

Dossiernummer: OMV/2017007490
Projectinhoudversie: PIV1 + (versterkingsnota)
Inrichtingsnummer: 20171003-0022
Ondernemingsnummer: 0214981001

Ministerieel besluit na arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen, over de omgevingsvergunningsaanvraag van de OV ISVAG voor het verder exploiteren na verandering en uitbreiding van de afvalverwerkingsinstallatie en de uitbouw van een warmtenet gelegen te 2610 Antwerpen, Boomsesteenweg 1000.

ARREST RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN

Het arrest RvVb-A-2122-0670 van 21 april 2022 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen vernietigt het ministerieel besluit met kenmerk OMV_2017007490 van 10 april 2020.

Het voormelde arrest is aan het Vlaamse Gewest betekend op 4 mei 2022. De behandelingstermijn voor heronderzoek vangt bijgevolg aan op 5 mei 2022.

De Raad voor Vergunningsbetwistingen beveelt het Vlaamse Gewest om een nieuwe beslissing te nemen over de aanvraag van ISVAG en dit binnen een termijn van zes maanden te rekenen vanaf de dag na de dag van de betekening van haar arrest.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over de aanleg van een warmtenet en de hernieuwing van de bestaande afvalverbrandingsinstallatie.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te:

- voor wat betreft de stedenbouwkundige handelingen: 2610 Wilrijk, Boomsesteenweg 1000, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



- voor wat betreft de ingedeelde inrichting of activiteit: 2610 Wilrijk, Boomsesteenweg 1000, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

planaanduiding	stedenbouwkundige handeling	beknopte beschrijving
warmtenet	Aanleggen infrastructuur	Aanleg 2 geïsoleerde leidingen tussen de afvalverwerkingsinstallatie en de perceelsgrens met bedrijventerrein Terbekehof.

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft:

- de (vroegtijdige) hernieuwing van de basisvergunning;
- enkele veranderingen;
- bijstelling van artikels 5.2.1.2, §3 (aanvoeruren) en 5.2.1.5, §5 (groenschermbreedte) van titel II van het VLAREM.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

rubriek	Aard	Omschrijving	hoeveelheid + eenheid
2.3.4.1.e	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur
2.3.9	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 216 ton/dag) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 216 ton/dag)	432 ton/dag
2.4.2.a	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur

		- Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	
3.2.2.a	Hernieuwing	Het lozen van huishoudelijk afvalwater met een maximaal debiet van 1.800 m ³ /jaar via 2 lozingspunten in de riolering naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie - gelegen in centraal gebied	1.800 m ³ /jaar
6.4.1	Verandering	Uitbreiding van de opslag van diverse brandbare vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten	+ 2.818 liter
6.5.1	Hernieuwing	1 verdeelslang	1
12.1.1.1.a	Verandering	Wijziging van het vermogen met 50 kVA door aanpassing van de eenheid in VLAREM	+ 50 kVA
12.1.1.3	Verandering	Uitbreiding met een vermogen van 4.760 kVA door het plaatsen van een extra aerocondensor (in 2012) in de stoomturbine en wijziging van VLAREM eenheid waardoor de elektriciteitsproductie is gestegen	+ 4.760 kVA
12.2.1	Hernieuwing	3 transformatoren van respectievelijk 2 x 1.000 kVA en 1 x 800 kVA	2.800 kVA
12.2.2	Hernieuwing	1 transformator van 1.250 kVA	1.250 kVA
15.1.1	Verandering	Vermindering met het stallen van 5 voertuigen	-5 voertuigen
16.3.1.2 16.3.2.b (*)	Verandering	Vermindering van de geïnstalleerde drijfkracht met 19 kW door het vervangen van 2 bestaande luchtcompressoren met een geïnstalleerde drijfkracht van elk 37 kW door één frequentiegestuurde luchtcompressor van 55 kW	-19 kW
17.1.2.1.2	Verandering	Vermindering van de opslag van gassen in verplaatsbare recipiënten	-87 liter
17.3.2.1.1.1 ^b	Verandering	Vermindering van de opslag van diverse P3-producten in verplaatsbare recipiënten	- 1.262 kg
17.3.4.3	Verandering	Uitbreiding met de opslag van Ca(OH) ₂ in 2 tanks en wijziging van de opslag in verplaatsbare recipiënten	+373.271 kg
17.3.6.3.a	Verandering	Uitbreiding met de opslag van Ca(OH) ₂ in 2 tanks en wijziging van de opslag in verplaatsbare recipiënten	+317.669 kg
17.3.7.1.a	Nieuw	Opslag van 750 kg vloeistoffen en vaste stoffen (GHS08)	+750 kg
17.3.8.2	Nieuw	Opslag van 8.000 kg vloeistoffen en vaste stoffen (GHS09)	+8.000 kg

29.5.2.1.a	Verandering	Uitbreiding van het vermogen van de metaalbewerkingstoestellen met 10 kW	+10kW
39.1.3	Hernieuwing	2 stoomketels van elk 59.600 liter	119.200 liter
39.5.1	Verandering	Uitbreiding van het vermogen van de stoomturbine door het plaatsen van een extra aerocondensor	+2.470 kW
39.7.2	Nieuw	Industriële installatie voor het transport van warm water	+3.000 kW
43.1.3	Verandering	Vermindering van het thermisch vermogen door aanpassing van de stookinstallaties	-453kW
43.3.1	Nieuw	Het stoken in installaties, inclusief stationaire motoren en gasturbines, met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW	+26,222 MW

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

rubriek	Omschrijving	totale hoeveelheid	klasse
2.3.4.1.e	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur	1
2.3.9	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 216 ton/dag) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 216 ton/dag)	432 ton/dag	1
2.4.2.a	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur	1
3.2.2.a	Het lozen van huishoudelijk afvalwater met een maximaal debiet van 1.800 m ³ /jaar via 2 lozingspunten in de riolering naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie - gelegen in centraal gebied	1.800 m ³ /jaar	3
6.4.1	Opslag van diverse brandbare vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten	5.500 liter	3
6.5.1	1 verdeelslang	1 verdeelslang	3
12.1.1.1.a	Een nooddieselgenerator met een elektrisch vermogen van 250 kVA	250 kVA	3
12.1.1.3	Een stoomturbine met een elektriciteitsproductie van 15.260 kVA	15.260 kVA	1
12.2.1	3 transformatoren van respectievelijk 2 x 1.000 kVA en 1 x 800 kVA	2.800 kVA	3
12.2.2	1 transformator van 1.250 kVA	1.250 kVA	3
15.1.1	Het stallen van 5 bedrijfsvoertuigen	5	3
16.3.2.b (*)	Diverse luchtcompressoren met een totaal	314,5 kW	2

	geïnstalleerd vermogen van 210,5 kW; Diverse airco's en chillers met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 104 kW		
17.1.2.1.2 (*)	Opslag van gasen in verplaatsbare recipiënten waarvan 300 liter waterstof; 336 liter acetyleen; 100 liter zuurstof; 100 liter argon; 1.000 liter stikstof; 500 liter menggasen; (+ reserve).	2.500 liter	2
17.3.2.1.1.1°b	Opslag van diesel in een tank van 1.500 l	1.248 kg	3
17.3.4.3	Opslag van bijtende stoffen waaronder de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks van elk 84.000 l, NaOH in 2 tanks van 30.000 l en 7.700 l, NaOCl in een tank van 5.000 l, HCl in een tank van 7.700 l en opslag in verplaatsbare recipiënten:	441.602 kg	1
17.3.6.3.a	Opslag van schadelijke stoffen waaronder de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks van elk 84.000 l, HCl in een tank van 7.700 l en opslag in verplaatsbare recipiënten	386.000 kg	1
17.3.7.1.a	Opslag van 750 kg stoffen die op lange termijn gevaarlijk zijn voor de gezondheid in verplaatsbare recipiënten.	750 kg	3
17.3.8.2	Opslag van 8.000 kg stoffen die gevaarlijk zijn voor het aquatisch milieu waaronder de opslag van NaOCl in een tank van 5.000 l en opslag in verplaatsbare recipiënten	8.000 kg	2
29.5.2.1.a	metaalbewerkingstoestellen met een totaal vermogen van 45 kW	45 kW	3
39.1.3	2 stoomketels van elk 59.600 liter	119.200 liter	2
39.5.1(*)	een stoomturbine met een vermogen van 12.970 kW	12.970 kW	2
39.7.2	Industriële installatie voor het transport van warm water	3.000 kW	1
43.1.3	Diverse stookinstallaties met een totaal thermisch vermogen van 25.905 kW	25.905 kW	1
43.3.1	Het stoken in installaties, inclusief stationaire motoren en gasturbines, met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW	26,222 MW	1

(*) Opmerkingen rubrieken:

- Voor de stoomturbine is in VLAREM-rubriek 39.5.1 het vermogen 12.970 kW in plaats van 15.260 kW;
- De specificering van de opslag van 2.500 l gasen in verplaatsbare recipiënten in VLAREM-rubriek 17.1.2.1.2;
- Het opnemen van de toepasselijke VLAREM-rubriek voor de aangevraagde luchtcompressoren, airco's en chiller met name rubriek 16.3.2.b. In het kader van de uitvoering van de maatregelen van het energieplan zijn 2 bestaande luchtcompressoren met een geïnstalleerde drijfkracht van elk 37 kW vervangen door één frequentiegestuurde

luchtcompressor van 55 kW. De totale geïnstalleerde drijfkracht in rubriek 16.3.2.b bedraagt hiermee 314,5 kW. Dit betreft een energetische optimalisatie resulterend in een vermindering van de geïnstalleerde drijfkracht van 19 kW.

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbewoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

De aanvraag werd ingediend door de OV ISVAG, Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk, per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 3 januari 2018.

De aanvraag is volledig en ontvankelijk verklaard op 29 januari 2018.

De aanvraag valt onder punt 18 van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning: *“aanvragen met betrekking tot afvalverbrandingsinstallaties met een capaciteit van minstens 50.000 ton/jaar”*.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

TERMIJNVERLENGING

Wijziging van de aanvraag

In uitvoering van artikel 64 van het Omgevingsvergunningendecreet heeft de aanvrager op 1 juli 2022 een wijziging van de aanvraag gevraagd (zgn. ‘versterkingsnota’).

De gewestelijke omgevingsambtenaar heeft op 5 juli 2022 het wijzigingsverzoek aanvaard met de organisatie van een openbaar onderzoek en een adviesvraag aan de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie.

Administratieve lus

In uitvoering van artikel 13 van het Omgevingsvergunningendecreet werd een administratieve lus toegepast omdat werd vastgesteld dat de termijnen met betrekking tot het stellen en

beantwoorden van vragen, zoals vermeld in artikel 25, §5, tweede lid van het Omgevingsvergunningsbesluit, niet gerespecteerd werden.

De digitale informatievergadering georganiseerd door de stad Antwerpen ging door op 2 augustus 2022, zijnde meer dan 10 dagen na de start van het openbaar onderzoek. De antwoorden op de vragen die gesteld werden tijdens de informatievergadering zijn online gepubliceerd op 9 augustus 2022, zijnde minder dan tien dagen voor het verstrijken van het openbaar onderzoek. Dit heeft tot gevolg dat de termijnen met betrekking tot het stellen en beantwoorden van vragen, zoals vermeld in artikel 25, §5, tweede lid niet gerespecteerd werden.

Daarnaast werd er ook een adviesvraag aan de gemeente Aartselaar gesteld.

De administratieve lus werd opgestart op 19 augustus 2022, met de organisatie van nieuwe openbare onderzoeken.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

overheid ⁽¹⁾	Referentie	datum besluit	Vervaldatum	voorwerp
Deputatie	MLAV1/10-298	18/11/2010	18/11/2020	exploitatie van een huisvuilverbrandingsoven
MB	AMV/6204/1009	29/06/2011	18/11/2020	Beroep: gedeeltelijk gegrond: 1 bijzondere voorwaarde wordt gewijzigd
MB	OMV_2017007490	29/05/2018	31/12/2025	De hernieuwing van een huisvuilverbrandingsoven
Raad voor Vergunningsbetwistingen	RvVb-A-1920-0268	19/11/2019		Vernietiging vergunning van 29 mei 2018
MB	OMV_2017007490	10/04/2020	31/12/2027	De hernieuwing van een huisvuilverbrandingsoven
Raad voor Vergunningsbetwistingen	RvVb-A-2122-0670	21/04/2022		Vernietiging vergunning van 10 april 2020

MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Antwerpen', vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979, gelegen in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut, natuurgebied, agrarisch gebied, industriegebied en een reservatiestrook. De aanvraag beperkt

zich tot het gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut met deels overdruk van reservatiestroom.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 17.6.2, 13.4.3.1, 11.4.1, 7.2.0 en 18.7.3 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

“Artikel 7.2.0 – industriegebied

Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten.

Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk: bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

Artikel 11.4.1 – agrarisch gebied

De agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgelegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100 m geldt evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven. De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.

Artikel 13.4.3.1 – natuurgebied

De natuurgebieden omvatten de bossen, wouden, venen, heiden, moerassen, duinen, rotsen, aanslibbingen, stranden en andere dergelijke gebieden.

In deze gebieden mogen jagers- en vissershutten worden gebouwd voor zover deze niet kunnen gebruikt worden als woonverblijf, al ware het maar tijdelijk.

Artikel 17.6.2 - gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen

Onder gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen dient te worden begrepen voorzieningen die gericht zijn op de bevordering van het algemeen belang en die ten dienste van de gemeenschap worden gesteld. De idee van dienstverlening (verzorgende sector) aan de gemeenschap is derhalve rechtstreeks aanwezig. Daarbij is het irrelevant of deze voorzieningen worden opgericht en uitgebaat door een overheid dan wel door een privé-instelling of -persoon, in zoverre althans de exploitant van de inrichting geen winstbejag nastreeft en de voorzieningen werkelijk ten dienste staan van de gemeenschap.

Zo oordeelde de Raad van State reeds meermaals dat sportinfrastructuur een gemeenschapsvoorziening kan zijn als bedoeld in artikel 17.6.2. zelfs indien zij door een particulier wordt uitgebaat. In dat geval mag de exploitant wel geen winstbejag nastreven. Ook constructies bestemd voor een manège en ruitersclub kunnen worden beschouwd als gemeenschaps- en openbare nutsvoorzieningen, onder dezelfde voorwaarde dat de exploitant ervan geen winstbejag nastreeft. Als gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen kunnen eveneens worden beschouwd een school, een voor het publiek toegankelijke toegangsweg tot een vergund

*gebouwencomplex in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen en neveninrichtingen naast een autosnelweg.
In deze gebieden is woongelegenheden toegestaan voor zover die noodzakelijk is voor de goede werking van de inrichtingen.*

Artikel 18.7.3 – reservatie- en erfdienstbaarheidsgebied

De reservatie- en erfdienstbaarheidsgebieden zijn die waar perken kunnen worden opgesteld aan de handelingen en werken, ten einde de nodige ruimten te reserveren voor de uitvoering van werken van openbaar nut, of om deze werken te beschermen of in stand te houden.

De aanvraag is gelegen binnen afbakeningslijn van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen', definitief vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009. De stedenbouwkundige voorschriften van dit GRUP zijn de volgende (artikel 0):

"De gebieden binnen de afbakeningslijn behoren tot het grootstedelijk gebied Antwerpen. Met uitzondering van de deelgebieden waarvoor in dit plan voorschriften werden vastgelegd, blijven de op het ogenblik van de vaststelling van dit plan bestaande bestemmings- en inrichtingsvoorschriften onverminderd van toepassing. De bestaande voorschriften kunnen daar door voorschriften in nieuwe gewestelijke, provinciale en gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen of BPA's worden vervangen.

Bij de vaststelling van die plannen en bij overheidsprojecten binnen de grenslijn gelden de relevante bepalingen van de ruimtelijke structuurplannen, conform de decretale bepalingen in verband met de verbindende waarde van die ruimtelijke structuurplannen."

Artikel 4.4.8. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening schrijft voor dat in gebieden die op de gewestplannen zijn aangewezen als gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen, handelingen van algemeen belang en de daarmee verbonden activiteiten te allen tijde kunnen worden toegelaten, ongeacht het publiek of privaatrechtelijk statuut van de aanvrager of het al dan niet aanwezig zijn van enig winstoogmerk. Als gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen kunnen eveneens worden beschouwd een school, een voor het publiek toegankelijke toegangsweg tot een vergund gebouwencomplex in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen en neven-inrichtingen naast een autosnelweg.

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

Artikel 7.4.5 van de VCRO stelt dat de voorschriften van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, voor het grondgebied waarop ze betrekking hebben, de voorschriften van de plannen van aanleg vervangen, tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt.

De aanvraag is gelegen binnen de begrenzing van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen'. Het uitvoeringsplan stelt echter dat de bestaande bestemmingsplannen met bijhorende bestemmings- en inrichtingsvoorschriften onverminderd van toepassing blijven. Het blijft de bevoegdheid van de overheid de aanvraag te toetsen aan de gebruikelijke inzichten en noden betreffende een goede aanleg der plaats, gebaseerd op de eerder geciteerde voorschriften van het van kracht zijnde gewestplan 'Antwerpen'.

BESCHRIJVING LOCATIE

De betreffende percelen zijn bebouwd en aangelegd in functie van een afvalverwerkingsinstallatie en een waterzuiveringsinstallatie. De omgeving wordt gekenmerkt door een sterke concentratie van handelszaken en (kleine) industriële ondernemingen ten noorden, oosten en zuiden. Ten westen van de verbrandingsinstallatie is er een afvalwaterzuiveringsinstallatie van Aquafin gelegen.

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door lintbebouwing langs de A12 bestaande uit overwegend ambachtelijke bedrijven en kleine en middelgrote ondernemingen. Ten noorden bevindt zich de site van het transportbedrijf Essers en de autohandel Cardoen. Op een 300-tal meter noordelijk bevindt zich het beschermd dorpsgezicht "Hof Ter Beke". Ten oosten situeert zich de A12 met parallelweg N177, een gewestweg die het centrum van Antwerpen verbindt met Willebroek. Aan de overzijde van deze verkeersader ligt het signaalgebied "Benedenvliet A12", een open landschap bestaande uit weilanden, geflankeerd door bedrijven ten noorden en ten zuiden ervan. In het zuiden paalt de projectsite aan een bedrijvensite op het grondgebied van gemeente Aartselaar, deels bestaande uit handelszaken en deels uit kleine en middelgrote ondernemingen. In het westen bevindt zich de site van Aquafin en daarachter ligt een uitgestrekte groene zone, die onder meer het domein van het kasteel Klaverblad, de golfclub Cleydael en landbouwgebied bevat.

Binnen een straal van minder dan twee kilometer bevinden zich verschillende woonzones. De dichtstbijzijnde woonzone situeert zich op ongeveer 250 meter van de projectsite, namelijk woonwijk "Ysselaer" te Aartselaar.

De aanvraag is gelegen op een afstand van ongeveer:

- 250 m van een woongebied ander dan een woongebied met landelijk karakter;
- 850 m van een woongebied met landelijk karakter;
- 1.350 m van een woonuitbreidingsgebied;
- 1.000 m van een recreatiegebied;
- 300 m van een parkgebied;
- palend aan een natuurgebied.

De aanvraag is gelegen in de speciale beschermingszone Antwerpen vastgesteld in toepassing van de wetgeving ter bestrijding van luchtverontreiniging.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage I van het project-m.e.r.-besluit, meer bepaald rubriek 14 "Afvalverwijderingsinstallaties voor de verbranding, zoals gedefinieerd in punt D10 van artikel 1.3.1 VLAREA, of chemische behandeling, zoals gedefinieerd in punt D9 van artikel 1.3.1. VLAREA, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag."

Het project-MER van oktober 2017 werd door het team Mer van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het Departement Omgeving op 16 november 2017 (PR2442) goedgekeurd:

- In artikel 4.3.8. §2 van het DABM wordt gesteld dat de dienst Mer het project-MER inhoudelijk moet toetsen:
- 1° aan de beslissing, bedoeld in artikel 4.3.5, §1;

- 2° in voorkomend geval aan de overeenkomstig artikel 4.3.6, §3, door haar verstrekte aanvullende bijzondere richtlijnen;
- 3° aan de overeenkomstig artikel 4.3.7 vereiste gegevens. Het resultaat van die toetsing is terug te vinden in dit project-MER-verslag.
- Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 1° D.A.B.M.
 Krachtens dit artikel moet het project-MER getoetst worden aan de “richtlijnen” van 4 mei 2017. De dienst Mer is van mening dat het project-MER voldoet aan deze richtlijnen. Onder meer volgende overwegingen speelden een rol bij de toetsing of aandachtspunten kunnen vermeld worden:
 - Aangezien de kennisgeving is ingediend en volledig verklaard vóór 23 februari 2017, is de oude MER-regelgeving van toepassing en wordt het MER goedgekeurd voorafgaand het indienen van de vergunningsaanvraag. Tijdens de vergunningsprocedure behandelt het openbaar onderzoek bijgevolg niet de inhoud van het MER-rapport en is het niet meer noodzakelijk om het MER opnieuw goed te keuren tijdens de vergunningsprocedure (conform Respectievelijk artikels 23 en 28 van het omgevingsvergunningsbesluit).
 - Gelijktijdig met deze MER-procedure loopt er een andere MER-procedure voor dezelfde initiatiefnemer en locatie (PR2454), namelijk voor de bouw van een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie ter vervanging van de bestaande installatie. Volgens de planning zou deze nieuwe installatie pas in 2022 operationeel zijn. Om de verwerking van het niet-recycleerbaar huishoudelijk restafval van de meer dan 1 miljoen inwoners na november 2020 te kunnen blijven garanderen, is het dus noodzakelijk om ook voor de bestaande installatie een omgevingsvergunning aan te vragen. Nadat de nieuwe installatie (na een fase van ingebruikname) volledig operationeel is, zal de bestaande installatie worden afgebroken. Om te kunnen garanderen dat beide installaties niet gelijktijdig in werking zullen zijn, kan in de vergunning van de nieuwe installatie een bepaling worden opgenomen voor de afbraak van de oude installatie.
 - Het huidige systeem waarbij de toegang langs de Cleydaellaan niet mag gebruikt worden tussen 19u en 7u is een goede maatregel om enerzijds de woonomgeving in de Cleydaellaan te ontzien en anderzijds de omrijbewegingen en de hieraan gekoppelde bijkomende voertuigkilometers en belasting van het wegennet te beperken. Er wordt bijgevolg aangeraden om dit terug als vergunningsvoorwaarde op te nemen. Ook het verbod op aanvoer van afval op zondag, met uitzondering van incidentele aanvoer door de vennoten na bijvoorbeeld een kermis op de zondagsmarkt, wordt in de nieuwe vergunning best opgenomen.
 - Een beperkt negatief effect (-1) voor NO_x in combinatie met verhoogde achtergrondconcentraties vraagt een onderzoek naar milderende maatregelen. De enige in beschouwing te nemen maatregel betreft het verhogen van het rendement van de denox-installatie. Er wordt in het MER een afweging gedaan hieromtrent. Belangrijke randbedenking hierbij is steeds dat lagere NO_x-niveaus met een SNRC-technologie zullen resulteren in hogere emissies van NH₃ en N₂O en in hoger gebruik van grondstoffen (reagens). Deze verhouding moet geoptimaliseerd worden.
 - Globaal kunnen we stellen dat, gezien de bestemming en de bewoning en de ingeschatte immissieconcentratie, er geen gezondheidseffecten te verwachten zijn met betrekking tot de activiteiten. De problematiek van dioxines is sinds de aanpassing (eind jaren '90) van het verbrandingsproces volledig verdwenen. De situatie van het verleden kan nog altijd aanleiding geven tot een negatieve perceptie. Doch het project zal geen aanleiding geven tot gezondheidseffecten.
- Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 2° D.A.B.M.
 Na de richtlijnenvergadering van 24 maart 2017 is er nog informeel overleg geweest tussen de dienst Mer en de MER-deskundigen over de inhoud van het project-MER. Er werden geen aanvullende bijzondere schriftelijke richtlijnen opgemaakt.

- Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 3° D.A.B.M.
In artikel 4.3.7 van het D.A.B.M. worden de onderdelen opgesomd die minstens in het project-MER opgenomen moeten worden. De dienst Mer is van mening dat het project-MER al deze onderdelen in voldoende mate bevat. Onder meer volgende overwegingen speelden een rol bij de toetsing:
 - Inzake alternatieven wordt ingegaan op nulalternatieven, locatiealternatieven en uitvoeringsalternatieven. Inzake uitvoeringsalternatieven worden de activiteiten getoetst aan relevante BBT- en BREF-documenten. Betreffende locatiealternatieven wordt gerefereerd naar eerder uitgevoerde onderzoeken. Bovendien blijkt uit voorliggend MER dat de milieueffecten van de exploitatie van ISVAG op de omgeving beperkt tot verwaarloosbaar zijn, waardoor het niet noodzakelijk is verder in te gaan op het onderzoek naar locatiealternatieven. Betreffende uitvoeringsalternatieven werd kort ingegaan op enkele alternatieven die werden vermeld inzake inspraak of adviezen.
 - Ten zuidwesten grenst/overlapt het projectgebied met een VEN-gebied, op ± 1,5 km situeert zich een Habitatrichtlijngebied. Het Agentschap van Natuur en Bos stelde in haar advies van 29 augustus 2017 vast dat het project geen betekenisvolle aantasting veroorzaakt aan de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone. Het vermijden van lichtvervuiling in de richting van de Struisbeek vormt echter wel een aandachtspunt. Er wordt geen ruimtebeslag voorzien binnen het VEN-gebied. Uit het advies van het agentschap volgt ook dat voorliggende hervergunning geen onvermijdbare en onherstelbare schade ten aanzien van het VEN-gebied veroorzaakt.

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De rubriek “verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur” bevat de hoofdactiviteit. De exploitatie betreft een installatie voor de verbranding van huishoudelijk afval en hieraan gelijkgesteld afval met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur (met name 2 x 9 ton/u) zodat de inrichting is geklasseerd als een GPBV-bedrijf.

De volgende BREF is voor deze ingedeelde inrichting of activiteit van toepassing: Waste Incineration.

Het voorwerp van de aanvraag heeft betrekking op de GPBV-installatie(s) of de daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installatie, zodat een GPBV-evaluatie wordt uitgevoerd aan de van toepassing zijnde BREF. Sinds 1 april 2022 zijn de BBT-conclusies omgezet in sectorale voorwaarden in titel III van het VLAREM, meer bepaald hoofdstuk 3.16 van titel III van het VLAREM. Bestaande installaties moeten uiterlijk op 3 december 2023 voldoen aan dit hoofdstuk. De toetsing zit vervat in de beoordeling.

De GPBV-rubriek 2.4.2.a heeft in de achtste kolom van de indelingslijst de kenletter S. De aanvraag bevat een verslag van een oriënterend bodemonderzoek en uit het mailverkeer met OVAM die de exploitant bezorgde, blijkt dat met dat oriënterend bodemonderzoek voldaan is aan de bodemonderzoeksplicht, vastgesteld door en krachtens artikel 33bis van het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming.

Energie-intensieve inrichting

Het jaarlijks primair energiegebruik bedraagt ten minste 0,1 PetaJoule, in casu 1,41 PJ/jaar, zodat het een energie-intensieve inrichting betreft.

De aanvraag betreft een hernieuwing van de vergunning van een inrichting met een totaal jaarlijks primair energiegebruik van ten minste 0,1 PetaJoule.

ISVAG beschikt over een conform verklaard energieplan van 8 maart 2019 overeenkomstig de bepalingen uit artikel 6.5.4 van het Energiebesluit.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 9 februari 2018 tot 11 maart 2018, waarbij er 1.610 bezwaarschriften werden ontvangen (8 in Antwerpen en 1.602 in Aartselaar). De informatievergadering vond plaats op 21 februari 2018.

Het openbaar onderzoek naar aanleiding van het wijzigingsverzoek (versterkingsnota) vond plaats in de stad Antwerpen van 15 juli 2022 tot en met 13 augustus 2022. Er werden 120 bezwaren ontvangen. De informatievergadering vond plaats op 2 augustus 2022.

De openbare onderzoeken naar aanleiding van de administratieve lus vonden plaats van 29 augustus 2022 tot 28 september 2022 in de stad Antwerpen en de gemeente Aartselaar. Er werden 6 bezwaren ontvangen in de stad Antwerpen en 777 bezwaren in de gemeente Aartselaar.

Een nieuwe digitale informatievergadering georganiseerd door de Stad Antwerpen vond plaats op 5 september 2022 en een informatievergadering georganiseerd door de gemeente Aartselaar vond plaats op 13 september 2022.

De ingediende bezwaren hebben samengevat betrekking op het volgende:

- Door het opdelen van de aanvragen (verlenging huidige installatie – plannen nieuwe installatie) wordt de inspraak belemmerd en een behoorlijke beoordeling onmogelijk;
- De aanleg van het warmtenet is onvoldoende als motivering voor een vroegtijdige hernieuwingsaanvraag;
- Het openbaar onderzoek is gebrekkig verlopen gezien de gemeente Aartselaar onterecht geen vraag kreeg voor het organiseren van een openbaar onderzoek en er werd onterecht ook geen adviesvraag aan de gemeente Aartselaar gesteld ondanks het feit dat de aanvraag zal worden uitgevoerd op grondgebied van de gemeente.
- Het wijzigingsverzoek druist in tegen het project-MER en betreft een essentiële wijziging van het dossier. Het project-MER wordt op enkele essentiële punten aangevuld. Er kan niet worden aanvaard dat een andere studie in de plaats wordt gesteld van de essentiële gegevens van een project-MER. De versterkingsnota dient om hiaten en onvolledigheden in het MER op te vangen.
- De hervergunningsaanvraag is strijdig met verschillende uitgangspunten van het bindende HAGBA. Er is een overcapaciteit voor verbranding. Er is geen maximaal energetisch rendement en er zijn geen minimale emissies (CO₂). Er is geen zicht op klimaatneutraliteit.
- Het project-MER is inherent onvolledig en gebrekkig. Er is een trechtering van de alternatieve locaties. De alternatievenstudies zijn niet langer actueel. Er is onvoldoende afweging van alternatieve locaties gebeurd. Request for Information van de stad Antwerpen toont aan dat er alternatieven bestaan. Er is een onvoldoende afweging van

de wenselijkheid van het warmtenet. De alternatieve technologische en uitvoeringstechnieken hadden deel moeten uitmaken van het MER.

- De locatie is verkeerd, de site is alleen via de weg bereikbaar en de afvaltransporten over de weg maken de files langer en dragen niet bij in daling CO₂ uitstoot. De Vlaamse regering stelt dat nieuwe afvalverwerkingsinstallaties gelegen moeten zijn aan spoor of water, bovendien staat in het Lokaal Materialenplan 2023-2030 duidelijk vermeld dat dit ook een permanent aandachtspunt moet zijn voor de huidige installaties in Vlaanderen.
- het dossier bevat geen kosten-baten-analyse;
- het project leidt tot aanzienlijke gezondheidseffecten. De luchtkwaliteit inzake NO_x ligt ruim hoger dan de gezondheidswaarden. ISVAG slaagt er niet in om deze effecten uit te sluiten. Het is overigens onduidelijk of de NO_x-emissies ten gevolge van het zware transportverkeer van en naar de ISVAG-site deel uitmaakt van de berekeningen, terwijl zoveel vereist is in het licht van de verplichte cumulatietoets.
- De milderende maatregelen bieden geen sluitend antwoord op de door de versterkingsnota vastgestelde aanzienlijke milieueffecten ook niet op lange termijn. De SCR-installatie werd in het project-MER niet weerhouden als alternatief.
- De oven heeft een gekende geschiedenis van dioxine-uitstoot. Er is geen duiding over de dioxine-uitstoot. Er is ook geen duidelijkheid inzake PFAS.
- Het project leidt tot onvermijdbare en onherstelbare schade in het VEN-gebied.
- Het project steunt op een gebrekkige voortoets. In zoverre een project, zelfs potentieel, een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van deze SBZ kan veroorzaken, is de opmaak van een passende beoordeling verplicht. Hier is geen passende beoordeling gemaakt.
- Geen zicht op ongunstige effecten naar beschermde diersoorten (vogel – en vleermuizen) toe.

ADVIEZEN

Het advies van 15 juli 2022 van de Vlaamse Milieumaatschappij (watertoets) is gunstig.

Het advies van 4 augustus 2022 en 21 september 2022 van de nv Fluxys Belgium aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het Departement Omgeving is gunstig.

Het advies van de 24 augustus 2022 van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) (energie-efficiëntie) is gunstig.

Het advies van 31 augustus 2022 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij is deels voorwaardelijk gunstig:

- ongunstig voor een langere termijn dan 31 december 2029;
- voorwaardelijk gunstig voor het overige.

Het advies van 31 augustus 2022 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industrie)) is voorwaardelijk gunstig.

Het subadvies van 6 september 2022 van de nv Elia Asset aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is gunstig.

Het subadvies van 6 september 2022 van de nv Pipelink aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is gunstig.

Het subadvies van 7 september 2022 van de bv Petrochemical Pipeline Services aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is gunstig.

Het geïntegreerd advies van 9 september 2022 van de afdeling GOP (Ruimte en Milieu) van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het subadvies 12 september 2022 van de nv TotalEnergies Olefins Antwerp aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is gunstig.

Op 20 september 2022 deelde de nv Air Products aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend.

Het subadvies van 20 september 2022 van de nv Inovyn Manufacturing Belgium aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is gunstig.

Het advies van 26 september 2022 en het aanvullend advies van 14 oktober 2022 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Aartselaar is ongunstig.

Het subadvies van 5 oktober 2022 van de nv Air liquide Industries Belgium aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is gunstig.

Op 11 oktober 2022 stelt het Ministerie van Landsverdediging aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving in een bericht op het loket geen bezwaar te hebben tegen voorliggend dossier.

De adviezen van 12 oktober 2022 en 20 oktober 2022 van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) zijn ongunstig.

Het Agentschap Zorg en Gezondheid bracht géén advies uit.

Het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen bracht géén advies uit.

GOVC

Het dossier werd op de zitting van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 4 oktober 2022 geagendeerd. Gelet op het feit dat de adviestertermijn van de gemeente Aartselaar nog niet volledig verlopen was en de vertegenwoordigers van het CBS op de zitting bevestigden dat het CBS nog een aanvullend advies wenst uit te brengen, werd tijdens de zitting beslist het dossier te verdagen naar de zitting van 18 oktober 2022. De aanvrager/exploitant werd niet gehoord.

De aanvrager/exploitant werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 18 oktober 2022 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- Er werd een versterkingsnota aangeleverd om alle informatie die nodig is om te beslissen te bezorgen gezien de Raad in haar arrest stelde dat er rekening gehouden moest worden met de regelgeving die geldt op het ogenblik van de herstelbeslissing.
- De gezondheidsadvieswaarde voor NO_x is gedaald, daarom werd er een nieuwe modellering uitgevoerd. De MER-score betreft -3, wat betekent dat er milderende maatregelen nodig zijn. De impact is grotendeels toe te schrijven aan A12 en minder aan ISVAG zelf.
- Een optimalisatie van de SNCR zal zorgen dat vanaf 1 januari 2024 de jaargemiddelde NO_x concentratie 100 mg/Nm³ bedragen. Vervolgens wordt er verder gereduceerd tot 60

mg/Nm³ binnen 4 jaar na de studie inzake verdere reductietechnieken. ISVAG engageert zich namelijk voor een verdere reductie van NOx. Binnen de 6 maanden zal men de definitieve uitvoering kiezen. Een SCR kan, maar ook alternatieven zijn mogelijk, daarom wordt er binnen 6 maanden een studie opgemaakt om de definitieve uitvoering te kiezen.

- Voor ammoniak is een norm van 4 mg/Nm³ haalbaar, ook bij de verdere optimalisatie van SNCR. Voor SOx is een norm 6 mg/Nm³ haalbaar.
- Met een worstcasemodellering is er een grote verbetering mogelijk, slechts op enkele punten nog enkele procenten boven GAW. Belangrijkste impact blijft de A12. Emissies van ISVAG zijn aanvaardbaar.
- Het advies van het ANB is ongunstig. Dit advies is te algemeen en focust niet op het VEN-gebied 'Het Kleidaal' vlakbij. Er is een verwijzing naar algemene KDW's voor bostypes in Vlaanderen, maar de belangrijkste vegetaties in het VEN (Populierenbos en soortenarm grasland) ressorteren niet onder KDW-drempels.
- Er werd vandaag een bijkomende nota bezorgd. De MER-deskundige concludeert dat de aanwezige vegetaties ongevoelig zijn voor stikstof. Het VEN werd gekarteerd in 1999 en de huidige staat stemt hiermee nog steeds overeen. Er kan inzake vermesting en verzuring geen achteruitgang worden vastgesteld. ISVAG veroorzaakt geen schade aan de natuur. Er zijn ook de dalende NOx-deposities door de maatschappelijke evoluties en het beslist beleid. De impact van ISVAG is verwaarloosbaar ten opzichte van de A12. Er wordt dan ook gevraagd om dit standpunt te herzien.
- ISVAG heeft de situatie in concreto bekeken. Bij de beoordeling van de effecten op het VEN-gebied moet nagegaan worden of die vermeden kunnen worden en al of niet herstelbaar zijn. Er werd gekeken of er effecten zijn als gevolg van langdurige vermesting en verzuring. Het populierenbos en soortenarm grasland zijn nog steeds aanwezig en deze komen overeen met kartering in de jaren '90. Er is geen invloed op natuurwaarden in die mate dat natuurwaarden achteruit gegaan zijn. De bijdrage van ISVAG aan achtergrondemissies is dermate beperkt dat ze geen bijkomende achteruitgang kan veroorzaken. ANB gaat uit van KDW's die niet van toepassing zijn en er is aangetoond dat er geen schade is, het bos gedijt goed. Dat is de realiteit op het terrein.
- De overige adviezen zijn met uitzondering van de gemeente Aartselaar voorwaardelijk gunstig. Men kan zich aansluiten bij de adviezen van de afdeling GOP en de VMM, met uitzondering van de voorwaarde die de VMM oplegt inzake ammoniak. Een grenswaarde van 2 mg/Nm³ voor ammoniak opleggen zou betekenen dat alternatieven worden verhinderd. De impact van ammoniak is berekend met 4 mg/Nm³. Voor 2 mg/Nm³ is studietermijn nodig.
- Men kan zich niet aansluiten bij het advies van de OVAM. Er werd in 2022 nog afval geëxporteerd. Er is dus geen structurele daling. Er zijn nog geen criteria voor klimaatneutraliteit. De OVAM heeft in een ander dossier een andere houding aangenomen. De OVAM wil alleen onderzoek en geen concrete acties (milderende maatregelen). Dit is strijdig met de MER-methodologie (-3 score). Het kan niet bedoeling zijn maatregelen te vertragen. De gestelde termijn van 31 december 2029 is onvoldoende gemotiveerd. 7 jaar was gekoppeld aan de duur voor de bouw van de nieuwe installatie. Een termijn van 7 jaar geeft onvoldoende zekerheid en kosteneffectiviteit om maatregelen te treffen. Het NOx-reductietraject is noodzakelijk en kan in de voorwaarden worden opgelegd. 20 jaar is voldoende termijn om investeringen af te schrijven. Er wordt dan ook gevraagd om het advies van de OVAM niet te volgen.
- Er werd een versterkingsnota toegevoegd op vraag van de Raad. Het is een bestaande installatie die hervergund wordt, het betreft hier geen nieuwe installatie. De voorgestelde verbeteringen zijn realistisch en realiseerbaar. Er is geen MER-plicht conform artikel 4.3.2 van het DABM als er loutere hervergunning is zonder fysieke ingrepen.
- In de toelichtingsnota aan de GOVC wordt uitgebreid ingegaan op de bezwaren en het advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Aartselaar.

- De plannen voor een nieuwe installatie zijn voorlopig opgeborgen in afwachting van OVAM die tegen 2024 criteria zal opstellen waaraan moet voldaan worden.
- Ten zuidwesten van ISVAG zijn er inderdaad eiken-beukenbossen, gelegen. De versterkingsnota gaat over globaal gebied. Bijkomende nota gaat over het bos vlakbij de site waar type 9120 niet voorkomt.

Gelet op de aanvullende nota van ISVAG in reactie op het ongunstig advies van het Agentschap voor Natuur en Bos, die op het omgevingsloket werd geplaatst gedurende de zitting van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 18 oktober 2022, werd beslist het dossier te verdagen naar een bijkomende zitting van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie op 21 oktober 2022, zodat de informatie door alle leden kon worden doorgenomen.

De aanvrager/exploitant werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 21 oktober 2022 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- Er werd een nieuw advies van ANB op het loket geplaatst naar aanleiding van de bijkomende nota. Dit nieuwe advies is nog steeds ongunstig.
- Het ANB stelt dat op basis van de deposities die er vandaag zijn, is er kans op onvermijdbare en onherstelbare schade. Het gaat om het populierenbos en soortenarm grasland en er wordt ook gekeken naar de onderlaag, mossen en zo verder.
- De MER-deskundige heeft vastgesteld dat er geen schade is voor de gekarteerde vegetaties.
- Het standpunt van het ANB is theoretisch, in realiteit is de schade er niet.
- De depositie ligt onder het minimum. Er kan niet aan getoond worden dat er schade is.
- Voor de depositie van minder dan 0,3 kg N/ha.j kan wetenschappelijk niet aangetoond worden dat er schade is.
- Er is wel degelijk een timing vooropgesteld voor de verbeteringen, 1 januari 2028 ligt vast.
- Daarnaast is er ook nog het beslist beleid van de Vlaamse regering dat vastligt.
- Het ontwerp definitieve PAS bevat ook extra verbeteringsscenario's waardoor de verbetering nog groter zal zijn dan het huidige beslist beleid.
- De depositie van ISVAG zelf is niet meetbaar. Er kan dus niet geconcludeerd worden dat er onvermijdbare en onherstelbare schade wordt veroorzaakt. Als ISVAG zou verdwijnen, dan blijft het VEN in dezelfde staat.
- Als ISVAG verdwijnt, dan zal het afval verder weg moeten verwerkt worden, wat zorgt voor meer transporten en hogere emissies. Daarnaast moet het afval contractueel door Indaver worden verwerkt. De NOx norm bij Indaver is 149 mg/Nm³. Het project zorgt ook voor vermeden emissies: het lokaal warmtenet zal niet gebruikt worden en men zal terug vallen op fossiele brandstoffen.

Het advies van 21 oktober 2022 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is (on)gunstig – voorwaardelijk gunstig met minderheidsstandpunten van het Agentschap voor Natuur en Bos, de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten, Milieu en Ruimte en de deskundige Quirin Vyvey.

BEOORDELING

Arrest Raad voor Vergunningsbetwistingen

Bij ministerieel besluit van 10 april 2020 werd de vergunning verleend voor het verder exploiteren en veranderen van een afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval (termijn verstrijkend op 31 december 2027) en voor de aanleg van een warmtenet (onbepaalde duur).

Het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen van 21 april 2022 vernietigt het ministerieel besluit van 10 april 2020, voornamelijk wegens schending van het algemeen beginsel van

behoorlijk bestuur van de hoorplicht. Tijdens de zitting van de GOVC zouden niet alle relevante partijen gehoord zijn geweest.

De Raad voor Vergunningsbetwistingen beveelt in het vernietigingsarrest het Vlaamse Gewest om een nieuwe beslissing te nemen over de aanvraag van ISVAG en dit binnen een termijn van zes maanden te rekenen vanaf de dag na de dag van de betekening van haar arrest. Volgens de Raad moet rekening gehouden worden met de regelgeving die geldt op het ogenblik dat ze de herstelbeslissing neemt. In de beslissing van de Raad worden de rechtsgevolgen van de vernietiging ten laatste werkzaam zes maanden vanaf de dag na de dag van de betekening van dit arrest. De Raad beschouwt deze termijn van zes maanden als de strikt noodzakelijke termijn om een nieuwe herstelbeslissing te nemen.

Aanvraag

Voorliggende aanvraag heeft betrekking op het verder exploiteren na verandering en uitbreiding van een afvalverwerkingsinstallatie en het uitbouwen van een warmtenet.

Er zijn geen grote wijzigingen aan de verbrandingsinstallatie zelf, wel enkele kleine regularisaties en CLP-omzetting, maar er zal een warmtenet worden aangelegd om een deel van de vrijgekomen warmte nuttig aan te wenden. Uit de conceptstudie blijkt dat er per ovenlijn een warmtewisselaar water/water zal worden geïnstalleerd en dat er 2 geïsoleerde leidingen worden aangelegd tussen de afvalverwerkingsinstallatie en de perceelsgrens met bedrijventerrein Terbekehof. Het traject van beide leidingen (heen en retour) wordt voorzien langs de grens van het perceel. De leidingen verlaten de ISVAG-gebouwen langs de oversteek aan de westelijke zijde. In een eerste deeltraject lopen de leidingen bovengronds, gemonteerd op sokkels met een regelmatige tussenafstand. Het tweede deeltraject loopt ondergronds. De ingreep voor het ondergronds deeltraject beperkt zich tot het graven van een open sleuf waarin de leidingen van het warmtenet worden geplaatst. In eerste instantie zal warmte geleverd worden aan de bedrijven van het bedrijventerrein Terbekehof. Vervolgens zal een mini-warmtenet uitgebouwd worden. Er zal 3 MW restwarmte worden gebruikt onder de vorm van water van circa 100-110°C. De warmte zal worden geleverd aan bedrijven op bedrijventerrein TerBekehof. Daarnaast worden er ook bijstellingen aangevraagd inzake aanvoeren en groenscherm.

ISVAG plande een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie te bouwen op de huidige site, naast de huidige installatie en zou dan de huidige installatie afbreken. De vergunning voor de nieuwe installatie werd geweigerd. De vergunning van de huidige installatie liep af op 18 november 2020. Om de verwerking van het huishoudelijk afval te kunnen blijven verzekeren, werd met onderhavige aanvraag (ingediend in 2018) de vroegtijdige hernieuwing aangevraagd voor de verbrandingsinstallatie gelet op de belangrijke investering van de aanleg van het warmtenet. Hierbij moet gesteld worden dat de 'vroegtijdige' hernieuwing nu 4 jaar later, echter niet meer aan de orde is en wordt aanzien als een 'gewone' hernieuwing gezien de termijn afliep op 18 november 2020. Alle nodige documenten voor een hernieuwing zitten in de aanvraag vervat.

Aangezien de Raad voor Vergunningsbetwistingen van oordeel is dat de vergunningverlenende overheid binnen een termijn van zes maanden een beslissing moet nemen rekening houdend met de regelgeving van toepassing op het ogenblik van de herstelbeslissing, heeft ISVAG binnen de haar toegemeten termijn aan de vergunningsaanvraag een zgn. 'versterkingsnota' toegevoegd via het Omgevingsloket met informatie die deze beslissing desgevallend kan ondersteunen. Deze versterkingsnota omvat:

- Een toetsing aan het uitvoeringsplan voor huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval (HAGBA);
- Een toets aan de BBT-conclusies van de BREF Afvalverbranding van 3 december 2019;
- De impact op luchtkwaliteit en energetische efficiëntie;

- Een toets aan de ministeriële instructie betreffende de beoordeling van stikstofuitstoot van projecten met mogelijke betekenisvolle effecten op Speciale Beschermingzones (SBZ) en conceptnota Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) van 23 februari 2022;
- Een motivatie voor de aangevraagde (aangepaste) vergunningstermijn van 20 jaar;
- In het MB met referentie nummer OMV_2017007490 van 10 april 2020 werden een aantal opmerkingen bij de rubriekentabel geformuleerd en het voorwerp werd hieraan aangepast.

ISVAG vraagt voor de hervergunning van haar bestaande installatie een termijn van 20 jaar in plaats van onbepaalde duur. Een omgevingsvergunning voor onbepaalde duur roept immers het beeld op bij de bevolking van een eeuwigdurende vergunning, wat op maatschappelijk vlak bijzonder gevoelig ligt voor een afvalverwerkend bedrijf. ISVAG heeft hier alle begrip voor en is bereid om te opteren voor een vergunning van bepaalde duur.

Activiteiten en proces

Het gaat hier over een afvalverbrandingsinstallatie voor niet-gevaarlijk huishoudelijk afval met opwekking van elektriciteit. In de installatie wordt enkel huishoudelijk afval verbrand en andere afvalstoffen die gezien hun aard of hun samenstelling met huishoudelijk afval kunnen worden gelijkgesteld. De installatie bevat 2 identieke ovenlijnen die elk ongeveer 9 ton per uur kunnen verwerken. Ook de rookgasreiniging is volledig gescheiden per lijn. De installatie draait continu en heeft een theoretische, maximale capaciteit van 157.000 ton per jaar.

De verwerking van het afval gebeurt in enkele stappen: eerst worden de vrachtwagens met huisvuilafval bij aankomst op de site gewogen. Het afval wordt gestort in een opslagbunker. De lege vrachtwagens worden opnieuw gewogen zodat kan geregistreerd worden hoeveel afval werd aangeleverd. Het opgestapelde grof afval wordt in de bunker in kleine stukken gemalen door een rotorschaar. Het afval wordt ook gemengd door de grijpers zodat moeilijk brandbare en makkelijk brandbare bestanddelen een homogeen mengsel vormen. Het afval wordt via de grijpkransen in de ovens gebracht. Het afval wordt verwerkt in een roosteroven. Het afval beweegt van boven naar beneden via schuivende en kantelende roosters. Tijdens dit proces brandt het afval op bij een temperatuur van 950°C (850 – 1050°C). De verbranding duurt ongeveer 45 minuten.

Na de verbranding blijft er onderaan de oven as over. De as wordt afgekoeld door het in een waterbad te voeren. Daarna wordt de natte as afgevoerd naar een aparte opslagbunker via een triltafel, waarbij ze eerst nog gezuiverd wordt van alle ijzer door een ronddraaiende bandmagneet. Het ijzer wordt afgevoerd en herbruikt in de staalindustrie. Wat overblijft, wordt afgevoerd naar een gespecialiseerde firma. De natte as wordt ontwaterd door het transport uit het waterbad, het transport op de triltafel en de drainage van de asbunkers. De as is vochtig en daardoor veroorzaakt ze geen stof bij de belading van de aswagens in de bunkerhal.

De warmte die vrijkomt tijdens het verbrandingsproces wordt door een afgescheiden ketel geleid waarin stoom wordt geproduceerd. Deze stoom drijft een turbine aan die gekoppeld is aan een alternator zodat elektriciteit wordt geproduceerd. De rookgassen worden via verschillende processen gezuiverd.

De gehele installatie wordt via een computer gestuurd. Alle parameters die betrekking hebben op de goede werking van alle onderdelen van de installatie worden continu opgevolgd. De kwaliteit van de rookgassen wordt nauwgezet gemeten voor ze de schouw verlaten. Indien een afwijking gemeten wordt, treedt een waarschuwingsmechanisme in werking en worden de nodige maatregelen genomen. Indien de norm dreigt overschreden te worden, wordt de verbrandingsinstallatie stilgelegd.

Bedrijfsmanagement

ISVAG heeft een intern milieubeheersysteem (MBS) dat continu wordt aangevuld om aan de wettelijke vereisten te blijven voldoen. Tevens is er een preventief onderhoudsprogramma en zijn er aanvoercriteria opgesteld. Het ledigen van de vrachtwagens wordt visueel opgevolgd door een operator. De afwijkende leveringen worden gemeld en geëvalueerd. Indien nodig kunnen de vrachten volledig worden gecontroleerd (mogelijkheid om te lossen op de kade). Er staat een meetportiek voor radioactieve stoffen voor de weegbrug. Bij alarm wordt de door het FANC goedgekeurde procedure toegepast. Er is een bunkermanagementplan om de doorstroom van het afval te optimaliseren en de verblijftijd van afval in de stortbunker te beperken. Dit plan omvat ook dat het aangevoerde afval wordt gemengd, homogeen gemaakt en eventueel verkleind zodat een homogene constante afvalmix in de ovens wordt gevoed. De stortvloer, afvalbunker en assenbunker zijn voorzien van camera's waarvan de beelden in de controlekamer beschikbaar zijn. De installatie werd ontworpen voor een continu werking, waarbij 1 stilstandperiode per jaar per lijn is voorzien. Hierdoor wordt het aantal opstart- en stopoperaties tot een minimum beperkt. De installatie wordt aangestuurd door een volautomatisch controlesysteem, dat continu alle kritische parameters opvolgt en de werking van de oven indien nodig corrigeert.

Afvalstoffen & materialen

Er wordt in essentie maar 1 type afvalstroom verbrand, namelijk het huisvuil dat wordt aangeboden door de steden en gemeenten die deel uitmaken van de intercommunale ISVAG.

Periodieke bemonstering en analyse van het aangeleverd afval van minstens de calorische waarde, het gehalte aan halogeenverbindingen en metalen of metalloïden zal tegen 3 december 2023 worden uitgewerkt.

Het verbruik van de grondstoffen wordt zorgvuldig opgevolgd, met name het verbruik van kalk, actieve kool, NaOH, ureum, proceswater van Aquafin en leidingwater.

Na de verbranding blijft er onderaan de oven enkel nog bodemas over. De as gaat door een waterbad om af te koelen en gaat via een triltafel naar een aparte opslagbunker. Een grote ronddraaiende bandmagneet haalt er eerst nog alle ferromagnetische metalen uit. Dit wordt gerecycleerd in de staalindustrie. Wat overblijft, wordt afgevoerd naar een gespecialiseerde firma. De natte as wordt ontwaterd en afgevoerd naar een extern verwerker. De non-ferro metalen worden door de externe verwerker uit de bodemassen gehaald. Het bodemas wordt hergebruikt in de wegenbouw. Er is een aparte behandeling van bodemassen en vliegassen/ketelassen, om contaminatie van bodemas te vermijden en de mogelijkheid voor nuttige toepassing van bodemas te verhogen. De vlieg- en ketelassen worden jaarlijks geanalyseerd. De ketelassen en vliegassen worden ingezet als solidificatiemateriaal voor het vast maken van afvalstoffen. Mouwresidu afkomstig van de luchtzuivering wordt gestort.

Daarnaast is er ook afval dat op de inrichting ontstaat zoals onderhoudsproducten, verf, bouw- en sloopafval (onder andere ovenmateriaal) en kantoorafval dat selectief wordt opgehaald. De gevaarlijke afvalstoffen worden gestockeerd in het magazijn gevaarlijke stoffen.

Lucht

De opslagbunker waarin het afval gestort wordt, beschikt over een luchtafzuigingsinstallatie die de hal in onderdruk houdt om geurhinder te vermijden. De weggezogen lucht wordt gebruikt als verbrandingslucht tijdens de verbranding van het afval.

ISVAG verwerkt op dit moment het afval in 2 roosterovens met een capaciteit van elk 9 ton/uur, met elk een rookgasreiniging bestaande uit SNCR (DeNOx-installatie: ureuminjectie na vuurhaard in eerste trek), elektrostatische filter, kalkmelkinjectie in reactor, injectie van actief kool, mouwenfilter en natte gaswasser. Via een automatisch meetsysteem wordt de kwaliteit van de

rookgassen van beide ovens continu gemonitord. De toevoegingen van de reagentia in de half natte en natte gaswassers zijn geoptimaliseerd en verlopen automatisch.

De DeNOx-installatie haalt de stikstofoxiden uit de rook door injectie met ureum. De elektrofilters vangen 99% van de stofdeeltjes af door elektrostatische captatie. Dit stof wordt verzameld in silo's via een gesloten circuit. De belading van gesloten silowagens gebeurt via een stofsluis. De halfnatte wassing bestaat uit het toevoegen van kalkmelk en daarna actief kool zodat de zure bestanddelen enerzijds en anderzijds stoffen zoals furanen, kwikdampen, dioxines,... worden afgevangen. In de mouwenfilter wordt stof afgescheiden met furanen, zware metalen en dioxines. Het poeder dat overblijft, wordt opgeslagen en afgevoerd via belading door een stofsluis. Er is tenslotte een natte wassing met een koeling van de rookgassen en een zure en basische trap waardoor HCl, HF, nog aanwezige zware metalen, fijn stof en SO₂ worden verwijderd. Dioxinevorming wordt vermeden door een hoge temperatuur in de oven en een snelle afkoeling van de rookgassen in de stoomketel. Dioxineverwijdering gebeurt door adsorptie via injectie van actieve kool in combinatie met een doekenfilter. Tijdens de opstart van de lijn wordt extra actief kool toegevoegd aan de natte wassing om mogelijke geheugeneffecten (opstapeling in wassers) te vermijden.

Finaal worden de afgassen geloosd via een schouw van 61 meter hoog.

Door de installaties te plaatsen in gesloten gebouwen worden diffuse stofemissies vermeden. Alle stuivende stoffen (actief kool, gebluste kalk, vlieg-as, ketelas, mouwenfilterresidu) behalve het bodemas worden opgeslagen in gesloten silo's. Het bodemas wordt in bunkers opgeslagen. Dit bodemas is nat omdat het gekoeld is in een waterbad. Het ontstaan van diffuse stofemissies wordt dus voorkomen. Er vindt geen verwerking van slakken en bodemas plaats op de inrichting. Het laden van bodemas gebeurt in een afgesloten laadplaats waarbij de ladingen tijdens het transport worden afgedekt. De verwerking gebeurt door een erkende verwerker. De wegenis op de site is verhard.

In het MER werd de impact van de geleide emissies via berekeningen volgens het IFDM-model bepaald uitgaande van een maximaal scenario (= bij de maximale vergunningscapaciteit). De emissies voor beide ovenlijnen kunnen volgens het MER ruimschoots voldoen aan de emissiegrenswaarden van artikel 5.2.3bis.1.15 van titel II van het VLAREM, getoetst conform artikel 5.2.3bis.1.27 van titel II van het VLAREM.

De metingen voor dioxines van 2014, 2015 en 2016 opgenomen in het MER tonen aan dat over de beschouwde periode ruimschoots aan de emissiegrenswaarde wordt voldaan. De emissie bedraagt doorgaans minder dan 10% van de grenswaarde (< 0,01 ng/Nm³ ten opzichte van 0,1 ng/Nm³) met uitzondering van zes 14-daagse periodes (op een totaal van 156 periodes) waarbij de emissie beperkt bleef tot 30% van de grenswaarde (<0,03 ng/Nm³ ten opzichte van 0,1 ng/Nm³).

De metingen voor totaal stof liggen steeds onder 1,5 mg/Nm³ ten opzichte van de norm van 10 mg/Nm³. Ook voor de overige standaardparameters (TOC, HCl, HF, CO, SO₂) werd over de beschouwde periode ruimschoots aan de emissiegrenswaarden voldaan.

De emissies van zware metalen moeten zesmaandelijks worden bepaald. ISVAG past sinds 2016 een driemaandelijkse meetfrequentie toe. Uit de metingen van 2014-2015-2016 blijkt dat de emissiegrenswaarden voor kwik, som cadmium en thallium steeds ruimschoots worden gerespecteerd. In 2015 werd de emissiegrenswaarde voor de som van 10 zware metalen (Sb + As + Pb + Cr + Co + Cu + Mn + Ni + V + Sn) éénmalig overschreden op ovenlijn 1 (waarde van 1,55 mg/Nm³ ten opzichte van norm van 0,5 mg/Nm³). De overige 15 meetwaarden van de ovenlijnen voldoen wel aan de norm. De overschrijding was te wijten aan een hogere uitstoot voor arseen. Volgens

ISVAG was de tijdelijke verhoging te wijten aan een test met de natte gaswassing van lijn 1 die samenviel met het moment waarop de puntmeting plaatsvond. De test kaderde in de optimalisatie van de waterbalans van de site.

In het MER is opgenomen dat de depositiebijdrages van dioxines ten opzichte van de depositiegrenswaarden in de maximale situatie steeds lager is dan 1% in alle beoordelingspunten en dus verwaarloosbaar. De bijdrage in het pluimmaximum bedraagt 1,1% wat een beperkt negatief effect betekent. Er zijn geen milderende maatregelen nodig.

In het MER is opgenomen dat de bijdrages van de parameters totaal stof, Hg, CO, Cd, Pb ten opzichte van de jaargemiddelde grenswaarde voor immissies in de maximale situatie steeds lager is dan 1% in het pluimmaximum en daardoor verwaarloosbaar. Bovendien wordt voor Cd en Pb respectievelijk de som van Cd en Tl en de som van verschillende zware metalen (Sb+As+Pb+Cr+Co+Cu+Mn+Ni+V+Sn) getoetst waardoor de berekende jaargemiddelde immissieconcentraties een overschatting zijn van de concentratie van de individuele componenten Pb en Cd. Er zijn geen milderende maatregelen nodig.

Met betrekking tot de luchtemissies worden volgende metingen uitgevoerd conform titel II van het VLAREM:

- continue metingen (intern): totaal stof, CO, TOC, HCl, HF, NO_x, SO₂, NH₃, N₂O;
- discontinue metingen voor: zware metalen, PCB's, dioxines;
- continue bemonstering en discontinue analyses van dioxines en furanen.

Ammoniak wordt eveneens gemonitord aangezien ureum geïnjecteerd wordt in de DeNO_x-installatie. Ureum wordt hierbij ten gevolge van het thermisch kraken in het SNCR-systeem omgezet naar ammoniak. Een te hoge ureuminjectie of een onvoldoende hoge temperatuur kan aanleiding geven tot ammoniakslip met ammoniakemissies tot gevolg. De overschot aan ammoniak gaat mee met de rookgassen en wordt gevangen in een half-natte en natte wassing. In artikel 3.16.7.2.1 van titel III van het VLAREM is een emissiegrenswaarde voor ammoniak van 10 mg/Nm³ (daggemiddelde) opgenomen waaraan de exploitant uiterlijk op 3 december 2023 sowieso moet voldoen.

Momenteel voldoen de volgende metingen hiermee ook al aan de vereisten volgens titel III van het VLAREM: de parameters NO_x, NH₃, N₂O, CO, SO₂, HCl, HF, TOC (totaal organische koolstof inclusief TVOS) en stof worden continu gemeten. De zware metalen worden driemaandijks gemeten via een puntmeting.

Voor enkele parameters wordt momenteel voldaan aan de meetfrequentie volgens titel II van het VLAREM en zal voor de datum waarop de BBT-conclusies voor bestaande inrichtingen van toepassing zijn, de verplichte meetfrequentie nageleefd worden of een verlaagde frequentie volgens de bepalingen van titel III van het VLAREM tijdig aangevraagd worden.

De parameter kwik (Hg) wordt op dit moment bestudeerd met het oog op een toekomstige continue meting of langdurige bemonsteringsperiode of periodieke metingen met een minimale frequentie van om de zes maanden. Kwik wordt op dit moment driemaandijks met een puntmeting gemeten en hiermee wordt aan de bepaling van titel II van het VLAREM voldaan. Voor 3 december 2023 zal de verplichte meetfrequentie nageleefd worden of zal een verlaagde frequentie volgens de bepalingen van titel III van het VLAREM tijdig aangevraagd worden.

De parameters PBDD/F, PCBB/F, PCB's, dioxineachtige PCB's en benzo(a)pyreen zullen om de zes maanden gemeten worden.

De emissiegrenswaarden van titel III van het VLAREM voor bestaande installaties kunnen worden gerespecteerd.

In de zgn. 'versterkingsnota' is een update van analyseresultaten van luchtemissiemetingen van 2017 tot 2021 opgenomen. Uit deze resultaten blijkt dat ISVAG ook in deze periode aan de opgelegde algemene en bijzondere voorwaarden kan voldoen en dat in het overgrote merendeel van de metingen ook voldaan wordt. Voor dioxines zijn er uitzonderlijk in de jaren 2019-2020 een beperkt aantal verhoogde waarden vastgesteld. Deze waren het gevolg van een technisch probleem in de natte gaswassing in 2019 en een onverwachte stop op lijn 1 in september 2020. Deze verhoogde waarden werden gemeld en toegelicht aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Het betrof occasionele verhoogde waarden met een duidelijke eenmalige oorzaak wat ook bevestigd werd door de afdeling Handhaving. ISVAG heeft deze verhoogde waarden via een versnelde meetrapportage opgevolgd om zo snel mogelijk terug te keren naar de normale werking van de gaszuiveringsinstallatie. In 2021 waren alle resultaten beneden de norm. Ook voor het lopende jaar 2022 wordt voldaan.

In de zgn. 'versterkingsnota' worden rekening houdend met de emissiegegevens van het jaar 2021 de elementen die de impact op luchtkwaliteit en de gezondheid van de mens bepalen volgens het geldende Richtlijnsysteem lucht en mens beoordeeld. Hierbij is vooral de aanpassing van de gezondheidkundige advieswaarde van NO_2 van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ naar $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ relevant. De parameters NO_x , NH_3 en SO_x worden beschouwd. Daarvan zijn enkel de parameters NO_x en SO_x relevant voor luchtkwaliteit en menselijke gezondheid volgens de nota. Deze parameters worden dan ook beoordeeld voor deze disciplines. De overige emissieparameters van ISVAG (emissies zware metalen, dioxines, stof) worden in de nota niet beschouwd. Op basis van eerdere impactberekening in het MER blijkt dat de impact van deze parameters verwaarloosbaar is.

Cd wordt kort besproken daar de Cd-grenswaarde verlaagd werd van $0,04 \mu\text{g Cd}/\text{m}^3$ naar $0,03 \mu\text{g Cd}/\text{m}^3$ en recent het beoordelingskader voor carcinogene stoffen werd aangepast. De beoordeling hangt sterk af van de (actuele en totale geplande) luchtkwaliteit. In de nota wordt de huidige (2019) luchtkwaliteit besproken. In de huidige luchtkwaliteit zijn reeds de huidige emissies van ISVAG meegenomen.

Wat betreft NO_2 blijkt dat de jaargemiddelde NO_2 -concentratie in 2019 lager lag dan de milieukwaliteitsnorm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$, behalve ter hoogte van de drukste wegen (A12 en E19). De gezondheidkundige advieswaarde wordt overschreden tot circa 1 km van de drukste wegen. De beoordelingspunten weergegeven zoals in het MER van 2017 werden vastgelegd. Er werd een aanvulling gedaan met punten W8-W10 om de hoogste impact ter hoogte van de bewoning te vatten.

Op basis van de VMM-modellerings (VLOPS) werden SO_2 -jaargemiddelden berekend ter hoogte van het studiegebied van kleiner of gelijk aan $4 \mu\text{g SO}_2/\text{m}^3$.

Globaal kan men stellen dat er in het studiegebied:

- Een overschrijding van 80% van de EU-grenswaarde genoteerd wordt voor NO_2 ter hoogte van A12 en E19;
- De toetsingswaarde voor mens (GAW) voor de parameter NO_2 wordt overschreden nabij deze drukke wegen. 80% van de EU-grenswaarde wordt in de meeste beoordelingspunten (behalve GP1) gehaald;
- De SO_2 -jaargemiddelde doelstelling van WHO van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt gehaald. Ook de 80% van deze toetsingswaarde wordt niet overschreden;
- De toetsingswaarde voor Cd ($30 \text{ ng}/\text{m}^3$) en de WHO-advieswaarde wordt gehaald ter hoogte van het projectgebied. Er wordt worstcase van uitgegaan (wegens ontbreken van

meetgegevens) dat het kankerrisico voor Cd groter is dan $1 \cdot 10^{-6}$ ter hoogte van het studiegebied.

NO₂ en Cd werden gedefinieerd als kritische parameter binnen het studiegebied.

Ter hoogte van het studiegebied wordt de luchtkwaliteit voornamelijk bepaald (naast de emissies door ISVAG) door verkeersemisies (A12 en E19) en gebouwverwarming.

Voor de bepaling van de NO₂-jaargemiddelde concentraties werd gebruik gemaakt van de achtergrondconcentratiekaart van 2020. De bijdrage van het verkeer is vervat in de achtergrondconcentratiekaarten van de VMM.

Voor Cd werd de impact overgenomen vanuit het MER waarbij uitgegaan werd van een emissie van 4,2 kg per jaar.

Uitgaande van de emissies in 2021 en een extrapolatie van capaciteit naar maximale capaciteit (159.000 ton) van de installatie wordt de impact van ISVAG door de MER-deskundige Lucht in het worst-case scenario als volgt beoordeeld:

- de impact op mens en de luchtkwaliteit is verwaarloosbaar voor de parameter SO₂;
- de Cd-impact op de gezondheid van de mens is beperkt negatief, op de luchtkwaliteit is de Cd-impact verwaarloosbaar, zodat geen milderende maatregelen noodzakelijk zijn;
- een aanzienlijke negatieve impact op de gezondheid van de mens en een negatieve impact op de luchtkwaliteit voor de parameter NO₂; voor de impact van NO₂ moeten milderende maatregelen geformuleerd (discipline mensgezondheid) en onderzocht (discipline lucht-luchtkwaliteit) worden.

In de zgn. 'versterkingsnota' werd vervolgens gekeken naar **milderende maatregelen** (MM) op korte termijn en lange termijn.

MM NO_x Korte termijn (optimalisatie SNCR)

Op basis van de emissieresultaten van de afgelopen jaren kunnen er volgens de zgn. 'versterkingsnota' drempelwaarden gedefinieerd worden voor SO₂ en NH₃ die strenger zijn dan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden, en die een worstcase bepaling van de impact toelaten, namelijk:

- voor een SO₂-concentratie van 6 mg/m³
- voor de NH₃-concentratie van 4 mg/Nm³.

Deze waarden worden verankerd in de omgevingsvergunning.

In het (vernietigde) ministerieel besluit van 10 april 2020 werden onder andere volgende bijzondere voorwaarden opgelegd:

- De jaargemiddelde emissiegrenswaarde voor NO_x bedraagt 120 mg/Nm³ tot en met 31 december 2023. Vanaf 1 januari 2024 bedraagt deze 100 mg/Nm³.
- De exploitant laat jaarlijks een evaluatie maken van de NO_x-emissies door een erkend deskundige in de discipline lucht en toetst aan de geldende emissiegrenswaarde. In de jaarlijkse evaluatie wordt ook de verhoging van het rendement van de NO_x-installatie in beschouwing genomen, waarbij vooral aandacht uitgaat naar de optimale reagens/NO_x-verhouding en de homogeniteit van de reagensverdeling. De jaarlijkse evaluatie wordt ter beoordeling overgemaakt aan de afdeling GOP Milieu van het Departement Omgeving en de Vlaamse Milieumaatschappij.
- De exploitant laat een haalbaarheidsstudie met betrekking tot de installatie van een katalytische NO_x-reductie (SCR) uitvoeren door een erkend deskundige in de discipline lucht. Hierbij wordt zowel aandacht besteed aan emissiereductie als aan optimale energie

uitkoppeling. Deze studie wordt uitgevoerd binnen een termijn van twee jaar na vergunningverlening, en wordt ter beoordeling voorgelegd aan afdeling GOP Milieu van het Departement Omgeving en aan de Vlaamse Milieumaatschappij.

Conform de bijzondere voorwaarde heeft ISVAG de jaarlijkse studie laten uitvoeren met evaluatie van de emissiegrenswaarde en de verdere optimalisatie van de bestaande SNCR. Er moet hierbij gekeken worden naar de verhoging van het rendement van de NO_x-installatie waarbij vooral aandacht uitgaat naar de optimale reagens/NO_x-verhouding en de homogeniteit van de reagensverdeling. Aan deze optimalisatie was een verstrenging van de jaargemiddelde emissiegrenswaarde voor NO_x gekoppeld van 100 mg/Nm³ vanaf 1 januari 2024.

In bijlage 4 van de zgn. 'versterkingsnota', is het rapport van SGS opgenomen waarin bovenvermelde optimalisatie van SNCR bekeken wordt. Hieruit blijkt dat:

- in 2021 aanpassingen werden doorgevoerd om de betrouwbaarheid van het injectiesysteem te verhogen er geen eenduidig verband werd gevonden tussen de NO_x-concentratie en het ureumgebruik;
- er meer onderzoek noodzakelijk is om het rendement van de SNCR-installatie te verbeteren:
 - de invloed van temperatuur verder onderzoeken;
 - het temperatuurvenster meer in lijn krijgen met het ideale venster 970°C – 1.000°C;
 - monitoring van N₂O (relatie met de reactietemperaturen, het ureumverbruik en de NO_x-emissie) en NH₃ (gezien er bijkomend ureum gedoseerd zal worden);
 - beter inzicht te bekomen in de relatie tussen het ureumverbruik (en de andere factoren van invloed) en de NO_x-vracht zodat een verhoging van ureumverbruik ook resulteert in een eenduidige daling van NO_x.

Voor de parameter SO₂ is de impact op mens en de luchtkwaliteit verwaarloosbaar.

ISVAG stelt de nodige stappen te zullen zetten om de verdere optimalisatie van de SNCR te bewerkstelligen, maar kan vandaag dus niet met absolute zekerheid garanderen dat de jaargemiddelde emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm kan worden gehaald.

Om deze reden wordt een vergunning op **proef** noodzakelijk geacht, opdat de aanvrager van de vergunning binnen deze proefperiode kan aantonen dat de noodzakelijke maatregelen worden genomen om de jaargemiddelde emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm effectief te bereiken.

MM NO_x Lange termijn

Daarenboven zijn er bijkomende milderende maatregelen noodzakelijk op lange termijn.

De daling in NO_x-concentratie naar 100 mg NO₂/Nm³ zou zorgen voor een daling in impact, maar zou de beoordeling dezelfde blijven voor de meest gevoelige punten. Ter hoogte van de bewoning dichtst bij het projectgebied gelegen, wordt een **negatieve impact** op de **luchtkwaliteit** berekend (impactscore -2). Ter hoogte van de bewoning dichtst bij het projectgebied gelegen, wordt een **aanzienlijk negatieve impact** op de **gezondheid** van de mens berekend (impactscore -3).

Conform de bijzondere voorwaarde in het vernietigde ministerieel besluit van 10 april 2020 heeft de exploitant een **haalbaarheidsstudie** met betrekking tot de **installatie van een katalytische NO_x-reductie** (SCR) laten uitvoeren door een erkend deskundige in de discipline lucht. Uit deze haalbaarheidsstudie blijkt dat met een nageschakelde SCR (na de bestaande gaszuivering) een significante NO_x-reductie kan gerealiseerd worden met een beperkte ammoniak-stijging indien een voldoende groot katalysatorbed voorzien wordt. Met een dergelijke installatie kan een jaargemiddelde grenswaarde van 60 mg/Nm³ en een jaargemiddelde streefwaarde van 40

mg/Nm³ gerealiseerd worden. Een nageschakelde SCR heeft een langere standtijd van de katalysator en is technisch gemakkelijker in te bouwen. Uit de haalbaarheidsstudie blijkt naast een grote investeringskost ook een grote operationele kost door het hogere energieverbruik. Zoals ook in de BREF WI aangegeven, komt in de haalbaarheidsstudie ook duidelijk naar voor dat de afgasstroom terug moet opgewarmd worden alvorens door de SCR te passeren om een optimale werking te hebben. Dit hogere energieverbruik bemoeilijkt de tweede doelstelling van de beoogde verbeteringen van ISVAG, de energetische optimalisatie van de installatie. Daarom worden in de haalbaarheidsstudie naast de nageschakelde SCR ook de volgende technieken aangehaald voor verdere reductie om hogervermelde waarden te realiseren:

- een tussengeschakelde SCR (BREF WI);
- een katalytische doekenfilter (BREF WI);
- een bijkomende (natte) oxidatieve wassing (alternatief – erkende deskundige);
- een in-line SCR (alternatief - erkende deskundige).

ISVAG stelt dat in samenspraak met haar technische- en milieudeskundigen een techniek of meerdere technieken moeten worden vastgelegd voor verdere verwijdering van NO_x, waarbij evenwel de optimalisatie van het energetisch rendement niet uit het oog verloren mag worden. Ongeacht de techniek(en) waarvoor gekozen wordt (zal worden), staat het vast dat de installatie ingrijpend zal aangepast moeten worden. ISVAG vraagt hiervoor een termijn van 6 maanden na vergunningverlening. Eens de definitieve keuze gemaakt is, moet het vanaf dan mogelijk zijn om de verbeterde techniek binnen de 4 jaar operationeel te hebben, aldus de aanvrager.

In de zgn. 'versterkingsnota' zijn voor de geleide emissies 3 scenario's doorgerekend:

- Het eerste scenario (maximaal huidig realistisch scenario) heeft betrekking op de gemiddelde emissieconcentraties in 2021 dewelke bij een maximaal theoretische capaciteit (van 159.000 ton/jaar) overeenkomen met een jaarvracht van 129 ton voor NO_x en 2 ton voor NH₃;
- Het tweede scenario gaat uit van een verder optimalisatie van de SNCR waarbij tegen 1 januari 2024 een NO_x-emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm³ (bij 11% O₂) gerespecteerd wordt. In dit scenario zou bij de maximaal theoretische capaciteit de jaarvracht voor NO_x 103 ton en voor NH₃ 4 ton bedragen;
- In het derde scenario wordt uitgegaan van de investering in een verbeterde DeNOx-installatie waarbij voor NO_x een jaargemiddelde emissiegrenswaarde van 60 mg/Nm³ en een jaargemiddelde streefwaarde van 40 mg/Nm³ gerespecteerd wordt. In dit scenario zou bij de maximaal theoretische capaciteit de jaarvracht voor NO_x respectievelijk 62 en 41 ton bedragen.

Voor deze drie scenario's werden dispersieberekeningen uitgevoerd om de impact op de jaargemiddelde NO₂-concentratie in de omgeving te kunnen beoordelen. Uitgaande van de voorgestelde te vergunnen emissieconcentraties voor SO₂ (6 mg/Nm³) en een daling van de NO_x-emissies door installatie van een verbeterde DeNOx en na extrapolatie van capaciteit naar maximale capaciteit van de installatie wordt er in de nota het volgende geconcludeerd:

- Er is een duidelijke verlaging van de impact in de verschillende beoordelingspunten;
- Er wordt een negatieve impact op de gezondheid van de mens beoordeeld zowel bij een concentratie van 60 mg NO_x/Nm³ als 40 mg NO_x/Nm³. Bij het behalen van de streefwaarde van 40 mg NO_x/Nm³ daalt de impact tot beperkt negatief in het merendeel van de beoordelingspunten. Ter hoogte van de bewoning met de hoogste impact (W8 en W9) blijft de impact negatief, waardoor de totale score negatief blijft;
- Er wordt een beperkt negatieve impact beoordeeld op de luchtkwaliteit voor de parameter NO₂ bij een concentratie van 60 mg/Nm³ en een verwaarloosbare impact bij daling van de NO_x-concentratie tot 40 mg/Nm³;

- De impact op mens en de luchtkwaliteit is verwaarloosbaar voor wat betreft de parameter SO₂.

Tijdens de **proef**periode moet ook door de aanvrager/exploitant worden aangetoond welke bijkomende maatregelen kunnen worden genomen om de NO_x-emissies verder te reduceren, één en ander ook om de (aanzienlijke) negatieve effecten op de luchtkwaliteit en gezondheid te reduceren. Dit wordt opgelegd in een bijzondere voorwaarde.

PFAS

PFAS zijn alomtegenwoordig in huishoudelijke producten waardoor ook bij huishoudelijke afvalverbranding moet nagegaan worden of de verbrandingsinstallatie niet tot onaanvaardbare uitstoot van PFAS leidt. Immers, de mate van vernietiging bij verbranding en het capteren van PFAS hebben een invloed op zowel lucht- als waterverontreiniging.

Om een volledig beeld te krijgen van de mogelijke uitstoot van PFAS en het maximaal vermijden van deze uitstoot naar beide componenten (lucht en water) is het belangrijk dat PFAS zowel in afvalwater als afgassen gemeten wordt.

Recent zijn door het VITO meetmethoden ontwikkeld die PFAS in afgassen kunnen meten. De mate van vernietiging bij verbranding en het capteren van PFAS hebben een invloed op zowel lucht- als waterverontreiniging. Derhalve moet ISVAG haar PFAS-emissies naar lucht en water meten en de aanvaardbaarheid van deze emissies onderzoeken.

Natuurtoets

SBZ

Stikstofemissies verspreiden zich via de lucht en slaan vervolgens neer, onder meer in natuurgebieden. De verzurende en vermestende effecten van deze stikstofneerslag of -depositie, kunnen een schadelijke impact hebben op het milieu, de gezondheid en de biodiversiteit. Om die reden vormt de depositie van stikstof in de meeste Vlaamse habitatrichtlijngebieden een belangrijk aandachtspunt.

De belangrijkste bronnen van stikstofuitstoot in Vlaanderen zijn de land- en tuinbouw (voornamelijk veehouderijen) (50%) en het verkeer (32%). Andere sectoren (industrie, energie, handel en diensten, huishoudens, offroad, enz.) dragen gezamenlijk bij tot de overige 18%. De stikstofuitstoot in Vlaanderen door de belangrijkste bronnen (landbouw en transport, samen meer dan 80% van de emissies) kent volgende evolutie:

- Landbouw: de sectorbijdrage in 2019 bedroeg 49,1% van de Vlaamse stikstofuitstoot. De uitstoot nam in de periode 2000 tot en met 2007 significant af, gevolgd door een stagnatie vanaf 2008 (geen significante trend);
- Transport: de sectorbijdrage in 2019 bedroeg 33,2% van de Vlaamse stikstofuitstoot. De uitstoot is significant afgenomen over de periodes 2000-2007 en 2008-2019.

Omdat ammoniak sneller dan NO_x uit de atmosfeer verdwijnt via droge depositie en omzetting naar fijn stof, draagt de Vlaamse uitstoot van ammoniak véél meer bij tot de depositie van stikstof in Vlaanderen dan de Vlaamse NO_x-emissies. In 2018 werd 34% van de Vlaamse ammoniakuitstoot in Vlaanderen afgezet, terwijl dit voor de NO_x uitstoot 9,5% bedroeg.

Binnen Vlaanderen valt het grootste deel van de stikstofdepositie, afkomstig van binnenlandse emissies, toe te schrijven aan de sectoren landbouw (40%) en transport (8%). Daarnaast is 49% van de totale stikstofdepositie het gevolg van import van stikstof van buiten Vlaanderen.

Het Vlaamse Gewest heeft zich tot doel gesteld om tegen 2050 de Europese verplichting te realiseren om alle habitats en soorten op haar grondgebied in een 'gunstige staat van instandhouding' te brengen (zie artikel 50ter van het Natuurdecreet en het Vlaamse Natura 2000-programma (VR 2017 1407 DOC.0775/2BIS)). In de kennisgevingsnota van het plan-MER uit 2018 werd ook expliciet aangegeven dat *"2030 [...] halfweg de beschikbare tijdspanne van 30 jaar [is] om de stikstofdepositie onder de kritische drempelwaarden te laten dalen"*. In de MER-richtlijnen (2019) wordt voor 2030 vooropgesteld dat voor elk habitatype in een SBZ-H de overschrijding van de kritische depositiewaarden (KDW) met 50% moet gereduceerd zijn ten opzichte van de toestand in het referentiejaar 2015.

Met de invoering van de voorlopige significantiekaders voor de NO_x- en NH₃-deposities (zie onder meer Omzendbrief OMG/2017/01) stelde men onder meer een daling van de stikstofdeposities in de habitatrichtlijngebieden voorop. Er moet vastgesteld worden dat die doelstelling wordt bereikt voor de depositie van NO_x afkomstig van binnenlandse bronnen, maar niet voor de depositie van NH₃-deposities.

De continue daling van de NO_x-emissies is onder meer het gevolg van reeds beslist beleid (onder andere het door de Vlaamse Regering goedgekeurde Luchtbeleidsplan 2030) en van technologische en maatschappelijke evoluties (onder andere de elektrificatie van het wagenpark, hogere normen voor verbrandingsemissies bij wagens, proces- en productinnovatie, implementatie van Europese BBT voor de industrie, strengere energieprestatienormen).

Recente beleidsbeslissingen van de Vlaamse Regering, onder andere in het kader van het luchtbeleidsplan 2030, gecombineerd met de verwachte autonome evolutie van de uitstoot, houden een verdere afname van de NO_x-uitstoot in Vlaanderen met meer dan 43% in tegen 2030 in vergelijking met 2015 (bron: Luchtbeleidsplan 2030 + berekeningen ontwerp van plan-MER definitief PAS).

NO_x verspreidt zich over grote afstanden, en zodoende draagt het veeleer bij tot de algemene achtergrondwaarden. Op lokaal niveau is hierdoor op zich het risico op cumulatieve effecten van bedrijven in de buurt beperkter.

Naar aanleiding van het arrest RvVb-A-2021-0697 van 25 februari 2021 werd op 2 mei 2021 door de bevoegde Vlaamse Minister een ministeriële instructie met betrekking tot de beoordeling van de stikstofuitstoot van vergunningsaanvragen met een mogelijk betekenisvol effect op habitatrichtlijngebied bekend gemaakt. In deze 'instructie' werd erop gewezen dat het zgn. 'stikstofarrest' van 25 februari 2021 duidelijk maakt dat de drempelwaarden in het voorlopige PAS-significantiekader, zoals opgenomen in de Omzendbrief OMG/2017/01, niet verder kunnen worden toegepast. In afwachting van de vaststelling van het definitieve PAS-kader was het daarom aangewezen om in de vorm van een tussentijdse en tijdelijke aanpak verdere verduidelijkingen te geven omtrent de mogelijke beoordeling van stikstofdeposities in het kader van vergunningsaanvragen. Deze tussentijdse aanpak steunt op de actuele toestand en de evolutie van de stikstofuitstoot en -depositie in Vlaanderen, alsook op de al verworven inzichten doorheen de monitoring van de stikstoftoestand en het reeds gelopen traject richting een definitief PAS-kader.

In de ministeriële instructie wordt voor NO_x-emissies een de minimis-drempel van 1% als maximale bijdrage van de KDW van het gevoeligste habitatype in de omgeving gehanteerd (met een maximale absolute bijdrage van 0,3 kg N/ha/jaar). Voor de verdere onderbouwing van de de minimis-drempel wordt uitdrukkelijk verwezen naar de ministeriële instructie van 2 mei 2021. Deze onderbouwing moet hier als integraal overgenomen worden beschouwd.

De waarde van 1% voor de *de minimis*drempel is mede te onderbouwen vanuit de vaststelling dat een structurele afname plaatsvond van NO_x-emissies tijdens de periode 2014–2019/2020 (zie ook tabel 4.1, p. 57 van het ontwerp-PAS (<https://omgeving.vlaanderen.be/openbaar-onderzoek-pas>)). Tevens wordt nog gewezen op de beperkte, bestaande bijdrage van stationaire NO_x bronnen tot de totale stikstofdepositie in Vlaanderen, binnen en buiten SBZ-H (zie Hoofdstuk 2; sector industrie = 0,39 kg N ha⁻¹ in 2015, sector energie = 0,07 kg N ha⁻¹ van het ontwerp-PAS (<https://omgeving.vlaanderen.be/openbaar-onderzoek-pas>)).

Het project ligt enerzijds in de onmiddellijke nabijheid van het VEN-gebied “Het Kleidaal” en anderzijds op 1.500 meter van het Habitatrichtlijngebied “Fort 7” als onderdeel van de historische fortengordels van Antwerpen en aangeduid als vleermuizenhabitat” en op 3.100 meter van het Habitatrichtlijngebied “Schelde- en Durme-estuarium van de Nederlandse grens tot Gent”.

De actueel vergunde situatie brengt een bepaalde omvang van luchtemissies met zich mee.

In de meetresultaten in bijlage 2 van de zgn. ‘versterkingsnota’ wordt bevestigd dat voor SO_x en NH₃ drempelwaarden gedefinieerd kunnen worden waaraan de huidige installatie kan voldoen, respectievelijk 6 mg/Nm³ en 4 mg/Nm³ (zie ook hoger ‘lucht’). Het is dan ook aangewezen om deze emissiegrenswaarden als jaargemiddelde te verankeren in de voorwaarden van deze vergunning.

- Jaargemiddelde emissiegrenswaarde voor SO_x: 6 mg/Nm³;
- Jaargemiddelde emissiegrenswaarde voor NH₃: 4 mg/Nm³.

Er wordt in de zgn. ‘versterkingsnota’ (bijlage 7) gesteld dat de impact van de depositie ter hoogte van het habitatrichtlijngebied geen aanleiding geeft tot een betekenisvolle aantasting omdat ter hoogte van het habitatgebied de bijdrages namelijk nergens hoger zouden zijn dan 1% van de beoordeelde kritische depositiewaarde.

Zoals hoger bij het onderdeel lucht geduid wil ISVAG de NO_x-emissies verder reduceren. In de zgn. ‘versterkingsnota’ (bijlage 8) is door de deskundige biodiversiteit een analyse uitgevoerd inzake de impact van het verdere verbeteringstraject voor NO_x. In deze analyse wordt gesteld dat de impact ten gevolge van de bijdrage tot de vermestende en verzurende deposities ten gevolge van de activiteiten in het voorziene verdere reductietraject steeds verder afneemt waardoor de invloed op de instandhoudingsdoelstellingen, ook verder afneemt.

VEN

De volgende vegetaties komen binnen het VEN voor (volgens de BWK):

- ku + pop + bet: ruigte met populier en berk
- n + bet: loofhoutaanplant met berk
- hp + k(hp*): soortenarm permanent grasland met soortenrijke, grazige bermen, perceelsranden, ...
- lhi: populierenaanplant op vochtige grond met ruderaal ondergroei.

Deze vegetaties zijn op de ecotoopkwetsbaarheidskaart aangeduid als weinig tot nauwelijks kwetsbaar voor eutrofiëring en als kwetsbaar tot weinig kwetsbaar voor verzuring, waarbij het deel aangeduid als lhi op de biologische waarderingskaart het meest gevoelige is.

Volgens de VLOPS-kaart is ter hoogte van het VEN de achtergrondconcentratie voor vermesting 35,21 kg N/ha.j en voor verzuring 3.061 Zeq/ha.j (jaar 2017).

Door het Agentschap voor Natuur en Bos wordt gesteld dat er onherstelbare schade is door deze aanvraag gezien, zeker voor verzuring, de depositie sterk boven de KDW van de aanwezige

vegetatietypes gaat. Er wordt gesteld dat langdurige overschrijdingen van de KDW kan leiden tot een achteruitgang van terrestrische korstmossen en ectomycorrhiza, toename van stikstofminnende soorten, verstoring van de nutriëntenbalans, verhoogde stress voor droogte en/of vorst en ziekten en plagen. Gelet op de formulering van artikel 26bis van het Natuurdecreet, welke niet voorziet in een expliciete schadedrempel waaronder geen schade verwacht wordt is er volgens het ANB een kans op onvermijdbare en onherstelbare schade. Elke vorm van onvermijdbare en onherstelbare schade moet worden uitgesloten, wat inhoudt dat een kans op onvermijdbare en onherstelbare schade en dus zelfs niet-betekenisvolle effecten voldoende zijn om een vergunning te weigeren. Het ANB stelt dan ook dat er een kans bestaat dat ter hoogte van het VEN schade wordt toegebracht, aangezien de huidige deposities de KDW reeds overschrijden.

Deze beoordeling is zeer ruim en algemeen.

Uit de parlementaire stukken (Parl.St. VI.Parl. 2001-02, nr. 967/1, 17-20) blijkt volgende toelichting omtrent de begrippen 'vermijdbare schade' en 'onvermijdbare schade':

"Vermijdbare schade is die schade die kan vermeden worden door de activiteit op een andere wijze uit te voeren (bv. met andere materialen, op een andere plaats, ...). Onvermijdbare schade is de schade die men hoe dan ook zal veroorzaken, op welke wijze men de activiteit ook uitvoert. [...]"

Deze bepalingen gaan over onvermijdbare schade die tevens onherstelbaar is. Onvermijdbare schade die wel herstelbaar is, mag wel worden veroorzaakt.

Onder herstel wordt een herstel van de schade verstaan op de plaats van beschadiging met een kwantitatief en kwalitatief gelijkaardige habitat als deze die er voor de beschadiging aanwezig was. [...]"

De verscherpte natuurtoets heeft derhalve enkel betrekking op schade die wordt veroorzaakt aan aanwezige, bestaande vegetaties in het betrokken VEN-gebied.

ISVAG heeft door een erkend MER-deskundige een specifieke aftoetsing van de aanwezige vegetaties en habitats in het specifieke VEN-gebied 'Het Kleidaal' laten uitvoeren (zie nota naar aanleiding van de zitting van de GOVC van 18 oktober 2022).

Volgens de VLOPS-kaart is ter hoogte van het VEN de achtergrondconcentratie voor vermisting 35,21 kg N/ha.j en voor verzuring 3.061 Zeq/ha.j (jaar 2017). De huidige impact van ISVAG op het VEN bedraagt 0,14 kg N/ha.j voor vermisting en 12,44 Zeq/ha.j voor verzuring. Dit komt neer op een impactscore van 0,70% en 0,87% van de KDW's.

De MER-deskundige besluit dat de belangrijkste vegetaties populierenbos en soortenarm grasland zijn. Deze vegetaties ressorteren niet onder de aangehaalde KDW-drempels voor verzuring of vermisting en zijn ongevoelig voor de aanwezige stikstofdepositie. Uit de actuele situatie (veldbezoek) blijkt dat er geen invloeden van verzuring of vermisting merkbaar zijn. Er wordt dan ook gesteld dat er geen sprake is van onvermijdbare of onherstelbare schade.

ISVAG wijst er bijkomende ook op dat de deposities van ISVAG niet waarneembaar zijn ten opzichte van de achtergrondconcentratie afkomstig van het transport op de A12. Daarnaast ISVAG verwijst ook naar de dalende NOx-deposities ingevolge de maatschappelijke evoluties en het beslist beleid, wat een positieve impact kan hebben op de deposities en de toestand van het VEN-gebied.

Artikel 26bis, §1 van het Natuurdecreet bepaalt dat de overheid geen toestemming of vergunning mag verlenen voor een activiteit die onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN kan veroorzaken. Ook 'beperkte' stikstofdeposities kunnen schade in de zin van artikel 26bis, §1 van het Natuurdecreet uitmaken. Hierbij moet wel geoordeeld worden of de beperkte bijdrage aan de KDW schade veroorzaakt die al dan niet hersteld kan worden. Het herstel van de schade moet hoe dan ook plaatsvinden binnen hetzelfde gebied (zie RvVb 14 januari 2020, RvVb-A-1920-0443).

Maatschappelijke evoluties en beslist beleid zullen zorgen voor een daling inzake de NO_x-emissies en -deposities. Deze daling zet zich onder andere in op het verkeer zoals ook aangehaald door ISVAG. De verkeersader A12 is de grootste bron van stikstofemissies en -deposities. De beperkte bijdrage van ISVAG zal in de toekomst dan ook worden gecompenseerd door de dalende NO_x-deposities ingevolge van de maatschappelijke evoluties en beslist beleid. De schade is dus herstelbaar.

De evolutie van de dalende verkeersemissies zal echter maar op langere termijn zichtbaar zijn. Daarnaast is er momenteel nog geen zekerheid omtrent de juiste reductietechniek(en) inzake NO_x-emissies die ISVAG zal toepassen. ISVAG vraagt namelijk om binnen 6 maanden na vergunningverlening een studie uit te voeren om de beste keuze inzake de reductietechniek(en) te kunnen maken.

Gelet op de beperkte bijdrage die ISVAG heeft ten opzichte van het VEN-gebied, de ligging van de bestaande installatie langs de A12 en de gegenereerde emissies afkomstig van deze verkeersader en het feit dat het hier om een bestaande installatie gaat, kan een proeftermijn van 2 jaar toegestaan worden. De beperkte stikstofdeposities van het project (namelijk 0,70% (vermesting) en 0,87% (verzuring) aan de KDW's) kunnen zeker worden aangemerkt als herstelbaar door deze uiterst beperkte proeftijd van 2 jaar waarvoor deze vergunning wordt verleend.

Zoals hoger toegelicht, blijkt evenwel onvoldoende concreet door middel van welke technische maatregelen – al dan niet voorgesteld in bijkomende nota's door de aanvrager - welke bijkomende, verdergaande emissiereducties nog kunnen worden gerealiseerd. Deze ev. bijkomende reductiemaatregelen kunnen leiden tot verminderde stikstofdeposities. De vergunning kan derhalve slechts op proef worden verleend. Eén en ander moet toelaten om te oordelen of de of de exploitatie na de proefperiode verder aanvaardbaar is voor de mens en het milieu.

In de proeftermijn van 2 jaar kunnen de nodige studies uitgevoerd worden, moet duidelijk worden welk reductietraject voor NO_x gevolgd zal worden en welke aanpassingen hiervoor moeten gebeuren aan de installatie. In de voorwaarden wordt opgenomen dat binnen 6 maanden na de vergunningverlening de exploitant evalueert welke reductietechniek(en) zullen worden geïnstalleerd. In deze studie worden ook representatieve metingen van de aanwezigheid van PFAS in de afgassen opgenomen. In de voorwaarden worden ook jaargemiddelde emissiegrenswaarden voor NH₃, SO_x en NO_x opgenomen:

- Voor NO_x 120 mg/Nm³ tot eind 2023 en 100 mg/Nm² vanaf 2024.
- Voor SO_x: 6 mg/Nm³;
- Voor NH₃: 4 mg/Nm³.

Het is aangewezen om halfjaarlijks door een erkend deskundige in de discipline lucht een evaluatie te laten maken omtrent de NO_x-emissies en een toetsing aan de emissiegrenswaarde. Dit wordt eveneens opgenomen in de voorwaarden.

HAGBA

Ook conform het Vlaams regeerakkoord, het Vlaams klimaatbeleidsplan en de lange termijnvisie eindverwerking kan de gevraagde hervegunning voor een termijn van 20 jaar niet worden gemotiveerd zonder dat er 100% zekerheid is dat de betreffende capaciteit op langere termijn nodig blijft en volledig klimaatneutraal kan worden uitgebaut.

Rond 2030 zit er een scharniermoment in de lopende vergunningstermijnen. In de periode 2030 tot 2033 komt 1 500 000 ton of ongeveer 65 % van de bestaande verbrandingscapaciteit einde vergunning. Dit wil zeggen dat er op dat moment een uitspraak moet worden gedaan over de (her)vergunning van een heel aantal installaties. Uitgangspunt bij hervegunning moet zijn dat enkel nog installaties worden toegelaten die compatibel zijn met een CO₂-neutrale samenleving in 2050 en die maximale energiewaarde realiseren. Er wordt gewerkt aan een goede set van criteria om te beoordelen of een installatie al dan niet verder kan worden uitgebaut. Of dat moet overgegaan worden tot een vrijwillige sluiting aangemoedigd met een faciliterend instrument. Omwille van dit scharniermoment is een vergunning die tot na 2030 loopt hoe dan ook niet aangewezen.

Energie

Zoals hierboven vermeld omvat de aanvraag een energie-intensieve inrichting.

ISVAG voldoet aan het minimaal energetisch rendement voor bestaande inrichtingen van 20% zoals gedefinieerd in de BREF afvalverbranding (BREF WI) en weergegeven in de toets aan de BBT-conclusies opgenomen in de versterkingsnota. ISVAG beschikt over een conform verklaard energieplan van 8 maart 2019. De maatregelen die zijn opgesomd in dit energieplan zijn in tussentijd allemaal uitgevoerd. Volgens de bepalingen van het Energiebesluit moet dit energieplan om de 4 jaar geactualiseerd worden. In het najaar van 2022 zal een actualisatie opgemaakt worden die zal overgemaakt worden aan het VEKA voor conformiteitsverklaring.

Zoals hierboven gesteld zal ISVAG uitzoeken welke beste techniek(en) er best geïnstalleerd worden om een optimale NO_x reductie te bekomen en dit gekoppeld aan optimale energierendement.

In de vergunningsaanvraag was de oprichting van een warmtenet voorzien. Dit warmtenet is operationeel sinds mei 2020 en levert warmte aan verschillende bedrijven. Momenteel zijn er 3 bedrijven aangesloten en werd er in 2021 een totaal van 8.357 MWh aan warmte geleverd. Er zijn daarnaast gesprekken lopende met verschillende nabijgelegen bedrijven om ook op dit net aan te sluiten. Dit net zal verbonden worden met het warmtenet van de stad Antwerpen dat door Fluvius momenteel volop wordt aangelegd. ISVAG is voorlopig de enige warmteproducent.

Voor zowel de warmtelevering aan Nieuw-Zuid en het Kiel zijn er '*letters of intent*' getekend met ISVAG om op te treden als duurzame warmtebron. In uitvoering van deze intentieovereenkomst met de Stad Antwerpen en Fluvius wordt door Fluvius het warmtenet aangelegd tussen ISVAG enerzijds en Nieuw-Zuid en Blue Gate anderzijds waarbij ISVAG zal optreden als duurzame warmtebron. Voor de uitrol van het warmtenet in oostelijke richting werd een intentieovereenkomst gesloten tussen ISVAG en onder meer de UA om zowel Campus Groenenborger als campus 3 Eiken aan te sluiten. Langs het tracé zijn enkele ziekenhuizen gelegen die ook aangesloten kunnen worden. Voor een verdere energetische optimalisatie van de warmte-uitkoppeling onderzoekt ISVAG onder meer de volgende mogelijkheden:

- een volledige vernieuwing van de huidige turbine;
- een aanpassing van de bestaande turbine;
- een plaatsing van een nieuwe turbine in parallel naast de huidige turbine, specifiek voor warmte-uitkoppeling;
- bijkomende warmtewisselaars in de rookgasreiniging.

De verhoging van de warmte-uitkoppeling moet resulteren in een significante verbetering van de energetische efficiëntie van de volledige installatie. De ISVAG-installatie heeft op vandaag een maximaal thermisch beschikbaar vermogen van circa 40 MW. Met de beschikbare info die op vandaag gekend is, kan een realistische uit te koppelen vermogen voor het warmtenet ingeschat worden in een range tussen de 15 MW en circa 40 MW. Het effectieve uit te koppelen vermogen zal finaal bepaald worden door de verdere uitrol van het warmtenet. Hiervoor zal een combinatie van technieken worden ingezet, verspreid in de tijd, in functie van beschikbare afnemers.

Bodem

Er is een opslag van NaOH in twee bovengrondse tanks van 30.000 liter en 7.700 liter, opslag van NaOCl in een bovengrondse tank van 5.000 liter en opslag van HCl in een bovengrondse tank van 7.700 liter. Er zijn twee tanks met Ca(OH)_2 . Ca(OH)_2 is een vaste stof zodat geen inkuiping nodig is. De tank van 30.000 liter NaOH is dubbelwandig en heeft een overvulbeveiliging en een lekdetectiesysteem. De tank van 7.700 liter NaOH is enkelwandig en is voorzien van een overvulbeveiliging en een inkuiping. De tank van 5.000 liter NaOCl is dubbelwandig en heeft een overvulbeveiliging en een lekdetectiesysteem. De tank van 7.700 liter HCl is enkelwandig en voorzien van een overvulbeveiliging en een inkuiping.

Er wordt 1.500 liter dieselolie opgeslagen in een bovengrondse tank. De tank is dubbelwandig en voorzien van een overvulbeveiliging en een lekdetectiesysteem. Bij deze tank hoort een brandstofverdeelslang. De tankpiste is binnen gelegen op een verharde vloer. De opslag van gevaarlijke producten gebeurt in een afzonderlijk gebouw. In dit gebouw bevindt zich een inkuiping, zodat alle eventuele lekvloeistoffen steeds opgevangen kunnen worden.

Voor de gevaarlijke stoffen in vaten en bussen zijn steeds lekbakken voorzien.

De vier transformatoren zijn van het “droge type”.

De volledige procesinstallatie bevindt zich in het gebouw, op een betonnen vloer. Het grootste deel van de installatie, hoofdzakelijk daar waar de handelingen plaatsvinden, is voorzien van een ondoordringbare vloer of bitumineuze wegverharding.

Bij de opslagtanks van actieve kool, kalkmelk, NaOH en ureum is een vloeistofdichte piste aanwezig.

Er zijn geen ondergrondse tanks aanwezig.

Tegen de buitenkant van de gevel van het gebouw zijn acodrains voorzien waar nodig zodat eventueel naar buiten lekkende vloeistoffen worden opgevangen.

Volgens het MER is de impact op de bodem verwaarloosbaar.

Externe veiligheid

Er is een opslag van 2.500 liter gasen in verplaatsbare recipiënten, met name 300 liter waterstof (groep 1), 336 liter acetyleen (groep 1), 100 liter zuurstof (groep 3), 100 liter argon (groep 4), 1.000 liter stikstof (groep 4), 500 liter menggasen (groep 4) en reserve. De waterstofflessen staan naast de schouw. De andere gasen staan in de opslagplaats voor gevaarlijke stoffen. De opslag van de gasen kan voldoen aan de scheidingsafstanden.

De opslag van gevaarlijke vloeistoffen en vaste stoffen in tanks en verplaatsbare recipiënten kan voldoen aan de scheidingsafstanden.

ISVAG werkt om de kans op arbeidsongevallen te minimaliseren rond een aantal actiepunten. Het veiligheidsambassadeurschap speelt in de organisatie een cruciale rol. Het personeel krijgt de nodige opleidingen en begeleiding krijgt. Iedereen op de site dient zich te houden aan de algemeen geldende en specifieke veiligheidsregels en dient de opgelegde preventiemaatregelen op de site en in de werkvergunningen na te leven. Er is een preventiedienst die een actief preventiebeleid voert.

Het bedrijf is uitgerust met brandmelders, brandblusinstallaties en rookdetectoren.

In artikel 2.1.1.7° van titel III van het VLAREM is opgenomen dat “de nodige maatregelen worden genomen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken”.

Geluid en trillingen

De installatie bevindt zich in een gesloten gebouw. De poorten worden steeds gesloten gehouden. Ook de laad- en losplatformen van de afvalstoffen alsook van de reststoffen bevinden zich in het gebouw. De installatie van het warmtenet brengt geen bijkomende geluidsuitstoot met zich mee.

Voor wat de continue bronnen tijdens de exploitatiefase in de actuele (lees: 2017) en geplande situatie (de situatie waarbij de maximale capaciteit volgens de aangevraagde (en de huidige) vergunning verwerkt wordt, namelijk 159.000 ton afval per jaar) betreft, werd het worst-case scenario gemodelleerd en beoordeeld, namelijk de situatie waarbij alle bronnen continu werken tijdens de nachtperiode (= strengste beoordeling). Daar het hier een hervergunning betreft, komen er geen extra geluidsbronnen bij waardoor de geplande situatie gelijk wordt gesteld aan de actuele situatie. Op basis van de immissiemetingen, emissiemetingen en overdrachtsberekeningen kan worden besloten dat het specifiek continu geluidsniveau in de huidige en in de geplande situatie voldoet aan de bepalingen conform titel II van het VLAREM. Het specifiek geluid bij meetpunt 1 (in de tuin van de meest nabijgelegen woning te Molenveldstraat 20, op ± 175 meter ten zuidwesten van het projectgebied) bedraagt 40 dB(A) en bij meetpunt 2 (ter hoogte van de voortuin van de woning te Antwerpsesteenweg 110, gelegen binnen het meest nabijgelegen woongebied op ongeveer 200 meter ten zuidoosten van het projectgebied) 36 dB(A). Dit voldoet aan de grenswaarde van 40 dB(A). Het specifiek geluid van ISVAG zorgt wel voor een toename van het geluidsniveau ten opzichte van het oorspronkelijk omgevingsgeluid. Dit leidt tot een negatieve tussenscore maar de eindscore is slechts beperkt negatief door het niet overschrijden van de grenswaarde. Voor het specifieke geluidsniveau afkomstig van het vrachtverkeer op de site in de actuele en geplande situatie stelt zich geen probleem met betrekking tot het respecteren van de vigerende normen. Dit geluid wordt als verwaarloosbaar beschouwd.

Inzake het vrachtverkeer van en naar de site op de openbare weg werd berekend dat het specifieke niveau zorgt voor een negatief effect op het heersende geluidsimmissieniveau langs de Cleydaellaan. Er stelt zich echter geen probleem met betrekking tot het respecteren van de gedifferentieerde referentiewaarden in de huidige en de geplande situatie. Er werd in het verleden opgenomen dat de afvalstoffenaanvoer tijdens de avond- en nachtperiode niet over de Cleydaellaan maar over de Boomsesteenweg mag gebeuren. Dit wordt opnieuw opgenomen in de voorwaarden.

De MER-deskundige heeft beoordeeld dat er geen milderende maatregelen moeten worden genomen.

In de versterkingsnota is opgenomen dat een optie om de NO_x-emissies verder te gaan reduceren, het voorzien van een extra wastrap (oxidatieve gaswassing) betreft. Het voorzien van een extra wastrap zou er ook kunnen toe leiden dat een extra of een grotere zuigtrek ventilator noodzakelijk kan zijn, met een groter elektriciteitsverbruik en een hoger geluidsniveau als consequentie. Er

wordt op gewezen dat de exploitant ervoor moet zorgen dat een eventuele extra wastrap niet mag leiden tot een overschrijding van de VLAREM-geluidsnormen. Ook dit kan worden uitgeklaard binnen de beperkte proeftermijn van 2 jaar.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid moet de aanvraag onderworpen worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

De aanvraag is niet gelegen in een overstromingsgevoelig gebied. De aanvraag voorziet niet in bijkomende gebouwen of verhardingen.

Verbruik

Het proceswater dat wordt gebruikt voor het grootste deel (in 2016: 75.000 m³) is afkomstig uit de effluentleiding van de naburige rioolwaterzuiveringsinstallatie van Aquafin. Het proceswater wordt gebruikt voor de koeling van de rookgassen en voor de rookgaswassing (waswater). Het proceswater verdampt praktisch volledig zodat steeds proceswater dient toegevoegd te worden. Voor de aanmaak van ketelvoedingswater wordt wel leidingwater gebruikt om kwaliteitsredenen (in 2016: 19.000 m³). De spui van de stoomketels wordt eveneens aangewend als proceswater.

Bij de rookgaswassing, spui van de natte wassing en bij een aantal andere deelprocessen ontstaat intern afvalwater. Dit wordt tijdelijk opgeslagen in een ondergrondse holdingtank van 100 m³. Dit water wordt zonder zuivering gebruikt voor de aanmaak van kalkmelk en uiteindelijk ingedampt. De tank is voldoende gedimensioneerd om in geval van buitengewone omstandigheden het interne afvalwater op te vangen.

Al het proceswater wordt hergebruikt en verdampt uiteindelijk volledig. Er is geen lozing van bedrijfsafvalwater. Er is enkel een lozing van sanitair afvalwater en een klein deel van het hemelwater via 2 lozingspunten naar de collector van de RWZI.

In het MER was sprake dat er waarschijnlijk bemaling nodig zou zijn voor de aanleg van het warmtenet. Er is later beslist dat er voor de warmteleidingen vooral bovengronds zou gewerkt worden en dat bemaling niet nodig zal zijn. Volgens het MER zijn geen effecten op het compartiment water.

Artikel 3.16.8.2. van titel III van het VLAREM stelt dat het waterverbruik wordt verminderd en de productie van afvalwater dat afkomstig is van de verbrandingsinstallatie, wordt voorkomen of verminderd door een van de technieken, vermeld in BBT 33 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding, of een combinatie ervan toe te passen. In de versterkingsnota wordt er gesteld dat BBT 33 niet van toepassing is voor ISVAG omdat er geen bedrijfsafvalwater geloosd wordt. Deze BBT gaat echter ook over waterverbruik, waardoor deze BBT wel van toepassing is. Aangezien er hergebruik/recycling van water plaatsvindt, techniek c) van BBT 33, wordt er geoordeeld dat er kan worden voldaan aan deze BBT.

Lozing van huishoudelijk afvalwater

Er is een lozing van huishoudelijk afvalwater via twee lozingspunten (sanitair afvalwater van de burelen in de fabriek en sanitair afvalwater van de burelen van het administratief gebouw) via een septische put in de openbare riolering, met een debiet van maximaal 1.800 m³/jaar.

Lozing van bedrijfsafvalwater

Er is geen lozing van bedrijfsafvalwater.

Conclusie

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de opgelegde voorwaarden zullen er geen schadelijke effecten zijn op het watersysteem. Bijgevolg wordt voldaan aan artikel 1.3.1.1. van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets.

Maatregelen bij abnormale bedrijfsomstandigheden

Opstart en stilleggen van de installatie gebeurt met behulp van de opstart- en steunbranders op aardgas. Per oven is er een opstartbrander voorzien. Daarnaast zijn er per oven twee steunbranders in de eerste lege trek van de ketel, om ten allen tijde een voldoende hoge rookgastemperatuur te garanderen. Bij een opstart worden de ovens tot 850°C verwarmd met aardgas. Bij stilleggen worden de ovens op temperatuur gehouden tot ze volledig zijn leeggebrand. Dit om de verbranding van huisvuil van bij de start tot het stilleggen gecontroleerd te laten verlopen. De continue emissiemetingen zijn steeds in bedrijf vanaf het moment dat en zolang er afval in de ovens wordt verwerkt.

Tijdens incidentele storingen in het verwerkingsproces kan er al dan niet een extra effect optreden voor het milieu. De effecten op de luchtkwaliteit gedurende deze storingen, bij opstarten en stilleggen worden eveneens geregistreerd, vermits de meetcabines in bedrijf blijven tijdens die periodes. De metingen van de verschillende parameters in de schouw zijn namelijk continu. De gemeten concentraties tijdens deze periodes zitten dan ook omvat in alle emissiemetingen.

Elk functioneren met een invloed op de goede werking van de installaties wordt opgevolgd. Dit is vastgelegd in de PC-PLC-configuratie. Er zijn procedures en maatregelen vastgelegd bij mogelijke incidenten. Alle pompen en dergelijke zijn dubbel voorzien zodat bij defect er automatisch wordt overgeschakeld naar de back-up.

Artikel 3.16.4.4. van titel III van het VLAREM stelt dat geleide emissies van de verbrandingsinstallatie naar lucht tijdens andere dan normale bedrijfsomstandigheden passend gemonitord dienen te worden. Deze monitoring kan worden uitgevoerd door directe emissiemetingen of door monitoring van vervangende parameters als wordt aangetoond dat de wetenschappelijke kwaliteit daarvan gelijkwaardig of beter is dan directe emissiemetingen. De emissies tijdens het opstarten en stilleggen terwijl er geen afval wordt verbrand, met inbegrip van emissies van dioxinen en furanen, worden geraamd op basis van driejaarlijkse meetcampagnes die tijdens het geplande opstarten en stilleggen worden uitgevoerd.

Vanaf maart 2023 zal ISVAG de 3-jaarlijkse meetcampagne uitvoeren. Dit zal inhouden dat momenten van opstart- en stillegfases 3 jaarlijks inbegrepen zijn in de monitoringperiode, zodat de emissies tijdens momenten van andere dan normale bedrijfsomstandigheden (specifiek bij opstart en stilleggen van de installatie) gemonitord worden.

Het beheer van de andere dan normale bedrijfsomstandigheden is geregeld via het beheersysteem van ISVAG. Volgens de vereisten van een beheersysteem moet periodiek de lijst van OTNOC-omstandigheden herzien en geactualiseerd worden. Er is reeds ruime ervaring met de activiteiten in kwestie, zodat goed kan worden bepaald hoe de installaties moeten worden geëxploiteerd en hoe de activiteiten moeten worden georganiseerd, opdat deze andere dan normale omstandigheden tot een minimum beperkt blijven en optimaal worden gemanaged wanneer ze zich voordoen. De uitvoering van de nodige opvolging van deze omstandigheden maakt daar deel van uit.

Wat betreft preventief onderhoud van cruciale apparatuur, zijn onderhoudsprogramma's in voege voor alle emissiemeetapparatuur en de diverse componenten van de rookgasreiniging.

Maatregelen bij stopzetting

In artikel 2.1.1. punt 8° van titel III van het VLAREM staat vermeld dat “bij de definitieve stopzetting van de activiteiten de nodige maatregelen worden getroffen om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het exploitatieterrein weer in een bevredigende toestand te brengen”.

Daarnaast zijn er tevens de algemene voorwaarden van titel II van het VLAREM, waarin voorwaarden worden opgelegd naar het buiten gebruik stellen van installaties (afdeling 4.1.6).

Bij definitieve stopzetting zal een bodemonderzoek worden uitgevoerd waarvan de resultaten zullen worden vergeleken met het situatie-onderzoek. Er zullen maximaal maatregelen genomen worden om de risico's op verontreiniging tijdens het stopzettingsproces te voorkomen. De installaties zullen, in afwachting van de definitieve realisatie van de nabestemming, buiten gebruik gesteld worden conform de codes van goede praktijk. Op het moment van definitieve stopzetting zullen op basis van de resultaten van het afsluitende bodemonderzoek, samen met de bevoegde overheidsadministratie (OVAM), de verdere maatregelen (verder beschrijvend onderzoek, zo nodig sanering, rekening houdend met BBT) overlopen worden om de site voor zover mogelijk in een bevredigende staat te herstellen.

Bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarde(n) van titel II of titel III van het VLAREM

De aanvraag bevat een vraag tot afwijking van artikel 5.2.1.2.§3 van titel II van het VLAREM dat stelt dat:

“Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit mag de normale afvalstoffenaanvoer en -afvoer niet vóór 7 uur en na 19 uur plaatsvinden.”

De exploitant vraagt de volgende afwijkende formulering:

“In afwijking van artikel 5.2.1.2§3 van Vlarem II mag de aanvoer van afvalstoffen plaatsvinden tussen maandag morgen 00u00 en zaterdagavond 19u00 (ongeacht de feestdagen). Op zon- en feestdagen wordt geen afvalstof aangevoerd. Op feestdagen die geen zondag zijn, worden wel afvalstoffen aangevoerd. De aanvoer tijdens de avond en nachturen (tussen 19u00 en 7u00) dient te gebeuren via de toegang langs de Boomsesteenweg.”

De exploitant motiveert dit door te stellen dat deze bijzondere voorwaarde reeds is opgelegd in de vorige vergunning. In de loop van de voorbije jaren is gebleken dat dit een effectieve maatregel is om de goede verkeersleefbaarheid van de woonomgeving langs de Cleydaellaan te garanderen. Dit is ook gebleken bij de beoordeling van de mobiliteitseffecten in het MER (hoofdstuk 7.1.4, pagina 89). In het MER werd bovendien ook nog geconcludeerd dat het niet wenselijk is om dit verbod permanent te voorzien, omdat dit voor negatieve effecten ten gevolge van de omrijbewegingen zou zorgen (zowel naar bereikbaarheid, doorstroming als verkeersveiligheid). De bijzondere voorwaarde biedt aldus de beste garanties op de verkeersleefbaarheid van de omgeving.

De motivering is aanvaardbaar en de afwijking kan worden toegestaan.

De aanvraag bevat ook een vraag tot afwijking van artikel 5.2.1.5.§5 van titel II van het VLAREM dat stelt dat:

“Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt langsheen de randen van de inrichting een groenscherm van minstens 5m breedte aangelegd. Het groenscherm bestaat uit streekeigen laag- en hoogstammige dichtgroeïende gewassen. De exploitant neemt de nodige maatregelen om zo snel mogelijk een efficiënt groenscherm te bekomen. Voor nieuwe inrichtingen wordt het groenscherm aangeplant zodra de bouwwerken dat toelaten en het plantseizoen is aangebroken. Indien geen bouwwerken worden uitgevoerd, wordt het groenscherm aangeplant in het eerste plantseizoen dat bij de aanvang van de uitbating aansluit.”

De exploitant vraagt de volgende afwijkende formulering:

“In afwijking van artikel 5.2.1.5§5 van Vlarem II mag langsheen de grenzen van de inrichting een groenscherm van minder dan 5m breedte aanwezig zijn. Waar voldoende ruimte beschikbaar, dient men de voorkeur te geven aan de maximum haalbare breedte van de groenstrook. Het groenscherm bestaat uit streekeigen laag- en hoogstammige dichtgroeïende gewassen.”

De exploitant motiveert dit door te stellen dat de terreingrenzen van ISVAG momenteel omgeven zijn door een groenscherm bestaande uit een strook van hoogstammige bomen met een breedte van circa 2 meter. Langsheen de zuid en zuidwestrand van de site, zijnde langs de Grote Struisbeek is een groenbuffer aanwezig die varieert qua breedte van 20 tot 40 meter in de zuidwestrichting. De installatie ligt in industriegebied. Het buurbedrijf Aquafin baat eveneens een afvalverwerkingsinstallatie uit. De activiteiten van Cardoen zijn voldoende gescheiden zijn door het bestaande groenscherm van hoogstammige bomen en ondervinden daardoor geen hinder van ISVAG. In de disciplines biodiversiteit en landschap zijn ook geen negatieve elementen hieromtrent naar voren gekomen. De exploitant is ervan overtuigd dat de uitbating met het huidige groenscherm, toch ruim voldoende groene buffering rondom zijn inrichting biedt. De opslag en verwerking van het afval gebeurt binnen de bedrijfshallen. Er ontstaat dus geen visuele hinder door het afval zelf. De gevraagde afwijking is aldus aanvaardbaar en de afwijking kan worden toegestaan. De gevraagde formulering is evenwel te vaag. De volgende formulering kan worden aanvaard:

- De aanvraag tot wijziging van de milieuvoorwaarden met toepassing van artikel 5.2.1.5.5 van titel II van het VLAREM wordt toegestaan. Langsheen de grenzen van de inrichting mag een groenscherm van minder dan 5 meter breedte aanwezig zijn, zoals op het moment van de vergunningsaanvraag in realiteit aanwezig is, namelijk langs de zuidwestzijde (kant Aquafin) hoogstammige bomen met daartussen struiken en laaggroeiende beplanting met een breedte van circa 2 meter en langs de zuidzijde (kant Struisbeek) hoogstammige bomen met daartussen struiken en laaggroeiende beplanting met een breedte van circa 20 meter.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1.1 van de VCRO)

De aanvraag is principieel in overeenstemming met het geldende plan zoals hoger omschreven. De aanvraag beperkt zich tot het gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut met zeer beperkt overdruk van reservatiegebied volgens het van kracht zijnde gewestplan.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1.2 van de VCRO)

Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten, vermeld in punt 1°, in rekening brengen en de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging

van het ruimtelijk rendement, voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving, en de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is.

ISVAG exploiteert sinds 1980 een afvalverbrandingsinstallatie op de site. Eind jaren '90 werden de installaties volledig vernieuwd.

De aanvraag heeft betrekking op het verder exploiteren van de afvalverwerkingsinstallatie (ingedeelde inrichting of activiteit) en het uitbouwen van een warmtenet (stedenbouwkundige handelingen).

Ingedeelde inrichting of activiteit

De ingedeelde inrichting of activiteit heeft betrekking op het verder exploiteren van de bestaande verbrandingsinstallatie.

Bij de beoordeling van de verenigbaarheid van een aanvraag met de goede plaatselijke ordening dient in de eerste plaats rekening gehouden te worden met de ordening in de onmiddellijke omgeving. Al naargelang de aard en de omvang van de ontworpen constructie kan ook rekening gehouden worden met de ordening in de ruimere omgeving. De ruimte omgeving is uiteraard minder doorslaggevend en mag er alleszins niet toe leiden dat de ordening in de onmiddellijke omgeving, die de plaatselijke aanleg het meest bepaalt, buiten beschouwing wordt gelaten.

De opvatting over de goede ruimtelijke ordening van een gebied moet een zekere continuïteit vertonen. Het is dan ook van belang rekening te houden met voordien verleende vergunningen of weigeringen.

Vanuit de goede ruimtelijke ordening is er geen beletsel voor het verder exploiteren van de bestaande, stedenbouwkundig vergunde afvalverwerkingsinstallatie. De installatie is volgens het gewestplan gelegen in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut. Het verder exploiteren heeft geen bijkomende ruimtelijke impact.

Stedenbouwkundige handelingen

De stedenbouwkundige handelingen hebben betrekking op de aanleg van een nieuw warmtenet.

Er worden 2 geïsoleerde leidingen aangelegd tussen de afvalverwerkingsinstallatie en de perceelsgrens met het bedrijventerrein Terbekehof. Het traject van beide leidingen wordt voorzien langs de perceelsgrens. De leidingen hebben een lengte van circa 230 m en een buitendiameter van elk 250 mm. De leidingen lopen in een eerste deeltraject bovengronds, gemonteerd op sokkels met een regelmatige tussenafstand. Het tweede deeltraject loopt ondergronds. De ingreep voor het ondergronds deeltraject beperkt zich tot het graven van een open sleuf waarin de leidingen van het warmtenet worden geplaatst.

Vanuit het oogpunt van duurzame energie zal de aanleg van een warmtenet een duurzame investering zijn. Voor zowel de warmtelevering aan Nieuw-Zuid als het Kiel zal ISVAG optreden als duurzame warmtebron. Door Fluvius wordt een warmtenet aangelegd tussen ISVAG enerzijds en Nieuw-Zuid en Blue Gate anderzijds. Tevens werd er een overeenkomst gesloten tussen ISVAG en onder meer UA om in oostelijke richting zowel Campus Groenenborger als Campus 3 Eiken aan te sluiten. Door deze uitbreiding creëert ISVAG zowel economische, ecologische als maatschappelijke meerwaarde.

Gezien de gewijzigde aanvraag is er vanuit goede ruimtelijke ordening geen beletsel meer voor de aanleg van een warmtenet. Het leidingtraject van de warmteleiding situeert zich tussen 2

installaties voor openbaar nut: enerzijds de afvalverwerkingsinstallatie van ISVAG zelf en anderzijds de bestaande waterzuiveringsinstallatie van Aquafin met diverse gebouwen en installaties. Het bovengrondse gedeelte van het traject loopt langs het gebouw van ISVAG op beperkte hoogte boven het maaiveld. Vervolgens loopt het traject verder ondergronds tot de aansluiting op het openbaar domein. De ruimtelijke impact van de aanleg van het warmtenet blijft bijgevolg beperkt.

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1, §2 van de VCRO. Hieruit volgt dat dit artikel geen weigeringsgrond vormt.

Decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2 tot en met artikel 4.3.8 van de VCRO

Reservatiestrook (artikel 4.3.8 van de VCRO)

De aanvraag is gedeeltelijk gelegen binnen de zonering 'reservatiegebied' volgens het gewestplan. Voor het bouwen van constructies in een reservatiestrook zijn mogelijkheden en voorwaarden opgenomen in artikel 4.3.8 van de decretale beoordelingsgronden voor een omgevingsvergunningsaanvraag.

De bepalingen van artikel 4.3.8 van de VCRO luiden als volgt:

...

§ 2. Een omgevingsvergunning kan niet worden verleend voor het bouwen van een constructie in een reservatiestrook, behoudens indien voldaan is aan een van volgende voorwaarden:

1° de aanvraag heeft betrekking op de uitvoering, bescherming of instandhouding van handelingen die betrekking hebben op openbare infrastructuren of openbare wegen of nutsvoorzieningen en kan worden gekaderd binnen de vigerende stedenbouwkundige voorschriften;

2° uit de adviezen van de bevoegde instanties blijkt dat de reservatiestrook niet binnen vijf jaar na afgifte van de vergunning zal worden aangewend voor de uitvoering, bescherming of instandhouding van handelingen, vermeld in 1°.

Als de onteigening alsnog plaatsvindt vóór het verstrijken van de termijn, vermeld in het eerste lid, 2°, wordt bij het bepalen van de vergoeding volledig rekening gehouden met de eventuele waardevermeerdering die voortvloeit uit de vergunde, gemelde of vrijgestelde handelingen.

De Vlaamse Regering bepaalt of en in welke mate bij onteigening na het verstrijken van de termijn, vermeld in het eerste lid, 2°, bij het bepalen van de vergoeding rekening wordt gehouden met de waardevermeerdering die voortvloeit uit vergunde, gemelde of vrijgestelde handelingen.

Er wordt rekening gehouden met de eventuele waardevermeerdering die voortvloeit uit de volgende handelingen aan bestaande, hoofdzakelijk vergunde constructies:

1° onderhoudswerken;

2° vergunde stabiliteitswerken;

3° van vergunning vrijgestelde handelingen binnen het bestaande bouwvolume;

4° vergunde verbouwingen binnen het bestaande bouwvolume;

5° vergunde herstelwerken na vernietiging of beschadiging door vreemde oorzaak;

6° handelingen als vermeld in artikel 4.4.19, § 1.

§ 3. De Vlaamse Regering kan nadere formele en procedurele regelen voor de toepassing van § 1 en § 2 bepalen.

De aanvraag moet getoetst worden aan de decretale beoordelingselementen van artikel 4.3.8. van de VCRO.

De reservatiestrook die deels op de site gelegen is, beoogt de aanleg van een leidingenstraat. De vergunningverlenende overheid heeft in het kader van artikel 4.3.8 van de VCRO de adviezen van alle gekende leidingbeheerders in het projectgebied ingewonnen. In de adviesvraag werden de

leidingbeheerders uitdrukkelijk gevraagd uitspraak te doen over de huidige en geplande benutting van de reservatiezone voor de leidingen. De adviezen van de leidingbeheerders zijn gunstig of stilzwijgend gunstig. Er is dan ook geen bezwaar voor de uitvoering.

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

VERGUNNINGSTERMIJN

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningendecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan worden toegestaan.

Conform artikel 69, §1 van het Omgevingsvergunningsdecreet kan de bevoegde overheid voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project waarvoor geen vergunningsplichtige stedenbouwkundige handeling is vereist, een omgevingsvergunning op proef verlenen voor minimaal zes maanden en ten hoogste twee jaar om na te gaan of exploitatie na de proefperiode verder aanvaardbaar is voor de mens en het milieu. Voor de afvalverbrandingsinstallatie is het nodig om een proefvergunning met een termijn van 2 jaar te verlenen.

Voor de stedenbouwkundige handelingen kan een vergunning voor onbepaalde duur worden verleend.

BEZWAREN OPENBAAR ONDERZOEK

De bezwaren uit het openbaar onderzoek kunnen als volgt worden beantwoord:

- De geplande nieuwe oven werd definitief geweigerd en ligt hier niet ter beoordeling.
- Eventuele fouten in de procedure werden rechtgezet door het toepassen van een administratieve lus.
- De 'versterkingsnota' werd ingediend om de aanvraag te conformeren naar de geldende regelgeving. De gewestelijk omgevingsambtenaar heeft de wijziging van de aanvraag met de versterkingsnota aanvaard. De versterkingsnota werd in openbaar onderzoek gelegd.
- Inzake de hinder (geluid, lucht,...) en impact op natuur wordt er verwezen naar de bovenstaande beoordeling waaruit blijkt dat de hinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt mits de nodige voorwaarden inzake de uitstoot van NO_x en mits de beperkte proeftermijn van 2 jaar.
- Het MER is goedgekeurd in 2017. Er wordt een beperkte termijn opgenomen voor deze vergunning gezien de installatie een ingrijpende aanpassing zal ondergaan om de NO_x-emissies te reduceren. De nodige studies moeten worden uitgevoerd om voldoende garanties te verkrijgen. Dit betreft ook een eventuele nieuwe kosten-baten-analyse, alsook een onderzoek naar alternatieven.

Er kan bijgevolg dus gesteld worden dat de bezwaren deels gegrond worden verklaard en voldoende ondervangen worden door het opnemen van voorwaarden en een beperkte proeftermijn.

ALGEMENE CONCLUSIE: voorwaardelijk gunstig

De vergunning voor de aanvraag kan worden verleend voor onbepaalde duur voor de aanleg van het warmtenet en voor een beperkte proefduur van 2 jaar voor de ingedeelde inrichting of activiteit. Binnen deze termijn is de schade zeker herstelbaar en kan desgevallend een aangepaste vergunningsaanvraag worden voorbereid met alle nodige studies en gegevens om de nodige garanties te geven naar de toekomstige uitbating van de bestaande installatie.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. §1. Aan ISVAG OV, Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk wordt de vergunning verleend voor de volgende stedenbouwkundige handelingen voor de aanleg van een warmtenet, gelegen te Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk, kadastraal bekend: afdeling 44, sectie D, perceelnummer 125m:

Planaanduiding	stedenbouwkundige handeling	beknopte beschrijving
Warmtenet	Aanleggen infrastructuur	Aanleg 2 geïsoleerde leidingen tussen de afvalverwerkingsinstallatie en de perceelsgrens met bedrijventerrein Terbekehof.

§2. Aan ISVAG OV, Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk, wordt de vergunning verleend voor het verder exploiteren en veranderen van een afvalverbrandingsoven, met inrichtingsnummer 20171003-0022, gelegen te Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk, kadastraal bekend: afdeling 44, sectie D, perceelnummer 125m met de volgende inrichtingen en activiteiten:

Rubriek	Aard	Omschrijving	hoeveelheid + eenheid
2.3.4.1.e	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur
2.3.9	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 216 ton/dag) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 216 ton/dag)	432 ton/dag
2.4.2.a	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur
3.2.2.a	Hernieuwing	Het lozen van huishoudelijk afvalwater met een maximaal debiet van 1.800 m ³ /jaar via 2 lozingspunten in de riolering naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie - gelegen in centraal gebied	1.800 m ³ /jaar
6.4.1	Verandering	Uitbreiding van de opslag van diverse brandbare vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten	+ 2.818 liter

6.5.1	Hernieuwing	1 verdeelslang	1
12.1.1.1.a	Verandering	Wijziging van het vermogen met 50 kVA door aanpassing van de eenheid in VLAREM	+ 50 kVA
12.1.1.3	Verandering	Uitbreiding met een vermogen van 4.760 kVA door het plaatsen van een extra aerocondensor (in 2012) in de stoomturbine en wijziging van VLAREM eenheid waardoor de elektriciteitsproductie is gestegen	+ 4.760 kVA
12.2.1	Hernieuwing	3 transformatoren van respectievelijk 2 x 1.000 kVA en 1 x 800 kVA	2.800 kVA
12.2.2	Hernieuwing	1 transformator van 1.250 kVA	1.250 kVA
15.1.1	Verandering	Vermindering met het stallen van 5 voertuigen	-5 voertuigen
16.3.2.b	Hernieuwing	Diverse luchtcompressoren met een totaal geïnstalleerd vermogen van 229,5 kW -> Diverse airco's en chillers met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 104 kW	333,5 kW
17.1.2.1.2	Verandering	Vermindering van de opslag van gasen in verplaatsbare recipiënten	-87 liter
17.3.2.1.1.1°b	Verandering	Vermindering van de opslag van diverse P3-producten in verplaatsbare recipiënten	- 1.262 kg
17.3.4.3	Verandering	Uitbreiding met de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks en wijziging van de opslag in verplaatsbare recipiënten	+373.271 kg
17.3.6.3.a	Verandering	Uitbreiding met de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks en wijziging van de opslag in verplaatsbare recipiënten	+317.669 kg
17.3.7.1.a	Nieuw	Opslag van 750 kg vloeistoffen en vaste stoffen (GHS08)	+750 kg
17.3.8.2	Nieuw	Opslag van 8.000 kg vloeistoffen en vaste stoffen (GHS09)	+8.000 kg
29.5.2.1.a	Verandering	Uitbreiding van het vermogen van de metaalbewerkingstoestellen met 10 kW	+10kW
39.1.3	Hernieuwing	2 stoomketels van elk 59.600 liter	119.200 liter
39.5.1	Verandering	Uitbreiding van het vermogen van de stoomturbine door het plaatsen van een extra aerocondensor	+2.470 kW
39.7.2	Nieuw	Industriële installatie voor het transport van warm water	+3.000 kW
43.1.3	Verandering	Vermindering van het thermisch vermogen door aanpassing van de stookinstallaties	-453kW

43.3.1	Nieuw	Het stoken in installaties, inclusief stationaire motoren en gasturbines, met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW	+26,222 MW
--------	-------	--	------------

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	totale hoeveelheid	klasse
2.3.4.1.e	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur	1
2.3.9	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 216 ton/dag) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 216 ton/dag)	432 ton/dag	1
2.4.2.a	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur	1
3.2.2.a	Het lozen van huishoudelijk afvalwater met een maximaal debiet van 1.800 m ³ /jaar via 2 lozingspunten in de riolering naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie - gelegen in centraal gebied	1.800 m ³ /jaar	3
6.4.1	Opslag van diverse brandbare vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten	5.500 liter	3
6.5.1	1 verdeelslang	1	3
12.1.1.1.a	Een nooddieselgenerator met een elektrisch vermogen van 250 kVA	250 kVA	3
12.1.1.3	Een stoomturbine met een elektriciteitsproductie van 15.260 kVA	15.260 kVA	1
12.2.1	3 transformatoren van respectievelijk 2 x 1.000 kVA en 1 x 800 kVA	2.800 kVA	3
12.2.2	1 transformator van 1.250 kVA	1.250 kVA	3
15.1.1	Het stallen van 5 bedrijfsvoertuigen	5	3
16.3.2.b	Diverse luchtcompressoren met een totaal geïnstalleerd vermogen van 229,5 kW -> Diverse airco's en chillers met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 104 kW	333,5 kW	2
17.1.2.1.2	Opslag van gasen in verplaatsbare recipiënten waarvan 300 liter waterstof; 336 liter acetyleen; 100 liter zuurstof; 100 liter argon; 1.000 liter stikstof;	2.500 liter	2

	500 liter menggassen (+ reserve).		
17.3.2.1.1°b	Opslag van diesel in een tank van 1.500 l	1.248 kg	3
17.3.4.3	Opslag van bijtende stoffen waaronder de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks van elk 84.000 l, NaOH in 2 tanks van 30.000 l en 7.700 l, NaOCl in een tank van 5.000 l, HCl in een tank van 7.700 l en opslag in verplaatsbare recipiënten:	441.602 kg	1
17.3.6.3.a	Opslag van schadelijke stoffen waaronder de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks van elk 84.000 l, HCl in een tank van 7.700 l en opslag in verplaatsbare recipiënten	386.000 kg	1
17.3.7.1.a	Opslag van 750 kg stoffen die op lange termijn gevaarlijk zijn voor de gezondheid in verplaatsbare recipiënten.	750 kg	3
17.3.8.2	Opslag van 8.000 kg stoffen die gevaarlijk zijn voor het aquatisch milieu waaronder de opslag van NaOCl in een tank van 5.000 l en opslag in verplaatsbare recipiënten	8.000 kg	2
29.5.2.1.a	metaalbewerkingstoestellen met een totaal vermogen van 45 kW	45 kW	3
39.1.3	2 stoomketels van elk 59.600 liter	119.200 liter	2
39.5.1	een stoomturbine met een vermogen van 12.970 kW	12.970 kW	2
39.7.2	Industriële installatie voor het transport van warm water	3.000 kW	1
43.1.3	Diverse stookinstallaties met een totaal thermisch vermogen van 25.905 kW	25.905 kW	1
43.3.1	Het stoken in installaties, inclusief stationaire motoren en gasturbines, met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW	26,222 MW	1

Art. 2. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Art. 3. De omgevingsvergunning wordt verleend voor

- onbepaalde duur voor de aanleg van het warmtenet, die aanvangt op datum van de vergunning.
- een proeftermijn verstrijkend 2 jaar na ondertekening van deze vergunning voor de ingedeelde inrichting of activiteit.

Art. 4. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

a. Algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II en titel III van het VLAREM

De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II en

titel III van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>.

b. Bijzondere milieuvorwaarden:

1. In afwijking van artikel 5.2.1.2,§3 van titel II van het VLAREM mag de aanvoer van afvalstoffen plaatsvinden tussen maandag morgen 00u00 en zaterdagavond 19u00 (ongeacht de feestdagen). Op zon- en feestdagen wordt geen afvalstof aangevoerd. Op feestdagen die geen zondag zijn, worden wel afvalstoffen aangevoerd. De aanvoer tijdens de avond en nachturen (tussen 19u00 en 7u00) gebeurt via de toegang langs de Boomsesteenweg.
2. In afwijking van artikel 5.2.1.5,§5 van titel II van het VLAREM mag langsheen de grenzen van de inrichting een groenscherm van minder dan 5 meter breedte aanwezig zijn, zoals op het moment van de vergunningsaanvraag in realiteit aanwezig is, namelijk langs de zuidwestzijde (kant Aquafin) hoogstammige bomen met daartussen struiken en laaggroeiende beplanting met een breedte van circa 2 meter en langs de zuidzijde (kant Struisbeek) hoogstammige bomen met daartussen struiken en laaggroeiende beplanting met een breedte van circa 20 meter.
3. De exploitant evalueert binnen een termijn van 6 maanden welke reductietechniek(en) best geïnstalleerd word(t)(en) en welke aanpassingen aan de installatie moeten uitgevoerd worden om een optimale NO_x-reductie te bekomen, rekening houdende met het energierendement, een optimale verhouding NH₃/NO_x, en de stikstofdeposities op het SBZ en VEN. Deze maatregelen houden eveneens rekening met het wegwerken van de (aanzienlijk) negatieve impact op de luchtkwaliteit en de gezondheid. De exploitant bezorgt dit rapport binnen de 6 maanden na datum van dit besluit ter evaluatie aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten van het departement Omgeving (gop.ant.omgeving@vlaanderen.be), ANB (aves.ant.anb@vlaanderen.be), de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij (vergunningen@vmm.be).
4. Bijzondere luchtemissiegrenswaarden:
 - Jaargemiddelde emissiegrenswaarde voor NO_x: 120 mg/Nm³ tot en met 31 december 2023. Vanaf 1 januari 2024 bedraagt deze 100 mg/Nm³.
 - jaargemiddelde emissiegrenswaarde voor NH₃: 4 mg/Nm³;
 - jaargemiddelde emissiegrenswaarde voor SO_x: 6 mg/Nm³;
5. De exploitant laat halfjaarlijks een evaluatie maken van de NO_x-emissies door een erkend deskundige in de discipline lucht en toetst aan de geldende emissiegrenswaarde. De jaarlijkse evaluatie wordt ter beoordeling bezorgd aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten van het departement Omgeving (gop.ant.omgeving@vlaanderen.be), en de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij (vergunningen@vmm.be).
6. Aan de hand van emissie- en immissiemetingen én impactanalyses kwantificeert ISVAG haar uitstoot van PFAS in de atmosfeer door middel van de door het VITO ontwikkelde meetmethoden voor afgassen en metingen van PFAS in zwevend stof rondom de site van ISVAG. ISVAG toont hierbij aan dat de gedetecteerde uitstoot in de atmosfeer van PFAS aanvaardbaar is voor de omgeving. Door het toxische en persistente karakter van sommige van de gedetecteerde PFAS, is het belangrijk dat de uitstoot naar de lucht wordt geminimaliseerd en dat hier onderzoek wordt naar verricht, waarbij mogelijke verschuiving van de verontreiniging naar andere milieucompartimenten of pollutanten in overweging wordt genomen. Om dit aan te tonen legt ISVAG uiterlijk tegen 1 juli 2023 een onderzoeksplan ter goedkeuring voor aan de VMM, de afdeling GOP van het Departement Omgeving en het agentschap Zorg en Gezondheid.

Art.5. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door:Zuhal Demir (Signature)
Getekend op:2022-11-04 10:20:44 +01:0
Reden:Ik keur dit document goed

Zuhal Demir

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)