

Dossiernummer: OMV_2023133548
Projectinhoudversie (PIV): V4
Inrichtingsnummer: 20221201-0026
Ondernemingsnummer exploitant: 0401.574.852

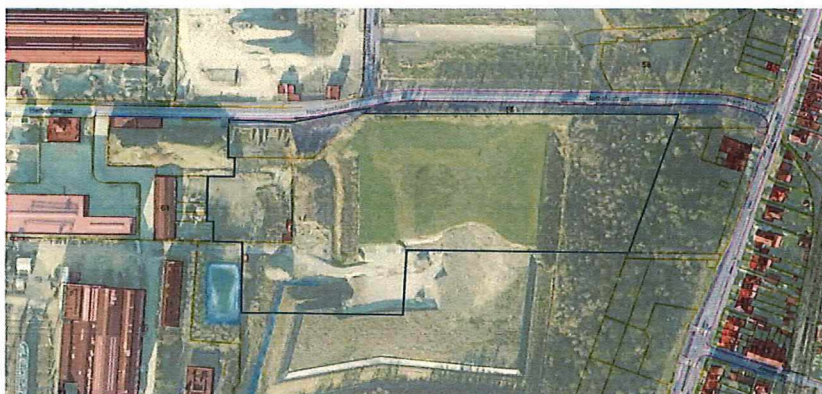
Ministerieel besluit over het beroep aangetekend tegen het besluit OMGP-2023-0373 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 28 maart 2024 waarbij de vergunning werd geweigerd aan de nv Umicore voor een stortplaats, gelegen te 2620 Hemiksem, Herbekestraat zn.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over het veranderen van een bestaande stortplaats van categorie 1 voor gevaarlijke afvalstoffen door uitbreiding met extra stortcapaciteit en het storten van niet-reinigbare gronden en de toevoeging van percelen.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te:

- voor wat betreft de stedenbouwkundige handelingen: 2620 Hemiksem, Herbekestraat zn, zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



- voor wat betreft de ingedeelde inrichting of activiteit: 2620 Hemiksem, Herbekestraat zn, zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



Aanvraag na eerste aanleg (PIV4)

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Stortplaats uitbreiding fase 8	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten – terrein, stuk grond	Het betreft de uitbreiding van een bestaande stortplaats met een capaciteit van 81.190 m ³ voor arme filterkoeken, en in beperkte mate niet- reinigbare gronden. De nodige voorzieningen zoals een vloeistofdichte barrière, grachten, percolaatafvoer naar bestaande percolaatopvang, groenbuffer worden genomen. Na het bereiken van de stortcapaciteit wordt het volume afgedekt met een groene overkapping

Opmerking:

Uit de plannen kan worden afgeleid dat er sloopwerken noodzakelijk zijn op het terrein, voorafgaand aan de geplande uitbreiding. Het betreft de sloop van een gebouwtje met een volume van 282 m³, betonnen opslagwanden/kuipen en betonverhardingen. Aangezien de aanvraag een project-MER bevat is het vrijstellingenbesluit niet van toepassing en zijn deze sloopwerken niet vrijgesteld van vergunning. De sloop ontbreekt bijgevolg in het voorwerp van de aanvraag.

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft

- de uitbreiding van een bestaande stortplaats van categorie 1 voor gevaarlijke afvalstoffen met extra stortcapaciteit en het storten van niet-reinigbare gronden;
- de bijstelling van de volgende milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarden:

- op basis van artikel 5.2.4.1.6, §2, van titel II van het VLAREM wordt voor seleen in de arme koeken van de waterzuivering van Umicore Hoboken een driemaal zo hoge uitloogvoorwaarde gevraagd, namelijk 21 mg/kg DS in plaats van de 7 mg/kg DS die voorzien wordt in artikel 5.2.4.1.10, §4, 1°, van titel II van het VLAREM;
- Voor arseen in de arme koeken wordt de toepassing van een driemaal zo hoge uitloogvoorwaarde gevraagd van 75 mg/kg DS in plaats van 25 mg/kg DS die voorzien is in artikel 5.2.4.1.10, §4, 1°, van titel II van het VLAREM

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
2.3.6.c)1°	Verandering	Verhogen van stortcapaciteit met 6.000 ton/jaar	+6.000 ton/jaar
2.4.4.a)	Nieuw	2 vrachtwagens rijden elk 15 keer heen en weer per dag tussen de site Umicore Hoboken en de stortplaats Hemiksem. Maximale belading per rit is 30 ton	900 ton/dag
2.4.4.b)	Nieuw	Rubriek 2.4.4.b was nog niet in voege bij de vorige vergunning van het stort. De reeds vergunde hoeveelheid van 311.190 ton valt door de wijziging van de indeling nu onder rubriek 2.4.4.b). De gevraagde capaciteit voor fase 8 is 122.000 ton. Dit geeft een totaal van 433.190 ton	433.190 ton
2.3.8.d.1	Niet langer van toepassing	Installaties voor de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen, met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag, in de zin van de bijlage II A bij EG-richtlijn 75/442/EEG en in de zin van EG-richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie, namelijk: (er kan een overlapping zijn met andere deelrubrieken van rubriek 2.3) D1 Storten op of in de bodem (bijvoorbeeld op een vuilstortplaats)	0
2.3.8.d.5	Niet langer van toepassing	Verwijderen op speciaal ingerichte locaties (bijvoorbeeld in afzonderlijke beklede, afgedekte cellen die onderling en van de omgeving afgeschermd zijn)	0
2.3.10	Niet langer van toepassing	Stortplaatsen die meer dan 10 ton per dag ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25.000 ton hebben, met uitzondering van stortplaatsen voor inerte afvalstoffen (er kan een overlapping zijn met andere deelrubrieken van rubriek 2.3.6)	0

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
---------	--------------	--------------------	--------

2.3.6 c)1°	4.714 ton tussenafdekgrond + 25.286 ton arme koeken en niet-reinigbare gronden Het totaal van de arme koeken en niet-reinigbare gronden blijft steeds begrensd op 25.286 ton. Hun onderlinge verhouding kan wel schommelen. Op jaarbasis is de maximale hoeveelheid arme koeken 25.000 ton, de maximale hoeveelheid niet-reinigbare gronden 5.000 ton	30.000 ton/jaar	1
2.4.4.a)	2 vrachtwagens rijden elk 15 keer heen en weer per dag tussen de site Umicore Hoboken en de stortplaats Hemiksem. Maximale belading per rit is 30 ton	900 ton/dag	1
2.4.4.b)	Rubriek 2.4.4.b was nog niet in voege bij de vorige vergunning van het stort. De reeds vergunde hoeveelheid van 311.190 ton valt door de wijziging van indeling nu onder rubriek 2.4.4.b) De gevraagde capaciteit voor fase 8 is 122.000 ton Dit geeft een totaal van 433.190 ton	433.190 ton	1

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 8 december 2023 tot en met 6 januari 2024 in de gemeente Hemiksem. Er werd één bezwaarschrift ingediend met betrekking tot:

- de uitbreiding van de stortplaats legt extra druk op een al zeer belast gebied;
- de eerste aanvraag leidde tot verscheidene ongunstige adviezen. Er waren tevens problemen met het MER. Umicore vroeg toen een administratieve lus om de MER-verplichting in orde te brengen. Een MER kan in de loop van het openbaar onderzoek echter niet opgesteld, veranderd of goedgekeurd worden;
- in de basisvergunning van 2013 kreeg Umicore voor arseen en seleen een versoepeling van de acceptatiecriteria. Sinds de basisvergunning veranderde Umicore niets aan het productieproces om deze categorie gevaarlijk afval te verminderen of de acceptatiecriteria wel te halen, de bezwaarindiener vraagt om de vergunning met afwijking van de acceptatiecriteria niet te verlenen en om Umicore aan te moedigen om de productieprocessen duurzamer te maken;
- in de aanvraag ontbreekt informatie over wat er gebeurde voor 2013 met de arme filterkoeken, men stelt de vraag of Umicore de arme filterkoeken elders anders stortte of werden ze vernietigd. Men stelt zich de vraag wat de impact daarvan was op water, lucht en bodem en hoe verhoudt die impact zich tot het storten van de arme filterkoeken in Hemiksem. Deze informatie ontbreekt in het MER maar dit is van belang om een zicht te hebben op de alternatieven;
- in het MER vermeldt op pagina 49 dat Umicore alleen een lekdetectiesysteem voorzag voor fasen 4B tot en met 7 maar niet voor de fasen 1 tot en met 4A. Om lekkages te dichten en te voorkomen moeten deze afgeschermd worden van de andere storten en de omgeving met een lekdetectiesysteem volgens de huidige regelgeving;
- volgens pagina 50 van het MER werd voor fasen 1 en 2 geen berekening uitgevoerd van de hoogte en de opbouw van de stortplaats, de constructie en de uitvoering van de afsluitlaag en het drainagesysteem in functie van de stabiliteit. Om de stabiliteit te verzekeren van fasen 1 en 2 moet Umicore een berekening uitvoeren. Immers, de fasen 3,

- 4A en 4B bevinden zich bovenop 1 en 2, omwille van de risico's in stabiliteit van de eerdere stortten en risico op lekkages kan de vergunning niet verleend worden,
- de aanvrager voert het hemelwater van fasen 1 tot en met 7 af naar een vijver met een overloopleiding met terugslagklep naar de Schelde. Hierdoor kan het hemelwater niet infiltreren en de grondwaterspiegel niet aanvullen. Dit is niet conform de watertoets en de stroomgebiedsbeheersplannen 2022 - 2027. Hierdoor kan de vergunning niet verleend worden,
 - volgens pagina 47 van het MER legt Umicore de dijken en grachten, om het hemelwater af te voeren, aan met gekorrelde arme non-ferro slakken. Non-ferro slakken zijn materiaal voor een categorie 1 stort. Ze moeten gestort worden en kunnen niet als bouw materiaal gebruikt worden. Het MER beschrijft de impact niet van de non-ferro slakken op het hemelwater dat geloosd wordt in de Schelde, hierdoor kan de vergunning niet verleend worden,
 - zolang de stortplaatsen 5, 6 en 7 (fluviaal en pluviaal overstromingsgevoelig gebied) niet overstromingsveilig zijn, kan de vergunning niet verleend worden;
 - het door het stort ontvangen hemelwater bedraagt 10.694 m³. Het percolaatwater bedraagt 8.527 m³, in het MER staat dat 30% van het door het stort ontvangen hemelwater verdampt. Het stort moet voorzien zijn van een meetpunt luchtemissies, wat er niet is voor dit stort in Hemiksem. Zolang er geen meetpunt van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) is kan de vergunning niet verleend worden,
 - het percolaatwater wordt door Umicore gezuiverd om intern te gebruiken. Dit zuiveringsproces brengt arme filterkoeken voort die opnieuw ergens moeten gestort worden. Men dringt er nogmaals op aan om de afwijking van de acceptatiecriteria voor arseen en seleen niet toe te staan. Umicore moet op zoek gaan naar duurzame oplossingen;
 - op pagina 56 van het MER staat dat het gestorte materiaal voornamelijk gips houdende filterkoeken bevat. Gips vereist een opvolging en monitoring van radioactieve isotopen. Zolang dit niet gebeurt, kan de vergunning niet verleend worden,
 - op pagina 60 van het MER staat dat indien de arme filterkoeken niet voldoen aan de norm, deze afgevoerd worden naar een externe stortplaats. Op pagina 62 staat dat de filterkoeken die niet aan de acceptatiecriteria voldoen, extern verwerkt worden. Het is niet duidelijk of de filterkoeken elders gestort dan wel elders verwerkt worden,
 - Umicore wil ook niet-reinigbare gronden van de eigen site storten. De aanvraag kan niet vergund worden voor de niet-reinigbare gronden van de site omdat hierdoor het percolaatwater van fase 8 toeneemt en dit hypothekeert de open ruimte;
 - Umicore moet een bodemonderzoek uit voeren in het woongebied;
 - gezien de arme filterkoeken gipshoudend zijn, moeten ze gecontroleerd worden op radongas;
 - de gemeente Hemiksem is bevoegd voor deze omgevingsvergunningsaanvraag, gezien het niet om een Vlaams of provinciaal project gaat,
 - er werden door Umicore geen alternatieven onderzocht;
 - de toetsing aan de BBT voor waterzuivering is niet gebeurd. Het voorzorgbeginsel is daardoor geschonden en de vergunning kan niet verleend worden;
 - Umicore stelt dat de verontreiniging op de stortplaats niet van het stort maar van de fabriekssite komt. Uit het oriënterend bodem onderzoek (OBO) dat aan de basis ligt van de sanering blijkt dat de verhoogde concentraties van zware metalen een ernstige bodemverontreiniging vormen. De bezwaarindiener merkt sterk pieken op in de som van zware metalen in het grondwater tot en met 2021, ook in de peilbuis aan de Bredestraat dicht tegen de woonwijk. Dit toont aan dat het stort een bron van zware vervuiling is;

- voor de bewoners van de Bredestraat is het belangrijk dat het bodemonderzoek woonwijk Bredestraat terug opstart. De bezwaarindiener vindt zich niet in de afbakening van het studiegebied tot de stortplaats,
- het grondwater van de toe te voegen percelen moet onderzocht worden,
- de effecten van het onttrekken van het grondwater werden niet verwerkt in het stabiliteitsrapport van 2012 waar Umicore zich op baseert;
- de overstromingsgevoeligheid van het gebied neemt toe omdat het hemelwater versneld afstroomt naar de Schelde;
- het onttrekken van grondwater doet de spanning van het water in de grond verminderen waardoor er zetting en zakkingen ontstaan;
- Umicore baseert zich op verouderde stabiliteitsstudies,
- er zijn negatieve effecten op water, lucht, geluid en trillingen, erfgoed, biodiversiteit (vleermuizenhabitats, Schans XVIII en verdroging op loofhoutslag met sporadische elementen van nitrofiel alluviaal elzenbos), hinder voor de mens en de gezondheid,
- de MER-studie is ondermaats waardoor de vergunning niet verleend kan worden.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Antwerpen heeft op 28 maart 2024 het besluit OMGP-2023-0373 genomen, waarbij de vergunning werd geweigerd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de nv Umicore, Broekstraat 31, 1000 Brussel.

De exploitant heeft de volgende beroepsargumenten:

- De deputatie van de provincie Antwerpen stelt *“dat er een significante impact is op de omgeving aangezien de uitbreiding 7 m boven het niveau van de Herbekestraat uitstijgt”*. Dit gaat volgens de beroepsindiener voorbij aan het feit dat op de naastliggende percelen tussen stortplaats en de Schelde gebouwen en structuren staan die ruimschoots deze 7 m overtreffen. Het eerste punt wordt onderbouwd met de stelling dat de stortplaats *“enkel met een beperkte groenbuffer van 5m breedte wordt gescheiden van de straat”*. Een groenbuffer van 5 m is conform de werkelijke vereisten van titel II van VLAREM. Bovendien liggen de eerste meters van de stortplaats op het niveau van de straat, om dan met een helling naar boven te gaan. Het hoogste punt bevindt zich op meer dan 15 m van de straatkant. Er wordt tevens opgeworpen dat *“Het oorspronkelijk aflopend landschapsprofiel wordt hierdoor aangetast”*. De uitbreiding wordt aangevraagd op de percelen van een oude kleiput. Het huidige profiel is allesbehalve oorspronkelijk volgens de beroepsindiener. Gezien vanaf de Herbekestraat ziet men momenteel een kunstmatige afgrond;
- Ontbreken visie lange termijn: hoewel dit besproken werd in de vergunningsaanvraag wordt hier volledig aan voorbijgegaan door de provinciale omgevingsvergunningscommissie (POVC). *“Aangezien reeds 15% van de filterkoeken wordt afgevoerd naar een erkend verwerker (omdat ze niet voldoen aan de uitloognormen), rijst de vraag waarom de rest van de filterkoeken ook niet kan afgevoerd worden. Er moet naar een duurzame oplossing voor de filterkoeken gezocht worden”*. Door de recyclage wordt vermeden dat grotere materiaalstromen gestort worden. Met de huidige technologie is het echter niet mogelijk om de cirkel volledig rond te krijgen. De recyclageprocessen hebben een kans nodig om zich verder te

ontwikkelen. Wereldwijd zijn er geen bedrijven met dezelfde activiteiten als Umicore die geen restproduct maken. De deputatie stelt hier een onmogelijke eis om een onbestaande technologie toe te passen om tot nul stortvolume te komen. We blijven ook studies uitvoeren om het geproduceerde volume verder te verminderen. De vraag om alle filterkoeken af te voeren is merkwaardig, aangezien externe stortplaatsen ook hun volledige capaciteit zullen bereiken. Door een stortplaats in de nabijheid van de industriële site is er minder vrachtverkeer, en minder uitstoot van NOx en CO₂;

- De deputatie van de provincie Antwerpen geeft geen enkele onderbouwing voor de opmerking dat de landschappelijke inpasbaarheid niet is aangetoond. Er wordt volgens de beroepsindiener voorbijgegaan aan de documenten aanwezig in de vergunningsaanvraag, onder andere een goedgekeurd project-MER met kenmerk PR3486. Deze bevat een onderdeel landschap (bijlage 7). De vergunningsaanvraag zelf bevat de nodige plannen en begeleidende nota's met beschrijvingen. Op vraag van de gemeente Hemiksem werd tevens een extra visualisatie toegevoegd (bijlage 6),
- De stedenbouwkundige handelingen zijn niet in overeenstemming met de decretale beoordelingsgronden: de deputatie van de provincie Antwerpen geeft geen enkele onderbouwing:
 - de laatste stedenbouwkundige vergunning van 2014, door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Hemiksem (referentie 2014/88), stelt dat een stortplaats in overeenstemming is met de voorschriften van het vastgestelde gewestplan, namelijk industriegebied,
 - de laatste milieuvergunning van het huidige stort, het besluit MLAV1-2012-0462 van de deputatie van de provincie Antwerpen, stelt dat de exploitatie van de inrichting verenigbaar is met de ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften van industriegebied volgens het gewestplan Antwerpen
 - tijdens de eerste vergunningsaanvraag voor de uitbreiding van de stortplaats (OMV/2022170848) stelde de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het Departement Omgeving voor het stedenbouwkundig gedeelte dat de gevraagde handelingen in overeenstemming zijn met de geldende plannen, namelijk industriegebied;
 - er zijn meerdere actieve stortplaatsen in Vlaanderen die in industriegebied gelegen zijn;
 - de stortplaats van Umicore in Hemiksem ontvangt alleen materiaal van de industriële site Umicore Hoboken-Hemiksem. Ze zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Het doel van de stortplaats is de industriële activiteit van Umicore mogelijk te maken. Ruimtelijk gezien is het logisch om de stortplaats dicht bij de productie te houden, om transporten tot een minimum te beperken. De mogelijke nabestemming is een groene bufferzone tussen industrie en woonzone, eventueel gecombineerd met het plaatsen van fotovoltaïsche panelen. Zonder stortplaats is de industriële activiteit niet mogelijk.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 15 april 2024 op het Omgevingsloket en door aanplakking vanaf 18 april 2024

Het beroep is ontvangen op 14 mei 2024 en volledig en ontvankelijk verklaard op 10 juni 2024.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2024 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering

ADVIEZEN

Het subadvies van 20 juni 2024 van de nv Elia Asset aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

In het advies van 15 juli 2024 stelt het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Hemiksem dat het ongunstig advies van 15 januari 2024, verleend in eerste aanleg, behouden blijft.

In het advies van 16 juli 2024 stelt de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij dat het gunstige advies van 16 januari 2024, verleend in eerste aanleg, behouden blijft.

Het subadvies van 25 juli 2024 van de nv Air Liquide Benelux Industries aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Op 25 juli 2024 deelde de VMM (Grondwater) op het Omgevingsloket mee dat het zich aansluit bij het advies van de OVAM

Het advies van 8 augustus 2024 van het Departement Zorg is ongunstig

Op 12 augustus 2024 deelde de Dienst Integraal Waterbeleid van de provincie Antwerpen in een bericht op het Omgevingsloket mee geen bezwaar te hebben tegen voorliggend dossier.

Op 19 augustus 2024 deelde de nv De Vlaamse Waterweg op het Omgevingsloket mee dat geen advies zal worden verleend

Het geïntegreerde advies van 23 augustus 2024 van de afdeling GOP (Ruimte en Milieu) van het Departement Omgeving is ongunstig

Het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) is stilzwijgend gunstig

GOVC

De aanvrager (en tevens de beroepsindiener) werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 3 september 2024 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen
- Men wenst toe te lichten waarom de aanvraag en het beroep van belang zijn. Non-ferro activiteiten genereren afval, wat men probeert te verminderen, maar op vandaag is dit met de stand van de wetenschap niet te vermijden. Om de continuïteit te garanderen is een eigen stortcapaciteit van belang. Enerzijds omwille van de kostprijs, anderzijds is de nabijheid (vlak naast de productiesite) van belang aangezien dit ook impact heeft op de transportkost. Men wil niet volledig afhankelijk zijn van derden. Men heeft zelf contact opgenomen met externe afvalverwerkers en die staan niet te springen om alle te storten afval te aanvaarden. Ofwel kan men niet alles aanvaarden, ofwel rekent men meer aan dan op vandaag betaald wordt om te storten,
- Een goed jaar eerder heeft men een aanvraag gedaan die werd geweigerd door de provincie. Men is toen niet in beroep gegaan, omdat toen geoordeeld werd dat de aanvraag niet vergunbaar was door een procedurefout tijdens het openbaar onderzoek,
- Wat betreft het advies van de gemeente: dit is ongunstig omwille van zogenaamde strijdigheid met het gewestplan en de goede ruimtelijke ordening. Men verwijst naar het aanvraagdossier waarbij de exploitant een aantal argumenten heeft aangeleverd om dit te weerleggen. In het advies van de afdeling GOP van het Departement Omgeving worden deze argumenten weerlegd, de aanvraag is wel in overeenstemming met en wel inpasbaar qua ruimtelijke ordening;
- Wat betreft het advies van de afdeling GOP: dit is ongunstig maar men maakt de kanttekening dat het advies in eerste aanleg wel gunstig was, dit terwijl er niets veranderd is in het dossier. Men is niet akkoord met het argument dat de sloop vergunningsplichtig zou zijn omdat het dossier MER-plichtig is en het Vrijstellingsbesluit niet geldt. Men heeft een andere interpretatie hierover. De aanvraag is MER-plichtig omwille van de uitbating van een stortplaats en niet omwille van de sloop van een gebouw. Het betreffende gebouw is zo bouwvallig dat dit in feite morgen mag afgebroken worden zonder vergunning. De sloop hoeft eigenlijk geen deel uit te maken van de voorliggende aanvraag. Men zal omwille van de veiligheid sowieso dit gebouwtje slopen;
- Wat betreft het ongunstige advies van het Departement Zorg, bij de eerste indiening was dit ook al ongunstig en toen al werd in het kader van het MER gevraagd om grondiger onderzoek te voeren. Dit is destijds gebeurd en ook op die manier ingediend. Toen is er een termijnverlenging toegepast en het Departement Zorg heeft geen advies meer verleend. Het MER is dan goedgekeurd. Het stort heeft trouwens een bijdrage van minder dan 1% aan de immissieconcentraties die ter hoogte van de woonwijk worden gemeten. In eerste aanleg gaf het Departement Zorg geen advies, nu in beroep wel. Men leest dit zo dat het goedgekeurde MER in twijfel wordt getrokken. Voor metalen in fijn stof zouden de milieuemissienormen niet gebruikt mogen worden en het Departement Zorg verwijst naar de veel strengere GAW (gezondheidskundige advieswaarde). De gebruiksruimte zou opgebruikt zijn. Men wenst geen extra activiteit te vergunnen, het gaat alleen om een verderzetting van een activiteit die al tientallen jaren plaatsvindt. VMM gebruikt wel degelijk de 500 ng/m³-waarde voor lood, 6 ng/m³ voor arseen en 5 ng/m³ voor cadmium als streefwaarden. Dit zijn de Europese waarden en worden terecht toegepast. Men heeft best wat inspanningen gedaan en de impact verlaagd de voorbije jaren. Men verwijst naar de website van de VMM voor metingen van 2023. Voor lood zit Umicore onder de 500 ng/m³ en zelfs onder de GAW van 150 ng/m³. In Beerse liggen de meetconcentraties bijvoorbeeld hoger. Het toepassen van de GAW schendt het level playing field in Europa en Vlaanderen;

- Het advies van OVAM is gunstig vanuit een bezorgdheid om voldoende stortcapaciteit te blijven garanderen,
- Er zal een nota bezorgd worden via het loket.

Het advies van 3 september 2024 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is ongunstig.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting is verleend door de deputatie van de provincie Antwerpen, met kenmerk MLAV1-2012-462, op 4 april 2013 voor het verder exploiteren en veranderen van een stortplaats voor een termijn verstrijkend op 4 april 2033.

De stedenbouwkundige vergunning is verleend door het college van burgemeester en schepenen van Hemiksem op 2 februari 2015 voor het uitbreiden van een categorie 1-stortplaats met een grondoppervlakte van circa 1,8 ha en hiervoor circa 1,28 ha te ontbossen

BESCHRIJVING OMGEVING

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door drie verschillende sferen: de sfeer van de onmiddellijke nabijheid van de Schelde en het bijhorende polderlandschap, de sterk geïndustrialiseerde omgeving van loodsen, fabrieks- en bedrijfsgebouwen met bijhorende opslag- en stortplaatsen en de residentiële omgeving van meerdere verkavelingen met eengezinswoningen en bijhorend stadsgroen

Het projectgebied is gelegen tussen de Herbekestraat, de Bredestraat en de Terlochtweg. Het terrein is toegankelijk via de Herbekestraat. Op het terrein bevindt zich een stortplaats met een oppervlakte van circa 9,6 hectare die voor het overgrote deel wordt omringd door een bestaande gracht in functie van de hemelwaterhuishouding ervan. De stortplaats bevindt zich in het zuidelijke gedeelte van het industrieterrein 'Scheldeboord-Hoboken', dat zich uitstrekt langs de Schelde en de Bredestraat. De projectzone bevindt zich op circa 150 m ten westen van de woonzone Bredestraat en op circa 350 m ten noordoosten de woonzone langsheen de Sint-Bernardsesteenweg

De integrale stortplaats wordt omheind door een draadafsluiting. Achter deze draadafsluiting bevindt zich een strook van bossen en natte natuur tot aan de Bredestraat en de Terlochtweg

Het terrein bevindt zich op circa 7,50 mTAW tot 8,00 mTAW daar waar zich geen uitgevoerde of in uitvoering zijnde stortplaatsen bevinden. Ter hoogte van het afgewerkte stort fase 4B stijgt het terrein van circa 7,80 mTAW naar circa 11,00 mTAW tot 17,20 mTAW. De stortplaats met fases 5, 6 en 7 heeft een hoogte van 18 000 mTAW.

Ten westen van de stortplaatsen langsheen de Herbekestraat bevindt zich een onverhard en braakliggend terrein. Dit terrein is het onderwerp van de aanvraag. Op dit terrein bevindt zich een vrijstaand gebouw met een oppervlakte van 94 m² of een volume van 282 m³ en een totaal afgewerkte hoogte van 10,80 m TAW. Achter het vrijstaande gebouw bevindt zich een betonnen keermuur met een hoogte van circa 14,70 mTAW. Aan de oostelijke en westelijke zijde bevindt zich een draadafsluiting.

Ten zuidoosten van dit terrein bevindt zich een percolaatbekken met een volume van 2 000 m³ in functie van de bestaande hemelwaterhuishouding. Ten westen van het percolaatbekken en het te slopen gebouw, bevindt zich een gracht

Binnen een straal van 1 km zijn er een aantal kwetsbare locaties gelegen, m.n. 7 kinderopvangvoorzieningen. Net daarbuiten zijn er 4 scholen aanwezig (kleuter- en lager onderwijs).

Natuur.

Op een afstand van circa 650 m ten westen van het projectgebied, op de linkeroever van de Schelde, ligt het vogelrichtlijngebied 'Durme en de middenloop van de Schelde'. Dit SBZ-V overlapt grotendeels met het habitatrichtlijngebied 'Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent', gelegen op een afstand van circa 250 m ten westen van het projectgebied.

Ten westen van het projectgebied, op een afstand van circa 600 m, ligt het VEN-gebied 'De Vallei van de Boven Zeeschelde van de Dender- tot de Rupelmonding'. Dit VEN-gebied is een natuurverwevingsgebied en overlapt grotendeels met het SBZ-H 'Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent' en met het SBZ-V 'Durme en de middenloop van de Schelde'. Ten zuidoosten van het terrein, op een afstand van ca. 1500 m, ligt het VEN-gebied 'Het Kleidaal'

Seveso:

De nv Umicore betreft een hogedrempel seveso-inrichting. Ten zuiden bevinden zich de nv Caldic Benelux (lagedrempel) en de nv Tank Opslag Verbeke (hogedrempel).

Transportleidingen:

In de nabijheid van de aanvraag zijn installaties aanwezig van de nv Elia Asset en de nv Air Liquide Benelux Industries.

Afstand:

Binnen een straal van 1 km zijn er een aantal kwetsbare locaties gelegen, onder andere 7 kinderopvangvoorzieningen. Net daarbuiten zijn er 4 scholen aanwezig (kleuter- en lager onderwijs).

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Antwerpen', vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979, gelegen in industriegebied

De ingedeelde inrichting of activiteit is tevens volgens het gewijzigd gewestplan 'Antwerpen', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op 28 oktober 2008, deels gelegen in groengebied.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 7.2.0 en 13.4.3, van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt.

"Artikel 7.2.0 De industriegebieden

Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het

bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk: bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

Artikel 1343.

De groengebieden zijn bestemd voor het behoud, de bescherming en het herstel van het natuurlijk milieu.”

De aanvraag is volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) ‘Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen’, vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009, gelegen binnen de contouren van de afbakeningslijn grootstedelijk gebied Antwerpen (artikel 0).

De stedenbouwkundige voorschriften volgens dit GRUP luiden als volgt:

“Artikel 0. Afbakeningslijn grootstedelijk gebied Antwerpen

De gebieden binnen de afbakeningslijn behoren tot het grootstedelijk gebied Antwerpen.

Met uitzondering van de deelgebieden waarvoor in dit plan voorschriften werden vastgelegd, blijven de op het ogenblik van de vaststelling van dit plan bestaande bestemmings- en inrichtingsvoorschriften onverminderd van toepassing. De bestaande voorschriften kunnen daar door voorschriften in nieuwe gewestelijke, provinciale en gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen of BPA's worden vervangen.

Bij de vaststelling van die plannen en bij overheidsprojecten binnen de grenslijn gelden de relevante bepalingen van de ruimtelijke structuurplannen, conform de decretale bepalingen in verband met de verbindende waarde van die ruimtelijke structuurplannen ”

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

Artikel 7.45 van de VCRO stelt dat de voorschriften van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, voor het grondgebied waarop ze betrekking hebben, de voorschriften van de plannen van aanleg vervangen, tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt.

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan ‘Antwerpen’.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Op de aanvraag zijn geen relevante gewestelijke verordeningen en geen relevante gemeentelijke of provinciale bouw- en stedenbouwkundige van toepassing.

Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage I van het project-MER-besluit, meer bepaald rubriek *"13. Afvalverwijderingsinstallaties voor de verbranding, zoals gedefinieerd in punt D10 van artikel 4.2.1 VLAREMA, de chemische behandeling, zoals gedefinieerd in punt D9 van artikel 4.2.1 VLAREMA of het storten van gevaarlijke afvalstoffen"*.

Het project-MER van 1 december 2022 werd door het Team Mer van de afdeling GOP van het Departement Omgeving op 5 april 2023 (PR3486) goedgekeurd.

"2 Inhoudelijke toetsing van het project-MER

2.1 Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 1° DABM

Het project-MER werd opgesteld door de erkende MER-coördinator en het team van MERdeskundigen waarover in de aanmeldingsbeslissing van 12 oktober 2022 werd beslist

2.2. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 2° D.A.B.M.

Toetsing van het project-MER aan het scopingsadvies

Het project-MER voldoet aan het scopingsadvies van 12 oktober 2022.

2.3. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 3° DABM

Het project-MER is kwaliteitsvol uitgewerkt en het bevat alle relevante onderdelen conform artikel 4.3.7. van DABM.

2.4. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 4° D.A.B.M.

Het project-MER werd afgetoetst aan de ontvangen opmerkingen en adviezen van het publiek en de geraadpleegde adviesinstanties. Hieronder een beknopte analyse van de ontvangen informatie.

Er werd over het project-MER advies gevraagd aan: gemeente Hemiksem, Provincie Antwerpen, Agentschap Natuur en Bos Antwerpen, Agentschap Zorg en Gezondheid Antwerpen en VMM Kern Advisering Lucht/Lozingen.

Aangaande de bespreking van de adviezen, moet gewezen worden op het volgende: De initiatiefnemer had bij de aanmelding een vraag tot scopingsadvies ingediend, en dit over een volledig tot ontwerp-MER uitgewerkt rapport. Bij de opstelling van het definitieve ontwerp-MER, dat werd ingediend (16 januari 2023) samen met de omgevingsvergunningsaanvraag, hadden de deskundigen rekening gehouden met de opmerkingen uit het scopingsadvies, en de nodige aanpassingen uitgevoerd, dit op voldoende wijze (zie §2.2 hierboven)

Uiteraard kon daarbij enkel rekening worden gehouden met adviezen van instanties die effectief gereageerd hadden op de vraag tot scoping, en hebben gunstige adviezen tijdens de scopingsfase geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het rapport (zie scopingsadvies van 12 oktober 2022).

De gemeente Hemiksem had tijdens de scopingsfase geen advies ingediend. In antwoord op de adviesvraag in het kader van de omgevingsvergunningsaanvraag, gaf zij een ongunstig advies op de aanvraag zelf. De belangrijkste argumenten daartoe zijn de visuele hinder (door het opbouwen van een stortplaats van 7-8 m boven het maaiveld), mogelijke effecten op gezondheid (o.m. wegens het ontbreken van milderende maatregelen om opwaaien te

voorkomen), de aangevraagde overschrijdingen van de emissienormen t.o.v. Vlare, en de algemene impact op de leefkwaliteit van de omgeving. Daarnaast zijn ook het ontbreken van een duidelijke visie op de inrichting achteraf, en de algemene vaststelling dat de stortplaats terrein inneemt dat bestemd is voor industrie, en dat het voor die invulling naar de toekomst toe verloren is. Het advies van de gemeente Hemiksem bevat geen specifieke opmerkingen over het project-MER.

Het Agentschap Natuur en Bos Antwerpen (ANB) gaf een ongunstig advies op het project-MER

“Bespreking passende beoordeling : ANB stelt vast dat in de discipline vermeting en verzuring geen modellering werd opgemaakt van de stikstofemissies, bijgevolg kan niet beoordeeld worden wat de mogelijke impact is op de speciale beschermingszone

Zoals ook nogmaals beklemtoond in het recente arrest van 27 oktober 2022 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb-A-2223-0165) dient een concrete beoordeling te gebeuren van de impact op de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszones

Concreet betekent dit dat voor de betrokken natuurwaarden een evaluatie dient te gebeuren van de kritische depositiewaarden en de mate waarin deze, rekening houdend met het voorliggende project en de cumulatieve effecten, al dan niet overschreden worden. Dit impliceert onder meer dat de vermetende en verzurende deposities voortvloeiend uit het project niet leiden tot het overschrijden van de kritische drempelwaarden van de tot doel gestelde habitats

De initiatiefnemer heeft geen passende beoordeling opgemaakt. Een passende beoordeling houdt in dat op basis de beste wetenschappelijke kennis ter zake, alle aspecten van de vergunningsplichtige activiteit, het plan of programma die de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone in gevaar kunnen brengen, moeten worden onderzocht en beoordeeld. De passende beoordeling moet alle nodige gegevens bevatten om de overheden die over de vergunningsplichtige activiteit, het plan of programma moeten adviseren en beslissen, toe te laten dit met volle kennis van zaken te doen.

Het Agentschap voor Natuur en Bos beschikt op basis van het voorliggende dossier over onvoldoende informatie om betekenisvolle aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een speciale beschermingszone uit te sluiten.

Hiertoe dient dan ook een passende beoordeling te worden opgemaakt.

Bespreking verscherpte natuurtoets : in de discipline vermeting en verzuring werd geen modellering opgemaakt van de stikstofemissies, bijgevolg kan niet beoordeeld worden wat de mogelijke impact is op de gebieden van het VEN.

Uit recente rechtspraak met name het arrest van 15 september (RvVb-A-2233-0044) en het arrest van 1 september (RvVb-A-2233-0014), blijkt dat activiteiten die onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN kunnen veroorzaken moeten worden geweigerd en hierbij geldt geen schadedrempel

In de verscherpte natuurtoets ontbreekt een concreet overzicht van de volledige vermetende en verzurende deposities van de exploitatie tot in het VEN-gebied. Hierbij zijn verdere effecten die leiden tot onherstelbare en onvermijdbare schade aan de natuur in het VEN niet uit te sluiten en blijft onderwerp van onderzoek van deze effectgroep binnen de verscherpte natuurtoets

Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsplichtige activiteit onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN kan veroorzaken ”

De activiteit die volgens ANB vermestende en verzurende deposities kan veroorzaken, is de transportbeweging van en naar de stortplaats van vrachtwagens : "De aanvoer van de te storten filterkoeken gebeurt via vrachtwagens met een maximum van 80 ritten per dag. De totale emissie bedraagt 8 kg N/jaar. De MER stelt dat deze emissie verwaarloosbaar is en voert daarom geen dispersieberekeningen uit. Ons agentschap sluit zich niet aan bij deze conclusie. er dient een modellering te gebeuren om een ecologische effectbeoordeling op de biodiversiteit mogelijk te maken."

Er dient bij dit ongunstig advies te worden benadrukt dat ANB tijdens de scopingfase een integraal gunstig advies had verleend, op de toen ingediende ontwerptekst .

"Bespreking noodzaak passende beoordeling . Het dossier vermeldt geen expliciet onderzoek naar de mogelijke aantasting van instandhoudingsdoelstellingen van speciale beschermingszones. Op basis van de gegevens in het dossier concludeert het Agentschap voor Natuur en Bos dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting zal veroorzaken van de instandhoudingsdoelstellingen van een speciale beschermingszone. Er dient dus geen passende beoordeling te worden opgemaakt.

Bespreking noodzaak verscherpte natuurtoets : Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsplichtige activiteit geen onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN zal veroorzaken.

Bespreking ontwerptekst (discipline biodiversiteit) : Onder de discipline biodiversiteit worden de effectgroepen biotoopwijziging door direct ruimtebeslag of verdroging, verzurende depositie, rustverstoring en ecotoxicologische effecten a.g.v. emissies naar de lucht, bodem, grondwater en oppervlaktewater onderzocht. Het Agentschap voor Natuur en Bos gaat akkoord met de bespreking van deze effectgroepen

In geen geval mag het project leiden tot een verdere verspreiding van het gestorte materiaal naar onder andere bodem of grondwater. Voor de beoordeling van de vooropgestelde maatregelen ter bescherming van de bodem- grondwater- en oppervlaktekwaliteit wordt verwezen naar het advies van OVAM of VMM.

Er worden geen aanzienlijk negatieve effecten verwacht. Bijgevolg zijn er ook geen milderende en/of compenserende maatregelen voorgesteld. Er worden wel aanbevelingen geformuleerd met betrekking tot aanplanting in de afwerkfase. Alle maatregelen die momenteel reeds worden genomen ter beperking van de stofvorming en de maatregelen die getroffen worden ter bescherming van de bodem-, grondwater- en oppervlaktewaterkwaliteit onverminderd voorzien.

ANB geeft bijgevolg een gunstig advies op het document."

Ingevolge dit scopingadvies, had de initiatiefnemer uiteraard geen reden voor verder onderzoek of aanvullingen bij de Discipline Biodiversiteit. In antwoord op het ongunstige advies tijdens de omgevingsvergunningsfase, heeft de deskundige dan aanvullend (toelichtingsnota van 24 maart 2023, Bijlage 6) een stikstofmodellering uitgevoerd met IMPACT, voor die activiteit die ANB als problematisch bestempelde, namelijk de vrachtwagenbewegingen voor het transport van de te storten materialen. Daarbij werden de vermestende en verzurende effecten van die transporten onderzocht.

De modellering voor vermestende deposities heeft als conclusie .

- *ter hoogte van relevante habitats in het habitatrictlijngebied (i.c. habitat 1130, slikken en schorren) er geen meetbare of aantoonbare effecten zullen optreden. Er is bijgevolg geen sprake van betekenisvolle effecten op aangemelde en tot doel gestelde habitats, en de daarvan afhankelijke aangemelde en tot doel gestelde soorten in het habitatrictlijngebied 'BE2300006 Schelde en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent'.*
- *ter hoogte van relevante habitats in het VEN-gebied (i.c. habitat 1130, slikken en schorren) er geen meetbare of aantoonbare effecten zullen optreden. Er is bijgevolg geen sprake van schade aan het VEN-gebied 'op aangemelde en tot doel gestelde habitats, en de daarvan afhankelijke aangemelde en tot doel gestelde soorten in het VEN-gebied '321 Vallei van de Boven-Zeeschelde van de Dender- tot Rupelmonding'.*

Deze analyse is een verdere verduidelijking van de bespreking in het MER en onderbouwt verder de besluiten uit het MER in dit opzicht.

De modellering voor de verzurende deposities heeft als conclusie :

"ter hoogte van relevante habitats in het habitatrictlijngebied (i.c. habitat 1130, slikken en schorren) er geen meetbare of aantoonbare effecten zullen optreden ten gevolge van verzurende deposities. Er is bijgevolg geen sprake van betekenisvolle effecten op aangemelde en tot doel gestelde habitats, en de daarvan afhankelijke aangemelde en tot doel gestelde soorten in het habitatrictlijngebied 'BE2300006 Schelde en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent'. ter hoogte van relevante habitats in het VEN-gebied (i.c. habitat 1130, slikken en schorren) er geen meetbare of aantoonbare effecten zullen optreden ten gevolge van verzurende deposities. Er is bijgevolg geen sprake van schade aan het VEN-gebied 'op aangemelde en tot doel gestelde habitats, en de daarvan afhankelijke aangemelde en tot doel gestelde soorten in het VEN-gebied '321 Vallei van de Boven-Zeeschelde van de Dender- tot Rupelmonding'.

Deze analyse is een verdere verduidelijking van de bespreking in het MER en onderbouwt verder de besluiten uit het MER in dit opzicht."

De algemene conclusie van de bijkomende modellering luidt :

"Het voorliggende project zal:

- *niet leiden tot betekenisvolle effecten op aangemelde en tot doel gestelde habitats, en de daarvan afhankelijke soorten in het habitatrictlijngebied ten gevolge van vermestende en verzurende deposities.*
- *Niet leiden tot onvermijdbare en onherstelbare schade aan het VEN-gebied ten gevolge van vermestende en verzurende deposities.*

Deze analyse is een verdere verduidelijking van de bespreking in het MER en onderbouwt verder de besluiten uit het MER in dit opzicht (geen nieuwe conclusies)."

Daaruit kan worden besloten dat de geïmplementeerde transportactiviteit geen impact heeft op de natuurwaarden. De conclusies van het project-MER wijzigen niet.

Het Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG) ging in haar advies niet akkoord met de conclusie in het MER dat het nut van metingen rond de site beperkt is, en adviseert om de bijdrage op de immissieconcentraties ten gevolge van de stortactiviteiten grondiger in te schatten op basis van metingen.

"In het MER wordt dus gesteld dat impact van de uitbating en van de uitbreiding op de immissies van o.a. zware metalen niet echt ingeschat kunnen worden omdat een nauwkeurige

voorspellingsmethode ontbreekt. Wel wordt gesuggereerd dat metingen nabij of aan de rand van de stortplaats misschien meer duidelijkheid zouden kunnen geven, maar dat deze beïnvloed zullen worden door de emissies van de fabriek waardoor het wellicht niet mogelijk is de invloed van enkel de stortplaats te bepalen.

In het MER werd daarover duidelijk aangegeven dat het inschatten van de emissies van metaalhoudend stof ten gevolge van het storten en uitspreiden van de filterkoeken of verontreinigde grond op de stortplaats zeer moeilijk is. Er bestaat immers geen methode die dit type emissies nauwkeurige kan voorspellen.

Voor de inschatting werd de methode voor opslag en verlading van bulkmaterialen gebruikt en aangevuld met een aantal aannames om de emissies van een stortplaats te berekenen. Men geeft aan dat deze inschatting slechts een zeer ruw idee geeft van de mogelijke omvang van de emissies, en hoogstwaarschijnlijk overschat is.

Agentschap Zorg en Gezondheid had op 16 september 2022 tijdens de scopingfase advies uitgebracht op het ontwerp-MER (scopingsadvies). Hierin werd aangegeven dat er onvoldoende werd aangetoond wat de (eventuele) impact is van deze uitbating op de gezondheid van omwonenden. We vroegen de stappen beschreven in stap 8.7 meer in detail uit te werken, gebaseerd op het richtlijnenboek Mens-gezondheid. AZG gaf ook mee dat er best een inschatting gemaakt kon worden van de impact van de uitbreiding op de emissies van o.a. zware metalen en van de bijkomende stromen ("niet-reinigbare gronden").

Het Agentschap had tijdens de scopingfase reeds gelijkaardige opmerkingen gemaakt. In de aangepaste versie van het ontwerp-MER, is er op deze punten ingegaan, maar blijkbaar op onvoldoende wijze voor het Agentschap Zorg en Gezondheid.

VMM-Lucht gaf ongunstig advies op het project-MER, met de volgende motivatie:

- Eén van de uitbreidingen die worden onderzocht in het MER is o.m. het storten van niet-reinigbare gronden van de fabriekssite in Hoboken. Deze gronden zijn vervuild met zware metalen. In het MER wordt gesteld dat er geen typesamenstelling inzake zware metalen van deze gronden kan worden bepaald daar de samenstelling ervan van geval tot geval varieert. Ons inziens kan er daardoor ook geen onderbouwde uitspraak worden gedaan over de impact van deze uitbreiding op de omgeving, die nu reeds zwaar belast is met verhoogde immissieconcentraties van zware metalen. Het voldoen aan uitloogcriteria geeft op geen enkele manier garanties dat er geen diffuse emissies van zware metalen naar lucht zullen optreden als gevolg van opwaaiend stof.
- Er wordt in het MER onvoldoende duidelijkheid gegeven over de samenstelling en de risico's van de bodemmaterialen die voor tussenafdek worden gebruikt en vervolgens de verspreiding via lucht naar de omgeving. Deze gronden zijn afkomstig van afgravingen van de site te Hoboken en van de grondwerken bij de aanleg van de stortplaats. Op p. 57 van het MER wordt gesteld dat 'voor zover bekend' deze gronden niet verontreinigd zijn. Gezien de afdekgronden het meest zullen bijdragen aan mogelijk diffuse emissies door opwaaiend stof is duidelijkheid over de mogelijk vervuiling ervan met zware metalen een cruciaal gegeven dat goed dient onderbouwd te worden in het MER.
- Voor de huidige stortactiviteiten gelden de acceptatiecriteria uit tabel 4-5 op p.58 van het MER. Voor arseen werd in de milieuvergunning voor de huidige stortactiviteiten een bijzondere grenswaarde voor uitloging opgenomen die een factor 3 hoger is dan deze uit Vlare II. Onderaan de tabel wordt tevens vermeld dat er geen wijziging van de acceptatiecriteria zullen worden aangevraagd. Betekent dit dan dat de bijzondere grenswaarde

voor arseen ook zal gelden na de uitbreiding? Zo ja, dan ontbreekt vooralsnog in het MER een motivatie voor deze afwijking.

- In het MER wordt gesteld dat immissiemetingen slechts een beperkt nut hebben door de nabijheid van de fabriekssite in Hoboken. De VMM kan niet akkoord gaan met deze stelling. Metingen die in de buurt van de stortplaats zouden worden uitgevoerd en zelfs met de huidige metingen die op dit moment in de omgeving worden uitgevoerd, kan er op basis van pollutierozen worden bepaald of de stortplaats bijdraagt aan de verhoogde immissies en hoe deze bijdrage zich verhoudt ten opzichte van de bijdrage van de fabriekssite. “

Tijdens de scopingfase had VMM-lucht deze punten reeds gemeld in haar advies :

“In het MER worden de stofemissies en de emissies van (zware) metalen op stof als verwaarloosbaar tot beperkt beoordeeld. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat de te storten materialen nauwelijks of niet stuifgevoelig zijn en een typesamenstelling van de filterkoeken zoals weergegeven in tabel 8-5 op p.98.

VMM heeft daarbij de volgende bedenkingen/vragen:

- Er zullen ook in beperkte mate niet reinigbare gronden van de site in Hoboken worden gestort. Deze worden bij de bepaling van de emissie op dezelfde wijze benaderd als de filterkoeken.
 - Kan er een overzicht worden gegeven over de typesamenstelling van deze gronden inzake metaalgehalte?
 - Er wordt gesteld dat deze gronden dezelfde stuifgevoeligheid hebben als de geperste filterkoeken (stuifgevoeligheidsklasse S5). Dit lijkt ons weinig aannemelijk gelet op de verschillen in steekvastheid. Kan deze veronderstelling beter onderbouwd worden?
- Er worden ook ‘licht verontreinigde gronden’ van uitgravingen op het Umicore terrein gebruikt als tussenafdek op de stortplaats.
 - Wat is het verschil tussen deze gronden en de niet reinigbare gronden die ook als stortmateriaal worden gebruikt?
 - Zijn er gegevens over de typesamenstelling van deze gronden inzake metaalgehalte?
 - Als deze gronden als tussenafdek fungeren zal er logischerwijs veel meer stof van kunnen opwaaien. Is het dan niet nodig om hiermee rekening te houden bij de kwantificering van de diffuse stofemissies en vooral de emissies van zware metalen op stof?”

In de aangepaste versie van het ontwerp-MER, is er op deze punten ingegaan, maar blijkbaar op onvoldoende wijze voor VMM.

GOP – Omgevingsgebied Antwerpen adviseerde ongunstig op het verlenen van de vergunning. In het voortraject van het project-MER had deze instantie alleen enkele kleine opmerkingen gemaakt met betrekking tot de sitebeschrijving en de vergunningstoestand. Bij het ongunstig advies in de omgevingsvergunningsfase werd de volgende motivatie gegeven:

“De aanvraag is, onder de voorwaarden die hierna worden geformuleerd in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, alsook met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

- Er dient aandacht te zijn dat het verlies aan waterbergend vermogen door de opvulling van het stort zodanig wordt gecompenseerd dat er geen overstromingsrisico is voor de omliggende percelen.

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden niet tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Gelet op het feit dat wat betreft de ingedeelde inrichting of activiteit de uitbreiding van de stortplaats ongunstig wordt geadviseerd, dient de hieraan verbonden stedenbouwkundige handeling ook geweigerd te worden

De vergunning voor de aanvraag kan niet worden verleend."

Het advies bespreekt uitvoerig de Discipline Lucht en het neemt vrijwel letterlijk het negatieve advies van VMM-Lucht over, zonder motivatie die dit standpunt verduidelijkt.

Specifiek over de problematiek van luchtemissies door opstuiving van de gestorte materialen, en de zin of onzin van een meetnet rond de stortplaats (adviezen van VMM-Lucht, AZG en GOP Antwerpen), werd in de toelichtingsnota van 24 maart 2023 een analyse voorgesteld van de metingen (Pb, Cd en As) uit het meetpunt 'Trilco' dat zich het dichtst bij (ten NE) van de stortplaats bevindt (meetperiode 2018 tot 2022).

Het blijkt uit deze analyse dat op deze meetpost alle streef- en grenswaarden worden gerespecteerd. De beschikbare gegevens werden verwerkt in boxplots, polar plots en gemiddelden, waarbij onderscheid werd gemaakt tussen dagen met en zonder stortactiviteit. De grootste invloed op meetpost Trilco is steeds afkomstig van de activiteit van de fabriek. Er is een impact te zien van de stortcampagnes: er is een grotere kans op een verhoging op dagen dat er gestort wordt. Deze impact op het gemiddelde over de 4 jaren heen is echter zeer beperkt (0,1-1 ng/m³) terwijl de grens- en streefwaarden voor Pb, As en Cd wel degelijk gerespecteerd worden op deze meetlocatie

OVAM gaf een gunstig advies op het project, zowel aangaande de inrichting (milieuhygiëne) als aangaande een toetsing aan het afvalbeleid. Tijdens de scopingsfase van het project-MER had OVAM ook reeds een gunstig advies verstrekt

De Vlaamse Waterweg gaf gunstig advies op het project, op voorwaarde dat wordt aangetoond dat het verlies aan waterbergend vermogen van het perceel voldoende wordt gecompenseerd.

De Provincie Antwerpen (Dienst Waterlopen) gaf aan geen advies te geven. VMM Kern Advisering Grondwater adviseerde gunstig

Tijdens het openbaar onderzoek werden 7 inspraakreacties ingediend. Daarvan waren er zes van omwonenden en één van een vereniging. De omwonenden drukten hun bezorgdheid uit over aspecten van visuele hinder, gezondheid, verkeershinder en waarde van de woningen in de nabijheid van de stortplaats, als gevolg van het project. Zij uitten dan ook hun bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Het bezwaarschrift van de vereniging was in grote lijnen gebaseerd op dezelfde bezorgdheden (gezondheid, hinder, visuele verstoring, onduidelijkheid over de nabestemming, en allemaal in de nabijheid van bewoning).

De bezwaarschriften bevatten geen opmerkingen over het project-MER zelf. De bezwaren werden inhoudelijk verwerkt in het advies van de gemeente Hemiksem.

Reactie op de adviezen :

De initiatiefnemer heeft als reactie op de adviezen, een toelichtingsnota ingediend (24 maart 2023), samen met enkele bijlagen met extra informatie. Het betreft onder meer een nota over het waterbergend vermogen (adviezen van De Vlaamse Waterweg en GOP-Antwerpen), die stelt dat de buffercapaciteit voor water zal toenemen (Bijlage 5). Veder zijn er de reeds hierboven, bij het advies van ANB besproken nota over verzurende en vermestende deposities (Bijlage 6), en de eveneens hierboven reeds vermelde analyse van luchtmetingen (in reactie op de adviezen van VMM-Lucht, AZG en GOP-Antwerpen). Verder werden ook analyses van de niet-reinigbare en de voor tussenafdek in aanmerking komende bodems toegevoegd (Bijlagen 2, 3 en 4).

Er wordt nogmaals op gewezen dat de adviesinstanties reeds van bij de scopingfase over een volledig tot ontwerp-MER uitgewerkt document kregen voorgelegd. Er zijn daarop adviezen ingediend, onder meer over de Discipline Lucht, waarop dan in het eindontwerp is ingegaan, echter niet tot voldoening van de betrokken instanties (VMM-Lucht en AZG), waarbij GOP zich heeft aangesloten.

De ongunstige beoordeling van deze instanties ging over de conclusies van het aangepaste ontwerp-MER, die in feite als een expert judgement kunnen worden beschouwd, dat stelde dat enerzijds de samenstelling van de aan te voeren materialen dermate variabel is, dat er geen effectbeoordeling kan worden uitgevoerd met een typesamenstelling (omwille van de gebrekkige representativiteit). Deze gronden zijn vervuild met zware metalen. Daardoor kan er echter volgens de redenering van de instanties geen onderbouwde uitspraak worden gedaan over de impact van de gewenste uitbreiding op de omgeving. Daar staat dan tegenover, de conclusie van de Discipline Lucht dat het effect verwaarloosbaar is, maar dat zulks gebaseerd is op een overschatting van de emissies.

Een tweede discussiepunt betreft de meerwaarde van (meer) meetpunten rond de stortplaats, daar waar het expert judgement betwijfelt of er wel voldoende differentiatie kan zijn ten opzichte van de emissies van de fabriek zelf.

In de toelichtende nota en de bijhorende bijlagen, werden nog aanvullende informatie en inschattingen bezorgd. Daaruit kan worden besloten dat de conclusies van het project-MER ongewijzigd blijven.

Op zich is het aanvaardbaar in een op wetenschappelijke principes gebaseerde milieueffectrapportage dat het onderzoek van een discipline eindigt met onzekerheden, als gevolg van het voorhanden zijn van te weinig, of te variabele gegevens, of waarbij de verwachte effecten (emissies) worden overschaduwed door een sterkere bron in de buurt.

Het staat anderzijds elke adviesinstantie vrij om niet akkoord te gaan met een expert judgement. In onderhavig geval leidt dit echter tot een welles-nietes discussie, die eindigt in een impasse. Het kan in dergelijk geval ook niet de bedoeling zijn dat een instantie pas een gunstig advies over het project-MER geeft, als dit de door haar gewenste conclusies bevat. De deskundige hoort immers onafhankelijk te werken, ten opzichte van de initiatiefnemer, maar ook ten opzichte van de instanties (en, ter zijde, ook ten opzichte van de instantie bevoegd voor de milieueffectrapportage, die ook geen conclusies kan 'dicteren'). Een project-MER is bovenal geen beslissingsdocument.

In een geval als dit, zou de adviesinstantie ofwel zelf cijfers kunnen aanleveren, ofwel een alternatieve onderzoeksmethode kunnen voorstellen. Dit is niet gebeurd in de loop van het proces van dit dossier. Het lijkt dan eerder aangewezen, dat de conclusies uit het project-MER, met hun onzekerheden, worden gehomologeerd zoals ze zijn, maar dat de instantie, vanuit

haar eigen expertise en beleidsdoelstellingen, en tegen de achtergrond van de onzekerheden die uit het MER zijn gekomen, zelf voorstellen doet voor bijzondere vergunningsvoorwaarden (bv. toch een meetnet vragen, acceptatiecriteria formuleren)

Vermits uit de aanvullingen blijkt dat de conclusies van het project-MER niet wijzigen, hebben verdere aanpassingen weinig of geen meerwaarde. Het is nu aan de vergunningverlener om na te gaan hoe best wordt omgegaan met het project-MER en zijn conclusies, en met de visie van de adviesinstanties daarop.

Op basis van bovenstaande analyse van de ontvangen informatie, kan worden geconcludeerd dat de ontvangen informatie geen aanleiding geeft tot verdere aanpassing van het project-MER.

*25. Toetsing aan artikel 4.38 §2, 5° D.A.B.M.
Grensoverschrijdende adviesvraag – niet van toepassing.*

*3. Goedkeuring van het project-MER
Op basis van de bovenstaande toetsing wordt het voorliggende project-MER goedgekeurd.”*

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 211 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubrieken zijn van toepassing:

- 2.4.4.a) en 2.4.4.b), die de hoofdactiviteit omvatten

Het voorwerp van de aanvraag heeft betrekking op de GPBV-installatie 'stortplaatsen'. Voor stortplaatsen zijn er geen BBT-conclusies vastgesteld en de bepalingen uit de Richtlijn 1999/31/EG met betrekking tot het storten van afvalstoffen zijn omgezet in VLAREM-bepalingen (titel II van het VLAREM). Er dient dus enkel voldaan te worden aan de algemene milieuvoorwaarden van titel III van het VLAREM en aan de voorwaarden van titel II van het VLAREM (meer specifiek, afdeling 5.2.4. Stortplaatsen van afvalstoffen in of op de bodem)

De aanvraag heeft betrekking op de GPBV-rubrieken 2.4.4 a) en 2.4.4.b) die in de achtste kolom van de indelingslijst de kenletter S hebben.

De aanvraag omvat geen verslag van een oriënterend bodemonderzoek of geen bodemattest van de OVAM bevat, waaruit blijkt dat met dat oriënterend bodemonderzoek voldaan is aan de bodemonderzoeksplicht, vastgesteld door en krachtens artikel 33bis van het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming. In het project-MER worden de uitgevoerde oriënterende bodemonderzoeken wel vermeld en besproken, maar de oriënterende bodemonderzoeken zelf zijn niet toegevoegd aan het dossier.

De eisen aan stortplaatsen volgens de Richtlijn 1999/31/EG over het storten van afvalstoffen kunnen als BBT beschouwd worden. Deze zijn overgenomen in de regelgeving voor stortplaatsen in titel II van het VLAREM.

Er dient ook voldaan te worden aan de algemene milieuvoorwaarden van titel III van het VLAREM.

BEOORDELING

Aanvraag (inclusief wijzigingen)

De aanvraag betreft het uitbreiden (fase 8) van de bestaande categorie-1 stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen van Umicore in Hemiksem. Deze uitbreiding wordt voorzien in een voormalige kleiput en bevindt zich langs de Herbekestraat, ten westen van de bestaande stortplaatsen zoals aangeduid op de plannen die deel uitmaken van voorliggende aanvraag. De totale gevraagde uitbreiding bedraagt 81.190 m³ of 122 000 ton.

Er wordt ook gevraagd om naast arme filterkoeken in beperkte mate niet-reinigbare gronden te storten. Beide materialen zijn afkomstig van de site Umicore Hoboken. Ook de tussenafdekgronden maken deel uit van de stortmassa.

Verder vraagt Umicore de vergunde stortcapaciteit beperkt te verhogen van de huidige vergunde 24.000 tot maximaal 30 000 ton/jaar. Dit omvat 4.714 ton tussenafdekgrond + 25 286 ton arme koeken en niet-reinigbare gronden.

Het totaal van de arme koeken en niet-reinigbare gronden blijft steeds begrensd op 25.286 ton. Hun onderlinge verhouding kan wel schommelen. Op jaarbasis is de maximale hoeveelheid arme koeken 25.000 ton, de maximale hoeveelheid niet-reinigbare gronden 5 000 ton.

Om deze stortplaats te kunnen realiseren, wordt het vrijstaande gebouw uit beton van 94 m² afgebroken, net als de bestaande afsluiting ten zuiden en ten westen van het gebouw, en wordt de gracht ten westen van het gebouw en het percolaatbekken gedempt.

In functie van de hemelwaterhuishouding wordt een nieuwe gracht voorzien langs de noord-, oost-, en westelijke zijde van het terrein. Deze nieuwe gracht zal aansluiten op de reeds bestaande gracht ter hoogte van het percolaatbekken.

De betonnen keermuur op 14,70 m TAW blijft behouden. De bestaande ondergrond en wanden van de oude kleiput worden van een afsluitlaag van circa 1,5 cm voorzien door middel van een kleimat, een lekdetectie en een HDPE-folie. Vervolgens wordt een percolaatdrainagesysteem voorzien in functie van de hemelwaterhuishouding. Het stortmateriaal wordt in 5 verschillende stortlagen in trapvorm aangebracht met een maximale hoogte van 15 m.

Na de volstorting wordt de stortplaats afgewerkt met een afdichtlaag van circa 32 cm en een eindafdek bestaande uit een drainerende laag met een dikte van minimaal 50 cm en een bewortelingslaag van minstens 1 m dikte. Nadien wordt het stort van een natuurlijke grasmat voorzien.

De uitbreiding van de stortplaats zal maximaal 7 m ten opzichte van het omliggende maaiveld (Herbekestraat) uitsteken, tot 22,8 m TAW.

Beroep

Het beroep is ingediend door de nv Umicore (exploitant en aanvrager) en heeft betrekking op het weigeren van de omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de stortplaats.

Afvalstoffen en materialen

Er is een weegbrug aanwezig die zesmaandelijks wordt gekalibreerd en vierjaarlijks wordt geijkt.

Er worden uitsluitend afvalstoffen van Umicore Hoboken aangevoerd.

Er verandert niets aan de herkomst van de arme filterkoeken die gestort zullen worden. Deze blijven hetzelfde als in de huidige vergunning.

Er is wel een beperkte bijkomende opslag van verontreinigde gronden met code 999. Deze zijn afkomstig van de site Umicore Hoboken en voldoen aan de huidige acceptatiecriteria van de stortplaats. Ook de tussenafdekgronden maken deel uit van de stortmassa aangevraagd onder VLAREM-rubriek 2.

De aanvaarding van afvalstoffen van Umicore op de stortplaats gebeurt op basis van een uitloogtest en visuele controle op steekvastheid. De acceptatiecriteria voor aanvaarding van afvalstoffen op een stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen worden opgenomen in artikel 5.2.4.1.10 van titel II van het VLAREM en zijn in de huidige vergunning aangevuld met bijzondere grenswaarden voor de uitloging van As, Hg, Ni, Pb, Zn en Se. In het MER is opgenomen dat er geen wijziging van de acceptatiecriteria zal worden aangevraagd.

Volgende afwijking werd verleend in de huidige vergunning (2012):

"In afwijking van de uitloogwaarden van artikel 5.2.4.1.6 §2 en artikel 5.2.4.1.10 §4 1° VLAREM II gelden voor de parameters As, Hg, Ni, Pb, Zn en Se onderstaande waarden:

<i>Parameter</i>	<i>Acceptatieparameter (mg/kg DS)</i>
<i>As</i>	<i>75</i>
<i>Hg</i>	<i>1</i>
<i>Ni</i>	<i>20</i>
<i>Pb</i>	<i>20</i>
<i>Zn</i>	<i>100</i>
<i>Se</i>	<i>21 "</i>

Met betrekking tot de parameters As en Se betreft dit versoepelingen ten opzichte van VLAREM, wat betreft de parameters Hg, Ni, Pb en Zn betreft het verstrengingen.

Dezelfde afwijking van artikel 5.2.4.1.10, §4, 1°, van titel II van het VLAREM met betrekking tot uitlooggrenswaarden voor aanvaarding afval op de stortplaats wordt aangevraagd voor de uitbreiding van de stortplaats wat betreft de arme filterkoeken.

Deze afwijking is mogelijk volgens artikel 5.2.4.1.6, §2, van titel II van het VLAREM dat stelt:

"In bepaalde gevallen zijn maximaal driemaal zo hoge grenswaarden voor in dit punt vermelde specifieke parameters (behalve opgeloste organische koolstof ("Dissolved Organic Carbon" of "DOC") in artikel 5.2.4.1.7, § 4, 1°, artikel 5.2.4.1.8, § 5, artikel 5.2.4.1.9, § 3 en artikel 5.2.4.1.10, § 4, BTEX, PCB's en minerale olie in artikel 5.2.4.1.7, § 4, 2°, totaal organische koolstof ("Total Organic Carbon" of "TOC") en pH in artikel 5.2.4.1.9, § 4 en gewichtsverlies bij gloeien ("Loss on Ignition" "LOI") en/of TOC in artikel 5.2.4.1.10, § 5, en met beperking van de mogelijke verhoging van de grenswaarde voor TOC in artikel 5.2.4.1.7, § 4, 2° tot twee maal de grenswaarde) aanvaardbaar, indien:

- 1° dit is bepaald in de afvalspecifieke vergunning voor de ontvangende stortplaats, waarbij rekening wordt gehouden met de kenmerken van de stortplaats en haar omgeving, en*
- 2° de emissies (inclusief percolaat) van de stortplaats, rekening houdend met de in dit punt voor die specifieke parameters genoemde grenswaarden, op basis van een risicoanalyse geen extra risico voor het milieu zullen opleveren."*

De betreffende bijstelling wordt uitsluitend gevraagd voor de arme koeken van de waterzuivering van Umicore Hoboken. Voor de tussenafdekgronden en de niet-reinigbare gronden wordt deze afwijking niet gevraagd. Deze materiaalstromen kunnen volgens het dossier voldoen aan de uitloogwaarden van artikel 5.2.4.1.10, §4, 1°, en de verstrengde waarden voor Hg, Ni, Pb en Zn zoals opgenomen in de huidige vergunning van het stort. Deze verstrengde uitloognormen voor Hg, Ni, Pb en Zn worden voor de niet-reinigbare gronden en de tussenafdekgronden voor de gevraagde uitbreiding fase 8 ook opgenomen in de bijzondere voorwaarden.

Volgende grenswaarden voor uitloging gelden volgens artikel 5.2.4.1.10, §4, 1°, van titel II van het VLAREM voor de betreffende parameters waarvoor een afwijking wordt aangevraagd voor de arme koeken.

Parameter	Acceptatieparameter (mg/kg DS)
As	75
Hg	2
Ni	40
Pb	50
Zn	200
Se	7

Voor seleen en arseen wordt een driemaal zo hoge uitloogvoorwaarde dan opgenomen in artikel 5.2.4.1.10, §4, 1°, van titel II van het VLAREM aangevraagd. Voor de hierboven vermelde andere parameters wordt een verstrenging van de grenswaarden voor uitloging aangevraagd.

In kader van de aanvraag van de huidige vergunning (MLAV1-2012-0462) werden testen uitgevoerd op de arme koeken om de uitloging te verminderen. Hieruit bleek dat een verhoogde uitloogwaarde voor As en Se noodzakelijk was. Het document 'Rapport S4-testen arme koeken Hoboken met kalk' werd toegevoegd aan het dossier.

Sinds 2014 worden de filterkoeken behandeld om ze beter stortbaar te maken. Desondanks zijn er weinig loten die voldoen aan de VLAREM-normen voor uitloging van As en Se.

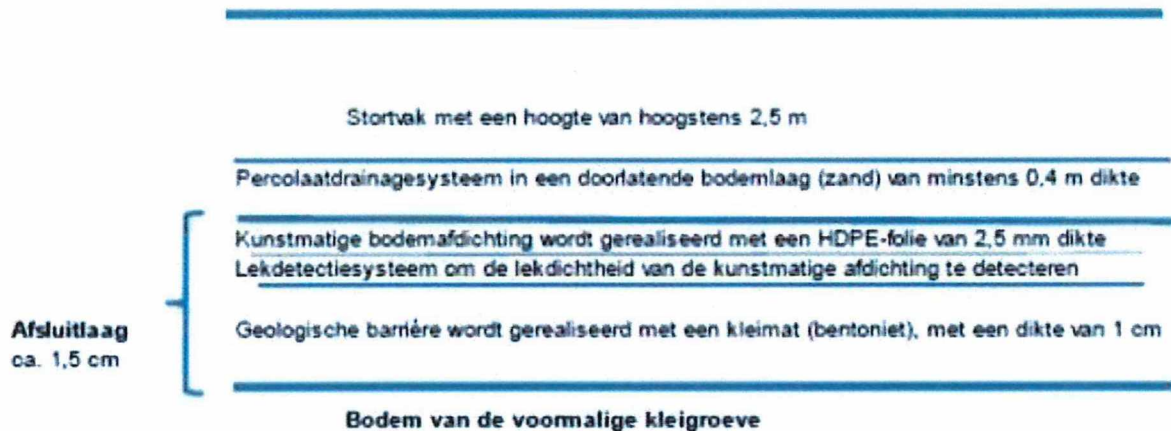
Volgende procedure wordt gehanteerd:

- staalname van een partij te storten koeken (250 à 300 ton), het staal wordt gemengd met 10% ongebluste kalk en onderworpen aan de voorgeschreven uitloogproef,
- indien één van de resultaten van de uitloogproef niet voldoet aan de gestelde normen (in het bijzonder voor As: 75 mg/kg DS, voor Se: 21 mg/kg DS) wordt de partij afgevoerd naar een externe erkende verwerker;
- indien alle resultaten van de uitloogproef voldoen aan de gevraagde uitloogvoorwaarden, gebeurt menging van de ganse partij met 10% ongebluste kalk en afvoer naar de eigen stortplaats.

Van gronden wordt eveneens een staalname uitgevoerd en onderworpen aan de uitloogproef vooraleer te storten. Deze resultaten worden vergeleken met de normen volgens artikel 5.2.4.1.10, §4, 1°, aangevuld met de verstrengde normen uit de vergunning. Indien deze niet voldoen, worden ze afgevoerd naar een externe erkende verwerker.

De ruimere uitloogvoorwaarden voor selenium en arseen moeten de exploitant toelaten de stortplaats verder te kunnen gebruiken en tegelijk de kosten te drukken. Hierbij wordt minder CO₂ uitgestoten door transport, aangezien het stort vlakbij de industriële site ligt.

De nieuwe gevraagde fase voldoet aan de laatste stand van de wetgeving: plaatsen van een nieuwe HDPE-folie van 2,5 mm, een geologische barrière, een lekdetectiesysteem en een drainagesysteem, zoals aangeduid op onderstaand schema:



Met betrekking tot de afsluitlaag (artikel 5.2.4.3.3, §4, van titel II van het VLAREM) werd aan Umicore een ministeriële afwijking (AMV/18046/1006 van 9 juli 2010) verleend. Umicore kreeg de toelating om een kleimat (bentoniet) met een dikte van 1 cm aan te brengen als kunstmatige geologische barrière. Umicore heeft aangetoond dat met de kleimat van 1 cm eenzelfde niveau van bescherming kan geboden worden als met een slecht doorlatende laag van 5 m dikte en een K-waarde kleiner dan of gelijk aan 1×10^{-9} m/s. Deze afwijking is geldig tot de einddatum van de vergunning (2033).

De stortplaats is volgens het dossier in haar geheel gebouwd op de Boomse Klei, die minimaal overal 5 m dik is.

Risicoanalyse:

- De toepassing van verhoogde uitloognormen voor seleen en arseen wijzigt niets aan de risico's met betrekking tot verwaaiing en uitdroging van de arme koeken volgens het dossier, vermits de samenstelling van de arme koeken niet wijzigt en vermits dezelfde voorzorgsmaatregelen van kracht blijven (aanvoerwegen tijdens aanvoer nat houden, na stortactiviteit wegen reinigen met borstelwagen, afval in voldoende steekvaste en niet-stofvormige toestand transporteren, vrachtwagens niet maximaal beladen, onmiddellijke tussentijdse afdek na elke stortcampagne en de dijk evenwijdig met de Bredestraat zal steeds minimaal 1 m hoger zijn dan het niveau van het gestorte afval);
- Het percolaat zal door het toelaten van hogere uitloognormen, ook hogere concentraties van arseen en seleen kunnen bevatten. Het percolaat wordt opgevangen en per tankwagen afgevoerd naar de waterzuivering van Umicore Hoboken. De hogere uitloogwaarden stellen geen problemen om de geldende lozingsnormen te behalen;
- Ook zullen de parameters arseen en seleen worden opgevolgd in het percolaatwater en in de peilputten rondom de stortplaats. Hieromtrent is in de huidige vergunning een bijzondere voorwaarde opgenomen. Deze bijzondere voorwaarde wordt ook van toepassing gesteld voor de uitbreiding van de stortplaats.

In het MER werden de huidige vergunde acceptatiecriteria geëvalueerd om het milieurisico te beoordelen (dus met de verhoogde waarden voor As en Se).

De aanvaarding van afvalstoffen (filterkoeken en grond) van Umicore op de stortplaats gebeurt op basis van een uitloogtest en visuele controle op steekvastheid. Dezelfde maatregelen en inrichting van het stort blijven van kracht. Deze worden ook besproken in het project-MER.

Gelet op bovenstaande kan een verhoogde grenswaarde voor uitloging voor arseen van 25 mg/kg DS en voor seleen van 21 mg/kg DS worden aanvaard voor wat betreft de arme filterkoeken.

Met betrekking tot de niet-reinigbare gronden en tussenafdekgronden wordt volgende bijzondere voorwaarde opgenomen:

- In afwijking van de uitloogwaarden van artikel 5.2.4.1.6, §2 en artikel 5.2.4.1.10, §4, 1°, van titel II van het VLAREM gelden onderstaande verstrengde waarden voor fase 8 van de stortplaats wat betreft de tussenafdekgronden en de niet-reinigbare gronden:

Parameter	Acceptatieparameter (mg/kg DS)
Hg	1
Ni	20
Pb	20
Zn	100

De overige opgelegde bijzondere voorwaarden met betrekking tot de op vandaag vergunde stortplaats moeten ook van toepassing worden gesteld op de aangevraagde uitbreiding.

Indien er niet voldaan wordt aan de acceptatiecriteria, zal het materiaal afgevoerd worden naar een externe stortplaats.

De gestorte hoeveelheden worden geregistreerd in het stortregister. Elke aanvoer wordt gekenmerkt door een volgnummer, de datum en het uur van de aanvoer. Ook wordt de aard van de afvalstof en het rubrieknummer van de afvalstoffencatalogus vermeld.

De afvalstoffen worden per vrachtwagen aangevoerd over de weegbrug. Na registratie wordt het materiaal naar het stortfront gebracht. De lengte van het stortfront wordt beperkt tot 50 m per stortdag. Met grijpkraan of wiellader worden de afvalstoffen verspreid over het stortfront. Door het stortfront te laten voortschrijden van noord naar zuid en van west naar oost, wordt de uitgestorte massa voortdurend overreden waardoor voldoende verdichting ontstaat.

Op het einde van elke stortdag wordt een tussenafdek aangebracht met een dikte van minimum 0,2 m.

De omheining rond het terrein, bestaande uit draadhekwerk met prikkeldraad en een totale hoogte van 2,5 m wordt in stand gehouden en onderhouden, evenals de wegenis op de stortplaats bestaande uit asfalt ter hoogte van het percolaatbekken en verder uit hardgereden steenslag met zand.

De begroeiing van taluds en afgewerkte delen van de stortplaats bestaat uit gras en brem. Diep wortelende begroeiing is verboden en dient te worden verwijderd in geval van spontane groei.

Rondom de uitbreiding zal een groene buffer met inheems plantsoen voorzien worden, conform titel II van het VLAREM.

Toetsing aan het afval- en materialenbeleid

In de periode 2011-2012 ontwikkelde de OVAM in overleg met de stortsector de bepalingen van de toekomstvisie voor de stortplaatsen (goedgekeurd door de directieraad van de OVAM op 16 juni 2012), meer bepaald 'De rol van de stortplaatsen binnen het materialenbeleid'.

In een brief van 19 oktober 2012 heeft de minister bevestigd dat *"de toekomstvisie van OVAM inzake stortplaatsen kadert binnen het Vlaamse materialenbeleid"*.

De bepalingen van deze toekomstvisie zijn echter niet van toepassing op onder meer de bedrijfsgebonden categorie 1-stortplaatsen, aangezien hier enkel specifieke afvalstromen worden gestort afkomstig van de eigen bedrijvigheid van de exploitant en dus niet afkomstig van derden

Aangezien Umicore geen afvalstoffen van derden aanvaardt, valt deze aanvraag niet onder voormelde toekomstvisie. Dit impliceert dat de aangevraagde uitbreiding niet indruist tegen het beleid rond de stortplaatsen toegankelijk voor derden dat wordt omschreven in voormelde toekomstvisie van de stortplaatsen.

Vanuit het oogpunt afval- en materialenbeleid kan bijgevolg het uitbreiden van de stortcapaciteit van deze categorie 1-stortplaats van Umicore voor de bedrijfseigen gevaarlijke afvalstoffen aanvaard worden.

Lucht

De emissies die gepaard gaan met de aanleg en exploitatie van de stortplaats worden ingeschat en besproken in het MER. aanleg van de stortvakken, stortactiviteiten, het opwaaien van stof op de stortplaats en transport (aan- en afrijden van voertuigen op de niet-verharde gedeeltes van de stortplaats)

Op basis van de interpolatiekaarten van de VMM kunnen voor het ganse studiegebied de jaargemiddelde achtergrondconcentraties voor NO₂ en PM₁₀ afgelezen worden (kaarten 2019). Op basis van deze kaarten bedraagt de jaargemiddelde NO₂-concentratie ter hoogte van Umicore tussen 16 en 20 µg/m³. Langs de Bredestraat komen zeer lokaal concentraties tot 40 µg/m³ voor. De grenswaarde van 40 µg/m³ wordt niet overschreden ter hoogte van het projectgebied. Van 2021 is nog geen kaartmateriaal beschikbaar volgens het MER.

De jaargemiddelde PM₁₀-concentratie bedraagt tussen 21 en 25 µg/m³ in de omgeving van het projectgebied. De Europese grenswaarde van 40 µg/m³ wordt niet overschreden in de omgeving van het projectgebied.

De jaargemiddelde PM_{2,5} concentratie bedraagt 11 tot 12 µg/m³ in het studiegebied. Langs de Bredestraat komen lokaal concentraties tot 15 µg/m³ voor. De Europese grenswaarde van 20 µg/m³ wordt niet overschreden in de omgeving van het projectgebied.

Ten noorden van het fabrieksterrein van Umicore, op circa 1,6 km ten noorden van de stortplaats, worden in een aantal meetposten fijn stof, metalen in zwevend stof en metalen in neervallend stof gemeten. Deze meetposten zijn bedoeld om de effecten in de woonwijk Moretusburg van de emissies van metaalhoudend stof vanuit de productieprocessen op te volgen. Uit diverse studies is gebleken dat de luchtverontreiniging met metalen in Moretusburg (en in mindere mate aangrenzende woonwijken) toe te schrijven is aan de emissies van de productieprocessen en andere activiteiten op het fabrieksterrein nabij de woonwijk. Deze problematiek werd nooit gelinkt aan emissies die het gevolg zijn van de activiteiten op de stortplaats voor arme filterkoeken volgens het MER.

Bij de aanvang van de exploitatie van een nieuw stortvak zal een constructiefase plaatsgrijpen ten behoeve van de inrichting van het stortvak. Het betreft grondwerkzaamheden (b.v. nivelleringsprofiel van het terrein) en de opbouw van de dijken waarbinnen gestort wordt. Bij deze

werkzaamheden kan stofvorming optreden. Volgende aspecten zijn van belang om de omvang van de stofemissies in te schatten:

- De ondergrond is kleihoudend en vochtig, waardoor bij grondwerken weinig stofemissies optreden;
- Materialen gebruikt voor het opbouwen van de stortdijken zijn vochtig of kunnen bevochtigd worden tijdens de werken,
- De aanlegfase heeft slechts een korte duurtijd (circa 3 maanden);
- De (niet afgewerkte) stortplaats ligt op enige afstand en (beduidend) lager dan de omliggende woningen, wat eventuele verspreiding van stofemissies naar de bewoning beperkt.

Op basis van deze aspecten wordt zowel de stofvorming als de verspreiding tijdens de aanlegfase als beperkt (-1) tot verwaarloosbaar (0) beoordeeld in het MER.

Het transport van materialen van en naar de stortplaats is beperkt gezien de materialen nagenoeg steeds vanaf de nabijgelegen site van Umicore zullen worden aan- of afgevoerd. De aanvoerroute verloopt doorheen industriegebied (deels langs het industrieterrein van Umicore zelf). De niet-verharde gedeelten van de aanvoerroute zijn verdicht met steenslag en kunnen bij droog weer bevochtigd worden. Tijdens de constructiefase zullen zo'n 5 tot 10 personen actief zijn op de site. Uitgaande van de bovenstaande informatie zullen de emissies naar de omgevingslucht tijdens de constructiefase verwaarloosbaar (0) zijn volgens het MER.

Stofemissies ontstaan hoofdzakelijk als functie van het gehalte aan fijne deeltjes ($< 10 \mu\text{m}$) in het stortmateriaal. Deeltjes met een diameter groter dan $10 \mu\text{m}$ worden moeilijker met de wind opgewaaid en zullen slechts in een beperkte straal rond de bron worden getransporteerd. Vanwege de aard van de filterkoeken (geen biologisch afbreekbaar materiaal), worden geen stortgassen gevormd. Op basis van de huidige eigenschappen en van de resultaten van de testen na de behandeling, zijn de filterkoeken steekvast en hebben zij een vochtgehalte van circa 40-50%. De filterkoeken ontstaan door het persen van het waterzuiveringsslib in filterpersen. Hiervoor worden filterdoeken gebruikt met een maaswijdte van $> 10 \mu\text{m}$. De fijne stofdeeltjes zullen door het persen hetzij in de waterfase terechtkomen (doorheen de mazen van de filterdoek), hetzij gebonden zijn in de geperste koek zelf. De stoffractie in de waterfase wordt verder behandeld via het afvalwatercircuit van Umicore Hoboken. De gebonden stoffractie wordt met de filterkoeken naar de stortplaats te Hemiksem gebracht. Tijdens het storten zelf worden de filterkoeken met de bulkvrachtwagen tot aan het stortfront gebracht. Daar worden de kipbakken leeggescapt en met behulp van een grijpkraan, wiellader of bulldozer verspreid over het stortfront en verdicht. Dagelijks wordt een tonnage van maximaal 1.500 ton filterkoeken (circa 500 m^3) naar de stortplaats gebracht. Rekening houdend met een storthoogte van 2 meter (de maximale storthoogte bedraagt 2,5 m conform VLAREM), wordt dagelijks een maximale oppervlakte van circa 250 m^2 van een stortvak opgevuld.

Om stofvorming te voorkomen worden de volgende preventieve maatregelen toegepast:

- De filterkoeken zijn steekvast en niet stuifgevoelig;
- De gestorte verontreinigde grond is voldoende vochtig of wordt bij het storten bevochtigd;
- De afvalstoffen worden afgeladen vanop een maximale hoogte van 3 meter om stofvorming te voorkomen (VLAREM-verplichting);
- Na het afladen en verspreiden van de filterkoeken op de stortplaats wordt het gestorte materiaal verdicht door heen en weer te rijden over het voortschrijdende stortfront. Door de onmiddellijke verdichting verkleint de kans op stofvorming nog verder;
- Op het einde van elke stortdag wordt het gestorte materiaal afgedekt met afdek materiaal;

- Na beëindiging van de stortactiviteiten wordt de eindafdek onmiddellijk ingezaaid met gras;
- De aanvoerwegen worden regelmatig gereinigd, na de stortactiviteiten worden de wegen gereinigd met een borstelwagen,
- Tijdens de stortactiviteiten en in geval van droog weer, worden de aanvoerwegen bevochtigd. De niet-verharde aanvoerwegen zijn bovendien verdicht met steenslag.

Op basis van de bovenstaande gegevens blijkt dat de stofvorming en -verspreiding bij het storten, door het opwaaien van stof of door de aan- en afvoer op de niet-verharde gedeeltes van het terrein, minimaal tot beperkt zullen zijn volgens het MER aangezien:

- de stoffractie nagenoeg volledig gebonden zit in de vochtige filterkoeken,
- gestorte verontreinigde grond voldoende vochtig is of bevochtigd wordt,
- diverse emissiebeperkende maatregelen worden genomen om stofvorming en de verspreiding van de stofemissies tegen te gaan.

De gestorte verontreinigde grond moet voldoende vochtig zijn of moet bevochtigd/beneveld worden. Dit moet in een bijzondere voorwaarde worden opgenomen.

Voor het kwantificeren van de stofemissies bij het storten van steekvaste filterkoeken of van grond is er geen rechtstreeks toepasbare methodiek voorhanden volgens het MER. Voor stortactiviteiten werden tot op heden geen emissiefactoren bepaald, mede doordat de diffuse emissies naar verwachting beperkt zijn.

VITO heeft wel een theoretisch rekenmodel opgesteld voor de kwantificering van niet-geleide stofemissies bij opslag en overslag van bulkgoederen. Er worden emissiefactoren opgesteld voor de op- en overslag van bulkgoederen (en het bijhorende verkeer op het terrein zelf) in functie van hun stuifgevoeligheid. In principe zijn de handelingen voor het storten van materiaal vergelijkbaar met de op- en overslag van bulkmaterialen volgens het MER, zodat er vanuit kan worden gegaan dat de emissies van het storten zelf vergelijkbaar zijn met de emissies uit de overslag van bulkgoederen en dat de emissies door het opwaaien van stof op het stort vergelijkbaar zijn met de diffuse emissies die ontstaan bij (open) bulkopslag van goederen.

De stuifgevoeligheid van de gestorte materialen kan als volgt ingeschat worden, op basis van een lijst van bulkgoederen, vermeld in de Nederlandse wetgeving:

- Steekvaste filterkoeken: filterkoeken worden niet vermeld in de lijst; daar ze een voldoende hoog vochtgehalte hebben (40 à 50 %), worden ze in het MER beschouwd als nauwelijks of niet stuifgevoelig (stuifgevoeligheidsklasse S5);
- Verontreinigde grond: Grond (vochtgehalte 4,5 %) wordt vermeld in de lijst met een stuifgevoeligheidsklasse S4.

De randvoorwaarden voor het gebruik van dit rekenmodel voor het storten van filterkoeken zijn evenwel niet allemaal vervuld. Zo wordt aanbevolen om de tool te gebruiken:

- Bij een opslagcapaciteit van stuifgevoelige goederen van meer dan 1.000 m²: op de stortplaats kan een oppervlakte van maximaal 250 m² als 'open opslag' aanzien worden, daar de afvalstoffen op het einde van elke dag afgedekt worden; deze oppervlakte doet zich enkel voor op de dagen dat er gestort wordt;
- Bij overslag van stuifgevoelige goederen die meer dan 70.000 ton/jaar bedraagt, voor de stortplaats wordt uitgegaan van 30.000 ton/jaar.

Om een richtinggevend idee te krijgen van de grootteorde van de emissies werd vanuit een worst case benadering het rekenmodel van LNE (LNE, juni 2012) toch toegepast voor het bepalen van de stofemissies bij de opslag en overslag van goederen die nauwelijks of niet stuifgevoelig zijn (=

stuifgevoeligheidsklasse S5) of licht stuifgevoelig en bevochtigbaar (= stuifgevoeligheidsklasse S4) zijn.

Op basis van de berekening bedraagt de totale jaarlijkse diffuse stofemissie 0,165 ton stof per jaar, waarvan 17,5 kg fijn stof (PM10). Gezien de fysische eigenschappen, vooral van de filterkoeken, is deze berekende emissie hoogstwaarschijnlijk een overschatting van de werkelijkheid. Bij de ontwikkeling van de toegepaste rekentool werden sterk vereenvoudigde aannames gemaakt, met als gevolg een hoge onzekerheid op het bekomen resultaat. Er is echter geen meer nauwkeurige berekeningsmethode voor het vooraf inschatten van dit type emissies bekend volgens het MER. De stofemissies vanop onverharde wegen op de stortplaats of door opwaaien van stof vanop de zones afgedekt met afdekgrond zijn stofemissies die geen relevante verontreiniging (met metalen, ...) bevatten volgens het MER.

De (tussen)afdekgrond waarmee het gestorte materiaal wordt afgedekt en de materialen (steenslag) die gebruikt worden voor het stabiliseren van de onverharde wegen zijn niet verontreinigd volgens het MER. De stofemissies vanop de afgedekte oppervlakken zijn vergelijkbaar met emissies vanop een braakliggend, niet-verontreinigd terrein en kunnen niet zinvol worden gekwantificeerd volgens het MER.

Staalnameresultaten van de tussenafdekgronden zijn toegevoegd aan het dossier en deze analyses tonen aan dat deze afdekgronden wel degelijk vervuild zijn met zware metalen (arseen, cadmium, koper, lood en zink boven de bodemsaneringsnormen). In een nota toegevoegd aan het dossier wordt aangegeven dat het kleihoudende gronden betreft waarvan kan uitgegaan worden dat ze weinig stuifgevoelig zijn. Volgens bijlage 4.471 'Indeling stuifgevoelige stoffen in stuifgevoeligheidscategorieën als vermeld in artikel 4.47.2.1' van titel II van het VLAREM, heeft kleigrond stuifklasse SC2 (stuifgevoelig, wel bevochtigbaar).

Zoals hierboven vermeld, is in het MER het volgende opgenomen:

"Om een richtinggevend idee te krijgen van de grootteorde van de emissies werd vanuit een worst case benadering het rekenmodel van LNE (LNE, juni 2012) toegepast voor het bepalen van de stofemissies bij de opslag en overslag van goederen die nauwelijks of niet stuifgevoelig zijn (= stuifgevoeligheidsklasse S5 (uit de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR)) of licht stuifgevoelig en bevochtigbaar (= stuifgevoeligheidsklasse S4) zijn".

Er dient dan ook in een bijzondere voorwaarde te worden opgenomen dat de tussenafdekgronden nauwelijks of niet stuifgevoelig moeten zijn (= stuifgevoeligheidsklasse S5) of licht stuifgevoelig (= stuifgevoeligheidsklasse S4) waarbij bevochtigd/verneveld wordt.

Rekening houdend met het feit dat de berekende emissies bij behandeling van de gestorte materialen hoogstwaarschijnlijk een overschatting zijn van de werkelijke emissies, worden de diffuse emissies als gevolg van het storten of van het opwaaien van verontreinigd stof op de stortplaats verwaarloosbaar (0) geacht in het MER. Gezien het lage aandeel van de fijne stoffractie in de totale stofemissie en gezien de ligging van de stortplaats (lager dan de omgeving), zal de distributie van het fijn stof eveneens verwaarloosbaar zijn.

Stofdeeltjes, afkomstig van de gestorte materialen, kunnen beladen zijn met zware metalen. Met de stofvorming en stofverspreiding kunnen zich zware metalen verspreiden op en rond de stortplaats. Stofdeeltjes met een kleine diameter (voornamelijk zwevend stof of PM10) ondervinden weinig tot geen gravitatiekracht en kunnen zich gemakkelijk verspreiden in de omgeving. Om de mogelijke emissie van zware metalen met het zwevend stof te bepalen wordt uitgegaan van de typesamenstelling van de filterkoeken. De samenstelling van de gronden varieert meer van geval tot geval, waardoor hiervoor geen typesamenstelling beschikbaar is.

Uit berekeningen blijkt dat de totale diffuse emissie aan zwevend stof 17,5 kg PM10/jaar bedraagt. Uit deze gegevens kan de emissie van metalen in zwevend stof ingeschat worden, uitgaande van de aanname dat de metalen in de filterkoeken in dezelfde mate in de fractie van het zwevend stof aanwezig zijn. Indien het gehalte van de metalen in PM10 vergeleken wordt met de drempelwaarde voor melding via het IMIV, blijkt dat de ingeschatte worst case emissie van metalen op zwevend stof beduidend lager liggen dan de respectievelijke drempelwaarden. De samenstelling van de te storten verontreinigde gronden kan variëren, maar moet aan dezelfde acceptatiecriteria voldoen. Deze gronden zijn licht stuifgevoelig en ze betreffen slechts een kleine fractie van de te storten materialen. De berekende stofemissies zijn volgens het MER hoogstwaarschijnlijk een overschatting van de werkelijke emissies, dit geldt daardoor eveneens voor de emissie van metalen op stof.

Rekening houdend met de bovenstaande argumentatie, wordt de emissie van metalen op zwevend stof alsook de distributie van metalen op zwevend stof naar de omgeving als beperkt (-1) tot verwaarloosbaar (0) beoordeeld in het MER.

Het effect van het transport op de luchtkwaliteit wordt als verwaarloosbaar beoordeeld.

De nazorg van de stortplaats veroorzaakt geen emissies naar de lucht.

Omwille van de geringe emissievrachten worden geen dispersieberekeningen uitgevoerd in het MER, de distributie van pollutanten in de omgeving wordt immers minimaal geacht. De bijdrage van de diffuse emissies die ontstaan door de uitbating van de stortplaats zal noch in de huidige, noch in de geplande situatie aanleiding geven tot een bijkomende overschrijding van de kwaliteitsdoelstellingen in het studiegebied, noch zal de luchtkwaliteit een beduidende impact ondervinden als gevolg van de realisatie van het project. Hieruit volgt dat zowel de bijdrage als de mogelijke effecten als beperkt tot verwaarloosbaar worden beoordeeld.

De Gezondheidskundige advieswaarde (GAW) wordt overschreden door de gemeten immissieconcentraties in Moretusburg voor cadmium en arseen (immissieconcentraties 2021). Er zijn dus gezondheidseffecten bij de meest gevoelige mensen te verwachten door inhalatie voor deze metalen. De GAW wordt niet overschreden door de gemeten immissieconcentraties voor lood, maar wel benaderd tot op minder dan 10%. Er zijn dus geen relevante gezondheidseffecten te verwachten door inhalatie van lood. Het is echter bekend dat door directe inname van loodhoudend stof (vooral via de handen) er bij jonge kinderen wel gezondheidseffecten optreden. Er is geen absoluut veilige ondergrens voor gezondheidseffecten van lood.

Voor de indicatief ingeschatte bijdrage van de stortplaats blijkt dat de bijdrage van de stortplaats ter hoogte van Moretusburg minder bedraagt dan 1% van de gemeten immissieconcentraties in Moretusburg. Deze ingeschatte bijdrage geeft slechts een zeer ruw idee van de mogelijke omvang van de emissies, en hoogstwaarschijnlijk is ze overschat. Indien meer duidelijkheid gewenst is omtrent de beperkte emissies van metalen vanop de stortplaats en omtrent de beperkte bijdrage van de stortplaatsemissies op immissieconcentraties en/of depositie in de omgeving, dienen metingen te worden uitgevoerd, bij voorkeur nabij of aan de rand van de stortplaats. Door de nabijheid van de fabriekssite zullen de meetwaarden echter sowieso mede beïnvloed worden door de emissies van de fabriek, waardoor het wellicht niet mogelijk is de invloed van enkel de stortplaats te bepalen. Het nut van dergelijke metingen is dus beperkt volgens het MER.

Op 5 april 2023 heeft team Mer van het Departement Omgeving het project-MER (PR3486) goedgekeurd. In het hierbij horende goedkeuringsverslag is opgenomen dat in de bezorgde toelichtende nota en de bijhorende bijlagen (ook opgenomen in dit dossier) nog aanvullende

informatie en inschattingen werden bezorgd en dat daaruit kan worden besloten dat de conclusies van het project-MER ongewijzigd blijven

In het dossier wordt een analyse voorgesteld van de metingen (Pb, Cd en As) uit het meetpunt Trilco dat zich het dichtst bij de stortplaats bevindt en zich in de juiste (hoofd)windrichting bevindt ten opzichte van de stortplaats. De gegevens van 2018 (start meetlocatie) tot en met eind 2022 werden gebruikt voor deze analyse.

Het blijkt uit deze analyse dat op deze meetpost alle streef- en grenswaarden worden gerespecteerd.

De huidige stand van zaken (eind 2022) van het jaargemiddelde betreft:

- voor Pb $102 \text{ ng/m}^3 < \text{grenswaarde van } 500 \text{ ng/m}^3$
- voor As $5,7 \text{ ng/m}^3 < \text{de streefwaarde van } 6 \text{ ng/m}^3$
- voor Cd $1,5 \text{ ng/m}^3 < \text{de streefwaarde van } 5 \text{ ng/m}^3$

De beschikbare gegevens werden verwerkt in boxplots, polar plots en gemiddelden, waarbij onderscheid werd gemaakt tussen dagen met en zonder stortactiviteit. De grootste invloed op meetpost Trilco is steeds afkomstig van de activiteit van de fabriek (dit is te zien aan de rode vlek in het noordwesten van de grafiek). Er is een impact te zien van de stortcampagnes: er is een grotere kans op een verhoging op dagen dat er gestort wordt. Deze impact op het gemiddelde over de 4 jaren heen is echter zeer beperkt ($0,1\text{--}1 \text{ ng/m}^3$) terwijl de grens- en streefwaarden voor Pb, As en Cd gerespecteerd worden op deze meetlocatie.

De polar plots bevestigen dat op dagen zonder stortactiviteit er geen bijdrage is op de dichtstbijzijnde meetpost Trilco. Na de stortcampagnes zelf wordt er geen impact meer gezien op de concentraties.

In het ongunstige advies van het Departement Zorg van 8 augustus 2024 wijst het Departement erop dat men een conclusie op basis van grens- en streefwaarden (Pb 500 ng/m^3 , As 6 ng/m^3 , Cd 5 ng/m^3) niet zomaar mag doorvertalen naar gezondheid (op basis van GAW). De GAW voor Pb, As en Cd bedragen respectievelijk 150 ng/m^3 , 1 ng/m^3 en $0,6 \text{ ng/m}^3$. Het is niet duidelijk hoe de emissiemetingen zich verhouden tot immissiemetingen, maar mogelijks wordt de GAW van As en Cd dan wel overschreden.

Het feit dat op sommige plaatsen de concentraties mogelijks de GAW reeds overschrijden of benaderen in de bestaande situatie, toont aan dat de gezondheidsgebruiksruimte op deze plaatsen reeds volledig gebruikt is, ongeacht of dit te maken heeft met de stortplaats of, zoals door de exploitant aangegeven, voornamelijk te wijten is aan de fabriek. Er is hier op gezondheidkundig vlak sprake van een probleem.

In het MER wordt aangegeven dat het inschatten van de emissies van metaalhoudend stof ten gevolge van het storten en uitspreiden van de filterkoeken of verontreinigde grond op de stortplaats zeer moeilijk is. Er bestaat immers geen methode die dit type emissies nauwkeurige kan voorspellen.

In het MER wordt dus gesteld dat impact van de uitbating en van de uitbreiding op de immissies van onder andere zware metalen niet echt ingeschat kan worden omdat een nauwkeurige voorspellingsmethode ontbreekt. Wel wordt gesuggereerd dat metingen nabij of aan de rand van de stortplaats misschien meer duidelijkheid zouden kunnen geven, maar dat deze beïnvloed zullen worden door de emissies van de fabriek waardoor het wellicht niet mogelijk is de invloed van enkel de stortplaats te bepalen.

Binnen de invloedssfeer van Umicore zijn er effecten op de gezondheid van de omwonenden mogelijk en aangezien de stortactiviteiten mee de invloed bepalen, is het aangewezen om de

bijdrage op de immissieconcentraties ten gevolge van de stortactiviteiten grondiger in te schatten op basis van metingen.

Het is niet aangetoond dat de gevraagde activiteiten medisch milieukundig verenigbaar zijn met de omgeving en dat de risico's voor mens en milieu aanvaardbaar zijn. De gevraagde uitbreiding van de stortplaats kan bijgevolg niet worden toegestaan.

Bodem

Het huidige totale stortvolume (het volume inclusief het volume voor tussenafdek, eindafdek en afdichtlaag) van de stortplaats bedraagt 273 464 m³ welke is verdeeld volgens de zeven verschillende fasen die achtereenvolgens werden geëxploiteerd: Fasen 1, 2, 3, 4A, die zich bovenop elkaar bevinden, zijn volledig volgestort. Fase 4A werd op 31/12/04 volledig afgewerkt volgens de oude VLAREM-voorwaarden. Fase 4B is aangelegd volgens de oude voorwaarden. Na volstorting werd ze in mei 2015 volgens de nieuwe regelgeving afgewerkt, dus o.a. met een dikkere eindafdek. Fasen 5, 6 en 7 werden ingericht volgens de nieuwe regelgeving. Fase 5 werd afgewerkt in februari 2018. Fasen 6A en 6B werden afgewerkt in oktober 2020. Fase 7 is in exploitatie volgens het project-MER.

De geplande uitbreiding omvat lateraal een uitbreiding naar het noordwesten met een extra perceel (fase 8, voorwerp van de aanvraag). Fase 8 zal worden ingericht en opgebouwd op dezelfde manier als fasen 5 tot en met 7 (maar wel met 5 stortvakken).

Hiervoor worden volgende werken voorzien:

- voorbereidende grondwerken incl. rooien van de huidige begroeiing en effenen van het terrein;
- het aanbrengen van de afsluitlaag op de bodem, die bestaat uit een geologische barrière die wordt gerealiseerd met een kleimat (bentoniet) met een dikte van 1 cm en een kunstmatige bodemafdichting die wordt gerealiseerd met een HDPE-folie van 2,5 mm dikte;
- het aanbrengen van een lekdetectiesysteem in de afsluitlaag tussen de geologische barrière en de kunstmatige bodemafdichting, om de lekdichtheid van de kunstmatige afdichting te detecteren;
- het aanbrengen van een percolaatdrainagesysteem bovenop de afsluitlaag, in een doorlatende bodemlaag (zand) van minstens 0,4 m dikte,
- het aanbrengen van de stordijk rondom de stortfase. De afvoer van het oppervlaktewater uit de omgeving wordt gerealiseerd door de grachten die worden aangelegd langs de buitenloop van de stordijk

De bodemkwaliteit ter hoogte van het projectgebied werd onderzocht in een uitgebreid oriënterend bodemonderzoek (niet toegevoegd aan het dossier). Dit bodemonderzoek werd uitgevoerd op de bedrijfsterreinen van Umicore Hoboken en omgeving. Ter hoogte van de uitbreiding van de stortplaats werd enkel de oppervlakkige toplaag van de bodem onderzocht. Deze toplaag in de zuidwestelijke hoek van de stortplaats is verontreinigd met zware metalen (arseen, cadmium, koper en lood). Deze verontreiniging kan afkomstig zijn van de bedrijfsactiviteiten van de nabijgelegen site van Umicore of van andere bedrijven ten zuiden van de stortplaats (stofdepositie), of kan gerelateerd zijn aan stortmateriaal dat in het verleden zou aangebracht zijn in deze zone. Rond de stortplaats zijn peilbuizen aanwezig voor controle van zowel het ondiepe als diepe grondwater. Tweemaal per jaar worden ze bemonsterd en geanalyseerd. De gemeten verhoogde concentratie aan zware metalen in het grondwater worden volgens het MER toegewezen aan de historische verontreiniging als gevolg van de metaalverwerkende activiteiten van Umicore Hoboken, die reeds beschreven is in eerdere oriënterende en beschrijvende bodemonderzoeken.

De variatie in grondwaterkwaliteit (zoals beschreven in §8.13.3.1 van het MER) doet besluiten dat er geen significante wijziging kan toegeschreven worden aan een toenemende grondwaterverontreiniging afkomstig van de stortplaats. Op basis van de onderzoeken, is er een historische verontreiniging aanwezig van zware metalen in het vaste deel van de bodem en in het grondwater volgens het MER.

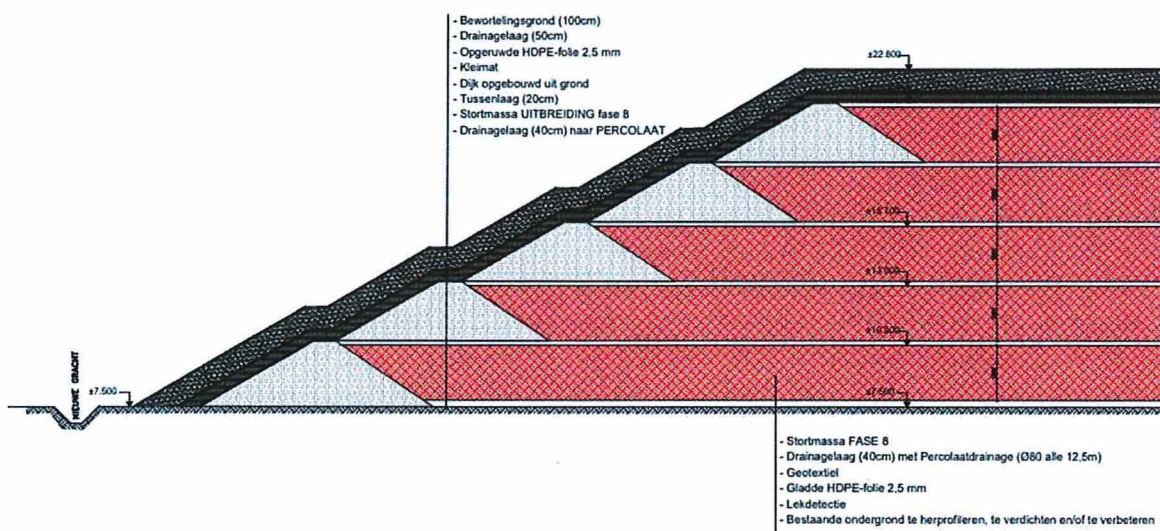
Op de projectlocatie (laterale uitbreiding) zijn er voor bepaalde parameters bij de oriënterende bodemonderzoeken concentraties boven de richtwaarden vastgesteld. In functie van het project zal er grondverzet plaatsvinden, wat een risico kan inhouden op verspreiding van aanwezige verontreiniging. Het grondverzet moet steeds gebeuren conform hoofdstuk X van VLAREBO, het Vlaams Reglement betreffende bodemsanering. De grondverzetregeling waakt erover dat bij grondwerken geen verspreiding van een eventueel aanwezige (rest)bodemverontreiniging zal plaatsvinden (beperkt negatief tot verwaarloosbaar effect) volgens het MER.

De filterkoeken die zullen aanvaard worden op de stortplaats zijn steekvast. Sinds 2016 is bij de waterzuiveringsinstallatie van Umicore Hoboken een nieuwe ontwateringsinstallatie operationeel, zodat het drogestofgehalte nu 50 à 57% bedraagt. De filterkoeken worden verder behandeld waardoor de uitloging aanzienlijk kan teruggebracht worden. De behandeling heeft geen effect op de steekvastheid noch op het niet stuifgevoelig karakter van het materiaal volgens het MER.

In de toekomst wenst Umicore ook niet-reinigbare gronden van de eigen site te kunnen storten. Het metaalgehalte in deze gronden zal verschillen, afhankelijk van de verontreinigingsgraad. De verontreinigde gronden hebben geen min of meer vaste samenstelling, in tegenstelling tot de filterkoeken van de waterzuivering. Ook de gronden zullen gecontroleerd worden opdat enkel gronden die voldoen aan de uitloogcriteria zullen worden aanvaard. Hierdoor wordt gegarandeerd dat de metalen aanwezig in de gronden in de stortplaats gefixeerd worden en zich niet verspreiden naar de omgeving.

De gebruikte tussenafdekgronden van de stortplaats bestaan uit verontreinigde grond, die onder rubriek 2 vallen, zoals aangegeven in het Omgevingsloket.

De opbouw van de gevraagde uitbreiding stortfase 8 wordt als volgt aangevraagd:



Met betrekking tot de afsluitlaag (artikel 5.2.4.3.3, §4 van titel II van het VLAREM) werd aan Umicore een ministeriele afwijking (AMV/18046/1006 van 9 juli 2010) verleend. Umicore kreeg de toelating om een kleimat (bentoniet) met een dikte van 1 cm aan te brengen als kunstmatige geologische barrière. Umicore heeft aangetoond dat met de kleimat van 1 cm eenzelfde niveau van bescherming kan geboden worden als met een slecht doorlatende laag van 5 m dikte en een K-waarde kleiner dan of gelijk aan $1 \cdot 10^{-9}$ m/s. Deze afwijking is geldig tot de einddatum van de vergunning (2033).

Artikel 5.2.4.3.3, §7, van titel II van het VLAREM luidt als volgt.

"Een percolaatdrainagesysteem bestaande uit een buizensysteem met afvoerkokers of een ander gelijkwaardig systeem wordt aangebracht op de bodem bovenop de afsluitlaag en wordt geplaatst in een doorlatende bodemlaag van minstens 0,4 meter dikte. Het drainagesysteem wordt zo geconstrueerd dat een regelmatige doorspoeling van de drainagebuizen tijdens de exploitatie mogelijk is."

Volgens de plannen toegevoegd aan het dossier wordt een drainagelaag van 40 cm voorzien, conform bovenvermeld artikel.

In figuur 4-4 in het MER is er opgenomen dat de afdichtlaag bestaat uit een slecht doorlatende laag gelijkwaardig aan een dikte van 0,5 m met een K-waarde kleiner of gelijk aan 110^{-9} m/s; deze wordt gerealiseerd met een tussenafdek van 25 cm met daarboven gewapende kleimatten (dikte 5 cm) of kleigel (dikte 7 cm) en daarboven een kunstmatige afdichting bestaande uit aaneengelaste HDPE-folie met een dikte van 2,5 mm.

Volgens de snedeplannen en terreinprofielen in het stedenbouwkundig luik en op het uitvoeringsplan in het milieuluik van de vergunningsaanvraag is voor de gevraagde fase 8 echter een tussenlaag van maar 20 cm (en geen 25 cm) ingetekend. In het dossier wordt er bevestigd dat er een tussenlaag van 20 cm voorzien zal worden.

Op het einde van elke stortdag wordt een tussenafdek aangebracht met een dikte van minimum 0,2 m. De dikte van de afvalstoffenlaag vóór het aanbrengen van de tussenafdek is beperkt tot 2,5 m. In het MER is opgenomen dat als tussenafdek bodemmaterialen worden aangewend en dat er steeds een voorraad afdek materiaal van 200 m³ aanwezig is op het terrein. Verder is er opgenomen dat voor de tussenafdek een historische stock gronden aangewend wordt die sinds 1990 op de stortplaats aanwezig zijn en momenteel ook reeds als tussenafdeklaag worden aangewend.

Uit dit dossier blijkt dat het om gevaarlijk afval gaat. Dit vervuild afdek materiaal mag niet zomaar opgeslagen worden op het terrein. De exploitant is hier niet voor vergund. De opslag hiervan dient vergund te worden als afvalopslag; in dit dossier wordt enkel het storten ervan aangevraagd.

Enkel de laatste tussenafdek, boven de laatste stortfase, en onder de afdichtlaag, bestaat uit zuivere grond (geen VLAREM-rubriek 2). Het is aangevoerde grond welke vrij gebruikt mag worden als bodem volgens artikel 161 §1 van het VLAREBO, aangezien deze zal voldoen aan de waarden in bijlage V van het VLAREBO volgens het dossier. Deze laatste tussenafdek heeft een dikte van 20 cm. Daarboven liggen gewapende kleimatten (5 cm) of kleigel (7 cm) en daarboven een kunstmatig afdichting bestaande uit aaneengelaste HDPE-folie met een dikte van 2,5 mm. Hierboven komt de eindafdek.

In het MER is onder hoofdstuk 8.1.4.3.1, profielwijziging, het volgende opgenomen.

"Bij de eindafdek wordt een doorlatende laag van 1 m dik aangebracht, waarvan 0,7 m bewortelingslaag. Deze laag zal een afscherming van het stortterrein bieden en zal ook de aanplanting van begroeiing toelaten. De opvulling van de klei-put en het aanbrengen van een afdeklaag tot aan het maaiveld herstelt de topografie op termijn in zijn oorspronkelijke situatie."

Deze aangevoerde teelaarde is relatief positief t.a.v. de profielwijziging, maar wordt als zeer beperkt beschouwd, vermits de dikte slechts 1 m bedraagt en profielontwikkeling een zeer langzaam proces is "

Ook onder hoofdstuk 12.2 (effectbeoordeling bodem) is er opgenomen

"Bij de eindafdek wordt een doorlatende laag van 1 m dik aangebracht, waarvan 0,7 m bewortelingslaag. Deze aangevoerde teelaarde is relatief positief t.a.v. de profielwijziging, maar wordt als zeer beperkt beschouwd, vermits de dikte slechts 1 m bedraagt en profielontwikkeling een zeer langzaam proces is. De profielwijziging ontstaan tijdens de nazorgfase wordt als verwaarloosbaar (0) tot beperkt positief (+1) beoordeeld "

Echter, de eindafdek dient te bestaan uit een drainerende laag van minstens 0,5 m dikte en een bewortelingslaag van minstens 1 m dikte. De totale dikte van de eindafdek dient in ieder geval minstens 1,5 m te bedragen. Op andere plaatsen in het MER, inclusief het uitvoeringsplan, is dit ook zo opgenomen.

"Na de volstorting wordt de stortplaats afgewerkt met een afdichtlaag van circa 32 centimeter en een eindafdek bestaande uit een drainerende laag met een dikte van minimaal 50 centimeter en een bewortelingslaag (bewortelingsgrond) van minstens 1 meter dikte. Nadien wordt het stort van een natuurlijke grasmat voorzien."

De exploitant zal een bewortelingslaag van 100 cm en een drainagelaag van 50 cm voorzien, zoals weergegeven op de plannen in het Omgevingsloket.

In het MER is in figuur 4-4 de schematische detailopbouw opgenomen van de fasen 5, 6 en 7. Daaronder is vermeld dat fase 8 zal worden ingericht en opgebouwd op dezelfde manier als fasen 5 tot en met 7. Op deze figuur 4-4 zijn maar 3 stortvakken vermeld. Echter, volgens de plannen toegevoegd aan het dossier van fase 8, zullen er 5 stortvakken zijn. Er werd door de exploitant bevestigd dat er, zoals weergegeven op de plannen in het Omgevingsloket, 5 stortvakken zullen zijn.

De afsluitlaag van het reeds afgewerkt deel van de stortplaats is aangelegd op ca. +17,2 m TAW, de omgeving is gelegen op +17 tot +20 m TAW. De Herbekestraat bevindt zich op 15,9 m TAW, de Bredestraat op 21 m TAW. De voorziene dikte van het stortpakket zal circa 15 meter bedragen. De uitbreiding van de stortplaats zal maximaal 7 meter ten opzichte van het omliggende maaiveld (Herbekestraat) uitsteken, tot 22,8 m TAW.

Door de laterale uitbreiding van de stortplaats (circa 1,1 ha), en de aangebrachte ondoorlatende HDPE-folie op de bodem van de stortfasen, wordt een barrière tegen infiltratie van hemelwater gevormd. De aanwezigheid van het stortmateriaal bovenop de folie zal de verticale doorlatendheid verder verminderen. Het grondwater zal dus niet meer gevoed worden via het hemelwater dat op deze terreinen valt. Dit is ook reeds het geval voor de andere delen van de stortplaats (circa 2,45 ha).

Het hemelwater dat percoleert door het stortmateriaal wordt via het percolaatdrainagesysteem afgevoerd en gezuiverd in de interne WZI van Umicore te Hoboken. Het percolaatwater komt op deze manier nooit in contact met het grondwater. Het hemelwater dat niet in contact komt met het gestorte materiaal wordt geloosd in de Schelde. Het huidige stort vormt reeds een anomalie in het grondwaterstromingspatroon. Aangezien er geen nieuwe ondergrondse constructies worden gepland, vermits de stortplaats lateraal wordt uitgebreid bovenop het bestaande maaiveld, binnen de contouren van de voormalige kleiontginning, wordt er geen nieuwe barrière gevormd voor de grondwaterstroming (de stortplaats is gelegen in zeer grondwaterstromingsgevoelig gebied). Er wordt dus geen impact verwacht op de grondwaterstroming ten gevolge van de exploitatie van de stortplaats. Dit wordt als verwaarloosbaar (0) beoordeeld in het MER.

De afvoerleiding tussen de collector van het percolaatwater en het percolaatbekken wordt jaarlijks gereinigd. De collectoren van de verschillende stortfasen monden uit in dezelfde put. Bij uitvoering van de uitbreiding zullen alle collectoren nog steeds in dezelfde put terechtkomen.

Het percolaatwater wordt periodiek per tankwagen naar de waterzuiveringsinstallatie van Umicore Hoboken gebracht. Het peil van het percolaatbekken wordt minstens 2 keer per maand gecontroleerd. In het werkplan is een werkinstructie opgenomen voor het personeel ter plaatse.

Voor de watervoerende laag die door de stortplaats beïnvloed kan worden, zijn 5 genivelleerde meetputten voor het grondwater aangelegd. Een meetpunt bevindt zich stroomopwaarts van het stortterrein en 4 andere bevinden zich stroomafwaarts van de stortplaats. De staat van de meetputten wordt 2 maal per jaar visueel gecontroleerd. Het grondwater wordt 2 maal per jaar bemonsterd en geanalyseerd.

Peilbuizen P4 (OND3) en P5 (H3) en zullen verdwijnen door de laterale uitbreiding. Er dienen minstens 2 nieuwe stroomafwaarts gelegen meetputten te worden aangelegd. Het aantal meetputten, de inplantingsplaats en de technische kenmerken ervan zullen in overleg met OVAM worden bepaald. Indien PB kan worden behouden, wordt aanbevolen de monitoring hier voort te zetten.

Accidentele bodemverontreiniging kan optreden ten gevolge van lekken in brandstofleidingen of morsverliezen of ten gevolge van incidenten te wijten aan ingezette machines, alsook het scheuren van de HDPE-folie. Verontreinigende stoffen die op of in de bodem terechtkomen, kunnen onder invloed van insijpelend regenwater uitspoelen en naar het grondwater migreren. De effecten van lekken in de HDPE-folie kunnen heel realistisch ingeschat worden door middel van het lekdetectiesysteem voor de uitbreiding.

Door het toepassen van de hierboven vermelde maatregelen, wordt er volgens het MER niet verwacht dat de bodem- en grondwaterkwaliteit beïnvloed zal worden tijdens de normale exploitatie van de stortplaats.

Veiligheid

De veiligheidsrisico's van de exploitatie van de stortplaats worden beheerst door de gecertificeerde zorgsystemen OHSAS 18001 en ISO 14001. Voor elke relevant risico werd bijgevolg een passende beheersmaatregel geformuleerd en toegepast om steeds de veiligheid voor de werknemers en de mens in de omgeving te kunnen waarborgen. Umicore is voor beide normen gecertificeerd en ondergaat periodiek interne en externe audits ter controle van de performantie van de zorgsystemen. Voor de geplande situatie worden geen bijkomende veiligheidsrisico's verwacht. Ook bij de uitvoering van werken (bijvoorbeeld constructiefase) zijn passende beheersmaatregelen geformuleerd. Volgens Umicore kunnen veiligheidsrisico's als gevolg van de constructiefase en de exploitatie op deze manier voldoende ondervangen worden.

Voor de geplande uitbreiding werd een stabiliteitsstudie uitgevoerd volgens het MER (Alpha-Studieb.u.r.o., 2022). De resultaten van deze studie worden in het MER besproken.

Wijzigingen in bodemstabiliteit zijn relevant in gronden die gevoelig zijn voor inklinking en bodemzettingen. Inklinking is het gevolg van ontwatering van natte samendrukbare lagen (klei/veen). Bodemzetting wordt onder meer veroorzaakt door externe belasting waarbij voornamelijk zware gronden (klei) en veenhoudende gronden worden samengedrukt. Gezien de stortplaats in een oude klei-put gelegen is, blijft de stabiliteit een op te volgen aspect. De mogelijke zettingen die kunnen optreden ten gevolge van het storten van de filterkoeken op de onderliggende bodemlagen (quartair zand en Boomse klei) werd berekend in de stabiliteitsstudie.

In de stabiliteitsstudie "Grondmechanische studie stabiliteit stort fase 8 Hemiksem Umicore" werd de gebruikstoestand (zettingen) geëvalueerd alsook het draagvermogen van de grond (veiligheid ten opzichte van bezwijken – uiterste grenstoestand). Uit de resultaten blijkt volgens het MER dat de stabiliteit is verzekerd, er wordt voldaan aan het de voorwaarde van het vereist draagvermogen.

Ook zijn inklinking en zetting van het gestorte materiaal van belang. Door het storten van de filterkoeken ontstaat een belasting die zakking en zetting door het samendrukken van de slibkoeken tot gevolg heeft. Bovendien zal geleidelijke verdere ontwatering van het aanwezige slib optreden, resulterend in inklinking van het slibmateriaal. Door het droog opbrengen van de arme filterkoeken en de uitspreiding van het slib in dunne lagen door een dumper, gevolgd door een verdichting met een bulldozer zal dit nieuw op te brengen slibafval weinig tot niet aan verdere ontwatering blootgesteld worden wat een stabielere opbouw mogelijk maakt. Algemeen leiden zetting en inklinking tot het ontstaan van sterk gecompacteerd lagen in de stortplaats, met enerzijds een stijging van de verticale weerstand als resultaat. Ten gevolge van differentiële zettingen kunnen anderzijds trekscheuren ontstaan in de aangebrachte folie, resulterend in een daling van de verticale weerstand. Verder dient rekening gehouden te worden met taludinstabiliteit. De aangebrachte stordijken kunnen verzakken of instorten als gevolg van macro-stabiliteitsverlies door inbressing, afkalving, afschuiving (massabeweging langs een glijvlak) of zettingsvloeiing.

Uit de stabiliteitsstudie blijkt volgens het project-MER dat er zettingen kunnen optreden na lange termijn van max. 39 cm (eindzetting). Deze resulteren niet in een verminderde stabiliteit.

De impact van de wijziging van de bodemstabiliteit door de infrastructuurwerken, aanleggen van stordijken, tijdens de constructiefase wordt als verwaarloosbaar (0) beschouwd.

Het effect op de stabiliteit van de stortplaats tijdens de exploitatiefase wordt als beperkt negatief (-1) beoordeeld in het project-MER rekening houdend met de zetting en inklinking van het stortmateriaal, en met de gevoeligheid van de stordijken voor verzakkingen of instortingen.

De zetting van de stortplaats wordt jaarlijks opgemeten. De toestand van de afwerkingslagen, stordijken en taluds wordt tweemaal per jaar visueel gecontroleerd.

Geluid en trillingen

Het storten gebeurt uitsluitend op weekdays tussen 7u en 18u en gebeurt uitsluitend in campagnes van maximaal 10 opeenvolgende stordagen per maand volgens het dossier.

De geluidsproducerende activiteiten tijdens de constructiefase en tijdens de nazorgfase zullen geen belangrijke bron zijn van geluid en trillingen gezien de beperkte tijdsspanne ervan. De transport- en stortactiviteiten zelf kunnen wel aanleiding geven tot een geluidstoename ten opzichte van het huidige geluidsklimaat.

In het MER is opgenomen in hoofdstuk 8.4.2.2 dat de geluidsbijdrage ten gevolge van het vrachtwagentransport van en naar de stortplaats niet relevant wordt geacht en werd bijgevolg niet onderzocht omdat dit transport enkel plaatsvindt op privaat industrieterrein tussen Umicore en de stortplaats. In hoofdstuk 4.36, transport, van het MER is echter het volgende opgenomen: *"Het transport van de afvalstoffen van en naar de fabriek naar de stortplaats gebeurt over een afstand van 970 meter over de openbare weg. De rest gebeurt over private wegen. Deze private wegen zijn deels eigendom van Umicore en deels eigendom van derden. Wat deze laatste betreft beschikt Umicore over een gebruiksovereenkomst voor het betreffende gedeelte van het terrein"*

Er zal ook een uitgaande beweging zijn van de vrachtwagens op het einde van de dag van de Herbekestraat naar de Bredestraat. Verder gebeurt er afvoer van percolaatwater naar de site van Umicore Hoboken per tankwagen.

Ter bepaling van de geluidoverdracht werd het bestaande akoestisch rekenmodel van Umicore Hoboken geüpdatet (nu opgemaakt met IMMI2017) en uitgebreid in zuidelijke richting. Hierbij werd de huidige toestand van de depot gemodelleerd, waarbij tevens de huidige geluidemissies van de stortactiviteiten mee werden geïmporteerd. Alle berekeningen werden uitgevoerd conform ISO 9613.

De basisvergunning van de stortplaats dateert van 1988 en werd hervergund in 1993. De stortplaats is bijgevolg een 'bestaande inrichting' volgens VLAREM. Toch worden in het MER de geluidsbronnen op de stortplaats beschouwd worden als 'nieuwe bronnen' (op basis van het kader in hoofdstuk 2.5.2.2. van het richtlijnenboek geluid en trillingen).

Het specifieke geluid afkomstig van de stortplaats dient getoetst te worden aan de VLAREM-grenswaarden. Voor de dagperiode dient de equivalente bijdrage van de stortactiviteiten te voldoen aan de grenswaarde van 45 dBA. Voor de maximale impulsachtige geluiden is een grenswaarde van 65 dBA van toepassing (als maximaal LAeq,1sec-niveau tijdens de impuls tijdens de dagperiode).

Het toekomstig specifieke geluid van de stortplaats werd berekend in de meest relevante VLAREM-beoordelingspunten. Dit zijn de dichtste woningen van de Bredestraat en Terlochtweg. De meest nabije/kritische beoordelingsposities zijn gelegen in woongebied op minder dan 500 m van industriegebied. In de meetposities werd er gemeten op 4 m hoogte.

Op basis van uitgevoerde geluidsmetingen blijkt dat het huidige stabiele omgevingsgeluid ruim voldoet aan de milieukwaliteitsnormen. Het huidige omgevingsgeluid wordt er wel zeer sterk bepaald door discontinue geluiden, namelijk door de verkeerspassages (weg- en treinverkeer). Er werd een geluidsmodellering uitgevoerd. Het huidige specifiek geluid vanuit het stort voldoet aan de VLAREM-grenswaarden. Het totale nieuwe specifieke geluid (vanuit Umicore + het stort) voldoet ook aan de grenswaarde van 45 dBA.

De te verwachten stijging van het omgevingsgeluid blijft overal onder de 1 dBA, waarbij er in het MER gesteld wordt dat ook de toekomstige stortactiviteiten niet tot nauwelijks auditief waarneembaar zullen zijn. Gezien de toekomstige specifieke bijdrage zal voldoen aan de VLAREM-grenswaarden en de te verwachte impact op het omgevingsgeluid kleiner blijft dan 1 dBA, kan volgens het MER-significantiekader geluid, de akoestische impact van het project als verwaarloosbaar worden beschouwd. Verdere milderende maatregelen zijn bijgevolg ook niet vereist. Wel dient steeds dezelfde "huidige" werkwijze te worden gevolgd, waarbij bij elke laagverhoging eerst het oostelijke en zuidelijke storttalud wordt opgebouwd, zodat dit talud steeds als akoestische afscherming fungeert naar de oostelijke en zuidelijke woningen. Dit moet worden opgenomen als bijzondere voorwaarde.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 13.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid moet de aanvraag onderworpen worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

Het projectgebied behoort tot het stroomgebied van de Schelde.

De aanvraag is niet gelegen in een signaalgebied.

De aanvraag is niet gelegen in een overstromingsgevoelig gebied voor zeestromingen.

De aanvraag is gelegen in een overstromingsgevoelig gebied voor fluviale overstromingen (vanuit waterlopen) met een kleine kans op overstromingen voor zowel huidig als toekomstig klimaat

De aanvraag is gelegen in een overstromingsgevoelig gebied voor pluviale overstromingen (intense neerslag) met een kleine tot middelgrote kans op overstromingen voor huidig klimaat. De kaarten voor het toekomstig klimaat tonen een kleine tot grote kans op overstroming

Het terrein van de uitbreiding is deels verhard met een betonplaat, deels onverhard. Er worden geen verhardingswerken voorzien in deze aanvraag.

Bij de exploitatie van de stortplaats worden geen waterverbruikende processen toegepast. De enige externe toevoer van water naar het terrein bestaat bijgevolg uit hemelwater en percolaatwater.

Het regenwater wordt afgevoerd via de aansluiting op bestaande grachten. In functie van de hemelwaterhuishouding worden langsheen de noord-, oost-, en westelijke zijde van het terrein nieuwe grachten voorzien met een totale lengte van 390 meter. De totale buffercapaciteit van de bijkomende grachten bedraagt 300 m³ volgens de berekening in de nota waterbergend vermogen. De grachten rond het stortwateren af naar de grote vijver om vervolgens in de Schelde uit te monden.

Na afdekking van de stortplaats zal bovenop de vloeistofdichte afdek bijkomende buffercapaciteit ontstaan door natuurlijke berging in de begroeiing, alsook een verminderde afvoer en evaporatie.

Het percolaatwater (invallend regenwater binnen het stortvolume) van de stortplaats wordt afgeleid naar percolaatbekken en vervolgens als verontreinigd water afgevoerd naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie van Umicore Hoboken.

Enkel het hemelwater afkomstig van het omliggende terrein van de stortplaats dat niet in contact komt met het gestorte materiaal wordt geloosd in de Schelde.

Gezien er enkel regenwater geloosd wordt in de Schelde, wordt geen impact op het oppervlaktewater verwacht.

Er worden geen handelingen gevraagd waarop de Hemelwaterverordening 2023 van toepassing is.

Het is evenwel niet duidelijk wat er met het potentieel verontreinigd hemelwater gebeurt van de opslag van de verontreinigde tussenafdekgronden op de inrichting. Zoals hoger aangegeven, heeft de exploitant geen vergunning voor de "gewone" opslag van dit afval.

Natuurtoets

Uit de voortoets in het kader van het MER is gebleken dat er geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken en instandhoudingsdoelstellingen van de habitats en soorten voor de SBZ-gebieden (speciale beschermingszone) in de buurt van het projectgebied te verwachten zijn. Tevens wordt niet verwacht dat het project een onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN-gebied zal veroorzaken.

Het terrein ter hoogte van de uitbreiding fase 8 is in gebruik als industriegebied en is biologisch minder waardevol. Het innemen van deze zone door de stortplaats brengt geen permanent verlies aan biologisch waardevolle biotopen met zich mee. In het nazorgplan van de stortplaats

is opgenomen dat voor fase 8 een begroeiing van grassen en brem is voorzien. Een diepwortelende begroeiing van bomen en struiken is verboden.

Verkeersemissies kunnen door de uitstoot van vooral NO_x leiden tot vermesting en verzuring van de bodem. In de discipline lucht in het MER wordt aangegeven dat de emissies van de activiteiten die verbonden zijn met de constructiefase en de exploitatiefase van de stortplaats van Umicore, in de huidige en in de geplande situatie beperkt tot verwaarloosbaar worden geacht. Omwille van de geringe emissievrachten werden geen dispersieberekeningen uitgevoerd; de distributie van pollutanten in de omgeving wordt immers minimaal geacht. In noordoostelijke richting (rekening houdend met de meest voorkomende windrichting uit het zuidwesten) ligt het habitatrictlijngebied op een zeer grote afstand (>2 km). Het habitatrictlijngebied BE2300006 'Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent', gelegen op een afstand van circa 250 m ten westen van het projectgebied, is minder gevoelig voor verzurende depositie en ligt niet in de meest voorkomende windrichting ten opzichte van het projectgebied. Hieruit volgend kan besloten worden dat de emissies ten gevolge van het transport en de activiteiten van het storten dus ook een verwaarloosbaar effect zullen hebben op de verzurende depositie. Bijgevolg wordt dit effect niet verder besproken in het MER.

In het voorliggend dossier is een nota opgenomen met een kwantitatieve onderbouwing van de beoordeling uit het MER op basis van een modellering met het IMPACT model. In deze nota wordt geconcludeerd dat het voorliggende project:

- niet zal leiden tot betekenisvolle effecten op aangemelde en tot doel gestelde habitats, en de daarvan afhankelijke soorten in het Habitatrictlijngebied ten gevolge van vermestende en verzurende deposities;
- niet zal leiden tot onvermijdbare en onherstelbare schade aan het VEN-gebied 'Vallei van de Boven-Zeeschelde van de Dender- tot Rupelmonding' ten gevolge van vermestende en verzurende deposities.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1, van de VCRO)

De aanvraag is principieel in overeenstemming met het geldende plan zoals hoger omschreven. De uitbreiding (fase 8) van de bestaande stortplaats van categorie 1 voor gevaarlijke afvalstoffen is – net zoals de vorige (vergunde) fases 1 tot en met 7 – gelegen in industriegebied volgens het vastgestelde gewestplan. Een stortplaats is verenigbaar met de geldende gewestplanvoorschriften. De gevraagde stortactiviteiten zijn daarbij onlosmakelijk verbonden met de industriële activiteiten van Umicore Hoboken-Hemiksem.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2, van de VCRO)

Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 114 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, maar kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten vermeld in punt 1° van artikel 4.3.1, §2, van de VCRO in rekening brengen, evenals de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement, voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en die in de betrokken omgeving verantwoord is.

Functionele inpasbaarheid

De aanvraag betreft een uitbreiding van de bestaande stortplaats van Umicore te Hemiksem. Op de site werden tot op heden 7 stortfasen voorzien. De nieuwe uitbreiding is nodig om voldoende capaciteit te hebben om de slibkoeken van Umicore Hoboken te blijven storten. De uitbreiding wordt ten westen van de huidige stortplaats voorzien. De stortactiviteiten blijven dezelfde als vandaag. De stortplaats blijft vrijwel uitsluitend bedoeld voor geperste arme slibkoeken van de waterzuivering, en in beperkte mate voor het storten van niet reinigbare gronden. De uitbreiding sluit onmiddellijk aan bij de tot op heden vergunde en uitgevoerde stortplaats en is functioneel inpasbaar in zijn omgeving.

Mobiliteitsimpact

De afvalstoffen worden eerst tijdelijk opgeslagen op het terrein van Umicore te Hoboken om vervolgens via vrachtwagens te worden afgevoerd naar het stortterrein of naar een externe verwerker. De afvoer is beperkt tot maximum drie heen- en weer rijdende vrachtwagens en één wiellader of kraan per stortdag. Tijdens de stortdagen worden maximaal twee vrachtwagens ingezet voor het vervoer. Het transport van de afvalstoffen van en naar de fabriek naar de stortplaats gebeurt over een afstand van 970 m over de openbare weg. De rest van het traject verloopt via private wegenissen op het terrein.

De aanvoer naar de stortplaats zal in een campagne van ongeveer 5 à 6 opeenvolgende stortdagen per maand gebeuren, waarbij er maximaal 10 ritten per dag worden uitgevoerd, en dit op weekdays tussen 7u en 18u. De afvalstoffen worden per vrachtwagen aangevoerd. Het transport van het percolaatwater van de stortplaats naar de site van Umicore gebeurt per tankwagen. Dit zal gemiddeld genomen ongeveer 7 dagen per 3 maanden gebeuren met een maximum van 10 ritten per dag.

De impact als gevolg van het transport van materialen van en naar de stortplaats is beperkt gezien de materialen vanaf de nabijgelegen site van Umicore worden aan- of afgevoerd. Door de stortplaats dicht bij de productiesite te voorzien kan het vrachtverkeer tot een minimum worden beperkt. De transportroute wijzigt niet ten aanzien van de huidige stortactiviteiten. Er wordt als gevolg van de gevraagde uitbreiding geen abnormale mobiliteitshinder voor andere gebruikers binnen het industrieterrein of voor de nabijgelegen woonzone verwacht.

Schaal

De huidige stortplaats heeft een oppervlakte van ongeveer 8,6 hectare en een totaal stortvolume van 273.464 m³. Deze is verdeeld in 7 verschillende fasen die achtereenvolgens werden opgevuld. In een volgende fase worden de stortactiviteiten uitgebreid van 24.000 ton per jaar naar 25.000 ton per jaar aan slibkoeken en 5.000 ton per jaar aan vervuilde grond. De totale capaciteit van de gevraagde uitbreiding bedraagt 81.190 m³ ofwel 122.000 ton stortmassa. De uitbreiding wordt ten westen van de huidige stortplaats voorzien en neemt ongeveer 9.220 m² in beslag. Dit betekent een bijkomende ruimte-inname van minder dan één hectare ten opzichte van de bestaande. Deze bijkomende ruimte-inname is aanvaardbaar in verhouding tot de bestaande stortoppervlakte.

Ruimtegebruik en bouwdichtheid

De gevraagde uitbreiding sluit onmiddellijk aan bij de bestaande stortplaats. De opbouw zal op dezelfde wijze gebeuren als de voorgaande fasen van het stort, volgens de terreinprofielen die bij de aanvraag zijn gevoegd. De omheining rond het terrein, bestaande uit draadhekwerk met prikkeldraad en een totale hoogte van 2,5 m, wordt in stand gehouden en onderhouden, evenals de weg op de stortplaats bestaande uit asfalt ter hoogte van het percolaatbekken en verder uit hardgereden steenslag met zand.

Na de volledige opvulling, wordt het stort afgewerkt met een eindafdeklaag die bestaat uit een goed doorlatende (drainerende) laag van 0,5 m dik en een laag teelaarde van minstens 1 m dik. De bewortelingslaag wordt ingezaaid met gras en brem. Nadien kan een begroeiing met struiken en ondiep wortelende bomen worden aangebracht.

De afgewerkte stortplaats kan zodoende op termijn een groene bufferzone vormen tussen de bestaande industrie en de woningen, aansluitend bij het reeds afgewerkte noordelijke gedeelte. In het MER wordt gesteld dat hierop eventueel nog zonnepanelen kunnen geplaatst worden, maar de plaatsing ervan maakt geen deel uit van onderhavige aanvraag

De gevraagde uitbreiding is verenigbaar met de bestaande activiteiten en het industriële karakter van de omgeving

Visueel-vormelijke elementen

De stortplaats is gelegen in een voormalige kleigroeve. De stortplaats is bijgevolg lager gelegen dan de omgeving, als in een kuip omgeven door de omliggende wegen. De stortplaats is in het noordelijke gedeelte (fase 1 tot en met 4) reeds afgewerkt en begroeid met gras en brem. Het zuidelijke deel (fase 5 tot en met 7) is momenteel nog in exploitatie. Ten zuiden bevindt zich een vijver die ontstaan is door voormalige kleiontginningsactiviteiten.

Langsheen de stortplaats werd door Umicore reeds een groenscherm aangebracht met een breedte van minstens 5 m. Ter hoogte van de Bredestraat sluit het groenscherm aan op een strook groengebied (bos) ten oosten van het projectgebied, zodat er ter hoogte van de meest dichtbijgelegen woning een groene buffer aanwezig is met een breedte van circa 140 m. Tussen het huidige stort en de Herbekestraat is een groene buffer aanwezig met hoogstammig groen. Op de plannen is ter hoogte van de uitbreiding fase 8 een verderzetting van deze groenbuffer met een breedte van 5 m voorzien. Vanuit de omliggende woonzones is de bestaande en uit te breiden stortplaats bijgevolg niet zichtbaar.

Bijkomend dient te worden opgemerkt dat het straatniveau van de Herebekestraat oploopt in oostelijke richting (richting Bredestraat). Het hoogtepunt van de Bredestraat op het kruispunt met de Herebekestraat bedraagt circa 21 m TAW. Dit betekent dat het maaiveldniveau van de woningen in de Bredestraat zich nagenoeg op dezelfde hoogte positioneert als het afwerkingsniveau van stortfase 8. De visuele impact van de ophoging ten gevolge van de stortactiviteit is bijgevolg nauwelijks merkbaar ter hoogte van de woningen in de Bredestraat, los van de groenbuffer die er zich tussen de woningen en de stortplaats bevindt.

De omliggende industrieterreinen ten noordwesten en westen van de stortplaats worden gekenmerkt door de bestaande industriële installaties en gebouwen en de aanwezigheid van de Schelde. Het nieuwe gedeelte zal beperkt zichtbaar zijn vanaf de omliggende industrieterreinen beperkt zichtbaar zijn.

Na de eindafdek zal de hoogte ongeveer 8 m boven het straatniveau van de Herbekestraat komen, namelijk op 22,8 m TAW. Het hoogste punt van de stortplaats bevindt zich meer dan 15 m van de straatkant. In de onmiddellijke omgeving komen meerdere gebouwen en structuren met een dergelijke, en hogere, bouwhoogte voor. De uitbreiding is qua hoogte verenigbaar met de aanwezige bebouwing.

Gezien de beperkte zichtbaarheid van het terrein ten opzichte van de omgeving zal de verdere exploitatie van de stortplaats slechts een beperkte wijziging van het landschapsbeeld met zich meebrengen.

Cultuurhistorische aspecten

Er bevinden zich geen beschermde cultuurhistorische gebouwen of landschappen in de nabijheid van het projectgebied

De stortplaats wordt uitgebreid naar het westen toe en overlapt daarbij voor een beperkte oppervlakte met de contouren van de betonfabriek, die is aangeduid als vastgesteld bouwkundig erfgoed sinds 29 maart 2019 (<https://id.erfgoed.net/erfgoedobjecten/13125>) Bij de uitbreiding van de stortplaats wordt niet geraakt aan het bouwkundig erfgoed zelf. Er worden geen gebouwen gesloopt met een erfgoedwaarde.

De aanvraag heeft bijgevolg geen impact op waardevolle cultuurhistorische elementen

Bodemreliëf

Bij het uitgraven van de grond en het storten van de verschillende stortlagen in de bodem wordt het bodemprofiel verstoord. De projectzone betreft een oude kleigroeve, waardoor er geen oorspronkelijk bodemprofiel meer aanwezig is. De bodemprofielwijziging tijdens de toekomstige stortfases wordt dan ook aanvaardbaar geacht.

De voorziene dikte van het stortpakket bedraagt circa 15 m. De hoogte van het terrein zal na het volstorten van de voorziene stortcapaciteit ongeveer 8 m boven het niveau van de Herbekestraat komen, namelijk op 22,8 m TAW. De eerste meters van de stortplaats situeren zich op het niveau van de straat, om dan met een helling naar boven te gaan. Het hoogste punt bevindt zich op meer dan 15 m van de straatkant. Het stortvolume wordt afgedekt met een groene overkapping. Volgens de profielen is een bewortelingslaag van 1 m voorzien. De afgewerkte stortplaats kan zodoende op termijn een groene buffer vormen tussen industrie en omgeving.

Hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen

Vanuit stedenbouwkundig oogpunt worden geen aanzienlijke hinder of nadelige gevolgen voor de onmiddellijke omgeving verwacht, mits de voorwaarden en veiligheidsvoorschriften in de adviezen van de betrokken leidingbeheerders worden nageleefd.

Met betrekking tot de hinder en de risico's wordt verwezen naar bovenstaande beoordeling. Hierin werd geconcludeerd dat de bijdrage op de immissieconcentraties grondiger moet ingeschat worden op basis van metingen, aangezien de GAW van arseen en cadmium mogelijk is overschreden worden.

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1, §2, van de VCRO. Hieruit volgt dat de aanvraag strijdt met de bepalingen ervan en moet geweigerd worden en dit om volgende redenen: het is niet aangetoond dat de gezondheidkundige impact aanvaardbaar is.

BEZWAREN OPENBAAR ONDERZOEK

De bezwaren die betrekking hebben op de argumenten om de vergunning niet te verlenen worden bijgetreden.

ALGEMENE CONCLUSIE: ongunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden niet tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt

De aanvraag is zoals hiervoor gemotiveerd niet in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, alsook de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het beroep ongegrond te verklaren.

De vergunning voor de aanvraag kan niet worden verleend.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. §1. Aan de nv Umicore, Broekstraat 31, 1000 Brussel, wordt de vergunning geweigerd voor de volgende stedenbouwkundige handelingen, gelegen te 2620 Hemiksem, Herbekestraat zn.

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknorte beschrijving
Stortplaats uitbreiding fase 8	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten – terrein, stuk grond	Het betreft de uitbreiding van een bestaande stortplaats met een capaciteit van 81 190 m ³ voor arme filterkoeken, en in beperkte mate niet- reinigbare gronden. De nodige voorzieningen zoals een vloeistofdichte barrière, grachten, percolaatafvoer naar bestaande percolaatopvang, groenbuffer worden genomen Na het bereiken van de stortcapaciteit wordt het volume afgedekt met een groene overkapping

§2 Aan de nv Umicore, Broekstraat 31, 1000 Brussel, wordt de vergunning geweigerd voor het veranderen van de stortplaats met inrichtingsnummer 20221201-0026, gelegen te 2620 Hemiksem, Herbekestraat zn, omvattende volgende inrichtingen en activiteiten:

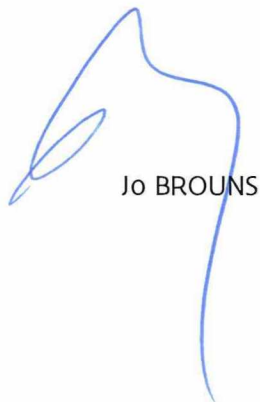
Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
2.3.6.c)1°	Verandering	Verhogen van stortcapaciteit met 6.000 ton/jaar	+6 000 ton/jaar
2.4.4 a)	Nieuw	2 vrachtwagens rijden elk 15 keer heen en weer per dag tussen de site Umicore Hoboken en de stortplaats Hemiksem. Maximale belading per rit is 30 ton	900 ton/dag

2.4.4.b)	Nieuw	Rubriek 2.4.4.b was nog niet in voege bij de vorige vergunning van het stort. De reeds vergunde hoeveelheid van 311.190 ton valt door de wijziging van de indeling nu onder rubriek 2.4.4.b). De gevraagde capaciteit voor fase 8 is 122.000 ton. Dit geeft een totaal van 433.190 ton	433.190 ton
2.3.8.d.1	Niet langer van toepassing	Installaties voor de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen, met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag, in de zin van de bijlage II A bij EG-richtlijn 75/442/EEG en in de zin van EG-richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie, namelijk: (er kan een overlapping zijn met andere deelrubrieken van rubriek 2.3) D1 Storten op of in de bodem (bijvoorbeeld op een vuilstortplaats)	0
2.3.8.d.5	Niet langer van toepassing	Verwijderen op speciaal ingerichte locaties (bijvoorbeeld in afzonderlijke beklede, afgedekte cellen die onderling en van de omgeving afgeschermd zijn)	0
2.3.10	Niet langer van toepassing	Stortplaatsen die meer dan 10 ton per dag ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25.000 ton hebben, met uitzondering van stortplaatsen voor inerte afvalstoffen (er kan een overlapping zijn met andere deelrubrieken van rubriek 2.3.6)	0

Art. 3. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Brussel, **08 OKT 2024**

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw


Jo BROUNS

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>

2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 15 bus 130
1210 Brussel

3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.
Marie-Elisabeth Belpairegebouw
Toren Noord (2de verdieping)
Simon Bolivarlaan 17
1000 Brussel

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)