

Dossiernummer: OMV/2023033318
Projectinhoudversie: V1
Inrichtingsnummer: 20180926-0053
Ondernemingsnummer exploitant: 0419.626.948

Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit 2023_DEP_03893 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 6 juli 2023 over het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in de vergunning van de nv Recuperatie- en Transportmaatschappij (RETRA) voor een schrootverwerkend bedrijf, gelegen te 9000 Gent, Scheepzatestraat 5.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op terreinen gelegen te 9000 Gent, Scheepzatestraat 5, zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



Het verzoek werd ingediend door de leidend ambtenaar van de afdeling milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning.

Het verzoek omvat het bijstellen van de bijzondere milieuvoorwaarden in het besluit M03/44021/502/1/A/9/PW/FC – OMV/2018116528 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 21 november 2019 door aanvulling met de volgende voorwaarden:

- 1) *“Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het*

bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:

- a. Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
- b. Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) vereist.*
- c. Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*
 - de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.*
 - de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.*
 - als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.*

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

- installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.*
- geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.*

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

- d. De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.*
 - e. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), stad Gent en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be).*
- 2) Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:*
- a. Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>*
 - b. Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijventerrein (geleid en diffuus)*
 - c. Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.*

- d. *Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)*
- e. *Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.*

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, stad Gent en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.”

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 31 maart 2023 tot en met 29 april 2023 in de stad Gent. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen heeft op 6 juli 2023 het besluit 2023_DEP_03893 genomen, waarbij het verzoek tot bijstelling werd goedgekeurd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de cv LDR Advocaten, Kasteellaan 141, 9000 Gent namens de nv Recuperatie- en Transportmaatschappij (RETRA), Scheepzatestraat 5, 9000 Gent.

De exploitant heeft de volgende beroepsargumenten:

- Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden is onontvankelijk;
- De bijzondere voorwaarden zijn onwettig omdat ze:
 - niet voldoende precies zijn;
 - niet in een redelijke verhouding tot de vergunde handelingen staan;
 - niet verwezenlijkt kunnen worden door de exploitant en bovendien praktisch onuitvoerbaar zijn;
 - niet voldoende geïndividualiseerd zijn en een verkapte sectorale voorwaarde vormen;
 - niet (afdoende) gemotiveerd zijn;
 - strijdig met het gelijkheidsbeginsel zijn.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

(Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 7 juli 2023 op het Omgevingsloket en door aanplakking vanaf 1 augustus 2023.

Het beroep is ontvangen op 1 augustus 2023 en ontvankelijk verklaard op 28 augustus 2023.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

ADVIEZEN

Op 13 oktober 2023 deelde de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) op het Omgevingsloket mee dat er geen advies zal worden verleend aangezien deze instantie voor dit dossier geen adviesverlenende instantie is.

Op 17 oktober 2023 deelde het Departement Zorg op het Omgevingsloket mee geen bezwaar te hebben tegen de bijstelling van de milieuvoorwaarden.

Het advies van 19 oktober 2023 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industrie)) is gunstig.

Het advies van het college van burgemeester en schepenen van de stad Gent is stilzwijgend gunstig.

GOVC

De beroepsindiener (exploitant) werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 9 november 2023 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- In elke opleiding over milieurecht leert men dat er een verschil is tussen algemene, sectorale en bijzondere voorwaarden en tussen emissies en immissies. Bijzondere voorwaarden zijn individuele voorwaarden die gelden voor een specifiek bedrijf. De emissies van het bedrijf worden gemeten door de exploitant aan de bron. Immissiemetingen worden gemeten op bepaalde locaties in opdracht van de overheid. Met dit verzoek tot bijstelling van de voorwaarden stapt men af van dat principe;
- Met dit verzoek wil men de immissiemetingen laten overnemen door de exploitanten;
- Er worden eigenlijk sectorale voorwaarden opgelegd via bijzondere voorwaarden, zoals ook letterlijk wordt toegegeven in het verzoek. De bijzondere voorwaarden zijn daarvoor echter niet bedoeld;
- De voorgestelde voorwaarden voldoen niet aan artikel 74 van het Omgevingsvergunningsdecreet. Uit rechtspraak volgt ook dat ze voldoende individueel

moeten zijn en rekening moeten houden met specifieke locatie. Dit is voor de voorgestelde voorwaarden duidelijk niet het geval. Een groot deel van de contour waarbinnen gemeten moet worden, ligt in het water. Een bedrijfsterrein en bedrijventerrein zijn in de spraakgebruikelijke betekenis niet hetzelfde;

- De voorwaarden stellen ook dat als er bepaalde waardes overschreden worden, een onderzoek moet worden gevoerd. Wat dat precies inhoudt is niet zo duidelijk. Men verwacht van de exploitant dat men de taak van VMM overneemt en gaat nagaan welke bronnen of bedrijven de oorzaak of aandeel zijn van de deposities;
- Uit het advies van VMM blijkt dat deze voorwaarden worden opgelegd aan alle vergunde Vlaamse GPBV-metaalshredderbedrijven. Degene die niet vergund zijn ontsnappen de dans;
- Men viseert een hele deelsector. Men moet aantonen dat men geen onredelijke inspanningen vraagt om een probleem te meten en onderzoeken dat veel groter is dan het bedrijf;
- Het bedrijf is zeer strikt wat het beperken van emissies en stof betreft. Als die individuele inspanningen moeten beoordeeld worden. Er zijn individuele emissiemetingen;
- Als men dergelijke initiatieven wil nemen, moet dat via VLAREM;
- De motivering is niet toegespitst op het bedrijf zelf of de locatie;
- Wat de ontvankelijkheid van het verzoek betreft wordt verwezen naar de argumentatie zoals uiteengezet in het beroepsschrift.

Het advies van 9 november 2023 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting is verleend door de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, met referentie M03/44021/502/1/A/9/PW/FC, van 21 november 2021 voor het verder exploiteren en veranderen van een schrootverwerkend bedrijf voor onbepaalde duur.

BESCHRIJVING LOCATIE

De omgeving van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt gekenmerkt door het Gentse havengebied. De exploitatie is gelegen ter hoogte van het Grootdok van het Kanaal Gent-Terneuzen. In de onmiddellijke omgeving bevinden zich uitsluitend andere havenbedrijven.

Wegen:

De exploitatie is gelegen aan een goed uitgeruste weg, de Scheepzatestraat.

Natuur:

De dichtstbijzijnde VEN-, habitatrichtlijn- of vogelrichtlijngebieden bevinden zich op een afstand van meer dan 4 km dan de exploitatie.

Seveso:

Aan de overkant van het Kanaal Gent-Terneuzen bevinden zich onder andere onderstaande seveso-bedrijven:

- de nv Belgian Shell (lagedrempel);
- de nv PVS Chemicals Belgium (lagedrempel);
- de nv Buckman Laboratories (hogedrempel);
- de bv Taminco (hogedrempel).

PLANOLOGISCHE LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone', vastgesteld bij koninklijk besluit van 14 september 1977 en gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 1998, gelegen in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven.

De ingedeelde inrichting of activiteit ligt in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening Zeehavengebied Gent - Inrichting R4-oost en R4-west', definitief vastgesteld door de Vlaamse Regering op 15 juli 2005, maar niet in een gebied waarvoor er stedenbouwkundige voorschriften zijn bepaald.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubriek is van toepassing:

- 2.4.3.b) 4°, die de hoofdactiviteit omvat.

De volgende BREF's zijn van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit:

- BREF Waste Treatment (2018).

BEOORDELING

Inrichting

Retra is vergund voor de opslag en mechanische behandeling van schroot en autowrakken met een capaciteit van 90.000 ton/jaar. Er zijn 3 shredderinstallaties aanwezig die aanleiding geven tot geleide emissies. Diffuse emissies ontstaan bij Retra door de op- en overslag van voormateriaal, non-ferromix en shredderresidu, de bewerking van schroot bij de voorsortering, de overslag van fluff en deflagraties ter hoogte van het shredderhuis. De emissies betreffen stof, zware metalen, dioxines en PCB's. Vooral PCB-emissies kunnen optreden doordat deze deeltjes vastkleven op de fijn stof partikels die bij de voormelde activiteiten ontstaan.

Verzoek

Het verzoek gaat over het opleggen van een meetverplichting voor de immissies van PCB's en dioxines in de omgeving van het bedrijfsterrein van de exploitatie. Indien bepaalde drempelwaarden worden overschreden, moet er ook een onderzoek worden uitgevoerd.

Het verzoek houdt in dat de huidige bijzondere milieuvorwaarden van het bedrijf worden aangevuld met de volgende voorwaarden:

- "Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het*

bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:

- a. *Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
- b. *Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) vereist.*
- c. *Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*
 - *de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.*
 - *de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.*
 - *als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.*

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

- *installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.*
- *geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.*

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

- d. *De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.*
 - e. *De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), stad Gent en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be).*
- b. *Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:*
- a. *Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>*
 - b. *Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijventerrein (geleid en diffuus)*
 - c. *Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.*

- d. *Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgens uit het stofrapport)*
- e. *Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.*

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, stad Gent en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.”

Het verzoek wordt als volgt gemotiveerd:

“Dioxines en PCB's zijn milieugevaarlijke en persistente stoffen die de gezondheid schade toe brengen. Vanuit het voorzorgsprincipe dient hun vrijgave en verspreiding in het milieu voorkomen te worden. De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) meet dioxine en PCB in depositie nabij een aantal schrootbedrijven met shredderinstallatie. Deze metingen overschrijden regelmatig de huidige drempelwaarden in de directe (woon)omgeving van schrootbedrijven met een shredderinstallatie. Doorheen de jaren kan er algemeen gezien ook niet gesproken worden van een dalende trend. De depositiewaarden blijven in de meeste gevallen zeer hoog en stabiel. De resultaten kunnen geraadpleegd worden via de volgende URL: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>.

Wallonië ervaart eenzelfde milieuproblematiek en werkt ook aan een plan om de verontreiniging door shredders aan te pakken. Maatregelen zijn dus noodzakelijk op Vlaams niveau om dioxine-/PCB-problematiek in Vlaanderen verder aan te pakken.

VMM wil in samenwerking met Afdeling GOP en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving een monitoringsverplichting (cfr. art. 4.4.4.1 §3 VLAREM II) opleggen aan de schrootbedrijven met shredder voor wat betreft de depositie van deze polluenten. Momenteel zit deze verantwoordelijkheid en financiële last nog bij de VMM en Afdeling Handhaving.

Gesprekken tussen de sector (Denuo), het kabinet Demir en de verschillende betrokken overheden, hebben geleid tot deze voorwaarden. VMM zal wel toezien dat de kwaliteit van de aangeleverde data voldoende is door voorwaarden op te leggen rond de monsternaming, analyse en meetstrategie en deze te controleren.

Conform de beperking van art. 82 van het Omgevingsvergunningsdecreet wordt dit verzoek tot bijstelling van de voorwaarden ingediend door de afdeling GOP. Deze houdt in dat de bedrijven monsterneming en analyse van depositiestalen zelf uitbesteden aan een geaccrediteerd labo. Monsterneming en analyse via gestandaardiseerde methoden maakt dat de resultaten correct kunnen getoetst worden aan de drempelwaarden. Het maakt de resultaten ook onderling vergelijkbaar. VMM kan deze resultaten ook publiek toegankelijk stellen.

De locatie van de meetplaatsen is belangrijk om een correcte inschatting te maken van de depositie van dioxines/PCB's. Daarom moet de meetplaats zo dicht mogelijk tegen het bedrijventerrein worden geplaatst. Indien mogelijk is/zijn de locatie(s) windafwaarts van de dominante zuidwestenwind die in Vlaanderen heerst, en dus het gebied waar de grootste impact

verwacht wordt.

Bedrijven zullen niet enkel verantwoordelijk worden gesteld voor de metingen, maar ook voor de toetsing van de meetresultaten aan de beschikbare drempelwaarden. In eerste instantie zijn dat de beschikbare drempelwaarden uit 2007. Deze drempels zijn enkel van toepassing op gebieden met bewoning en landbouwactiviteit.

De huidige drempelwaarden worden momenteel wel herzien door VITO o.a. door de verstrengde EFSA waarde uit 2018. Verwacht wordt dat deze herziening tegen het voorjaar van 2024 afgerond zal zijn. Van zodra de drempelwaarden herzien zijn, dient getoetst te worden aan de nieuwe drempelwaarden die door VMM zal gepubliceerd worden op de website. Hier is er ook voorzien dat er een drempelwaarde voor industrie wordt afgeleid. Deze, waarschijnlijk minder strenge, waarde kan enkel worden toegepast indien er een tweede meetplaats is in woon- of landbouwgebied. Of wanneer het bedrijf zich op voldoende grote afstand bevindt van woon- of landbouwgebied. De praktische toepassing van deze toetsing wordt ook verder gespecificeerd op de website van VMM, zoals aangegeven in het voorstel van bijzondere voorwaarde.

Deze toetsing op de eigen metingen is niet vrijblijvend. De schrootbedrijven met shredderinstallaties zullen op die manier gestimuleerd worden om verder te zoeken naar de oorzaken van de verhoogde concentraties. Waarbij ook maatregelen moeten genomen worden om deze oorzaken aan te pakken. Dit onderzoek valt ten laste van het bedrijf. De toepassing van voorgestelde maatregelen door een bedrijf, zal door Afdeling Handhaving opgevolgd worden.

Binnen deze verplichting zal er ook rekening gehouden worden met een afbouwscenario van de opgelegde depositiemetingen wanneer de meetresultaten opeenvolgend positief (laag) zijn. Een minimale meetfrequentie blijft echter noodzakelijk om een vinger aan de pols te houden.”

Beroep

Het beroep is ingediend door de exploitant en heeft betrekking op het inwilligen van het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden in zijn vergunning.

Ontvankelijkheid verzoek

De beroepsindiener stelt dat het verzoek niet ontvankelijk is omdat, volgens de aanduiding op het Omgevingsloket, het verzoek is ingediend door de leidend ambtenaar van een adviesinstantie, zoals vermeld in artikel 82, eerste lid, 2°, e) van het Omgevingsvergunningsdecreet. Overeenkomstig artikel 82, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet moet het verzoek vermeld in punt 2°, e) worden ingediend binnen een termijn van dertig dagen voorafgaand aan de maand waarin de evaluatie vermeld in artikel 5.4.11 van het DABM zou plaatsvinden.

Het verzoek werd in feite echter ingesteld door de leidend ambtenaar van de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning, zoals vermeld in artikel 82, eerste lid, 2°, f) van het Omgevingsvergunningsdecreet. Dit blijkt duidelijk uit de ondertekening en de tekst van het verzoek. De aanduiding op het Omgevingsloket is een materiële vergissing. Voor een verzoek zoals vermeld in punt 2°, f), van voormeld artikel geldt geen termijnbepaling. Het verzoek is bijgevolg wel degelijk ontvankelijk.

Beoordeling

De exploitant stelt dat de bijzondere voorwaarden strijdig zijn met artikel 74 van het Omgevingsvergunningsdecreet omdat ze onvoldoende precies zouden zijn, niet in een redelijke

verhouding tot de vergunde handelingen zouden staan en niet verwezenlijkt zouden kunnen worden door de exploitant. Volgens de exploitant zouden de voorwaarden bovendien niet voldoende individueel en niet afdoende gemotiveerd zijn. Tot slot meent de exploitant ook dat de voorwaarden strijdig zijn met het gelijkheidsbeginsel.

De beroepsindiener stelt dat het onduidelijk is wat moet begrepen worden onder “bedrijfsterrein” en “bedrijventerrein”. Zoals ook blijkt uit het advies van VMM wordt hiermee hetzelfde bedoeld. Het is uit de formulering van de rest van de voorwaarden en de motivering van het verzoek duidelijk dat met beide termen steeds het terrein van de inrichting wordt bedoeld. Dit kan beschouwd worden als een minder gelukkige woordkeuze in de tekst van de voorgestelde bijzondere voorwaarde en kan voor alle duidelijkheid aangepast worden naar “bedrijfsterrein”. Indien er een overschrijding van de jaargemiddelde drempelwaarde wordt vastgesteld, moet er een onderzoek uitgevoerd worden door een erkende MER-deskundige lucht, waarin de dioxine- en PCB-emissies op het bedrijfsterrein moeten worden onderzocht. Dit gaat dus over de eigen emissies van de inrichting.

In het beroepsschrift wordt ook opgemerkt dat de bijzondere milieuvoorwaarden stellen dat de depositiemetingen moeten plaatsvinden buiten het “bedrijfsterrein” en dat het onduidelijk is op welke wijze het begrip “bedrijfsterrein” moet worden geïnterpreteerd en of dit over het eigen exploitatieterrein van beroepsindiener, of het volledige Gentse havengebied gaat. Het is echter duidelijk dat dit over het exploitatieterrein van de inrichting gaat, aangezien dit duidelijk blijkt uit de voorwaarden waaraan de locatie van de meetplaats moet voldoen, waarin afstanden tot de bedrijfsgrens worden bepaald.

Ook wat er moet worden besproken in het onderzoek van de MER-deskundige is voor de exploitant te vaag. Dit wordt echter voldoende gekaderd in het tweede deel van de bijzondere voorwaarden. Daarin wordt gesteld dat het onderzoek de volgende onderdelen moet bevatten:

- een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>;
- bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus);
- een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden;
- een evaluatie van de technieken die worden ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport);
- een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om de dioxine- en PCB-depositie terug te dringen.

De beroepsindiener stelt dat de bijzondere voorwaarden niet in een redelijke verhouding staan tot de vergunde handelingen. Hierbij wordt aangehaald dat het geen meerwaarde heeft om dioxine- en PCB-deposities te meten terwijl VMM hier ook al meet. VMM stopt echter met de continue depositiemetingen nabij shredderbedrijven. Voor een continue opvolging van de situatie nabij het bedrijf is het dus nodig dat het bedrijf deze metingen zelf organiseert. Artikel 4.4.4.1, §3, 2°, van titel II van het VLAREM voorziet de mogelijkheid om metingen, uitgevoerd op kosten van de exploitant, van immissies van bepaalde stoffen in de omgeving van de inrichting op te leggen in de vergunningsvoorwaarden. Het is noodzakelijk dat de impact op de omgeving van dit bedrijf door middel van depositiemetingen wordt opgevolgd, aangezien de nabijgelegen meetplaats in 2022 het hoogste jaargemiddelde had van alle dioxinemeetplaatsen in Vlaanderen, zoals ook vermeld in het advies van de VMM van 5 mei 2023, verleend in eerste aanleg.

De beroepsindiener wijst ook op de diverse maatregelen die de exploitant op vandaag reeds neemt om stof en emissies te voorkomen en op de emissiemetingen die worden uitgevoerd op de shredderinstallaties. Het is echter bijna onmogelijk om een betrouwbare inschatting te maken van

de grootteorde van de diffuse emissies bij shredderbedrijven en in het verlengde daarvan van de mogelijke emissies van dioxines en PCB's. Aangezien de diffuse emissies moeilijk kunnen worden ingeschat, kan de impact op de omgeving alleen in kaart worden gebracht aan de hand van depositiemetingen en hebben deze wel degelijk een meerwaarde, in tegenstelling tot wat de beroepsindiener beweert.

De exploitant stelt dat de bijzondere milieuvoorwaarde waarin de meetlocatie wordt aangegeven, niet is toegespitst op de specifieke lokale situatie van beroepsindiener, dat het onmogelijk is om buiten het bedrijfsterrein een meetplaats in te richten en dat men hierbij afhankelijk zal zijn van de medewerking van derden, zoals de havenautoriteiten of de eigenaars/exploitanten van naburige havenbedrijven. Deze bewering wordt echter niet gestaafd met feitelijke informatie of pogingen die ondernomen worden om contact te nemen met eigenaars van nabijgelegen geschikte locaties. Ook de stelling in het beroepsschrift dat men indien op openbaar domein wordt gemeten extra dioxines gerelateerd aan verkeer zal meten, moet genuanceerd worden. Verkeersgerichte achtergrondstations van VMM tonen aan dat de bijdrage van verkeer in de dioxinedepositie beperkt is. VMM geeft in het advies van 19 oktober 2023 ook aan dat het mogelijk is om via een eenvoudige communicatie de meetlocatie van VMM over te nemen.

De beroepsindiener stelt dat het bedrijf verantwoordelijk wordt gesteld voor vervuiling die misschien niet van de activiteit afkomstig is en wordt geconfronteerd met kosten en een zware bewijslast om aan te tonen dat vervuiling niet van de inrichting komt. Jarenlange monitoring in de omgeving van het bedrijf en de sectorale problematiek maken echter duidelijk dat het bedrijf een belangrijke bron is van depositie van dioxines en PCB's. In tegenstelling tot wat de exploitant aanvoert, zijn de voorgestelde voorwaarden bijgevolg wel degelijk in verhouding tot de vergunde activiteiten.

De beroepsindiener stelt dat de bijzondere milieuvoorwaarden niet individueel zijn en louter gemotiveerd worden door algemene motieven en een standaardmotivering. Er wordt verwezen naar het feit dat dezelfde voorwaarden ook aan andere bedrijven worden opgelegd en naar de intentie om een dergelijke verplichting op te nemen in de sectorale voorwaarden. Het is echter niet omdat gelijkaardige bedrijven dezelfde voorwaarden opgelegd krijgen, dat deze voorwaarden niet specifiek afgestemd zouden zijn op de betreffende inrichtingen. De voorwaarden zijn opgesteld om het hoofd te bieden aan een problematiek die verbonden is aan welbepaalde activiteiten. Deze voorwaarden zijn zeer relevant voor de betreffende inrichting. In het verzoek wordt verwezen naar de resultaten van de depositiemetingen door VMM, waaruit kan besloten worden dat er teneinde de risico's en hinder voor mens en milieu tot een aanvaardbaar niveau te kunnen beperken wel degelijk nood is aan metingen van de deposities en het hieraan gekoppelde onderzoek wanneer de drempelwaarden overschreden worden.

De exploitant stelt dat er oneerlijke concurrentie kan optreden door gelijkaardige bedrijven waaraan geen meet- en opvolgingsverplichting wordt opgelegd. Deze bijzondere voorwaarden zijn nochtans opgelegd aan alle Vlaamse GPBV-shredderbedrijven met een geldige vergunning. Bijgevolg is er wel degelijk sprake van een gelijke behandeling.

De motivering van het verzoek tot bijstelling kan worden bijgetreden.

Actualisatie van de milieuvoorwaarden

Conform artikel 106 van het Omgevingsvergunningsbesluit moet de beslissing over het verzoek tot bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvoorwaarden de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

De opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast.

ALGEMENE CONCLUSIE: gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het gevraagde verzoek, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden kan worden ingewilligd voor de duur van de lopende basisvergunning.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. Het door de leidend ambtenaar van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (Milieu) van het Departement Omgeving ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer 20180926-0053, vergund op naam van de nv Recuperatie- en Transportmaatschappij, Scheepzatestraat 5, 9000 Gent, gelegen te 9000 Gent, Scheepzatestraat 5, omvattende:

- de bijstelling door aanvulling van de bijzondere milieuvorwaarden opgenomen in het besluit M03/44021/502/1/A/9/PW/FC – OMV/2018116528 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 21 november 2019;

wordt ingewilligd.

De volgende bijzondere milieuvorwaarden worden opgenomen:

- a) *“Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:*
 - a. *Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
 - b. *Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) vereist.*
 - c. *Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*

- de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.
- de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.
- als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

- installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.
- geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

- f. De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.
 - g. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), stad Gent en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ov@vlaanderen.be).
- b) Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:
- a. Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website:
<https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>
 - b. Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus)
 - c. Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.
 - d. Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)
 - e. Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, stad Gent en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.”

Geactualiseerde vergunningsvoorwaarden:

Opmerking: Alleen de bijzondere milieuvorwaarden worden in dit overzicht vermeld. De algemene en sectorale voorwaarden van titel II van het VLAREM en de exploitatievoorwaarden van titel III van het VLAREM worden genummerd opgesomd in het besluit M03/44021/502/1/A/9/PW/FC van 21 november 2021. Daarom begint de nummering bij 29.

29. Lozen van het bedrijfsafvalwater

a) In afwijking en/of ter aanvulling van de algemene en sectorale milieuvorwaarden mogen de volgende emissiegrenswaarden niet worden overschreden:

- CZV : 125 mg/l;
- Ntot 15 mg/l;
- Ptot : 2 mg/l;
- As : 0,015 mg/l;
- Cr : 0,05 mg/l;
- Cu : 0,15 mg/l;
- Ni : 0,09 mg/l;
- Pb : 0,1 mg/l;
- Zn : 1,4 mg/l;
- Ba : 0,21 mg/l;
- Benzeen : 0,01 mg/l;
- Ag t : 0,004 mg/l (zolang de RG groter is dan de norm, is de norm gelijk aan de RG);
- Fe : 20 mg/l;
- Cd t : 3 µg/l (schepstaal) - 2 µg/l (daggemiddelde);
- Hg t : 0,0005 mg/l;
- V t : 0,05 mg/l;
- Co t : 0,005 mg/l;
- MAK's : 14 µg/l;
- toluen: 0,09 µg/l;
- xylenen :2,5 µg/l;
- 1,2,4-trimethylbenzeen: 6 µg/l;
- 1,3,5-trimethylbenzeen: 1,5 µg/l;
- Acenafteen : 0,25 µg/l;
- Antraceen : 0,1 µg/l;
- B(a)A : 0,6 µg/l;
- B(a)P : 0,05 µg/l;
- Benzo(b+k)fluoranteen : 0.03 µg/l - zolang de rapportagegrens hoger is dan de norm geldt de rapportagegrens als norm (RG = 0.05 µg/l individueel);
- Benzo(ghi)per+indeno(123-cd)pyreen : 0.002 µg/l - zolang de rapportagegrens hoger is dan de norm geldt de rapportagegrens als norm (RG = 0.05 µg/l individueel);
- Chryseen : 1 µg/l;
- dBz(ah)Antraceen : 0,5 µg/l;
- Fenantreen : 1 µg/l;
- Fluoranteen : 0.5 µg/l;
- Fluoreen : 2 µg/l;
- Naftaleen : 2 µg/l;
- Acenaftyleen : 4 µg/l;
- Pyreen : 0.4 µg/l;

- PCB's : 0.002 µg/l 'zolang de rapportagegrens hoger is dan de norm geldt de rapportagegrens als norm' (RG = 0.02 µg/l PCB individueel);
 - AOX : 300 µg/l;
 - Monobutyltin : 0,020 µg/l;
 - Dibutyltin : 0,025 µg/l;
 - Tributyltin : 0,002 µg/l.
- b) De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C van VLAREM II, worden beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom 'indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)' van artikel 3 van bijlage 2.3.1 van VLAREM II of bij ontstentenis daarvan tot maximaal 10 maal de rapportagegrens.
- c) Controle-inrichting: al het bedrijfsafvalwater dient afgevoerd naar een controle-inrichting die alle waarborgen biedt om de kwaliteit en kwantiteit van het werkelijk geloosde afvalwater te controleren en inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters van het geloosde water te nemen; voormelde controle-inrichting dient te beantwoorden aan de in Afdeling 4.2.5 van VLAREM II gegeven omschrijving en gestelde eisen; langs voormelde controle-inrichting mag geen normaal huisafvalwater noch koelwater, noch regenwater afgevoerd worden.
- d) meetfrequentie bedrijfsafvalwater: de parameters As, Cd, Cr, Cu, Ni, Pb, Zn, Hg, CZV, ZS, minerale olie (MAK's) dienen driemaandelijks bepaald te worden. PAK's en PCB's dienen jaarlijks en PFOS/PFOA 6-maandelijks bepaald te worden. Deze gegevens dienen overgemaakt te worden aan VMM-AELT (vergunningen.ge@vmm.be)
30. Gebruik van een KWS-afscheider
- a) De KWS-afscheider dient regelmatig gereinigd te worden.
 - b) De afvalstoffen die hierbij vrijkomen dienen opgehaald door een daartoe erkende ophaler en afgevoerd naar een vergunde verwerker (de overeenstemmende attesten worden bijgehouden en ter beschikking gehouden van de toezichthoudende overheid).
 - c) De KWS-afscheider dient voldoende gedimensioneerd en voorzien van een automatische afsluiter.
 - d) De exploitant inspecteert om de drie maanden de afscheider; van de inspecties wordt een logboek bijgehouden. Ofwel voorziet de exploitant een alarmsysteem teneinde de goede werking van de KWS-afscheider continu op te volgen.
31. Opvang van hemelwater
- Het hemelwater afkomstig van het dak van de bedrijfsgebouwen dient opgevangen te worden in een of meerdere regentanks met een gezamenlijke inhoud van minstens 20 m³. Het opgevangen hemelwater wordt maximaal aangewend en minstens gebruikt voor het bevochtigen van de afvalstoffen en voor het bijvullen van het waterbed voor stofverwijdering.
32. Groenscherm
- In afwijking van de bepalingen van artikel 5.2.1.5, §5, van titel II van het VLAREM dient geen groenscherm aangeplant te worden. De nog beperkte aanwezige onverharde groenzones langs de oost- en zuidelijke perceelsgrens dienen evenwel onderhouden en in stand gehouden.
33. Werktijden
- In tegenstelling tot de mogelijke beperking van de exploitatie-uren in de sectorale voorwaarden mag er geëxploiteerd worden tussen 6 u en 19 u.
34. Opslag van afvalstoffen
- a) De constructie van de ruimten waar afvalstoffen tijdelijk zijn opgestapeld is zodanig dat accidenteel uit bepaalde recipiënten ontsnappende vloeistoffen, morsvloeistoffen en uitlogingen op een adequate wijze kunnen verwijderd worden.
 - b) Het is verboden afvalstoffen in brand te steken of te verwijderen door lozing.
 - c) Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen anders dan door afvoer naar erkende resp. vergunde ophalers en verwerkers van afvalstoffen.

- d) In afwijking van de artikelen 5.2.2.6.3, §3, en 5.2.2.7.2, §3, van titel II van het VLAREM is de stapelhoogte van de voertuigwrakken en het schroot toegelaten tot een hoogte van 15 meter.
- e) De exploitant voert een streng acceptatiebeleid waarbij de leveranciers van afvalstoffen waarborgen dat er geen gevaarlijke stoffen meer aanwezig zijn in de aangevoerde materialen.
- f) AEEA dient systematisch gecontroleerd op de aanwezigheid van onderdelen waarin o.a. PCB's aanwezig zijn. De betrokken werknemers krijgen hiervoor de nodige praktische instructies.
- g) Gecompecteerde afvalstoffen dienen steeds visueel gecontroleerd.
- h) De vergunde mechanische behandeling van non-ferro, hout en kunststofafval omvat geen voorbehandeling voor verbranding en meeverbranding.
- i) De vergunde mechanische behandeling van niet-gedepollueerd bruin- en witgoed mag niet toegepast worden als zij nog VFK's en/of VKW's of kwikhoudend materiaal bevatten.

35. Tankplaats

- a) Tijdens het tanken moeten de nodige voorzorgen worden getroffen om morsen te voorkomen waarbij de nodige absorptiemiddelen voorradig moeten zijn om gemorste vloeistoffen te neutraliseren zodat bodem- en grondwaterverontreiniging wordt vermeden.
- b) Het tanken gebeurt op een vloeistofdichte vloerplaat.

36. Diffuus stof

Diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, worden voorkomen of, als dat niet haalbaar is, verminderd, door de toepassing van alle volgende technieken:

- 1. de technieken, vermeld in artikel 4.4.7.2.4 tot en met 4.4.7.2.8 van titel II van het VLAREM;
- 2. een stofrapport opmaken als vermeld in artikel 4.4.7.2.10 van titel II van het VLAREM.

Handelingen betreffende toevoer naar de shredders dienen opgevolgd te worden, en indien nodig dient het afval daar bijkomend besproeid te worden.

De shredders, de transportbanden en verdere scheidingsinstallaties zijn volledig gesloten afgewerkt en voldoen aan de bepalingen van BBT 14 d).

Het afstromend regenwater van de niet overdekte opslagruimtes wordt volledig opgevangen en gezuiverd voor lozing in het kanaal.

In afwijking van de BBT techniek 14d en 19e (BREF Waste Treatment 2018):

- worden (afval)stoffen van stuifcategorie SC2 opgeslagen in afgesloten ruimten, behalve een beperkte opslag van fluff in open lucht van maximaal 100 m³ op een beperkte oppervlakte (80 m²) afgeschermd door windschermen van minstens 5 m hoogte en het bedrijfsgebouw waarin autobanden wordt opgeslagen (code A5 op het uitvoeringsplan). Bij de verlading dient gebruik gemaakt te worden van een kraan met grijper. De locatie van deze opslag wordt expliciet opgenomen in het werkplan.
- mogen afvalstoffen van stuifcategorie SC3 in open lucht gestockeerd worden, mits er voorzieningen zijn die voldoen aan artikel 4.4.7.2.5 van titel II van het VLAREM.

37. Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:

- a. Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.
- b. Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongenen samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) vereist.

- c. Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:
- de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.
 - de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.
 - als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

- installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.
- geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

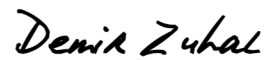
- d. De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.
- e. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), stad Gent en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be).
38. Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:
- a. Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website:
<https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>
 - b. Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus)
 - c. Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.
 - d. Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)
 - e. Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.
- De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, stad Gent en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

A handwritten signature in black ink, reading "Deniz Zuhar". The script is cursive and fluid.

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)

