

AMV/00015791/1031/B

Ministerieel besluit houdende uitspraak over de beroepen aangetekend tegen het besluit nr. 34013/16/4/W/1 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 23 maart 2017 waarbij het verzoek van de nv Agristo/nv Aspiravi, Waterstraat 40, 8530 Harelbeke, tot het wijzigen van de bijzondere vergunningsvoorwaarde van de nv Agristo/nv Aspiravi, Waterstraat 40, 8530 Harelbeke, deels is ingewilligd

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016;

Gelet op de beroepen van:

- Lucien Cuvelier, Waterstraat 10, 8530 Bavikhove;
- Noël Vlieghe, Waterstraat 20, 8530 Bavikhove;
- John De Beuf, Waterstraat 24, 8531 Bavikhove;
- David Deknudt, Waterstraat 32, 8531 Bavikhove,

aangetekend tegen het besluit nr. 34013/16/4/W/1 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 23 maart 2017 waarbij het verzoek van de nv Agristo/nv Aspiravi, Waterstraat 40, 8530 Harelbeke, tot het wijzigen van de bijzondere vergunningsvoorwaarde van de nv Agristo/nv Aspiravi, Waterstraat 40, 8530 Harelbeke, deels is

ingewilligd en de voorwaarden van de basisvergunning van 19 december 2002 met nr. 34013/16/3/A/3 als volgt worden gewijzigd/aangevuld:

1. onverminderd VLAREM II geldt voor de parameter AOX een lozingsnorm van 0,6 mg/l;
2. de voorwaarde met betrekking tot geluid uit het ministerieel besluit van 25 juli 2016 wordt als volgt gewijzigd:
 - de volgende geluidsreducerende maatregelen worden genomen:
 - alle in- en uitlaten van de drogers worden voorzien van nieuwe of bijkomende dempers met een minimale dempingswaarde zoals voorzien in punt 5.2.1 van het saneringsrapport Rapport 2015-ZOJ427 (update april 2016) van 20 april 2016; de concrete uitwerking en installatie van deze maatregelen gebeuren in samenwerking met een erkend milieu-deskundige in de discipline geluid;
 - de defecte automatische smering van de aanvoerband wordt hersteld;
 - er wordt een controlegeluidsmeting uitgevoerd waaruit moet blijken dat na sanering aan de geldende geluidsnormen wordt voldaan; de resultaten van deze controlegeluidsmeting worden ten laatste 31 augustus 2017 ter evaluatie bezorgd aan de afdeling Milieu-inspectie en ter kennisgeving aan de afdeling Milieuvergunningen, de deputatie en het college van burgemeester en schepenen.
 - jaarlijks worden de geluidsdempers geïnspecteerd en gereinigd zodat de geluiddempende werking wordt gewaarborgd;

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §3, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit door aanplakking werd bekendgemaakt vanaf 11 april 2017;

Gelet op het feit dat de beroepen werden ontvangen op 2 mei 2017 en ontvankelijk werden verklaard op 4 mei 2017;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van omwonenden:

- de exploitatie is onwettig wegens een onwettig gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) en onwettige milieuvergunningen; er zijn ook vele processen-verbaal opgemaakt tegen het bedrijf, zowel op milieukundig als op stedenbouwkundig vlak; het MER dat naar aanleiding van de vorige vergunningsprocedure is opgemaakt, is onvoldoende, want er zijn geen concrete milderende maatregelen in opgenomen; de studies die aan de basis liggen van het ministerieel besluit van 25 juli 2016, zijn gebeurd buiten het project-MER en zijn dus niet onderworpen aan de kwaliteitscontrole van de project-milieu-effectrapportage of aan het openbaar onderzoek; de overheid moet de onwettigheid van het MER vaststellen; het geluidsplan was reeds klaar op 20 april 2016; de voorwaarden die zijn opgelegd, garanderen niet dat kan worden voldaan aan titel I en titel II van het VLAREM;
- door het inwilligen van het verzoek tot wijziging van de voorwaarden miskent de deputatie opnieuw de voorgaande verplichte project-milieu-effectrapportage; de voorwaarden van de vergunning en van het verzoek vinden geen oorsprong in het

MER; als toppunt heeft de deputatie uitstel verleend voor het bezorgen van de controlegeluidsmeting;

Gelet op het besluit nr. 34013/16/3/A/3 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 19 december 2002 waarbij vergunning op proef wordt verleend voor een termijn van 2 jaar voor het verder exploiteren en veranderen van een aardappelverwerkend bedrijf en waarbij de vergunning voor het uitbreiden van de grondwaterwinning wordt geweigerd;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/00015791/1013 van 19 juli 2003 waarbij in beroep het besluit van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 19 december 2002 wordt gewijzigd;

Gelet op het besluit nr. 34013/16/3/A/4 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 9 december 2004 waarbij de vergunning definitief wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 9 december 2007 en waarbij het schorsingsverzoek ingesteld door de afdeling Milieu-inspectie wordt afgewezen;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/00015791/1022 van 10 november 2005 waarbij in beroep het besluit van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 9 december 2004 wordt gewijzigd en de vergunning definitief wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 19 december 2022;

Gelet op het besluit nr. 34013/16/4/A/2 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 31 mei 2007 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 19 december 2022 voor het veranderen van een aardappelverwerkend bedrijf;

Gelet op het besluit nr. 34013/16/3/W/1 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 24 oktober 2013 waarbij de lozingsvoorwaarden worden gewijzigd op proef voor een termijn van 1 jaar;

Gelet op het besluit nr. 34013/16/3/A/5 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 9 oktober 2014 waarbij de proefvergunning voor het wijzigen van de lozingsvoorwaarden wordt verlengd met een termijn van 1 jaar;

Gelet op het besluit nr. 34013/16/4/A/3 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 13 november 2014 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 19 december 2022 voor het veranderen van een aardappelverwerkend bedrijf;

Gelet op het besluit nr. 34013/16/3/A/6 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 8 oktober 2015 waarbij de lozingsvoorwaarden definitief worden gewijzigd voor een termijn verstrijkend op 19 december 2022;

Gelet op het besluit nr. 34013/16/4/A/4 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 28 januari 2016 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 19 december 2022 voor het veranderen van een aardappelverwerkend bedrijf;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/00015791/1029 van 25 juli 2016 waarbij in beroep het besluit van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 28 januari 2016 wordt gewijzigd;

Gelet op het deels gunstige subadvies van 18 mei 2017 van de Afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het deels gunstige advies van 30 mei 2017 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en –projecten, van het departement Omgeving;

Gelet op het gunstige subadvies van 1 juni 2017 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en –projecten van het departement Omgeving;

Gelet op de ligging van de inrichting in een agrarisch gebied volgens het gewestplan 'Kortrijk', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 4 november 1977;

Gelet op de ligging van de inrichting in een zone voor bedrijfsactiviteiten van een historisch gegroeid bedrijf volgens het GRUP 'Historisch gegroeid bedrijf Agristo te Harelbeke', vastgesteld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2007;

Overwegende dat de beroepen ingediend door omwonenden betrekking hebben op het wijzigen van de vergunningsvoorwaarden van een aardappelverwerkend bedrijf op verzoek van de exploitant;

Overwegende dat de inrichting overeenkomstig Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies een GPBV-installatie (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) betreft waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door

toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat tijdens het openbaar onderzoek vier bezwaren werden ingediend die betrekking hebben op geluid (zowel doffe als scherpe geluiden), geur (irriterende stoffen, frietgeur, kookgeur, gasgeur), onwettige exploitatie, de inplanting in agrarisch gebied, het ontbreken van een project-MER of project-m.e.r.-screening, aanhoudende milieu-inbreuken en –misdrijven, het onwettig GRUP, het gebrekkig uitvoeren van bijzondere voorwaarden, onvoldoende groenbuffers, onvergunde verharding en onvergunde reliëf-wijzigingen;

Overwegende dat in een straal van 100 meter rondom de perceelgrens van de inrichting twee woningen zijn gelegen; dat de dichtste woning op circa 20 meter van de water-zuiveringsinstallatie ligt en de andere woning op circa 90 meter van het koelhuis;

Overwegende dat de inrichting gelegen is op circa 120 meter en op circa 720 meter van een woongebied met landelijk karakter, op circa 540 meter, circa 590 meter en circa 670 meter van een woongebied;

Overwegende dat de inrichting gelegen is op circa 1,9 km van het VEN-gebied “West-Vlaamse Leievallei”; dat de inrichting gelegen is op meer dan 10 km van een speciale beschermingszone;

Overwegende dat het bedrijf een aardappelverwerkend bedrijf is, gespecialiseerd in de productie van diepgevroren en voorgebakken aardappelproducten met een maximale productiecapaciteit van 110.000 ton per jaar; dat het bedrijf 24 uur op 24 actief is;

Overwegende dat de exploitant een verzoek heeft ingediend tot wijziging van een bijzondere voorwaarde, opgenomen in het ministerieel besluit van 25 juli 2016 en tot aanvulling van de lozingsvoorwaarden;

Overwegende dat in het ministerieel besluit van 25 juli 2016 de volgende bijzondere voorwaarde is opgenomen met betrekking tot geluid:

- “- de volgende geluidsreducerende maatregelen worden genomen tegen ten laatste eind 2016:
 - alle in- en uitlaten van de drogers worden voorzien van nieuwe of bijkomende dempers met een minimale dempingswaarde zoals voorzien in punt 5.2.1 van het saneringsrapport Rapport 2015_ZO_1427 (update april 2016) van 20 april 2016; de concrete uitwerking en installatie van deze maatregelen gebeurt in samenwerking met een erkend milieudeskundige in de discipline geluid;
 - de defecte automatische smering van de aanvoerband wordt hersteld;

- er wordt een controlegeluidsmeting uitgevoerd waaruit moet blijken dat na sanering aan de geldende geluidsnormen wordt voldaan; de resultaten van deze controlegeluidsmeting worden ten laatste 31 maart 2017 ter evaluatie overgemaakt aan de afdeling Milieu-inspectie en ter kennisgeving aan de afdeling Milieu-vergunningen, de deputatie en het college van burgemeester en schepenen;
- jaarlijks worden de geluidsdempers geïnspecteerd en gereinigd zodat de geluid-dempende werking wordt gewaarborgd;";

Overwegende dat de exploitant de implementatiedatum van "ten laatste eind 2016" en de datum van de controlemeting van "ten laatste 31 maart 2017" wenst te wijzigen naar enerzijds 31 augustus 2017 voor de implementatie en anderzijds 31 november 2017 voor de controlemeting; dat de exploitant stelt dat de implementatie moeilijker is dan gedacht; dat de omkastingen zeer zwaar zijn zodat er structurele werken noodzakelijk zijn; dat deze werken twee dagen in beslag zullen nemen; dat deze werken zullen worden uitgevoerd tijdens de zomerstilstand;

Overwegende dat in het bestreden besluit de uiterste implementatiedatum van "ten laatste eind 2016" is geschrapt en de uiterste datum van de controlemeting is gewijzigd in "ten laatste 31 augustus 2017";

Overwegende dat naar aanleiding van het milieueffectrapport (MER) (nr. PR2057 – goedgekeurd op 25 juni 2015) metingen zijn uitgevoerd in oktober en november 2014; dat het verkeer op de N36 tijdens deze metingen voor stoorgeluiden zorgde; dat op 10 december 2014 een geluidssimulatie op basis van een bronneninventarisatie is uitgevoerd; dat op basis van deze geluidsmodellering werd vastgesteld dat er geluids-overschrijdingen waren zoals hieronder weergegeven:

Beoordelingspunt	Specifiek geluid	Richtwaarde 's avonds en 's nachts	Vershil
Cst 1	44,4 dB(A)	40 dB(A)	+ 4,4 dB(A)
Cst 2	39,4 dB(A)		- 0,6 dB(A)
Cst 3	41,4 dB(A)		+ 1,4 dB(A)
200 m Noord	42,2 dB(A)		+ 2,2 dB(A)
200 m Oost	36,7 dB(A)		- 3,3 dB(A)
200 m Zuid	41,2 dB(A)		+ 1,2 dB(A)
200 m West	37,6 dB(A)		- 2,4 dB(A)

Overwegende dat in het MER wordt gesteld dat een saneringsplan moet worden opgesteld; dat eveneens in het MER wordt vermeld dat een offerte is opgemaakt en goedgekeurd door het bedrijf op 19 juni 2015; dat het conceptueel saneringsplan destijds verwacht werd tegen september 2015;

Overwegende dat tijdens de milieuvergunningsprocedure eind 2015/begin 2016 de volgende geluidsstudies zijn opgemaakt:

- Agristo N.V. Engineering van geluidssaneringen, rapport 2015_ZO_1427 van 9 februari 2016;
- Agristo N.V. Engineering van geluidssaneringen, rapport 2015_ZO_1427 (Update april 2016) van 20 april 2016;

dat, rekening houdende met de milderende maatregelen die in deze rapporten zijn opgenomen, kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de geldende geluidsnormen; dat deze maatregelen dan ook zijn opgenomen in de bijzondere voorwaarden van het ministerieel besluit van 25 juli 2016, met inbegrip van een strikte timing; dat deze voorwaarde was voorgesteld in het advies van 21 april 2016 van de afdeling Milieuvergunningen en in het advies van de gewestelijke milieuvergunningscommissie (GMVC) van 17 mei 2016; dat tijdens de hoorzitting van de GMVC door de exploitant werd verklaard dat het saneringsplan zal worden uitgevoerd;

Overwegende dat moet worden vastgesteld dat de exploitant reeds sinds eind 2014 op de hoogte is dat er niet wordt voldaan aan de geldende vergunningsvoorwaarden met betrekking tot geluid; dat de exploitant in zijn verzoek tot wijziging van de voorwaarden stelt dat de in de bijzondere voorwaarden vastgelegde timing niet kan worden gehaald;

Overwegende dat conform artikel 22 van het Milieuvergunningsdecreet de exploitant van een inrichting verplicht is de milieuvoorwaarden na te leven; dat de exploitant, ongeacht de verleende milieuvergunning, steeds de nodige maatregelen moet treffen om schade, hinder en incidenten en ongevallen die de mens of het leefmilieu aanzienlijk beïnvloeden, te voorkomen;

Overwegende dat conform artikel 4.1.3.2 van titel II van het VLAREM de exploitant als een normaal zorgvuldig persoon alle nodige maatregelen moet treffen om de buurt niet te hinderen door geur, rook, stof, geluid, trillingen, niet-ioniserende stralingen, licht en dergelijke meer;

Overwegende dat de exploitant aanhaalt dat de inrichting twee dagen moet worden stilgelegd om de maatregelen te implementeren; dat de exploitant uitstel vraagt van de implementatiedatum die werd vastgesteld op "ten laatste eind 2016" tot na de stilstand in het zomerverlof zodat de implementatie die structurele stabiliteitswerken vereist, dan kan worden uitgevoerd; dat uitstel hiervoor wordt gevraagd tot 31 augustus 2017; dat dit een uitstel van acht maanden betekent ten opzichte van de termijn opgelegd in de vergunning; dat een termijn van acht bijkomende maanden dat de geluidsnormen niet worden gerespecteerd, niet kan aanvaard worden;

Overwegende dat de exploitant uitstel vraagt voor de datum van de controlemeting van "ten laatste 31 maart 2017" naar "30 november 2017"; dat de werken voor implementatie zullen uitgevoerd worden tijdens de zomerstilstand; dat uitstel voor het bezorgen van de resultaten van de controlemeting kan verleend worden tot 31 augustus 2017; dat dit het

bedrijf moet toelaten de sanering alsnog door te voeren en controle te laten uitvoeren door een erkend geluidsdeskundige;

Overwegende dat de exploitant een bijkomende lozingsnorm voor AOX van 1,2 mg/l vraagt; dat de AOX afkomstig is van het reinigen van vloeren door detergenten en/of ontsmettingsmiddelen; dat het indelingscriterium 40 µg/l bedraagt;

Overwegende dat de exploitant de norm onderbouwt met meetgegevens; dat vier meetgegevens van 2016 zijn opgenomen, dat de concentraties AOX rond de 100 µg/l liggen; dat ook zeven meetgegevens van 2013 zijn opgenomen; dat de gemiddelde concentratie AOX 322 µg/l bedraagt; dat er echter één uitschieter in deze metingen zit (834 µg/l;) dat indien geen rekening wordt gehouden met deze uitschieter, de gemiddelde concentratie 237 µg/l bedraagt;

Overwegende dat in november 2016 een AOX-concentratie van 216 µg/l en 303 µg/l werd vastgesteld; dat voor 2017 nog geen gegevens beschikbaar zijn;

Overwegende dat op basis van een sectorstudie in 2011 een norm van 0,6 mg/l haalbaar wordt geacht; dat uit de analyseresultaten blijkt dat, met uitzondering van één uitschieter in 2013, aan deze voorgestelde norm kan worden voldaan;

Overwegende dat in deze procedure de geldigheid van een MER, milieuvergunningen of een ruimtelijke uitvoeringsplan niet kan worden vastgesteld; dat zolang deze niet zijn vernietigd of opgeheven, zij hun rechtskracht behouden;

Overwegende dat de hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de inrichting, mits naleving van de milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt,

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de beroepen ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te bevestigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. De ontvankelijk bevonden beroepen van:

- Lucien Cuvelier, Waterstraat 10, 8530 Bavikhove;
- Noël Vlieghe, Waterstraat 20, 8530 Bavikhove;
- John De Beuf, Waterstraat 24, 8531 Bavikhove;
- David Deknudt, Waterstraat 32, 8531 Bavikhove,

aangetekend tegen het besluit nr. 34013/16/4/W/1 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 23 maart 2017 waarbij het verzoek van de nv Agristo/nv Aspiravi, Waterstraat 40, 8530 Harelbeke, tot het wijzigen van de bijzondere vergunningsvoorwaarde van de nv Agristo/nv Aspiravi, Waterstraat 40, 8530 Harelbeke, deels is ingewilligd en de voorwaarden van de basisvergunning van 19 december 2002 met nr. 34013/16/3/A/3 als volgt worden gewijzigd:

1. onverminderd VLAREM II geldt voor de parameter AOX een lozingsnorm van 0,6 mg/l;
2. de voorwaarde met betrekking tot geluid uit het ministerieel besluit van 25 juli 2016 wordt als volgt gewijzigd:
 - de volgende geluid reducerende maatregelen worden genomen:
 - alle in- en uitlaten van de drogers worden voorzien van nieuwe of bijkomende dempers met een minimale dempingswaarde zoals voorzien in punt 5.2.1 van het saneringsrapport Rapport 2015-ZOJ427 (update april 2016) van 20 april 2016; de concrete uitwerking en installatie van deze maatregelen gebeuren in samenwerking met een erkend milieudeskundige in de discipline geluid;
 - de defecte automatische smering van de aanvoerband wordt hersteld;
 - er wordt een controlegeluidsmeting uitgevoerd waaruit moet blijken dat na sanering aan de geldende geluidsnormen wordt voldaan; de resultaten van deze controlegeluidsmeting worden ten laatste 31 augustus 2017 ter evaluatie bezorgd aan de afdeling Milieu-inspectie en ter kennisgeving aan de afdeling Milieuvergunningen, de deputatie en het college van burgemeester en schepenen;
 - jaarlijks worden de geluidsdempers geïnspecteerd en gereinigd zodat de geluiddempende werking wordt gewaarborgd;

worden ongegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt bevestigd.

Art. 3. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, – 1 JULI 2017

De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE