



MLWV-2015-0048/DRDJ/erca

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN RWZI, GELEGEN IN 2610 WILRIJK (ANTWERPEN), CLEYDAELLAAN 16.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van nv Aquafin ingediend op 28 augustus 2015 strekkende tot afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.a van Vlarem II, als volgt:

- 89 % voor het verwijderingspercentage zwevende stoffen i.p.v. 90 %;
- 70 % voor het verwijderingspercentage totaal stikstof i.p.v. 80 %;
- 1 mg/l OF 80 % voor de concentratie en het verwijderingspercentage van totaal fosfor i.p.v. 2 mg/l EN 80 %;

en dit voor een periode van 5 jaar (2016, 2017, 2018, 2019 en 2020);

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

1. Met het besluit met kenmerk MLWV/10-33 d.d. 28 oktober 2010 heeft Aquafin een versoepeling van de effluentnormen bekomen. Deze versoepeling vervalt eind 2015. Vanaf 1 januari 2016 zouden in principe de normen van bijlage 5.3.1.a. van Vlarem II van toepassing zijn.
2. De wettelijke normen zijn echter niet haalbaar. De afwijkende percentages zijn inherent aan het zuiveringssysteem en worden als volgt onderbouwd:
 - a) Het verwijderingspercentage voor zwevende stoffen is niet steeds haalbaar omwille van de suboptimale configuratie van de nabezinktanks. De dosering van polymeren ter bevordering van de nabezinking is niet voldoende. Een hogere dosering is geen BBT.
 - b) De zuiveringstechnologie laat bij de gehanteerde dimensionering geen verwijderingspercentage voor stikstof toe van 80 %. Om het in Vlarem opgenomen verwijderingspercentage voor stikstof te garanderen zijn investeringen op de RWZI noodzakelijk. Deze investeringen kunnen bijvoorbeeld bestaan uit het installeren van continue postdenitrificerende zandfilters met koolstofbrondosering en worden voorlopig op vraag van het Vlaams Gewest niet uitgevoerd.
 - c) Voor fosfor is het procesmatig en economisch onverantwoord om chemicaliën te doseren tot al te lage concentraties. Dit is een algemene afspraak die volgt uit het overleg Aquafin-VMM-MIV voor RWZI's waar de jaargemiddelde influentconcentratie lager ligt dan 5 mg/l fosfor. Voor Aartselaar is dit het geval in 2012 (4,7 mg/l).

3. Op de RWZI is via het rioleringsstelsel één bedrijf aangesloten dat in aanmerking komt voor en grondige analyse, nl. Coca Cola Enterprise. Het afvalwater is complementair. In 2012, 2013 en 2014 zijn geen incidenten gemeld ten gevolge van industriële lozingen.
4. Daarnaast is vastgesteld dat het influent van de RWZI Aartselaar licht verdund is. De gemiddelde BZV-influentconcentratie ligt tussen 100 en 150 mg/l in 2012, 2013 en 2014. Dit zou het gevolg zijn van parasitaire debieten en grote harde oppervlakten die op de RWZI zijn aangesloten. In het kader van de remediëring van de influentverdunding werd een herstelprogramma opgemaakt.
5. Bijgevolg verzoekt Aquafin opnieuw om een versoepeling van de effluentnormen overeenkomstig de consensus tussen VMM en Aquafin, en dit voor een periode van 5 kalenderjaren (2016 t.e.m. 2020), als volgt:
 - a) voor zwevende stoffen een verwijderingspercentage van 89 % in plaats van 90 %;
 - b) voor stikstof totaal een verwijderingspercentage van 70 % in plaats van 80 %;
 - c) voor fosfor een concentratiewaarde van 1 mg/l OF een verwijderingspercentage van 80 % in plaats van een concentratiewaarde van 2 mg/l EN een verwijderingspercentage van 80%;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek te Antwerpen d.d. 20 oktober 2015 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 16 oktober 2015 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:

1. Op 2 april 2009 verleende de deputatie een nieuwe vergunning aan nv Aquafin voor het uitbaten van een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) met een capaciteit van 54.000 inwonersequivalenten (I.E.), gelegen aan de Cleydaellaan 16 te 2630 Aartselaar (kenmerk MLAV1/08-606). Op 28 oktober 2010 werd een versoepeling van de lozingsnormen toegestaan voor een periode van 5 jaar (tot 31 december 2016 – kenmerk MLWV/10-33). De vergunning werd daarnaast in de besluiten MLVER/2010-46 (kleine verandering), MLWV/2014-13 (wijzigen voorwaarden), MLVER/2014-70 (kleine verandering) en MLAV1/2015-0107 (uitbreiding) nog enkele malen aangepast. De vergunning is geldig tot 2 april 2029.
2. Op de RWZI wordt het huishoudelijk en industriële afvalwater van de gemeenten Edegem, Wilrijk, Aartselaar, Hemiksem, Schelle en Niel verwerkt. Daarnaast wordt er septisch materiaal en drijfslagen van andere RWZI's en pompstations behandeld. De zuivering wordt uitgevoerd door een laagbelast actiefslibstelsysteem met biologische stikstof- en fosforverwijdering. Ter ondersteuning van de biologische fosforverwijdering kunnen chemicaliën gedoseerd worden. Overtollig slib wordt ingedikt, verder ontwaterd op het eigen terrein en gestockeerd in slibbuffers in afwachting van afvoer naar een externe verwerkingsinstallatie. Het effluent van de RWZI wordt geloosd in de Grote Struisbeek.
3. Met deze aanvraag wenst de aanvrager nieuwe bijzondere lozingsvoorwaarden voor een periode van vijf jaar vanaf 21 januari 2016, ter vervanging van de geldende (MLWV/10-33) geldig tot 31 december 2015.
4. Fosfor
 - a) Volgende lozingsnorm wordt aangevraagd, in afwijking op de sectorale lozingsvoorwaarden uit bijlage 5.3.1.a) van Vlarem II:

	norm bijlage 5.3.1.a	huidige lozingsnorm tot 31 december 2015	voorgestelde norm van 1 januari 2016 tot
totaal P	2 mg/l en $\Delta 80\%$	1 mg/l of $\Delta 80\%$	1 mg/l of $\Delta 80\%$

- b) Volgens afspraken gemaakt tussen Aquafin en Vlaamse Milieumaatschappij kan voor een RWZI, wanneer de jaargemiddelde influentconcentratie voor fosfor lager ligt dan 5 mg/l P, de norm voor fosfor aangepast worden tot 1 mg/l of 80 % (zoals gevraagd).
- c) Uit de bijgevoegde meetresultaten (2012-2014) blijkt dat enkel in 2012 een jaargemiddelde influentconcentratie van minder dan 5 mg/l P gehaald werd, namelijk 4,7 mg/l P. In de twee daarop volgende jaren, werd een gemiddelde jaarconcentratie van respectievelijk 5,2 mg/l P

en 5,1 mg/l P genoteerd. Bijkomend werden voor de exploitatiejaren 2012, 2013 en 2014 verwijderingspercentages bereikt van respectievelijk 90%, 90,2 % en 92 %. In de drie jaar werd slechts tweemaal een concentratie van meer dan 1 mg/l P in het effluent aangetroffen. De norm van 2 mg/l P werd nooit overschreden.

- d) Aangezien niet voldaan wordt aan de voorwaarden om een versoepeling te krijgen en uit de meetresultaten blijkt dat de sectorale normen de afgelopen drie jaar steeds gehaald worden, is er geen directe aanleiding een bijzondere lozingsnorm toe te staan. Bovendien zou met de verdere uitwerking van het herstelprogramma de werking verder geoptimaliseerd moeten worden.

5. Stikstof

- a) Volgende lozingsnorm wordt aangevraagd, in afwijking op de sectorale lozingsvoorwaarden uit bijlage 5.3.1.a) van Vlarem II:

	norm bijlage 5.3.1.a	huidige lozingsnorm tot 31 december 2015	voorgestelde norm van 1 januari 2016 tot
totaal N	15 mg/l en $\Delta 80\%$	15 mg/l en $\Delta 65\%$	15 mg/l en $\Delta 70\%$

- b) Bij de gehanteerde dimensionering laat de zuiveringstechnologie niet toe een verwijderingspercentage van 80% in alle gevallen te halen. Om het verwijderingspercentage te halen zijn investeringen in bijvoorbeeld continue postdenitrificerende zandfilters met koolstofbrondosering noodzakelijk. Op vraag van het Vlaamse gewest worden deze echter niet gedaan.
- c) Een aangepaste norm voor stikstof wordt berekend op basis van de resultaten van drie voorafgaande exploitatiejaren met stabiele procesvoering (hier 2012 tot en met 2014). Met de overeengekomen methodiek wordt een verwijderingspercentage van minimaal 70% berekend.
- d) In absolute concentraties wordt de norm (15 mg N/l) tussen 2012 en 2015 niet overschreden. Het verwijderingspercentage stijgt echter maar net boven de 70%. Deels is dit te wijten aan de verdunning van het influent, nochtans wordt dit in de aanvraag slechts als 'licht verdund' bestempeld. De verdunning treedt voornamelijk op door instromende grachten of omgekeerde werkende overstorten. Ook lozing van bronbemalingen en hemelwater in de openbare riolering en infiltratie van grondwater in de openbare riolering zullen bijdragen. Om de verdunning verder terug te dringen werd een herstelprogramma uitgewerkt, waardoor op termijn het verwijderingsrendement zou moeten toenemen. Het effect van de al weggewerkte knelpunten wordt geïllustreerd door een verhoging van 65 naar 70% van het gevraagde verwijderingspercentage.

6. Zwevende stoffen

- a) Volgende lozingsnorm wordt aangevraagd, in afwijking op de sectorale lozingsvoorwaarden uit bijlage 5.3.1.a) van Vlarem II:

	norm bijlage 5.3.1.a	huidige lozingsnorm tot 31 december 2015	voorgestelde norm van 1 januari 2016 tot
zwevende stoffen	35 mg/l en 90%	35 mg/l en 81%	35 mg/l en 89%

- b) Het verlaagde verwijderingspercentage voor zwevende stoffen is volgens de aanvrager een gevolg van de suboptimale configuratie van de nabezinktanks (te klein), zelfs bij het toedienen van polymeren. De tanks voldoen niet aan de gestelde dimensioneringswaarden. Het vervangen van de tanks is moeilijk op het beschikbare perceel.
- c) Uit de bijgevoegde meetresultaten (2012-2014), blijkt dat in 2012, 2013 en 2014 drie lichte overtredingen optraden van de norm van 35 mg/l ZS. Er werden voor deze jaren verwijderingspercentages opgetekend van respectievelijk 92,1%, 92,2% en 93,7%. Het gevraagde verwijderingspercentage werd op jaarbasis dus steeds gehaald. Uit het dossier blijkt er geen directe aanleiding een bijzondere lozingsnorm toe te staan;

Gelet op het gunstig advies d.d. 14 september 2015 van Afdeling Milieuvvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/15/11825); op volgende elementen uit dit advies:

1. De RWZI van Aartselaar heeft een ontwerpcapaciteit van 54.000 IE op basis van 60 g BZV/IE.dag. De agglomeratiegrootte werd door VMM bepaald als 76.600 IE. Op basis van deze agglomeratiegrootte zijn de normen van bijlage 5.3.1.a. van Vlarem II van toepassing.

2. De RWZI beschikt over een rooster, zandvanger, actiefslibstelsysteem met nutriëntverwijdering (denitrificatie en biologische fosforverwijdering), precipitatie, coagulatie/flocculatie en bezinkingsbekken. Het effluent van de RWZI wordt geloosd in de Grote Struisbeek. Dit is een oppervlaktewater met bestemming basiswaterkwaliteit.
3. Overeenkomstig bijlage 5.3.1.a. gelden voor rioolwaterzuiveringsinstallaties voor de zuivering van het stedelijk afvalwater van agglomeraties tussen 10.000 en 100.000 IE voor de parameters zwevende stoffen, totaal fosfor en totaal stikstof de volgende voorwaarden:

Parameter	Emissiegrenswaarde (in mg/l)	Minimumvermindering t.o.v. influentbelasting (in %)
Zwevende stoffen	35	90
Totaal fosfor	2	80
Totaal stikstof	15	80

Vanaf 1 januari 2006 gelden zowel de emissiegrenswaarde als de minimumvermindering, tenzij anders vermeld in de milieuvergunning.

4. Overeenkomstig artikel 5.3.1.3.§4 van Vlarem II kan slechts afgeweken worden van de voorgeschreven minimum vermindering t.o.v. de influentbelasting (in %) mits uitdrukkelijke toelating in de milieuvergunning.
5. De metingen in 2012, 2013 en 2014 bevestigen dat de RWZI Aartselaar net kon voldoen aan de minimumvermindering t.o.v. de influentbelasting in % voor zwevende stoffen en niet steeds kon voldoen aan de minimumvermindering t.o.v. de influentbelasting in % voor totaal stikstof. Een overzicht van betreffende hoeveelheden wordt in onderstaande tabel weergegeven.

	Δ % zwevende stoffen	Δ % totaal stikstof	Δ % totaal fosfor	Jaargemiddelde totaal fosfor effluent
2012	92	72	90	0,5
2013	92	71	90	0,6
2014	94	73	92	0,5

6. Op het overleg van 26 oktober 2004 tussen het Vlaamse Gewest en Aquafin werd door de vertegenwoordiger van de Minister van Leefmilieu beslist dat tussen de VMM en Aquafin een consensus dienden uit te werken inzake de implementatie van de nieuwe effluentnormering. Deze consensus werd voorgelegd op het overleg van 23 augustus 2005 tussen het Vlaamse Gewest en Aquafin en werd op het overleg van 27 september 2005 definitief goedgekeurd.
7. Conform de bestaande consensus kan een haalbaar verwijderingspercentage afgeleid worden op basis van volgende formule: $GMV + 0,9 \times (\text{Minimum (minimum van 3 jaren)} - GMV)$, waarbij GMV het gegarandeerd minimumverwijderingspercentage is. Voor zwevende stoffen bedraagt het GMV 65 % en voor totaal stikstof 60%. Concreet wordt de formule toegepast voor zwevende stoffen en voor stikstof, wat resulteert in verwijderingspercentages van 89% voor zwevende stoffen en 70% voor totaal stikstof.
8. Voor fosfor kan omwille van de aangehaalde redenen ingestemd worden met een reductiepercentage van 80% OF 1 mg/l concentratiewaarde.
9. De gevraagde afwijking van de lozingsnormen is in overeenstemming met de afspraken van de consensus tussen VMM en Aquafin. Gelet op deze afspraken, bovenstaande motivatie, gegevens en berekeningen wordt de gevraagde afwijking van bijlage 5.3.1.a. van Vlarem II toegestaan voor een periode van 5 jaar, zijnde 2016 tot en met 2020;

Gelet op het, in het kader van de stedenbouwkundige aspecten, stilzwijgend gunstig advies van Departement Ruimte Vlaanderen (DRV);

Gelet op het feit dat laattijdig advies werd gevraagd aan de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM); op het feit dat voor het advies van de VMM kan verwezen worden naar onderstaand advies van de Provinciale Milieuvergunningscommissie;

Gelet op het laattijdig gunstig advies d.d. 15 december 2015 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van de partijen
 - De exploitant had gevraagd om gehoord te worden, maar liet 15 december 2015 weten daarvan af te zien.

2. Omschrijving van de gevraagde wijziging

- De omschrijving wordt aangepast naar analogie met voorgaande gelijkaardige dossiers van nv Aquafin.

3. Openbaar onderzoek - bezwaren

- Er werden geen bezwaren ingediend.

4. Milieutechnische evaluatie

- Er werd geen advies ontvangen van het DRV. Dit advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn. De PMVC merkt op dat deze aanvraag geen stedenbouwkundige impact heeft.
- Het schepencollege merkt in haar advies het volgende op:
 - Aangezien niet voldaan wordt aan de voorwaarden om een versoepeling te krijgen en uit de meetresultaten blijkt dat de sectorale normen voor fosfor de afgelopen drie jaar steeds gehaald worden, is er geen directe aanleiding een bijzondere lozingsnorm voor fosfor toe te staan. Bovendien zou met de verdere uitwerking van het herstelprogramma de werking verder geoptimaliseerd moeten worden.
 - Uit de bijgevoegde meetresultaten (2012-2014), blijkt dat in 2012, 2013 en 2014 drie lichte overtredingen optraden van de norm van 35 mg ZS/l. Er werden voor deze jaren verwijderingspercentages opgetekend van respectievelijk 92,1%, 92,2% en 93,7%. Het gevraagde verwijderingspercentage werd op jaarbasis dus steeds gehaald. Uit het dossier blijkt er geen directe aanleiding een bijzondere lozingsnorm toe te staan.

Bijgevolg is het schepencollege gunstig voor de gevraagde lozingsvoorwaarde voor stikstof en ongunstig voor de gevraagde lozingsnormen voor fosfor en zwevende stoffen.

- Het advies van de AMV is gunstig.
- Er werd laattijdig advies gevraagd aan de VMM. Ter zitting verleent de VMM een gunstig advies. De VMM stelt dat ze zich kan vinden in de specifieke motivering van de aangevraagde voorwaarden voor dit dossier.
- De PMVC verwijst naar de opmerking van het schepencollege en bevestigt dat uit de meetresultaten blijkt dat de sectorale normen voor de parameters zwevende stoffen en fosfor de afgelopen jaren steeds gehaald werden. Er werden m.b.t. de gevraagde afwijking echter afspraken gemaakt met de VMM. Naar analogie met gelijkaardige dossiers van de nv Aquafin, stelt de PMVC daarom voor om de gunstige adviezen van de AMV en de VMM te volgen.

5. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

- In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.a van Vlarem II gelden volgende voorwaarden:
 - voor zwevende stoffen een verwijderingspercentage van 89 %;
 - voor totaal stikstof een verwijderingspercentage van 70 %;
 - voor totaal fosfor een concentratiewaarde van 1 mg/l OF een verwijderingspercentage van 80 %;

en dit voor een periode van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2020.

Vanaf 1 januari 2021 zijn de voorwaarden van bijlage 5.3.1.a integraal van toepassing.

6. Watertoets

- De inrichting is tevens voor een zeer klein deel gelegen in wateroverstromingsgevoelig gebied. De waterloopbeheerder is VMM. Er werd een laattijdige adviesvraag gestuurd naar VMM. In deze adviesvraag werd echter niet expliciet opgenomen dat er ook advies i.k.v. de watertoets dient verstrekt te worden. Ter zitting verleent de VMM een gunstig advies.
- Voor de evaluatie van de waterkwaliteitsaspecten van de lozing wordt verwezen naar de gunstige adviezen van de AMV en de VMM. Uit het gunstige advies blijkt dat de gevraagde lozingsnormen verenigbaar zijn met het watersysteem. De aanvraag voldoet voor wat de gevraagde lozingsnormen betreft, aan de doelstellingen en beginselen, vermeld in artikel 5, 6 en 7 van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003.

Overwegende dat het advies van de PMVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging toe te staan;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.a van Vlarem II geldt voor de RWZI gelegen te 2610 Wilrijk (Antwerpen), Cleydaellaan 16, geëxploiteerd door de nv Aquafin, met maatschappelijke zetel Dijkstraat 8 te 2630 Aartselaar, volgende normering:

- voor zwevende stoffen een verwijderingspercentage van 89%;
 - voor totaal stikstof een verwijderingspercentage van 70%;
 - voor totaal fosfor een concentratiewaarde van 1 mg/l OF een verwijderingspercentage van 80%;
- en dit voor een periode van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2020.

Vanaf 1 januari 2021 zijn de voorwaarden van bijlage 5.3.1.a integraal van toepassing.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 22 december 2015.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

(w.g.)

Danny Toelen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De dossierbehandelaar

Dries De Jongh