

Dossiernummer: OMV/2022102529
Projectinhoudversie: VI
Inrichtingsnummer: 20171204-0025
Ondernemingsnummer: 0442.100.363

Ministerieel besluit over de aanvraag van de bv Engie CC tot afwijking van artikel 5.30.4.2 van titel II van het VLAREM voor een inrichting voor elektriciteitsproductie, gelegen te 9130 Beveren (Doel), Scheldemolenstraat z/n, Haven 1800.

AFWIJKINGSAANVRAAG VAN TITEL II VAN HET VLAREM

Het betreft een aanvraag ingediend door de bv Engie CC, Simon Bolivarlaan 34, 1000 Brussel, exploitant van een kerncentrale, gelegen te 9130 Beveren (Doel), Scheldemolenstraat z/n, Haven 1800, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering



tot afwijking van artikel 5.30.4.2 van titel II van het VLAREM, luidende
"Het is verboden om afvalwater, afkomstig van het productieproces, te lozen, tenzij dit voor tijdelijke inrichtingen uitdrukkelijk wordt vermeld in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit."

Deze afwijking wordt aangevraagd voor het afvalwater afkomstig van de betoncentrale gelegen op de site

REGELGEVEND KADER

De afwijkingsaanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder titel V van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en zijn uitvoeringsbesluiten

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

De aanvraag werd per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 27 juli 2022

De aanvraag is volledig en ontvankelijk verklaard op 23 augustus 2022

De Vlaamse minister bevoegd voor leefmilieu is bevoegd om een beslissing te nemen over een afwijkingsaanvraag

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering

MOTIVERING VAN DE AFWIJKINGSAANVRAAG

De aanvrager beschrijft de technische redenen die de afwijking motiveren als volgt

- Het gaat om een proces in een nucleaire centrale. De samenstelling van de betonmatrix wordt heel nauwkeurig opgevolgd volgens eisen die worden opgelegd door de nucleaire afvalregulator de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Splijtstoffen (NIRAS). Het recept werd onderworpen aan een uitgebreide testcampagne, die wordt beschreven in de erkenningsdossiers. Deze erkenningsdossiers zijn onderworpen aan goedkeuring door de NIRAS en waarborgen de stabiliteit en afscherming van het radioactieve afval op korte en lange termijn. Er moet steeds zuiver gedemineraliseerd water gebruikt worden om zeker te zijn dat de dosering goed gebeurt en de afvalvorm aan alle eisen voldoet;
- Het water dat al gebruikt is, kan mogelijk radioactief besmet zijn
 - radioactieve componenten zouden bij hergebruik van afvalwater ingedikt worden in de betonmatrix. Dit is niet wenselijk omwille van veiligheidsredenen en materiaalnormen. Het beton doet onder andere dienst voor de afscherming van de straling die van het afval komt. Er moet kunnen aangetoond worden dat de radioactieve componenten gecentreerd zitten in het midden van het afvalvat, en dat de buitenste ring van het betonmatrix geen afval bevat, en dus geen radioactieve straling uitzendt;
 - hergebruik van het water kan de betoninstallatie verontreinigen, wat niet geaccepteerd wordt omwille van twee redenen
 - ALARA principe (acroniem van as low as reasonably achievable) bescherming van het personeel en publiek tegen de gevolgen van radioactieve straling;
 - toename radioactief afval als de betoninstallatie verontreinigd wordt, moet deze bij afbraak zelf als radioactief afval behandeld en verwerkt worden. Dit extra nucleair afval (enkele tonnen metaal, betonpuin, ...) heeft een veel grotere maatschappelijke impact dan het gebruik van de extra hoeveelheid water;
- De beperkte werkingsduur (ongeveer 10 dagen per jaar) van de installatie zorgt er voor dat hergebruik van water niet veel waterbesparing geeft en dat de kosten (risico op onstabiele nucleaire betonmatrix, blootstelling van het personeel of publiek, toename van de hoeveelheid radioactief afval) niet opwegen tegen de baten (besparing van een beperkte hoeveelheid water).

De aanvrager stelt de volgende alternatieve maatregelen voor, die beantwoorden aan de best beschikbare technieken

- Hergebruik van het afvalwater van de betoncentrale is niet mogelijk waardoor er maar 2 andere mogelijke opties zijn
 - het zelf zuiveren en lozen van dit afvalwater,

- de afvoer ervan,
- Het afvalwater wordt opgevangen en gezuiverd door de algemene waterzuiveringsinstallatie (WZI) van de site
 - de WZI op de site is geschikt voor het bezinken van zwevend materiaal en het verwijderen van radiologische componenten. In deze WZI wordt het afvalwater via bezinking ontdaan van alle bezinkbare stoffen (zand, cement, hematiet) waarna het vervolgens naar de verdere behandelingsinstallaties gaat. Dit gebeurt in batches en is zeer uiteenlopend in functie van de aard van verontreiniging. Ze is voornamelijk gericht op het ontdoen van radiologische componenten (filtering, ionenwisselaars, destillatie),
 - de lozing van het afvalwater gebeurt met continue radiologische en fysische overwaking. Bij deze zuivering en lozing worden de radiologische en klassieke grenswaarden, zoals vermeld in de huidige vergunningen, gerespecteerd. Het bezonken materiaal wordt na uitdroging apart afgevoerd,
- Het zelf zuiveren en lozen van de beperkte afvalwaterstroom heeft een lagere milieu-impact dan het water afvoeren voor externe zuivering,
- In het verleden werd het afvalwater van de betoncentrale steeds geloosd via de eigen WZI. Het afvalwater voldeed op elk moment aan de van toepassing zijnde lozingsnormen.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting is verleend door de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, met kenmerk M03/46003/46/2/A/5, op 31 maart 2011 voor het verder exploiteren van een inrichting voor elektriciteitsproductie voor een termijn verstrijkend op 31 maart 2031.

LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, is volgens het gewestplan 'Sint-Niklaas - Lokeren', vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 november 1978, gelegen in industriegebieden.

De ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, is gelegen in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening Zeehavengebied Antwerpen – havenontwikkeling linkeroever', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014.

OPENBAAR ONDERZOEK

Deze afwijkingsaanvraag vereist geen openbaar onderzoek.

ADVIEZEN

Het subadvies van 30 september 2022 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (water – lucht (industrie)) aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het Departement Omgeving is gunstig.

Het advies van 29 november 2022 van afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

GOVC

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 6 december 2022 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen en er zijn geen verder toevoegingen

Het advies van 6 december 2022 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig

BEOORDELING

De kerncentrale van Doel (KCD) ligt in de haven van Antwerpen, aan de linkeroever van de Schelde. Op de site van KCD bevindt zich een betoncentrale. Deze installatie is nodig voor het opvullen van vaten met een betonmatrix zodat de vaten, die radioactief afval bevatten, stabiel kunnen bewaard worden op korte en lange termijn.

Op 31 maart 2011 werd bij besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen aan de exploitant van de KCD een vergunning verleend voor een inrichting voor het opwekken van elektriciteit (niet-nucleaire installaties). De betoncentrale werd niet opgenomen in de basisvergunning. Bij de toenmalige vergunningsaanvraag werd deze rubriek als niet-vergunningsplichtig beschouwd omwille van het feit dat de betoncentrale radiologisch besmette componenten bevat. De installatie werd wel vergund in het kader van nucleaire regelgeving en opgenomen in de toenmalige vergunning (referentie 10001862610) voor de stedenbouwkundige handelingen voor het gebouw van de water- en afvalbehandelingsseenheid (WAB).

Om te voldoen aan de nieuwe en strengere criteria bij het conditioneren van radioactief afval, die de nucleaire afvalregulator de NIRAS binnenkort oplegt, wordt de installatie vernieuwd. Met de oude installatie zijn de nieuwe criteria, die de stabiliteit en afscherming van het radioactieve afval op korte en lange termijn waarborgen, niet haalbaar. De exploitant stelt dat de betoncentrale deels zal worden vernieuwd. De bestaande grondstoffsilo's op het dak worden verwijderd. In plaats daarvan wordt een silo van 20 m³ geïnstalleerd. Enkele onderdelen van de betoncentrale zelf worden ook vernieuwd.

Artikel 5.30.4.2 van titel II van het VLAREM stelt het volgende: *"Het is verboden om afvalwater, afkomstig van het productieproces, te lozen, tenzij dit voor tijdelijke inrichtingen uitdrukkelijk wordt vermeld in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit."* Deze voorwaarde is het gevolg van de best beschikbare technieken (BBT)-studie voor de betoncentrales en de betonproductenindustrie, die werd omgezet in titel II van het VLAREM. Dit BBT-rapport bevat zowel de geïnventariseerde informatie als het BBT-advies betreffende milieutechnieken die aangewend worden in de betoncentrales en de betonwarenindustrie. Het is een BBT om het afvalwater van het productieproces te hergebruiken. Voor een tijdelijke exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit kan in de omgevingsvergunning afgeweken worden van deze voormelde voorwaarde. De betreffende betoncentrale betreft geen tijdelijke inrichting waardoor de exploitant met onderhavige afwijkingsaanvraag de afwijking wenst te verkrijgen.

De exploitant stelt in zijn motivatie duidelijk dat het niet mogelijk is om het water van de betoncentrale te hergebruiken. Er wordt verduidelijkt dat de samenstelling van de betonmatrix (waarmee de vaten worden opgevuld) heel nauwkeurig wordt opgevolgd volgens de eisen die worden opgelegd door de NIRAS. Het recept werd onderworpen aan een uitgebreide testcampagne, die wordt beschreven in de erkenningsdossiers. Deze erkenningsdossiers zijn onderworpen aan de goedkeuring door de NIRAS en waarborgen de stabiliteit en afscherming van het radioactieve afval op korte en lange termijn. Er moet steeds zuiver gedemineraliseerd water gebruikt worden om te garanderen dat de dosering goed gebeurt en de afvalvorm aan alle eisen voldoet.

Het gebruikte water kan ook mogelijk radioactief besmet zijn. Hierdoor zouden radioactieve componenten bij hergebruik van het afvalwater ingedikt worden in de betonmatrix. Dit is niet wenselijk omwille van veiligheidsredenen en materiaalnormen.

Tevens kan het hergebruik van het afvalwater de betoninstallatie verontreinigen, wat niet geaccepteerd wordt omwille van twee redenen:

- ALARA principe (acroniem van as low as reasonably achievable) bescherming van het personeel en publiek tegen de gevolgen van radioactieve straling,

- toename radioactief afval als de betoninstallatie verontreinigd wordt, moet deze bij afbraak zelf als radioactief afval behandeld en verwerkt worden. Dit extra nucleair afval (enkele tonnen metaal, betonpuin, ...) heeft een veel grotere maatschappelijke impact dan het gebruik van de extra hoeveelheid water.

De exploitant haalt aan dat de installatie slechts 10 dagen per jaar actief is. Dit is een beperkte werkingsduur waardoor het hergebruik van het afvalwater geen grote waterbesparing geeft. De risico's (risico op onstabiele nucleaire betonmatrix, blootstelling van het personeel of publiek, toename van de hoeveelheid radioactief afval) wegen hierdoor niet op tegen de baten (besparing van een beperkte hoeveelheid water).

Aangezien het hergebruik van het afvalwater dus niet mogelijk is, zijn er volgens de exploitant maar 2 mogelijke opties:

- het zuiveren en de lozing op de site zelf,
- de afvoer ervan.

De eerste optie wordt gehanteerd daar er zich op de site van de KCD een algemene WZI bevindt. De aanvrager motiveert in zijn aanvraag dat het afvalwater afdoende wordt gezuiverd.

Het afvalwater wordt opgevangen en gezuiverd door de algemene waterzuiveringsinstallatie van de site. In deze waterzuiveringsinstallatie wordt het afvalwater via bezinking ontdaan van alle bezinkbare stoffen (zand, cement, hematiet) waarna het vervolgens naar de verdere behandelingsinstallaties gaat. Deze gebeurt in badges en is zeer uiteenlopend in functie van de aard van verontreiniging. Ze is voornamelijk gericht op het ontdoen van radiologische componenten (filtering, ionenwisselaars, destillatie). De lozing van het afvalwater gebeurt met:

continue radiologische en fysiologische overwaking. Bij deze zuivering en lozing worden de radiologische en klassieke grenswaarden, zoals vermeld in de huidige vergunningen gerespecteerd, het bezonken materiaal wordt na uitdroging apart afgevoerd."

De VMM, het Departement Omgeving en de GOVC geven in hun advies aan dat deze waterzuiveringstechniek afdoende is om de vigerende gezondheids- en milieunormen te halen.

De lozing van het afvalwater gebeurt met continue radiologische en fysische overwaking. De aanvrager stelt dat bij deze zuivering en lozing de radiologische en klassieke grenswaarden, zoals vermeld in de huidige vergunningen, worden gerespecteerd. Het bezonken materiaal wordt na uitdroging apart afgevoerd. De continue radiologische bewaking waarborgt de respectering van de normen.

De zuivering en lozing van de beperkte afvalwaterstroom op de site zelf heeft een lagere milieu-impact dan bij de optie dat het afvalwater moet afgevoerd worden voor externe zuivering. Voorheen werd het afvalwater van de betoncentrale steeds geloosd via waterzuiveringsinstallatie op de site. Het afvalwater voldeed op steeds aan de van toepassing zijnde lozingsnormen. Er wordt dan ook opgenomen in een voorwaarde dat de zuivering en lozing wordt uitgevoerd met de WZI aanwezig op de site zelf.

ALGEMENE CONCLUSIE: voorwaardelijk gunstig

Er kan worden geconcludeerd dat er technische redenen zijn die de afwijking motiveren en dat de maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld, gelijkwaardige waarborgen bieden voor de bescherming van mens en milieu als de bepaling waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken. Deze maatregelen beantwoorden ook aan de best beschikbare technieken. Bijgevolg kan de afwijkingsaanvraag worden ingewilligd.

Conform artikel 12.2.1, §2, 1°, van titel II van het VLAREM geldt de toelating tot afwijking voor de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning waarop ze betrekking heeft.

De afwijking kan dus worden verleend voor een termijn die aanvangt op datum van dit besluit en eindigt op 31 maart 2031, de einddatum van de basisvergunning.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. De aanvraag ingediend door de bv Engie CC, Simon Bolivarlaan 34, 1000 Brussel, exploitant van een kerncentrale, met inrichtingsnummer 20171204-0025, gelegen te 9130 Beveren (Doel), Scheldemolenstraat z/n, Haven 1800, zoals ingetekend op het omgevingsloket, tot afwijking van artikel 5 30 4 2 van titel II van het VLAREM, luidende

“Het is verboden om afvalwater, afkomstig van het productieproces, te lozen, tenzij dit voor tijdelijke inrichtingen uitdrukkelijk wordt vermeld in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit ”

wordt ingewilligd,

meer bepaald voor het afvalwater afkomstig van de betoncentrale gelegen op de site

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 31 maart 2031, de einddatum van de basisvergunning.

De afwijking is geldig tot een van de volgende gevallen zich voordoet:

- 1° de omgevingsvergunning komt te vervallen;
- 2° als de bevoegde overheid als gevolg van.

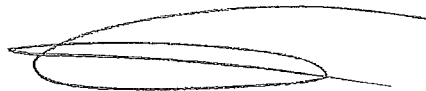
- a) een evaluatie de bijzondere milieuvorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking,
- b) een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van het voorwerp of de duur van de omgevingsvergunning de bijzondere milieuvorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
- 3° de voorwaarden waarvan afwijking is verleend, worden opgeheven of vervangen door andere voorwaarden

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden.

- 1 De zuivering en lozing van het afvalwater van de betoncentrale op de site gebeurt via de algemene waterzuiveringsinstallatie die zich op de site zelf bevindt.

Brussel, **20 JAN, 2023**

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme



Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen

U heeft hiervoor een vervalt termijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend Dit betekent:

1 hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>

2 hetzij per aangetekende brief gericht aan.
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

3 hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres

Als u voor een analoge indiening kiest (2 en 3) moet

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie),
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft)

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres,
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)