

Dossiernummer: OMV/2021120763
Projectinhoudversie: PIV1
Inrichtingsnummer: 20171128-0010
Ondernemingsnummer exploitant: 0894202319

Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit OMWV-2021-0025 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 13 januari 2022 inzake een verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden van de bv Greenergy voor de exploitatie van een covergistingsinstallatie, gelegen te 2230 Herselt, Dieperstraat 110.

VERZOEK

Het betreft een verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving tot bijstelling van de milieuvoorwaarden van de bv Greenergy voor de exploitatie van een covergistingsinstallatie, gelegen te 2230 Herselt, Dieperstraat 110, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



Het verzoek gaat over het bijkomend opleggen van volgende bijzondere voorwaarden aan de vergunning:

1. De weegbruggegevens worden continu online geregistreerd en dienen in realtime online ter beschikking te worden gesteld aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Deze gegevens moeten gedurende minstens 2 jaren online ter beschikking worden gesteld zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren. Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort moeten in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt worden door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde.
2. De procesopvolging (=aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) wordt continu online geregistreerd en dient in realtime online ter beschikking te worden gesteld

aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Deze gegevens moeten gedurende minstens 2 jaren online ter beschikking worden gesteld zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde. De temperatuursondes die gebruikt worden voor het opvolgen van de hygiëniserings dienen minstens elke 2 jaar gekalibreerd te worden door een externe deskundige. Het kalibratierapport wordt ter beschikking gehouden aan de toezichthouder.

3. De software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging dient te worden gecertificeerd door een externe deskundige. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde.
4. De toegangspoort(en) en de weegbrug dienen van continue online cameraregistratie te worden voorzien, waardoor de nummerplaten van zowel de trekker als de aanhangwagen van aan- én afrijdende voertuigen leesbaar in beeld worden gebracht. Aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving wordt in realtime toegang verleend tot deze cameraregistratie. Deze cameraregistraties worden minstens 2 weken online bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren.
5. Het afvalstoffenregister wordt online ter beschikking gesteld aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Het afvalstoffenregister moet minstens gedurende 5 jaren online worden bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om dit ook achteraf te consulteren.
6. Alle transporten worden continu online geregistreerd, inclusief registratie van alle ingaande en uitgaande stromen. Ook de afvoer van meststoffen naar eigen gronden en de aanvoer van (eigen) energieteelten dient te worden geregistreerd. Aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving wordt in realtime toegang verleend tot deze registratie. Deze cameraregistraties worden minstens 2 jaren online bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren.
7. Wat betreft de VLAREMA-analyses van de afvalstoffen:
 - Alle afvalstoffen worden per producent minstens maandelijks door een erkend staalnemer bemonsterd en door een erkend labo geanalyseerd op minstens alle parameters uit bijlage 2.3.1 van VLAREMA.
 - De exploitant brengt de toezichthoudende overheid 5 dagen op voorhand op de hoogte van deze geplande staalnames.
8. Wat betreft de microbiologische analyses van de eindproducten:
 - De exploitant brengt de toezichthoudende overheid 5 dagen op voorhand op de hoogte van de geplande staalnames.
9. Er dient steeds fysiek toezicht te worden uitgeoefend op de aanvoer, aanvaarding én afvoer van afvalstoffen en meststoffen door de exploitant of een aangestelde.

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 9 augustus 2021 tot 8 september 2021 in de gemeente Herselt. Er werden 6 bezwaarschriften ingediend met betrekking tot lozing van afvalwater in de beek die zwaar verontreinigd is, het niet uitvoeren van het bebossingsplan, bodem- en grondwatervervuiling, geurhinder, geen verwittiging meer als er gefakkeld wordt, zwaar vrachtverkeer, luchtvervuiling door fakkels, exploitatie-uren worden niet nageleefd, lawaaioverlast, site hoort niet thuis in agrarisch gebied.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Antwerpen heeft op 13 januari 2022 het besluit OMWV-2021-0025 genomen, waarbij het verzoek tot bijstelling deels werd toegestaan.

De bijzondere voorwaarden 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8 en 9 (zoals hierboven opgesomd) werden anders geformuleerd en aangepast door er een uitvoeringstermijn aan te koppelen en werden vervolgens opgelegd als voorwaarde in de vergunning. De bijzondere voorwaarde 4 werd niet opgelegd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de bv Greenergy, Dieperstraat 110, 2230 Herselt.

De exploitant heeft de volgende beroepsargumenten:

- In hoofdde:
 - onwettige voorafname van ongeken­de niet gepreciseerde vaststellingen;
 - gebrek aan deugdelijke redenen die de bijkomende bijzondere milieuvoorwaarden kunnen verantwoorden;
 - voor geen enkele van de voorgestelde bijzondere milieuvoorwaarden wordt de noodzaak aangetoond;
 - door de onvolledigheid van het dossier wordt de exploitant op zijn beurt evenzeer in de onmogelijkheid gesteld om zich met kennis van zaken uit te spreken en om te worden gehoord inzake de exacte drijfveren voor het opleggen van de voorgenomen bijzondere milieuvoorwaarde;
 - de bijstelling van een omgevingsvergunning is geen geëigend instrument om bijkomende, ‘nuttig geachte’ handhavingsinstrumenten te faciliteren voor de handhavingsdiensten doch dient een volstrekt andere finaliteit;
 - de dualiteit met reeds bestaande maatregelen toont aan dat er geen noodzaak voorhanden is;
 - concurrentievervalsing en schending van het gelijkheidsbeginsel. Er is geen sprake van hoogdringendheid;
 - gebrek aan precisie van de voorgestelde bijzondere voorwaarden. Het opleggen van een niet voldoende precies geformuleerde bijzondere milieuvoorwaarde of van een bijzondere milieuvoorwaarde die niet kan worden verwezenlijkt door de exploitant maakt een schending uit van zowel de aangehaalde decretale bepalingen als van meerdere beginselen van behoorlijk bestuur;
 - de PV's zijn niet overgemaakt aan de POVC, noch aan de adviesinstanties, noch aan de vergunningverlenende overheid. Nu de PV's niet in het dossier zitten en aan de bv Greenergy niet gekend zijn, is het hoorrecht en de rechten van verdediging van de vergunninghouder in elk geval manifest geschonden;
 - er is duidelijk sprake van leugenachtige verklaringen en kennelijk onredelijk en onzorgvuldig bestuur, en een gebrek aan onafhankelijkheid en onpartijdigheid in hoofde van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving;
- In ondergeschikte orde:
 - voorstel 1 en 2: weigeren gelet op het gelijkwaardig toezicht dat de Mestbank al uitoefent op de weegbrug;
 - voorstel 3 niet in te willigen gelet op het gebrek aan uitvoerbaarheid en precisie;
 - voorstel 4 niet in te willigen gelet op de toegang van de Mestbank tot de gevraagde gegevens omtrent de online cameraregistratie en gelet op de wettelijke verplichtingen van de camerawet;

- voorstel 5 en 7 zijn zonder voorwerp omdat er geen afvalstoffen worden verwerkt; indien noodzakelijk dan moet dit aan de ganse sector worden opgelegd;
- voorstel 6 is zonder voorwerp aangezien de bv Greenergy geen gronden noch eigen energieteelten in bezit heeft; er wordt al voldaan aan deze verplichting door alle transporten op te geven in het Mestbankloket;
- voorstel 8 te weigeren; indien noodzakelijk dan moet dit aan de ganse sector worden opgelegd;
- voorstel 9 niet op te leggen gezien dit al een wettelijk verplichting is en bijgevolg niet noodzakelijk is;
- In nog meer ondergeschikte orde:
 - voorstel 1 en 2 aan te passen en maatregel 2 van VLM integraal over te nemen als bijzondere voorwaarde waardoor geen bijkomende disproportionele kosten gemaakt moeten worden;
 - voorstel 3: duidelijkheid te scheppen over de vereiste certificering van de software en een lijst met gecertificeerde auditbureaus voor slimme weegbruggen over te maken, een certificeringsinstantie aan te duiden en de modaliteiten waaraan deze certificering moet beantwoorden te preciseren;
 - voorstel 6 niet opleggen maar volmacht toekennen aan het Departement Omgeving om de gegevens op het Mestbankloket te raadplegen;
 - voorstel 8 aan te passen naar een controlemeting met een andere geijkte reservesonde of testen in kokend water uit te voeren;
- In uiterst ondergeschikte orde:
 - om voor voorstel 1 en 2 een redelijke deadline voor te stellen, zodat de nodige technologische aanpassingen kunnen gebeuren;
 - om voor voorstel 3 duidelijkheid te scheppen over:
 - welke instanties of bedrijven bevoegd zijn voor de hierboven vermelde certificering?
 - aan welke eisen de betreffende software moet voldoen?
 - in welke programmeertaal deze software moet zijn geschreven?
 - Om voor de voorgestelde voorwaarde met betrekking tot de VLAREMA-analyses duidelijkheid te scheppen over:
 - welke genormeerde en/of niet genormeerde parameters onderzocht gaan worden in de aangevoerde stromen?
 - welke maatregelen en/of acties die er (op sectoraal niveau en/of op niveau van de individuele bedrijven) zullen worden ondernomen indien:
 - er overschrijdingen worden vastgesteld van genormeerde parameters;
 - er overschrijdingen worden vastgesteld van niet-genormeerde parameters;
 - er microbiologische overschrijdingen worden vastgesteld in de eindproducten.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 26 januari 2022 op het Omgevingsloket.

Het beroep is ingediend op 24 februari 2022 en volledig en ontvankelijk verklaard op 25 maart 2022.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

ADVIEZEN

Het advies van 8 april 2022 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij is deels voorwaardelijk gunstig, waarbij gunstig advies wordt verleend voor het bijkomend opleggen van voorwaarde 9 (de explicitering van een fysiek toezicht op de aanvaarding van de afvalstoffen). Voor het bijkomend opleggen van de overige voorwaarden wordt ongunstig advies verleend.

Het advies van 16 mei 2022 van het college van burgemeester en schepenen (CBS) van de gemeente Herselt is voorwaardelijk gunstig.

Op 17 mei 2022 deelde de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industrie)) in een bericht op het loket mee dat geen advies wordt verleend.

Het advies van 24 mei 2022 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Milieu) van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het agentschap Zorg en Gezondheid is stilzwijgend gunstig.

HOORZITTING

De exploitant werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 14 juni 2022 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving heeft een verzoek tot bijstelling ingediend, die vervolgens gecopypaste werd voor 4 verschillende dossiers, allen bedrijven van de Quiryne groep. Deze copy paste getuigt van een onzorgvuldige overheid. Het verzoek tot bijstelling is bovendien nog eens gebrekkig gemotiveerd. Er zijn letterlijk slechts 2 zinnen geschreven in die motivatie, waarin helemaal niet wordt ingegaan op de specifieke situatie. Er wordt alleen vermeld dat er 'vaststellingen werden gedaan en dat bijkomende voorwaarden moeten worden opgelegd om de handhaafbaarheid te verhogen'. Er wordt niet vermeld om welke installaties het gaat, zijn er vaststellingen geweest en om welke gaat het dan, in welke mate voldoen de huidige set aan voorwaarden niet en in welke mate zijn de nieuwe voorwaarden hierop dan een aanvulling. De motivering ontbreekt volledig. In een recent arrest van de Raad voor

Vergunningsbetwistingen (RvVb) werd geoordeeld dat het aan de verzoekende partij is om te motiveren dat er een noodzaak is om bijkomende voorwaarden op te leggen. Verder moet de verzoekende partij ook kunnen aantonen dat er onaanvaardbare hinder is en welke remediërende maatregelen er nodig zijn. Dit is hier niet het geval. Na het openbaar onderzoek op 23 november 2021 werd (laattijdig) een nota ingediend door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. In deze nota wordt er eveneens niets aangehaald van hinder of remediering, er wordt slechts verwezen naar veiligheidsmaatregelen.

Eén van de voorgestelde veiligheidsmaatregelen betreft certificering van de software. Men betwist deze opgelegde maatregel aangezien dit op geen enkele manier gelinkt is aan de vaststellingen, waar bovendien nog niet eens wordt op ingegaan in het verzoek tot bijstelling. Men kan alleen maar besluiten dat, aangezien deze niet degelijk zijn uitgeschreven, de gedane vaststellingen onvoldoende zijn.

In het advies van 8 april 2022 van OVAM wordt het volgende gesteld: *“Uit het dossier bleek reeds in eerste aanleg dat een aantal van de gevraagde bijkomende voorwaarden te algemeen werden verwoord voor dit specifieke bedrijf. Er kunnen niet altijd concrete vaststellingen gelinkt worden aan de noodzaak voor het opleggen van deze bijzondere voorwaarden.”*. Verder wordt er in het advies aangehaald dat de bijkomende opgelegde voorwaarden moeten gelden voor de gehele sector en niet voor een aantal specifieke bedrijven. In het advies wordt het volgende aangegeven: *“Een aantal van de opgelegde bijzondere voorwaarden worden reeds geheel of gedeeltelijk afgedekt door andere wetgeving of andere overheidsinstellingen (Erkenning conform Verordening 1069/2009 betreffende dierlijke bijproducten, Vlare, Vlarema, Algemeen Reglement Certificering, Mestbankvoorwaarden...) Het opleggen van overlappende maatregelen veroorzaakt rechtsonzekerheid en zal eerder de handhaving ervan bemoeilijken.”*. OVAM treedt dus de beroepsargumenten van de exploitant bij. In het advies van 26 oktober 2021 van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC) staat letterlijk *“De Afdeling Handhaving gaf aan dat het inderdaad de bedoeling is deze voorwaarden meer algemeen te maken door het aanpassen van de relevante wetgeving.”*. Het is niet duidelijk hoever men hierin al staat en het is natuurlijk makkelijk om dit zo te zeggen. Ondertussen leiden de bijkomende opgelegde voorwaarden tot bijkomende kosten, die zullen vertaald worden op de klanten en dus leiden tot concurrentievervalsing.

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving stelt dat er dringend actie moet ondernomen worden, vandaar dat men bijkomende voorwaarden wilt opleggen, in plaats van te wachten tot de sectorale voorwaarden zijn aangepast.

Deze aanvraag tot bijstelling van de voorwaarden vloeit, zoals eerder gezegd, voort uit onder andere de vaststellingen die aan de basis lagen voor het opleggen van een veiligheidsmaatregel. Het is echter totaal niet duidelijk om welke vaststellingen het gaat. Daarnaast is het zo dat het lopende gerechtelijk onderzoek een aparte piste is die volledig los staat van het handhavingstraject dat de Afdeling Handhaving gestart is. De Afdeling Handhaving heeft geen kennis van de inhoud van het gerechtelijk onderzoek. Ondanks het feit dat ze hier geen kennis over hebben, wordt dit wel aangehaald als argument voor het verzoek tot bijstelling.

Er is absoluut geen objectieve motivering voorhanden, dit wordt eveneens bevestigd in het advies van 8 april 2022 van OVAM: *“Het opleggen van dergelijke aanvullende voorwaarden voor een beperkt aantal bedrijven op basis van vaststellingen en processen-verbaal waarvoor nog geen veroordeling werd uitgesproken, houdt een risico in van een niet uniforme besluitvorming door de vergunningverlenende overheid.”*. OVAM is dan ook volledig ongunstig (uitgezonderd voorwaarde 9 met betrekking tot het fysiek toezicht dat reeds opgenomen is in de bestaande wettelijke verplichting).

Verder wil men ook nog eens stilstaan bij de voorwaarde rond de VLAREMA-analyse. Deze is namelijk onvoldoende precies geformuleerd. Er werd gevraagd in het beroepsschrift om

hier wat meer toelichting rond te geven. De afdeling GOP van het Departement Omgeving volgt ons hierin, en doet dan iets waar ze niet bevoegd voor is in deze procedure volgens een arrest van de RvVb, namelijk de voorwaarde aanpassen. Ook volgens OVAM is er onvoldoende gemotiveerd om maandelijkse analyses op te leggen. Bovendien maakt de voorgestelde voorwaarde volgens OVAM geen onderscheid tussen de afvalstromen in functie van hun risicoprofiel. Verder wordt er door OVAM aangehaald dat het hier gaat om de verwerking van digestaat, dat beschikt over een keuringsattest afgeleverd door een erkende certificeringsinstelling. Dit materiaal heeft daarom een laag risicoprofiel, dat volgens OVAM een maandelijkse staalname en analyse niet verantwoordt.

Men kan slechts vragen om op basis van bovenstaande motivering niet mee te stappen in deze procedurele warboel. Er zijn van in het begin van deze procedure fouten gebeurd die niet meer recht te trekken zijn. We verzoeken dan ook om ongunstig advies te verlenen.

Het advies van 14 juni 2022 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting is verleend door de deputatie van de provincie Antwerpen, met kenmerk OMGP-2017-0250 op 7 juni 2018 voor het verder exploiteren en veranderen van een varkensbedrijf met covergistinginstallatie voor een termijn van onbepaalde duur.

PLANOLOGISCHE LIGGING

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Herentals-Mol', vastgesteld bij koninklijk besluit van 28 juli 1978 gelegen in agrarisch gebied.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 11.4.1 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

"Artikel 11.4.1.

De agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfgelegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100 m geldt evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven. De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden."

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk, provinciaal of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan 'Sint-Niklaas-Lokeren'.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubriek is van toepassing:

- 2.4.3.b)1° - biologische behandeling van 60.000 ton niet-gevaarlijke afvalstoffen (> 75 ton/dag).

De volgende BREF's zijn van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit:

- Waste Treatment (BBT conclusies afvalbehandeling).

BEOORDELING

Activiteiten en proces

De bv Greenergy is vergund voor het exploiteren van een varkensbedrijf met 942 varkens en een covergistingsinstallatie met een capaciteit van maximaal 60.000 ton/jaar, waarvan minimaal 30% (18.000 ton) mest, 30% (18.000 ton) energiegewassen en landbouwgerelateerde reststromen en maximaal 40% (24.000 ton – maximaal 250 ton/dag) niet-gevaarlijk organisch-biologisch afval en secundaire stoffen.

Verzoek tot bijstelling

Het betreft een verzoek door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving tot het bijkomend opleggen van 9 bijzondere voorwaarden in de vergunning van de bv Greenergy:

1. De weegbruggegevens worden continu online geregistreerd en dienen in realtime online ter beschikking te worden gesteld aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Deze gegevens moeten gedurende minstens 2 jaren online ter beschikking worden gesteld zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren. Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort moeten in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt worden door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde.
2. De procesopvolging (=aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) wordt continu online geregistreerd en dient in realtime online ter beschikking te worden gesteld aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Deze gegevens moeten gedurende minstens 2 jaren online ter beschikking worden gesteld zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het

opleggen van deze bijzondere voorwaarde. De temperatuursondes die gebruikt worden voor het opvolgen van de hygiënisatie dienen minstens elke 2 jaar gekalibreerd te worden door een externe deskundige. Het kalibratierapport wordt ter beschikking gehouden aan de toezichthouder.

3. De software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging dient te worden gecertificeerd door een externe deskundige. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde.
4. De toegangspoort(en) en de weegbrug dienen van continue online cameraregistratie te worden voorzien, waardoor de nummerplaten van zowel de trekker als de aanhangwagen van aan- én afrijdende voertuigen leesbaar in beeld worden gebracht. Aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving wordt in realtime toegang verleend tot deze cameraregistratie. Deze cameraregistraties worden minstens 2 weken online bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren.
5. Het afvalstoffenregister wordt online ter beschikking gesteld aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Het afvalstoffenregister moet minstens gedurende 5 jaren online worden bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om dit ook achteraf te consulteren.
6. Alle transporten worden continu online geregistreerd, inclusief registratie van alle ingaande en uitgaande stromen. Ook de afvoer van meststoffen naar eigen gronden en de aanvoer van (eigen) energieteelten dient te worden geregistreerd. Aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving wordt in realtime toegang verleend tot deze registratie. Deze cameraregistraties worden minstens 2 jaren online bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren.
7. Wat betreft de VLAREMA-analyses van de afvalstoffen:
 - Alle afvalstoffen worden per producent minstens maandelijks door een erkend staalnemer bemonsterd en door een erkend labo geanalyseerd op minstens alle parameters uit bijlage 2.3.1 van VLAREMA.
 - De exploitant brengt de toezichthoudende overheid 5 dagen op voorhand op de hoogte van deze geplande staalnames.
8. Wat betreft de microbiologische analyses van de eindproducten:
 - De exploitant brengt de toezichthoudende overheid 5 dagen op voorhand op de hoogte van de geplande staalnames.
9. Er dient steeds fysiek toezicht te worden uitgeoefend op de aanvoer, aanvaarding én afvoer van afvalstoffen en meststoffen door de exploitant of een aangestelde.

Dit wordt als volgt gemotiveerd:

Naar aanleiding van vaststellingen tijdens een gecoördineerde actie bij enkele mestverwerkingsbedrijven wil de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving op basis van artikel 82, 2°, d) van het Omgevingsvergunningsdecreet verzoeken om bijkomende bijzondere voorwaarden op te nemen in de omgevingsvergunning van de bv Greenergy. Met deze bijstelling van de bijzondere voorwaarden beoogt de afdeling Handhaving van het departement Omgeving om de naleving van de exploitatievoorwaarden te doen verbeteren en de handhaafbaarheid te verhogen bij de exploitatie van de betreffende mestverwerkingsinstallatie.

Op 2 maart 2021 werd door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving mondeling een veiligheidsmaatregel opgelegd lastens het bedrijf bv Greenergy. Deze werd op 8 maart 2021 schriftelijk bevestigd. In dit besluit houdende de veiligheidsmaatregelen wordt duidelijk uiteengezet welke vaststellingen de basis vormen voor het opleggen van deze maatregel. Hier wordt door het bedrijf ook uitgebreid op ingegaan tijdens verschillende wettelijke procedures,

waardoor de stelling dat de precieze acties of vaststellingen waarop de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving zich steunt voor haar acties bij bv Greenergy niet bekend zouden zijn, dan ook niet correct is.

Er werd voor verschillende dossiers (niet alleen voor bv Greenergy) geoordeeld dat een bijstelling van de voorwaarden noodzakelijk is om de bedrijfsvoering daar op een gepaste wijze te kunnen opvolgen en frauduleuze praktijken tegen te gaan. Uit de gedane vaststellingen blijkt immers duidelijk dat niet steeds wordt geëxploiteerd conform de omgevingsvergunning en de voorwaarden daarin vermeld, hetgeen op zich uiteraard afbreuk doet aan het beperken van de risico's voor mens en/of milieu, dat inherent is aan de voorwaarden in een omgevingsvergunning. Net om ervoor te zorgen dat er dichter toegezien kan worden op de naleving van de voorwaarden in de omgevingsvergunning die het bedrijf al heeft, wil de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de voorgestelde bijkomende bijzondere voorwaarden opleggen. Dit kadert dus in het beperken van de risico's voor mens en/of milieu, en is noodzakelijk. Het zijn ook geen voorwaarden die de exploitatie onmogelijk maken, maar wel voorwaarden die het toezicht op de naleving van de voorwaarden die men sowieso moet naleven, faciliteren.

Beoordeling

In het beroepsschrift wordt in eerste instantie gesteld dat de aanvraag tot bijstelling van de milieuvoorwaarden als onontvankelijk en onvolledig moet worden beschouwd bij gebrek aan deugdelijke redenen die bijkomende milieuvoorwaarden kunnen verantwoorden. De exploitant verwijst naar een gebrekkige rechtsgrond, een gebrek aan noodzakelijkheid, redelijkheid en precisie en een schending van het gelijkheidsbeginsel.

Het verzoek tot bijstelling is ingediend in toepassing van artikel 82, lid 1 van het Omgevingsvergunningsdecreet. Conform artikel 101 van het Omgevingsvergunningsbesluit moet het verzoek tot bijstelling van de bevoegde overheid de informatie vermeld in artikel 100 van het Omgevingsvergunningsbesluit bevatten. Hierbij wordt verwezen naar de formulieren en de addendabibliotheek zoals toegevoegd in bijlage 5 en 2 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

De bijstelling wordt hier niet gevraagd door de exploitant. Bijgevolg moeten naast de gegevens uit deel 1, de gegevens uit deel 3 van bijlage 5 van het Omgevingsvergunningsbesluit ingevuld worden. Naast contactgegevens en de nodige informatie van de ingedeelde inrichting of activiteit moeten volgende vragen ingevuld worden:

“3.7 Geef een omschrijving van de gevraagde bijstelling van de milieuvoorwaarden in een document dat u als bijlage Q7 bij dit formulier voegt.

3.8 Geef een omschrijving van de redenen voor de gevraagde bijstelling van de milieuvoorwaarden in een document dat u als bijlage Q8 bij dit formulier voegt. Neem in de motivering minstens een van de volgende elementen op:

- een omschrijving van de gevolgen die u door de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;*
- het belang dat u hebt bij de besluitvorming over de bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden.”.*

In de aanvraag wordt een duidelijke omschrijving gegeven van de bijkomende milieuvoorwaarden zodat afdoende wordt geantwoord op vraag 3.7. De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving heeft ook zijn verzoek gemotiveerd, zoals hierboven weergegeven, waardoor er ook voldoende geantwoord wordt op vraag 3.8.

Bijzondere milieuvoorwaarden hebben tot doel om de hinder en de risico's afkomstig van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, voor de mens en het milieu tot een

aanvaardbaar niveau te beperken. In artikel 82, §1, 2°, d) van het Omgevingsvergunningsdecreet wordt bepaald dat de bevoegde overheid de milieuvoorwaarden die in de omgevingsvergunning zijn opgelegd, kan wijzigen of aanvullen op gemotiveerd verzoek van de toezichthouders. In tegenstelling tot wat er wordt gesteld in het beroepsschrift volgt hieruit niet dat een bijstelling van bijzondere vergunningsvoorwaarden niet kan worden opgestart omwille van redenen van handhaving. Het spreekt voor zich dat wanneer wordt vastgesteld dat de handhaafbaarheid van de na te leven bijzondere voorwaarden in het gedrang komt ook de hinder en de risico's voor mens en milieu in het gedrang kan komen.

Voorts wordt er verwezen naar artikel 73, §1, van het Omgevingsvergunningsdecreet:

“De bijzondere milieuvoorwaarden, vermeld in artikel 72, bevatten de bijkomende maatregelen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de mens en het milieu tegen onaanvaardbare risico's en hinder afkomstig van de exploitatie

De bijzondere milieuvoorwaarden kunnen onder meer bestaan uit een verplichting:

1° om een studie uit te voeren of te voorzien in een monitoring met als doel de toepassing van de bijzondere milieuvoorwaarden te controleren;”.

De voorgestelde bijzondere voorwaarden vinden hun rechtsgrond in het Omgevingsvergunningsdecreet.

Dit verzoek tot bijstelling van de voorwaarden vloeit voort uit onder andere de vaststellingen die aan de basis lagen voor het opleggen van een veiligheidsmaatregel. Het lopende gerechtelijk onderzoek is een aparte piste die volledig los staat van het handhavingstraject dat de afdeling Handhaving gestart is.

De exploitant stelt in zijn beroepsschrift dat de voorgestelde bijzondere voorwaarden onvoldoende precies zijn. Gelet op de devolutieve werking van het beroep conform artikel 63 van het Omgevingsvergunningsdecreet, is dit niet relevant. In onderstaande motivatie wordt uiteengezet in welke mate de voorgestelde voorwaarden voldoende precies zijn.

Inzake de noodzakelijkheid, de redelijkheid en het gelijkheidsbeginsel wordt er verwezen naar de motivatie zoals aangehaald door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in hun verzoekschrift. Alle mestverwerkingsbedrijven die voorwerp uitmaken van het lopende strafonderzoek worden op dezelfde wijze behandeld. Voor andere mestverwerkende bedrijven, die niet begrepen zijn in het strafrechtelijk onderzoek, werd er geen bijstelling voorwaarden ingediend, maar dat zijn objectief verschillende situaties die ook wel degelijk anders behandeld kunnen worden. Bovendien moet de bv Greenergy of haar leveranciers geen andere voorwaarden naleven inzake de exploitatie van de inrichting dan nu reeds het geval is. De gevraagde bijstelling heeft alleen maar tot doel om de controle op de naleving van die reeds na te leven voorwaarden beter mogelijk te maken. Alle andere mestverwerkingsbedrijven moeten voorwaarden naleven, het feit dat bij de bv Greenergy het toezicht wordt verscherpt, verandert niets aan de exploitatie en is noodzakelijk gelet op de vertrouwensbreuk.

Voorwaarden 1 en 2

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om twee bijzondere voorwaarden op te leggen die kaderen in het kunnen monitoren van weegbruggegevens en procesopvolging:

“De weegbruggegevens worden continu online geregistreerd en dienen in realtime online ter beschikking te worden gesteld aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Deze gegevens moeten gedurende minstens 2 jaren online ter beschikking worden gesteld zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren. Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort moeten in de monitoring

van de weegbruggegevens verduidelijkt worden door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde.

De procesopvolging (=aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) wordt continu online geregistreerd en dient in realtime online ter beschikking te worden gesteld aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Deze gegevens moeten gedurende minstens 2 jaren online ter beschikking worden gesteld zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde.

De temperatuursondes die gebruikt worden voor het opvolgen van de hygiëniserings dienen minstens elke 2 jaar gekalibreerd te worden door een externe deskundige. Het kalibratierapport wordt ter beschikking gehouden aan de toezichthouder.”.

In het beroepsschrift wordt door de exploitant gesteld dat deze maatregel gelijkaardig is aan een maatregel die reeds werd getroffen ten aanzien van de bv Greenergy door de Vlaamse Landmaatschappij, namelijk:

“Maatregel 2: De Mestbank verkrijgt in realtime toegang tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en kan deze gegevens ook raadplegen naar het verleden toe (minstens tot het moment waarop de Mestbank toegang kreeg). Hiermee wordt bedoeld dat de gegevens van de weegbrug ook opgeslagen moeten zijn zodat de Mestbank de mogelijkheid heeft om ook achteraf de gegevens te consulteren. De toegang moet gerealiseerd zijn tegen 15 juli 2021.”.

De exploitant vraagt om de voorgestelde bijzondere voorwaarden niet op te leggen bij een gebrek aan finaliteit, verwijzende naar de reeds bestaande maatregel.

Er wordt opgemerkt dat de voorwaarde zoals voorgesteld door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vrijwel identiek zijn aan de vereisten van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM). Er wordt echter in verduidelijkt dat men toegang wenst tot de automatisch geregistreerde meetgegevens zodat uitgesloten wordt dat louter de gegevens die het bedrijf ter beschikking stelt kunnen worden geraadpleegd. Er werd in het verleden reeds vastgesteld dat de registratiegegevens van het hygiëniseringsproces niet overeenstemde met de realiteit. Vandaar dat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving ook toezicht wenst te houden op de procesopvolging.

In het beroepsschrift wordt er gesteld dat een online monitoring niet gelijk is aan een realtime toegang, gezien deze laatste niet vereist dat er een zogenaamde ‘slimme weegbrug’ moet worden geïnstalleerd. Deze uitleg wordt niet begrepen, vermits de VLM reeds een realtime toegang vraagt.

De exploitant vraagt om een redelijke deadline voor te stellen zodat de nodige aanpassingen kunnen gebeuren. Om rechtstreeks toegang te kunnen verlenen moeten nog de vereiste hardware en software aanpassingen gebeuren. Door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving was 2 maanden voorgesteld. Er wordt door de exploitant geen concrete termijn voorgesteld. In het bestreden besluit wordt een termijn van zes maanden in acht genomen, waartegen de exploitant zich in het beroepsschrift niet expliciet verzet. De voorwaarden zoals voorgesteld in het verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving worden in die zin aangepast, evenals een aangepaste formulering naar analogie van gelijkaardige dossiers (Fertimass - Maaseik OMV202119261, Hollebeekhoeve - Kruibeke OMV2021137141 en Fertikal - Beveren OMV2021137142) en opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Verder wordt als bijkomende maatregel opgelegd dat de temperatuursondes die gebruikt worden voor het opvolgen van de hygiëniseringsproces minstens elke 2 jaar moeten gekalibreerd worden door een externe deskundige. In het beroepsschrift vraagt de exploitant om deze voorwaarde niet op te leggen omwille van de hoge kost van temperatuursondes. De exploitant stelt voor om een controlemeting met een andere gekalibreerde reservesonde of een test in kokend water uit te voeren. In het beroepsschrift wordt voornamelijk gewezen op de hoge kostprijs. Er wordt echter niet gespecificeerd over welke kostprijs het gaat noch hoe deze kostprijs zich verhoudt ten opzichte van de omzet van de bv Greenergy. Er kan niet zomaar worden gesteld dat deze voorwaarde buitenproportionele kosten met zich meebrengt.

De goede werking van de temperatuursondes zijn van groot belang voor het opvolgen van een correct Europees vastgelegde hygiëniseringsproces en registratie. Gezien de vaststellingen in 2021 door de toezichthouders van zowel de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving als van de Mestbank inzake een foutieve registratie van de hygiëniseringsgegevens is het aangewezen dat de uitvoering van de ijking of kalibratie door een externe firma wordt uitgevoerd. Aangezien in de andere dossiers een jaarlijkse kalibratie is gevraagd en opgelegd is het aangewezen voor een gelijke behandeling om dit ook voor dit dossier te doen.

Een correcte weergave van de meetgegevens heeft ook voor een bedrijf zijn voordelen omdat deze op basis hiervan zijn registers bijhoudt. Bij een foutieve weergave zou dit voor de exploitant nadelige gevolgen kunnen hebben als achteraf blijkt dat de maximaal vergunde opslagcapaciteit en/of verwerkingscapaciteit wordt overschreden of dat de hygiëniseringsproces niet conform de regelgeving werd uitgevoerd. Als voorwaarde wordt in de vergunning opgelegd dat binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit, de temperatuursondes, die gebruikt worden om de hygiëniseringsproces op te volgen, minstens jaarlijks worden gekalibreerd of gekalibreerd door een externe firma. Het verslag hiervan wordt minstens 5 jaar bijgehouden en kan voorgelegd worden aan de toezichthoudende overheid.

Voorwaarde 3

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarde op te leggen die kadert in de correctheid van de gegevens die worden aangeleverd door de weegbrug en de procesopvolging:

“De software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging dient te worden gecertificeerd door een externe deskundige. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de 2 maanden na het opleggen van deze bijzondere voorwaarde.”.

In het beroepsschrift wordt gesteld dat er geen certificeringsorgaan of geldende norm van toepassing is waardoor de voorgestelde bijzondere voorwaarde niet uitvoerbaar is. Ondergeschikt vraagt de exploitant om duidelijkheid te scheppen over de vereiste certificering.

De registratie van meetgegevens heeft maar zijn nut als de gegevens die de weegbrug en de procesopvolging (aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) genereren ook daadwerkelijk in overeenstemming zijn met de realiteit. De afdeling Handhaving van het departement Omgeving verzoekt daarom om een validatie van het besturingsprogramma door een extern hiervoor erkend auditbedrijf dat (voor de weegbrug) nagaat of het effectief gewogen gewicht ook in overeenstemming is met het geregistreerde gewicht en dat (voor het hygiëniseringsproces) de reële meetwaarden overeenkomen met deze die gerapporteerd worden via de realtime monitoring.

Kalibratie en ijking van een meettoestel zijn een algemeen toegepaste methode om na te gaan of weegtoestellen geen foutieve gegevens genereren en de foutmarge niet te groot wordt. De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving verzoekt daarom om een validatie van de procesopvolging door een extern hiervoor erkend auditbedrijf dat nagaat of alle registratiegegevens van de procesopvolging in overeenstemming zijn met de realiteit. De

exploitant heeft deze specifieke validatie recent al laten uitvoeren in navolging van de bestuurlijke maatregel van 7 april 2021 opgelegd door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving, wat aantoont dat deze validatie wel degelijk praktisch uitvoerbaar is. Het is de bedoeling dat er een validatie van het besturingsprogramma door een externe auditor, erkend voor het uitvoeren van ISO-certificering, wordt uitgevoerd. De voorgestelde bijzondere voorwaarde wordt in die zin aangepast en opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Een correcte weergave van de meetgegevens heeft ook voor een bedrijf zijn voordelen omdat deze op basis hiervan zijn registers bijhoudt. Bij een foutieve weergave zou dit voor de exploitant nadelige gevolgen kunnen hebben als achteraf blijkt dat de maximaal vergunde opslagcapaciteit en/of verwerkingscapaciteit wordt overschreden of dat de hygiënisatie niet conform de regelgeving werd uitgevoerd. De voorwaarde wordt tevens aangepast met een uitvoeringstermijn van 6 maanden.

Voorwaarde 4

De afdeling Handhaving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarde op te leggen:

“De toegangspoort(en) en de weegbrug dienen van continue online cameraregistratie te worden voorzien, waardoor de nummerplaten van zowel de trekker als de aanhangwagen van aan- én afrijdende voertuigen leesbaar in beeld worden gebracht. Aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving wordt in realtime toegang verleend tot deze cameraregistratie. Deze cameraregistraties worden minstens 2 weken online bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren.”.

De exploitant stelt in zijn beroepsschrift dat deze voorwaarde niet kan worden opgelegd doordat een continue online cameraregistratie van de toegangspoorten en de weegbrug een schending inhoudt van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (hierna: Camerawet). Verder wordt aangegeven dat er geen duidelijkheid is wie de verwerkingsverantwoordelijke is (conform artikel 5 van de Camerawet). Tenslotte bepaalt artikel 9 van de Camerawet dat uitsluitend de verwerkingsverantwoordelijke toegang heeft tot de beelden van de geplaatste camera's, zodat in casu de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving nooit real-time toegang kan krijgen tot deze beelden gezien zij in geen geval verwerkingsverantwoordelijke is. Enkel in de in artikel 9 derde lid van de Camerawet bepaalde gevallen kan voor politionele of gerechtelijke doeleinden toegang tot de beelden aan derden verleend worden. De voorwaarde 4 zoals geformuleerd door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving wordt bijgevolg niet weerhouden. Deze voorwaarde was ook niet opgelegd in het bestreden besluit.

In bepaalde gevallen en in samenspraak met de exploitant kan de weegbrug voorzien worden van een cameraregistratie waarbij de Mestbank toegang heeft tot deze gegevens. In het beroepsschrift staat dat er reeds cameraregistratie op de weegbrug aanwezig is en dat de Mestbank reeds toegang heeft tot deze gegevens waardoor deze bijzondere voorwaarde niet noodzakelijk is. In hoofddorde vraagt de bv Greenenergy om deze voorwaarde niet in te willigen gelet op de toegang van de Mestbank tot deze gegevens. Dit impliceert dat de Mestbank wel degelijk toegang kan krijgen tot de cameragegevens zonder dat er een strijdigheid met de federale Camerawet optreedt. Indien de Mestbank toegang heeft tot de gegevens van de cameraregistratie, dan verleent de exploitant ook zijn medewerking aan de toegangsrechten hiervan aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Dit wordt opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Voorwaarden 5

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarde op te leggen:

“Het afvalstoffenregister wordt online ter beschikking gesteld aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Het afvalstoffenregister moet minstens gedurende 5 jaren online worden bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om dit ook achteraf te consulteren.”

Het beroepsargument dat de bv Greenergy geen activiteiten ontplooit met betrekking tot afvalverwerking (maar louter mestverwerking uitvoert) en dat er bijgevolg geen bijzondere voorwaarden inzake afvalverwerking kunnen worden opgelegd wordt niet bijgetreden, aangezien het bedrijf vergund is voor verschillende afvalrubrieken, namelijk de rubriek 2.2.3.e)2°, rubriek 2.2.3.f)2° en 2.4.3.b)1°.

Het voorstel is om het afvalstoffenregister online ter beschikking te stellen aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving en deze gegevens minstens 5 jaar online ter beschikking te houden. Deze voorwaarde is slechts een concretisering van artikel 7.2.3.2. van VLAREMA waarin wordt bepaald dat het afvalstoffenregister op een elektronische drager moet worden bijgehouden. De voorwaarde wordt aangepast met een uitvoeringstermijn van 2 maanden en opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Voorwaarde 6

De afdeling Handhaving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarde op te leggen:

“Alle transporten worden continu online geregistreerd, inclusief registratie van alle ingaande en uitgaande stromen. Ook de afvoer van meststoffen naar eigen gronden en de aanvoer van (eigen) energieteelten dient te worden geregistreerd. Aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving wordt in realtime toegang verleend tot deze registratie. Deze cameraregistraties worden minstens 2 jaren online bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om deze gegevens ook achteraf te consulteren.”

In het beroepsschrift stelt de exploitant dat deze bijzondere voorwaarde niet relevant is vermits de bv Greenergy niet beschikt over gronden noch eigen energieteelten. Bijgevolg stelt de exploitant dat alle transporten kunnen worden teruggevonden op het Mestbankloket.

Daarnaast kan niet worden ontkend dat het bedrijf tevens energieteelten toevoegt aan de vergistingsinstallatie. Er is momenteel geen verplichting opgenomen tot registratie van de hoeveelheid energieteelten die worden toegevoegd aan het vergistingsproces, zodat toetsing met de maximale vergunde hoeveelheid energiegewassen die mogen worden aangewend in de vergisters momenteel onmogelijk is.

Daarnaast is het bedrijf gekoppeld aan het naastgelegen varkensbedrijf dat wel eigen gronden in het bezit heeft. Het al dan niet bezitten van eigen gronden is dan ook een kwestie die steeds kan wijzigen, afhankelijk van het (juridisch) statuut van het bedrijf en de daarbij horende samenhang met het naastgelegen varkensbedrijf. Dergelijke afvoeren naar eigen gronden dienen momenteel overigens niet te worden geregistreerd bij de mestbank.

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt echter om realtime toegang te krijgen tot de online registratie van alle transporten, in plaats van pas achteraf via een (aanpasbaar) register. Als het bedrijf bepaalde activiteiten niet uitvoert, moeten die uiteraard ook niet worden geregistreerd. De voorwaarde wordt aangepast met een uitvoeringstermijn van 6 maanden en opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Voorwaarden 7 en 8

De afdeling Handhaving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarden op te leggen:

“Wat betreft de VLAREMA-analyses van de afvalstoffen:

- *Alle afvalstoffen worden per producent minstens maandelijks door een erkend staalnemer bemonsterd en door een erkend labo geanalyseerd op minstens alle parameters uit bijlage 2.3.1 van VLAREMA.*
- *De exploitant brengt de toezichthoudende overheid 5 dagen op voorhand op de hoogte van deze geplande staalnames.*

Wat betreft de microbiologische analyses van de eindproducten:

- *De exploitant brengt de toezichthoudende overheid 5 dagen op voorhand op de hoogte van de geplande staalnames."*

Het is de vergistingsinstallatie die inputstromen aanvaardt en deze verwerkt in haar installatie. VLAREMA legt op dat afvalstoffen alleen als inputstroom kunnen worden gebruikt, indien zij minstens voldoen aan de samenstellingsvoorwaarden van bijlage 2.3.1 van VLAREMA. De argumentatie dat de verantwoordelijkheid bij de producent ligt is dan ook niet (volledig) correct. Om aan te tonen dat afvalstoffen voldoen aan de samenstellingsvoorwaarden van bijlage 2.3.1 van VLAREMA, moet het bedrijf in overeenstemming met artikel 2.2.8 lid 2 van VLAREMA slechts jaarlijks een analyse laten uitvoeren. Volgens de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving blijkt uit de praktijk, zo ook in dit dossier dat frequent afvalstoffen toekwamen op het bedrijf die niet voldoen aan de samenstellingsvoorwaarden van VLAREMA. Een jaarlijkse staalname biedt onvoldoende zekerheid of garantie om te voorkomen dat afvalstoffen op het bedrijf toekomen die niet voldoen aan VLAREMA of geen andere gevaarlijke stoffen bevatten. Het is aangewezen om het minimum aantal stalen op te drijven naar een maandelijks analyse per stroom en per leverancier. Men kan dus stellen dat deze maatregel tevens ten aanzien van de exploitant extra veiligheid zal bieden.

In bijlage 2.3.1.A en B van VLAREMA zijn de samenstellingscriteria opgenomen waaraan afvalstoffen minstens moeten voldoen alvorens ze mogen ingezet worden als een meststof of bodemverbeterend middel. Vlaco laat toe dat slechts een beperkte parameterset moet worden geanalyseerd en dus niet alle parameters die zijn opgenomen in bijlagen 2.3.1.A en 2.3.1.B van VLAREMA. Het is aangewezen dat deze afwijkingsmogelijkheid niet wordt toegestaan en dat dus alle parameters worden geanalyseerd.

Verder wordt als bijkomende maatregel voorgesteld dat de exploitant 5 dagen op voorhand de toezichthoudende overheid inlicht alvorens een staal wordt genomen in kader van artikel 2.2.8 van VLAREMA en in het kader van de staalname in functie van microbiologische analyse. Op die manier wordt vermeden dat de toezichthoudende overheid niet op de hoogte is van niet-conforme stalen.

De voorwaarden zoals voorgesteld in het verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving worden in die zin verduidelijkt, evenals een aangepaste formulering naar analogie van gelijkaardige dossiers (Fertimass - Maaseik OMV2021119261, Hollebeekhoeve - Kruibeke OMV2021137141 en Fertikal - Beveren OMV2021137142) en opgenomen als voorwaarde in de vergunning. Bij overschrijdingen zal het bedrijf acties moeten ondernemen naar de leveranciers toe.

Voorwaarde 9

De afdeling Handhaving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarden op te leggen:

"Er dient steeds fysiek toezicht te worden uitgeoefend op de aanvoer, aanvaarding én afvoer van afvalstoffen en meststoffen door de exploitant of een aangestelde."

In het beroepsschrift stelt de exploitant dat het verplichten van aanwezigheid tijdens de openingsuren van de exploitatie van iemand die toezicht houdt, reeds verplicht is in VLAREMA en

VLAREMA. Bijgevolg stelt de exploitant dat de voorgestelde voorwaarde zonder voorwerp is en vraagt om deze niet op te leggen. Dit wordt bijgetreden. De voorgestelde voorwaarde is bijgevolg zonder voorwerp en wordt niet bijkomend opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Actualisatie van de milieuvoorwaarden

Conform artikel 48, §2, van het Omgevingsvergunningenbesluit moet een omgevingsvergunning de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

De overige opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast.

MINDERHEIDSSTANDPUNT

De OVAM neemt een minderheidsstandpunt in en behoudt haar advies van 8 april 2022.

De OVAM gaat ermee akkoord dat de voorgestelde maatregelen kunnen leiden tot een betere en efficiëntere handhaving, maar benadrukt dat de voorwaarden, voorgesteld door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving, eerst in een breder kader moeten besproken worden en aanleiding moeten geven tot het wijzigen van de wetgeving (VLAREM, VLAREMA, Algemeen Reglement Certificering, ...), zodat deze voorwaarden gelden voor de hele sector en niet enkel voor enkele bedrijven. Het opleggen van dergelijke aanvullende voorwaarden voor een beperkt aantal bedrijven op basis van vaststellingen en processen-verbaal waarvoor nog geen veroordeling werd uitgesproken, houdt een risico in van een niet-uniforme besluitvorming door de vergunningverlenende overheid.

Gelet op bovenstaande beoordeling wordt dit standpunt niet gevolgd.

ALGEMENE CONCLUSIE: deels voorwaardelijk gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden kan deels worden ingewilligd.

Voorwaarde 9 verwijst naar een reeds bestaande wettelijke verplichting en wordt bijgevolg niet weerhouden. Voorwaarde 4 met betrekking tot continue online cameraregistratie wordt aangepast in die zin dat indien de Mestbank toegang heeft tot de gegevens van de cameraregistratie, de exploitant ook zijn medewerking verleent aan de toegangsrechten hiervan aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving.

De overige voorwaarden (1, 2, 3, 5, 6, 7 en 8) worden aangepast door er een uitvoeringstermijn aan te koppelen, evenals een aangepaste formulering naar analogie van gelijkaardige dossiers (Fertimass - Maaseik OMV202119261, Hollebeekhoeve - Kruibeke OMV2021137141 en Fertikal - Beveren OMV2021137142) en worden opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het beroep deels gegrond te verklaren en de bijstelling van de milieuvoorwaarden deels te verlenen.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt deels gegrond verklaard.

Art. 2. Het verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving tot bijstelling van de milieuvoorwaarden voor de exploitatie van een covergistingsinstallatie met inrichtingsnummer 20171128-0010, gelegen te 2230 Herselt, Dieperstraat 110 zoals ingetkend op het omgevingsloket vergund op naam van de bv Greenergy, Dieperstraat 110, 2230 Herselt, wordt ingewilligd.

Art. 3. De volgende bijzondere voorwaarden worden bijkomend opgelegd:

- Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit is een continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) verplicht. Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort, worden in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren.
- Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit wordt aan de afdeling Handhaving van Departement Omgeving in realtime toegang verleend tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en de procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces). De gegevens van de weegbrug en de procesopvolging worden gedurende 2 jaren online bewaard zodat de afdeling Handhaving van Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren;
- Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit is de software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging gevalideerd door een externe auditor, erkend voor het uitvoeren van ISO-certificering;
- Indien de Mestbank toegang heeft tot de gegevens van de cameraregistratie, dan verleent de exploitant ook zijn medewerking aan de toegangsrechten hiervan aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving;
- Binnen 2 maanden vanaf de datum van dit besluit wordt elke 24 uur een afvalstoffenregister volledig ingevuld. De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving heeft tot dit afvalstoffenregister ten allen tijde continu online toegang. Het afvalstoffenregister wordt gedurende minstens vijf jaar online bewaard.
- Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit worden alle transporten continu online geregistreerd, waaronder registratie van alle ingaande en uitgaande stromen, ook (indien van toepassing) naar eigen gronden en inclusief (eigen) energieteelten en wordt aan de afdeling Handhaving van Departement Omgeving in realtime toegang verleend tot deze registratie. De gegevens worden minstens 2 jaren online bewaard zodat afdeling Handhaving van Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde deze gegevens te consulteren.

- Binnen 6 maanden vanaf de datum van dit besluit wordt met betrekking tot de VLAREMA-analyse:
 - maandelijks een analyse per stroom en per leverancier opgemaakt waaruit blijkt dat de afvalstoffen voldoen aan de samenstellingsvoorwaarden van bijlage 2.3.1 van VLAREMA;
 - alle parameters opgenomen in bijlagen 2.3.1.A en 2.3.1.b van VLAREMA worden geanalyseerd;
 - vijf dagen voor de afname van een staal in het kader van artikel 2.2.8 van VLAREMA en in het kader van de staalname in functie van de microbiologische analyse de afdeling Handhaving van de geplande afname op de hoogte te brengen;
- Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit worden de temperatuursondes, die gebruikt worden om de hygiëniseringsmaatregelen op te volgen, minstens jaarlijks geïkt of gekalibreerd door een externe firma. Het verslag hiervan wordt minstens 5 jaar bijgehouden en kan voorgelegd worden aan de toezichthoudende overheid.

Art. 4. Het verzoek tot aanvulling van de voorwaarden kan worden ingewilligd voor onbepaalde duur.

Art. 5. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

- a. Algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II en titel III van het VLAREM
De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II en titel III van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>.
- b. Bijzondere milieuvoorwaarden - geactualiseerde toestand:
 1. In afwijking op artikel 5.2.1.5 §5 van VLAREM II dient er geen groenscherm van 5 m te worden voorzien rond het volledige bedrijf. De erfbeplanting dient te worden uitgevoerd zoals ingetekend op het inplantingsplan 'BA_greenenergy_I_N.1.1.pdf' zoals gevoegd bij de vergunningsaanvraag met kenmerk OMGP-2019-0470 (OMV_2020009467), mits rekening te houden met de aanpassingen zoals beschreven op het plan 'BA_greenenergy_D_N.1.1.pdf' dat op 26 juni 2020 werd bezorgd ter aanvulling/verduidelijking van de bij de initiële aanvraag gevoegde plannen, en dat in het eerstvolgende plantseizoen na voltooiing van de werken. De erfbeplanting dient vervolgens goed onderhouden en in stand gehouden te worden. (opgelegd in OMGP-2017-0250, geactualiseerd en aangevuld in OMGP-2019-0470)
 2. De kraamstal dient te worden uitgerust met een combiluchtwassysteem. De uitvoering en het gebruik van het luchtwassysteem moet gebeuren volledig conform het ministeriële besluit van 19 maart 2004 houdende vaststelling van de lijst van ammoniakemissiearme stalsystemen, zoals gewijzigd bij latere besluiten (met onder meer een urenteller, een waterpulsometer, een halfjaarlijkse monstername van het spuiwater, een onderhoudscontract en een logboek waarin metingen, onderhoud, analyseresultaten van het waswater en storings bijgehouden worden, een onderhoudscontract en een adviescontract). (opgelegd in OMGP-2017-0250)

3. Het luchtwassysteem moet een ammoniakverwijderingsrendement hebben van minimaal 70% en een geurreductie realiseren van minimaal 70%, een reductie van PM10-stof met minimaal 80% en van PM2,5-stof met minimaal 70%. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
4. De bedieningshandleiding, de technische fiche, het monsternamprotocol, het logboek, het onderhoudscontract en de analyserapporten moeten ter inzage liggen voor de toezichthoudende overheid. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
5. Het verkeersplan dat in samenspraak met de gemeente Herselt opgemaakt werd, dient op afdoende wijze gecommuniceerd te worden met leveranciers, afnemers en andere transportfirma's. Elke verandering aan het verkeersplan dient vooraf overlegd te worden met de gemeentes Herselt en Hulshout. Het verkeersplan wordt 2-jaarlijks geëvalueerd in samenspraak met de gemeentes Herselt en Hulshout. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
6. De exploitant informeert de leveranciers, afnemers en andere transportfirma's op afdoende wijze over de noodzaak van het gebruik van een dekzeil bij transporten van droge stoffen (maïspulp, afgewerkt product in bulk, andere). (opgelegd in OMGP-2017-0250)
7. De transporten verbonden aan de exploitatie van de biogasinstallatie zijn verboden op zon- en feestdagen. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
8. Er dient cameratoezicht voorzien te worden aan de los- en laadplaatsen. De camerabeelden moeten door de toezichthoudende overheid 24/7 ter plaatse bekeken kunnen worden. (opgelegd in OMGP-2017- 0250)
9. Alle klachten aangaande hinder (geur, geluid,...) moeten worden geregistreerd in een klachtenboek waarin ook de ondernomen acties worden vermeld. Het klachtenregister dient ter inzage te worden gehouden van de toezichthoudende ambtenaren. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
10. Voor 31 december van elk jaar wordt een opvolgingsrapport opgemaakt. Dit rapport wordt overgemaakt aan de deputatie van de provincie Antwerpen, de afdeling Milieuvergunningen de afdeling Milieu-inspectie, de gemeente Hulsthout en de gemeente Herselt. In dit opvolgingsrapport worden ten minste de volgende elementen besproken:
 - a) de opvolging van geluid, geur (aan de hand van de verslagen opgemaakt naar aanleiding van de controlebezoeken door de deskundige Lucht) en mobiliteit en eventuele klachten hieromtrent (aan de hand van het klachtenregister);
 - b) (geplande en uitgevoerde) aanpassingen / onderhoudswerken aan de installatie of wijzigingen in de procesvoering en de (verwachte) impact op voormelde (hinder) aspecten;
 - c) de werking van de fakkels (aan de hand van fakkelregister);
 - d) calamiteiten en de maatregelen die werden getroffen om de impact daarvan op de mens en milieu in de omgeving tot een absoluut minimum te beperken en ze naar de toekomst te voorkomen. De exploitant vraagt jaarlijks, voor het opstellen van het opvolgingsrapport, een overzicht van de klachten op bij de toezichthoudende overheid. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
11. Alle OBA inputstromen die worden aanvaard door de vergisting zullen voldoen aan de samenstellingscriteria zoals vermeld in bijlage 2.3.1.A van het VLAREMA. De in de covergister aangewende organisch-biologische afvalstoffen (OBA) mogen enkel stoffen bevatten die voorkomen op de positieve lijst van bijlage 1 van de omzendbrief R0/2016/01. Een selectie van de daarin opgenomen toegelaten OBA's dient te gebeuren in functie van het eindproduct en om een optimale vergistbaarheid van de mest te verwezenlijken. Indien nieuwe OBA-stromen zich aanbieden op de markt zullen deze eerst schriftelijk gemeld/aangevraagd worden bij OVAM. Enkel indien OVAM goedkeuring verleent voor de toevoeging van de nieuwe inputstroom aan de vergisting, kan de nieuwe inputstroom opgenomen worden in de lijst van toegelaten OBA's. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
12. Alle grondstoffen voor de covergistingsinstallatie die onderhevig zijn aan verrotting moeten worden opgeslagen in de loods waarvan de lucht dient afgezogen te worden over

- de zwavelzuurfilter en biofilter. De afvallucht van het vloeibaar afval in de silo's dient rechtstreeks afgezogen te worden over de zwavelzuurfilter. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
13. De opslag van vaste afvalstoffen dient doeltreffend afgedekt te worden om geurhinder naar de omgeving te beperken. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
 14. Minstens 1/3 van de totale te vergisten capaciteit dient te bestaan uit dierlijke mest. De vergister kan enkel worden toegelaten in het kader van mestverwerking en dient te allen tijde gebonden te blijven aan het varkensbedrijf. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
 15. De extern te verwerken mest en de energiegewassen zijn afkomstig van landbouwbedrijven gelegen binnen een straal van 20 km rond het bedrijf. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
 16. Alleen de volgende niet-geurgevoelige OBA mogen worden ingekuuld:
 - a. "para"-agrarische restproducten gelinkt aan landbouw en tuinbouw, zoals vlasstof, bloem, kaf, graanstof, oude kuilproducten, tabaksafval (stengels, schroot,...) enzovoort;
 - b. chocolade-industrie: cacaodoppen, cacaoafval en notendoppen;
 - c. koffie- en chicoreisector: koffievliezen, koffiepellen, chicoreiwortels en resten;
 - d. veilingsector: veilingafval en veilingoverschotten;
 - e. soja: sojaschroot en productieafval. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
 17. De ingekuilde OBA en energiegewassen in de sleufsilo zijn steeds afgedekt. Ook de snede van de energiegewassen in de sleufsilo's is steeds afgedekt. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
 18. In afwijking op artikel 5.2.1.5 §1 van VLAREM II kan het voorgeschreven bord aan de ingang van het bedrijf vervangen worden door een bord met een oppervlakte van 0,25m². (opgelegd in OMGP-2017- 0250)
 19. In afwijking op artikel 5.2.1.5 §2 van VLAREM II dient de verplichte afsluiting van 2m hoog niet te worden aangebracht op de plaatsen waar er een aarden wal voorzien is. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
 20. Alle regenwater afkomstig van de sleufsilo's wordt opgevangen en verwerkt in de vergistingsinstallatie. Er mag bijgevolg geen regenwater afkomstig van de sleufsilo's worden geloosd. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
 21. Indien er onderhoudswerken aan de installatie dienen te gebeuren waarbij de fakkels worden opgestart, dient dat voorafgaand aan de uitvoering van de werken te worden gemeld aan het college van burgemeester en schepenen, de afdeling Handhaving en de omwonenden. De exploitant houdt tevens een register bij waarin de episodes van fakkelwerking worden genoteerd, samen met de duur van de fakkelwerking, de reden waarom de fakkels werden ontstoken en eventuele maatregelen die werden getroffen om het aantal episodes en de duur ervan tot een minimum te beperken. Het fakkelregister moet ter inzage worden gehouden van de toezichthoudende overheid. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
 22. De volledige luchtzuiveringsinstallatie wordt opgevolgd door een erkend MER-deskundige in de discipline lucht die zesmaandelijks controlebezoek uitvoert. Deze controlebezoeken houden minimaal de volgende elementen in:
 - a. een voorafgaande indicatieve snuffelmeting in de omgeving;
 - b. een visuele controle van de volledige luchtbehandelingsinstallatie;
 - c. metingen van het ammoniakgehalte van de door de luchtbehandelingsinstallatie geëmitteerde lucht;
 - d. een sensorische beoordeling van luchtstalen voor de wasser, tussen de wasser en de biofilter en na de beide biofilters;
 - e. controle van de volgende fysische parameters:
 - i. pH;
 - ii. elektrische conductiviteit;
 - iii. % droge stof;
 - iv. hoeveelheid ammonium, nitriet en nitraat, sulfaat. (opgelegd in OMGP-2017-0250)

23. Niet-gestabiliseerde, bederfbare dierlijke bijproducten dienen binnen de 24u na aanvoer te worden verwerkt. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
24. In afwijking op artikel 5.28.3.4.1 §1 dient het laden en lossen van de mest niet te gebeuren in een afgesloten gebouw, maar mag gebruik worden gemaakt van een gesloten buizensysteem aangesloten met vloeistofdichte snelkoppelingen. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
25. Voor het transport van en naar de inrichting wordt maximaal ingezet op reverse logistics. (opgelegd in OMVP-2018-0147)
26. In afwijking van artikel 5.28.3.4.1, §1.3° dienen de bekkens die gebruikt worden voor de biologische zuivering niet overkapt te worden. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
27. Gedurende de periode dat het effluent van de MBR nog niet gezuiverd kan worden via omgekeerde osmose tot een loosbare fractie, is de rubriek "3.6.3.2° – afvalwaterzuiveringsinstallatie met inbegrip van lozing" niet van toepassing. De exploitant zal minstens 1 maand voor de aanvang van de lozing volgende bevoegde instanties op de hoogte brengen van de datum van de aanvang van de lozing: de vergunningverlenende overheid (per mail naar dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), de VMM dienst heffingen, de VMM dienst Omgevingsvergunningen, de AGOP-M en de Afdeling Handhaving. Vanaf dat moment van effectieve lozing zal ook rubriek 3.6.3.2° van toepassing gesteld worden. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
28. De exploitant informeert de adviserende instanties en vergunningverlenende overheid over de kwaliteit van het effluent van de MBR en de finale beslissing over de uitvoering van de investering in de RO-installatie. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
29. Vooraleer tot lozing van het effluent over te gaan, moet de exploitant de nodige garanties dat aan de sectorale lozingsnormen is voldaan door middel van analysesresultaten voorleggen aan de adviserende instanties en vergunningverlenende overheid. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
30. Het debiet van het effluent van de co-vergistingsinstallatie moet continu worden geregistreerd. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
31. Vanaf de datum van aanvang van de lozing moet de exploitant gedurende een periode van één jaar maandelijks een analyse van het effluent samen met het geloosde debiet van die dag overmaken aan de adviserende instanties en vergunningverlenende overheid. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
32. Na die periode moet de exploitant tweemaal per jaar een analyse doen op het effluent en ter beschikking houden van de toezichthoudende overheid. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
33. Indien het gezuiverde effluent niet aan de sectorale voorwaarden voldoet mag het niet worden geloosd en moet het worden opgeslagen en uitgereden op het land. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
34. [...] (opgelegd in OMGP-2019-0470: niet meer relevant, er werd voldaan aan de voorwaarde cf. OMWV2021-0025)
35. Binnen 6 maanden na vergunningverlening dient aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be) het bewijs bezorgd te worden van de sluiting van de silowand. Na deze sluiting kan er opnieuw organisch materiaal opgeslagen worden in dit vak van de sleufsilos. Dit bewijs zal ter informatie overgemaakt worden aan de VMM en de afdeling Handhaving. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
36. Op basis van de detailengineering van de nieuwe installaties, dient verder onderzocht te worden of deze installaties de meest energie-efficiënte zijn die momenteel op de markt zijn en of er nog bijkomende maatregelen met een IRR boven 15% zijn die de efficiëntie kunnen verhogen. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
37. De update van deze Energiestudie dient uiterlijk tegen 31 december 2020 voorgelegd te worden aan VEKA. (opgelegd in OMGP-2019-0470)

38. De aanvrager dient te allen tijde de nodige maatregelen te nemen om verontreiniging van het watersysteem door accidentele lozingen of run-off van de verhardingen of de werkzone of sappen van de sleufsilos te vermijden. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
39. De bodem van de infiltratiegracht dient boven de hoogste grondwaterstand geplaatst te worden. De dimensies van de infiltratiegracht dienen hieraan aangepast te worden. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
40. Vooraleer de bemaling van start gaat, dient er overleg gepleegd te worden tussen aanvrager, dienst integraal waterbeleid en gebiedsbeheerders van de Raamdonkse bossen. Hierbij kan overlegd worden of er, bij start van de werken, bijkomende milderende maatregelen nodig/mogelijk zijn. (opgelegd in OMGP- 2019-0470)
41. Het afstromende hemel- en effluentwater moet geïnfiltreerd worden met een buffervolume van minstens 330 m³/ha. Het maximale, totale lozingsdebiet van de inrichting bedraagt 10 l/(s.ha). (opgelegd in OMGP-2019-0470)
42. Voor de infiltratie- en/of buffervoorziening en de lozing dient het hemelwater indien nodig voorgezuiverd te worden. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
43. Het bemalingswater mag pas geretourneerd worden als voorafgaand via een analyse aangetoond wordt dat de milieukwaliteitsnormen voor grondwater voor arseen, nikkel en lood (VLAREM II, bijlage 2.4.1) niet overschreden wordt. (opgelegd in OMGP-2019-0470)
44. Het opgevangen regenwater of recupwater dient prioritair gebruikt te worden voor laagwaardige toepassingen. (opgelegd in OMGP-2017-0250)
45. Put 90 meter a. Het grondwaterpeil in werking in de boorput van de grondwaterwinning wordt jaarlijks 1 keer gemeten om de evolutie van het grondwaterpeil beter te kunnen volgen. Hierbij wordt het volume genoteerd dat onttrokken werd gedurende drie uur voorafgaand aan de meting. Indien de grondwaterwinning minder dan drie uur in werking was wordt tevens de effectieve werkingsduur meegedeeld; Per jaar wordt 1 peilmeting in rust uitgevoerd in de boorput na het stilleggen van een grondwaterwinning gedurende ten minste 8 uur. De tijd van stilstand van de grondwaterwinning en de peilmetingen worden zorgvuldig genoteerd. b. Het maximaal afpompsniveau is 52 meter onder maaiveld (overeenkomstig -39,5 m TAW). De nodige technische maatregelen moeten genomen worden om te vermijden dat het waterpeil tijdens het pompen daalt onder het vermelde niveau. Deze maatregelen kunnen bestaan uit het hoger ophangen van de pomp, het plaatsten van een afslagmechanisme, het pompen met een lager debiet, ... (opgelegd in OMGP-2017-0250)
46. Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit is een continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) verplicht. Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort worden in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren.
47. Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit wordt aan de afdeling Handhaving van Departement Omgeving in realtime toegang verleend tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en de procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces). De gegevens van de weegbrug en de procesopvolging worden gedurende 2 jaren online bewaard zodat de afdeling Handhaving van Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren;
48. Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit is de software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging gevalideerd door een externe auditor, erkend voor het uitvoeren van ISO-certificering;
49. Indien de Mestbank toegang heeft tot de gegevens van de cameraregistratie, dan verleent de exploitant ook zijn medewerking aan de toegangsrechten hiervan aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving;

50. Binnen 2 maanden vanaf de datum van dit besluit wordt elke 24 uur een afvalstoffenregister volledig ingevuld. De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving heeft tot dit afvalstoffenregister ten allen tijde continu online toegang. Het afvalstoffenregister wordt gedurende minstens vijf jaar online bewaard.
51. Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit worden alle transporten continu online geregistreerd, waaronder registratie van alle ingaande en uitgaande stromen, ook (indien van toepassing) naar eigen gronden en inclusief (eigen) energieteelten en wordt aan de afdeling Handhaving van Departement Omgeving in real-time toegang verleend tot deze registratie. De gegevens worden minstens 2 jaren online bewaard zodat afdeling Handhaving van Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde deze gegevens te consulteren.
52. Binnen 6 maanden vanaf de datum van dit besluit wordt met betrekking tot de Vlarema-analyse:
 - a. maandelijks een analyse per stroom en per leverancier opgemaakt waaruit blijkt dat de afvalstoffen voldoen aan de samenstellingsvoorwaarden van bijlage 2.3.1 van VLAREMA;
 - b. alle parameters opgenomen in bijlagen 2.3.1.A en 2.3.1.b van VLAREMA worden geanalyseerd;
 - c. vijf dagen voor de afname van een staal in het kader van artikel 2.2.8 van VLAREMA en in het kader van de staalname in functie van de microbiologische analyse de afdeling Handhaving van de geplande afname op de hoogte te brengen;
53. Binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit worden de temperatuursondes, die gebruikt worden om de hygiënisatie op te volgen, minstens jaarlijks geijkt of gekalibreerd door een externe firma. Het verslag hiervan wordt minstens 5 jaar bijgehouden en kan voorgelegd worden aan de toezichthoudende overheid.

Art. 6. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door: Zuhail Demir (Signature)
Getekend op: 2022-07-18 15:04:23 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

Zuhail Demir

Zuhail DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)