

AMV/00070668/1015

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit nr. MLWV/2011/0038 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 15 december 2011 waarbij de lozingsvoorwaarden opgelegd in besluit nr. MLAV1/07-79 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 7 juni 2007 voor de exploitatie door de cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey van een deponie gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 99, worden aangevuld.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011;

Gelet op het beroep van de cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey, Moerstraat 99, 2030 Antwerpen, aangetekend tegen het besluit nr. MLWV/2011/0038 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 15 december 2011 waarbij de lozingsvoorwaarden opgelegd in besluit nr. MLAV1/07-79 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 7 juni 2007 voor de exploitatie door de cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey van een deponie gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 99, worden aangevuld als volgt:

Parameter	Norm (mg/l)
PFOS	0,03
PFOA	0,25
PFPeA	0,25
PFHxa	0,1
PFHpA	0,01
PFBS	0,1
PFHxs	0,01

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit op 13 januari 2012 aan de exploitant werd verzonden;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 1 februari 2012 en ontvankelijk werd verklaard op 7 februari 2012;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de exploitant:

- in haar aanmaning met kenmerk A/02954/2010 van 22 september 2010 oordeelt de afdeling Milieu-inspectie buitendienst Antwerpen dat PFT-componenten behoren tot de families of groepen van stoffen in bijlage 2C van titel I van het VLAREM;
- de Intercommunale Hooge Maey deelt deze mening niet, aangezien om tot deze lijst te behoren, de betreffende componenten tegelijk Persistent, Bio-accumuleerbaar en Toxisch moeten zijn (PBT); dit is met uitzondering van de parameters PFOS en PFOA niet aangetoond;
- daarboven heeft Intercommunale Hooge Maey steeds gesteld dat een rechtszekere bedrijfsvoering maar kan gegarandeerd worden wanneer zowel voor de exploitant als voor de toezichthouder volgende voorwaarden vervuld worden:
 - de betreffende component is eenduidig juridisch gedefinieerd;
 - de analysemethode is gevalideerd;
 - de grenswaarde is toxicologisch onderbouwd;
- toch heeft de Intercommunale Hooge Maey zich in haar schrijven van 4 maart 2011 bereid verklaard om voor 7 bijkomende PFT-parameters vrijwillig een lozingsvoorwaarde aan te vragen;

- voor 5 van de 7 parameters bestaan echter geen (eco-)toxicologische gegevens; noch vanuit wetenschappelijke literatuur, noch vanuit productkennis zijn er zogenaamde PNEC (Predictable No Effect Concentration) waarden beschikbaar; alleen voor PFBS is een PNEC-waarde beschikbaar welke dan ook als maatstaf gebruikt wordt bij het vooropstellen van een lozingsvoorwaarde;
- in het bestreden besluit werden voor de parameters PFPeA, PFHxA, PFHpA, PFBS, PFHxS en PFOA strengere lozingsnormen verkregen dan deze die oorspronkelijk werden aangevraagd;

Gelet op het besluit van 28 september 2006 van de provincie Antwerpen, houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren na verandering door wijziging van een stortplaats (zone C), voor een termijn verstrijkend op 16 juli 2009 voor wat betreft de rubrieken 2.3.6.b.1 en 2.3.6.b.2 en 28 september 2026 voor wat betreft het overige;

Gelet op het besluit van 7 juni 2007 van de provincie Antwerpen, houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en uitbreiden van stortzone B, voor een termijn verstrijkend op 28 september 2026;

Gelet op het ministerieel besluit van 27 februari 2008 houdende wijziging in beroep van het deputatiebesluit van 7 juni 2007;

Gelet op de ligging van de inrichting in een bijzonder industriegebied voor afvalverwerking volgens het gewestplan 'Antwerpen', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 3 oktober 1979;

Gelet op het deels gunstige advies van 20 februari 2012 van de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 28 februari 2012 van de afdeling Ruimtelijke Planning en Stedenbouwkundig Beleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het deels gunstige advies van 2 april 2012 van de afdeling Milieuvergunningen;

Overwegende dat het beroep van de exploitant betrekking heeft op het deels verlenen de gevraagde aanvulling van de lozingsvoorwaarden voor PFT's;

Overwegende dat de aanvraag voor de aanvulling van de lozingsvoorwaarde betrekking heeft op de aanmaning met kenmerk A/02954/2010 van 22 september 2010 van de afdeling Milieu-inspectie buitendienst Antwerpen waarin deze oordeelt dat PFT-componenten behoren tot de families of groepen van stoffen in bijlage 2C van titel I van het VLAREM; dat de Intercommunale Hooge Maey (IHM) deze mening niet deelt gezien om tot deze lijst te behoren de betreffende componenten tegelijk Persistent, Bio-accumuleerbaar en Toxisch moeten zijn (PBT); dat dit met uitzondering van de parameters PFOS en PFOA niet is aangetoond;

Overwegende dat het bedrijf 3M een grote producent van PFT's was waarvan bepaalde afvalstromen verwerkt zijn door Indaver Antwerpen; dat doordat Indaver het percolaat van zijn deponie laat verwerken in de biologische waterzuiveringsinstallatie van de IHM, onderzocht moest worden of dit een invloed heeft op de PFT-vuilveracht in het effluent van deze waterzuiveringsinstallatie (en de verdere lozing op oppervlaktewater); dat een uitgebreide meet- en opvolgingscampagne werd opgestart waarbij maandelijks onderzocht werd wat de PFT-concentraties zijn in het aangevoerde percolaat van Indaver, het influent van externe waters, het influent percolaat IHM, het permeaat en het effluent; dat vanaf oktober 2008 de stalen (mengstalen van een wekelijks staal voor iedere afvalwaterstroom) geanalyseerd werden en dit gedurende 1 jaar;

Overwegende dat de waterzuiveringsinstallatie van IHM volgende onderdelen omvat:

- een buffervat;
- een biologische waterzuivering ontworpen voor de realisatie van een verregaande stikstofverwijdering;
- een koeling om voor het effluent een maximale temperatuur van 30 °C te garanderen;
- een membraanfiltratie welke is opgebouwd uit 2 parallelle straten van elk 6 modules membranen;
- een slibverwerking via een slibtank en een mobiele pers;
- een actieve koolfiltratie via 2 parallelle straten van 3 filters in serie;

Overwegende dat uit voormelde meetcampagne kan besloten worden dat de verwerking van het percolaatwater DPA (deponie Indaver) resulteert in een significante stijgende concentratie van de stoffen PFOA en PFOS in het influent; dat de concentraties van de belangrijkste stoffen PFOA en PFOS in het effluent voor beiden zeer laag zijn; dat het verwijderingsrendement met de actief koolfilter relatief hoog is voor de meeste componenten met uitzondering van de stoffen HFBA en PFPA;

Overwegende dat de Intercommunale Hooge Maey in de aanvraag voor aanvulling van de lozingsvoorwaarden de volgende lozingsvoorwaarden voorstelt en volgende strengere lozingsnormen in het bestreden besluit verkregen heeft:

PFT-parameter	aangevraagde norm (mg/l)	norm bestreden besluit (mg/l)
PFPeA	4	0,25
PFHxA	0,57	0,1
PFHpA	0,57	0,01
PFBS	10,04	0,1
PFHxS	0,57	0,01
PFOS	0,03	0,03
PFOA	0,57	0,25

Overwegende dat om als stof onder bijlage 2C van titel I van het VLAREM te vallen maar aan één van de drie criteria 'Persistent, Bio-accumuleerbaar en Toxisch' moet worden voldaan; dat de perfluorverbindingen (PFT-verbindingen) allen persistent zijn en bijgevolg vallen onder bijlage 2C van titel I van het VLAREM;

Overwegende dat voor de hogervermelde PFT-verbindingen een gevalideerde WAC-meetmethode beschikbaar is en opgenomen werd in artikel 4 van bijlage 4.2.5.2 van titel II van het VLAREM;

Overwegende dat in het reductieprogramma gevaarlijke stoffen van 2005 (goedgekeurd op 23 oktober 2005) het volgende staat bepaald:

- Voor de "meest gevaarlijke stoffen" is volledige preventie in het afvalwater het uitgangspunt. Gelet op het persistente karakter en het risico van bio-accumulatie moet elke vorm van verdunning vermeden worden;
Hierbij kan ook gebruik gemaakt worden van gebruiksvoorschriften of afvalwaternormen onder het niveau van de MKN (in bijzondere gevallen: nullozing, zoals nu bijvoorbeeld geldt voor PCB's).

- Indien dus een "meest gevaarlijke stof" in het afvalwater vastgesteld wordt (dus boven detectielimiet) dient nagegaan wat de oorzaak hiervan is, en hoe en binnen welke termijn dit kan vermeden worden. Procesmaatregelen zoals gesloten systemen en substitutie genieten de voorkeur op end-of-pipe behandelingen.
- Indien de aanwezigheid van een "meest gevaarlijke stof" in het afvalwater toch (nog) niet kan vermeden worden, moet de laagst haalbare concentratie opgelegd worden en mag geen rekening gehouden worden met de verdunning in het ontvangend oppervlaktewater bij bepaling van de lozingsnorm.”;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 4.1.2 van titel II van het VLAREM de exploitant steeds de beste beschikbare technieken moet toepassen ter bescherming van mens en milieu en dit zowel bij de keuze van behandelingsmethodes op het niveau van de emissies als bij de keuze van bronbeperkende maatregelen;

Overwegende dat het geloosde effluent van de Intercommunale Hooge Maey voor de 7 betrokken parameters aanzienlijk lager is dan de maximale concentratie in het aangevoerde afvalwater van derden;

Overwegende dat er voor de parameter PFOS een PNEC-waarde van 0,03 mg/l is vastgelegd en voor PFBS een PNEC-waarde van 10,04 mg/l; dat de hoogst gemeten waarde voor PFBS 0,045 mg/l is; dat daarom een norm volgens de PNEC-waarde van 10,04 mg/l te hoog is (ongeveer 200 keer de maximum gemeten waarde); dat zoals in het reductieprogramma gesteld de laagst haalbare concentratie opgelegd moet worden, zijnde afstemming op de meetgegevens met een veiligheidsmarge;

Overwegende dat er voor de parameter PFOA een PNEC-waarde is vastgelegd op 0,25 mg/l; dat een nieuwe PNEC-waarde van 0,57 mg/l niet gekend is; dat daarom een hogere norm dan de huidige PNEC-waarde van 0,25 mg/l niet kan toegestaan worden; dat uit de beschikbare meetgegevens af te leiden is dat kan voldaan worden aan de huidige norm voor PFOA (0,25 mg/l);

Overwegende dat voor de andere aangevraagde parameters geen betrouwbare PNEC-waarden voorhanden zijn;

Overwegende dat bij de aanvraag de meetwaarden afkomstig van de PFT-analyses voor de periode 2008-2009 werden bijgevoegd; dat eveneens meetresultaten van de

afdeling Milieu-inspectie werden bekeken; dat hieruit de volgende maximale meetwaarden van zowel het aangevoerde percolaat als van het geloosde effluent afgeleid werden:

PFT-parameter	aangevraagde norm (mg/l)	max.meetwaarde aangevoerd percolaat (mg/l)	max.meetwaarde geloosde effluent (mg/l)	norm bestreden besluit (mg/l)
PFPeA	4	5,5	0,18	0,25
PFHxA	0,57	4,4	0,054	0,1
PFHpA	0,57	0,51	0,005	0,01
PFBS	10,04	2,7	0,045	0,1
PFHxS	0,57	0,31	0,006	0,01
PFOS	0,03	0,57	0,006	0,03 (PNEC)
PFOA	0,57	0,24	0,005	0,25 (PNEC)

Overwegende dat bij de in het bestreden besluit opgenomen lozingsnormen voldoende rekening werd gehouden met de actuele meetwaarden van het bedrijfsafvalwater (met een zekere marge); dat eveneens rekening werd gehouden met de reeds vergunde grenswaarden (PFOA en PFOS) voor de NV Indaver waarvan het grootste deel van het aangevoerde percolaat afkomstig is; dat op basis van de beschikbare meetgegevens kan gesteld worden dat aan de opgelegde normen kan voldaan worden;

Overwegende dat de hinder voor mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de gevraagde inrichting mits naleving van de milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te bevestigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van de cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey, Moerstraat 99, 2030 Antwerpen, aangetekend tegen het besluit nr. MLWV/2011/0038 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 15 december 2011 waarbij de lozingsvoorwaarden opgelegd in besluit nr. MLAV1/07-79 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 7 juni 2007 voor de exploitatie

AMV/70668/1015

door de cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey van een deponie gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 99, worden aangevuld als volgt:

Parameter	Norm (mg/l)
PFOS	0,03
PFOA	0,25
PFPeA	0,25
PFHxa	0,1
PFHpA	0,01
PFBS	0,1
PFHxs	0,01,

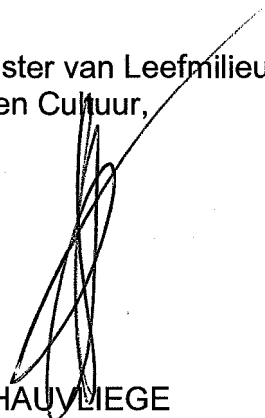
wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt bevestigd.

Art. 3. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 21 MEI 2012

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE