

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 06/06/2024

Aanwezig: DECALUWE Carl, gouverneur-voorzitter;
Naeyaert Bart, de Bethune Jean, Lahaye-Battheu Sabien, Vanlerberghe Jurgen,
leden;
Stijn Lombaert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 68.

EERSTE_AANLEG - OMV_2024002841 - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu met een verzoek tot bijstellen van de milieuvoorwaarden bij een afvalstoffen verwerkend bedrijf, gelegen te Roeselare

O 2024/65

Dossiernummer omgevingsloket : OMV_2024002841

Inrichtingsnummer: 20180724-0036

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van

NV Renewi Chemical Services,
NV RENEWI BELGIUM,

, strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te
Regenbeekstraat 7B, 8800 Roeselare
Regenbeekstraat 7c, 8800 Roeselare

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 21 januari 2024

De aanvraag werd op datum van 12-02-2024 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft het volgend verzoek: tot het bijstellen van de voorwaarden meer bepaald :
aangepaste en bijkomende lozingsnormen voor de vergunde lozing van bedrijfsafvalwater met
gevaarlijke stoffen.

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Regenbeekstraat 7B te 8800 Roeselare

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer
20180724-0036 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0364M/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0368D 4/

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Overwegende dat, wat de stedenbouwkundige aspecten betreft, volgens de ons beschikbare gegevens, de inrichting gelegen is in een gebied dat volgens de voorschriften van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979) reservegebied voor industriële uitbreiding is;

Gelet op de ligging van de inrichting in het APA Roeselare d.d. 29/04/1991, waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn : bedrijventerrein met milieuhinderend karakter.

Gelet op de ligging van de inrichting in het BPA "Bedrijventerrein Lekkenstraat" d.d. 26/04/1989, waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn : zone voor bedrijven met milieuhinderend karakter.

Gelet op de ligging van de inrichting in het GewRUP 'Afbakening Regionaalstedelijk Gebied Roeselare'

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Solitaire Vakantiewoningen Midden West-Vlaanderen".

2. Historiek

Milieuvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 05/05/2011 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een afvalverwerkend bedrijf voor een termijn van 12 maanden op proef.

Gelet op het besluit d.d. 19/04/2012 van de deputatie waarbij de definitieve vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een afvalverwerkend bedrijf voor een termijn tot 05/05/2031

Gelet op het besluit d.d. 08/08/2013 van de deputatie waarbij de lozingsvoorwaarden gewijzigd worden.

Gelet op het besluit d.d. 16/04/2015 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het veranderen van een afvalverwerkend bedrijf voor een termijn tot 05/05/2031

Gelet op het besluit d.d. 29/10/2015 van de deputatie waarbij de lozingsnormen worden gewijzigd

Stedenbouwkundige vergunningen

Er is doorheen de historiek sprake van meerdere exploitaties op het terrein. Vanaf 2004 is de bedrijfsvoering onder Shanks Vlaanderen van toepassing. Bijgevolg wordt de historiek beperkt tot aanvragen vanaf 2004.

- 2004/608: uitbreiding bedrijfsgebouwen.
- 2007/95: het bouwen van een kantoorgebouw bij een bestaand bedrijf
- 2007/505: het uitbreiden van bedrijfsgebouwen
- 2008/369: het uitbreiden en aanpassen van een bestaand kantoorgebouw bij een bestaand bedrijf (wijz dossier 07/95).
- 2008/644: het bouwen van een hoogspanningscabine
- 2008/738: het uitbreiden van bedrijfsgebouwen en bouwen tanks (wijziging dossier 2007)
- 2011/278: het uitbreiden van een bestaand kantoorgebouw
- 2015/541: het slopen van een voormalige conciërgerie en garage
- 2016/230: het aanleggen van een personeelsparking

Omgevingsvergunning

Gelet op het besluit d.d. 26/04/2018 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

- de afbraak van een bijgebouw tegen een loods
- het bouwen van personeelsruimtes tegen een loods
- het verbouwen van ruimtes binnen een loods

- het bouwen van een containergebouw op een parking.

Gelet op de naamswijziging 27/04/2018 van Shanks Vlaanderen NV naar NV Renewi Belgium.

Gelet op het MB dd. 22/03/2019 waar de vraag tot afwijking van artikel 4.4.4.1.§1 wordt geweigerd.

Gelet op het besluit d.d. 12/03/2020 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor bouw : het uitbreiden van een trommeldroger, regularisatie van een zadeldakloods, boogloods, bureelcontainers, elektrisch lokaal en verharding containers
milieu : het uitbreiden en wijzigen van een afvalstoffen verwerkend bedrijf
bijstellen voorwaarden: het bijstellen/schrappen van bijzondere voorwaarden uit het besluit dd. 19 april 2012 en 8 augustus 2013 voor een termijn

- 90 dagen voor de bronbemaling (vanaf de start van de bouwwerken)
- 1 jaar voor het bijstellen van de opgelegde bijzondere voorwaarden 2 van de vergunning 19/04/2012
- 05/05/2031 voor de overige inrichtingen

Gelet op het besluit d.d. 05/08/2021 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een afvalverwerkend bedrijf voor een termijn tot 05/05/2031.

Gelet op het besluit d.d. 07/10/2021 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor de bijstelling nav de GPBV-toetsing die werd uitgevoerd op basis van de BREF Waste Treatment

Gelet op het besluit d.d. 19/05/2022 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

bouw :

- het slopen van een silo
- het plaatsen van nieuwe silo's (waarvan een deel in een silorek)
- regularisatie plaatsing rekken voor opslag niet-gevaarlijke verpakte afvalstoffen in bigbags en IBC's
- enkele stedenbouwkundige handelingen vrijgesteld van vergunningsplicht (verplaatsen van een tank T228, nieuwe luchtbehandelingsinstallatie, ...)

milieu : het uitbreiden en wijzigen van een afvalverwerkend bedrijf voor een termijn tot 05/05/2031;

Gelet op het besluit d.d. 20/07/2022 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het bijstellen van de lozingsnormen PFOS, PFOA en somparameter PFT.

Gelet op de melding overdracht d.d. 20/07/2022 door NV Renewi Chemical Services, NV Renewi Belgium tov NV Renewi Belgium.

Gelet op het besluit van de deputatie dd. 02/03/2023 waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een afvalverwerkend bedrijf voor een termijn tot 05/05/2031

Gelet op het ministerieel besluit dd. 08/09/2023 waarin het besluit van de deputatie dd. 02/03/2023 in beroep wordt bevestigd.

Gelet op het besluit d.d. 12/10/2023 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor nieuw te plaatsen sociale lokalen, te regulariseren lokalen, nieuwe pomplokaal en nieuwe bluswatertank

3. Beschrijving van de inrichting en de omgeving

Beschrijving van de inrichting

Renewi Belgium nv - divisie Roeselare is een industriële afvalverwerker die eveneens actief is in de industriële reiniging op verplaatsing, de mobiele dehydratie van slib met mobiele filterpersen en als IHM en vervoerder van gevaarlijke en niet-gevaarlijk afval.

industriële afvalverwerking

Het bedrijf is momenteel vergund voor de verwerking van gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval door de toepassing van één of meerdere van de volgende technieken (afhankelijk van de aard, de herkomst en de (acceptatie)analyse):

- de vergisting van plantaardige en dierlijke OBA (categorie 2 en 3 dierlijke bijproducten) tot biogas en digestaat. Het biogas wordt ingezet als brandstof voor de WKK's, die warmte en elektriciteit produceren. Het digestaat wordt gehygiëniseerd waarna deze gedeeltelijk als bodemverbeterend middel wordt afgevoerd. Het overige deel kan enerzijds worden ingedikt en tezamen met het filtraat worden gedroogd in de banddroger en anderzijds in de vijzelpers worden gescheiden tot een dikke fractie en een vloeibaar effluent (= het filtraat). Dit filtraat wordt naar de vergistingstanks afgeleid of gedroogd in de banddroger. De van het gehygiëniseerde digestaat afgeleide producten worden eveneens ingezet als bodemverbeterend middel in de landbouw.
- de fysisch-chemische behandeling van (niet)-gevaarlijk afval, met name afvalwater, slib, basen en zuren betreft een voorbereidende stap op verdere verwerking zoals solidificatie, conditionering voor verbranding, slibdroging of biologische zuivering.
- de biologische behandeling van afvalwater
- het steekvast maken van vliegias en anorganisch slib (solidificatie)
- het shredderen van afval
- het conditioneren voor verbranding
- het drogen van organisch slib met het oog op co-verbranding (bv. in de cementindustrie).

Het residu na verwerking wordt hoofdzakelijk gestort op een categorie 1-deponie (ca. 30.000 ton/jaar) of gebruikt als steunbrandstof in de cementindustrie (ca. 70.000 ton/jaar).

industriële reiniging op verplaatsing

Er zijn verschillende types reiniging mogelijk:

- hogedrukreiniging (verfcabines, scheepsruijnen, opslagreservoirs...);
- chemische reiniging (stoomketels, warmtewisselaars, verbrandingsovens...);
- vacuüm legen van bezinkgreppels, collectors voor oliën en vetten, tanks...;
- legen en schoonmaken van brandstofreservoirs;
- schoonmaken en ontstoppen van riolen en goten;
- volledige sanering van bezinkbekkens en normalisatiebekkens.

Het afval(water) dat ontstaat tijdens deze reiniging wordt, afhankelijk van de samenstelling en/of de wensen van de klant, voor verwerking naar de site gebracht of achtergelaten bij de klant.

Beschrijving van de plaats

NV RENEWI BELGIUM - divisie Roeselare is gevestigd in de Regenbeekstraat. Het terrein situeert zich in het noordelijk gedeelte van het bedrijventerrein, dat op zijn beurt begrensd wordt door het kanaal Roeselare – Leie ten noorden en bedrijventerreinen ten oosten en westen. Ten zuiden bevindt zich woongebied op circa 200m van de site.

De directe omgeving rond de exploitatie wordt gekenmerkt door eerder industriële bebouwing, dit met relatief grote oppervlaktes.

Op minder dan 50 m ten noordwesten van de site bevindt zich een hoge drempel Seveso-inrichting (Unitanks G&V).

4. Beschrijving van het verzoek

Renewi Belgium NV is vergund voor een termijn tot 05/05/2031 voor het exploiteren van een afvalverwerkend bedrijf in de Regenbeekstraat 7C te Roeselare. Het bedrijf is een industriële afvalverwerker en is daarnaast ook actief in de industriële reiniging. Renewi Roeselare is vergund voor volgende verwerking:

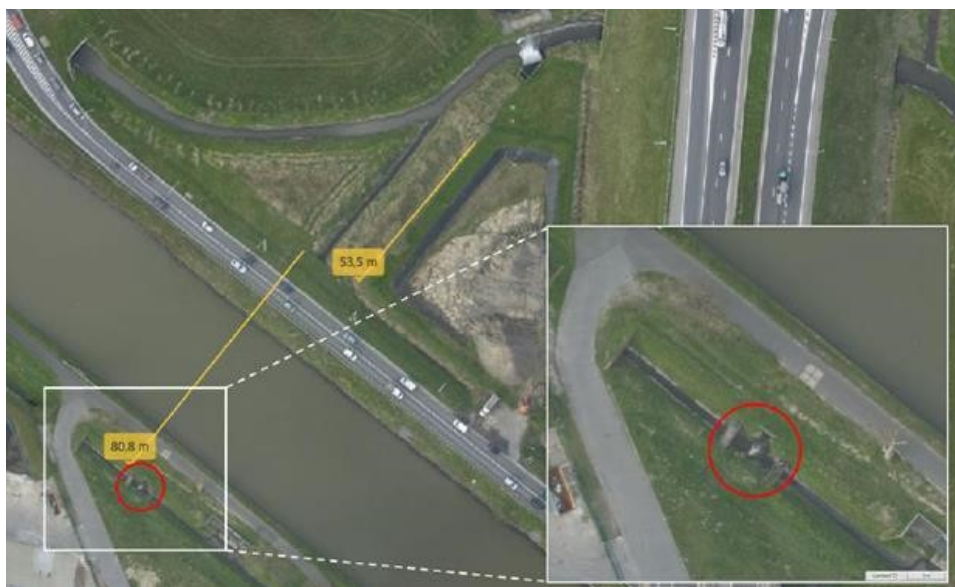
- 180.000 ton per jaar: afvalverwerking;
- 45.000 ton per jaar: vergisten van afval ter productie van biogas.

De verwerking gebeurt middels solidificatie/immobilisatie, conditionering voor verbranding, shredder, vergisting, WKK-installatie, fysico-chemische behandeling, biologische waterzuivering en slibdroger.

De fysisch-chemische waterzuivering voor percolaten betreft een coagulatie/flocculatie stap, gevolgd door slibafscheiding via flotatie. De overige afvalstromen worden eveneens fysisch-chemisch geconditioneerd waarna slibafscheiding via een kamerfilterpers plaatsvindt. Het effluent van de fysisch-chemische waterzuivering wordt naar de buffertanks en vervolgens naar de biologische zuivering gestuurd. Intern gegeneerd afvalwater wordt zonder fysisch-chemische voorzuivering naar de biologische zuivering geleid.

De biologie bestaat uit een tweetrapssysteem (A/B-systeem). In de A-trap vindt hoofdzakelijk een CZV-afbraak en ontgifting van toxische componenten plaats. De B-trap staat voornamelijk in voor de stikstofverwijdering. Zowel de A-trap als de B-trap bestaan uit een aeroob bekken en een anoxisch deel. Het biologisch effluent ondergaat nadien een polishing met behulp van tertiaire zuiveringstechnieken. Eerst wordt het effluent over een dynamische zandfilter gestuurd. Het effluent van de zandfilter wordt opgevangen in een recirculatievat. Van hieruit wordt het effluent over een actief koolfilter gerecirculeerd. Het effluent van de tertiaire zuivering wordt geloosd via een geijkte venturi meetgoot in oppervlaktewater.

Het bedrijf loost haar effluent via een persleiding naar de Kazandbeek, waar het – net voor de sifon onder het kanaal Roeselare-Leie – wordt geloosd in de Kazandbeek. Deze sifonneert vervolgens onder het kanaal en komt aan de andere kant van het kanaal uit in de Mandel. Net naast Kazandbeek, mondt ook het effluent van de RWZI via eigen effluentleiding uit in de Mandel. De Mandel is Vlaams Waterlichaam die ter hoogte van het lozingspunt aangeduid als **rivier type grote beek**. De Kazandbeek is een lokale waterloop van tweede orde (type kleine beek).



Het bedrijf is momenteel vergund voor de lozing van max. 40m³/u – 800m³/d – 180.000m³/j bedrijfsafvalwater (rubriek 3.6.3.2) met gevaarlijke stoffen in oppervlaktewater (via Kazandbeek in Mandel), waarbij via verschillende besluiten lozingsnormen en ook voorwaarden omtrent opvolging en analyses werden opgelegd.

Relevant in kader van deze gevraagde bijstelling zijn twee recente bijstellingen van de voorwaarden, namelijk:

- dd. 07/10/2021 waarbij op vraag van de provinciale omgevingsvergunningscommissie West-Vlaanderen (POVC) een bijstelling van de voorwaarden n.a.v. de GPBV-toetsing in het kader van de BREF Waste Treatment werd vergund. In dit besluit werden bijkomende voorwaarden en aangepaste lozingsnormen vanaf 17/08/2022 van toepassing gesteld. De bijkomende voorwaarden omvatten ondermeer studie omtrent acceptatie, inventarisatie en lozingsnormen; aangepaste ecotoxiciteitstesten; monitoringsprogramma,...
- dd. 20/07/2022 waarbij op vraag van van Departement Omgeving – Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en – projecten (AGOP) een bijstelling van de voorwaarden werd vergund, meer bepaald een aanpassing van de lozingsnormen voor PFAS en bijkomende voorwaarden ivm monitoring, onderzoek naar zuiveringstechnieken en preventieve maatregelen en verdere karakterisatie.

Op vandaag zijn via diverse besluiten of sectorale voorwaarden volgende lozingsnormen van toepassing:

Parameter	Lozingsnorm
ZS (mg/l)	60
BZV	25
CZV (mg/l)	max. 300mg/l 180kg/d
TOC (mg/l)	100
Temperatuur	35°C i.p.v. 30°C, zijnde wanneer de omgevingstemperatuur hoger is dan 25°C en dit gedurende 3 dagen na het overschrijden van 25°C als omgevingstemperatuur
Totaal stikstof (mg/l)	60
Totaal fosfor (mg/l)	2
As t (mg/l)	0,03
Cu t (mg/l)	0,05
Mn t (mg/l)	1
Ni t (mg/l)	0,3
Ag t (mg/l)	0,004
Al t (mg/l)	6
CrVI (mg/l)	0,05
Cr t (mg/l)	0,05
Fe t (mg/l)	6
Pb t (mg/l)	0,05
Zn t (mg/l)	0,4
Cd t (mg/l)	0,001
Hg t (mg/l)	0,0005
Sn (mg/l)	0,4

Boor (mg/l)	max. 10 gem 6,5
Co (mg/l)	0,03 mg/l
Sb t (mg/l)	0,1
V t (mg/l)	0,02
Ti (mg/l)	0,1
Ba (mg/l)	0,15
Mo (mg/l)	2
Se (mg/l)	0,015
Chloride (mg/l)	5000
Sulfaat (mg/l)	Max. 2000 Voortschrijdend jaargem. 1200
F- (mg/l)	15
cyanide (mg/l)	0,05
EOX (mg/l)	0,2 maximum en voortschrijdend 10-daags gem. van 0,1
AOX (mg/l)	0,4
Anionische detergenten (mg/l)	1
Kationische en non-ionogene detergenten (mg/l)	3
Minerale olie (mg/l)	10
Fenolen (mg/l)	0,5
Fenolindex (mg/l)	0,3
Nonylfenolen (µg/l)	0,3
Nonylfenoethoxylaten (µg/l)	0,1
Octylfenolen (µg/l)	0,3
Octylfenoethoxylaten (µg/l)	0,1
Chloroform (mg/l)	0,025
MAK (mg/l)	0,02
PAK (mg/l)	0,001
BDE (µg/l)	10
Pentabroomdifenylethers (µg/l)	0,0005
PFOA (µg/l)	2,2 µg/l voor 2 jaar (20/07/2024)
PFOS (µg/l)	1,9 µg/l voor 2 jaar (20/07/2024)
PFPeA (µg/l)	6 µg/l voor 2 jaar (20/07/2024)

PFHxS (µg/l)	0,45 µg/l voor 2 jaar (20/07/2024)
PFHxA (µg/l)	10 µg/l voor 2 jaar (20/07/2024)
PFBS (µg/l)	17 µg/l voor 2 jaar (20/07/2024)
PFBA (µg/l)	11 µg/l voor 2 jaar (20/07/2024)
PFHpA (µg/l)	5 µg/l voor 2 jaar (20/07/2024)
HFPO-DA (ug/l)	1,4 ug/l voor 2 jaar (20/07/2024)
ADONA	2,1 ug/l voor 2 jaar (20/07/2024)
6:2 FTS	8,7 ug/l voor 2 jaar (20/07/2024)

5. Motivatie

Aan de aanvraag is een nota Witteveen+Bos '135329_06_TCN_Motivatie voorstel PFAS normenkader_vC' toegevoegd.

6. Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 24 februari 2024 tot en met 22 maart 2024. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werd er 1 digitaal bezwaarschrift ontvangen dat betrekking heeft op : het lozen van afvalwater met PFAS-verbindingen en gevaarlijke stoffen in de Kazandbeek, regelmatige overstroming van de Kazandbeek op de terreinen van andere bedrijven, ondermeer slib wordt op de aangrenzende terreinen gedeponneerd, groter risico op verontreiniging van de aanliggende terreinen door versoepeling van de lozingsnormen van Renewi, onduidelijkheden in het dossier. Indien de gevraagde bijzondere lozingsnormen toch zouden toegestaan worden, vraagt men een beperkte termijn hiervoor.

7. Adviezen

Departement Omgeving - Milieu advies heeft op 29-04-2024 volgend advies uitgebracht : gunstig

College van Burgemeester en Schepenen te Roeselare heeft geen advies uitgebracht.

Vlaamse Milieumaatschappij Afvalwater en Lucht heeft op 29-03-2024 volgend advies uitgebracht: voorwaardelijk gunstig

Departement Zorg Departement Zorg afd preventief gezondheidsbeleid heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

Agentschap voor Natuur en Bos heeft op 11-03-2024 volgend advies uitgebracht: ongunstig
Agentschap voor Natuur en Bos heeft op 15-05-2024 een aanvullend gunstig advies uitgebracht;

Provinciale Dienst Waterlopen heeft op 19-02-2024 gemeld geen advies uit te brengen.

Provinciale Omgevingsvergunningscommissie heeft op 03-05-2024 volgend advies uitgebracht: Voorwaardelijk gunstig

Volgende partijen werden gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie : De exploitant en zijn raadgevers

8. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het APA Roeselare d.d. 29/04/1991, het BPA "Bedrijventerrein Lekkenstraat" en het GewRUP 'Afbakening Regionaalstedelijk Gebied Roeselare'.

Overwegende dat (motivering vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten) gesteld kan worden dat de verandering van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde aanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO :

De bijstelling voorwaarden heeft geen betrekking op stedenbouwkundige handelingen.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich in het Leiebekken. De betrokken percelen stromen af naar de Regenbeek.

De inrichting is volgens de recentste kaarten (2023) :

- niet overstromingsgevoelig vanuit de zee
- overstromingsgevoelig pluviaal : deels middelgrote kans, deels kleine kans (onder klimaatverandering) en deels niet overstromingsgevoelig
- overstromingsgevoelig fluviaal : deels middelgrote kans, deels kleine kans (onder klimaatverandering) en deels niet overstromingsgevoelig

De verharde oppervlakte (verhardingen en dakoppervlakken) van de site blijft ongewijzigd waardoor er geen verandering optreedt in het huidige watersysteem.

d) Natuurtoets

Beschermingsstatus

Ca. 5 km stroomopwaarts van het VEN-gebied 'De Mandelhoek' (nr. 125)

Bespreking aanvraag

De aanvraag betreft het bijstellen van de lozingsnorm voor PFAS. Er werd een afwijking van de norm vergund in 2022 voor een periode van 2 jaar. Er werden ondertussen verschillende tertiaire zuiveringsmethodes onderzocht. Hieruit blijkt dat de vergunde bijzondere lozingsnormen naar beneden kunnen worden bijgesteld, maar dat een aantal korte keten PFAS componenten moeilijk te verwijderen zijn. De onderstaande tabel uit het dossier vat de gevraagde bijzondere lozingsnorm samen:

<i>Renewi Roeselare</i>	<i>Jaargemiddelde bijzondere lozingsnorm (µg/l)</i>	<i>Maximale bijzondere lozingsnorm (µg/l)</i>	<i>rapportagegrens VLAREM (µg/l)</i>
perfluorbutaan zuur (PFBA)	0,275	1,375	0,02

perfluorpentaanzuur (PFPeA)	0,190	0,450	0,02
perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA)	0,060	0,300	0,02
N-methylperfluorbutaansulfonylamideacetaat (MePFBSAA)	0,060	0,400	0,02

Volgens de aanvrager wordt de aanvaardbare kostengrens voor het bijkomend verwijderen van deze componenten overschreden. De bijzondere lozingsnorm wordt voor een periode van 5 jaar gevraagd.

De lozing gebeurt op de Kazandbeek, die uitmond in de Mandel. De Mandel stroomt door het VEN-gebied de Mandelhoek. Zie bespreking verscherpte natuurtoets.

Bespreking verscherpte natuurtoets

PFAS verbindingen zijn chemisch inert ('forever chemicals') en goed oplosbaar in water. PFAS verbindingen werken o.a. als endocriene verstoorders bij zoogdieren, maar ook voor andere groepen organismen werden negatieve effecten vastgesteld. Ecotoxicologische studies hebben bijvoorbeeld voor het hier aangevraagde perfluorbutaan sulfonamide groei-inhibitie vastgesteld bij groenwieren door schade aan het fotosynthese mechanisme en inhibitie van DNA replicatie (Liu et al. 2022, <https://doi.org/10.1016/j.jhazmat.2022.129355>). Door de chemische inertie treedt er ook accumulatie op van PFAS in de omgeving en in de voedselketen, waardoor effecten ook cumulatief t.o.v. de tijd bekeken dienen te worden.

Hoewel het VEN ca. 5 km verderop ligt, verwacht het ANB ondanks de verdunning toch een uiteindelijke accumulatie van PFAS in het water en de bodem van de Mandel. De bijdrage aan de gemeten PFAS concentraties op de Mandel werd in de aanvraag berekend op 4,96%. Dit veroorzaakt onvermijdbare schade aan de natuur door ecotoxiciteit, en deze schade is onherstelbaar omdat PFAS niet afbreekt en de Mandel niet gesaneerd kan worden.

Het is voor het ANB ook niet helemaal duidelijke of de schade vermijdbaar is door bv. op een riolering te lozen.

Conclusie

Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsaanvraag in strijd is met Artikel 26 bis Decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 21.10.1997

Het Agentschap voor Natuur en Bos verleent een ongunstig advies.

De exploitant heeft op 27/04/2024 aanvullende info op het omgevingsloket opgeladen, nl een nota voor de POVC en een verscherpte natuurtoets.

De nota 'Verscherpte natuurtoets bijzondere lozingsnormen' werd opgemaakt door BovaEnviro+ dd. 29/04/2024.

De conclusie van de nota luidt :

' De PFAS concentraties van deze resterende 4 PFAS componenten zijn dermate laag, dat dit niet kan leiden tot enige aantoonbare en bijkomende schade voor het VEN-gebied (verwaarloosbaar, nuleffect). De lozing zal niet leiden tot bijkomende verontreiniging die aantoonbare schade zal veroorzaken.

Daarenboven binden korte PFAS-ketens niet snel aan bodem, waardoor ze niet in het natuurgebied accumuleren of neerslaan en is er ook weinig risico op bio-accumulatie in de voedselketen. Indien deze PFAS wel zouden adsorberen, zouden zij volledig verwijderd kunnen worden met de verwijderingstechniek.

Uit voorliggende evaluatie blijkt dat, het plan niet zal leiden tot vermijdbare, onvermijdbare en onherstelbare schade (Artikel 26bis van het Natuurdecreet) aan VEN-gebied. '

Het is aangewezen dat er een aanvullend advies gevraagd wordt hierover aan het Agentschap Natuur en Bos.

Tijdens de vergadering van de provinciale omgevingsvergunningscommissie verklaart de vertegenwoordiger van het Agentschap dat deze nieuwe documenten nog moeten beoordeeld worden. De verscherpte natuurtoets concludeert dat er geen onvermijdbare en onherstelbare schade zal optreden door deze aanvraag. De vertegenwoordiger verklaart ook dat door het feit dat er voorgesteld wordt – zie verder- om de normen voor 2 jaar te vergunnen dit een positief element is in de beoordeling. Ook het feit dat de exploitant nog verder onderzoek doet om de PFAS-emissies nog te doen dalen, is positief.

e) Milieutechnische aspecten

Met voorliggende aanvraag worden door het bedrijf aanpassingen van bovenstaande lozingsnormen gevraagd, meer bepaald:

Parameter	Lozingsnorm
Fenantreen	600 ng/l
Acenafteen	600 ng/l
Octylfenolen	200 ng/l
Bisfenol A (voor termijn van 5 jaar)	15 µg/l voor 5 jaar
Nitriet	0,8 mgN/l
Perfluorbutaanzuur (PFBA) voor termijn van 2 jaar	Jaargemiddeld 0,275µg/l Maximum 1,375 µg/l
Perfluorpentaanzuur (PFPeA) voor termijn van 2 jaar	Jaargemiddeld 0,190µg/l Maximum 0,450 µg/l
Perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA) voor termijn van 2 jaar	Jaargemiddeld 0,060µg/l Maximum 0,300 µg/l
N-methylperfluorbutaansulfonylamideacetaat (MePFBSAA) voor termijn van 2 jaar	Jaargemiddeld 0,060µg/l Maximum 0,400 µg/l

Door het bedrijf werden ter invulling van de eerder opgelegde voorwaarden dd. 19/12/2023 een nota acceptatie en inventarisatie Renewi Roeselare met volgende bijlagen bezorgd:

- Bijlage A : brede karakterisatie van het effluent van de waterzuivering – Excel datasheet;
- Bijlage B: brede karakterisatie van het effluent van de waterzuivering – begeleidende nota;
- Bijlage C: afleiding acceptatievoorwaarden gevaarlijke stoffen;
- Bijlage D: voorbeelddocument nieuwe acceptatiecriteria voor afvaltrajecten 05, 06, 568 en 569;
- Bijlage E: aangepast aanvraagformulier voor acceptatie van afvalstoffen voor verwerking bij Renewi Roeselare.

Deze nota met bijlagen werd opgemaakt door het bedrijf in samenwerking met Witteveen+BOS (W+B) en de erkend deskundigen binnen dit begeleidend studiebureau. Daarnaast werd ook een studie door W+B opgemaakt inzake PFAS-verwijdering en toegevoegd aan voorliggende vergunningsaanvraag (ter invulling van voorwaarde 2 uit besluit dd. 20/07/2022).

Op basis van beide studies wordt op vandaag door het bedrijf een aanpassing van bovenstaande lozingsnormen aangevraagd, enerzijds voor een aantal gevaarlijke stoffen die op basis van de inventarisatie/karakterisatie werden weerhouden en anderzijds op basis van het onderzoek rond PFAS op het bedrijf.

Aan voorliggende aanvraag werd ter motivatie een nota door W+B toegevoegd met een voorstel normenkader en impactbeoordeling voor de gevraagde gevaarlijke stoffen (excl. PFAS) en een aparte nota met evaluatie en voorstel normenkader voor PFAS. Deze laatste nota werd nog aangepast naar aanleiding van een aantal vragen en opmerkingen die VMM maakte op de oorspronkelijke nota, met name inzake de weergave van de meetgegevens oppervlaktewater en verwijzing naar de (huidige en geplande) Vlaamse en Europese wetgeving/beoordelingskader. De aangepaste nota door de erkend deskundige werd dd. 27/03/2024 bezorgd via het omgevingsloket en omvatte ook een wijziging van de beoogde termijn (naar 2 jaar) voor de lozingsnormen voor PFAS.

Door het bedrijf zelf werd tevens nog – op vraag van VMM – een aanvullende een uitgebreidere nota dd. 25/03/2024 met vertrouwelijke detailinformatie inzake de gevoerde onderzoeken bezorgd.

In onderstaande beoordeling wordt rekening gehouden met al deze informatie, zonder dit alles te hernemen; voor de gedetailleerde informatie wordt verwezen naar de bezorgde studies.

→ Lozingsnormen PAKS, octylfenol, bisfenol A en nitriet

Bij de uitgevoerde brede karakterisatie van het geloosde effluent – uitgevoerd door erkend deskundige water (W+B) – werden enerzijds acceptatiecriteria afgeleid en verder verfijnd, en anderzijds o.b.v. de karakterisatie van het effluent en rekening houdend met deze acceptatiecriteria vastgesteld dat voor een aantal verbindingen bijkomende lozingsnormen noodzakelijk zijn omwille van overschrijdingen van indelingscriteria gevaarlijke stoffen (IC GS) uit Vlare II, bijlage 2.3.1.art.3. Deze worden met voorliggende aanvraag aangevraagd. Belangrijk is ook om op te merken dat voor de meeste parameters maatregelen werden voorgesteld, gaande van opname in het acceptatiebeleid tot frequentere monitoring tot intensiever actief kool gebruik (zie verder). Enkel voor de hieronder besproken parameters wordt een (tijdelijke) lozingsnorm voorgesteld.

Voor **PAKS** blijkt uit de karakterisatie dat algemeen volgende acties worden vooropgesteld:

- PAK's worden opgenomen in het acceptatiebeleid;
- intensiever gebruik van actief kool in de tertiaire zuivering om de verwijdering te verhogen;
- blijven opvolgen via het zelfcontroleprogramma;
- evaluatie van de mogelijkheid tot normering (bijzondere lozingsnorm voor enkele individuele PAK's);

Uit de hieronder beschreven maatregelen met betrekking tot PFAS, blijkt dat sowieso een intensiever gebruik van actief kool wordt vooropgesteld, met een aangepaste tertiaire nabehandeling. Hierdoor kan voor PAKs eveneens een significante verdere end-of-pipe reductie verwacht worden.

Voor PAK totaal geldt op vandaag een lozingsnorm van 1µg/l. Voor de individuele PAKs mag daarnaast ook geen concentratie boven IC GS geloosd worden (voor zover IC GS < 1µg/l). Door de deskundige wordt op basis van de beschikbare analyses van de voorbije 5 jaar een lozingsnorm voorgesteld voor fenantreen van 0,6 µg/l (6x IC GS) en acenafteen van 0,6 µg/l (10x IC GS). De aangevraagde lozingsnormen zijn gebaseerd op de huidige maximale meetwaarden, gemiddeld genomen worden veel lagere concentraties (< RG) gemeten. Zoals hoger aangegeven, valt hier een aanzienlijke verbetering te verwachten. **De gevraagde lozingsnormen kunnen slechts voor een termijn van 2 jaar (overeenkomstig de gevraagde termijn voor PFAS) worden toegestaan.** Uit de impactbeoordeling voor de lozing in de Mandel blijkt voor fenantreen en acenafteen een bijdrage van respectievelijk 4% en 6,7% in worst case omstandigheden. De MKN wordt stroomopwaarts ruim aan voldaan. Ook stroomafwaarts wordt voldaan met de gevraagde lozingsnorm.

Voor **octylfenol** wordt een verstrenging van de huidige lozingsnorm (0,3µg/l) naar 0,2 µg/l aangevraagd. Dit komt overeen met 2x IC GS. In de karakterisatiestudie werd naast opname in het acceptatiebeleid ook het intensiever gebruik van actief kool vermeld ter verdere reductie. Uit de impactbeoordeling blijkt een procentuele bijdrage van 1,4%. Bovendien dient opgemerkt dat met voorliggende lozingsnorm een daling wordt vooropgesteld. De gevraagde norm is aanvaardbaar. Er wordt voorgesteld om deze lozingsnorm voor 2 jaar toe te staan.

Voor **bisfenol A** blijkt uit de karakterisatie dat volgende acties worden vooropgesteld:

- opname in het acceptatiebeleid;
- intensiever gebruik van actief kool in de tertiaire zuivering om de verwijdering te verhogen;
- blijven opvolgen via het zelfcontroleprogramma;
- evaluatie van de mogelijkheid tot normering;

Voor bisfenol A geldt op vandaag het IC GS van 1,5µg/l. De exploitant wordt er voor deze parameter op gewezen dat het huidige voorstel MKN (EQS voor zoet water) 0,034 ng/l is. Dit is een veelvoud lager dan de huidige norm en duidt op de noodzaak om deze verder te reduceren in het geloosde bedrijfsafvalwater.

Door de deskundige wordt op basis van de beschikbare analyses van de voorbije 5 jaar een lozingsnorm voorgesteld voor bisfenol A van 15 µg/l (10x IC GS). De aangevraagde lozingsnormen zijn gebaseerd op een maximale meetwaarde van 15µg/l, gemiddeld genomen worden veel lagere concentraties (< IC GS) gemeten. Op basis van de metingen de **voorbije 3 jaar blijkt een maximale meetwaarde van 8 µg/l**. Er kan slechts akkoord gegaan worden met deze concentratie als tijdelijke lozingsnorm. Zoals hoger aangegeven, valt een aanzienlijke verbetering te verwachten, ten gevolge van de acties. Deze verbetering is ook absoluut noodzakelijk. De **gevraagde lozingsnormen kunnen slechts voor een termijn van 2 jaar (overeenkomstig de gevraagde termijn voor PFAS) worden toegestaan**. Uit de impactbeoordeling voor de lozing in de Mandel blijkt voor bisfenolA een bijdrage van respectievelijk 6,7% in worst case omstandigheden. De MKN wordt stroomopwaarts ruim aan voldaan. Ook stroomafwaarts wordt voldaan met de gevraagde lozingsnorm. Echter bij vergelijking met de toekomstige MKN blijkt deze overschreden te worden; dit bevestigt de noodzaak tot maatregelen en acties.

Voor **nitriet** blijkt uit de karakterisatie dat het indelingscriterium gevaarlijke stof (IC GS) in een significant aantal van de metingen (>25%) overschreden wordt. Nitriet kan in verhoogde concentraties (>IC GS) voorkomen bij een onvolledige nitrificatie in de biologische zuiveringsprocessen. Hiervoor wordt als actie een continue opvolging van de biologische zuivering vooropgesteld. Dit is in ruime mate voorzien door het bedrijf.

Daarnaast vraagt het bedrijf nu dus een lozingsnorm aan van 0,8mg N/l. Uit de impactbeoordeling blijkt de aangevraagde lozingsnorm voor nitriet aanvaardbaar. De gemiddelde en maximale geloosde concentraties liggen bovendien lager dan de respectievelijke concentraties in de Mandel.

De verhoogde waarden voor nitriet t.o.v. IC GS komen voor bij diverse sectoren met biologische waterzuiveringsprocessen; in dit kader wenst VMM ook te verwijzen naar de sectorstudie voor de voedingsindustrie waaruit blijkt dat hoeveelheden tussen 0,5 tot 1 mg N/l nitriet courant voorkomen als intermediair van zowel nitrificatie als denitrificatie. De gevraagde lozingsnorm is hiermee in lijn.

→ Lozingsnormen PFAS

In 2022 werd op vraag van Departement Omgeving – Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en – projecten (AGOP) o.b.v. art. 82 van het omgevingsvergunningsdecreet een procedure gestart voor het aanscherpen van de lozingsnormen PFAS naar aanleiding van de problematiek rond de PFAS-verontreiniging in Vlaanderen. In de beslissing dd. 20/07/2022 werden toen aangepaste lozingsnormen opgenomen voor PFOA en PFOS; en de eerder vergunde groepsnorm voor PFAS geschrapt. Samen met het schrappen van de groepsnorm werden individuele normen voor een aantal PFAS vergund (ter vervanging van groepsnorm). Hiermee werd dus een significante daling van de vergunde lozingsnormen voor PFAS opgelegd.

Met huidige aanvraag wordt opnieuw een verdere daling van de vergunde lozingsnormen aangevraagd en dit op basis van de uitgevoerde maatregelen en studiewerk. Voor alle PFAS waarvoor geen lozingsnorm is vergund, is de toetswaarde per individuele PFAS-parameter de rapportagegrens van 20 ng/l of 50 ng/l (bijlage 4.2.5.2. VLAREM II). Voor 9 van de 11 momenteel vergunde individuele PFAS wordt niet opnieuw een lozingsnorm aangevraagd en geldt vanaf 20/07/2024 tevens de rapportagegrens als toetswaarde. Op basis van de studie wordt zowel de verdere uitbouw van de tertiaire waterzuivering als het aanvragen van nieuwe (tijdelijke) bijzondere lozingsnormen voor enkele korte keten-PFAS die o.b.v. de uitgevoerde pilootonderzoeken heel moeilijk te verwijderen blijken, voorgesteld.

In onderstaand overzicht worden de eerder vergunde en huidige aangevraagde lozingsnormen opgenomen voor de in de WAC/IV/A/025 opgenomen PFAS-componenten:

Parameter	Vergund tot 20/07/2022 (µg/l)	Vergund vanaf 20/07/2022 tot 20/07/2024 (µg/l)	Huidige aanvraag voor 2 jaar (µg/l)
PFT (excl. PFOA en PFOS) *	200	-	-
PFOA	50	2,2	-
PFOS	10	1,9	-
PFPeA	*	6	Jaargemiddeld 0,19 Maximum 0,45
PFHxS	*	0,45	-
PFHxA	*	10	-
PFBS	*	17	-
PFBA	*	11	Jaargemiddeld 0,275 Maximum 1,375
PFHpA	*	5	-
PFBSA	*	-	Jaargemiddeld 0,06 Maximum 0,30
MePFBSAA	*	-	Jaargemiddeld 0,06 Maximum 0,40

In de omgevingsvergunning dd. 20/07/2022 werden volgende bijzondere voorwaarde opgelegd:

- *De PFAS-verbindingen worden minstens maandelijks gemeten. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen.*
 - ➔ Aan deze voorwaarde werd voldaan; resultaten werden opgenomen in de studie (zie hieronder)
- *Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, moet binnen een termijn van twee jaar een studie worden uitgevoerd naar optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan PFAS-verbindingen uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieprocessen en/of het acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht.*

Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen, zowel de lange keten PFAS als de korte keten PFAS, op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater. Deze metingen moeten op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel voor als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning

genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan moeten andere oplossingen gezocht worden. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen.

Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS-verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het VLAREM m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens momenteel 100 ng/l (= 0,1 µg/l). Er dient tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd te worden.

De studie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid, de VMM en de afdelingen GOP en handhaving van het departement omgeving. Op basis van deze studie moet een aanpassing van de omgevingsvergunning worden aangevraagd indien het bedrijf na de beperkte termijn van 2 jaar nog PFAS-verbindingen wenst te lozen boven de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Of, bij ontstentenis van een indelingscriterium, boven de rapportagegrens of de bepalingsgrens.

➔ Aan deze voorwaarde werd voldaan; de studie – opgemaakt door Witteveen+BOS – dd.09/01/2024 werd toegevoegd aan voorliggende aanvraag. Door VMM werden een aantal opmerkingen gemaakt en vragen gesteld inzake de uitgevoerde studie en de vermelde pilootonderzoeken inzake PFAS-verwijderingstechnieken. Door het bedrijf werd vervolgens dd. 22/03/2024 een (vertrouwelijke) nota overgemaakt met detailinformatie inzake het uitgevoerde onderzoek naar PFAS-verwijdering op het effluent. Door de erkend deskundige werd de eerdere nota ook herwerkt en de aangepaste nota bezorgd dd. 27/03/2024 via het omgevingsloket, met verdere duiding en detaillering inzake het uitgevoerde onderzoek, impact op de oppervlaktewaterkwaliteit en het gewenste normenkader inclusief de voorgestelde opvolging en monitoring.

- De exploitant is verplicht om verder werk te maken van een zo breed mogelijke karacterisatie van de gevaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater, inclusief PFAS, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM in het afvalwater. Deze inventaris wordt binnen de zes maanden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, de afdelingen GOP en HH van het Departement omgeving en de VMM, en wordt vanaf dan actueel gehouden.

Voor de in het bedrijfsafvalwater nog niet nominatief in de vergunning genoemde gevaarlijke stoffen, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM die op basis van deze nieuwe inzichten bijkomend gedetecteerd worden, wordt uiterlijk zes maanden na vaststelling een lozingsnorm aangevraagd.

Indien geen lozingsnorm is toegekend, zijn de concentraties voor gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, andere dan PFAS, beperkt tot:

- het indelingscriterium, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM, als die hoger ligt dan de rapportagegrens;
- als een indelingscriterium ontbreekt: de PNEC-waarde als die hoger ligt dan de rapportagegrens;
- als een PNEC-waarde ontbreekt of als de PNEC-waarde lager ligt dan de rapportagegrens: de rapportagegrens;
- als een PNEC-waarde en een rapportagegrens ontbreken of als de PNEC-waarde lager ligt dan de bepalingsgrens: de bepalingsgrens.

Als een gevaarlijke stof als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, niet geïdentificeerd werd in de actueel gehouden karakterisatie van de gevaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater, zoals beschreven in bovenvermelde bijzondere voorwaarde, vastgesteld wordt door de exploitant, door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving of door de VMM in concentraties hoger dan hierboven vermeld, vraagt de exploitant binnen een termijn van 6 maanden na vaststelling een lozingsnorm aan bij de bevoegde vergunningverlenende overheid. Tegelijk wordt de inventaris zoals beschreven in bovenvermelde voorwaarde aangepast.

In afwachting van een norm gelden de PNEC-waarde, rapportagegrens, desgevallend bepalingsgrens als streefwaarde voor gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM andere dan PFAS. Voor PFAS-verbindingen gelden in afwachting van een norm de rapportagegrens, desgevallend bepalingsgrens als streefwaarde.

➔ Aan deze voorwaarde werd eveneens voldaan; de gevraagde lozingsnormen voor zijn een gevolg hiervan.

Uit de aangeleverde studies blijkt dat Renewi Roeselare de voorbije 2 jaar diverse technieken via piloottesten onderzocht in samenwerking met diverse (gespecialiseerde) partners in binnen- en buitenland:

- Ionenwisselaars werden niet weerhouden voor testen omwille van gevoeligheid voor aanwezige CZV. Geen van de aangesproken leveranciers kon een voldoende performant hars aanbieden.
- Nanofiltratie en omgekeerde osmose: hier werden zeer goede verwijderingsrendementen vastgesteld, echter omwille van zeer lage recovery, hoog oplopende drukken en scaling tengevolge van de afvalwatermatrix blijkt deze techniek niet inzetbaar bij Renewi
- Specifieke selectieve adsorbentia in pilootfilteropstellingen: er werden verschillende adsorbens getest, waarbij één van de uitgeteste adsorbens wordt weerhouden en zal toegepast worden in de aangepaste tertiaire zuivering. Er worden relatief hoge verwijderingen gerealiseerd, echter uit de piloottest bleek ook de negatieve invloed van CZV en de relatief snelle doorbraak van korte keten PFAS.
- Gespecialiseerd actief kool: macroporeuze actieve kool blijkt goede verwijdering van CZV en PFAS te vertonen, met nagenoeg volledige verwijdering van lange keten PFAS. Bovendien blijkt deze actieve kool complementair aan het selectief adsorbens voor een aantal PFAS; en wordt om die reden ook een combinatie van beiden verder onderzocht.
- Schuimfractionatie: door Renewi werd op een gelijkaardig afvalwater van zusterbedrijf in NL ook testen gedaan met schuimfractionatie. Deze techniek resulteert evenwel zeer wisselende verwijderingsrendementen, waarbij procesindicatoren ontbreken om dit bij te sturen. Deze techniek is niet weerhouden

Op basis van deze onderzoeken werd vervolgens een full-scale test opgezet met een combinatie van actief koolfilters (lead-lag configuratie) en het geselecteerde selectief adsorbens. Bij deze testen werd de efficiëntie van de filters opgevolgd in functie van de standtijd en de daar bijhorende bedvolumes.

Op die basis kon het bedrijf conclusies maken inzake verwijdering van de diverse individuele PFAS. Voor 11 van de 15 onderzochte PFAS -verbindingen wordt een verwijderingsrendement van 100% verwacht. Enkel 4 (korte keten) PFAS-verbindingen zouden, met deze technologiecombinatie, niet volledig verwijderd worden. Bijgevolg zijn voor deze 4 (korte keten) PFAS-verbindingen een nieuwe norm nodig.

De complementariteit van actief kool en selectief adsorbens wordt ook op volle schaal bevestigd. Er wordt wel opgemerkt dat niet alle PFAS in representatieve concentraties aanwezig waren (vb. PFBA).

Op basis van de bevindingen van de full-scale test inzake standtijden/bedvolumes werden deze doorvertaald naar de dimensionering en opvolging van een volledige operationele installatie.

De conclusies van de uitgevoerde onderzoek door het bedrijf komen overeen met wat in de recente BBT-studie voor de zuivering van met PFAS belast bedrijfsafvalwater en bemalingswater (VITO, 2023) wordt geconcludeerd. In deze BBT-studie wordt een combinatie van technieken voorgesteld, gecombineerd met een gepaste voorbehandelingstechniek om de efficiëntie te verbeteren en de werking te beschermen. De BBT-studie benadrukt ook de nood aan een specifieke selectie en optimalisatie o.b.v. karakterisatie en piloottesten. Het bedrijf is hier integraal aan tegemoet gekomen.

De weerhouden technologiecombinatie wordt momenteel gebouwd en zal ten laatste tegen 20 juli 2024 op volle schaal actief zijn. Na de huidige zandfilter (1-2mm) wordt een bijkomende zandfilter voorzien ter bescherming van de nabehandeling door adsorbentia. Na deze dubbel zandfilter worden 2 parallelle straten voorzien met telkens 2 actief koolfilters (lead lag

opstelling) en aansluitend telkens filter met het selectief adsorbens, met telkens één filtervat selectief adsorbens standby of voor tijdelijke opstelling in lead lag configuratie bij wissel van filtervaten, ter optimalisatie van de standtijden. De gemiddelde standtijden van de actief koolfilters en van de filter met het selectief adsorbens worden respectievelijk ingeschat op 49 en 44 dagen. Er wordt momenteel een jaarverbruik aan actieve kool en het selectief adsorbens van respectievelijk 112,5 en 60 ton ingeschat, op basis van de gedefinieerde standtijden.

Gelet op enerzijds de beperkte variatie in het effluent biologie en anderzijds de lange responstijden voor analyserapporten, zal dus in eerste instantie o.b.v. bij de pilootproef gedefinieerde standtijden gewerkt worden. Dit in combinatie met de nodige metingen op PFAS en opvolging van de CZV belading van de actief koolfilters.

Door de erkend deskundige wordt volgende opvolging voorgesteld:

- 2 x/ week CZV-analyses op de in- en effluenten van de actief koolfilters en het selectief adsorbens
- PFAS-analyses op het geloosde bedrijfsafvalwater (= effluent van het selectief adsorbens):
 - 0-3 maanden na opstart: wekelijks;
 - 3-6 maanden na opstart: 2-wekelijks;
 - 6-12 maanden na opstart: 3-wekelijks;
 - 1 jaar na opstart: minstens maandelijks
- PFAS-analyses op het in- en effluent van de actief koolfilters:
 - 0 - 6 maanden na opstart: 2-wekelijks
 - 6-12 maanden na opstart: 3-wekelijks
 - 1 jaar na opstart: minstens maandelijks.

Dit is een intens monitoringsprogramma die het nodige inzicht zou moeten geven in de optimale werking van de voorziene waterzuivering en bovendien kennis zou moeten verschaffen over de werkelijke verwijderingsrendementen op volle schaal over een langere periode.

Het bedrijf geeft aan dat met de geleverde onderzoeksinspanningen de op heden beschikbare en inzetbare technologieën zijn uitgetest en de meest optimale combinatie wordt uitgebouwd (conform BBT). Momenteel worden nog verdere technieken uitgetest op de fysico-chemische zuivering. Daarnaast geeft het bedrijf te kennen ook verdere testen uit te zullen voeren op nieuwe technieken die zich aanbieden.

Ondanks de inspanningen en investeringen kan men met de huidige waterzuiveringsinstallatie nog niet voor alle PFAS-verbindingen aan de huidige rapportagegrens van 20 ng/l (of voor een aantal 50 ng/l) per individuele component voldoen ter hoogte van het lozingspunt. Door de erkend deskundige wordt een normenkader voorgesteld waarbij rekening wordt gehouden met de testresultaten van de full-scale test.

Verwachte PFAS-verwijdering nieuwe tertiaire waterzuivering		
	JG verwijderingsefficiëntie	Worst case verwijderingsefficiëntie
PFBA	55 %	0 %
PFPeA	73 %	56 %
PFHxA	100 %	100 %
PFHpA	100 %	100 %
PFOA	100 %	100 %
PFBS	100 %	100 %
PFPeS	100 %	100 %
PFHxS	100 %	100 %
PFOS	100 %	100 %
HFPO-DA	100 %	100 %
ADONA	100 %	100 %
PFBSA	91 %	80 %
MePFBSA	100 %	100 %
MePFBSAA	85 %	57 %
6:2FTS	100 %	100 %

Op basis van de hierboven vermelde verwijderingsrendementen en de effluentresultaten wordt een jaargemiddelde en maximale lozingsnorm voorgesteld voor PFBA, PFPeA, PFBSA en MePFBSAA voor een termijn van 2 jaar. De jaargemiddelde norm kan opgevolgd worden door minstens maandelijkse metingen op het effluent. De combinatie van een jaargemiddelde en maximum leidt tot lozingsnormen die zo nauw mogelijk aansluiten bij de in de onderzoeken als haalbaar geachte verwijderingsrendementen.

Uit de informatie die door Renewi wordt aangereikt, blijkt dat het bedrijf aan de bijzondere voorwaarde uit haar vergunning heeft voldaan. Er werden belangrijke inspanningen geleverd om verschillende BBT technieken ter verwijdering van PFAS uit te proberen, zowel op labo- en pilotschaal als full scale. Uit deze inspanningen is gebleken dat het mogelijk is om voor 7 van de 11 vergunde PFAS componenten een waarde onder de huidige rapportagegrens te bereiken. Voor 4 korte keten PFAS is verder optimalisatie van de technieken nodig.

In de studie door de erkend deskundige worden in de bijlagen de resultaten van de effluentmetingen de voorbije 2 jaar weergegeven in combinatie met de beschikbare meetresultaten voor de Kazandbeek en Mandel. Hieruit blijkt een duidelijk dalende trend van de PFAS emissies tijdens de beschouwde periode én in vergelijking met de voorgaande jaren. Bovendien blijkt duidelijk met de verdere uitbouw van de nabehandeling nog een significante daling (voor veel PFAS lager dan rapportagegrens) te verwachten op korte termijn (voor 20/07/2024). Op basis van de reeds gerealiseerde reductie en de nog te verwachten reductie na de verdere maatregelen is aangetoond dat het toekennen van de aangevraagde normen voor de 4 korte keten PFAS geen achteruitgang betekent van de huidige toestand van de waterkwaliteit.

In de studie worden ook de meetgegevens voor PFAS in de Kazandbeek en Mandel verder in detail besproken. Deze meetgegevens dateren van de periode 2022 en 2023 en zijn dus enkel een weergave en beoordeling van de huidige (vergunde) situatie. Zowel voor de Kazandbeek en Mandel blijkt op vandaag duidelijk dat er verhoogde concentraties voorkomen in de Kazandbeek en Mandel, zowel stroomopwaarts als stroomafwaarts de lozing van Renewi. Afhankelijk van de individuele PFAS verschillen de conclusies die gemaakt kunnen worden: voor een aantal PFAS is er een duidelijke stijging in de Kazandbeek en de Mandel; voor een aantal liggen de concentraties stroomafwaarts lager; voor een aantal in dezelfde grootte-orde. Verdunningseffecten en andere (historische) bronnen zijn hier zeker ook van belang. De deskundige tracht de milieu-impact van de huidige lozing nog verder te duiden door

omrekening naar PFOA-eq. voor zowel de lozing als de oppervlaktewaterkwaliteit. Algemeen kan echter gesteld worden dat de concentraties stroomopwaarts en stroomafwaarts in de Kazandbeek en Mandel niet voldoen aan de doelstelling en de lozing van Renewi bijdraagt aan het niet halen van de doelstelling, waardoor dus verdere maatregelen noodzakelijk zijn en er ook enkel kan akkoord gegaan worden met een vergunning voor een beperkte termijn van 2 jaar. Na deze termijn dient de lozing van PFAS verder afgebouwd te zijn tot onder de rapportagegrenzen, teneinde aan de kaderrichtlijn Water te voldoen.

De kaderrichtlijn Water (KRW) moet ervoor zorgen dat een goede kwaliteit van oppervlakte- en grondwater behaald wordt. Voor oppervlaktewater betekent dit dat zowel de ecologische als de chemische toestand goed moet zijn. Wat betreft de chemische toestand, is dit de chemische toestand van een oppervlaktewaterlichaam waarin de concentraties van verontreinigende stoffen niet boven de milieukwaliteitsnormen (MKN) liggen die zijn vastgesteld in bijlage IX van de KRW, en overeenkomstig de KRW, of milieukwaliteitsnormen die op Gemeenschapsniveau zijn vastgelegd in andere relevante communautaire wetgeving. Dit is de chemische toestand die vereist is om te voldoen aan de milieudoelstellingen voor oppervlaktewater (vastgesteld in KRW, artikel 4, lid 1, onder a)). Vlaanderen wil alles in het werk stellen om deze Europese kwaliteitsdoelstellingen te realiseren volgens de Europees gestelde timing, met name uiterlijk 22 december 2027. PFAS is een van die gevaarlijke stoffen die hierbij specifieke aandacht krijgt. Tegen uiterlijk 22 december 2027 is het daarom cruciaal dat PFAS zijn afgebouwd tot de rapportagegrenzen om deze Europese kwaliteitsdoelstellingen te halen. De KRW stelt dat het oppervlaktewater de goede toestand moet bereiken en dat er geen achteruitgang van die toestand mag zijn. Het Wezer arrest van 1 juli 2015 (zaak C-461/13) van het Europees Hof van Justitie stelt dat de overheid de goedkeuring van een project of lozing moet weigeren wanneer deze de toestand van een waterlichaam doet achteruitgaan of het bereiken van de goede toestand van een waterlichaam in het gevaar brengt.

Uit bovenstaande blijkt dat door de verdere reductie er geen achteruitgang is en de beperkte termijn (tot 20/07/2026) het halen van de goede toestand niet in gevaar brengt.

Momenteel is PFOS de enige PFAS-verbinding die aangeduid is als Prioritair Gevaarlijke Stof (conform de KRW) waarvoor op Europees niveau een MKN werd vastgelegd en waarvoor de verplichting geldt dat de lozing ervan moet stopgezet of geleidelijk beëindigd worden. Er is een ontwerpvoorstel van de Europese Commissie voor de aanpassing van de Richtlijn Prioritaire Stoffen. Hierin worden 24 extra PFAS-stoffen opgenomen als Prioritair Gevaarlijke Stof met bijhorende MKN. De basisaannname is dat alle individuele PFAS bijdragen tot de totale PFAS-impact voor de routes secundaire vergiftiging binnen het aquatisch ecosysteem en secundaire vergiftiging van de mens via het opnemen van in het water levende organismen. De route secundaire vergiftiging van de mens via het opnemen van in het water levende organismen levert de strengste waarden op en geldt als algemene MKN voor de PFAS.

Bij de toetsing van de MKN in water worden de individuele PFAS vergeleken met PFOA. Daarbij wordt rekening gehouden met de intrinsieke toxiciteit en de neiging tot bioaccumulatie. Zo kan voor elke individuele PFAS een herrekening gebeuren naar een veilige concentratie in water. Bij de eindevaluatie dienen de verhoudingen tussen de concentraties in water en de veilige concentratie van alle individuele PFAS opgeteld te worden. De som van deze verhoudingen mag niet groter dan 1 zijn. Momenteel is er voor de meeste van de 24 PFAS-verbindingen die nominatief worden genoemd een RPF (Relatieve Potentie Factor) bepaald die weergeeft hoe toxisch de verbinding is t.o.v. PFOA. Voor de RBF (Relatieve Bioaccumulatie Factor) is een best mogelijke inschatting gebeurd. Door de deskundige werd in de studie ook een beoordeling gedaan van de huidige meetresultaten rekening houdende met deze RPF.

Hoewel dit voorstel nog niet goedgekeurd is, wil VMM wel rekening houden met de meest recente stand van zaken in de kennis. Daarbij wordt rekening gehouden met de verscherpte EFSA-inzichten i.v.m. de toxiciteit van de PFAS. De route secundaire vergiftiging van de mens door het opnemen van in het water levende organismen is hierbij doorslaggevend. Dit wordt in de ontwerp-richtlijn uitgedrukt als een norm voor biota (0,077 µg/kg versgewicht). Hieruit blijkt dat de druk van perfluorverbindingen ook gezamenlijk moet bekeken worden. De VMM

voerde in 2022 een grootschalige monitoringscampagne uit naar PFAS in oppervlakte- en grondwater. De resultaten bevestigen dat PFAS wijdverspreid is in Vlaanderen. Het voorkomen van PFAS heeft een duidelijke relatie met puntbronnen. De metingen van PFOS alleen al tonen aan dat de normen sowieso ruimschoots overschreden zullen worden. Wanneer we de huidige concentraties in oppervlaktewater vergelijken met de individuele jaargemiddelde ontwerpnorm voor PFOS (0,011 ng/l, gebaseerd op een RPF van 2 en RBF van 10) liggen deze overal in Vlaanderen ver boven de norm. Tussen 2017 en 2020 lagen de jaargemiddelde waarden tussen 0,253 ng/l en 21,75 ng/l. Concreet wil dat zeggen dat elke bijkomende lozing van PFAS zal leiden tot een druk die de draagkracht van het aquatische ecosysteem overschrijdt en de facto een achteruitgang van de toestand zal veroorzaken. Ook voor PFAS die niet op de lijst van de 24 perfluorverbindingen staan, kan deze redenering doorgetrokken worden. Uitfasering of verdergaande zuivering dan BBT dringt zich dan ook op voor deze stoffen. Gelet op de bovenvermelde druk moeten PFAS allemaal zo ver als mogelijk gezuiverd worden en het bedrijf dient hier verder in te investeren. De huidige rapportagegrens van 20 ng/l (of voor een aantal 50 ng/l) per individuele component geldt hierbij als richtwaarde. Het bedrijf komt hier met de uitgevoerde en geplande maatregelen aan tegemoet voor alle PFAS, uitgezonderd de 4 individuele PFAS, waarvoor nog een tijdelijke lozingsnorm wordt aangevraagd.

De wetenschappelijke kennis over de toxiciteit van de korte en ultrakorte PFAS-verbindingen is momenteel nog in evolutie. Toch valt PFBA, PFPeA, PFBSA en MePFBSAA ongetwijfeld mee onder de reikwijdte van het draft REACH Annex XV groepsrestrictievoorstel voor PFAS. De voornaamste bekommernis voor alle PFAS die binnen de reikwijdte van dit voorstel vallen, is de zeer hoge persistentie, die het criterium voor zeer persistent overschrijdt (vP) volgens bijlage XIII van de REACHverordening. PFAS en hun afbraakproducten kunnen langer in het milieu blijven bestaan dan welke andere door de mens gemaakte chemische stof dan ook. Verdere ondersteunende zorgen zijn hun bioaccumulatie, mobiliteit en transportpotentieel over lange afstanden (LRTP), accumulatie in planten, aardopwarmingsvermogen en (eco)toxicologische effecten.

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering, bij naleving van de opgelegde exploitatievoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

9. Conclusie

Renewi Roeselare is een industrieel afvalverwerkend bedrijf. Op vraag van het Departement Omgeving – Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en – projecten (AGOP) werd dd. 20/07/2022 een bijstelling van de voorwaarden vergund, meer bepaald een aanpassing van de lozingsnormen voor PFAS (termijn 2 jaar) en bijkomende voorwaarden ivm monitoring, onderzoek naar zuiveringstechnieken en preventieve maatregelen en verdere karakterisatie.

Met deze aanvraag worden nieuwe lozingsnormen aangevraagd voor een aantal PFAS-componenten en gevaarlijke stoffen.

Tijdens het openbaar onderzoek werd 1 bezwaar uitgebracht door een bedrijf die in de omgeving gevestigd is. De bezwaarindiener vreest dat er bij overstromingen van de Kazandbeek gevaarlijke stoffen op de omliggende terreinen zullen terecht komen. Ook bij het ruimen van de waterloop wordt het slib op de aanpalende oever gedeponeed. Indien de gevraagde normen toch vergund worden, vraagt de bezwaarindiener een vergunning voor een beperkte termijn.

Er werd een ongunstig advies uitgebracht door het Agentschap Natuur en Bos. De exploitant heeft op 29/04/2024 aan de aanvraag een verscherpte natuurtoets toegevoegd. Het is aangewezen dat het Agentschap Natuur en Bos hierover een aanvullend advies uitbrengt.

Tijdens de vergadering van de provinciale omgevingsvergunningscommissie heeft de vertegenwoordiger van het Agentschap verklaard dat deze nieuwe documenten nog moeten beoordeeld worden. De verscherpte natuurtoets concludeert dat er geen overmijdbare en onherstelbare schade zal optreden door deze aanvraag. De vertegenwoordiger verklaart ook dat door het feit dat er voorgesteld wordt om de normen voor 2 jaar te vergunnen, dit een positief element is in de beoordeling. Ook het feit dat de exploitant verder onderzoek doet om de PFAS-emissies nog te doen dalen, is positief. Op 15/05/2024 werd een aanvullend gunstig advies uitgebracht door het Agentschap voor Natuur en Bos.

De aangevraagde lozingsnormen voor PFAS betekenen een significante verlaging t.o.v. de vergunde situatie, en de exploitant doet inspanningen om de emissies en de normen verder te blijven verlagen. De huidige aangevraagde lozingsnormen zijn afgestemd op de verdere maatregelen, die in overeenstemming zijn met de BBT voor de zuivering van met PFAS belast bedrijfsafvalwater en bemalingswater (VITO, 2023).

Gelet op de urgentie om de PFAS-concentraties zo snel mogelijk naar de rapportagegrens te krijgen en gelet op de Europese kwaliteitsdoelstellingen voor oppervlaktewater die uiterlijk op 22 december 2027 te halen zijn, kan er slechts een vergunning verleend worden voor de lozingsnormen voor een beperkte termijn van twee jaar, zijnde tot 20/07/2026.

Het bedrijf wordt er uitdrukkelijk op gewezen dat in deze twee jaar duidelijke acties nodig zijn om de emissies van alle PFAS-verbindingen verder significant te doen dalen en maximaal te vermijden. Het bedrijf krijgt deze tijd om verder aan de slag te gaan met de uitkomsten uit de studie Beste Beschikbare Technieken voor de zuivering van met PFAS belast bedrijfsafvalwater en bemalingswater en het effect van optimalisaties en aanpassingen aan de waterzuiveringsinstallatie, het grondstoffengebruik, de productieprocessen en/of het acceptatiebeleid verder te onderzoeken.

In de tussentijd moet de exploitant elke 6 maanden de GOP-milieu en de VMM informeren over de uitgevoerde metingen van de PFAS, het afbouwprogramma en de voortgang voor een concreet plan van aanpak met het oog op het respecteren van de rapportagegrenzen. Bovendien dient het bedrijf na 1 jaar een evaluatie te bezorgen van de gekozen zuiveringstechnieken en de daarmee behaalde effluentresultaten. Indien na 1 jaar blijkt dat met de gekozen zuiveringstechnieken de doelstelling (< rapportagegrens) niet gehaald wordt, dan wordt onverwijld onderzoek gestart naar alternatieve oplossingen met andere, innovatieve technieken waarmee deze doelstelling wel haalbaar wordt.

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

De elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie kunnen als volgt worden weergegeven :

De voorbije 2 jaar heeft Renewi kosten noch moeite gespaard om onderzoek te doen naar PFAS-verwijdering uit het afvalwater. Wat in deze aanvraag voorligt, is het hoogst haalbare. Er wordt serieus tegemoet gekomen aan de vragen die ons opgelegd zijn. Er blijft nog een heel beperkte fractie PFAS aanwezig, nl korte ketens. Met de stand van techniek kunnen deze nu niet verwijderd zonder dat er buitensporige kosten tegenoverstaan.

Als de gevraagde bijzondere lozingsnormen toegestaan worden, dan verwijdt RENEWI 94% van de PFAS- verbindingen. Aquafin die 10m verder in de Mandel loost, heeft in 2022 een veelvoud aan PFAS-verbindingen geloozd. Als aanvraag niet gevolgd wordt, heeft dit

gigantische consequenties voor het bedrijf. Zo zullen er grote volumes aanvoer moeten afgestoten worden.

Er werd becijferd dat het verwijderen van de PFAS-verbindingen het bedrijf 540.000 euro/jaar zal kosten. Indien de PFAS-verbindingen moeten verwijderd worden tot onder de rapportagegrens zal dit bedrag oplopen tot 2.000.000 euro per jaar. De inkomende volumes met sterk verontreinigde stoffen zijn reeds afgestoten, worden nu in Wallonië verwerkt. In Wallonië zijn er geen normen voor PFAS, dit afvalwater wordt daar zelfs in de Maas geloosd. Er werd een ongunstig advies uitgebracht door het Agentschap Natuur en Bos o.w.v. de ligging van een VEN-gebied op 5 km van inrichting. Gelet op bovenstaande, wordt best de 'totaliteit' van het dossier in overweging genomen.

Op het loket zijn er recent aanvullingen opgeladen m.b.t. de natuurtoets en passende beoordeling. De nieuwe stukken vragen geen nieuw openbaar onderzoek en termijnverlenging van het dossier.

M.b.t. de uitgebrachte adviezen kan het advies van VMM gevolgd worden. Met de nieuwe verscherpte natuurtoets kan het advies van ANB heroverwogen worden.

Het VEN-gebied ligt 5 km stroomafwaarts. De exploitant gaat niet akkoord met het argument dat er accumulatie in de waterbodem van de Mandel optreedt.

Met deze aanvraag wordt enkel de lozing van 4 korte PFAS-ketens aangevraagd. De lozingsnormen die aangevraagd worden zijn lager/strenger. VMM meldt in haar advies dat het BBT is. Deze 4 korte PFAS-ketens hebben een hoge mobiliteit, de exploitant denkt zelfs dat er geen accumulatie in de bodem van de Mandel zal optreden. Er is een dalende trend in de emissies van het afvalwater van Renewi Roeselare in de laatste jaren.

In het advies van ANB wordt gesuggereerd om op riolering te lozen. De riolering stroomt naar de RWZI Roeselare die vervolgens ook op de Mandel loost. Uiteindelijk komt het afvalwater ook in de Mandel terecht.

De lozingsnormen worden door VMM toegestaan voor 2 jaar, dit is in lijn met de Europese wetgeving.

De Mer-deskundigen - die de verscherpte natuurtoets opgemaakt hebben - stellen dat deze aanvraag niet leidt tot overmijdbare en onherstelbare schade. Er is ook geen risico op bio-accumulatie in het VEN-gebied gelet op de afstand tussen de lozing en het VEN-gebied.

Het bedrijf zal onverwijld verder gaan met het doel om de PFAS-componenten in het afvalwater terug te brengen tot onder de detectielimiet.

M.b.t. het bezwaarschrift: de argumentatie die opgaat voor het VEN-gebied kan doorgetrokken worden voor het bezwaarschrift.

De persleiding loost net in de Kazandbeek voor deze onder het Kanaal gaat. Stroomopwaarts de Kazandbeek kunnen de PFAS-componenten niet geloosd zijn door het bedrijf.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het voorstel van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van

NV Renewi Chemical Services,
NV RENEWI BELGIUM,

strekkende tot het bijstellen van de voorwaarde voor de inrichting gelegen te
Regenbeekstraat 7B te 8800 Roeselare

Wordt ingewilligd

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20180724-0036 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0364M/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0368D 4/

Artikel 2

De bijzondere voorwaarden uit het besluit van de deputatie dd. 20/07/2022 worden geschrapt en vervangen door :

Bijzondere Lozingsnormen (in het vet aangegeven normen zijn van toepassing vanaf 20/07/2024)

Parameter	Lozingsnorm
ZS (mg/l)	60
BZV (mgO ₂ /l)	25
CZV (mgO ₂ /l)	max. 300mg/l 180kg/d
TOC (mg/l)	100
Temperatuur	35°C i.p.v. 30°C, zijnde wanneer de omgevingstemperatuur hoger is dan 25°C en dit gedurende 3 dagen na het overschrijden van 25°C als omgevingstemperatuur
Totaal stikstof (mgN/l)	60
Nitriet (mgN/l)	0,8
Totaal fosfor (mgP/l)	2
As t (mg/l)	0,03
Cu t (mg/l)	0,05
Mn t (mg/l)	1
Ni t (mg/l)	0,3

Ag t (mg/l)	0,004
Al t (mg/l)	6
CrVI (mg/l)	0,05
Cr t (mg/l)	0,05
Fe t (mg/l)	6
Pb t (mg/l)	0,05
Zn t (mg/l)	0,4
Cd t (mg/l)	0,001
Hg t (mg/l)	0,0005
Sn (mg/l)	0,4
Boor (mg/l)	max. 10 gem 6,5
Co (mg/l)	0,03
Sb t (mg/l)	0,1
V t (mg/l)	0,02
Ti (mg/l)	0,1
Ba (mg/l)	0,15
Mo (mg/l)	2
Se (mg/l)	0,015
Chloride (mg/l)	5000
Sulfaat (mg/l)	Max. 2000 Voortschrijdend jaargem. 1200
F- (mg/l)	15
cyanide (mg/l)	0,05
EOX (mg/l)	0,2 maximum en voortschrijdend 10-daags gem. van 0,1
AOX (mg/l)	0,4
Anionische detergenten (mg/l)	1
Kationische en non-ionogene detergenten (mg/l)	3
Minerale olie (mg/l)	10
Fenolen (mg/l)	0,5
Fenolindex (mg/l)	0,3
Bisfenol A (µg/l)	8 tot 20/07/2026
Nonylphenolen (µg/l)	0,3
Nonylphenoethoxylaten (µg/l)	0,1
Octylphenolen (µg/l)	0,2 tot 20/07/2026
Octylphenoethoxylaten (µg/l)	0,1
Chloroform (mg/l)	0,025
MAK (mg/l)	0,02
PAK (mg/l)	0,001
Fenantreen (µg/l)	0,6 tot 20/07/2026

Acenafteen (µg/l)	0,6 tot 20/07/2026
BDE (µg/l)	10
Pentabroomdifenylothers (µg/l)	0,0005
Perfluorbutaan zuur (PFBA)	Jaargemiddeld* 0,275µg/l tot 20/07/2026 Maximum 1,375 µg/l tot 20/07/2026
Perfluorpentaan zuur (PFPeA)	Jaargemiddeld* 0,190µg/l tot 20/07/2026 Maximum 0,450 µg/l tot 20/07/2026
Perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA)	Jaargemiddeld* 0,060µg/l tot 20/07/2026 Maximum 0,300 µg/l tot 20/07/2026
N-methylperfluorbutaansulfonylamideacetaat (MePFBSAA)	Jaargemiddeld* 0,060µg/l tot 20/07/2026 Maximum 0,400 µg/l tot 20/07/2026

*Jaargemiddelde betreft het voortschrijdend jaargemiddelde van onderstaande zelfcontrole.

1. Het bedrijf voert volgende zelfcontroleprogramma uit, in functie van de opvolging van de bijkomende zuiveringstechnieken ter verwijdering van de aanwezige PFAS:

- 2 x/ week CZV-analyses op de in- en effluenten van de actief koolfilters en het selectief adsorbens
 - PFAS-analyses op het geloosde bedrijfsafvalwater (= effluent van het selectief adsorbens):
 - 0-3 maanden na opstart: wekelijks;
 - 3-6 maanden na opstart: 2-wekelijks;
 - 6-12 maanden na opstart: 3-wekelijks;
 - 1 jaar na opstart: minstens maandelijks
 - PFAS-analyses op het in- en effluent van de actief koolfilters:
 - 0-6 maanden na opstart: 2-wekelijks
 - 6-12 maanden na opstart: 3-wekelijks
 - 1 jaar na opstart: minstens maandelijks.
2. Een tussentijdse terugkoppeling over bovenstaande metingen, het afbouwprogramma, en een concreet plan van aanpak met het oog op het respecteren van de rapportagegrenzen moet 6-maandelijks bezorgd worden aan VMM, GOP-milieu en Afdeling Handhaving. Concreet dient door het bedrijf 6-maandelijks gerapporteerd over de bovenstaande zelfcontrole (CZV-opvolging en PFAS metingen voor en na de geïnstalleerde technieken en in het effluent). Daarnaast dient ook telkens een evaluatie bezorgd van de werking van de nabehandeling (verzuimingsgraad, verversing, gehanteerde standtijden,...). Op die manier wordt aangetoond dat de gekozen technieken voldoende performant zijn om de vooropgestelde doelstelling te bereiken, nl. het halen van rapportagegrenzen voor alle PFAS verbindingen.
3. Het bedrijf dient na 1 jaar een evaluatie te bezorgen – aan VMM, GOP-milieu en afdeling Handhaving- van de gekozen zuiveringstechnieken en de daarmee behaalde effluentresultaten, met aftoetsing aan de geldende lozingsnormen en de vooropgestelde rapportagegrenzen voor PFAS. Indien na 1 jaar blijkt dat met de gekozen zuiveringstechnieken deze doelstelling (< rapportagegrens) niet gehaald wordt, dient onverwijld onderzoek opgestart naar alternatieve oplossingen met andere, innovatieve technieken waarmee deze doelstelling wel haalbaar wordt.
4. Gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM mogen enkel geloosd worden als voor die stoffen in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit emissiegrenswaarden zijn vastgesteld conform artikel 2.3.6.1 of als de concentratie lager is dan de volgende toetsingswaarden:

1. het indelingscriterium, vermeld in de kolom « indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen) » van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM;
2. de milieurisicogrens*, als die hoger ligt dan de rapportagegrens, of de bepalingsgrens als de rapportagegrens ontbreekt, en als een indelingscriterium, als vermeld in punt 1°, ontbreekt;
3. de rapportagegrens, als een indelingscriterium, als vermeld in punt 1°, ontbreekt, en de milieurisicogrens, als vermeld in punt 2°, niet van toepassing is of ontbreekt;
4. de bepalingsgrens, als de punten 1°, 2° en 3° niet van toepassing zijn of ontbreken.

*Met de milieurisicogrens wordt bedoeld: de concentratie beneden dewelke op lange termijn geen rechtstreekse of onrechtstreekse schadelijke effecten op mens of milieu te verwachten zijn.

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 10 of 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn

van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;

2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;

3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering in uitvoering van decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;

2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;

3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:

a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;

b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;

4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;

2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;

3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Goedgekeurd

De provinciegriffier
Stijn Lombaert

De gouverneur-voorzitter
Carl Decaluwé

Handtekening(en)