Vlaamse Regering

OMV/2017003349
Inrichtingsnummer: 20170607-0017

Ministerieel besluit houdende uitspraak over een aanvraag van de nv BASF, exploitant van een chemisch bedrijf, gelegen te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 600, op het kadastraal perceel: 11820A0005/00F002, tot afwijking van artikel 5.17.4.3.7, §2, van titel II van het VLAREM

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW,

Gelet op de aanvraag ingediend door de nv BASF, Scheldelaan 600, 2040 Antwerpen, exploitant van een chemisch bedrijf, gelegen te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 600, op het kadastraal perceel: 11820A0005/00F002, tot afwijking van artikel 5.17.4.3.7, §2, van titel II van het VLAREM;

Overwegende dat deze afwijking wordt aangevraagd voor het tankenpark G221 Zuid;

Gelet op de aanvraag die onderzocht werd met toepassing van artikel 5.4.8 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en afdeling 1.2 van titel II van het VLAREM;

Overwegende dat de aanvraag per beveiligde zending werd verzonden op 8 juni 2017;

Overwegende dat de aanvraag ontvankelijk en volledig werd verklaard op 28 juni 2017;

Overwegende dat de aanvrager de afwijkingsaanvraag als volgt motiveert:
- om tot het benodigde inkuipingsvolume te komen, is een uitbreiding van de oppervlakte van de inkuiping nodig ofwel een verhoging van de scheidingsmuur van G221 Noord met G221 Zuid;
- de verhoging van de scheidingsmuur tussen G221 Noord en G221 Zuid is niet mogelijk gezien hierop verschillende leidingen zijn aangebracht; alle leidingen afkoppelen en vervolgens terug opbouwen houdt veiligheidsrisico's in;
- een uitbreiding van de oppervlakte van de inkuiping is niet mogelijk omwille van de aanwezige infrastructuur rond de bestaande inkuiping:
- ten noorden van inkuiping G221 Zuid ligt inkuiping G221 Noord;
- ten oosten is een verlaadstation voor ketelwagens (tankwagons) en tevens spoorinfrastructuur; bovendien is de zuid-oostzijde van het tankenpark (tussen de inkuiping en de spoorrails) voorzien voor de opstelling van de BASF-interventiedienst in geval van calamiteiten (hier zijn de toevoerleidingen aanwezig voor het doseren van RESTAB stabilisator in de acrylzuurtanks in geval van een runaway reactie in de tanks of opwarming van de tanks door een externe brand);
- ten zuiden is een opslaghal;
- ten westen is een verlaadstation voor tankwagens en een pompenhuis;

Gelet op de volgende alternatieven die de aanvrager voorstelt:

- een overloop-alternatief: dit is de beste waarborg voor de bescherming van de mens en het leefmilieu zonder dat hierbij onnodig hoge kosten worden gemaakt;
- in het hoogst onwaarschijnlijke scenario (drievoudige tankbreuk) zal de inkuiping overlopen over de lagere tussenmuur naar inkuiping G221 Noord;
- indien effectief 50% van het totale inhoudsvermogen van de aanwezige tanks zou vrijkomen in de inkuiping, rekening houdend met het resterende volume dat bij een vloeistofniveau gelijk aan de hoogte van de inkuiping in de lekkende tanks achterblijft, zou er circa 250 m^3 product overvloeien naar G221 Noord; in inkuiping G221 Noord is er voldoende vrij inkuipingsvolume om het overgelopen product in dit scenario op te vangen;
- in inkuiping G221 Noord worden ook producten opgeslagen; in een scenario waarbij een overloop van product vanuit G221 Zuid gepaard gaat met een tankbreuk in G221 Noord (dit kan alleen maar voorkomen bij een gelijktijdige viervoudige tankbreuk), zou in het geval van een tankbreuk van één van de grootste tanks in G221 Noord (tank B9410 of tank B9450, die elk 1.000 m^3 groot zijn) een deel van het product (circa 75 m^3) kunnen overlopen buiten de inkuiping van G221 totaal (G221 Noord en G221 Zuid); voor een dergelijk scenario beschikt de interventiedienst van het bedrijf over mobiele pompen waarmee het product verpompt kan worden vanuit inkuiping G221 naar inkuiping G241 of naar het calamiteitenbekken op het aanpalende blokveld (F262, capaciteit van 800 m^3); ook de vacuümwagen kan worden ingezet;
- bij een meervoudige tankbreuk in beide deel-inkuipingen komen de producten uit beide delen met elkaar in contact; de compatibiliteit van de producten is als volgt:

	Omloop oplosmiddel AB (B9410)	Oplosmiddel B (B9430)	NaOH 25% (B9440)	Alkalisch spoelwater (B9450)	←G221 Noord
Acrylzuur (B9110/B9120/B9210/B9220/B9340)	geen reactie	geen reactie	neutralisatie-reactie	geen reactie, concentratie base is te klein	
Zuur spoelwater (B9320)	geen reactie	geen reactie	geen reactie	geen reactie, concentratie base is te klein	
Verdunner RAZ (B9330)	geen reactie	geen reactie	geen reactie	geen reactie	
↑ G221 Zuid					

de enige mogelijke reactie is de neutralisatiereactie van acrylzuur met NaOH 25%; het maximale volume dat zich in dit scenario in de inkuiping G221 Noord bevindt, is 400 m^3 (250 m^3 overgelopen acrylzuur en 150 m^3 NaOH 25%) waarbij circa 25% van het acrylzuur zal omgezet worden in een zout; zodanig zal er een licht opgewarmd mengsel zijn (+ 6°C) van acrylzuur, water en zout dat grotendeels in elkaar is opgelost; uit de tabel hierboven blijkt dat het vermengen van de producten uit beide deel-inkuipingen geen bijkomende risico's met zich meebrengt;

- een verpomp-alternatief:
- dit vraagt een aanzienlijke investering en de werking is afhankelijk van het goede functioneren van een aantal technieken (standmeting, pomp);
- ten noorden van het totale tankenpark G221 (G221 Noord en G221 Zuid) bevindt zich tankenpark G241 waarin een inkuipingsoverschot is; in dit alternatief wordt een pomp met standmeting in inkuiping G221 Zuid geïnstalleerd (waarbij de pomp automatisch start zodra deze stand bereikt wordt) alsook een bovengrondse leiding tussen deze inkuiping en inkuiping G241; op die manier kan, in geval van een dreigende overloop vanuit tankenpark G221 Zuid, de vrijgekomen vloeistof automatisch verpompt worden naar de inkuiping van het tankenpark G241;
- de aanwezigheid van de BASF-interventiedienst met een specifiek interventiescenario voor het bedrijfspersoneel en de brandweer bij een lek van acrylzuur in het tankenpark G221; deze interventiedienst is op vijf minuten gesitueerd van de inkuiping van tankenpark G221;

Gelet op de volgende vergunningen die gelden voor de ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor de afwijking wordt aangevraagd:

Overheid	referentie	datum besluit	vervaldatum	voorwerp
Deputatie	MLAV1-2014-0112	16/10/2014	16/10/2034	exploitatie van een inrichting voor acrylzuur en methyl-acrylaten
Ministerieel besluit	AMV/2328/1256	05/06/2015	16/10/2034	wijziging in beroep van het besluit van de deputatie met nummer MLAV1-2014-0112 van 16 oktober 2014; er wordt een bijzondere voorwaarde vervangen

Gelet op de ligging van de ingedeelde inrichting of activiteit:
- in industriegebied, volgens het gewestplan "Antwerpen" (koninklijk besluit van 3 oktober 1979);
- in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven, overeenkomstig het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) Afbakening zeehavengebied Antwerpen (besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2013);

Overwegende dat de afwijkingsaanvraag geen openbaar onderzoek vereist;

Gelet op het gunstige advies van 31 juli 2017 van de brandweerzone Antwerpen;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 5 september 2017 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning, en -projecten (Milieu) van het departement Omgeving;

Gelet op het horen van de aanvrager door de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie op 19 september 2017; de aanvrager heeft tijdens de hoorzitting het volgende verklaard:
- er zijn geen bemerkingen bij de uitgebrachte adviezen;
- na herberekening is vastgesteld dat de inkuipingscapaciteit niet voldoende is; er werd vervolgens onderzocht hoe men dit kon aanpassen en gelet op de plaats van het tankenpark werd vastgesteld dat men de inkuiping niet kon vergroten, bijgevolg werd deze afwijking aangevraagd;
- de voorkeur gaat uit naar het overloop-alternatief; voor het verpomp-alternatief is men afhankelijk van de techniek; er is onderhoud van de pompen noodzakelijk en deze kunnen mogelijk falen; er hangt aan het verpomp-alternatief dan ook een kostenplaatje;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 19 september 2017 van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie;

Overwegende dat een afwijking wordt gevraagd voor de inkuiping van het tankenpark G221 Zuid; dat in de inkuiping G221 Zuid zeven tanks aanwezig zijn:

tank-nummer	product	massa (ton)	volume (m^3)	gevareneigenschappen
B9110	acrylzuur	1.108	1.055	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
B9120	acrylzuur	1.108	1.055	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
B9210	acrylzuur	1.108	1.055	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
B9220	acrylzuur	1.050	1.000	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
B9320	zuur spoelwater	1.000	1.000	GHS05, GHS06, GHS08
B9330	verdunner RAZ	47,5	50	GHS02, GHS07, GHS08
B9340	acrylzuur	262,5	250	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
totaal			5.465	

Overwegende dat hiervoor, overeenkomstig artikel 5.17.3.4.7, §2, 1°, van titel II van het VLAREM, vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke vloeistoffen van groep 1 (acrylzuur), het benodigde inkuipingsvolume het grootste is van de volgende waarden:

1. het waterinhoudsvermogen van de grootste houder, vermeerderd met 25% van het totale waterinhoudsvermogen van de andere in de inkuiping geplaatste houders: 1.055 m^3 + (4.410 m^3/4) = 2.157,5 m^3;
2. de helft van het totale waterinhoudsvermogen van de erin geplaatste houders: 5.465 m^3/2 = 2.732,5 m^3;

dat het benodigde inkuipingsvolume dus 2.732,5 m^3 is;

Overwegende dat het inkuipingsvolume van het tankenpark G221 Zuid volgens de aanvraag 2.350 m^3 is (berekend op basis van de lagere tussenmuur tussen tankenpark G221 Zuid en tankenpark G221 Noord; dat dit de beschikbare inkuipingscapaciteit is overeenkomstig de instructienota voor de berekening van de inkuipingscapaciteit voor vaste houders voor de opslag van brandbare vloeistoffen en gevaarlijke producten, zijnde het netto inkuipingsvolume + 134,9 m^3 (met 134,9 m^3 zijnde het volume van de grootse tank onder het niveau van de rand van de inkuiping)); dat er bijgevolg een tekort is aan inkuipingsvolume van 2.732,5 m^3 - 2.350 m^3 = 382,5 m^3;

Overwegende dat om tot het benodigde inkuipingsvolume te komen, een uitbreiding van de oppervlakte van de inkuiping nodig is (volgens de aanvraag een uitbreiding met 183 m^2) ofwel een verhoging van de scheidingsmuur van G221 Noord met G221 Zuid met 25 cm;

Overwegende dat de verhoging van de scheidingsmuur tussen tankenpark G221 Noord en G221 Zuid niet mogelijk is gezien hierop verschillende leidingen zijn aangebracht; dat alle leidingen afkoppelen en vervolgens terug opbouwen veiligheidsrisico's inhoudt omwille van de complexiteit van de ingreep;

Overwegende dat een uitbreiding van de oppervlakte van de inkuiping eveneens niet mogelijk is gezien de aanwezige infrastructuur rond de bestaande inkuiping:
- ten noorden van inkuiping G221 Zuid ligt inkuiping G221 Noord;
- ten oosten is een verlaadstation voor ketelwagens (tankwagons) en tevens spoorinfrastructuur; bovendien is de zuid-oostzijde van het tankenpark (tussen de inkuiping en de spoorrails) voorzien voor de opstelling van de BASF-interventiedienst in geval van calamiteiten (hier zijn de toevoerleidingen aanwezig voor het doseren van RESTAB stabilisator in de acrylzuurtanks in geval van een runaway reactie in de tanks of opwarming van de tanks door een externe brand);
- ten zuiden is een opslaghal;
- ten westen is een verlaadstation voor tankwagens en een pompenhuis;

Overwegende dat bijgevolg dan ook in onderhavig dossier toelating tot afwijking wordt gevraagd voor het vereiste inkuipingsvolume;

Overwegende dat voor de alternatieve maatregelen beroep wordt gedaan op twee andere tankenparken: tankenpark G221 Noord (gescheiden van tankenpark G221 Zuid door middel van een tussenmuur) en tankenpark G241 ten noorden van het tankenpark G221 (tankenpark G221 Noord + tankenpark G221 Zuid);

Overwegende dat in de inkuiping van het tankenpark G221 Noord vier tanks aanwezig zijn:

tanknummer	**product**	**massa (ton)**	**volume (m^3)**	**gevareneigenschappen**
B9410	omloop oplosmiddel AB	1.089	1.000	GHS09
B9430	oplosmiddel B	298	250	brandbare vloeistof
B9440	NaOH 25%	195	150	GHS05
B9450	alkalisch spoelwater	1.000	1.000	GHS05
totaal			2.400	

Overwegende dat hiervoor overeenkomstig artikel 5.17.3.4.7, §2, 3°, van titel II van het VLAREM vanwege de niet-aanwezigheid van gevaarlijke vloeistoffen van groep 1, het benodigde inkuipingsvolume het waterinhoudsvermogen van de grootste houder 1.000 m^3 is;

Overwegende dat het inkuipingsvolume (beschikbare inkuipingscapaciteit overeenkomstig de instructienota voor de berekening van de inkuipingscapaciteit voor vaste houders voor de opslag van brandbare vloeistoffen en gevaarlijke producten) het netto inkuipingsvolume + 134,9 m^3 is (met 134,9 m^3 zijnde het volume van de grootse tank onder het niveau van de rand van de inkuiping); dat het inkuipingsvolume van het tankenpark G221 Noord volgens de aanvraag 1.001 m^3 is; dat er bijgevolg een opvangoverschot is van 1.001 m^3 - 1.000 m^3 = 1 m^3;

Overwegende dat in de inkuiping van het tankenpark G241 vijf tanks aanwezig zijn:

tank-nummer	**product**	**massa (ton)**	**volume (m^3)**	**gevareneigenschappen**
B910	acrylzuur	263	250	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
B920	acrylzuur	263	250	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
B950	acrylzuur	1.050	1.000	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
B960	acrylzuur	158	150	GHS02, GHS05, GHS07, GHS09
B970	alkalisch spoelwater	1.000	1.000	GHS06
totaal			2.650	

Overwegende dat hiervoor, overeenkomstig artikel 5.17.3.4.7, §2, 1°, van titel II van het VLAREM, vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke vloeistoffen van groep 1 (acrylzuur), het benodigde inkuipingsvolume het grootste is van de volgende waarden:

1. het waterinhoudsvermogen van de grootste houder, vermeerderd met 25% van het totale waterinhoudsvermogen van de andere in de inkuiping geplaatste houders: 1.000 m^3 + (1.650 m^3/4) = 1.412,5 m^3;
2. de helft van het totale waterinhoudsvermogen van de erin geplaatste houders: 2.650 m^3/2 = 1.325 m^3;

dat het benodigde inkuipingsvolume dus 1.412,5 m^3 is;

Overwegende dat de inkuiping volgens de aanvraag een opvangvolume heeft van 2.352 m^3 (beschikbare inkuipingscapaciteit = netto inkuipingscapaciteit + 63,3 m^3 (met 63,3 m^3 het volume van de grootse tank onder het niveau van de rand van de inkuiping)); dat er dus een opvangoverschot is van 2.352 m^3 - 1.412,5 m^3 = 939,5 m^3;

Overwegende dat omwille van het tekort aan inkuipingsvolume in het tankenpark G221 Zuid, de exploitant dit wil compenseren door producten over te hevelen vanuit de inkuiping van het tankenpark G221 Zuid naar de inkuiping van het tankenpark G221 Noord of naar de inkuiping van het tankenpark G241;

Overwegende dat volgens de aanvraag deze overheveling van producten vanuit de inkuiping van tankenpark G221 Zuid naar de inkuiping van tankenpark G221 Noord geen chemisch risico geeft, gezien de volgende reactiemogelijkheden tussen de verschillende producten (in het geval ze in de inkuiping zouden vrijkomen en met elkaar zouden reageren) van tankenpark G221 Zuid en tankenpark G221 Noord:

	Omloop oplosmiddel AB (B9410)	Oplosmiddel B (B9430)	NaOH 25% (B9440)	Alkalisch spoelwater (B9450)	←G221 Noord
Acrylzuur (B9110/B9120/B9210/B9220/B9340)	OK	OK	neutralisatie-reactie	geen reactie, concentratie base is te klein	
Zuur spoelwater (B9320)	geen reactie	geen reactie	geen reactie	geen reactie, concentratie base is te klein	
Verdunner RAZ (B9330)	geen reactie	geen reactie	geen reactie	geen reactie	
↑ G221 Zuid					

Overwegende dat het alkalisch spoelwater componenten bevat die in hoge concentratie zouden reageren met zuren (acrylzuur of zuur spoelwater); dat de concentratie base echter zo klein is dat er geen waarneembare reactie zal plaatsvinden wanneer deze producten zouden samenkomen;

Overwegende dat de enige mogelijke reactie de neutralisatiereactie van acrylzuur is met NaOH 25%; dat het maximale volume dat zich in dit scenario in de inkuiping G221 Noord zal bevinden, 400 m^3 is (250 m^3 overgelopen acrylzuur en 150 m^3 NaOH 25%) waarbij circa 25% van het acrylzuur zal omgezet worden in een zout waarbij warmte vrijkomt (exotherme reactie); dat ook het mengen van acrylzuur met water een licht endotherm proces geeft; dat bijgevolg het geheel een licht opgewarmd mengsel zal zijn (+ 6°C) van acrylzuur, water en zout dat grotendeels in elkaar is opgelost; dat deze lichte toename van temperatuur met 6°C ook niet zal leiden tot een ongecontroleerde polymerisatie;

Overwegende dat uit de tabel hierboven blijkt dat het vermengen van de producten uit beide deel-inkuipingen geen bijkomende risico's met zich meebrengt;

Overwegende dat volgens de aanvraag de overheveling van product vanuit de inkuiping van tankenpark G221 Zuid naar de inkuiping van tankenpark G241 geen chemisch risico geeft, gezien de volgende reactiemogelijkheden tussen de verschillende producten (in het geval ze in de inkuiping zouden vrijkomen en met elkaar zouden reageren) van tankenpark G221 Zuid en tankenpark G241:

	Acrylzuur (B910/B920/B950/B960)	alkalisch spoelwater (B970)	←G241
Acrylzuur (B9110/B9120/B9210/B9220/B9340)	geen reactie	geen reactie, concentratie base is te klein	
Zuur spoelwater (B9320)	geen reactie	geen reactie, concentratie base en zuur is te klein	
Verdunner RAZ (B9330)	geen reactie	geen reactie	
↑ G221 Zuid			

Overwegende dat het alkalisch spoelwater componenten bevat die in hoge concentratie zouden reageren met zuren (acrylzuur of zuur spoelwater); dat de concentratie base echter zo klein is dat er geen waarneembare reactie zal plaatsvinden wanneer deze producten zouden samenkomen, zo ook voor de concentratie zuur in het zuur spoelwater;

Overwegende dat uit de tabel hierboven blijkt dat het vermengen van de producten uit beide deel-inkuipingen geen bijkomende risico's met zich meebrengt;

Overwegende dat er ook nog, vanwege de mogelijkheid dat producten van het tankenpark G221 Zuid naar het tankenpark G221 Noord overgeheveld worden en dan vanuit de inkuiping van het tankenpark G221 Noord naar het tankenpark G241, een mogelijkheid bestaat tot reactie tussen de producten van tankenpark G221 Noord en de producten van tankenpark G241; dat men hierbij de volgende reactiemogelijkheden heeft:

	Omloop oplosmiddel AB (B9410)	Oplosmiddel B (B9430)	NaOH 25% (B9440)	Alkalisch spoelwater (B9450)	←G221 Noord
acrylzuur(B910/B920/B950/B960)	geen reactie	geen reactie	neutralisatie-reactie	geen reactie, concentratie base is te klein	
alkalisch spoelwater (B970)	geen reactie	geen reactie	geen reactie	geen reactie	
↑ G241					

Overwegende dat eerst en vooral als alternatieve maatregel wordt voorgesteld om, in geval van een tankbreuk, de nodige inkuipingsruimte voor tankenpark G221 Zuid te benutten door de producten die, in geval van tankbreuk hierbij vrijkomen, gravitair te laten overlopen van de inkuiping van tankenpark G221 Zuid via de lagere tussenmuur tussen de inkuipingen van tankenpark G221 Noord en tankenpark G221 Zuid, naar de inkuiping van tankenpark G221 Noord;

Overwegende dat, bij een drievoudige tankbreuk van de drie grootste tanks (3 x 1.055 m^3) in tankenpark G221 Zuid en rekening houdend met het resterende volume bij een vloeistofniveau gelijk aan de hoogte van de inkuiping in de lekkende tanks (telkens 134,9 m^3 voor elke tank van 1.055 m^3), 2.760,3 m^3 of bijna 50% overblijft van het totale inhoudsvermogen van alle aanwezige tanks; dat er bijgevolg, gezien de inkuiping maar een beschikbare inkuipings-capaciteit heeft van 2.350 m^3 (zijnde de netto inkuipingscapaciteit + 134,9 m^3), circa 250 m^3 product zal overvloeien naar G221 Noord;

Overwegende dat er in de inkuiping van tankenpark G221 Noord (met een beschikbaar inkuipingsvolume van het tankenpark G221 Noord van 1.001 m^3) voldoende vrij inkuipings-volume is om het overgelopen product (circa 250 m^3) vanuit het tankenpark G221 Zuid in dit scenario op te vangen;

Overwegende dat in de aanvraag ook het scenario bekeken wordt waarbij er een gelijktijdige viervoudige tankbreuk is, namelijk waarbij de drie grootste tanks in tankenpark G221 Zuid (3 x 1.055 m^3) en de grootste tank in tankenpark G221 Noord (tank B9410 of tank B9450 die elk 1.000 m^3 groot zijn, waarvan 134,9 m^3 het volume is die de tank tot aan de inkuipingsrand inneemt) breken; dat in dat geval volgens de aanvraag circa 75 m^3 zal kunnen overlopen vanuit de inkuiping van G221 totaal (G221 Noord en G221 Zuid);

Overwegende dat voor een dergelijk scenario (viervoudige tankbreuk zodat circa 75 m^3 kan overlopen vanuit de inkuiping van G221 totaal (G221 Noord en G221 Zuid)) de interventie-dienst van het bedrijf beschikt over mobiele pompen waarmee het product verpompt kan worden vanuit inkuiping G221 naar inkuiping G241 of naar het calamiteitenbekken op het aan-palende blokveld (F262, capaciteit van 800 m^3); dat ook de vacuümwagen kan worden ingezet;

Overwegende dat als tweede alternatieve maatregel in de aanvraag wordt voorgesteld om het inkuipingstekort van tankenpark G221 Zuid te compenseren door middel van het inkuipings-overschot van het tankenpark G241, ten noorden gelegen van het gehele tankenpark G221 (G221 Noord en G221 Zuid); dat in dit alternatief een pomp met standmeting in inkuiping G221 Zuid wordt geïnstalleerd (waarbij de pomp automatisch start zodra deze stand bereikt wordt), alsook een bovengrondse leiding tussen deze inkuiping en inkuiping G241; dat op die manier, in geval van een dreigende overloop vanuit tankenpark G221 Zuid, de vrijgekomen vloeistof automatisch kan verpompt worden naar de inkuiping van het tankenpark G241; dat bijgevolg geen manueel ingrijpen nodig is;

Overwegende dat deze tweede alternatieve maatregel een aanzienlijke investering vergt en afhankelijk is van het goed functioneren van een aantal technieken (standmeting, pomp); dat om deze goede werking te garanderen, er voor deze technieken een onderhouds- en inspectieschema zal uitgewerkt worden, maar dat hiermee ook een tijdelijk falen van deze

technieken nooit volledig kan worden uitgesloten; dat daarom het bedrijf een voorkeur heeft voor de eerste maatregel (het inkuipingstekort van tankenpark G221 Zuid compenseren door het gravitair laten overlopen van product naar de inkuiping van tankenpark G221 Noord);

Overwegende dat als begeleidende alternatieve maatregel ook de interventiedienst van BASF Antwerpen wordt aangehaald; dat deze interventiedienst (brandweer) permanent is bemand en goed uitgerust; dat het personeel van deze dienst gespecialiseerd is in interventies met betrekking tot de vrijgave van chemische producten; dat deze dienst bij een incident op de site van het bedrijf binnen de vijf minuten ter plaatse is; dat de interventiedienst van het bedrijf beschikt over de volgende middelen om een dreigende overloop van een inkuiping te voorkomen:

- twee mobiele duikpompen met een debiet van 6.000 liter per minuut voor de verpomping van verontreinigd bluswater;
- twee mobiele pompen met een debiet van 500 liter per minuut voor de verpomping van gelekte chemische producten;
- een vacuümwagen van 10 m^3 met een vultijd van vijf minuten die kan pendelen van en naar inkuiping G241 of van en naar de calamiteitenput op blokveld F200;

Overwegende dat het bedrijf eveneens het volgende interventiescenario heeft uitgewerkt voor het bedrijfspersoneel en de brandweer bij een lek van acrylzuur uit één van de tanks van het tankenpark G221 of bij een brand van acrylzuur in onder andere het tankenpark G221:

- maatregelen door het bedrijf in de controlekamer:
  - activeren van het waarschuwings- of ontruimingssignaal;
  - naar gelang van de grootte van het lek de noodstop indrukken van het betreffende bedrijfsdeel;
- brandweer verwittigen en opvangen;
- maatregelen door het bedrijf en de brandweer:
  - de putpompen in het betreffende tankpark stoppen;
  - het getroffen deel inblokken of leegpompen naar een andere tank;
  - indien mogelijk het lek dichten;
  - uitgestroomd acrylzuur uit de putpompen van G221 in een tankwagen zuigen met een zuigwagen;
  - de vloer van het tankenpark schoonspuiten met gedestilleerd water;
  - dit water na analyse verpompen naar een tank of naar G204 en zo verder naar de waterzuivering volgens de geldende lozingsnorm;
  - bij brand de omgeving van de brand koelen;
  - RESTAB of extra stabilisator doseren in de nabijgelegen tanks die door de brand opgewarmd kunnen worden;
  - het acrylzuur in de tankenparken afdekken met schuim (is immers brandbaar);
  - de brand blussen;
  - een grote hoeveelheid verontreinigd bluswater kan binnen het tankpark opgevangen worden en gedoseerd verpompt worden naar de waterzuiveringsinstallatie, afhankelijk van de hoeveelheid acrylzuur aanwezig in het bluswater;
  - te dragen persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM): chemflex overall met adembescherming of gaspak met adembescherming, zuurbestendige handschoenen, laarzen;

Overwegende dat op 31 juli 2017 de brandweer van Antwerpen, hulpverleningszone Brandweer zone Antwerpen, een gunstig advies heeft gegeven; dat de afwijking gunstig werd beoordeeld gezien de volgende redenen:

- de berekening volgens de Tankenparkrichtlijn – Brandweer Zone Antwerpen, gebaseerd op de totale inhoud van de grootste tank + 10% van de totale inhoud van alle overige aanwezige tanks in de inkuiping, leidt tot een inkuipingsvolume van 1.496 m^3;

- de inkuiping G221 Zuid voldoet om het waterinhoudsvermogen van de grootste houder, vermeerderd met 25% van het totale waterinhoudsvermogen van de andere in de inkuiping geplaatste houders, op te vangen;
- de gehele inkuiping is bouwkundig uitgevoerd opdat bij een drievoudige tankbreuk in G221 Zuid een deel van de vrijgekomen inhoud overloopt naar de aanliggende inkuiping G221 Noord en niet overloopt naar de omgeving;
- de producten in beide inkuipingen zijn compatibel;
- het bedrijf beschikt zelf over een gespecialiseerde interventiedienst, 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 aanwezig op de site;
- deze interventiedienst beschikt over mobiele brandbestrijdingsmiddelen om een incident waarbij product vanuit G221 Zuid naar G221 Noord zou overlopen, te controleren;

Overwegende dat men bijgevolg kan concluderen dat de bestaande inkuiping (2.350 m^3) het volledige volume van de twee grootste tanks (2 x 1.055 m^3) kan bufferen; dat door het overloop-alternatief er een bijkomende buffercapaciteit is; dat in een uitzonderlijk scenario van drievoudige tankbreuk de inkuiping zal overlopen over de lagere tussenmuur naar inkuiping G221 Noord; dat in een zeer uitzonderlijk scenario van een viervoudige tankbreuk (drie grootste tanks in tankenpark G221 Zuid en grootste tank in tankenpark G221 Noord) de BASF interventiedienst zal zorgen voor het verpompen van het product naar de inkuiping van tankenpark G241 of naar de calamiteitenput;

Overwegende dat in het advies van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (Milieu) als tweede voorwaarde wordt gesteld dat de tankenparkrichtlijn, waarin alle verplichtingen inzake brandveiligheid en -bestrijding van dergelijke terminals zijn opgenomen, moet worden nageleefd met uitzondering van de inkuipingscapaciteit; dat deze voorwaarde niet wordt meegenomen gezien dit geen toegevoegde waarde heeft; dat de toetsing van de tankenparkrichtlijn reeds gebeurde in het advies van de brandweer van 31 juli 2017;

Overwegende dat de derde voorwaarde in het advies van afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (Milieu) de keuze toelaat van het overloop-alternatief en een verpomp-alternatief; dat de exploitant echter zelf aangeeft het overloop-alternatief te verkiezen; dat ook de brandweer geen voorstander is van gebruik van pompen bij een inkuiping gelet op de mogelijkheid dat deze falen; dat bijgevolg alleen het overloop-alternatief wordt toegelaten;

Overwegende dat er technische redenen zijn die de afwijking motiveren; dat de maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld, gelijkaardige waarborgen bieden voor de bescherming van mens en milieu als de bepalingen waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken; dat deze maatregelen beantwoorden aan de beste beschikbare technieken en er bijgevolg aanleiding toe geven de afwijkingsaanvraag in te willigen;

Overwegende dat conform artikel 1.2.2.1, §2, 1°, van titel II van het VLAREM de toelating tot afwijking geldt voor de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning waarop ze betrekking heeft; dat de afwijking bijgevolg kan worden verleend tot 16 oktober 2034,

BESLUIT:

Artikel 1. De aanvraag ingediend door de nv BASF, Scheldelaan 600, 2040 Antwerpen, exploitant van een chemisch bedrijf gelegen te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 600, op het kadastraal perceel: 11820A0005/00F002, tot afwijking van artikel 5.17.4.3.7, §2, van titel II van het VLAREM wordt ingewilligd, meer bepaald voor het tankenpark G221 Zuid.

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 16 oktober 2034, zijnde de datum van de basisvergunning, en is geldig tot een van de volgende gevallen zich voordoet:

1° de omgevingsvergunning komt te vervallen;

2° de bevoegde overheid stelt, als gevolg van een evaluatie, de bijzondere milieuvoorwaarden bij en die zijn strenger dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;

3° de bevoegde overheid stelt, als gevolg van een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van het voorwerp of de duur van de omgevingsvergunning, de bijzondere milieuvoorwaarden bij en die zijn strenger dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;

4° de voorwaarden waarvan afwijking is verleend, worden opgeheven of vervangen door andere voorwaarden.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden:

1° de inkuipingsactiviteit bedraagt minimaal het waterinhoudsvermogen van de grootste houder vermeerderd met 25% van het totale waterinhoudsvermogen van de andere in de inkuiping geplaatste houders;

2° het overloop-alternatief naar de inkuiping van tankenpark G221 Noord zoals aangegeven in de afwijkingsaanvraag wordt gegarandeerd door het bedrijf.

Brussel, 21 november 2017

De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen, die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van:
- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort, wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen: http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen