

Dienst Milieuvergunningen

MLAV1/0300000116/MV/IG.

BESLUIT VAN DE BESTENDIGE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD

OVER DE VERGUNNINGSAANVRAAG VAN DE N.V. MONSANTO EUROPE MET BETREKKING TOT EEN CHEMISCH BEDRIJF (PPD-AFDELING, BLOK C4), GELEGEN TE 2040 ANTWERPEN, HAVEN 627 - SCHELDELAAN 460.

De bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op de milieuvergunningsaanvraag, op 2 april 2003 ingediend door de N.V. Monsanto Europe, gevestigd Tervurenlaan 270-272 te 1150 Brussel strekkende tot het bekomen van een milieuvergunning om een chemisch bedrijf (PPD-afdeling, blok C4), gelegen te 2040 Antwerpen, Haven 627 - Scheldelaan 460, kadastragegevens (afdeling-sectie-perceelnummer) 18-A-162/L, te veranderen door wijziging in de eerste stap van het productieproces van 4-amonidiphenylamine (7.1.3);

Vlarem-rubricering volgens aanvrager : 7.1.3;

Gelet op de volgende vergunningstoestand met betrekking tot de exploitatie van de inrichting op de datum van de indiening van de voormelde milieuvergunningsaanvraag :

Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem):

- besluit van de bestendige deputatie dd. 28.03.1996 (MLAV1/95-403) houdende vergunning voor het verder exploiteren van de PPD I-afdeling op het blokveld B4 en een uitbreiding met een PPD II-afdeling op het blokveld C4, met een termijn verstrijkend op 28.03.2016;
- diverse uitbreidingen en wijzigingen;

Gelet op het feit dat deze aanvraag voor de eerste maal werd ingediend op 2 april 2003; op het feit dat op datum van 14 april 2003 de milieuvergunningsaanvraag ontvankelijk en volledig werd verklaard of geacht;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek dd. 27 mei 2003 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;



Gelet op het gunstig advies dd. 15 mei 2003 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk OB/M/VLA AN2003/205/PV);

Gelet op het gunstig advies dd. 13 mei 2003 van de Afdeling Milieuvergunningen (AMV) van de Administratie voor Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (kenmerk AMV/A/VL1/9458);

1. Op het blok C4 gebeurt de productie van 4 ADPA (4-amino-diphenyl-amine) door middel van 2 opeenvolgende batchreacties. Tijdens de eerste reactie reageren aniline en nitrobenzeen in de aanwezigheid van een organische base als katalysator via een nucleofiele aromatische substitutiereactie in de koppelingsreactor 4-101. In deze batchreactie worden ook ongewenste nevenproducten gevormd. De bij de eerste reactie gevormde nitroso- en nitro-zouten reageren vervolgens met waterstof in de aanwezigheid van katalyst waarbij 4-ADPA gevormd wordt. Deze stof wordt verder gebruikt als grondstof in de PPD-afdeling op blok B4 voor de productie van anti-ozonanten. Laboratoriumproeven hebben uitgewezen dat het toevoegen van een klein percentage waterstofperoxide 35% tijdens de koppelingsreactie (verwachte hoeveelheid minder dan 1% van de reactorinhoud met een max. van 5%) de selectiviteit gevoelig doet toenemen waardoor er minder nevenproducten zullen gevormd worden en waardoor er een lager verbruik van grondstoffen zal zijn voor eenzelfde hoeveelheid geproduceerd eindproduct.
2. Eén van de beoogde effecten van deze wijziging is een afname in het geproduceerde PPD2-residu. Dit viskeuze residu wordt in verwarmde containers afgevoerd voor verbranding door een externe, hiervoor vergunde firma. Deze aanpassing van het productieproces creëert geen nieuwe of grotere emissies. Daarenboven zal door de lagere belasting van de zuiveringssectie van het 4-ADPA ook minder energie verbruikt worden. Er zijn geen bijkomende pompen of motoren vereist.
3. De waterstofperoxide wordt aangevoerd via een pijpleiding vanaf een bestaande en vergunde opslagtank op het blok B3 zodat er geen extra opslag van deze stof vereist is. Om de kans op lekken van de pijpleiding te minimaliseren wordt de pijpleiding zoveel mogelijk gelast en worden overdrukbeveiligingen voorzien. De behandeling van waterstofperoxide vormt geen probleem voor de waterzuiveringsinstallatie omdat deze stof vlot biologisch afbreekbaar is en reeds gebruikt wordt in de waterzuivering om bepaalde stromen te oxideren alvorens ze verder biologisch af te breken. Waterstofperoxide ontbindt in water en zuurstofgas zodat een waterstofperoxidelek ook geen aanleiding kan geven tot bodem- of grondwaterverontreiniging.
4. Gelet op het feit dat door deze wijziging van de eerste stap van het 4-ADPA productieproces er een betere benutting van de grondstoffen bekomen wordt met een lager energieverbruik en een vermindering van de hoeveelheid af te voeren afvalstoffen wordt er een gunstig advies verleend;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van de Cel Ruimtelijke Ordening van de Afdeling ROHM van de Administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen (AROHM); op het laattijdig gunstig advies dd. 30 juni 2003 van de AROHM (kenmerk N/105.052(60)); op volgende elementen uit dit advies :

1. De aanvraag betreft de wijziging door de aanpassing van de PPD-afdeling op blok C4, door een wijziging van de eerste reactiestap in het 4 ADPA-proces van Monsanto Antwerpen, gelegen in de haven van Antwerpen. Het goed ligt



in het gewestplan Antwerpen (K.B. van 3 oktober 1979), en volgens dit van kracht zijnde gewestplan, in een industriegebied.

2. De industriële gebieden omvatten een bufferzone welke onafhankelijk is van de bufferzone die op het ontwerp gewestplan is. In het huidige geval gaat het niet om een zelfstandig bestemmingsgebied, maar betreft het een strook binnen het industriegebied met een hoofdzakelijk esthetische en stedenbouwkundige functie. Om die reden moet ze aangebracht worden op het industriegebied zelf.
3. Het goed ligt niet binnen de grenzen van een goedgekeurd plan van aanleg, noch binnen de omschrijving van een behoorlijk vergunde en niet-vervallen verkaveling. Het blijft de bevoegdheid van de overheid de aanvraag te toetsen aan de gebruikelijke inzichten en noden betreffende een goede aanleg der plaats, gebaseerd op het van kracht zijnde gewestplan. De aanvraag is principieel in overeenstemming met het geldende plan.
4. Het deel van de exploitatie, Blok C4, situeert zich binnen de perimeter van 700 meter rond een EG Vogel- en Habitatrichtlijngebied. De voorgestelde wijziging mag geen significant negatieve effecten hebben op de soorten en hun habitats.
5. De exploitatie gebeurt in stedenbouwkundig vergunde gebouwen;

Gelet op het gunstig advies dd. 16 juni 2003 van de Afdeling Preventieve en Sociale Gezondheidszorg (APSG) (kenmerk 17/155); op volgende elementen uit dit advies :

1. De gezondheidsaspecten verbonden aan de rubriek 7.1.3 werden beoordeeld, nl.: productie of behandeling van organische of anorganische chemicaliën, waarbij gebruik gemaakt...van meer dan 10.000 ton. Concreet wordt H_2O_2 bijgevoegd (1 – 5 vol%) in de koppelingsreactie (nucleofiele aromatische substitutie) om de productie van 4 ADPA (4-amino-diphenylamine) efficiënter te laten verlopen. 4 ADPA wordt verder gebruikt in de productie van rubberchemicaliën.
2. Het bedrijf is gesitueerd in een gebied met een weinig dense bewoning. Naar verspreiding in de omgeving bestaat er geen directe afstandsinvloed.
3. In het dossier, bijlage 7, stelt de exploitant:
 - grondwaterverontreiniging en bodemverontreiniging wordt vermeden door strikte toepassing van de sectorale voorwaarden, gesteld in Vlarem II.
 - de installaties geven geen aanleiding tot nieuw afvalwater, eventueel wel tot een lichte stijging in Monsanto specifiek gekend afvalwater
 - er wordt geen nieuw vast afval verwacht
 - gasvormige emissies zijn niet te verwachten, eventueel een lichte stijging van de bekende emissies bijkomende hinder is niet te verwachten.
4. De opslag van het H_2O_2 gebeurt in de sulphenamide-afdeling en wordt via een nieuwe pijpleiding van het naastliggende blok B3 aangevoerd. Er wordt geen additionele opslagcapaciteit van H_2O_2 voorzien buiten de reeds vergunde capaciteit (MLAV1/95-409).
5. Veiligheidstechnisch houdt de APSG in haar advies voornamelijk rekening met:
 - samenwerking interventiedienst: de brandweer (zowel intern als extern) is op de hoogte van de aanwezigheid van een aanzienlijke hoeveelheid schadelijke stoffen in het bedrijf
 - personeel: Monsanto is door ervaring zeer capabel in de omgang met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen; bijlage 7 van het dossier vermeldt de grondige, praktische en theoretische opleiding van het personeel; Monsanto heeft in de sulphenamide-afdeling reeds een expertise in het werken met waterstofperoxide.



De inrichting en uitbating is verenigbaar met de medische milieukundige basisprincipes, mits overname en strikte toepassing van de bijzondere voorwaarden opgelegd in de vergunningen MLAV1/95-403 en MLAV1/01-52;

Gelet op het schrijven dd. 11 juni 2003 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk FDC/ME/AK/P(21498)/03/9002), waarbij meegedeeld wordt dat de aspecten uit de aanvraag niet behoren tot haar adviesbevoegdheid;

Gelet op het gunstig advies dd. 1 juli 2003 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies :

1. Omschrijving en rubrieken
 - De omschrijving, zoals voorgesteld door de AMV, wordt overgenomen omdat ze gedetailleerder is. De rubriek werd correct aangevraagd.
2. Stedenbouwkundige verenigbaarheid
 - De inrichting is stedenbouwkundig verenigbaar.
3. Openbaar onderzoek – bezwaren
 - Er werden geen bezwaren, noch opmerkingen ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
 - De PMVC volgt de gunstige adviezen.
5. Termijn
 - De vergunning kan verleend worden voor een termijn die verstrijkt op 28 maart 2016 met een termijn voorafgaand aan de ingebruikname van 3 jaar.
6. Algemene en sectorale voorwaarden
 - De algemene en sectorale milieuvoorwaarden, zoals voorgesteld door de AMV, kunnen opgelegd worden.
7. Bijzondere voorwaarden
 - De bijzondere voorwaarde met betrekking tot het naleven van de voorwaarden uit de reeds eerder verleende vergunningen, zoals voorgesteld door het schepencollege en de APSG, worden niet weerhouden omdat dit een evidentie is;

Gelet op de ligging van de inrichting in een industriegebied van het gewestplan Antwerpen;

Gelet op het feit dat in het kader van eventuele grensoverschrijdende hinder aan de provincies Noord-Brabant en Zeeland (Nederland) een aanvraag werd overgemaakt; dat de provincie Noord-Brabant met brief van 3 juni 2003 (kenmerk 917816) meedeelt dat de aanvraag geen aanleiding heeft gegeven tot het maken van opmerkingen; dat vanwege de provincie Zeeland geen reactie werd ontvangen;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de verandering van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat de gunstige adviezen in aanmerking worden genomen;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering mits naleving van de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde vergunning volledig toe te staan voor een termijn verstrijkend op 28 maart 2016;



ARTIKEL 1 - Voorwerp

Aan de N.V. Monsanto Europe, gevestigd Tervurenlaan 270-272 te 1150 Brussel wordt onder de voorwaarden bepaald in onderhavig besluit vergunning verleend om een chemisch bedrijf (PPD-afdeling, blok C4), gelegen te 2040 Antwerpen, Haven 627 - Scheldelaan 460, kadastragegevens (afdeling-sectie-perceelnummer) 18-A-162/L te veranderen omvattende een wijziging van de eerste stap van het productieproces door het toevoegen van waterstofperoxide als reagens in de koppelingsreactor voor de productie van 4-ADPA (de vergunde productiecapaciteit blijft ongewijzigd (7.1.3).

Vlarem-rubricering: 7.1.3.

ARTIKEL 2 – Koppeling aan de bouwvergunning

§1 Deze milieuvergunning is geschorst indien voor de verandering die er het voorwerp van uitmaakt ook een bouwvergunning vereist is krachtens de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, en deze bouwvergunning niet definitief is verleend.

Deze schorsing duurt tot de bouwvergunning definitief is verleend of is geweigerd in laatste aanleg. De vergunninghouder dient het definitief verkrijgen van de bouwvergunning te melden aan de bestendige deputatie bij ter post aangetekende zending.

§2 De geschorste milieuvergunning vervalt van rechtswege op de dag waarop de bouwvergunning in laatste aanleg definitief zou geweigerd worden.

§3 De bouwvergunning die verkregen is voor de verandering die het voorwerp is van de voormelde milieuvergunningsaanvraag wordt geschorst zolang de milieuvergunning niet definitief is verleend.

§4 Deze geschorste bouwvergunning vervalt van rechtswege op de dag waarop de milieuvergunning in laatste aanleg definitief zou geweigerd worden.

ARTIKEL 3 – Voorwaarden

De in artikel 1 bedoelde vergunning is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden (in bijlage) :

§1. Algemene : V01, V02;

§2. Sectorale : V30;

§3. Bijzondere : /

ARTIKEL 4 - Termijn voorafgaand aan ingebruikname

De in artikel 1 vergunde verandering dient in gebruik genomen te worden binnen de 3 jaar vanaf de datum van deze vergunning, zoniet vervalt deze vergunning van rechtswege.

ARTIKEL 5 - Vergunningstermijn



De in artikel 1 bedoelde vergunning wordt verleend voor een termijn :

1. die aanvangt op de datum van dit besluit, behoudens wanneer :
 - a) deze milieuvergunning is geschorst omdat de bouwvergunning voor de verandering op datum van deze milieuvergunning niet definitief is verleend; in dat geval vangt de vergunningstermijn aan op de datum waarop de bouwvergunning definitief is verleend; de exploitant dient deze datum bij aangetekende brief te melden aan de bestendige deputatie;
 - b) Onderhavige milieuvergunning overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, §2 van rechtswege vervalt; in dat geval is geen enkele vergunningstermijn toegestaan.
2. die eindigt op 28 maart 2016, samenvallend met de einddatum van de termijn van de eerder verleende lopende vergunning dd. 28 maart 1996.

ARTIKEL 6 - Onderhavige vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

ARTIKEL 7 -

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningsverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 8 -

Tegen de beslissing m.b.t. de vergunningsaanvraag kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 51 van het Vlarem.

Tot staving van de ontvankelijkheid van het eventuele beroep dient bij het beroepschrift het hierbij gevoegde attest van betekening evenals het bewijs van betaling van de voorgeschreven dossiertaks gevoegd te worden.

Antwerpen, in zitting van 24 juli 2003.

Aanwezig : de heer J. Geuens, wd. Gouverneur-Voorzitter, de heer F. Geudens, mevrouw M. De Graef, en de heren M. Wellens en de heer C. Masson, leden en de heer D. Toelen, Provinciegriffier.

Verslaggever : Jos Geuens



In opdracht:
De Provinciegriffier,

□□□□□

D. Toelen

□□□□□

De Voorzitter,

□□□□□

J Geuens