

directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

aanwezig
André Denys,
gouverneur-voorzitter

Alexander Vercamer,

Peter Hertog,
Jozef Dauwe,
Eddy Couckuyt,
Hilde Bruggeman,
leden

Albert De Smet,
provinciegriffier

Besluit van de Deputatie

referte	M03/44021/523/1/W/5/LDR/HD
betreft	OOSTVLAAMS MILIEUBEHEER GENT
verslaggever	de heer Jozef Dauwe

Besluit van de Deputatie, houdende wijziging van de exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Oostvlaams Milieubeheer, John Kennedylaan 50 te 9042 Gent (Mendonk) voor de exploitatie van een stortplaats, gelegen op de percelen, kadastraal bekend onder GENT AFD 13, Sectie C, Nrs. 1702, 4202, 42/a, 44/d, 249/b en 1, Sectie E, Nr. 216/c, GENT AFD 14, Sectie F, Nr. 536/b, aan de John Kennedylaan 50 te 9042 Gent (Mendonk) (art. 45 VLAREM).

De Deputatie,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, met latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, met latere wijzigingen;

Gelet op het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 21 oktober 1997, met latere wijzigingen;

Gelet op het decreet betreffende het integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Gelet op artikel 57§2 van het Provinciedecreet van 9 december 2005;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering, houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I), met latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 45;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), met latere wijzigingen;

Gelet op de volgende, lopende milieuvergunningen in verband met het exploiteren van deze hinderlijke inrichting:

- Besluit van de Deputatie van 21 december 2006 (15 jaar): verdere exploitatie van een categorie 1-stortplaats en uitbreiding met een monodeponie voor bagger- en/of ruimingspecie.
- Besluit van de Deputatie van 31 juli 2008: wijzigen bijzondere voorwaarden (o.a. uitloogbaarheidscriteria)
- Besluit van de Deputatie van 5 maart 2009: wijzigen bijzondere voorwaarden (storten in brij- of pasteuze vorm)

Gelet op het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlare I) op 22 maart 2010 ingediend door de nv Oostvlaams Milieubeheer, John Kennedylaan 50 te 9042 Gent (Mendonk) voor een stortplaats, gelegen aan de John Kennedylaan 50 te 9042 Gent (Mendonk), op de percelen, kadastraal bekend onder GENT AFD 13, Sectie C, Nrs. 1702, 4202, 42/a, 44/d, 249/b en 1, Sectie E, Nr. 216/c, GENT AFD 14, Sectie F, Nr. 536/b, met als voorwerp: wijziging van de bijzondere voorwaarde i.v.m. de aanvullende grenswaarden voor uitloging van gevaarlijke stoffen;

Gelet op het proces-verbaal van 5 mei 2010, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, waaruit blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies van 5 mei 2010 van het College van Burgemeester en Schepenen van Gent, als volgt:

In afwijking van artikel 5.2.4.10.§5 van Vlare II wordt een hogere grenswaarde voor de parameter TOC toegelaten, mits voor de DOC een waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg en de pH-waarde van het materiaal schommelt tussen 7,5 en 8.

Gelet op het gunstig advies van 17 mei 2010 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE):

De volgende bijzondere voorwaarde van het besluit van 21 december 2006 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen wordt toegevoegd:

"In afwijking van artikel 5.2.4.10.§5 wordt voor TOC een grenswaarde toegestaan van 18 %, mits voor de DOC een waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S= 10 l/kg en de pH-waarde van het materiaal zelf dan wel een pH tussen 7,5 en 8."

De overige parameters blijven onverminderd van toepassing.

De lijst van de aangevoerde afvalstoffen op de stortplaats, welke aan hogergenoemde voorwaarde dienen te voldoen (TOC >6%, maar DOC <1.000 mg/kg), dienen jaarlijks te worden overgemaakt aan OVAM en de toezichthoudende overheid.

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Toezicht Volksgezondheid, Buitendienst Oost-Vlaanderen (afgekort TO.VO.);

Gelet op het ontbreken van advies van het Intern Verzelfstandigd Agentschap, Vlaamse Milieumaatschappij (afgekort VMM) vermits de gevraagde afwijking geen betrekking heeft op afvalwaters en afvalgassen.

Gelet op het gunstig advies van 25 mei 2010 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (afgekort OVAM).

Volgende bijzondere voorwaarde dient toegevoegd te worden:

Het TOC-gehalte mag de norm van 6% ds overschrijden indien voor DOC de waarde van 1.000 mg/kg ds niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg (pH 7,5 tot 8).

Gelet op het gunstig advies van 1 juni 2010 van de provinciale milieudeskundige, overwegende:

- de ligging in een industriegebied, bestemming waarmee de inrichting planologisch verenigbaar is;
- dat er tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren ingediend werden;
- dat de aanvraag betrekking heeft op een afwijking met betrekking tot het acceptatiecriterium voor TOC; dat meer specifiek gevraagd wordt dat, in toepassing van art. 5.2.4.10.§5 van Vlarem II, het TOC-gehalte de norm van 6% mag overschrijden mits voor de DOC de waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg en een pH-waarde van het materiaal zelf dan wel een pH tussen 7,5 en 8;
- de motivering van het bedrijf waarbij er voor bepaalde afvalstoffen geen andere verwerkingsmogelijkheid is volgens het BATNEEC-principe; dat via het jaarrapport een lijst van de afvalstoffen die onder de gevraagde afwijking vallen zal worden opgenomen;

Volgende bijzondere voorwaarde wordt opgenomen:

In toepassing van artikel 5.2.4.10.§5 van Vlarem II mag het TOC-gehalte de norm van 6% overschrijden mits voor de DOC de waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg en een pH-waarde van het materiaal zelf dan wel een pH tussen 7,5 en 8.

De aangevoerde afvalstoffen op de stortplaats welke aan hogergenoemde voorwaarde dienen te voldoen (TOC>6% en DOC<1.000 mg/kg) dienen jaarlijks in het jaarrapport te worden opgenomen in een aparte lijst

Gelet op de volgende vaststellingen door de Provinciale Milieuvergunningscommissie:

"De voorzitter licht de adviezen en het openbaar onderzoek toe.

De commissie hoort de vertegenwoordiging van het bedrijf die de opmerkingen van de commissie aanhoort en die hier niets aan toe te voegen heeft."

Gelet op het gunstig advies van 8 juni 2010 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC):

Volgende bijzondere voorwaarde wordt opgenomen:

In toepassing van artikel 5.2.4.10.§5 van Vlarem II mag het TOC-gehalte de norm van 6% overschrijden mits voor de DOC de waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg en een pH-waarde van het materiaal zelf dan wel een pH tussen 7,5 en 8.

De aangevoerde afvalstoffen op de stortplaats welke aan hogergenoemde voorwaarde dienen te voldoen (TOC>6% en DOC<1.000 mg/kg) dienen jaarlijks in het jaarrapport te worden opgenomen in een aparte lijst.

Gelet op de beslissing van 12 mei 2010 van de Deputatie om de behandelingstermijn van de milieuvergunning te verlengen;

Overwegende dat wat de aanvraag betreft, het volgende kan gesteld worden:

Bij Besluit van de Deputatie van 21 december 2006 werd aan de n.v. OVMB vergunning verleend voor het hernieuwen en veranderen (wijzigen en uitbreiden met een monostortplaats voor baggerspecie) van de vergunde categorie 1-stortplaats te Gent voor een termijn van 15 jaar. Tevens werd hierbij als gevolg van de nieuwe rubricering, de stortplaats veranderd in enerzijds een categorie 1-stortplaats (de nieuwe rubriek 2.3.6.c.1) voor gevaarlijke afvalstoffen en anderzijds een categorie 2-stortplaats (nieuwe rubriek 2.3.6.b.3°) voor anorganische niet-gevaarlijke bedrijfsafvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte.

Voorliggende aanvraag betreft een afwijking met betrekking tot het acceptatiecriterium voor TOC (Total organic carbon) bij het storten van gevaarlijke afvalstoffen. Meer specifiek wordt gevraagd dat het TOC-gehalte de norm van 6% mag overschrijden mits voor de DOC de waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg en een pH-waarde van het materiaal zelf dan wel een pH tussen 7,5 en 8.

Overwegende dat de exploitant de gevraagde afwijking als volgt motiveert:

- Voor de parameter TOC wordt er via de omzetting van de Europese beschikking in Vlarem II artikel 5.2.4.1.10 de mogelijkheid geboden tot het afwijken van dit acceptatiecriterium onder bepaalde voorwaarden
- Artikel 5.2.4.1.10.§5 1° van Vlarem II legt voor TOC een grenswaarde op van 6%. Hierbij staat echter volgende bepaling vermeld: " Als deze waarde wordt overschreden kan in de milieuvergunning een hogere grenswaarde worden toegestaan, mits voor de DOC een waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg en een pH-waarde van het materiaal zelf dan wel een pH tussen 7,5 en 8.
- Het storten van afvalstoffen is de laatste optie in de verwerkingshiërarchie gebaseerd op de ladder van Lansink. Vandaar de invoering van de parameters LOI (loss on ignition, gloeiverlies), TOC en DOC als stortcriteria. De nv OVMB wordt echter af en toe geconfronteerd met aanvragen van partijen gevaarlijke afvalstoffen waarbij te hoge LOI en TOC-waarden worden vastgesteld, maar waarbij de DOC-waarden voldoen en waarbij kan aangetoond worden dat er geen andere

verwerkingsmogelijkheden zijn volgens de BATNEEC-principes dan het storten.

- Concreet gaat het momenteel om afvalstoffen van de voormalige fabriek PCN te Nieuwpoort (produceerde in het verleden zinksulfaatoplossingen, bariumsulfide, lithopoon en loodwit), waarbij voor een gedeelte van de afvalstoffen een verhoging van het gloeiverlies en TOC wordt vastgesteld. Deze afvalstoffen die via een ambtshalve sanering dienen verwijderd te worden zijn hoofdzakelijk anorganisch, maar vertonen verhoogde waarden voor LOI en TOC, maar lage DOC-waarden. Bovendien dient de afvalstof voorbehandeld te worden voordat ze conform de normering kan gestort worden, aangezien te hoge waarden werden vastgesteld voor een aantal uitloogparameters (Ba, Zn en Cd).
- In een mail van 8 maart 2010 aan OVMB geeft de OVAM advies om de mogelijkheid tot afwijking van de TOC aan te vragen via een wijziging van voorwaarden, zodat deze is opgenomen in de milieuvergunning.
- OVMB stelt voor om na ingang van deze bijzondere voorwaarde, jaarlijks via het jaarrapport van de stortplaats een lijst op te nemen van de afvalstoffen die via deze bijzondere voorwaarde op OVMB worden gestort.

Overwegende dat de aanvraag als volgt kan worden besproken:

Artikel 5.2.4.1.10.§5,1° van Vlarem II maakt het mogelijk om via de milieuvergunning af te wijken van het criterium voor TOC mits voor de DOC een waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het criterium voor DOC trouwens het meest relevant aangezien deze parameter een maat is voor het uitloogbaar organisch materiaal. Bovendien betreft het materiaal dat volgens het BATNEEC-principe enkel kan gestort worden.

Overwegende dat wat de planologische aspecten betreft, het volgende kan gesteld worden:

De ligging van de inrichting in een industriegebied is in overeenstemming met de bepalingen van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de gewestplannen.

De inrichting is volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone' gelegen in een industriegebied. Ten zuidwesten en ten westen van het terrein bevindt zich eveneens industriegebied. Ten westen ligt een zeehavengebied en gebied voor watergebonden bedrijven en ten zuidoosten en ten oosten bevindt zich landschappelijk waardevol agrarisch gebied. Ten noorden situeert zich een uitbreidingsgebied voor industriegebied.

De dichtste woonkern, het centrum van Mendonk (woongebied met landelijk karakter) bevindt zich op een afstand van ca. 1,5 km van het projectgebied. Binnen een straal van 5 km rond het projectgebied bevinden zich geen vogelrichtlijn-, Ramsar- of Habitatrichtlijngebieden. Ten noordoosten en ten oosten van het gebied liggen verspreid enkele woningen, gelegen in het landschappelijk waardevol agrarisch gebied.

Het terrein van de stortplaats is gelegen langs de J. Kennedylaan, schuin tegenover het Rodenhuisdok en paalt aan de nv Shanks Vlaanderen (het vroegere De Paepe Aannemingen), de Moervaart en aan braakliggende percelen. In de onmiddellijke omgeving bevinden zich nog andere bedrijven (Shanks Vlaanderen, Cargill,...).

Overwegende dat wat de watertoets betreft, het volgende kan gesteld worden:

De inrichting is gelegen in het 'Bekken Gentse Kanalen'. Volgens de overstromingsinformatie op www.geo-vlaanderen.gisvlaanderen.be is de inrichting niet gelegen in een recent overstroomd gebied of in een risicozone voor overstromingen. Er worden geen wijzigingen aangebracht aan gebouwen of verhardingen, waardoor de effecten van de inrichting op het overstromingsrisico voor de omgeving niet zullen wijzigen.

De geplande veranderingen hebben geen invloed op de vergunde lozingsdebieten en lozingsnormen voor het bedrijfsafvalwater en het huishoudelijk afvalwater.

Overwegende dat de exploitant, overeenkomstig artikel 43 §2. van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning steeds alle maatregelen dient te nemen om schade en hinder te voorkomen;

Overwegende dat de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet, onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden kan opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu;

Overwegende dat gelet op het bovenstaande, de gevraagde wijziging kan worden verleend;

besluit:

Artikel 1. Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Oostvlaams Milieubeheer, John Kennedylaan, 50 te 9042 Gent (Mendonk) voor de exploitatie van een stortplaats aan de John Kennedylaan 50 te 9042 Gent (Mendonk), op de percelen, kadastraal bekend onder GENT AFD 13, Sectie C, Nrs. 1702, 4202, 42/a, 44/d, 249/b en 1, Sectie E, Nr. 216/c, GENT AFD 14, Sectie F, Nr. 536/b, wordt toegestaan.

Art. 2. De milieuvergunning van 21 december 2006 wordt aangevuld met volgende bijzondere voorwaarde:

In toepassing van artikel 5.2.4.10.§5 van Vlarem II mag het TOC-gehalte de norm van 6% overschrijden mits voor de DOC de waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg en een pH-waarde van het materiaal zelf dan wel een pH tussen 7,5 en 8.

De aangevoerde afvalstoffen op de stortplaats welke aan hogergenoemde voorwaarde dienen te voldoen (TOC>6% en DOC<1.000 mg/kg) dienen jaarlijks in het jaarrapport te worden opgenomen in een aparte lijst.

Art. 3. Onderhavige vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Art. 4. §1. Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

§2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

§3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Art. 5. Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Gent;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- het Agentschap Ruimte en Erfgoed, Afdeling Oost-Vlaanderen;
- het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Toezicht Volksgezondheid, Buitendienst Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- het Intern Verzelfstandigd Agentschap, Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een soortgelijk afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk IX van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

Art. 6. Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent, 1 juli 2010

namens de Deputatie:

de Provinciegriffier

get. Albert De Smet

de Gouverneur-Voorzitter

get. André Denys

**Voor eensluidend afschrift,
Namens de Provinciegriffier,
De gemachtigde Ambtenaar,**

**Raf Barzeele
dienstchef**