

VLAAMSE REGERING



AMV/000123735/1010

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR, HOUDENDE UITSpraak OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. MLWV/8-8/ES VAN 26 JUNI 2008 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN, HOUDENDE HET AANVULLEN VAN DE LOZINGSNORMEN VAN DE BVBA ALERIS ALUMINIUM DUFFEL, A. STOCLETLAAN 87, 2570 DUFFEL, VOOR EEN ALUMINIUMVERWERKEND BEDRIJF GELEGEN OP HETZELFDE ADRES.

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2008;

AMV/123735/1010

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van de heer Ludo Bakkovens, Zandstraat 15, 2570 Duffel, aangetekend tegen de beslissing nr. MLWV/8-8/ES van 26 juni 2008 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, houdende het aanvullen van de lozingsnormen van de BVBA Aleris Aluminium Duffel, A. Stocletlaan 87, 2570 Duffel, voor een aluminiumverwerkend bedrijf gelegen op hetzelfde adres, op volgende wijze:

- absorbeerbare organohalogenen: 400 µg/l;
- purgeerbare organohalogenen: 50 µg/l;
- totale organohalogenen: 500 µg/l;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, 3 van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing werd bekendgemaakt door aanplakking vanaf 23 juli 2008 tot 22 augustus 2008;

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 25 augustus 2008 en ontvankelijk werd bevonden op 4 september 2008;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindiener de volgende bezwaren doet gelden:

- lozingsnormen niet toestaan voor een periode van 20 jaar;
- aangevraagde lozingsnormen nog eens diepgaand en wetenschappelijk bekijken;
- een bedrijf dat de milieuwetgeving met de voeten treedt mag slechts voor een beperkte termijn hogere lozingsnormen worden toegekend; voorstel 1 jaar;
- na 1 jaar moet het bedrijf zich schikken naar de geldende Europese, Belgische en Vlaamse normen en zou het best zijn dat een hoogtechnologisch bedrijf een oplossing zou aanbrengen waarbij de waarden van de organohalogenen in het effluent tot nul zouden herleid worden;
- gelieve afdeling Milieu-inspectie de opdracht te geven om de huidige doorgevoerde lozingen elke drie maanden te controleren en mij op de hoogte te stellen van de resultaten ervan;

AMV/123735/1010

Gelet op het besluit nr. MLAV1/6-470/ES van 26 april 2007 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, houdende het verlenen van de vergunning voor een termijn verstrijkend op 26 april 2027, voor het verder exploiteren en veranderen van een aluminiumverwerkend bedrijf;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/123735/1004 van 17 december 2007 houdende wijziging van het besluit nr. MLAV1/6-470/ES van 26 april 2007 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen door extra bijzondere voorwaarden op te leggen;

Gelet op het deels gunstige en deels ongunstige advies van 6 oktober 2008 van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 29 oktober 2008 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het advies van 5 november 2008 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het advies van 12 november 2008 van de gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor milieubelastende industrie volgens het gewestplan Mechelen, vastgesteld bij koninklijk besluit van 5 augustus 1976;

Overwegende dat het beroep, ingediend door derden, betrekking heeft op aanvullende lozingsnormen, die zijn opgelegd aan de BVBA Aleris voor de parameters:

- absorbeerbare organohalogenen: 400 µg/l;
- purgeerbare organohalogenen: 50 µg/l;
- totale organohalogenen: 500 µg/l;

Overwegende dat voorheen deze parameters niet waren vergund maar dat uit een inspectiecontrole bleek dat de gemeten waarden van deze parameters hoger waren dan de basismilieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewater;

Overwegende dat de oorsprong van deze gehalogeneerde koolwaterstoffen het bleekwater (natriumhypochloriet) is dat als conserveringsmiddel aan het koelwater wordt toegevoegd;

Overwegende dat in navolging van de EU biocidenrichtlijn 98/8/EG van 16 februari 1998 en de hierbij horende EG-verordeningen binnen België een systeem van toelatingen voor biociden operationeel is; dat dit systeem voorziet in lijsten van toegelaten stoffen die geregeld gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad en ook op de website van de FOD (Federale overheidsdienst) Risicobeheersing; dat in de categorie 'conserveringsmiddelen voor vloeistofkoelings- en verwerkings-systemen' (dit zijn producten voor conservering van water of andere vloeistoffen in koel- en verwerkingssystemen door het tegengaan van schadelijke organismen zoals bacteriën, algen en mosselen) het gebruik van natriumhypochloriet is toegelaten;

Overwegende dat het koelwater wordt gebruikt voor de directe koeling van de verschillende thermische bedrijfsprocessen en voor de indirecte koeling via warmtewisselaars over het ganse bedrijf; dat aangezien het spui van het koelwater bij droge weersomstandigheden het overgrote deel van de lozing bedraagt het mogelijk is dat de concentratie van deze parameters vrij hoog is;

Overwegende dat het spui van koelwater samen met het andere bedrijfsafvalwater via een waterzuiveringsinstallatie (biologie + olieafscinders) wordt geloosd in de Beneden-Nete; dat het debiet van het bedrijfsafvalwater maximaal 180 m³/uur bedraagt (4.320 m³/dag en 1.581.120 m³/jaar);

AMV/123735/1010

Overwegende dat de Beneden-Nete moet voldoen aan de basismilieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewater (bijlage 2.3.1. van titel II van het VLAREM) en aan de milieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewater met de bestemming viswater, meer bepaald voor karperachtigen (bijlage 2.3.4. van titel II van het VLAREM);

Overwegende dat volgens artikel 2.3.6.1. van titel II van het VLAREM uitvoering moet worden gegeven aan de Europese richtlijn 76/464 betreffende de verontreiniging veroorzaakt door de lozing van gevaarlijke stoffen waarin gesteld wordt dat maatregelen moeten worden genomen om de lozing van gevaarlijke stoffen uit lijst I van bijlage 2C van titel I van het VLAREM te beëindigen en de lozing van gevaarlijke stoffen uit lijst II te verminderen; dat organische halogeenverbindingen behoren tot de lijst I stoffen;

Overwegende dat organische halogeenverbindingen vaak niet of zeer slecht biologisch afbreekbaar zijn; dat deze halogeenverbindingen zich kunnen ophopen in het lichaam van vissen (hoofdzakelijk in het vet);

Overwegende dat volgens het reductieprogramma van 23 oktober 2005, ter uitvoering van artikel 7 van richtlijn 76/464/EEG 'betreffende de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Gemeenschap worden geloosd', gevaarlijke stoffen worden ingedeeld in 'meest gevaarlijke' en 'gevaarlijke' stoffen; dat voor de gevaarlijke stoffen waaronder ook bepaalde vluchtige organische koolwaterstoffen (1,2-dichloorethaan, dichloormethaan) de vuistregel 10 x de milieukwaliteitsnorm (MKN) wordt aangehaald als norm; dat er wordt vanuit gegaan dat gelet op de verdunning de milieukwaliteitsnormen van het ontvangende oppervlaktewater zullen kunnen worden gerespecteerd; dat deze verdunningsverhouding kan worden bijgesteld in functie van beschikbare metingen of de debietsverhouding tussen de lozing en de waterloop maar dat niettemin hierbij nog steeds een brongericht beleid wordt vooropgesteld;

Overwegende dat de milieukwaliteitsnorm voor VOX (vluchtige organische halogeenverbindingen) 5 µg/l bedraagt en voor AOX (absorbeerbare organische halogeen verbindingen) 40 µg/l;

Overwegende dat het belangrijk is dat bij het opleggen van lozingsparameters men een éénduidige terminologie gebruikt om parameters te benoemen en het ook eenduidig moet zijn op welke wijze deze parameter moet worden gemeten (referentiemeetmethode) en wat de prestatiekenmerken (meetfouten,...) zijn; dat in artikel 211 van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van titel I en II van het VLAREM (definitief goedgekeurd op 19 september 2008), men de referentiemeetmethodes met rapportagegrens, precisie en juistheid voor de meeste parameters heeft bepaald; dat hierin een referentiemeetmethode voor vluchtige organische halogeenverbindingen (= specifieke meetmethode, WAC/IV/A/016) en voor AOX (= aspecifieke meetmethode, WAC/IV/B/011) staat; dat het bijgevolg ook aangewezen is om deze terminologie te gebruiken bij het vastleggen van de emissiegrenswaarden;

Overwegende dat in artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van titel I en II van het VLAREM (definitief goedgekeurd op 19 september 2008), een concordantietabel staat voor bepaalde lozingsparameters; dat hierin de parameter TOX staat vermeld als oude terminologie terwijl als corresponderende benaming hiervan AOX staat bepaald (= nieuwe terminologie); dat de reden hiervoor was dat de definitie van TOX voortkomt uit de oude ISO 9562 waarbij eerst de POX (purgeerbare organohalogeenverbindingen) bepaald werd en nadien op het gepurgeerde staal de AOX; dat in de revisie van 15 september 2004 de POX stap niet meer aanwezig is en de AOX bepaald wordt van een niet gepurgeerd staal; dat hierdoor de ISO 9562 aansluit bij de EN 1485:1996; dat dit impliceert dat de parameter POX vervalt en dat de TOX moet gelezen worden als AOX; dat het bijgevolg niet opportuun is om nu nog een norm voor TOX op te leggen; dat bovendien er momenteel ook geen referentiemeetmethode is vastgelegd voor POX;

Overwegende dat uit de analyseresultaten van de Vlaamse Milieumaatschappij van 2002 tot en met 2007 blijkt dat voor de parameter VOX de waarde van 50 µg/l (10 x MKN) nooit werd overschreden en voor de parameter AOX een aantal overschrijdingen > 400 µg/l (6 op 36 metingen) werden vastgesteld; dat uit de meetresultaten van het bedrijf (9 metingen van januari tot en met september 2008) blijkt dat POX steeds kleiner was dan 50 µg/l en AOX op één meting na (410 µg/l) steeds kleiner was dan 400 µg/l;

Overwegende dat indien nodig de exploitant brongerichte (alternatief conserveringsmiddel) of end-of-pipe maatregelen moet treffen om steeds aan de norm te kunnen voldoen;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 4.2.5.3.1, § 2 van titel II van het VLAREM de gehalogeneerde koolwaterstoffen maandelijks moeten worden gemeten; dat de exploitant de resultaten van de uitgevoerde metingen moet bijhouden in een meetdossier dat steeds ter inzage van de toezichthoudende ambtenaren ligt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep ongegrond te verklaren en de bestreden beslissing te wijzigen,

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van de heer Ludo Bakkovens, Zandstraat 15, 2570 Duffel, aangetekend tegen de beslissing nr. MLWV/8-8/ES van 26 juni 2008 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, houdende het aanvullen van de lozingsnormen van de BVBA Aleris Aluminium Duffel, A. Stocletlaan 87, 2570 Duffel, voor een aluminiumverwerkend bedrijf gelegen op hetzelfde adres, omvattende:

- absorbeerbare organohalogenen: 400 µg/l;
- purgeerbare organohalogenen: 50 µg/l;
- totale organohalogenen: 500 µg/l,

wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. MLWV/8-8/ES van 26 juni 2008 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, houdende het aanvullen van de lozingsnormen van de BVBA Aleris Aluminium Duffel, A. Stocletlaan 87, 2570 Duffel, voor een aluminiumverwerkend bedrijf gelegen op hetzelfde adres,

AMV/123735/1010

wordt gewijzigd als volgt:

in artikel 1 worden de volgende bepalingen:

“

- purgeerbare organohalogenen: 50 µg/l;
- totale organohalogenen: 500 µg/l;”,

geschrapt en vervangen door:

“

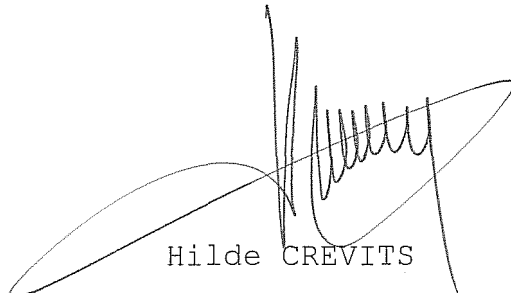
- vluchtige organische halogeenverbindingen: 50 µg/l;”.

Art. 3. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, **23 DEC. 2008**

De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,



Hilde CREVITS