

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 23/07/2020

Aanwezig: DE BETHUNE Jean, voorzitter;
Decler Hilde (Raadslid), wd. lid;
VANLERBERGHE Jurgen, lid;
ANTHIERENS Geert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 85.

OMV 2019157424 (33037/8/2/W/2) - Omgevingsvergunning gedeeltelijk verlenen voor het aspect milieu met een verzoek tot bijstellen van de vergunningsvoorwaarden, gelegen te Passendale (Zonnebeke)

33037/8/2/W/2

Dossiernummer omgevingsloket : 2019157424

Inrichtingsnummer: 20181003-0054

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van N.V. PASFROST tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te ZONNEBEKE.

Het verzoek ingediend door N.V. PASFROST, gevestigd te Passendalestraat 80 8980 Passendale, strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te Passendalestraat 80 te Passendale (Zonnebeke),

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 25/02/2020.

De aanvraag werd op datum van 27/03/2020 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft volgend verzoek : het bijstellen van de lozingsvoorwaarden

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een landschappelijk waardevol agrarisch gebied van het gewestplan Ieper-Poperinge (d.d. 14/08/1979) waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

"de agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgellegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een

woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100 m geldt evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven.

De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.

De landschappelijk waardevolle gebieden zijn gebieden waarvoor bepaalde beperkingen gelden met het doel het landschap te beschermen of aan landschapsontwikkeling te doen. In deze gebieden mogen alle handelingen en werken worden uitgevoerd die overeenstemmen met de in grondkleur aangegeven bestemming, voor zover zij de schoonheidswaarde van het landschap niet in gevaar brengen".

De site is deels gelegen binnen de contouren van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) 'Historisch gegroeid bedrijf NV Pasfrost'. Dit GRUP werd door de Vlaamse regering definitief vastgesteld op 10 juli 2008.

Het terrein is gelegen in volgende zones:

- een zone voor niet hinderlijke bedrijfsactiviteiten van het historisch gegroeid bedrijf;
- een zone voor niet hinderlijke bedrijfsactiviteiten met bijkomende beperkingen van het historisch gegroeid bedrijf;
- een zone voor buffergroen.

De inrichting is gelegen binnen de contouren van het provinciaal RUP "Solitaire Vakantiewoningen Westhoek". Er is geen overdruk.

De gemeentelijke, provinciale en gewestelijke stedenbouwkundige verordeningen zijn van toepassing op de aanvraag.

2. Historiek

Milieuvergunningen en -meldingen

- Besluit d.d. 18/08/2011 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren, wijzigen, uitbreiden en toevoegen van een groentenverwerkend bedrijf;
- Besluit d.d. 09/10/2014 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het exploiteren van een diepvriesgroentenverwerkend bedrijf voor een termijn van 20 jaar, voor de lozing van bedrijfsafvalwater voor een termijn van 5 jaar en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor het lozen van 22.500 m³/jaar bedrijfsafvalwater (via afvalwaterzuiveringsinstallatie);
- Besluit d.d. 10/11/2016 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een diepvriesgroentenverwerkend bedrijf voor een termijn tot 09/10/2034;
- Besluit d.d. 29/06/2017 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een diepvriesgroentenverwerkend bedrijf voor een termijn tot 09/10/2034.

Stedenbouwkundige vergunningen

- CBS d.d.26/07/1963: het bouwen van 2 hoenderhokken;
- CBS d.d. 5/10/1973: het bouwen van een bergplaats;
- CBS d.d. 18/01/1974: het bouwen van een werkplaats en frigo (gewijzigd ontwerp);
- CBS d.d. 18/10/1974: het bouwen van een diepvriesbedrijf;
- CBS d.d. 01/08/1975: het uitbreiden van koelhuis;
- CBS d.d. 24/10/1983: het uitbreiden van koelhuis;
- CBS d.d.12/12/1983: het uitbreiden van koelhuis;
- CBS d.d.07/01/1985: de uitbreiding van de bedrijfstapelplaats;
- CBS d.d.22/07/1985 de aanleg van 4 putten voor zuivering;
- CBS d.d. 28/07/1986: uitbreiden met koelhuis;
- CBS d.d. 18/01/1989: het bouwen van een grondkeringsmuur;
- CBS d.d. 5/07/1990: bouwen van een koelhuis;
- CBS d.d. 27/02/1991: bouwen van een landbouwloods en afbreken bestaande stal;
- CBS d.d. 10/04/1991: het bouwen van een bedrijfsloods en burelen en afbreking van bestaande loodsen;
- CBS d.d. 6/12/1993: uitbreiden van bestaand diepvriesbedrijf met een koelloods;
- CBS d.d. 19/12/1994: uitbreiden van bestaand diepvriesbedrijf met een koelloods;
- CBS d.d. 27/06/1995: het uitbreiden van diepvriesbedrijf met koelloods;
- CBS d.d. 14/04/1998: het uitbreiden van diepvriesbedrijf met een verwerkingsloods voor groenten;
- CBS d.d. 26/01/1999: het uitbreiden van bestaand diepvriesbedrijf met verwerkingsloods voor groenten, een diepvriesloods, drie reservoirs voor waterzuivering en een keermuur;
- CBS d.d. 23/11/1999: het uitgraven van één waterbekken: vergroten van bestaand waterbekken;
- CBS d.d. 7/12/1999: het aanleggen van een waterbekken;
- CBS d.d. 15/02/2000: het bouwen van een bureelgebouw;
- CBS d.d. 4/2/2002: het rooien van populieren + aanleg en beplanten van talud;
- CBS d.d. 1/07/2002: weigering voor het bouwen van een brug voor transportband;

- CBS d.d. 07/10/2002: het bouwen van een diepvriesloods en machinekamer;
- CBS d.d. 10/03/2003: het verplaatsen van hoogspanningscabine;
- CBS d.d. 5/08/2003: voor het verplaatsen van hoogspanningscabine;
- CBS d.d. 15/09/2003: het bouwen van opvangbekken voor regenwater, nabezinktank, beluchtingsbekken en een loods voor waterbehandeling;
- CBS d.d. 25/04/2005: het slopen van 2 loodsen en bouwen van een diepvries- en een verpakkingsloods;
- CBS d.d. 13/11/2006: het verplaatsen van een waterzuivering en het bouwen van een bijhorende loods voor elektriciteit voor de waterzuivering;
- CBS d.d. 20/04/2009: het slopen van loods, aanleggen van betonverharding en bouwen van 2 loodsen;
- CBS d.d. 26/11/2009: het bouwen van een diepvriesloods en lokaal voor technieken;
- CBS d.d. 25/02/2010: het slopen van loods en bouwen van een productieloods, overkappen van groentenopslag, bouwen van een dienstlokaal en het aanleggen van betonverharding;
- CBS d.d. 10/05/2012: weigering voor het aanleggen van stockageplaats voor wasaarde en het bouwen van een loods voor slibstockage;
- CBS d.d. 18/04/2013: slopen van bijgebouw, bouwen van een diepvriesloods en het aanleggen van betonverharding voor bakkenopslag bij bestaand diepvriesbedrijf;
- CBS d.d. 30/04/2014: voor het omgevingsaanleg en bouwen van een bureelgebouw;
- CBS d.d. 5/03/2015: het bouwen van een diepvrieskamer;
- CBS d.d. 23/04/2015: het bouwen van een zuiveringsinstallatie;
- CBS d.d. 18/01/2016: het bouwen van twee bruggen voor transportband;
- CBS d.d. 22/09/2016: het gefaseerd bouwen van een diepvrieskamer, slopen van een zuiveringsinstallatie, bouwen van een stockageruimte en uitbreiden van transportband.

Omgevingsvergunningen en -meldingen

- Besluit d.d. 21/02/2019 van de deputatie waarbij de vergunning wordt verleend voor de lozing van bedrijfsafvalwater (via eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie) met een debiet van 45 m³/uur, 750 m³/dag en 90.000 m³/jaar in de Heulebeek voor een termijn tot 09/10/2021, en waarbij de vergunning wordt geweigerd voor
 - o de lozing van bedrijfsafvalwater (via eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie) met een debiet van 22.500 m³/jaar;
 - o de gevraagde normen voor fluoride, kobalt, nikkel, boor en vanadium;
- Besluit d.d. 25/04/2019 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor de aanleg van betonverharding tussen de waterbekkens en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor het zuidelijk deel van de verharding, gelegen buiten het RUP;

- Besluit d.d. 21/11/2019 van de deputatie waarbij de vergunning wordt verleend voor
 - o het bouwen van een stockageruimte en het verbouwen van een productiegebouw;
 - o het uitbreiden en wijzigen van een diepvriesgroentenbedrijf voor een termijn tot 9/10/2034;
- Besluit d.d. 28/11/2019 van de deputatie waarbij de vergunning wordt geweigerd voor het bouwen van een diepvrieskamer, uitbreiden transportband en terreinaanlegwerken;
- Aktename d.d. 28/11/2019 door de deputatie van de melding voor het plaatsen van een bronbemaling.

3. Beschrijving van de omgeving en de aanvraag

Beschrijving van de inrichting

Het betreft de exploitatie van een diepvriesgroentenbedrijf. Het bedrijf is de laatste tien jaar sterk gegroeid.

De lopende omgevingsvergunning werd verleend voor een termijn tot 09/10/2034. De lozingsnormen werden verleend voor een termijn tot 09/10/2021.

In 2000 startte het bedrijf met waterhergebruik door middel van omgekeerde osmose en kon zo het grondwatergebruik uit de Paleozoïsche Sokkel (diepte 363 m) afbouwen.

In 2017/2018 werd een nieuwe waterzuivering gebouwd die sindsdien al het geproduceerde afvalwater behandelt in functie van hergebruik als laag en hoog kwalitatief water. De nieuwe waterzuivering was noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de lozingsvoorwaarden.

Met de vergunning van 21/02/2019 werd de lozing van bedrijfsafvalwater via de waterzuiveringsinstallatie met een debiet van 45 m³/uur - 750 m³/dag - 90.000 m³/jaar vergund, maar dit (opnieuw) voor een beperkte termijn, tot 21/10/2021. De lozing gebeurt op de Heulebeek en moet eerst aanvaardbaar gemaakt worden in het kader van de doelstellingen waaraan de Heulebeek moet voldoen.

Op basis van tussentijdse studieresultaten worden nu voor de lopende vergunningsperiode aangepaste lozingsnormen gevraagd.

Beschrijving van de plaats

Het bedrijf is een historisch gegroeid bedrijf gelegen in de hoek gevormd door de oude spoorwegbedding (fietsroute Ieper-Roeselare), de Mispelarestraat en de Passendalestraat (gewestweg N303). De toegang van het bedrijf is gelegen aan de Passendalestraat. Het reliëf van de bedrijfssite helt aan de achterzijde af.

Aan de overkant van de Passendalestraat bevindt zich lintbebouwing en langs de Mispelarestraat is er een geïsoleerde zonevreemde woning ingeplant. Ten noorden en oosten van de bedrijfssite bevindt er zich een landschappelijk waardevol agrarisch gebied met percelen die in landbouwgebruik zijn.

Het bedrijf is het enige op het regionaal bedrijventerrein. De omgeving heeft een uitgesproken agrarisch karakter met verspreide bewoning in de omgeving.

De inrichting is niet gelegen in of in de onmiddellijke omgeving van een Ramsargebied, EU-habitat- of Vogelrichtlijngebied.

4. Wijzigingsverzoek

Het bedrijf is vergund voor de lozing van maximaal 45 m³/uur; 750 m³/dag; 90.000 m³/jaar via een eigen waterzuivering (rubriek 3.6.3.2) voor een termijn tot 09/10/2021. In de beslissing van de deputatie van 21/02/2019 (33037/8/2/A/11) zijn bijzondere

lozingsvoorwaarden opgenomen en werden ook voorwaarden opgelegd m.b.t. zelfcontrole, verdere maatregelen, evaluatie en opvolging.

De normen die toen werden gevraagd voor fluoride, kobalt, nikkel, boor en vanadium werden geweigerd. Met voorliggende verzoek wenst het bedrijf alsnog lozingsnormen voor deze gevaarlijke stoffen te bekomen en een gewijzigde lozingsnorm voor CZV, chloride en sulfaat. De gewijzigde lozingsnormen worden gevraagd voor de lopende termijn van de vergunde afvalwaterlozing (tot 09/10/2021):

Parameter	Vergund d.d. 21/02/2019	Gevraagd
Zwevende stoffen	30 mg/L	//
BZV	25 mg O ₂ /L	//
Totale P	Maximaal: 5,0 mg/L Jaargemiddelde: 3,0 mg/L	//
Totale N	15 mg/L	//
AOX	0,6 mg/L	//
Arseen	0,015 mg/L	//
CZV	Maximaal: 125,0 mg O ₂ /L Jaargemiddelde: 70,0 mg O ₂ /L	Maximaal: 200 mg O ₂ /L Jaargemiddelde dagvracht: 52,5 kg/dag
Chloriden	5.000 mg/L tot 31/12/2019 2.500 mg/L en 500 kg/dag van 01/01/2020 tot 31/12/2021 1.000 mg/L en 300 kg/dag vanaf 01/01/2022	2.500mg/l en geen maximale dagvracht
Sulfaat	250 mg/L	1.000 mg/L
Kobalt	- (IC)	0,03 mg/L
Nikkel	- (IC)	0,2 mg/L
Vanadium	- (IC)	0,15 mg/L
Boor	- (IC)	1,5 mg/L
Fluoride	- (IC)	1,2 mg/L

(IC = indelingscriterium; jaargemiddelde = voortschrijdende rekenkundig gemiddelde van de beschikbare analyseresultaten van de voorafgaande 12 maanden. De analyseresultaten hebben betrekking op 24 monsters zoals opgenomen in het verplichte zelfcontroleprogramma.)

Dit wijzigingsverzoek wordt onderbouwd met twee studies opgemaakt door het begeleidend studiebureau (Witteveen+BOS) en met goedkeuring door MER-deskundige oppervlaktewater Hugo Desmet:

- TCN03 – Voorstel aangepaste lozingsnormen – dd.25/02/2020
- TCN04 – Evaluatie lozingssituatie Pasfrost deel 1 – dd. 25/02/2020

In navolging van het besluit d.d. 21/02/19 werden in de loop van 2019 al enkele optimalisaties uitgevoerd en werd de haalbaarheid van de (niet) vergunde normen geëvalueerd. Dit wordt in beide studies verder beschreven.

Er vond verder ook tussentijds overleg plaats op 28/08/ 2019 met de VMM-Ecologisch Toezicht, de afdeling GOP en Handhaving van het departement Omgeving. De huidige werking van de waterzuivering en waterhuishouding werd toegelicht door het bedrijf.

5. Openbaar onderzoek

Het verzoek werd onderworpen aan een openbaar onderzoek dat van 29/04/2020 tot 28/05/2020. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaren ontvangen.

6. Adviezen

Departement Omgeving, afdeling GOP-milieu heeft op 05/06/2020 volgend advies uitgebracht: gunstig.

Het college van burgemeester en schepenen van Zonnebeke heeft 08/06/2020 volgend advies uitgebracht: gunstig.

De Vlaamse Milieumaatschappij, afdeling Ecologisch Toezicht heeft op 15/05/2020 volgend advies uitgebracht: gedeeltelijk gunstig.

De provinciale dienst waterlopen heeft op 30/04/2020 volgend advies uitgebracht: geen advies.

De provinciale omgevingsvergunningscommissie heeft op 19-06-2020 volgend advies uitgebracht : gedeeltelijk gunstig

Volgende partij werd gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie : de raadgever van de aanvrager.

7. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Historisch gegroeid bedrijf Pasfrost'.

b) Watertoets

De inrichting bevindt zich in mogelijk overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Leibekken. De betrokken percelen stromen af naar de Heulebeek.

De verharde oppervlakte (verhardingen en dakoppervlakken) van de site blijft ongewijzigd waardoor er geen verandering optreedt in het huidige watersysteem.

c) Milieutechnische aspecten

Situatieschets

Het bedrijf is gelegen in het brongebied van de Heulebeek en het afvalwater wordt via een gracht (ca. 800m)afgevoerd naar de bovenloop van deze beek. De Heulebeek is ter hoogte van het lozingspunt ingedeeld als kleine beek. Op dit punt is het afstroomgebied zeer beperkt en wordt de beek voornamelijk gevoed door het geloosde effluent.

De Heulebeek wordt verder stroomafwaarts aangeduid als grote beek. Uiteindelijk mondt ze uit in de Leie. De Heulebeek is in het stroomgebiedbeheersplan van de Schelde aangeduid als aandachtsgebied, waarbij van alle actoren verdere maatregelen worden gevraagd om tegen 2021 een aanzienlijke kwaliteitsverbetering te bekomen en tegen 2027 de goede ecologische toestand te behalen.

Intussen is ook een participatietraject opgestart voor de Heulebeek -waarbij VMM, betrokken gemeenten, intercommunales, provincie West-Vlaanderen, Departement Landbouw en natuurvereniging betrokken partner zijn- om samen tot een Riviercontract voor het stroomgebied van de Heulebeek te komen. De deelnemende partners werken samen om:

- het overstromingsrisico duurzaam te verminderen;
- het droogterisico duurzaam te verminderen;
- de waterkwaliteit in het stroomgebied te verbeteren.

Uit eerdere studies door erkend deskundigen en beoordelingen i.k.v. vergunningsaanvragen is gebleken dat het bedrijf een belangrijke permanente en onaanvaardbare tijdelijke impact heeft op de kwaliteit van de Heulebeek. Op de bovenloop van de Heulebeek tot aan de samenvloeiing met de Passendalebeek, is het geloosde effluent bepalend voor de kwaliteit van

de Heulebeek. Om die reden werden in het verleden hier ook al studies, maatregelen, beperkingen, ... opgelegd inzake het geloosde bedrijfsafvalwater.

In 2011 werd de hernieuwing van de milieuvergunning aangevraagd. Door de deputatie werd op 18/08/2011 een vergunning verleend voor een termijn van 2 jaar voor een productiecapaciteit van 540 ton/dag - 65.000 ton/jaar. Een uitbreiding van de productiecapaciteit, lozingsdebiet en ondiepe grondwaterwinning werd toen geweigerd, omdat hiervoor verdere inspanningen op vlak van afvalwater en grondwater noodzakelijk bleken. Deze vergunning was verlopen op 18/08/2013.

Door de deputatie werd op 09/10/2014 een vergunning verleend voor een termijn van 20 jaar voor een diepvriesgroentenverwerkend bedrijf met een capaciteit van 670 ton/dag - 90.000 ton/jaar. De lozing van bedrijfsafvalwater werd slechts vergund voor een beperkte termijn van 5 jaar, of tot 09/10/2019. De lozing werd voor een beperkte termijn vergund omdat het bedrijf een nieuwe WZI moest bouwen teneinde te voldoen aan de lozingsvoorwaarden, en waarna opnieuw de lozingsnormen en -impact geëvalueerd moest worden.

Ook met de recentste vergunning van 21/02/2019 werd de lozing slechts voor een beperkte termijn vergund en de gevraagde uitbreiding geweigerd, net zoals een aantal van de gevraagde lozingsnormen. Dit opnieuw omdat de gevraagde lozing (debiet en lozingsnormen) niet aanvaardbaar zijn in het kader van de doelstellingen waaraan de Heulebeek moet voldoen. Door de POVC werd een vergunning voor een beperkte termijn van één jaar geadviseerd, met de bedoeling de discussie ten gronde te voeren aan de hand van de opmaak van een project-MER. Door de deputatie werd een ruimere termijn vergund (iets minder dan 2 jaar) om tegemoet te komen aan het bedrijf.

Deze beoordeling ten gronde van de volledige bedrijfsafvalwaterlozing, waterhuishouding en impact op de waterloop is nu niet aan de orde. Hiervoor is nog verder studiewerk nodig omtrent maatregelen en impact en verdere evaluatie van de al uitgevoerde maatregelen en gerealiseerde verbeteringen.

Beoordeling

Onderstaande betreft geen beoordeling van de vergunde lozingsrubriek, waterhuishouding en impact, maar louter van de gevraagde bijstelling van de lozingsnormen voor de termijn van de huidig vergunde lozing tot 09/10/2021. Dit betreft dus slechts een tussentijdse situatie in afwachting van een nieuwe beoordeling ten gronde. Voor de beoordeling werden de resultaten uit de twee studies beschouwd en ook de meetgegevens beschikbaar bij VMM voor 2019 en 2020.

De lozingsnormen voor fluoride, kobalt, nikkel, boor en vanadium werden eerder geweigerd omdat de motivatie ondermaats was. Nu wordt het wijzigingsverzoek duidelijk onderbouwd in de rapporten van de erkend deskundige: enerzijds aan de hand van tweewekelijkse meetgegevens en anderzijds door verder onderzoek naar de oorzaken van de aanwezigheid van deze elementen in het geloosde effluent.

Belangrijk aspect hierin is de opconcentratie van de aanwezige verontreiniging door toepassing van een UF/RO installatie. In de studie TCN04 - evaluatie lozingssituatie werd dit in detail verder uitgewerkt a.d.h.v. een waterbalans en ook onderbouwd door metingen op het effluent van de aerobie en het finaal geloosde effluent (concentraat RO).

Uit de waterbalans blijkt dat waterhergebruik (77%) en hemelwater (17%) de belangrijkste bronnen zijn. Ongeveer de helft van het effluent na biologie wordt hergebruikt voor laagwaardige toepassingen. De andere helft wordt via UF/RO verder verwerkt waarna nog eens 80% wordt hergebruikt. Er wordt op die basis een opconcentratie berekend van het effluent van de biologie met een factor 5. De meetgegevens voor de verschillende parameters na biologie en na RO bevestigen deze cijfers.

Voor kobalt wordt een norm gevraagd van 30 µg/L. Dit komt overeen met een waarde van circa 6µg/L in het effluent van de biologie. Deze laatste waarde is te wijten aan het gebruik van ijzertrichloride voor de fosforverwijdering. Door het bedrijf werd overgeschakeld op een betere kwaliteit ijzertrichloride met minder nevenverontreinigingen. De norm kan toegestaan worden in afwachting van verdere evaluatie en voor de termijn tot 09/10/2021.

Voor nikkel wordt een lozingsnorm gevraagd van 200 µg/L. Na de biologie worden geen concentraties boven het indelingscriterium gemeten. In het effluent wordt maximaal 120 µg/L gemeten. Volgens de erkend deskundige is dit vermoedelijk ook aanwezig als nevenverontreiniging in ijzerchloride. Dit moet nog verder onderzocht worden. Ook het effect van een betere kwaliteit is hier nog niet duidelijk. De norm kan toegestaan worden in afwachting van verdere evaluatie en voor de termijn tot 09/10/2021.

Voor vanadium wordt een lozingsnorm gevraagd van 150 µg/L. In het afvalwater werd in april/mei 2019 tot circa 100 µg/L gemeten. Volgens de erkend deskundige is vanadium aanwezig als nevenverontreiniging in ijzerchloride. Hier heeft de omschakeling naar ander type ijzerchloride een duidelijk effect gehad want sinds de omschakeling is er een aanzienlijke daling gemeten. Sinds juni 2019 werd minder dan 30 µg/L gemeten in het geloosde afvalwater. De VMM stelt een norm voor van 30 µg/L voor vanadium.

Op 18/06/2020 werd een nota bezorgd via mail met een tegenvoorstel voor de parameters vanadium en sulfaten. Voor vanadium wordt een tijdelijke bijzondere lozingsnorm van 0,05 mg/L voorgesteld. De provinciale omgevingsvergunningscommissie kan hiermee akkoord gaan.

Voor boor wordt een norm gevraagd van 1,5 mg/L. De maximale meetwaarde bedraagt volgens de studie 1 mg/L. Door VMM werd in de periode 2019-2020 ook geen enkele hoger waarde gemeten. Sinds november 2019 werd het indelingscriterium (0,7 mg/L) niet meer overschreden. In de studie wordt het aanwezige boor toegeschreven aan ijzertrichloride en het afvalwater van de blancheurs. Dit moet nog verder onderzocht worden. De norm kan toegestaan worden in afwachting van verdere evaluatie en voor de termijn tot 09/10/2021.

Voor fluoride vraagt het bedrijf een lozingsnorm van 1,2 mg/L. Dit op basis van een beperkt aantal analyses. Fluoride bleek aanwezig te zijn in een reinigingsproduct voor inox toestellen. Dit product werd in mei 2019 vervangen, waarna een duidelijk daling merkbaar is (van meetwaarden tot 5 mg/L naar minder dan 1 mg/L). Sindsdien wordt het indelingscriterium slechts beperkt overschreden. De norm kan toegestaan worden in afwachting van verdere evaluatie en voor de termijn tot 09/10/2021.

Voor het chemisch zuurstofverbruik (CZV) wordt een lozingsnorm aangevraagd van 200 mgO₂/L en een jaargemiddelde dagvracht van 52,5 kg/dag. De maximale CZV-waarde na biologie bedraagt volgens de studie circa 40 mgO₂/L. Uit de studie blijkt een CZV-verwijderingspercentages van 99%. De CZV-verwijdering in de waterzuivering verloopt dus zeer goed. Dit blijkt ook uit de lage BZV-concentraties van gemiddeld < 3 mgO₂/L. Door het bedrijf werd intussen ook een voorbehandeling via DAF in gebruik genomen. Dit blijkt ook een positief effect te hebben op de geloosde CZV-concentratie, ook het effect van de schorsenerenverwerking blijkt sterk afgenomen te zijn volgens de deskundige.

Door de VMM werd in januari en april 2020 een CZV van circa 230 mgO₂/L CZV gemeten in schepstalen genomen bij het bedrijf. Begin mei blijkt de gemeten CZV-concentratie opnieuw lager dan 200 mgO₂/L, maar wel nog hoger dan 125 mgO₂/L. Er lijkt zich dus nog steeds verhoging voor te doen tijdens de verwerking van schorseneren. Dit blijft een aandachtspunt, waarvan de VMM al eerder aangaf dat deze activiteit moet stopgezet worden als deze leidt tot verhoogde meetwaarden.

Vanaf 01/07/2021 zal de sectorale lozingsnorm voor CZV bij groenteverwerkende bedrijven (Vlarem II, bijlage 5.3.2.17.a) 125 mgO₂/L bedragen, met een mogelijk uitzondering voor de periode van verwerking van schorseneren. Hierdoor kan slechts akkoord gegaan worden met de gevraagde afwijkende lozingsnorm voor CZV van 200 mgO₂/l voor een termijn tot 01/07/2021 i.p.v. tot 09/10/2021.

De gevraagde aanpassing van de jaargemiddelde lozingsnorm van 70 mgO₂/L naar een dagvracht kan niet worden toegestaan. Het bedrijf loosde in 2019 gemiddeld 225 m³/dag, wat bij een dagvracht van 52,5 kg/dag overeen komt met 233 mgO₂/L. Uit eerdere studies is een belangrijke permanente impact en onaanvaardbare tijdelijke impact gebleken voor CZV mgO₂/L. De voorgestelde dagvracht gaat hieraan voorbij. Bovendien zal vanaf 01/07/2021 in de sectorale lozingsvoorwaarden een jaargemiddelde CZV van 70 mgO₂/L opgenomen zijn.

Uit de studies blijkt dat het bedrijf in samenwerking met de erkend deskundige water de zoutbalans gedetailleerd heeft uitgewerkt en ook verder opvolgt. Er werden al maatregelen uitgevoerd en ook verder voorzien met betrekking tot de geloosde chlorides, meer bepaald:

- optimaliseren ijzertrichloride dosering;
- aanzuren voor reverse-osmose (RO) met CO₂ i.p.v. HCl;
- stopzetten ontharding en gebruik dioxonite en dioxonic acid.

Dit heeft geleid tot een significante daling van de geloosde chlorideconcentraties en -vracht. De in eerder adviezen gesignaleerde hoogdringendheid van reductiemaatregelen en ernst van de impact werd door het bedrijf en begeleidend studie bureau duidelijk ook als dusdanig begrepen.

Uit de chlorideconcentraties in het afvalwater blijkt dat deze sinds september 2019 onder de 2500 mg/L bevinden. Tijdens de recentste meetcampagne van de VMM blijkt ook de dagvracht gehaald te worden. De provinciale omgevingsvergunningscommissie kan niet akkoord gaan met de gevraagde schraping van de chloridevracht en termijn van de huidige norm. Het eerder voorgestelde reductiekader moet behouden blijven.

Uit de studie blijkt dat de sulfaten slechts zeer beperkt afkomstig zijn van de gebruikte producten. De grootste bron lijkt grondwater en de groenten zelf. Een reductie op korte termijn blijkt niet haalbaar. Dit moet echter verder onderzocht en geëvalueerd worden. De maximale meetwaarde bedraagt circa 600 mg/L. De provinciale omgevingsvergunningscommissie stelt een norm voor van 750 mg/L in afwachting van verdere evaluatie.

In de nota van het studiebureau Witteveen+Bos d.d. 18/06/2020 worden volgende lozingsnormen voorgesteld voor sulfaten:

- 750 mg/L gedurende februari t.e.m. september
- 1.000 mg/L gedurende oktober t.e.m. januari.

De hogere norm van 1.000 mg/L wordt gevraagd omdat tijdens de maanden oktober t.e.m. januari kolen verwerkt worden die aanleiding geven tot hogere concentraties in het geloosde afvalwater. De provinciale omgevingsvergunningscommissie volgt deze redenering en kan akkoord gaan met deze tijdelijke bijzondere lozingsnorm voor sulfaten.

8. Conclusie

Huidig verzoek betreft een bijstelling van een aantal lozingsnormen. Op basis van tussentijdse studieresultaten worden nu aangepaste lozingsnormen gevraagd voor de lopende termijn van de vergunde afvalwaterlozing (tot 09/10/2021).

Uit de adviezen en de hoorzitting blijkt dat huidige, tussentijdse beoordeling moet opgevolgd worden door een beoordeling ten gronde van de volledige bedrijfsafvalwaterlozing, waterhuishouding en impact op de waterloop. Hiervoor is verder studiewerk nodig omtrent maatregelen en impact en verdere evaluatie van de al uitgevoerde maatregelen en gerealiseerde verbeteringen.

Met name de onduidelijkheid over verdere uitbreidingsplannen van het bedrijf en de afwezigheid van een link tussen de lozingsrapporten en de productiecapaciteit, moeten verduidelijkt worden door de exploitant. In een eerdere beslissing werd bedrijf er op gewezen dat een grondige onderbouwing (waarbij een MER werd vooropgesteld) van de situatie nodig is, waaruit blijkt dat de lozing aanvaardbaar is - in het kader van de doelstelling waaraan de Heulebeek moet voldoen - voordat een hervergunning van de lozing mogelijk is.

Aangezien huidig verzoek slechts een aanpassing van de lozingsnormen voor een beperkte termijn omvat (tot 09/10/2021), kan de vraag ingewilligd worden voor kobalt, nikkel, boor en fluoride. Voor de andere parameters worden volgende lozingsnormen voorgesteld:

- Vanadium: 50 µg/L;
- CZV: 200 mgO₂/L tot 01/07/2021 en jaargemiddelde lozingsnorm (70 mgO₂/L) blijft behouden;
- Chloride: normen van reductiekader blijven behouden;
- Sulfaten: 750 mg/L in de periode van februari t.e.m. september en 1.000 mg/L gedurende oktober t.e.m. januari.

De elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie kunnen als volgt worden weergegeven : De elementen aangebracht door de vertegenwoordiger van de exploitant, gehoord door de provinciale omgevingsvergunningscommissie (POVC), kunnen als volgt worden weergegeven:

- Momenteel wordt het onderste uit de kan gehaald. Het water wordt sterk opgeconcentreerd door veelvuldig hergebruik. Het bedrijf neemt heel wat maatregelen en slechts weinig bedrijven kunnen een gelijkaardige waterbalans voorleggen.
- In oktober wordt een nieuw dossier ingediend voor de hernieuwing van de lozing met meer cijfermateriaal.
- Het toegevoegde rapport bevat een gelijkaardige analyse zoals wordt gevraagd voor een MER-rapport. De link met productie wordt enigszins gemaakt aangezien alle producten en groenten die verwerkt worden, opgenomen zijn in het rapport.
- Huidig dossier heeft alleen betrekking op de actuele situatie. Een eventuele productie-uitbreiding is niet opgenomen in dit wijzigingsverzoek. De exploitant is zich ervan bewust dat een verdere uitbreiding alleen mogelijk is als er bijkomende maatregelen komen.

De reactie van de vertegenwoordiger van de VMM kan als volgt worden weergegeven:

- In een MER-rapport wordt ook een link gemaakt met de productie. Dit ontbreekt in het huidige rapport. Momenteel is er geen duidelijkheid over de productiecapaciteit.
- Huidig dossier is alleen een indicatie van wat er vandaag is en betreft alleen een tijdelijke aanpassing van de lozingsnormen. Een beoordeling ten gronde is momenteel niet aan de orde.
- De VMM kan akkoord gaan met de voorgestelde lozingsnormen opgenomen in de nota van 18/06/2020.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen;

Na de POVC heeft het studiebureau nog gewezen op een aantal nauwkeurigheid in het advies POVC omtrent de geformuleerde normen; hiermee werd rekening gehouden in het besluit.

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van N.V. PASFROST, gevestigd te Passendalestraat 80 8980 Passendale strekkende tot het bijstellen van de milieuvorwaarden voor de inrichting gelegen te Passendalestraat 80 te Passendale (Zonnebeke),

wordt gedeeltelijk ingewilligd

Artikel 2

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :

De lozingsvoorwaarden worden als volgt bijgesteld voor een termijn tot 21/10/2021 (tenzij anders vermeld in onderstaande tabel):

Parameters	Lozingsnorm
Zwevende stoffen	30,0 mg/L
BZV	25 mg O ₂ /L
CZV _{max.}	- 200 mgO ₂ /L tot 01/07/2021 - 125,0 mgO ₂ /L vanaf 01/07/2021
CZV _{jaargemiddelde}	70,0 mgO ₂ /L (*)
Totale P	Max. 5,0 mgP/l
Totale P _{jaargemiddelde}	3,0 mgP/L (*)
Totale N	15 mg N/L
Chloriden	- 5.000 mg/L tot 31/12/2019 - 2.500 mg/L en 500 kg/dag van 01/01/2020 tot 31/12/2021 - 1000 mg/L en 300 kg/dag vanaf 01/01/2022
Sulfaat	750 mg/l in periode februari/september en 1000 mg/l in periode oktober/januari
AOX	0,6 mg/L
Arseen	0,015 mg/L
Kobalt	0,03 mg/L
Nikkel	0,2 mg/L
Vanadium	0,05 mg/L
Boor	1,5 mg/L
Fluoride	1,2 mg/L

(*) jaargemiddelde = het voortschrijdende rekenkundig gemiddelde van de beschikbare analyseresultaten van de voorafgaande twaalf maanden. De analyseresultaten zijn de resultaten van de 24 monsters van het verplichte zelfcontroleprogramma.

Alle overige vergunde bijzondere voorwaarden blijven van toepassing.

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 90 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en en artikels 108 en 109 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 90 van het decreet verwijst naar onderstaande artikelen :

Artikel 52. De Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Art. 108 en 109 van het uitvoeringsbesluit verwijst naar onderstaande regeling

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Vergunning gedeeltelijk verlenen

De provinciegriffier
Geert Anthierens

De voorzitter
Jean de Bethune

Handtekening(en)