



directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Jan Briers,
gouverneur-voorzitter

kenmerk
betreft

M03/46003/233/2/W/4/WV/CW

**BEVEREN-WAAS - INDAVER NV -
AFVALSTOFFENVERWERKEND BEDRIJF**

Verzoek tot wijzigen van de milieuvergunningsvoorwaarden
(K1)

Alexander Vercamer
Geert Versnick
Peter Hertog
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
Eddy Couckuyt

verslaggever

Jozef Dauwe

leden

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Albert De Smet,
provinciegriffier

Artikel 57, §2 van het Provinciedecreet.

dossiernummer:
1500193

Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning
(milieuvergunningsdecreet).

zittingnummer:

Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

termijn:

08 april 2015

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I).

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage.

Vergunningstoestand

▪ Milieuvergunningen :

- Besluit van de Bestendige Deputatie van 11 augustus 2005 houdende de verdere exploitatie van een stortplaats, voor een termijn tot en met 13 maart 2021.
- Besluit van de Deputatie van 14 juli 2011 houdende de uitbreiding en toevoeging bij de categorie 2 stortplaats, voor een termijn tot en met 13 maart 2021.

.I...

▪ **Meldingen**

- Besluit van de Deputatie 26 juli 2007 (tot en met 13 maart 2021): aktename van de mededeling van kleine verandering voor de verandering van de stortplaats, voor een termijn tot en met 13 maart 2021.

▪ **Wijzigingen**

- Besluit van de Deputatie 26 juli 2007 houdende het wijzigen van de voorwaarden van de stortplaats (categorie 1 stortplaats), voor een termijn tot en met 13 maart 2021.
- Besluit van de Deputatie 31 januari 2008 houdende het wijzigen van de voorwaarden van de stortplaats (categorie 2 stortplaats), voor een termijn tot en met 13 maart 2021.

Verzoek tot wijziging van de voorwaarden

Het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlarem I) werd op 8 oktober 2014 ingediend door de nv Indaver, Poldervlietweg 5 haven 550 te 2030 Antwerpen voor een afvalstoffen-verwerkend bedrijf, gelegen aan de Molenweg - Haven 1940 te 9120 Kallo (Beveren-Waas), op de percelen, kadastraal bekend onder Beveren 8^e afdeling (Kallo), sectie A, nrs. 100/m, 100/n en 132/f, met als voorwerp het schrappen van de bijzondere voorwaarde m.b.t. de voortplantingshabitats van de rugstreeppad.

Bij besluit van de Deputatie van 6 november 2014 werd de behandelingstermijn van de milieuvergunning verlengd.

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van Vlarem I.

Uit het proces-verbaal van 28 november 2014 houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend.

Adviezen

GUNSTIG advies van 1 december 2014 van het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas waarin wordt voorgesteld om de bijzondere milieuvoorwaarde 9 in artikel 3, §3 van het besluit van 14 juli 2011 te schrappen.

Stilzwijgend GUNSTIG van het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten.

GUNSTIG advies van 5 december 2014 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE) waarin wordt voorgesteld om de bijzondere milieuvoorwaarde 9 in artikel 3, §3 van het besluit van 14 juli 2011 te schrappen.

J...

GUNSTIG advies van 11 december 2014 van de provinciale milieudeskundige, gelet op:

- de ligging in een zeehavengebied type 2, bestemming waarmee de inrichting planologisch verenigbaar is;
- dat er tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren ingediend werden;
- dat de aanvraag betrekking heeft op het schrappen van een bijzondere voorwaarde aangaande de bescherming van het habitat van de rugstreeppad; dat wordt geparticipeerd in de ontwikkeling van een nieuw habitat binnen de haven, nl. het Steenlandpolderproject waarbij geschikte habitats voor de rugstreeppad werden gecreëerd; Hierdoor werden er op vijf andere locaties in het havengebied voortplantingsplaatsen ingericht met het oog op de instandhouding van een duurzame populatie in het havengebied;
- dat mits het naleven van de opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum beperkt is;

De Provinciale Milieuvergunningscommissie deed volgende vaststellingen:
"De voorzitter licht de adviezen en het openbaar onderzoek toe.

De provinciale milieudeskundige licht toe dat men nog niet begonnen is aan de aanleg. Dit zou voor februari 2015 gepland zijn. Men is van plan de dieren te vangen en over te brengen naar het nieuwe habitat. Men heeft hiervoor de toelating van ANB."

GUNSTIG advies van 16 december 2014 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC) waarin wordt voorgesteld om de bijzondere milieuvoorwaarde 9 in artikel 3, §3 van het besluit van 14 juli 2011 te schrappen.

Omschrijving bedrijf/activiteiten/historiek

De vraag tot wijzigen van de voorwaarden heeft betrekking op een afvalstoffenverwerkend bedrijf, dat globaal omvat: dispatching, roosterovens, wervelbedoven (nv Sleco), verwerking kwikhoudend afval, verwerking energierijke afvalstoffen, asbehandeling, opslagterrein, stortplaats en aanhorigheden.

Het globale bedrijfsterrein heeft als oppervlakte ca. 42 ha (ca. 650 m op 650 m) en is ongeveer voor de helft ingenomen met diverse behandelingsinstallaties (ook de installaties van de nv Sleco). Verder zijn er de stortplaats en braakliggend terrein.

De stortplaats situeert zich in het zuidoostelijke gedeelte van het terrein.

De vergunde oppervlakte van de stortplaats is momenteel 8 ha, waarvan 2,1 ha voor gevaarlijke afvalstoffen (categorie 1) en 5,9 ha voor niet-gevaarlijke afvalstoffen (categorie 2).

De zuidwestelijke hoek van het terrein (ca. 4 ha) is momenteel braakliggend.

De lopende vergunning voor de stortplaats werd afgeleverd op 11 augustus 2005 voor een termijn tot en met 13 maart 2021.

Voorwerp van het verzoek

Vraag van de exploitant overeenkomstig artikel 45 §1, 2° van VLAREM I tot het aanvullen en/of wijzigen van de bijzondere voorwaarde opgenomen in artikel 3, §3, punt 9 van het besluit van de deputatie van 14 juli 2011 voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkend bedrijf door uitbreiding van en toevoeging bij een categorie 2 stortplaats.

./...

Meerbepaald wordt gevraagd de volgende bijzondere milieuvoorwaarde te schrappen::

"Geschikte voortplantingshabitats voor de rugstreeppad dienen behouden te blijven in de westelijke zone van de site (ca. 4 ha)."

2. Motivering

Argumenten ter motivering van het verzoek

Door de verdere in gebruikname van de omliggende gronden rond Indaver, is de habitat van de rugstreeppad buiten onze locatie sterk ingekrompen. Dit maakt dat de betrokken bijzondere voorwaarde geen garantie biedt op een duurzame instandhouding van de soort op populatieniveau op onze locatie.

Door te participeren in het Steenlandpolder-project, mede gefinancierd door Indaver en de begeleidingscommissie van Sleco in samenwerking met Natuurpunt en het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen (GHA), denkt Indaver op positieve wijze bij te dragen tot de instandhouding van de soort.

De stedenbouwkundige vergunning werd bekomen door GHA, het bestek voor de selectie van aannemers werd verstuurd. Start van de werken is gepland voor de maand oktober 2014.

Om een aanpassing van de bijzondere voorwaarden van de milieuvergunning te bekomen (artikel 45), werd in eerste instantie een aanvraag tot afwijking op het Soortenbesluit ingediend bij het Agentschap voor Natuur en Bos te Brussel, op basis van een rapport van een deskundige van het studiebureau ERM. Bij ANB werd op 26 juni 2014 een afwijking op het Soortenbesluit bekomen (ref. ANB/BL-FF/V14-00077).

Bespreking van het verzoek

In het besluit van de deputatie van 14 juli 2011 werd vergunning verleend voor het veranderen (uitbreiding en toevoeging) van de stortplaats van de nv Indaver te Doel.

In overeenstemming met de milderende maatregelen uit het bij het aanvraagdossier gevoegde project-MER "Nieuwe fysicochemische installatie (Solidusfix) en uitbreiding van de deponie bij Indaver nv", goedgekeurd op 1 december 2010 (PRMER-0459-GK), werd in dit besluit de volgende bijzondere milieuvoorwaarde opgelegd:

"Geschikte voortplantingshabitats voor de rugstreeppad dienen behouden te blijven in de westelijke zone van de site (ca. 4 ha)."

In het kader van dit MER werd immers een passende beoordeling opgemaakt. Hierin werd besloten dat de overblijvende zone op de site behouden blijft. Vermits deze zone bestaat uit een afwisseling van onbegroeid en weinig begroeid opgespoten terrein met grachtjes en ondiepe waterplassen, kan in deze zone de rugstreeppad verder blijven voorkomen.

In de passende beoordeling die bij de MER is gevoegd, staat vermeld:

"Door de uitbreiding gaat mogelijk geschikt habitat voor de rugstreeppad verloren in de zuidrand van het terrein, waar een ondiepe brede gracht voorkomt. In de centrale zone ten westen van de bestaande deponie komt geen geschikt habitat voor de rugstreeppad meer voor. (...) Aangezien de overblijvende zone op de site (westelijk deel, ca. 4ha) behouden blijft, en bestaat uit een afwisseling van onbegroeid en weinig begroeide opgespoten

./...

terrein met grachtjes en ondiepe waterplassen kan de rugstreeppad in deze zone verder blijven voorkomen. Het habitatverlies voor rugstreeppad door uitbreiding van de deponie is hierdoor als niet significant te beschouwen."

Op 26 juni 2014 werd door ANB een afwijking verleend van het verbod op het bemachtigen en vervoeren van beschermde soorten of delen ervan vermeld in het Soortenbesluit van 15 mei 2009. In deze afwijking werd concreet vergunning verleend aan vzw Natuurpunt en het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen voor het bemachtigen van specimen van de rugstreeppad (*Bufo calamita*) op de site van Indaver te Doel. Deze vergunning werd verleend onder bepaalde voorwaarden en is geldig van 1 oktober 2014 tot en met 30 september 2015. Achteraf dient een rapportering te worden gemaakt waaruit voldoende blijkt op welke wijze gebruik is gemaakt van de vergunning.

In deze afwijkingsaanvraag wordt o.m. ingegaan op de vervangende realisatie van een netwerk voor de rugstreeppad in het havengebied. Binnen dit netwerk wordt de Steenlandpolder aangeduid als kerngebied. Dit kerngebied dient dan ook een belangrijke deelpopulatie van de rugstreeppad te herbergen.

Het uiteindelijke doel is het realiseren op de Linkerscheldeoever van een duurzame populatie van minstens 800 roepende mannetjes, verdeeld over 4 deelpopulaties die een hoge mate van connectiviteit vertonen (ruimtelijk uitgewerkt volgens een zgn. "backbone"-structuur).

De vraag gaat verder concreet in op de inrichting van dit kerngebied. Begin 2013 was in dit gebied 1 poel aanwezig en werden ecotunnels aangelegd om de migratie tussen de verschillende deelgebieden te bevorderen. In de inrichtingsvisie voor dit gebied wordt de realisatie van 5 nieuwe poelen, aanpassingen aan het reliëf en de ophoging van het terrein met 0,5 m schelpenzand voorzien.

In de nota bij de afwijkingsaanvraag staat vermeld: "Na de inrichtingswerken kan eveneens door Natuurpunt overgegaan worden tot het wegvangen van aanwezige exemplaren van de rugstreeppad op de site Indaver Doel en het verplaatsen van deze exemplaren naar de nieuw ingerichte terreinen in de Steenlandpolder Noord. Deze translocatie gebeurt het best tijdens het eerstvolgende voorjaar na het beëindigen van de inrichtingswerken en vormt een essentieel onderdeel van de aanvraag tot afwijking op de soortenbescherming."

Uiteraard heeft de herlocalisatie van de overblijvende populatie van de rugstreeppad van het terrein van Indaver naar de Steenlandpolder slechts zin als deze laatste inderdaad is ingericht als geschikt habitat voor de rugstreeppad.

Een bemerking is dat het voorgestelde tijdstip van herlocalisatie (voorjaar 2015) enigszins in tegenstrijd met wat in de afwijking wordt vermeld. Hierin wordt immers gesteld dat het wegvangen en vrijlaten bij voorkeur gebeurt voor de winterslaap en in het slechtste geval na het ontwaken in de lente.

In dit opzicht is het mogelijks aangewezen om de afwijking op het Soortenbesluit te verlengen en het herlocaliseren van de resterende populatie te laten plaatsvinden in het najaar van 2015 i.p.v. in het voorjaar van 2015.

./...

Natuurtoets

Op 20 oktober 2014 werd per mail subadvies gevraagd aan het Agentschap voor Natuur en Bos.

Het Agentschap voor Natuur en Bos gaf op 26 november 2014 een gunstig advies, met kenmerk AVES/PC//MIL/BEV/14.4260 (in bijlage).

Dit advies luidt als volgt:

"Bespreking passende beoordeling

De effecten op de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone werden reeds onderzocht bij de aanvraag tot afwijking op het Soortenbesluit. Op basis van de gegevens in het dossier concludeerde het Agentschap voor Natuur en Bos dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting veroorzaakt aan de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone. Er dient dus geen passende beoordeling te worden opgemaakt.

Bespreking milieuvergunning

Op de site Indaver Doel zijn in de westelijke zone nog 4 ha onbebouwde terreinen aanwezig. De milieuvergunning (juli 2011) heeft het behoud van deze zone als geschikt voortplantingshabitat voor de rugstreeppad opgelegd. Deze verplichting vloeit voort uit de passende beoordeling en MER-studie (2010) waarbij de uitbreiding van de deponie op het braakliggend terrein werd aangevraagd en bekomen. Deze maatregel werd als bijzondere voorwaarde in de milieuvergunning opgenomen.

Door de sterke uitbreiding van bebouwing, dokken en weginfrastructuur in de buurt van Indaver Doel tijdens de laatste jaren, de beperkte oppervlakte potentieel habitat (4 ha) op de site Indaver en rekening houdende met de verdere uitbreidingsplannen op de site Indaver, wordt een duurzaam voortbestaan van de rugstreeppad in dit deel van het havengebied onwaarschijnlijk en is dit niet meer te garanderen.

Het bedrijf Indaver wenst over te gaan tot een translocatie van de eventueel nog aanwezige exemplaren van de rugstreeppad en te participeren in de verdere inrichting van geschikte habitats in de zuidelijke randzone van het havengebied (Steenlandpolder Noord). Deze inrichting betreft de aanleg van 4 poelen op een terrein van 4 ha (investering door Indaver) en aanleg van een bijkomende poel op een aansluitend terrein van 1,5 ha (investering door ABBLO) in de Steenlandpolder Noord. De werken worden uitgevoerd door Natuurpunt vzw op de terreinen in eigendom van het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen. Voor deze inrichtingswerken werd reeds een stedenbouwkundige vergunning verleend.

Het Agentschap voor Natuur en Bos verleende voor de translocatie van rugstreeppadden naar de nieuw in te richten zone een individuele afwijking op het Soortenbesluit.

De aanvraag tot individuele afwijking op het Soortenbesluit dateert van voor de goedkeuring van het Soortenbeschermingsprogramma Antwerpse Haven. De afwijking werd echter verleend conform de bepalingen en afspraken in het Soortenbeschermingsprogramma.

Door deze maatregelen wordt voldaan aan de verplichting door Indaver voor de rugstreeppad in het kader van het soortenbesluit (niet voor eventueel andere beschermde soorten) en wordt in positieve zin bijgedragen aan een duurzame instandhouding van deze beschermde soort. De bijzondere voorwaarde uit de

.I...

milieuvergunning kan na het nemen van de maatregelen geschrapt worden (via artikel 45).

Nieuwe projecten en ontwikkelingen in de toekomst zijn dan mogelijk op de braakliggende gronden van Indaver Doel, zonder verdere maatregelen of compensatieverplichting m.b.t. de rugstreeppad.

Conclusie

Op basis van bovenstaande uiteenzetting stelt het Agentschap voor Natuur en Bos vast dat de bestaande natuurwaarden niet worden geschaad. De aanvraag wordt gunstig geadviseerd.

Het vergunnen van het dossier resulteert niet in een significant negatief effect op de speciale beschermingszone.

Het Agentschap voor Natuur en Bos wenst een afschrift van de beslissing over de vergunningsaanvraag te ontvangen."

Slotbepalingen

De exploitant dient, overeenkomstig artikel 43 §2 van het Vlarem I, steeds alle maatregelen te nemen om schade en hinder te voorkomen.

De vergunningverlenende overheid kan, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet en onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande, kan het verzoek tot wijziging van de voorwaarden worden ingewilligd.

3. Besluit

Artikel 1

Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Indaver, Poldervlietweg 5 haven 550 te 2030 Antwerpen voor de exploitatie van een afvalstoffenverwerkend bedrijf aan de Molenweg - Haven 1940 te 9120 Kallo (Beveren-Waas), op de percelen, kadastraal bekend onder Beveren 8^e afdeling (Kallo), sectie A, nrs. 100/m, 100/n en 132/f, wordt toegestaan.

Artikel 2

In de milieuvergunning verleend bij Besluit van de Deputatie van 14 juli 2011 wordt volgende bijzondere voorwaarde 9 uit artikel 3, §3 geschrapt:

"Geschikte voortplantingshabitats voor de rugstreeppad dienen behouden te blijven in de westelijke zone van de site (ca. 4 ha

./...

Artikel 3

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 4

Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem I.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem I, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Artikel 5

Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- Ruimte Vlaanderen - Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- de Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een gelijkaardig afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van Hoofdstuk IX van het Vlarem I.

Artikel 6

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlarem I (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen

./...

na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent,

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smetde gouverneur-voorzitter,
Jan Briers

✓

MINUUT	
AFD.	/
DIR.	/
GRIF.	

DEPUTATIE
genoteerd

22-01-2015

