

MLWV-2012-0034/SAPI/age

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van bvba ExxonMobil Petroleum & Chemical ingediend op 10 juli 2012 strekkende tot het wijzigen van volgende bijzondere voorwaarde opgenomen in besluit nr. MLAV1/10-174 d.d. 23 december 2010 van de deputatie:

'De hoofdfakkel moet voorzien zijn van een rookvrije werking tijdens normale operationele affakkeloperaties (vb. uitdienstname van eenheden, operationele storingen,...). Abnormale affakkelactiviteiten zijn ondermeer stroomuitval en totaal koelwaterverlies. In deze gevallen van heikracht dienen alle maatregelen te worden genomen om hinder voor de omgeving tot een minimum te beperken. De toezichthoudende overheid dient telkens ingelicht te worden wanneer een abnormale fakkellactiviteit heeft plaatsgevonden. Het maximumdebiet van de hoofdfakkel bedraagt 277 ton/uur.'

in die zin dat de laatste zin 'Het maximumdebiet van de hoofdfakkel bedraagt 277 ton/uur.' wordt weggelaten;

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

1. Het fakkelsysteem bestaat uit een leidingennetwerk met een vat voor afscheiding van gas en vloeistof (blowdown drum) en een waterslot om vlamterugslag in het netwerk te vermijden. Dit systeem is aangesloten op twee parallelle fakkeltorens waarvan één als reserve fungeert.
2. Het fakkelsysteem wordt maximaal belast wanneer het koelwatersysteem van de raffinaderij uitvalt. Dit wordt beschouwd als een onwaarschijnlijk voorval ("remote contingency"). Meer waarschijnlijk is het scenario van totaal stroomverlies ("design contingency"). De bijzondere voorwaarde zoals hierboven beschreven werd origineel in 1994 op eigen verzoek gewijzigd. De waarde van 277 t/uur was gebaseerd op berekeningen voor de configuratie en operatiecondities van de raffinaderij op dat ogenblik en met rekenmodellen die toen beschikbaar waren.

Als onderdeel van het bijplaatsen van eenheden (Cogen, HPHT) en met nieuwe inzichten in het van druk laten van sommige reactoren werd het volledige fakkelnetsysteem uitgebreid bestudeerd en herberekend. Het debiet dat momenteel werd berekend wijkt af van de waarde uit de

bijzondere voorwaarde, maar valt nog steeds binnen de capaciteit van het fakkelsysteem. Ondertussen werden berekeningen gestart met een vernieuwd berekeningsmodel. Met het nieuwe rekenmodel wordt weerom een andere waarde verwacht.

De maximale belasting blijft echter te allen tijde binnen de capaciteit van de fakkels. Het debiet is immers niet de bepalende factor voor de capaciteit en mogelijke hinder.

3. Hinder voor de omgeving kan bestaan uit
 - a) uitstoot van druppels
 - b) warmtestraling aan de terreingrens
4. Uitstoot van druppels:
 - a) Deze uitstoot wordt berekend volgens de methode beschreven in API 521 die bepaalt wat de maximale druppelgrootte mag zijn naar de fakkels om te vermijden dat er vloeistofdruppels worden uitgestoten die hinder voor de omgeving veroorzaken.
 - b) Met de huidige configuratie wordt hieraan voldaan. De maximale druppelgrootte is ruim beneden de toegelaten limiet van 600 micron (tussen 150 - 300 micron).
5. Warmtestraling aan de terreingrens:
 - a) Afhankelijk van het model dat gebruikt wordt, worden volgende waarden voor de twee scenario's bekomen:
 - Totaal stroomverlies: 2,1 – 2,3 kW/m²,
 - Totaal koelwaterverlies: 2,5 – 3,5 kW/m²Het tweede scenario is iets meer dan 2,5 kW/m², de grenswaarde voor waakzaamheidszones maar ruim beneden de waarde voor de risicozone van 6,4 kW/m² voor het afbakenen van het gebied dat door een zwaar ongeval zou kunnen worden getroffen. De kans van dit onwaarschijnlijke scenario is 3 EE-4.
6. Het opleggen van een maximum debiet is niet de bepalende factor om te vrijwaren dat bij fakkels in abnormale omstandigheden de hinder voor de omgeving tot een minimum wordt beperkt. Dit dient te gebeuren door rekening te houden met de twee bepalende factoren uitstoot van druppels en warmtestraling die moeten gerespecteerd worden. Noch de uitstoot van druppels noch de warmtestraling worden volledig bepaald door het debiet. Om die reden heeft het opleggen van een debiet weinig meerwaarde;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlare;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek in de gemeente Antwerpen d.d. 28 augustus 2012 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 4 september 2012 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk: AN2012/440/JW); op volgende elementen uit dit advies:

1. ExxonMobil wenst de laatste zin, "het maximumdebiet van de hoofdfakkels bedraagt 277 ton/uur", uit de bijzondere voorwaarde te schrappen. De bijzondere voorwaarde werd origineel in 1994 opgenomen in de milieuvergunning. De waarde van 277 ton/uur is gebaseerd op berekeningen voor de configuratie en operatiecondities van de raffinaderij op dat ogenblik en met rekenmodellen die toen beschikbaar waren. Ondertussen werd de raffinaderij uitgebreid met verschillende eenheden en zijn nieuwe inzichten beschikbaar met betrekking tot het van druk laten van reactoren. Het volledige fakkelsysteem werd dan ook uitgebreid bestudeerd en herberekend. Het nieuwe maximumdebiet van het fakkelsysteem wijkt af van de waarde opgenomen in de bijzondere voorwaarde.
2. Volgens de exploitant is het opleggen van een maximumdebiet niet de bepalende factor om te vrijwaren dat bij fakkels in abnormale omstandigheden de hinder voor de omgeving tot een minimum beperkt wordt. De mogelijke hinder voor de omgeving bestaat immers uit de uitstoot van druppels en warmtestraling aan de terreingrens. De maximale druppelgrootte zit volgens de exploitant steeds beneden de toegelaten limiet van 600 micron. Bij een totaal koelwaterverlies, een abnormale omstandigheid waarbij het fakkelsysteem maximaal belast wordt, bereikt de warmtestraling aan de terreingrens de grenswaarde voor waakzaamheidszones maar blijft ruim beneden de waarde voor risicozones.

3. Fakkeloperaties zijn hinderlijke activiteiten die voor overlast kunnen zorgen in de omgeving. De mogelijke hinder beperkt zich niet tot de uitstoot van druppels en warmtestraling, maar bestaat ook uit geluid en licht. ExxonMobil onderzoekt momenteel op welke manier fakkeloperaties bij een op voorhand gekende uit dienst name kunnen verminderd worden. Er wordt voorgesteld dat het bedrijf zou rapporteren over de resultaten van het onderzoek omtrent de mogelijke vermindering van de fakkeloperaties;

Gelet op het gunstig advies d.d. 17 augustus 2012 van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:

1. De aanvraag betreft een wijziging van een bijzondere voorwaarde opgenomen in de lopende milieuvergunning. De aanvraag heeft geen invloed op stedenbouwkundige voorschriften;

Gelet op het gunstig advies d.d. 14 september 2012 van Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/12/8544); op volgende elementen uit dit advies:

1. Zoals aangegeven door de exploitant is deze bijzondere voorwaarde in het hervergunningsbesluit met ref.nr MLAV1/10-174 hernomen vanuit het besluit MLWV/94-05. Bedoeling is dat ook in de gevallen van heikracht alle maatregelen dienen te worden genomen om hinder voor de omgeving tot een minimum te beperken. Deze bepaling wordt niet gewijzigd door de vraag van de exploitant.
2. In het kader van het OVR van de hermachtiging is een opsomming opgenomen van de in het kader van het veiligheidsrapport relevante bijzondere voorwaarden uit de Vlare- en ARAB-vergunningen. Deze voorwaarde aangaande de fakkel is hierin niet opgenomen. De gevraagde wijziging kan bijgevolg toegestaan worden;

Gelet op het gunstig advies d.d. 30 juli 2012 van Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: JR/ME/AELT/P/37004/12/202); op volgende elementen uit dit advies:

1. Het in de bijzondere vergunningsvoorwaarde vermelde fakkeldebiet is afkomstig van berekeningen uit 1994, gebaseerd op de toenmalige configuratie en de operatiecondities van de raffinaderij.
Ondertussen werd, met de nieuw bijgeplaatste eenheden en met de nieuw verkregen inzichten in het van druk laten van sommige reactoren, het volledige fakkelnetwerk herberekend en wordt het debiet gestuurd in functie van de capaciteit van het fakkelsysteem.
2. Hinder in de omgeving kan worden veroorzaakt door uitstoot van druppels en/of door warmtestraling aan de terreingrens.
3. Het bedrijf beschikt over een berekeningsmethode om de maximale druppelgrootte naar de fakkel te bepalen en uitstoot van vloeistofdruppels in de omgeving te voorkomen.
4. Via modellering werd voor de 2 heikrachtscenario's – stroomuitval en totaal koelwaterverlies – de warmtestraling (kW/m²) berekend: in beide gevallen wordt de grenswaarde voor risicozone gerespecteerd; de grenswaarde voor waakzaamheidzones wordt bij koelwaterverlies (te beschouwen als een onwaarschijnlijk voorval) nipt overschreden;

Gelet op het horen van mevrouw L. Stals, milieucoördinator door de Provinciale Milieuvergunningscommissie d.d. 2 oktober 2012;

Gelet op het gunstig advies d.d. 2 oktober 2012 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van partijen
 - Mevrouw L. Stals, milieucoördinator, wordt gehoord namens de exploitant.
 - De voorzitter deelt mee dat de adviezen gunstig zijn. Vervolgens verwijst de voorzitter naar de opmerking van het schepencollege omtrent een onderzoek naar de vermindering van de fakkeloperaties.
 - Mevrouw Stals merkt op dat deze aanvraag hier niets mee te maken heeft. Ze benadrukt dat er bij heikracht moet afgefakkeld worden .Affakkelen kost geld en wordt enkel gedaan wanneer dit nodig is.
 - Mevrouw Geypens vraagt of het klopt dat ExxonMobil een studie aan het uitvoeren is.
 - Mevrouw Stals antwoordt dat ExxonMobil wereldwijd beslist heeft dat het fakkelen verminderd moet worden. Als bedrijf wordt je binnen ExxonMobil vergeleken met andere

bedrijven. Wanneer uit deze vergelijking blijkt dat er te veel gefakkeld wordt, wordt dit bedrijf gesanctioneerd.

- Een deskundige vraagt hoeveel het maximum debiet van de hoofdfakkel nu afwijkt van de oorspronkelijk berekende 277 ton/u.
 - Mevrouw Stals antwoordt dat het maximum debiet bij koelwaterverlies 385 ton/u bedraagt. In dit scenario wordt het fakkelsysteem maximaal belast. Dit scenario wordt ingecalculeerd, maar zal hopelijk nooit voorvallen. Meer waarschijnlijk is het scenario van een stroompanne.
Mevrouw Stals geeft aan dat er een hele hoop systemen voorzien zijn om bij het affakkelen alles veilig te laten verlopen.
 - Op vraag van een deskundige antwoordt mevrouw Stals dat er bij het affakkelen enkel druppels uitgestoot worden bij hele grote calamiteiten en niet bij kleine calamiteiten.
2. Omschrijving van de gevraagde wijziging
- De omschrijving kan behouden blijven.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
- Er werden geen bezwaren ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
- De adviezen van de AMV, de VMM en het schepencollege zijn gunstig.
 - Het schepencollege heeft nog volgende bemerking:
Fakkeloperaties zijn hinderlijke activiteiten die voor overlast kunnen zorgen in de omgeving. De mogelijke hinder beperkt zich niet tot de uitstoot van druppels en warmtestraling, maar bestaat ook uit geluid en licht. ExxonMobil onderzoekt momenteel op welke manier fakkeloperaties bij een op voorhand gekende uit dienst name kunnen verminderd worden. Er wordt voorgesteld dat het bedrijf zou rapporteren over de resultaten van het onderzoek omtrent de mogelijke vermindering van de fakkeloperaties.
 - De PMVC verwijst voor dit punt naar de verklaring van de vertegenwoordiger van de exploitant tijdens het horen. (zie supra)
 - De PMVC volgt de gunstige adviezen.
5. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde
- De bijzondere voorwaarde opgelegd bij besluit nr. MLAV1/10-174 d.d. 23 december 2010 aan de bvba ExxonMobil Petroleum & Chemical:
 - De hoofdfakkel moet voorzien zijn van een rookvrije werking tijdens normale operationele affakkeloperaties (vb. uitdiensname van eenheden, operationele storingen, ...). Abnormale affakkelactiviteiten zijn ondermeer stroomuitval en totaal koelwaterverlies. In deze gevallen van heikracht dienen alle maatregelen te worden genomen om hinder voor de omgeving tot een minimum te beperken. De toezichthoudende overheid dient telkens ingelicht te worden wanneer een abnormale fakkelactiviteit heeft plaatsgevonden. Het maximumdebiet van de hoofdfakkel bedraagt 277 ton/uur.
wordt vervangen door:
 - De hoofdfakkel moet voorzien zijn van een rookvrije werking tijdens normale operationele affakkeloperaties (vb. uitdiensname van eenheden, operationele storingen,...). Abnormale affakkelactiviteiten zijn ondermeer stroomuitval en totaal koelwaterverlies. In deze gevallen van heikracht dienen alle maatregelen te worden genomen om hinder voor de omgeving tot een minimum te beperken. De toezichthoudende overheid dient telkens ingelicht te worden wanneer een abnormale fakkelactiviteit heeft plaatsgevonden.
6. Watertoets
- Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is;

Overwegende dat voor de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de PMVC, kan verwezen worden naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat de gunstige adviezen in aanmerking worden genomen;

Overwegende dat uit de toepassing van de in artikel 3 §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 vermelde beoordelingsschema's blijkt dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft invloed op het watersysteem; dat de aanvraag bijgevolg voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging toe te staan.

B E S L U I T:

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van bvba ExxonMobil Petroleum & Chemical wordt volgende bijzondere voorwaarde, opgelegd bij besluit van de deputatie nr. MLAV1/10-174 d.d. 23 december 2010, voor de exploitatie door bvba ExxonMobil Petroleum & Chemical van een inrichting gelegen te 2030 Antwerpen, Polderdijkweg 3:

- De hoofdfakkel moet voorzien zijn van een rookvrije werking tijdens normale operationele affakkeloperaties (vb. uitdiensname van eenheden, operationele storingen, ...). Abnormale affakkelactiviteiten zijn ondermeer stroomuitval en totaal koelwaterverlies. In deze gevallen van heikracht dienen alle maatregelen te worden genomen om hinder voor de omgeving tot een minimum te beperken. De toezichthoudende overheid dient telkens ingelicht te worden wanneer een abnormale fakkellactiviteit heeft plaatsgevonden. Het maximumdebiet van de hoofdfakkel bedraagt 277 ton/uur.

vervangen door:

- De hoofdfakkel moet voorzien zijn van een rookvrije werking tijdens normale operationele affakkeloperaties (vb. uitdiensname van eenheden, operationele storingen,...). Abnormale affakkelactiviteiten zijn ondermeer stroomuitval en totaal koelwaterverlies. In deze gevallen van heikracht dienen alle maatregelen te worden genomen om hinder voor de omgeving tot een minimum te beperken. De toezichthoudende overheid dient telkens ingelicht te worden wanneer een abnormale fakkellactiviteit heeft plaatsgevonden.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 18 oktober 2012.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, Gouverneur-Voorzitter, de heer M. Wellens, mevrouw I. Verhaert, de heren K. Helsen, P. Bellens, R. Röttger en B. De Nijn, leden en de heer D. Toelen, Provinciegriffier.

Verslaggever: R. Röttger.

In opdracht:
De Provinciegriffier,

(w.g.)

D. Toelen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De adviseur

Pieter Sannen