

Vragen naar: Hannelore Strosse
Tel.: 016-26 75 46
E-mail: omgevingsvergunning@vlaamsbrabant.be
Ons kenmerk:
Dossierkenmerk: RMT-VGN-2021-0571-BIJ-DEP-01
Projectnummer OMV: OMV_2021111038



**VLAAMS-
BRABANT**

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN VLAAMS-BRABANT VAN 28 oktober 2021

BETREFT

Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden inzake transport ingediend door Eternit nv voor de inrichting voor de productie van brandwerende bouwplaten en bouwmaterialen van vezelcement, gelegen Kuermansstraat 1, 1880 Kapelle-op-den-Bos, met als inrichtingsnummer 20181008-0052.

1. Wetgeving en reglementering

Het omgevingsvergunningsdecreet, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het DABM, de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, de bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014, het decreet betreffende de kleinhandelsactiviteiten, het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, met al hun wijzigingen en uitvoeringsbesluiten.

2. Ontvankelijkheid en volledigheid

Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden werd ingediend op 10 juli 2021 en op 19 juli 2021 ontvankelijk en volledig verklaard.

3. Aanvraag

Beschrijving van de plaats en de bestaande exploitatie

Eternit nv bevindt zich nagenoeg in het centrum van Kapelle-op-den-bos. Het terrein waarop de inrichting geëxploiteerd wordt, grenst in het oosten aan het kanaal Brussel-Rupel, in het noorden aan de spoorlijn Mechelen-Dendermonde-Gent en in het zuiden aan de Huttekensstraat. Sinds de opstart in 1924 breidde het bedrijf aanzienlijk uit. In de onmiddellijke nabijheid van Eternit nv bevinden zich verschillende woonzones.

De site heeft momenteel een oppervlakte van ongeveer 24 ha met het grootste gedeelte (ongeveer 20 ha), inclusief productiegebouwen ten oosten van de Kuermansstraat. In het noordelijk gedeelte van de site strekt het bedrijfsterrein zich uit ten westen van de Kuermansstraat. Hier bevinden zich voornamelijk burelen en is parkeerruimte voorzien voor werknemers en bezoekers.



Eternit nv maakt deel uit van de Etex Group. Vanuit de vestiging in Kapelle-op-den-bos produceert en verkoopt Eternit nv brandwerende materialen, leien, onderdakplaten, glasal (een gevelbekledingsmateriaal), sidings (een gevelproduct met het uitzicht van een houtstructuur), vlakke platen en extrusiepanelen. Naast dak- en gevelmaterialen voor binnenlandse residentiële, utilitaire, industriële en agrarische bouwprojecten, is het merendeel van de geproduceerde materialen bestemd voor export.

De productie van materialen verloopt via het Hatschek procedé, een filtratieproces. Het vloeibare mengsel van grondstoffen (pap) wordt stap voor stap van water ontdaan. Een vezelcement materiaal wordt gekenmerkt door zijn opbouw in zeer dunne lagen. Eenmaal ontwaterd liggen de deeltjes en de vezels vast ten overstaan van elkaar en wordt een matrix gevormd.

Eternit nv produceert op 6 Hatschek machines die gebruikt worden voor de productie van specifiek materiaal of een groep van materialen. De plaat die de Hatschek machine uitkomt, ondergaat afhankelijk van het type eindproduct nog een aantal verdere afwerkingsstappen. Voor het aanbrengen van de afwerkingslaag beschikt het bedrijf over 4 coatinglijnen met watergebaseerde bedekkingsmiddelen.

Het productieproces bestaat in grote lijnen uit volgende stappen:

- de aanvoer van grondstoffen per schip of citernewagens;
- het doseren en mengen met water;
- het persen van het mengsel in de gepaste vormen;
- het verharden in ovens;
- eventueel het autoclaveren;
- het in vorm snijden en/of kappen;
- het aanbrengen van de afwerkingslagen;
- het verpakken van de afgewerkte producten.

Op 1 maart 2007 werd aan Eternit nv de milieuvergunning verleend voor het verder uitbaten en veranderen van de inrichting. Voor de ingedeelde inrichtingen en activiteiten is het bedrijf voorwaardelijk vergund tot 1 maart 2027.

Beschrijving van het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden

Het verzoek tot bijstelling betreft volgende bijzondere milieuvoorwaarde uit het besluit van de deputatie van 17 juni 2021:

'het aantal transporten dat door vrachtwagens in functie van de bedrijfsactiviteiten uitgevoerd wordt tussen 19 uur en 7 uur en in het weekend dient tot de noodzaak beperkt te blijven en mag niet oplopen tot meer dan 10 per jaar. Het aantal transporten in het tijdsvenster van 19 uur tot 7 uur en in het weekend wordt geregistreerd in een logboek dat op de inrichting ter inzage gehouden wordt'.

Eternit nv wenst dat het aantal toegelaten transporten door vrachtwagens in functie van de bedrijfsactiviteiten buiten de daguren en in het weekend vastgesteld wordt tot 80 per jaar in plaats van 10 per jaar.

4. Historiek

Volgende milieuvergunningen zijn relevant:

overheid referentie startdatum einddatum	omschrijving
deputatie D/PMVC/06H23/07229 1 maart 2007 1 maart 2027	vergunning voor het verder uitbaten en veranderen van de inrichting voor de productie van vezelcement materialen



overheid referentie startdatum einddatum	omschrijving
deputatie D/A45/09C11/12931 2 juli 2009 1 maart 2027	wijziging bijzondere lozingsnorm molybdeen van 0,4 mg/l naar 2 mg/l
deputatie D/mld/08I14/11810 9 juli 2009 1 maart 2027	aktename mededeling kleine verandering
deputatie D/mld/11F27/16883 8 maart 2012 1 maart 2027	aktename mededeling kleine verandering
deputatie D/A45/12C23/18234 30 juli 2012 1 maart 2027	het inwilligen van het verzoek tot wijziging van de bijzondere lozingsnormen door toevoeging van 700 µg/l barium totaal en 20 µg/l selenium totaal

Volgende omgevingsvergunningen zijn relevant:

overheid referentie startdatum einddatum	omschrijving
deputatie OMV_2018121720 22 januari 2019 1 maart 2027	het voorwaardelijk inwilligen van het verzoek tot het aanvullen van de bijzondere lozingsnormen met 6 µg/l kobalt
deputatie OMV_2019073348 22 augustus 2019 -	aktename van de melding inzake het plaatsen van een silo voor de opslag van wollastoniet (stedenbouwkundig luik)
Minister OMV_2018121720 7 september 2019 1 maart 2027	het in beroep bevestigen van het besluit van de deputatie van 22 januari 2019 tot het voorwaardelijk inwilligen van het verzoek tot het aanvullen van de bijzondere lozingsnormen met 6 µg/l kobalt
deputatie OMV_2019042345 24 oktober 2019 1 maart 2027	het vergunnen van de verandering van gevraagde wijzigingen aan de iioa's met uitzondering van de gevraagde wijzigingen in de opslag van gevaarlijke stoffen (rubriek 17)
deputatie OMV_2019160360 17 juni 2021 1 maart 2027	het vergunnen van de gevraagde wijzigingen en regularisatie van de vergunning voor het uitbaten van de iioa's horende bij de inrichting

5. Openbaar onderzoek

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden 12 bezwaarschriften ontvangen. De bezwaarschriften worden als volgt samengevat:

1. er is risico op het niet respecteren van de nachtrust van de burens en de bewoners van de woonkern, door toenemende geluidshinder en hinder van trillingen afkomstig van het vrachtverkeer;
2. er worden bijkomende geluidshinder en verkeersonveilige situaties verwacht ten gevolge van toenemende nachtelijke transporten en zwaar vrachtverkeer in het weekend;
3. de vraag wordt geuit of er niet meer gebruik gemaakt kan worden van het kanaal voor bedrijfstransporten;
4. uit de aanvraag blijkt niet duidelijk hoeveel bijkomende transporten en wanneer (in de week tussen 19 uur en 7 uur en/of in het weekend) deze gepland zijn;



5. de huidige overlast zou aangepakt moeten worden door het bedrijf alvorens een uitbreiding van het aantal transporten aan te vragen.

Het college van burgemeester en schepenen heeft deze bezwaarschriften behandeld en deels in aanmerking genomen onder de vorm van een voorwaardelijk gunstig advies.

6. Adviezen

Volgende instanties werden om advies verzocht en verleenden volgende adviezen:

adviesinstantie	datum ontvangst	advies
departement Omgeving – GOP milieu	16 september 2021	ongunstig
cbs Kapelle-op-den-Bos	7 september 2021	gunstig met voorwaarden

7. Horen

Volgende personen werden gehoord tijdens de POVC vergadering van 21 september 2021:

Naam	Hoedanigheid
Wouter Muysoms	plant manager Eternit nv
Sibert Dobbelaere	milieu expert Eternit nv
Dries Janssens	supply chain manager Eternit nv
Michiel Adriaenssens	juridisch adviseur Eternit nv

Verslag van de hoorzitting (samengevat):

- er wordt verwezen naar de nota van de exploitant die via het omgevingsloket werd bezorgd op 20 september 2021. De nota omvat een reactie van Eternit op de beschikbare adviezen;
- de exploitant wenst de gevraagde bijstelling te kaderen en excuseert zich voor de verwarring omtrent het aantal transporten dat 's avonds en in het weekend uitgevoerd wordt. Bij de vorige vergunning werd een voorwaarde inzake uitzonderlijke transporten opgelegd waarbij het aantal transporten met vrachtwagens in functie van de bedrijfsactiviteiten tussen 19 en 7 uur en in het weekend werd beperkt tot maximaal 10. Deze voorwaarde vindt oorsprong in miscommunicatie. Net voor de aanvraag tot actualisatie van de vergunning is er een wissel van milieucoördinator gebeurd. In de vorige aanvraag werd verkeerdelijk vermeld dat er sinds 2020 geen leveringen meer zijn van en naar de site in het weekend en buiten de daguren (7 – 19 uur). Dit geldt echter alleen voor afgewerkte producten die enkel nog in de week en overdag getransporteerd worden. Tijdens de hoorzitting van de vorige aanvraag werd gesteld dat grondstoffen slechts uitzonderlijk, zo'n zestal keer per jaar, buiten de daguren gebeuren. Ook dit was een betreurenswaardige vergissing aangezien transporten 's avonds of in het weekend met een frequentie van zo'n zes keer per week gebeuren. Het is zeker niet zo dat het aantal werkelijk uitgevoerde transporten met dit verzoek tot bijstelling van een vergunningsvoorwaarde uitgebreid zal worden, integendeel;
- de transporten die uitzonderlijk buiten de daguren en in het weekend gebeuren zijn noodzakelijk om de exploitatie aan de gang te kunnen houden. Er wordt bij Eternit 24/24 en 7/7 gewerkt (drieploegenstelsel). Momenteel worden zo'n 250 transporten na de daguren of in het weekend uitgevoerd;
- omdat het bedrijf eventuele hinder voor de omgeving maximaal wenst te beperken werd het transport over de weg extra grondig bekeken om na te gaan waar nog extra maatregelen genomen kunnen worden:
 - door een aanpassing van het productieschema, kan het aantal uitzonderlijke transporten gereduceerd worden van 250 naar 80;
 - de lostijden van de uitzonderlijke transporten zullen beperkt worden zodat in de week gelost wordt tussen 7 en 21 uur en in het weekend tussen 9 en 21 uur. Er wordt verder onderzocht de transporten tussen 19 en 21 uur te verlagen;
 - in afwachting van een permanente wachtparking voor vrachtwagens (aanvraag in voorbereiding), zal een deel van het terrein voorzien worden voor vrachtwagens die in de uitzonderlijke uren aankomen. Tijdelijk zal een portier aangesteld worden om deze vrachtwagens op het eigen bedrijfsterrein te laten wachten zodat ze niet voor overlast kunnen zorgen op openbaar domein;



Het bedrijf kan zich vinden in het advies daar door de gemeente werd verleend in het kader van de gevraagde bijstelling;

- bulkgoederen uit vrachtwagens worden met een compressoren van de vrachtwagens in opslagsilo's geblazen. Op vraag van een externe deskundige of er als alternatief nog niet gedacht werd aan het werken met eigen compressoren in een akoestisch geïsoleerd compressorhuis, informeert de exploitant dat hieromtrent een studie lopende is. Op deze manier zou de geluidsemisatie bij het lossen van vrachtwagens beperkt kunnen worden. Bij de werking van een compressor van de vrachtwagen zelf, ontstaat een zuivere toon die bij vele mensen als hinderlijk ervaren wordt;
- inzake de in de vergunning opgenomen bijzondere vergunningsvoorwaarde over afkoppeling van het gezuiverde bedrijfsafvalwater van de RWZI Ruisbroek meldt de exploitant dat een vervolgactie zal worden opgezet met de betrokken partijen. De te volgen piste werd bepaald. Er dient wel nog goedkeuring verkregen te worden van de Vlaamse Waterweg.

De gemeente was aanwezig met raadgevende stem (samengevat):

- er wordt verduidelijking gevraagd wat betreft de timing om de site klaar te maken om vrachtwagens op eigen terrein te kunnen laten wachten. De exploitant geeft aan dat dit onmiddellijk kan omdat deze maatregel 's avonds of in het weekend van toepassing is als er al minder bedrijfsactiviteit is. Normaal gezien zal in oktober het nieuw dossier worden ingediend waarin de permanente wachtparking voor het stallen van 15 bijkomende vrachtwagens op eigen terrein aangevraagd zal worden;
- de vertegenwoordiger van de gemeente bevestigt dat er vorig jaar een overleg heeft plaatsgevonden met de partijen betrokken bij de geplande afkoppeling van bedrijfsafvalwater van de RWZI Ruisbroek.

8. Advies POVC

De POVC bracht op 21 september 2021 volgend advies uit:

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarde gunstig te adviseren, om volgende redenen:

- de bijzondere vergunningsvoorwaarde waarbij het aantal uitzonderlijke transporten met vrachtwagens (buiten de daguren en in het weekend) tot 10 werd beperkt, was gebaseerd op foutieve informatie, door de exploitant aangeleverd in de voorgaande vergunningsaanvraag;
- om de productie niet in het gedrang te brengen is een beperkt aantal uitzonderlijke transporten niet te vermijden (vertraging van internationale transporten en een beperkte opslagcapaciteit aan grondstoffen);
- door aanpassingen in de planning schat Eternit het huidige maximum aantal van 250 uitzonderlijke transporten te kunnen reduceren tot 80;
- bijkomend aan het reduceren van het effectief aantal uitzonderlijke transporten, engageert het bedrijf zich om de lostijden van uitzonderlijke transporten met vrachtwagens te beperken tot een strikt tijdsvenster (7 uur tot 21 uur in de week en 9 uur tot 21 uur in het weekend). Tot een permanente wachtparking op eigen terrein is voorzien, zal een portier worden ingeschakeld zodat vrachtwagens met transporten buiten de daguren niet op openbaar domein stationeren;
- om geluidsemisatie tijdens het lossen van vrachtwagens te reduceren wordt de mogelijkheid tot het inrichten van een akoestisch geïsoleerd compressorhuis op de site onderzocht zodat niet langer gebruik gemaakt moet worden van de meer lawaaierige compressoren van de vrachtwagens.

9. Bespreking

De deputatie neemt kennis van het eensluidend verslag van de provinciale omgevingsvergunningscommissie van 21 september 2021 met kenmerk: 2021-0571-BIJ-OND-01-Advies POVC.



a) GPBV

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden. De X-rubriek 43 3.2 voor stookinstallaties is van toepassing en omvat een nevenactiviteit van de inrichting waar bouwmaterialen worden geproduceerd. De BREF Large Combustion Plants (LCP) en de hieraan gekoppelde BBT-conclusies voor stookinstallaties dienen te allen tijde te worden nageleefd.

De toetsing aan de BREF LCP werd uitgevoerd in 2019. Er werd besloten dat er geen aanpassing diende te gebeuren van de in de lopende vergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit opgelegde voorwaarden.

b) Planologisch

Het goed is niet gelegen binnen de grenzen van een goedgekeurd bijzonder plan van aanleg of een ruimtelijk uitvoeringsplan. Het goed maakt geen deel uit van een niet vervallen verkaveling. Volgens het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse is het goed gelegen in een industriegebied. Artikel 7 van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen is van kracht. Deze gebieden zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Ook worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten. De gevraagde bijstelling van de milieuvoorwaarde transport is niet in strijd met de planologische bestemmingsbepalingen voor het industriegebied.

c) Watertoets

Hoofdstuk III, afdeling I, art. 1.3.1.1 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, legt bepaalde verplichtingen op, die de watertoets worden genoemd. Art. 1.3.1.1. §5.2° stelt dat de watertoets verplicht is bij de omgevingsvergunning voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten van een project, vermeld in artikel 5, 1°, c), van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning wanneer dat relevant is, gelet op het voorwerp van de vergunningsaanvraag. Deze watertoets houdt in dat de eventuele schadelijke effecten van het innemen van ruimte ten koste van de watersystemen worden ingeschat. Het verzoek tot aanpassing van het aantal toegelaten uitzonderlijke transporten voorziet niet in uitbreidingen aan de bebouwing of verharding, zodat er geen bijkomende ruimte wordt ingenomen en de kwantitatieve toestand van de waterhuishouding (hemelwater en grondwater) ongewijzigd blijft.

d) Bijstelling

De bijzondere milieuvoorwaarde inzake een beperking van het aantal uitzonderlijke transporten, met name transporten in het weekend en tijdens de week tussen 19 uur en 7 uur, werd gekoppeld aan de omgevingsvergunning verleend door de deputatie van 17 juni 2021.

Bij de toenmalige aanvraag (OMV_2019160360) werd bij het aspect mobiliteit aangegeven dat er sinds 2020 geen leveringen meer zijn van en naar de site in het weekend en buiten de daguren (7 uur -19 uur). Tijdens de hoorzitting werd benadrukt dat voor de levering van grondstoffen zo veel mogelijk gebruik gemaakt wordt van het kanaal. Het merendeel (90%) van de grondstoffen wordt per schip geleverd (in totaal 90.000 ton op jaarbasis). Vermeld werd dat slechts uitzonderlijk geleverd wordt buiten het in de aanvraag vermelde tijdsvenster of in het weekend. Een zestal transporten per jaar zouden buiten het aangegeven tijdsvenster gebeuren, bijvoorbeeld als een silo te weinig volume heeft om het weekend door te kunnen produceren.

In het voorliggend verzoek tot bijstelling van de betreffende milieuvoorwaarde stelt Eternit nv dat de bijzondere voorwaarde werd opgelegd ten gevolge van verkeerd aangeleverde gegevens in de omgevingsvergunningsaanvraag de voorgaande aanvraag (OMV_2019160360).



Er wordt gekaderd dat de voorwaarde in de praktijk onhaalbaar is aangezien er ook gewerkt wordt in het weekend in drieploegenstelsel. Bij internationaal transport met vertragingen zijn er ook soms onvermijdelijk inkomende transporten na 19 uur 's avonds.

Dit probleem werd ook aangekaart in het document 'Nota OMV 2019160360', dat op 10 juni 2021 aan de deputatie werd bezorgd. In dit document wordt bevestigd dat er geen levering van afgewerkte producten is in het weekend en na de daguren. De levering van grondstoffen gebeurt echter wel nog tijdens het weekend en na de daguren. Om verder te kunnen produceren zoals in de voorgaande jaren en te vermijden dat de productie moet worden stilgelegd, kan een aantal uitzonderlijke transporten (na de daguren in de week en in het weekend) niet vermeden worden.

In het weekend leveren momenteel tot 5 vrachtwagens grondstoffen, wat neerkomt op maximum 250 transporten op jaarbasis. Eternit maakt zich sterk dat een efficiëntere planning en organisatie ervoor kan zorgen dat dit aantal gereduceerd kan worden tot maximum 80 geplande transporten per jaar tussen 19 uur en 7 uur en in het weekend.

De lostijden voor vrachtwagens en schepen zijn momenteel beperkt van 7 uur tot 21 uur op weekdays en van 9 uur tot 21 uur in het weekend. Eternit nv onderzoekt ook nog om de transporten tussen 19 uur en 21 uur verder te verlagen, maar dit is niet altijd mogelijk bij internationale transporten met grote vertragingen.

Eternit nv stelt naar aanleiding van de hoorzitting op de POVC de volgende alternatieve bijzondere voorwaarde voor: *'het aantal transporten dat door vrachtwagens in functie van de bedrijfsactiviteiten uitgevoerd wordt tussen 19 uur en 7 uur en in het weekend dient tot de noodzaak beperkt te blijven en mag niet oplopen tot meer dan 80 per jaar. Het aantal transporten in het tijdsvenster van 19 uur tot 7 uur en in het weekend wordt geregistreerd in een logboek dat op de inrichting ter inzage gehouden wordt'*.

Het bedrijf is een nieuwe aanvraag aan het voorbereiden waar onder meer een permanente wachtparking vervat zit. Om eventuele hinder van op het openbaar domein stationerende vrachtwagens buiten de daguren en tijdens het weekend te vermijden, is Eternit nv bereid om een tijdelijke portier aan te stellen die de vrachtwagens buiten de daguren toegang tot de site zal verlenen. Chauffeurs zullen ook iets kunnen eten en rusten op het bedrijfsterrein.

Een andere piste die momenteel wordt onderzocht om eventuele geluidshinder van lossende vrachtwagens te voorkomen, is het optrekken van een compressorhuis op de site. Op deze manier zou niet langer gebruik gemaakt moeten worden van de lawaaierige compressoren van vrachtwagens die de grondstoffen de opslagsilo's inblazen. De lostijd zou ook gereduceerd kunnen worden door gebruik te maken van eigen compressoren. Het akoestisch isoleren van het compressorhuis zou bijkomend voor een vermindering van geluidsemissies naar de omgeving kunnen zorgen, zowel overdag als buiten de daguren of in het weekend.

Rekening houdend met het feit dat de gevraagde bijstelling tot uitbreiding van het aantal transporten buiten de daguren en in het weekend in realiteit geen effectieve uitbreiding van de transportactiviteiten betreft en gelet op de verschillende maatregelen die bijkomend getroffen worden en gepland zijn om overlast naar de omgeving verder te reduceren, kan de gevraagde bijstelling voorwaardelijk toegestaan worden.

De POVC sluit zich aan bij de voorwaarde geadviseerd door de gemeente waarin gesteld wordt dat de vrachtwagens tijdens de weekends en na de daguren onmiddellijk toegang moeten krijgen tot de site van Eternit nv. De POVC gaat ook akkoord met het opnemen van een bijzondere voorwaarde om de lostijden voor de grondstoffen te beperken zodat het lossen niet toegelaten in de week is tussen 21 uur en 7 uur en in het weekend van 21 uur tot 9 uur.

e) Goede ruimtelijke ordening

Artikel 5.3.1. van het decreet algemeen milieubeleid bepaalt dat de omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ingedeelde inrichting of activiteit moet geweigerd worden indien deze ondermeer in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden heeft houdt geen effectieve stijging van het aantal transporten in.



Een relatief beperkt aantal uitzonderlijke transporten in functie van de bedrijfsactiviteiten is niet te vermijden zonder de productie in het gedrang te brengen. Door het nemen van de milderende maatregelen wordt eerder een daling van hinder naar de omgeving verwacht zodat de goede ruimtelijke ordening van de plaats niet in het gedrang komt.

f) Actualisatie vergunningsvoorwaarden

Bij het verlenen van de vergunning voor het toevoegen van de nieuwe productielijn en de bijhorende autoclaven werd bij besluit van de deputatie van 24 oktober 2019 volgende bijzondere vergunningsvoorwaarde opgelegd: *'een rapport met de resultaten met betrekking tot de geurreductie door het luchtbehandelingssysteem van de nieuwe autoclaven dient opgemaakt te worden. Indien uit dit rapport zou blijken dat de bekomen geurreductie onvoldoende is, dienen bijkomende remediëringsmaatregelen voorgesteld te worden. Voornoemd rapport dient voor 31 december 2020 bezorgd te worden aan de afdeling Handhaving, de afdeling GOP, de deputatie en de gemeente.'*

Deze voorwaarde heeft betrekking op de nieuwe autoclaven, die in 2020 in dienst werden gesteld en werden aangesloten op een gaswasser en nageschakelde biofilter om potentiële geurhinder te vermijden. De werking van de biofilterinstallatie werd doorgelicht tijdens de opstart van de installatie en wordt periodiek opgevolgd van de goede werking van de installatie. Bijgevolg kan bovengenoemde voorwaarde geschrapt worden uit de geactualiseerde voorwaarden, te meer aangezien de algemene voorwaarde om geuremissies te voorkomen of te verminderen onverminderd van toepassing blijft.

Inzake een onderzoek naar de mogelijkheden van de afkoppeling van het gezuiverde bedrijfsafvalwater van de RWZI Ruisbroek werd de door de deputatie van 22 januari 2019 opgelegde voorwaarde bevestigd door de minister op 7 september 2019.

In de door Eternit nv gevoerde studie werden twee opties ter afkoppeling van de emissie van gezuiverd bedrijfsafvalwater vergeleken. Zowel wat betreft technische haalbaarheid als de omvang van de investering, geniet de optie de voorkeur waarbij er op het terrein van Eternit nv een emissieleiding naar het zeekanaal wordt aangelegd. Een overlegmoment waarop de resultaten van de studie werden toegelicht aan vertegenwoordigers van Aquafin, de VMM, de gemeente Kapelle-op-den-Bos en De Vlaamse Waterweg vond plaats op 11 september 2020. Eternit nv meldt dat opnieuw contact genomen zal worden met De Vlaamse Waterweg en een ook een vervolgactie zal worden ingezet met de gemeente, de VMM, de deputatie en Aquafin om verdere stappen te kunnen zetten naar de effectieve realisatie van de afkoppeling. Aangezien aan de voorwaarde inzake onderzoek van de mogelijkheden naar afkoppeling en hieraan gekoppeld overlegmoment voldaan is, kan deze bijgevolg uit de geactualiseerde voorwaarden worden geschrapt.

De overwegingen in acht genomen komt de aanvraag in aanmerking voor vergunning, om volgende redenen:

- de bijzondere vergunningsvoorwaarde waarbij het aantal uitzonderlijke transporten met vrachtwagens (buiten de daguren en in het weekend) tot 10 werd beperkt, was gebaseerd op foutieve informatie, door de exploitant aangeleverd in de voorgaande vergunningsaanvraag;
- om de productie niet in het gedrang te brengen is een beperkt aantal uitzonderlijke transporten niet te vermijden (vertraging van internationale transporten en een beperkte opslagcapaciteit aan grondstoffen);
- door aanpassingen in de planning schat Eternit het huidige maximum aantal van 250 uitzonderlijke transporten te kunnen reduceren tot 80;
- bijkomend aan het reduceren van het effectief aantal uitzonderlijke transporten, engageert het bedrijf zich om de lostijden van uitzonderlijke transporten met vrachtwagens te beperken tot een strikt tijdsvenster (7 uur tot 21 uur in de week en 9 uur tot 21 uur in het weekend). Tot een permanente wachtparking op eigen terrein is voorzien, zal een portier worden ingeschakeld zodat vrachtwagens met transporten buiten de daguren niet op openbaar domein stationeren;



- om geluidsemissie tijdens het lossen van vrachtwagens te reduceren wordt de mogelijkheid tot het inrichten van een akoestisch geïsoleerd compressorhuis op de site onderzocht zodat niet langer gebruik gemaakt moet worden van de meer lawaaierige compressoren van de vrachtwagens.

Na het verslag gehoord te hebben van Gunther Coppens, als lid van de deputatie, beslist de deputatie:

Besluit

1. Het verzoek van Eternit nv, Kuiermansstraat 1, 1880 Kapelle-op-den-Bos inzake het bijstellen van de bijzondere vergunningsvoorwaarde, inzake transport bij de inrichting voor de productie van brandwerende bouwplaten en bouwmaterialen van vezelcement, gelegen Kuiermansstraat 1, 1880 Kapelle-op-den-Bos, kadastraal bekend: Kapelle-Op-Den-Bos: afdeling 1, sectie A, 251/3a, 252k2, 269f, 270e, 270f, 270g, 291b2, 291s, 303h, 422c, 471a (capakeys: 23039A0251/03A000, 23039A0252/00K002, 23039A0269/00F000, 23039A0270/00E000, 23039A0270/00F000, 23039A0270/00G000, 23039A0291/00B002, 23039A0291/00S000, 23039A0303/00H000, 23039A0422/00C000, 23039A0471/00A000), met als inrichtingsnummer 20181008-0052 in te willigen tot 1 maart 2027 met volgende bijzondere milieuvoorwaarden;
 - het aantal transporten dat door vrachtwagens in functie van de bedrijfsactiviteiten uitgevoerd wordt tussen 19 uur en 7 uur en in het weekend dient tot de noodzaak beperkt te blijven en mag niet oplopen tot meer dan 80 per jaar. Het aantal transporten in het tijdsvenster van 19 uur tot 7 uur en in het weekend wordt geregistreerd in een logboek dat op de inrichting ter inzage gehouden wordt;
 - vrachtwagens van en naar de site van Eternit nv moeten tijdens de weekends en na de daguren (7 uur tot 19 uur) onmiddellijk toegang krijgen tot het bedrijfsterrein en kunnen in geen geval in de omliggende straten worden gestationeerd of staan wachten;
 - het lossen van vrachtwagens en schepen met grondstoffen die in het weekend en na de daguren (7 uur tot 19 uur) op de site van Eternit nv aankomen, kunnen in de week enkel vóór 21 uur 's avonds en terug vanaf 7 uur 's morgens worden gelost. De lostijden van grondstoffen in het weekend zijn beperkt van 9 uur tot 21 uur.
2. De geactualiseerde bijzondere milieuvoorwaarden omvatten:
 - de lozing van het gezuiverde bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater voldoet naast de algemene lozingsnormen aan volgende bijzondere vergunningsvoorwaarden:
 - BZV: 10 mg/l;
 - CZV: 100 mg/l;
 - ZS: 20 mg/l;
 - totaal stikstof (Ntotaal): 15 mg/l;
 - totaal fosfor (Ptotaal): 1 mg/l;
 - chroom: 0,5 mg/l;
 - molybdeen: 2 mg/l;
 - barium: 700 µg/l;
 - selenium 0,02 mg/l;
 - chloride: 1.500 mg/l;
 - sulfaat: 1.500 mg/l;
 - kobalt: 6 µg/l;
 - binnen een termijn van 5 jaar na vergunningverlening (vóór 7 september 2024) voert de exploitant een vervolgonderzoek uit naar de bronnen van overschrijding van de norm voor kobalt. Mogelijkheden tot het gebruik van eventuele alternatieve grondstoffen of technieken worden hierbij onderzocht. Het rapport van deze studie wordt bezorgd aan de afdeling GOP-milieu van het departement Omgeving, de Vlaamse Milieumaatschappij, de deputatie van de provincie Vlaams-Brabant;
 - de exploitant zorgt ervoor dat de communicatie tussen de betrokken actoren ter plaatse goed georganiseerd en bewaakt wordt;



- om geuremissies te voorkomen of te verminderen dient een geurbeheersplan uitgevoerd en regelmatig geëvalueerd te worden, als onderdeel van het milieubeheersysteem, dat de volgende elementen omvat:
 - i. een protocol met passende acties en tijdschema's;
 - ii. een protocol voor de monitoring van geur;
 - iii. een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten;
 - iv. een programma voor geurpreventie en -vermindering om de bron(nen) op te sporen, de blootstelling aan geur te meten/ramen, de bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen;
- om geluidsemissies te voorkomen of te verminderen dient een geluidsbeheerplan uitgevoerd te worden als onderdeel van het milieubeheersysteem, dat de volgende elementen omvat:
 - i. een protocol met passende acties en tijdschema's;
 - ii. een protocol voor de monitoring van geluid;
 - iii. een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsincidenten;
 - iv. een programma voor geluidspreventie en -reductie om de bron(nen) op te sporen, de blootstelling aan geluid te meten/ramen, bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen;
- jaarlijks in juni organiseert de exploitant een overleg met de vertegenwoordigers van de gemeente, een vertegenwoordiger van het departement Omgeving afdeling Handhaving (milieu) en de leden van de POVC (samengesteld conform artikel 39 van het omgevingsvergunningenbesluit). Voorafgaand aan dit overleg en ten laatste op 1 juni, bezorgt de exploitant aan alle genodigden een rapport van de ondernomen acties inzake de uitvoering van de verplicht uitgevoerde studies (onder meer inzake afkoppeling bedrijfsafvalwater en vervolgonderzoek kobalt) en programma's (onder meer ter reductie van geur- en geluidsemissies). Dit rapport wordt op voornoemd overleg door de exploitant toegelicht. Een verslag van dit jaarlijks overleg wordt aan de aanwezigen en aan de vergunningverlenende overheid bezorgd;
- het aantal transporten dat door vrachtwagens in functie van de bedrijfsactiviteiten uitgevoerd wordt tussen 19 uur en 7 uur en in het weekend dient tot de noodzaak beperkt te blijven en mag niet oplopen tot meer dan 80 per jaar. Het aantal transporten in het tijdsvenster van 19 uur tot 7 uur en in het weekend wordt geregistreerd in een logboek dat op de inrichting ter inzage gehouden wordt;
- vrachtwagens van en naar de site van Eternit nv moeten tijdens de weekends en na de daguren (7 uur tot 19 uur) onmiddellijk toegang krijgen tot het bedrijfsterrein en kunnen in geen geval in de omliggende straten worden gestationeerd of staan wachten;
- het lossen van vrachtwagens en schepen met grondstoffen die in het weekend en na de daguren (7 uur tot 19 uur) op de site van Eternit nv aankomen, kunnen in de week enkel vóór 21 uur 's avonds en terug vanaf 7 uur 's morgens worden gelost. De lostijden van grondstoffen in het weekend zijn beperkt van 9 uur tot 21 uur.



Belangrijke bepalingen uit het omgevingsdecreet

Beroepsmogelijkheden

Tegen deze beslissing kan beroep ingesteld worden bij de Vlaamse Regering volgens de modaliteiten vervat in hoofdstuk 3 van het omgevingsvergunningsdecreet van 25 april 2014 middels een beveiligde zending binnen een termijn van 30 dagen na:

- de betekening van de beslissing
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing.

Uittreksel uit het decreet

Art. 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde.
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat. (inwerkingtreding 1/1/2018)
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de *vegetatie omvat*.

Art. 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Art. 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Art. 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.



De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Art. 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Art. 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepsschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;*
- 2° de vergunningsaanvrager;*
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;*
- 4° het college van burgemeester en schepenen.*

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepsschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;*
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;*
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:*
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;*
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;*
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.*

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;*
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;*
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.*

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepsschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepsschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.



Namens de deputatie,

Getekend door: Marc Collier (Signature)
Getekend op: 2021-11-15 14:12:03 +01:0
Reden: Ik keur dit document goed

Marc Collier

Getekend door: Gunther Coppens (Signature)
Getekend op: 2021-11-19 10:51:16 +01:0
Reden: Ik keur dit document goed

Gunther Coppens

Getekend door: Jan Spooren (Signature)
Getekend op: 2021-11-10 15:47:00 +01:0
Reden: Ik keur dit document goed

Jan Spooren

