals in het MER beschreven m.b.t. de reductie van VOS-emissies voor wat betreft:
 - Environmental Audit Cumerio Italia door Aurubis Belgium (ex- Cumerio Belgium)
 - VOS-massabalans Contirod door SGS
 - Vervolg reductieprogramma IPA
 - Vervolg testprogramma HRM 32
 - b) Er dient eveneens aangegeven te worden welke actiepunten en maatregelen het bedrijf voorziet en de timing voor deze maatregelen alsook dient er een inschatting gemaakt te worden van de VOS-emissies die in de toekomst uitgestoten zullen worden op jaarbasis en per eenheid productie. De exploitant moet ook de nodige aandacht besteden aan de gezondheidsaspecten.
2. In het bijgevoegde rapport wordt het volgende zaken besproken:
 - a) Omwille van de stopzetting van de dienst Verticale Gietingen, waarvan de installatie HDG deel uitmaakt, komen er geen stofemissies meer vrij via deze installaties.
 - b) Stand van zaken
 - Specifiek IPA-verbruik ligt in Olen 6 leer lager dan in Avellina (Italië)
 - Het is niet mogelijk om aan de dakextractoren een correcte emissiemeting uit te voeren waardoor gekozen is om het verbruik/omzetting en verdwijning van IPA niet te berekenen maar de hoeveelheid ingezet IPA terug te dringen.
 - In het klein bekken kan IPA niet volledig worden vervangen door de corrosie-inhibitor zoals in het groot bekken wel kon. Door de plaatsing van een emulsiekoeler in april 2009 daalde de verdamping van IPA.
 - Volgens de testen met HRM 32 in het klein emulsiebekken voldeed de eindkwaliteit van de koperdraad niet aan de gestelde eisen.
3. In maart 2010 werden er IPA metingen uitgevoerd ter hoogte van walsen 14 en 15. Hieruit blijkt dat de concentraties vlak naast de walsen (van 0,4 mg/m³ tot 1,0 mg/m³) ver onder de grenswaarde voor arbeidsomgeving (500mg/m³) liggen en dat met een ingebouwde veiligheidsfactor van 1/10 de concentraties zodanig laag zijn dat de omwonenden onmogelijk gezondheidseffecten kunnen ondervinden.
4. Volgens de Afdeling Toezicht Volksgezondheid heeft de exploitant voldaan aan de bovenvermelde bijzondere voorwaarde;

Gelet op het gunstig advies d.d. 18 maart 2011 van de AMV, waarbij bijkomend een bijzondere voorwaarde wordt voorgesteld; op volgende elementen uit dit advies:

1. In het besluit MLAV1/08-516 d.d. 16.04.2009 werd voor de reductie van de luchtemissies de volgende bijzondere voorwaarde opgelegd:
 - a) Binnen een termijn van 1 jaar na het verlenen van de vergunning dient de exploitant een rapport in zesvoud over te maken aan de vergunningverlenende overheid over te maken, die het rapport ter informatie dan wel evaluatie overmaakt aan de ALHRMG, VMM, AMV, AMI en ToVo. Dit rapport dient de volgende elementen te bevatten:
 - b) een haalbaarheidsstudie naar verlaging van de stofemissies bij de afzuiging gietstand HDG (emissiepunt 6) door een bijkomend filtersysteem na de cycloon of een equivalente techniek met als streefwaarde een maximale emissie van 10 mg/Nm³.

- c) de stand van zaken van de actiepunten zoals in het MER beschreven met betrekking tot de reductie van VOS-emissies voor wat betreft:
- Environmental Audit Cumerio Italia door Cumerio Belgium
 - VOS - massabalans Contirod door SGS
 - Vervolg reductieprogramma IPA
 - Vervolg testprogramma HRM 32
- d) Er dient eveneens aangegeven te worden welke actiepunten en maatregelen het bedrijf voorziet en de timing voor deze maatregelen alsook dient er een inschatting gemaakt te worden van de VOS-emissies die in de toekomst uitgestoten zullen worden op jaarbasis en per eenheid productie. De exploitant moet ook de nodige aandacht besteden aan de gezondheidsaspecten.
2. De exploitant heeft een dergelijk rapport overgemaakt.
3. De dienst Verticale Gietingen, waarvan de installatie HDG deel uitmaakt is vanaf 2 februari stopgezet. Vanuit dit emissiepunt treden geen stofemissies meer op en de haalbaarheidsstudie is bijgevolg verder zonder voorwerp;
4. Voor de VOS-emissies moesten de volgende actiepunten uit het MER verder bekeken worden:
- a) Environmental Audit Cumerio Italia door Cumerio Belgium
- De installatie van Aurubis Italië in Avellino en Aurubis Belgium in Olen verschillen op een aantal vlakken fundamenteel.

	Avellino	Olen
Walserij	Walskappen en secundaire kappen onder afzuiging	"Open": zijdelings en langs boven gesloten walskappen, langs onder zijn de walskappen niet gesloten.
Beitsen	Tube pickling met IPA	Pickling in open systeem met zwavelzuur. Een audit van Shell geeft aan dat de installatie voldoet aan de door hen gestelde standaarden
Damprecuperatie	Gesloten systeem	Geen damprecuperatie, volledig gefocust op minimale inzet IPA

- Dit maakt een vergelijking zeer moeilijk.
Als gekeken wordt naar het specifiek IPA-gebruik dan geeft dit volgende resultaten:
- | | Avellino | Olen |
|----------------------------------|----------|---------|
| Productie (ton) | 132.019 | 194.000 |
| Verbruik IPA (kg) | 160.553 | 36.000 |
| Specifiek verbruik IPA (kg /ton) | 1,22 | 0,19 |
- Het specifiek gebruik van IPA ligt m.a.w. 6 keer lager bij Aurubis Belgium.
- b) VOS - massabalans Contirod door SGS
5. Tijdens het opstellen van het MER werd een ruwe VOS-massabalans opgesteld door SGS, met een groot aantal onbekenden. Door de aanpassingen aan het proces is deze massabalans achterhaald.
- Met een erkend labo voor luchtemissies werd de mogelijkheid bekeken om aan de hand van emissiemetingen een inschatting te maken van de hoeveelheid IPA die het gebouw verlaat. Er werd vastgesteld dat het onmogelijk is om aan de dakextractoren een correcte emissiemeting uit te voeren omwille van de beperkte lengte van het luchtkanaal en de ventilator. Er wordt geadviseerd om niet verder te proberen terug te rekenen vanuit de emissiemetingen naar waar en hoeveel IPA er wordt gebruikt, maar de gekozen weg van IPA-reductie in het proces verder te zetten.
- a) Vervolg reductieprogramma IPA
- De walslijn is voorzien van 2 emulsielcircuit:
- walsen 0 tot en met 13: emulsielcircuit gekoppeld aan zogenaamde "groot bekken", 250 m³
 - walsen 14 en 15: emulsielcircuit gekoppeld aan zogenaamde "klein bekken", ca. 25 m³
- Sinds begin 2008 wordt geen IPA meer toegevoegd aan het groot bekken. IPA werd in dit circuit vervangen door corrosie-inhibitor.
- Het klein bekken, waar wel nog IPA wordt ingezet, werd grotendeels toegelegd om zo de verdamping van het IPA tegen te gaan. Voor dit kleine bekken wordt gebruik

gemaakt van een gesloten filter met filterkaars, die volgens het rapport als voordeel heeft dat er minder verdamping optreedt dan bij een open filtersysteem. IPA vervangen door corrosie-inhibitor is niet mogelijk in dit circuit, omdat de snelheid van de koperwalsdraad hier te hoog ligt. Om de temperatuur van de emulsie en daar mee ook de verdamping van IPA naar beneden te halen, werd in april 2009 een emulsiekoeler geïnstalleerd. De standtijd van de emulsies werd ook verhoogd (van 6 weken) naar 4 maanden. Deze maatregelen hebben ervoor gezorgd dat er vanaf 2009 nog een specifiek IPA-verbruik is van 0,19 kg/ton productie, een daling tot 16% van het specifiek IPA-verbruik in 2007 (het referentiejaar voor het MER).

b) Vervolg testprogramma HRM 32

- Aangezien in het groot bekken geen IPA meer wordt ingezet, werden de testen met HRM32 in dit bekken stopgezet. Uit testen met HRM32 in het klein emulsiebekken is gebleken dat de eindkwaliteit van de gewalste koperdraad niet meer voldeed aan de gestelde eisen. Het gebruik van IPA blijft hier nog steeds noodzakelijk.

c) Gezondheidsaspecten

- In maart 2010 werden bijkomende stationaire werkplaatsmetingen uitgevoerd naast en boven de walslijn ter hoogte van de walsen 14 en 15. De volgende meetwaarden werden bekomen:

Datum	Naast walsen 14 en 15	Boven walsen 14 en 15
23 maart 2010	< 0,4 mg/m ³	34,6 mg/m ³
30 maart 2010	1,0 mg/m ³	114,7 mg/m ³
31 maart 2010	0,7 mg/m ³	80,0 mg/m ³

- De grenswaarde van 500 mg/m³ voor de arbeidsomgeving wordt niet overschreden.
- In het advies van ToVo naar aanleiding van de hermachtiging werd verwezen naar een toetsingswaarde van 50 mg/m³ (= 500 mg/m³/ veiligheidsfactor van 10). Naast de walsen wordt hieraan ook ruimschoots voldaan.
- De waarden boven de walsen liggen hoger, maar nog steeds minder dan 500 mg/m³. Volgens het rapport zijn de metingen vlak boven de walsen uitgevoerd tijdens het openen van de walskappen. Dit is nuttig voor de arbeidsveiligheid, maar volgens het rapport niet representatief voor de concentraties rond de installatie, in het productiegebouw en verder naar de omgeving.
- Het ontwikkelen van OPS van de dienst Contirod wordt als zeer onwaarschijnlijk ingeschat. Ook van andere gezondheidsproblemen zijn er geen klachten.

d) Toekomstige verbeteringen – inschatting toekomstig gebruik.

- In de toekomst kan nog verbetering doorgevoerd worden door het klein emulsiebekken verder af te sluiten van de omgevingslucht en daarmee de verdamping van IPA verder terug te dringen. Met deze verbetering wordt het terugdringen van de IPA-consumptie tot 0,17 kg/ton geproduceerd per jaar nog haalbaar geacht. Een werking zonder IPA, laat de productie van kwalitatief hoogstaand product niet toe.

e) De investering in een damprecuperatiesysteem, vergelijkbaar met Avellino wordt economisch niet haalbaar beschouwd.

6. De exploitant heeft voldaan aan bovenvermeld bijzondere voorwaarde.

7. Aangezien door het klein emulsiebekken verder af te sluiten van de omgevingslucht en daarmee de verdamping van IPA verder terug te dringen nog een verdere verbetering kan gerealiseerd worden, en dit door de exploitant ook als haalbaar wordt omschreven, wordt voorgesteld om volgende bijzondere voorwaarde bijkomend op te leggen:

"Binnen een periode van 24 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde, dient de exploitant het klein emulsiebekken verder af te sluiten van de omgevingslucht en daarmee de verdamping van IPA verder terug te dringen;"

Gelet op het feit dat de VMM met mail van 8 februari 2012 laat weten akkoord te gaan met de uitgebrachte adviezen van ToVo en AMV;

Gelet op het feit dat het advies van de ALHRMG niet werd ontvangen;

Gelet op het feit dat met brief van 23 februari 2012 aan de exploitant werd meegedeeld dat hij overeenkomstig art. 45 van VLAREM een aanvraag tot wijziging van de voorwaarde kan indienen indien hij niet akkoord zou gaan met de voorgestelde bijzondere voorwaarde door de AMV; op het feit dat van de nv Aurubis Belgium geen reactie werd ontvangen, zodat kan aangenomen worden dat de exploitant geen bezwaar heeft tegen de aanpassing van de voorwaarde zoals voorgesteld door de AMV;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 45, §3, laatste lid van VLAREM I op 9 juli 2012 de procedure werd opgestart tot het ambtshalve aanvullen van de bij het voormelde vergunningsbesluit opgelegde voorwaarden, als volgt:

"Binnen een periode van 24 maanden na datum van dit besluit dient de exploitant het klein emulsiebekken verder af te sluiten van de omgevingslucht en daarmee de verdamping van IPA verder terug te dringen;"

Gelet op het PV van sluiting d.d. 18 augustus 2012 van de gemeente Olen waaruit blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend tijdens het openbaar onderzoek;

Gelet op het gunstig advies d.d. 6 september 2012 van het college van burgemeester en schepenen van Olen;

Overwegende dat uit de toepassing van de in artikel 3, §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 vermelde beoordelingsschema's blijkt dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft invloed op het watersysteem; dat derhalve de aanvraag voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging mits naleving van de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de bijzondere voorwaarde, opgelegd in het besluit nr. MLAV1/08-516 d.d. 16 april 2009 van de deputatie, ambtshalve aan te vullen;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

De exploitatievoorwaarden bij de exploitatie van een metallurgisch bedrijf gelegen te 2250 Olen, Watertorenstraat 35, opgelegd bij deputatiebesluit nr. MLAV1/08-516 d.d. 16 april 2009, worden ambtshalve aangevuld met volgende bijzondere voorwaarde:

Binnen een periode van 24 maanden na datum van dit besluit dient de exploitant het klein emulsiebekken verder af te sluiten van de omgevingslucht en daarmee de verdamping van IPA verder terug te dringen.

ARTIKEL 2

§1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het VLAREM.

§2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerking-treding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het VLAREM.

§3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het VLAREM uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen de 30 dagen na de dag van de bekendmaking bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het VLAREM.

Antwerpen, in zitting van 18 oktober 2012.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, Gouverneur-Voorzitter, de heer M. Wellens, mevrouw I. Verhaert, de heren K. Helsen, P. Bellens, R. Röttger en B. De Nijn, leden en de heer D. Toelen, Provinciegriffier.

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

(w.g.)

D. Toelen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De dossierbehandelaar

Kristien Houthuys