Provincie
Oost-Vlaanderen
Voor ieder van ons

1701479

directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van

23 MAART 2017

aanwezig
Jan Briers,
gouverneur-voorzitter

Alexander Vercamer
Geert Versnick
Peter Hertog
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
Eddy Couckuyt
leden

Albert De Smet,
provinciegriffier

dossiernummer:
1701479

zittingnummer:

termijn:

Besluit van de Deputatie

kenmerk M03/46024/6/1/W/1/BL/KVW
betreft **STEKENE - KROL FRANCISCUS - PLUIMVEEHOUDERIJ (SLACHTKIPPEN)**
Verzoek tot het schrappen van de bijzondere voorwaarde m.b.t. het gebruik van voorgedroogde ingekuilde snijmaïssilage als strooisellaag in de pluimveestallen
verslaggever Jozef Dauwe

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Artikel 57, §2 van het Provinciedecreet.

Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (milieuvergunningsdecreet).

Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I).

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage.

Vergunningstoestand

- *ARAB-vergunning:*
  - Besluit van de deputatie van 12 september 1986, houdende het verlenen van de vergunning voor een mestkippenbedrijf met 50.000 stuks pluimvee, voor een termijn die loopt tot en met 31 augustus 2016 (op naam van Moniez Mireille) (opgeheven bij besluit van de deputatie van 19 mei 2016).

./...

- *Milieuvergunningen:*
  - Besluit van de deputatie van 4 maart 1993, houdende het verlenen van de vergunning voor de uitbreiding tot 100.000 slachtkippen en de opslag van 12.000 liter petroleum, voor een termijn die loopt tot en met 31 augustus 2016 (opgeheven bij besluit van de deputatie van 19 mei 2016).
  - Besluit van de deputatie van 19 mei 2016, houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een intensieve pluimveehouderij met 140.000 stalplaatsen voor slachtkippen en aanhorigheden, voor een termijn (20 jaar) die loopt tot en met 18 mei 2036.
- *Grondwaterwinning:*
  - Besluit van het college van burgemeester en schepenen van 17 januari 1993, houdende het verlenen van de vergunning voor een grondwaterwinning van max. 9.125 m³/jaar, voor een termijn die liep tot en met 16 januari 2013.

Verzoek tot wijziging van de voorwaarden

Het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlarem I) werd op 23 november 2016 ingediend door de heer Krol Franciscus, Kattestraat 10 te 9190 Kemzeke, voor een pluimveehouderij (slachtkippen), gelegen aan de Kattestraat 10 te 9190 Kemzeke (Stekene), op de percelen, kadastraal bekend onder STEKENE 3 AFD/KEMZEKE, Sectie A, Nrs 1262 en 1267/f, met als voorwerp: het schrappen van de bijzondere voorwaarde m.b.t. het gebruik van voorgedroogde ingekuilde snijmaïssilage als strooisellaag in de pluimveestallen, zoals opgenomen als de bijzondere voorwaarde nr 15 van het artikel 3.§3. van het deputatiebesluit van 19 mei 2016.

Bij besluit van de Deputatie van 12 januari 2017 werd de behandelingstermijn van de milieuvergunning verlengd.

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van Vlarem I.

Uit het proces-verbaal van 11 januari 2017, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend.

Op 24 november 2016 werd het dossier overgemaakt aan Nederland. Met het schrijven van 8 december 2016 wordt meegedeeld dat er door de wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden geen schadelijke effecten op Nederlands grondgebied zijn te verwachten, en er niet inhoudelijk op de milieuvergunningsaanvraag wordt gereageerd.

Adviezen

GUNSTIG advies van 16 januari 2017 van het College van Burgemeester en Schepenen van Stekene.

./...

STILZWIJGEND GUNSTIG advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Stekene met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten.

GUNSTIG advies van 8 december 2016 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE):

Er wordt gunstig advies verleend voor de schrapping van voorwaarde art 3 §3 – 15 van het besluit van de deputatie van 19 mei 2016 met referentie M03/46024/6/1/A/2.

In haar brief van 5 december 2016 deelt het Agentschap Onroerend Erfgoed mede dat geen advies is vereist.

GUNSTIG advies van 31 januari 2017 van de provinciale milieudeskundige: er wordt voorgesteld om de bijzondere voorwaarde nr 15 van het artikel 3.§3. van het betreffende deputatiebesluit (M03/46024/6/1/A/2) van 19 mei 2017, te schrappen, overwegende:

- dat de exploitant middels een artikel 45-procedure vraagt om de bijzondere voorwaarde te schrappen m.b.t. het gebruik van voorgedroogde ingekuilde snijmaïssilage als strooisellaag in de pluimveestallen (opgenomen als de bijzondere voorwaarde nr 15 van het artikel 3.§3. van het deputatiebesluit van 19 mei 2016);
- dat het recente Ministerieel Besluit (MB) van 13 juni 2016 de emissiefactor voor NH_3 voor slachtkippen in het ammoniakemissiearm stalsysteem P-6.4., terugbrengt van 0,045 kg/dier/jaar tot 0,021 kg/dier/jaar; dat dit MB ruime tijd na de opmaak van het MER is gepubliceerd;
- dat de totale berekende NH_3-emissie van de 4 bestaande AEA-stallen (P-6.4.) 4.504 kg/jaar bedroeg;
- dat de totale berekende NH_3-emissie van de 5 AEA-stallen (P-6.4.) 6.304 kg/jaar bedroeg;
- dat de totale NH_3-emissie van de 5 AEA-stallen (P-6.4.) met de snijmaïssilage als strooisellaag 3.780 kg/jaar bedroeg;
- dat volgens de nieuwe berekende situatie (140.000 kippen en zonder het gebruik van snijmaïssilage) de emissie van de 5 AEA-stallen (P-6.4.): 2.940 kg NH_3/jaar bedraagt;
- dat op basis van de bijgevoegde impactscore de procentuele bijdrage van de inrichting aan de kritische bijdrage voor de actuele habitattypes binnen de SBZ-H slechts 0,45% bedraagt (140.000 slachtkippen en zonder het gebruik van de snijmaïssilage), terwijl dit voor de zoekzones 1,22% bedraagt;
- dat voor het dossier met het gebruik van de snijmaïssilage als strooisellaag op 8 september 2015 door het Agentschap Natuur en Bos een gunstig advies werd verleend; dat de nieuw berekende emissies nu nog 22 % lager liggen;
- dat mits het naleven van de opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum beperkt is.

De Provinciale Milieuvergunningscommissie deed volgende vaststellingen:

"De voorzitter licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe.

Ter zitting worden geen verdere opmerkingen gemaakt.".

./...

GUNSTIG advies van 7 februari 2017 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC).

Omschrijving bedrijf/activiteiten/historiek

Het betreft de exploitatie van een pluimveehouderij (slachtkippen), vergund voor 140.000 stalplaatsen verspreid over 5 ammoniakemissiearme stallen. De vijfde stal met 40.000 stalplaatsen voor slachtkippen is vergund maar moet nog worden gebouwd (vergund bij hetzelfde besluit van de deputatie van 19 mei 2016).

Het betreft een familiebedrijf.

Er worden geen werknemers tewerkgesteld.

Een milieucoördinator is niet vereist.

Voorwerp van het verzoek

Concreet wenst de exploitant de volgende bijzondere voorwaarde m.b.t. het gebruik van voorgedroogde ingekuilde snijmaïssilage als strooisellaag in de pluimveestallen, zoals opgenomen als de bijzondere voorwaarde nr 15 van het artikel 3.§3. van het deputatiebesluit van 19 mei 2016, te schrappen:

"15 Maatregelen ter reductie van de ammoniakuitstoot bij slachtkuikens: het gebruik van voorgedroogde ingekuilde snijmaïssilage als strooisel.
De reductie van de ammoniakemissie wordt verder bewerkstelligd door volgende ingrepen:

a) Per ronde wordt:
   1) bij het begin minimaal 0,8 kg/m2 voorgedroogde ingekuilde snijmaïssilage met minimaal 85% DS in de stal ingevoerd;
   2) ofwel minimaal 1,5 kg/m² ingekuilde snijmaïssilage (35-40% DS) ingevoerd en in de stal verder gedroogd tot minimaal 85% DS. De kuikens worden pas opgezet als de snijmaïssilage voldoende droog is (minimaal 85% DS).
b) Er wordt geen ander type strooisel in de stal gebracht. Indien moet worden bijgestrooid, wordt hiervoor ook voorgedroogde ingekuilde snijmaïssilage (minimaal 85% DS) gebruikt.
c) Om verzekerd te zijn van een emissie-reducerende werking moet de snijmaïssilage tenminste 2 maanden ingekuild zijn geweest en een pH hebben lager dan 4,3.
d) De volgende gegevens worden bijgehouden:
   1) De totale hoeveelheid aangekochte snijmaïssilage per jaar wordt aangetoond met behulp van facturen van de leverancier. In het geval van eigen maisteelt worden de beteelde percelen aan de hand van de verzamelaanvraag aangetoond.
   2) De landbouwer houdt een logboek bij waarin de opzet- en afleverdata van de vleeskuikens worden genoteerd, alsook de leveringsdatum, de hoeveelheid aangekocht strooisel en het drogestofgehalte. De facturen (met hierop de leverdatum, de hoeveelheid en het drogestofgehalte) worden als bewijs toegevoegd aan het logboek. De gegevens in het logboek worden tenminste 5 jaar worden bewaard.
   3) De pH van de op het bedrijf aanwezige kuilen is lager dan 4,3. De kuilen blijven volledig afgedekt.
e) Deze maatregelen gelden voor de volledige termijn van de vergunning."

./...

Opmerking: deze maatregelen dienen toegepast te worden vanaf het ogenblijk dat stal 5 in gebruik wordt genomen.

2. Motivering

Argumenten ter motivering van het verzoek

In het kader van de hernieuwing en de uitbreiding van de vergunning (2016) werd een MER opgesteld.

Momenteel bestaat het bedrijf uit 4 ammoniakemissiearme stallen (systeem 6.4.: warmtewisselaar), met een totaal van 100.000 stalplaatsen voor slachtkippen; op termijn komt er een nieuwe stal bij met 40.000 stalplaatsen voor slachtkippen (totaal: 140.000 slachtkippen).

De betreffende bijzondere voorwaarde werd opgelegd om volledig te kunnen voldoen aan de PAS-reglementering in het kader van de uitbreiding van deze pluimveehouderij.

Het instrooien van de stallen met voorgedroogde ingekuilde snijmaïssilage, wat een milderende maatregel is uit de PAS-combinatietabel - namelijk de PAS-maatregel P-6.1., levert een bijkomend NH_3-reductiepercentage op van 40%.

Deze reductie was noodzakelijk om de kritische bijdrage van verzuring en bemesting in de gevoelige habitats voldoende te kunnen beperken.

Ondertussen (sinds juli 2016) is gebleken dat de uitgangspunten in het MER, met name de berekende ammoniakemissies uit de stallen met warmtewisselaar een heel stuk lager liggen dan aanvankelijk vooropgesteld: 0,021 kg NH_3 per dierplaats per jaar in plaats van 0,045 kg NH_3.

Dit betekent dat de ammoniakemissie kan worden herberekend van 4.504 kg NH_3/jaar (100.000 slachtkippen) en 6.304 kg NH_3/jaar (140.000 slachtkippen) tot 2.940 kg NH_3/jaar (140.000 slachtkippen in AEA-systeem P-6.4.).

Uit de impactscore blijkt nu dat t.o.v. de actuele habitats de bijdrage 0,45% bedraagt en t.o.v. de zoekzones 1,22%. Hieruit blijkt dat het voorgestelde verzoek geen relevante bijdrage levert aan stikstofdeposities (minder dan 3 % op Europees te beschermen habitats in SBZ-H).

Dit betekent dat de bijkomende inspanning van het gebruik van voorgedroogde snijmaïssilage helemaal niet noodzakelijk is om aan de gestelde eisen te kunnen voldoen.

Bespreking van het verzoek

Het recente Ministerieel Besluit van 13 juni 2016 brengt de emissiefactor voor NH_3 voor pluimvee terug van 0,045 kg/dier/jaar tot 0,021 kg/dier/jaar; dit MB is gepubliceerd ruime tijd na de opmaak van het MER.

Het gebruik van voorgedroogde snijmaïssilage betekent een aanzienlijke meerkost voor de exploitant.

De nodige oppervlakte om steeds voldoende snijmaïssilage voorradig te houden is vooral in het begin na de oogstperiode vrij groot en vergt de aanleg van sleufsilo's.

Voor verandering (vergunde situatie 2015 – 100.000 kippen) was de totale NH_3-emissie in de 4 bestaande AEA-stallen (P-6.4.): 4.504 kg/jaar.

./...

Na verandering (140.000 kippen) was de totale NH_3-emissie in de 5 AEA-stallen (P-6.4.): 6.304 kg/jaar, met de snijmaïssilage als strooisellaag: 3.780 kg/jaar.

Volgens de nieuwe berekende situatie (140.000 kippen en zonder het gebruik van snijmaïssilage) bedraagt de emissie in de 5 AEA-stallen (P-6.4.): 2.940 kg NH_3 per jaar.

Natuurtoets

Op 23 april 2014 keurde de Vlaamse regering 36 besluiten goed tot aanwijzing van de speciale beschermingszones in het kader van de Habitatrichtlijn (SBZ-H) en tot het vaststellen van de bijhorende instandhoudingsdoelstellingen en prioriteiten in kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn (S-IHD-besluiten). Via de Programmatorische Aanpak Stikstof (PAS) moet de negatieve stikstofimpact op deze habitatgebieden weggenomen worden.

Er moet dus rekening gehouden worden met de invloed van de inrichting op de actuele oppervlakten habitattypen binnen de speciale beschermingszones, aangewezen in uitvoering van de Habitatrichtlijn, én op de potentiële oppervlakten habitattypen in zoekzones, voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen (IHD). De bijdrage van de exploitatie aan de kritische depositiewaarde moet daarom beoordeeld worden.

Naast het verzurend effect van de ammoniakemissie is er ook mogelijks een vermestende invloed als gevolg van de stikstofhoudende samenstelling van ammoniak. De vermestende stikstofdepositie wordt berekend door de ammoniakdepositie om te zetten in stikstofdepositie waarbij in 1 gram ammoniak 0,82 gram stikstof zit.

De inrichting is gelegen op ongeveer 1.000 meter van het habitatrichtlijngebied "Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel" dat grotendeels overlapt met het VEN-gebied "De Stropers".

De ammoniakuitstoot bedraagt volgens de nieuwe inzichten en berekeningen 2.940 kg NH_3/jaar.

Voor het dossier mét het gebruik van de snijmaïssilage als strooisellaag was de emissie: 3.780 kg NH_3 per jaar; voor dit dossier werd op 8 september 2015 door het Agentschap Natuur en Bos een gunstig advies verleend; de nieuw berekende emissies liggen nu nog 22 % lager.

Samenvattend kan worden gesteld dat uit de impactscore NH_3 blijkt dat er geen risico zal zijn op betekenisvolle aantasting van de actuele en mogelijke toekomstige habitats (voorlopige zoekzones) in speciale beschermingszones (SBZ); de kritische bijdrage voor de actuele habitattypes binnen de SBZ-H bedraagt slechts 0,45%, terwijl dit voor de zoekzones 1,22% bedraagt.

Hieruit blijkt dat het voorgestelde verzoek geen relevante bijdrage levert aan stikstofdeposities (minder dan 3 % op Europees te beschermen habitats in SBZ-H). Het verzoek tot het schrappen van de bijzondere voorwaarde nr 15 van het artikel 3.§3. van het deputatiebesluit van 19 mei 2016, kan dus worden ingewilligd.

Slotbepalingen

De exploitant dient, overeenkomstig artikel 43 §2 van het Vlarem I, steeds alle maatregelen te nemen om schade en hinder te voorkomen.

./...

De vergunningverlenende overheid kan, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet en onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande, kan het verzoek tot wijziging van de voorwaarden, worden ingewilligd.

3. Besluit

Artikel 1

Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de heer Krol Franciscus, Kattestraat 10 te 9190 Kemzeke, voor de exploitatie van een pluimveehouderij (slachtkippen) aan de Kattestraat 10 te 9190 Kemzeke (Stekene), op de percelen, kadastraal bekend onder STEKENE 3 AFD/KEMZEKE, Sectie A, Nrs 1262, 1267/f, wordt toegestaan.

Artikel 2

De bijzondere voorwaarde nr 15 van het artikel 3.§3. van het besluit van de deputatie van 19 mei 2016 wordt geschrapt.

Artikel 3

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 4

Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem I.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem I, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Artikel 5

Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:
- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Stekene;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;

./...

- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- Ruimte Vlaanderen - Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- de Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een gelijkaardig afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van Hoofdstuk IX van het Vlarem I.

Artikel 6

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlarem I (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent,

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smet

de gouverneur-voorzitter,
Jan Briers

MINUUT
AFD.
DIR.
GRIF.

DEPUTATIE
ge tekend
23 MAART 2017