

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 09/04/2020

Aanwezig: NAEYAERT Bart, voorzitter;
DE BETHUNE Jean, LAHAYE-BATTHEU Sabien, VANLERBERGHE Jurgen, leden;
ANTHIERENS Geert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 77.

OMV 2019143191 (37018/266/2/W/1) - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu met een verzoek tot bijstellen van de vergunningsvoorwaarden, gelegen te Zwevezele (Wingene)

37018/266/2/W/1

Dossiernummer omgevingsloket : 2019143191

Inrichtingsnummer: 20190103-0003

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van N.V. VEOS tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te WINGENE.

Het verzoek ingediend door N.V. VEOS, gevestigd te Akkerstraat 4 A 8750 Zwevezele, strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te Akkerstraat 4A en ZN te Zwevezele (Wingene),

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 24/11/2019 en vervolledigd op 6/12/2019

De aanvraag werd op datum van 16/12/2019 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft volgend verzoek : een bijkomende lozingsnorm voor kobalt 0,006 mg/l

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Overwegende dat, wat de stedenbouwkundige aspecten betreft, volgens de ons beschikbare gegevens, de inrichting gelegen is in een gebied dat volgens de voorschriften van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979) deels gebied voor milieubelastende industrie en deels agrarisch gebied is;

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Regionaal bedrijventerrein De Hille" d.d. 27/03/2013.

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Solitaire Vakantiewoningen Midden West-Vlaanderen".

Verordeningen

- De gemeentelijke, provinciale en gewestelijk stedenbouwkundige verordeningen zijn van toepassing op de aanvraag, in het bijzonder :
- de gewestelijke stedenbouwkundige verordening voor hemelwaterputten, infiltratie- en buffervoorzieningen (enkel voor constructies > 40 m²)

2. Historiek

milieuvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 12/03/2015 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een bloedverwerkend bedrijf voor een termijn van 20 jaar en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor het uitbreiden met lozing bedrijfsafvalwater via eigen WZI 62.000 m³/j en de gevraagde nood aansluiting, grondwaterwinning 4.000 m³/jaar in het Ieperiaan zand;

Gelet op het besluit d.d. 08/10/2015 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een bloedverwerkend bedrijf voor een termijn tot 12/03/2035.

Gelet op het besluit d.d. 08/09/2016 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het uitbreiden van de grondwaterwinning horende bij een bloedverwerkend bedrijf voor een termijn tot 12/03/2035.

Omgevingsvergunning

Gelet op het besluit d.d. 06/06/2019 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

bouw : het verbouwen en uitbreiden van nieuwe kantoren + loods

milieu : het uitbreiden en wijzigen van een bloedverwerkend bedrijf voor een termijn tot 12/03/2035.

3. Beschrijving van de omgeving en de aanvraag

Beschrijving van de inrichting

Veos NV is een bedrijf gespecialiseerd in de valorisatie van stoffen uit (varkens)bloed, varkenshuiden, ... tot hoogwaardige dierlijke eiwitten. Er is de bloedverwerkende afdeling voor de valorisatie van eiwitten uit varkensbloed. Daarnaast is er een tweede afdeling voor de verwerking van varkenshuiden, de zwoerdverwerkende afdeling. Tenslotte is er een derde afdeling voor verwerking van categorie 3 materiaal (meer bepaald varkens-, runder- en pluimveebloed). De eindproducten zijn diepgevroren, vloeibare of verpoederde producten geschikt voor menselijke consumptie (o.a. als emulgator, natuurlijke kleurstof en in vleeswarenindustrie). Daarnaast wordt ook een deel van de producten ingezet voor de productie van petfood, voeder voor aquacultuur, biggenvoer, meststoffen en bodemverbeterende middelen en nertsenvoeding. De drie verschillende afdelingen met hun respectievelijke verwerking zijn fysisch van elkaar gescheiden.

Beschrijving van de plaats

Het bedrijf is gelegen in het industrieterrein Hille-zuid te Wingene. Het bedrijfsterrein grenst in alle richtingen aan diverse andere bedrijven, zoals het staalbedrijf Joris Ide ten zuidwesten van het bedrijfsterrein. Aan de oostelijke zijde zijn diverse kleinere bedrijven gelegen langs de Industrieweg. Het meest nabij gelegen woongebied situeert zich naar het noorden, op een afstand van ca. 120 m van de uiterste bedrijfsgrens.

De aanvraag is gelegen op ca. 120 m van een woongebied ander dan met landelijk karakter (ten noorden).

Daarnaast is de aanvraag niet gelegen in of in de onmiddellijke nabijheid van een RAMSAR-, EU-vogel- of habitatrichtlijngebied of een gebied van het VEN of IVON.

4. Wijzigingsverzoek

Het betreft een verzoek tot bijstelling van de lozingsvoorwaarden.

- met een bijstelling van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van Vlarem II.

- met een bijstelling van de bijzondere lozingsnormen uit de vergunning:

In de beslissing van de deputatie van 12.03.2015 zijn in de vergunning (37018/266/2/A/13) de volgende bijzondere lozingsvoorwaarden opgenomen:

Parameter		
BZV	mg O ₂ /l	25
CZV	mg O ₂ /l	125
Zwevende stoffen	mg/l	30
Stikstof totaal	mg/l	15
Fosfor totaal	mg/l	2
Nitriet	mg/l	1

Met deze aanvraag wordt bijkomend voor kobalt een norm gevraagd van 0,006 mg/l.

5. Motivatie exploitant

Uit analyseresultaten blijkt voor kobalt regelmatig een overschrijding van de lozingsnorm te worden vastgesteld.

Deze bedraagt momenteel 0,6 µg/l, hetzelfde als het indelingscriterium.

De voornaamste bron voor het gehalte kobalt in het afvalwater wordt toegewezen aan het ijzerchloride (FeCl₃) dat gedoseerd wordt ten behoeve van de waterzuivering.

Ijzertrichloride wordt gebruikt als coagulant op de waterzuivering voor neerslagvorming. Dit is een cruciaal onderdeel in het waterzuiveringsproces. Ook bij gelijkaardige waterzuiveringen is gebleken dat de fysicochemische zuivering met behulp van ijzertrichloride leidt tot een toename van de hoeveelheid kobalt in het geloosde afvalwater.

Mogelijke andere bronnen die de aanvraag opgeeft zijn:

- grondwater aangewend in de bedrijfsprocessen;
- uit de literatuur blijkt dat kobalt wordt aangetroffen in voedsel dat rijk is aan vitamine B12, zoals vlees. Gelet de aard van de activiteiten bij VEOS, zijnde de verwerking van o.m. varkensbloed, -huiden, runderbloed,... tot hoogwaardige dierlijke eiwitten, kan er aangenomen worden dat de te verwerken grondstoffen tevens bijdragen tot het gehalte kobalt in het uiteindelijke afvalwater.

6. Openbaar onderzoek

Het verzoek werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 30/12/2019 tot 28/01/2020. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaren ontvangen.

7. Adviezen

Het College van Burgemeester en Schepenen van Wingene heeft op 24 februari 2020 volgend advies uitgebracht : gunstig

Het Departement Omgeving, afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten – Directie omgevingsprojecten – milieu heeft op 31 januari 2020 volgend advies uitgebracht : gunstig

De Vlaamse Milieumaatschappij, afdeling Ecologisch Toezicht heeft op 3 februari 2020 volgend advies uitgebracht : gunstig

De Provinciale dienst waterlopen heeft op 8 januari 2020 volgend advies uitgebracht : geen advies

De provinciale omgevingsvergunningscommissie heeft op 13 maart 2020 volgend advies uitgebracht : gunstig

8. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan en het PRUP "Regionaal bedrijventerrein De Hille".

b) Watertoets

De inrichting bevindt zich deels in effectief overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Bekken van de Brugse Polders. De betrokken percelen stromen af naar de Kloosterbeek.

De verharde oppervlakte (verhardingen en dakoppervlakken) van de site blijft ongewijzigd waardoor er geen verandering optreedt in het huidige watersysteem.

c) Milieutechnische aspecten

Het bedrijf is momenteel vergund voor de lozing van

- bedrijfsafvalwater (potentieel verontreinigd hemelwater van tankpiste en weegbrug) via KWSafscheider op de riolering van de Akkerstraat met een debiet van 4,375 m³/u en 140 m³/jaar;
- bedrijfsafvalwater via een eigen WZI op oppervlaktewater (Kloosterbeek) met een debiet van 20 m³/u, 480 m³/dag en 110000 m³/jaar.

Bij de hernieuwing van de vergunning dd.12/03/2015 werden m.b.t. de lozing naar oppervlaktewater volgende bijzondere lozingsnormen opgelegd:

<i>Parameter</i>	<i>Lozingsnorm</i>
<i>BZV</i>	<i>25 mgO₂/l</i>
<i>CZV</i>	<i>125 mgO₂/l</i>
<i>ZS</i>	<i>30 mg/l</i>
<i>Nt</i>	<i>15 mgN/l</i>
<i>Pt</i>	<i>2 mgP/l</i>
<i>Nitriet</i>	<i>1 mgN/l</i>

Het bedrijf is gelegen in centraal gebied. De openbare riolering van de Molenaarsstraat en Akkerstraat is voorzien van een gescheiden stelsel. De DWA is aangesloten op RWZI Wingene, met een ontwerpcapaciteit van 6000IE. Het effluent van de RWZI mondt uit in de Poverbeek die afvoert naar de Hertsbergebeek.

De RWA voert af naar een bufferbekken en zo naar de Kloosterbeek. De Kloosterbeek dient beschouwd als rivier, type kleine beek en voert af naar de Poverbeek en zo naar de Hertsbergebeek. De Hertsbergebeek mondt verder stroomafwaarts uit in de Rivierbeek; beiden zijn aangeduid als rivier type grote beek.

In de stroomgebiedsbeheerplannen van de Schelde 2016-2021, meer bepaald het bekkenspecifiek deel van de Brugse Polders, wordt het waterlichaam Rivierbeek-Hertsbergebeek aangeduid als aandachtsgebied. Dit houdt in dat tegen 2027 de goede ecologische toestand wordt bereikt of een sterke lokale dynamiek acties uitvoert die leiden tot een verbetering van de toestand.

Met voorliggende vraag tot bijstelling van de voorwaarde wenst het bedrijf een bijkomende lozingsnorm voor kobalt van 6µg/l, zijnde tien maal het indelingcriterium GS van 0,6µg/l (conform Vlare II, bijlage 2.3.1.art.3).

Beoordeling

Uit analyseresultaten van het afvalwater in de periode 2017-2019 blijkt dat het indelingscriterium (IC) in alle analyses wordt overschreden. Kobalt is dus continue in concentraties boven het IC aanwezig.

Het bedrijf geeft aan dat de voornaamste bron aan kobalt de dosering van ijzerchloride in de WZI is. Andere mogelijke bronnen zijn volgens de aanvraag grondwater en de verwerkte grondstoffen. Dit wordt evenwel niet verder gekwantificeerd.

Uit metingen en onderzoek bij andere bedrijven blijkt inderdaad dat kobalt als verontreiniging voorkomt in ijzertrichloride. De gemeten concentraties liggen in lijn met resultaten bij gelijkaardige afvalwaterzuiveringen. Ook de gevraagde lozingsnorm is gelijkaardig.

Het bedrijf geeft aan dat de gevraagde norm een marge van 30% betekent bovenop de maximaal gemeten concentratie (0,0046mg/l). In het overzicht van de metingen wordt ook een meetwaarde vermeld van 0,024mg/l (31/10/2018). Dit is evenwel een occasionele uitschieter, waarvan de oorzaak niet verder wordt geduid.

Het bedrijf voorziet in een optimale, gerichte dosering van FeCl₃. Zo wordt er t.h.v. de belangrijkste fosfaatbron bijkomend gedoseerd voor een optimale verwijdering.

9. Conclusie

De vraag kan ingewilligd worden.

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

De aanvraag heeft gevraagd om gehoord te worden door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie maar heeft zich verontschuldigd.

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van N.V. VEOS, gevestigd te Akkerstraat 4 A 8750 Zwevezele strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te Akkerstraat 4A en ZN te Zwevezele (Wingene),

wordt ingewilligd

Artikel 2

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :

Volgende aangepaste lozingsnormen dienen opgenomen te worden in de vergunning:

Parameter	Lozingsnorm
BZV	25 mgO ₂ /l
CZV	125 mgO ₂ /l
ZS	30 mg/l
Nt	15 mgN/l
Pt	2 mgP/l
Nitriet	1 mgN/l
Kobalt	6µg/l

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 90 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en en artikels 108 en 109 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 90 van het decreet verwijst naar onderstaande artikelen :

Artikel 52. De Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzweigend geweigerd wordt;
3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Art. 108 en 109 van het uitvoeringsbesluit verwijst naar onderstaande regeling

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als

vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindieners is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Vergunning verlenen

De provinciegriffier
Geert Anthierens

De voorzitter
Bart Naeyaert

Handtekening(en)