

directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van

4 JUNI 2018

aanwezig
Jan Briers,
gouverneur-voorzitter

Alexander Vercamer
Martine Verhoeve
Peter Hertog
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
Eddy Couckuyt

leden

Albert De Smet,
provinciegriffier

dossiernummer:
1802821

zittingnummer:

termijn:
21 juni 2018

Besluit van de Deputatie

kenmerk M03/46003/25/2/A/7/LDR/CL - OMV2018001442
betreft **BEVEREN-WAAS - ASHLAND SPECIALTIES BVBA - METHYLCELLULOSEFABRIEK**

verslaggever Verzoek tot bijstelling van de voorwaarden (K1)
Jozef Dauwe Alexander Vercamer
gedeputeerde

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna "Omgevingsvergunningsdecreet").

Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna "Omgevingsvergunningsbesluit").

Inrichting

Voorliggend dossier betreft een methylcellulosefabriek op naam van de bvba Ashland Specialties Belgium met inrichtingsnummer: 20171115-0009.

Voorliggend dossier werd ingediend op het omgevingsloket onder het dossiernummer 2018001442.

Vergunningstoestand

- *Milieuvergunningen:*

- Besluit van de deputatie van 20 april 2006 houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en het veranderen van een vergunde methylcellulosefabriek waarbij het opgepompt grondwater-debiet uit de diepe put van 127 m wordt beperkt tot 70.000 m³/jaar in plaats van 80.000 m³/jaar zoals aangevraagd, voor een termijn tot en met 19 april 2026.
- Besluit van de deputatie van 17 november 2011 houdende het verlenen van de vergunning voor het wijzigen van de lozingsnormen van het bedrijfsafvalwater.
- Besluit van de deputatie van 13 februari 2014 houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van een methylcellulosefabriek (o.a. uitbreiden met opslag van ethyleen- en propyleenoxide) voor een termijn tot en met 19 april 2026.

1...

- Besluit van de deputatie van 22 januari 2015 houdende het toestaan van het verzoek van de lozingsnormen voor wat betreft de parameter AOX.
 - Besluit van de deputatie van 17 december 2015 houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van een methylcellulosefabriek door uitbreiding met o.a. een WKK-installatie, voor een termijn tot en met 19 april 2026.
 - Besluit van de deputatie van 19 oktober 2017 houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van een methylcellulosefabriek door het verwijderen van een stookolie tank, het vervangen van bemalingspompen door permanente drainage en het uitbreiden met twee warmtewisselaars
- **Meldingen:**
- Besluit van de deputatie van 29 mei 2008 houdende het akteren van de mededeling van kleine verandering voor diverse aanpassingen, voor een termijn tot en met 19 april 2026.
 - Besluit van de deputatie van 1 december 2011 houdende het akteren van de mededeling van kleine verandering voor de uitbreiding met een compressor en met de opslag van oxiderende, corrosieve, schadelijke en irriterende stoffen, voor een termijn tot en met 19 april 2026.
 - Besluit van de deputatie van 7 april 2016 houdende het akteren van de mededeling van kleine verandering m.b.t. de verplaatsing van de afvalwaterleidingen, de opslag van bijtende vloeistoffen, de houtopslag en ondiepe grondwaterbatterijen, voor een termijn tot en met 19 april 2026.

Aanvraag

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden (overeenkomstig art.100 Omgevingsvergunningsbesluit) werd op 24 februari 2018 ingediend door de bvba Ashland Specialties Belgium, Geslecht, 2 haven 1920 te 9130 Beveren-Waas, opgelegd aan de bvba Ashland Specialties Belgium, Geslecht, 2 haven 1920 te 9130 Beveren-Waas, betreffende het exploiteren van een methylcellulosefabriek, gelegen aan Geslecht 2, Haven 1920 te 9130 Beveren-Waas (Doel), op de percelen, kadastraal bekend onder BEVEREN AFD 7 / DOEL, Sectie C, Nrs 326/c, 352/k, 368/e.

Het verzoek werd op 21 februari 2018 ontvankelijk en volledig verklaard.

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de omgevingsvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform Titel 3, Hoofdstuk 5 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Tijdens het openbaar onderzoek werden er geen bezwaren ingediend.

Adviezen

GUNSTIG advies van 16 april 2018 van het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas.

/...

GUNSTIG advies van 17 mei 2018 van het Departement Omgeving, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (afgekort AGOP-milieu).

GUNSTIG advies van 5 april 2018 van de Vlaamse Milieumaatschappij, Afdeling Ecologisch Toezicht (afgekort VMM-AET):

De bijzondere voorwaarde in artikel 3 §3 punt 14 'Gebruik van een kws-afscheider' wordt geschrapt en vervangen door:

Ashland voorziet op het bekken van DP World een oliedetectiesysteem. Wanneer dit systeem in alarm gaat, wordt het overpompen van water uit het bekken van DP World naar het bekken van Ashland automatisch stopgezet. Ook de overloop richting Schelde zal automatisch worden afgesloten. Bij afsluiten van het systeem wordt de afdeling Handhaving in kennis gesteld. De reinigingscertificaten van het bekken van DP World worden bijgehouden.

GUNSTIG advies van 27 februari 2018 van het Agentschap voor Natuur & Bos (afgekort ANB).

STILZWIJGEND GUNSTIG advies van de waterbeheerder nl. gemeentelijk havenbedrijf Antwerpen.

SCHRIJVEN van 27 februari 2018 van het Agentschap Onroerend Erfgoed (afgekort erfgoed) waarin wordt gesteld dat er geen advies meer vereist is volgens het wijzigingsdecreet van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013. De zorg- en motiveringsplicht voor overheden blijft van toepassing.

GUNSTIG advies van 15 mei 2018 van de provinciale deskundige milieu, overwegende:

- het betreft de exploitatie van een inrichting voor de productie van methylcellulose;
- het bedrijf ligt volgens het gewestplan in een industriegebied, bestemming waarmee de inrichting planologisch verenigbaar is;
- tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren ingediend;
- de vraag van het bedrijf tot het vervangen van de kws-afscheider die werd opgelegd in de vergunning van 7 april 2016 tussen de bekkens met hemelwater van DP World en Ashland door een oliedetectie en automatisatie; het plaatsen van een kws-afscheider bleek in deze niet haalbaar;
- de voorwaarde in verband met de kws-afscheider werd opgenomen op advies van de VMM; daarom werd het alternatief op voorhand ook voorgelegd aan de VMM die hiermee akkoord ging;
- de alternatieve werkwijze met oliedetectie en automatisch afsluipende pompen werd opgenomen in een 'calamiteitenprocedure' die door beide bedrijven werd ondertekend.

De bijzondere voorwaarde in artikel 3 §3 punt 14 'Gebruik van een kws-afscheider' uit de milieuvergunning van 7 april 2016 wordt geschrapt en vervangen door:

Ashland voorziet op het bekken van DP World een oliedetectiesysteem. Wanneer dit systeem in alarm gaat, wordt het overpompen van water uit het bekken van DP World naar het bekken van Ashland automatisch stopgezet.

/...

Ook de overloop richting Schelde zal automatisch worden afgesloten. Bij afsluiten van het systeem wordt de afdeling Handhaving van het departement Omgeving in kennis gesteld. De reinigingscertificaten van het bekken van DP World worden bijgehouden.

De Provinciale Omgevingsvergunningscommissie deed volgende vaststellingen:

" De voorzitter licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe. AGOP milieu licht toe dat zij gunstig advies verleenden op 17 mei 2018."

GUNSTIG advies van 22 mei 2018 van de Provinciale omgevingsvergunningscommissie (afgekort POVC):

De bijzondere voorwaarde in artikel 3 §3 punt 14 'Gebruik van een kws-afscheider' uit de milieuvergunning van 7 april 2016 wordt geschrapt en vervangen door:

Ashland voorziet op het bekken van DP World een oliedetectiesysteem. Wanneer dit systeem in alarm gaat, wordt het overpompen van water uit het bekken van DP World naar het bekken van Ashland automatisch stopgezet. Ook de overloop richting Schelde zal automatisch worden afgesloten. Bij afsluiten van het systeem wordt de afdeling Handhaving van het departement Omgeving in kennis gesteld. De reinigingscertificaten van het bekken van DP World worden bijgehouden.

Omschrijving bedrijf

Het betreft de exploitatie van een inrichting voor de productie van methylcellulose uitgaande van cellose en een reeks chemische producten zoals methylchloride, natriumhydroxide, ethyleenoxide en propyleenoxide. Het eindproduct is een poedervormige stof die gebruikt wordt in de bouw in cement, mortel en plaaster. De meest zuivere types worden ook aangewend in verzorgingsproducten en in de voedingssector.

De inrichting is thans vergund voor de productie van maximaal 35.000 ton methylcellulose en methylhydroxypropylcellulose per jaar in drie productielijnen.

Globaal gezien omvatten de bedrijfsinstallaties volgende onderdelen:

- productie-eenheden voor methylcellulose en methylhydroxypropylcellulose (MC1-, MC2- en MC3-eenheid),
- een zuiveringseenheid
- de poederverwerkingseenheid (DPH)
- een aantal opslagtanks voor grondstoffen en reactieproducten
- magazijnen voor de opslag van de grondstof cellulose en de uiteindelijke eindproducten
- nutsvoorzieningen (energiecentrale, waterzuiveringsinstallatie, labo,...)

Het bedrijf is een hoge drempel Seveso-inrichting omwille van de opslag en aanwezigheid van ethyleenoxide (EO), propyleenoxide (PO) en zeer licht ontvlambare gassen.

De basisvergunning dateert van 20 april 2006 en werd verleend voor een termijn van 20 jaar.

Er worden maximaal 163 werknemers tewerkgesteld.

Het bedrijf heeft een interne milieucoördinator aangesteld.

Het bedrijf is te beschouwen als hoge drempel Seveso-bedrijf en GPBV-inrichting.

Voorwerp van het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden

Het betreft de bijstelling van een voorwaarde zijnde het vervangen van een kws-afscheider door een oliedetectie en automatisatie.

In de milieuvergunning van 7 april 2016 werd in art. 3, §3, punt 14 het gebruik van een kws-afscheider tussen het bekken 1 waarin het terreinwater van DP World wordt opgevangen en het bekken 2 van Ashland opgelegd als volgt:

14. Gebruik van een KWS-afscheider

- a) De KWS-afscheider dient regelmatig gereinigd te worden.
- b) De afvalstoffen die hierbij vrijkomen dienen opgehaald door een daartoe erkende ophaler en afgevoerd naar een vergunde verwerker (de overeenstemmende attesten worden bijgehouden en ter beschikking gehouden van de toezichthoudende overheid).
- c) De KWS-afscheider dient voldoende gedimensioneerd en voorzien van een automatische afsluiter en coalescentiefilter
- d) De exploitant inspecteert om de drie maanden de afscheider; van de inspecties wordt een logboek bijgehouden. Ofwel voorziet de exploitant een alarmsysteem teneinde de goede werking van de KWS-afscheider continu op te volgen.
- e) Bij het wassen van voertuigen dient gebruik te worden gemaakt van geëmulgeerbare en biodegradeerbare detergents. De KWS-afscheider dient op voldoende afstand van de wasplaats te worden geplaatst zodat de de-emulgiatie mogelijk is vóór de KWS-afscheider.

Gevraagd wordt de kws-afscheider niet te moeten plaatsen en te vervangen door een oliedetectie op het bekken van DP World met automatische afsluiting van de pomp zodat geen vervuild water in het bekken van Ashland terecht komt.

2. Motivering

Argumenten ter motivering van het verzoek

In de vergunning van 7 april 2016 wordt als bijzondere voorwaarden gesteld dat er een kws-afscheider moet komen tussen het opvangbekken van DP World en het opvangbekken van Ashland zodat er geen olie in de waterzuivering van Ashland kan terecht komen.

Het bedrijf is op zoek gegaan met verschillende leveranciers van kws-afscheiders naar een werkbare oplossing en is hierbij tegen een aantal technische problemen gebotst. Het probleem is dat het water van de kant van DP World moet verpompt worden naar de kant van Ashland. De oliedruppels worden door de pomp zodanig verkleind zodat het een soort emulsie wordt.

./...

Deze emulsie gaat door de kws-afscheider en vormt nadien terug oliedruppels aan de kant van Ashland. De kws-afscheider zoals deze beschreven is (en in de handel beschikbaar) werkt niet in deze toepassing. De leveranciers wilden ook geen technische garantie geven dat de kws-afscheider ging werken in deze toepassing.

Opgemerkt wordt dat er op het terrein van DP World zelf wel een kws-afscheider met alarmmelding is geïnstalleerd op hun rioleringssysteem.

Als alternatief wordt voorgesteld te werken met een oliedetectie op het bekken van DP World. Als deze oliedetectie in alarm gaat, slaat automatisch de pomp die overpompt van het bekken van DP World naar het bekken van Ashland af. Bovendien wordt er een alarm gegenereerd in de controlekamer van Ashland die 24 uur op 24 bemand is. De controlekamer kan dan op haar beurt DP World verwittigen. Dit is ook voorzien in de calamiteitenprocedure tussen de twee bedrijven. Tevens zal ook de afsluiter van het bekken van DP World richting Schelde automatisch sluiten bij een alarm. Dit was eerst een manuele afsluiter maar aangezien de waterzuivering achteraan het terrein van Ashland ligt, ging er dan kostbare tijd verloren om deze te gaan sluiten dus heeft Ashland beslist om deze mee te automatiseren zodanig dat bij elk alarm het water gecapteerd blijft in het bekken. De pomp die overpompt naar het bekken van Ashland hangt ook helemaal onderaan het bekken en de olie zal bovendrijven. Ashland zal er ook softwarematig voor zorgen dat het bekken nooit lager gepompt wordt dan bijv 1 m zodat dit ook nog een bijkomende garantie is dat de bovendrijvende olie niet mee verpompt wordt. Ashland zal dan in overleg met DP World zorgen voor de reiniging van het bekken zoals opgenomen is in de calamiteitenprocedure. Ashland zal deze oliedetectiemeting ook meenemen in haar calibratieprogramma en staat ook in voor de reiniging en het onderhoud van deze meting.

Bespreking van het verzoek

Een deel van het braakliggend terrein van Ashland werd verhuurd en is nu in gebruik door DP World voor de opslag van containers, vnl. met machine-onderdelen. Naar aanleiding van deze verhuring werd ter hoogte van de waterzuivering van Ashland een bufferbekken voor hemelwater bijgebouwd. Dit hemelwater kan gebruikt worden om het zoutgehalte van het biologisch te zuiveren procesafvalwater van Ashland te regelen. Hiervoor werd vroeger onder andere ondiep grondwater gebruikt. Het bekken is onderverdeeld in 2 delen, namelijk bekken 1 voor het hemelwater van het terrein van DP World en bekken 2 voor het hemelwater van Ashland. Beide delen worden van elkaar gescheiden door een betonnen tussenwand.

In de vergunning van 7 april 2016 van Ashland is, op advies van de VMM, als bijzondere voorwaarden gesteld dat er een kws-afscheider moet komen tussen het opvangbekken van DP World en het opvangbekken van Ashland, zodat er geen olie in de waterzuivering van Ashland kan terecht komen. Uit de argumentatie van het bedrijf blijkt dat dit niet haalbaar is. Het alternatief voorstel is om te werken met een oliedetectie op het bekken van DP World. Als deze oliedetectie in alarm gaat, slaat automatisch de pomp die overpompt van het bekken van DP World naar het bekken van Ashland af. Bovendien wordt er een alarm gegenereerd in de controlekamer van Ashland die 24 uur bemand is. De controlekamer kan dan op haar beurt DP World verwittigen. Ook de afsluiter richting Schelde zal mee worden geautomatiseerd door Ashland zodat deze automatisch mee sluit bij alarm oliedetectie. Ashland zal in overleg met DP World zorgen voor de reiniging van bekken.

Deze werkwijze werd volledig beschreven in een 'calamiteitenprocedure' die door beide bedrijven ondertekend werd op 15 mei 2018.

Dit alternatief werd op voorhand ook voorgelegd aan de VMM die hiermee akkoord kon gaan zoals ook blijkt uit hun gunstig advies.

Gelet op de ondertekende calamiteitenprocedure en de gunstige adviezen kan de vraag tot bijstelling van de voorwaarde bijgetreden worden.

Natuurtoets

De inrichting is gelegen in het vogelrichtlijngebied 'Schorren en polders van de beneden-Schelde' en bevindt zich op minder dan 3 km van een Habitatrichtlijn- en een Ramsargebied.

De voorliggende vraag tot bijstelling van de voorwaarden zal geen invloed hebben op de impact van het bedrijf op deze gebieden. Uit het advies van ANB blijkt dat er geen vermijdbare schade aan de natuur zal veroorzaakt worden en dat de bestaande natuurwaarden niet worden geschaad.

Watertoets

De inrichting is gelegen in het 'Beneden-Scheldebekken'. Volgens de overstromingsinformatie op www.geo-vlaanderen.gisvlaanderen.be is de inrichting niet gelegen in een overstromingsgebied of in een risicozone voor overstromingen.

De gevraagde bijstelling tot het voorzien van een alternatief voor de kws-afscheider heeft minstens eenzelfde vorm van voorkoming van oppervlaktewaterverontreiniging.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande, kan het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden, worden ingewilligd.

3. Besluit

Artikel 1

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden ingediend door de bvba Ashland Specialties Belgium, Geslecht, 2 haven 1920 te 9130 Beveren-Waas m.b.t. het exploiteren van een methylcellulosefabriek gelegen aan Geslecht 2, Haven 1920 te 9130 Beveren-Waas (Doel), op de percelen, kadastraal bekend onder BEVEREN AFD 7 /DOEL, Sectie C, Nrs 326/c, 352/k, 368/e, wordt toegestaan.

Artikel 2

De bijzondere voorwaarde in artikel 3 §3 punt 14 'Gebruik van een kws-afscheider' uit de milieuvergunning van 7 april 2016 wordt geschrapt en vervangen door:

Ashland voorziet op het bekken van DP World een olidedetectiesysteem. Wanneer dit systeem in alarm gaat, wordt het overpompen van water uit het bekken van DP World naar het bekken van Ashland automatisch stopgezet.

/...

Ook de overloop richting Schelde zal automatisch worden afgesloten. Bij afsluiten van het systeem wordt de afdeling Handhaving van het departement Omgeving in kennis gesteld. De reinigingscertificaten van het bekken van DP World worden bijgehouden.

Artikel 3

De beslissing wordt bekendgemaakt conform Titel 3, Hoofdstuk 9, Afdeling 3 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Artikel 4

Deze omgevingsvergunning is uitvoerbaar conform de bepalingen van artikel 35 van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Artikel 5

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in artikel 90 en volgende van het Decreet Omgevingsvergunning en artikel 108 en volgende van het Besluit Omgevingsvergunning en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks (100 euro op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_ nummer)", beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaamse Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel of via www.omgevingsloket.be.

Een uittreksel uit de toepasselijke wetgeving met de verwijzing naar de na te leven modaliteiten en termijnen is in bijlage aan dit besluit gehecht.

Artikel 6

Uw persoonsgegevens worden verzameld met het oog op de uitwerking van de databank. Deze gegevens worden opgeslagen in één of meer bestanden. Uw gegevens kunnen zich bevinden in provinciale, gemeentelijke en gewestelijke databanken. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor beleidsonderbouwende doeleinden.

Overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer hebt U het recht kennis te nemen van uw gegevens of ze te laten verbeteren. Hiervoor richt U een brief, met kopie van uw identiteitskaart naar het Provinciebestuur.

DEPUTATIE
genotuleerd

14 JUNI 2018

MINUUT	
AFD.	
DIR.	
GRIF.	

Gent,

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,

De gouverneur-voorzitter,

./...

Bijlage

Uittreksel uit het Decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

HOOFDSTUK 1 Inleidende bepalingen

Afdeling 1 Toepassingsgebied en definities

Artikel 2.

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° betrokken publiek: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten, geacht worden belanghebbende te zijn;
- 2° beveiligde zending: een van de hiernavolgende betekeningswijzen:
- a) een aangetekend schrijven;
 - b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
 - c) elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeningswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;

(...)

Afdeling 5 Procedure voor het bijstellen van de omgevingsvergunning, vermeld in afdeling 1 en 2, in laatste administratieve aanleg

Artikel 90. (23/02/2017- ...)

§ 1. Tegen de uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing over een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van de omgevingsvergunning kan beroep worden ingesteld bij:

- 1° de deputatie als het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg de bevoegde overheid was;
- 2° de Vlaamse Regering als de deputatie in eerste administratieve aanleg de bevoegde overheid was.

Het beroep schorst de beslissing.

§ 2. De bepalingen van hoofdstuk 3 zijn van overeenkomstige toepassing op het instellen van, behandelen van en beslissen over het beroep.

Als geen beslissing is genomen binnen de vastgestelde of in voorkomend geval verlengde termijn als vermeld in artikel 66, § 2, 2°, wordt het beroep, geacht te zijn afgewezen en wordt de bestreden beslissing als definitief aanzien.

/...

(...)

HOOFDSTUK 3 De vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Afdeling 1 Algemene bepalingen

Artikel 52.

De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° ...;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde.

Als de aanvraag in eerste administratieve aanleg overeenkomstig de gewone vergunningsprocedure behandeld is, kan het betrokken publiek alleen een beroep instellen als hij tijdens het openbaar onderzoek een gemotiveerd standpunt, opmerking of bezwaar heeft ingediend, tenzij aan een van de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° het beroep is ingegeven door een wijziging aan de vergunningsaanvraag, aangebracht na het openbaar onderzoek;
- 2° het beroep is ingegeven door:
 - a) een bijzondere milieuvoorwaarde, opgelegd in de bestreden vergunning, wat betreft de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit;
 - b) een andere voorwaarde, opgelegd in de bestreden vergunning, die geen betrekking heeft op de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit;
- 3° het betrokken publiek toont aan dat hij door specifieke omstandigheden in de onmogelijkheid was om een standpunt, opmerking of bezwaar in te dienen tijdens het openbaar onderzoek.

/...

Artikel 54.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55.

Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Afdeling 2 Beroepsprocedure**Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek****Artikel 56.**

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57.

De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

./...

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 58.

Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

(...)

Uittreksel uit het besluit van de Vlaamse Regering van tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Hoofdstuk 2. De bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden, vermeld in hoofdstuk 6, afdeling 1, van het decreet van 25 april 2014, in laatste administratieve aanleg Artikel 108. - 114

Afdeling 1. Het instellen van het beroep

Artikel 108.

Conform artikel 90 van het decreet van 25 april 2014 kan door het betrokken publiek, de personen en instanties, vermeld in artikel 53 van het decreet van 25 april 2014, en door de toezichthouder, vermeld in artikel 82, eerste lid, 2°, d), van het voormelde decreet, tegen de uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing over de bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvoorwaarden beroep worden ingesteld bij:

/...

1° de deputatie, bevoegd voor het ambtsgebied, als het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg de bevoegde overheid was;

2° de Vlaamse Regering als de deputatie in eerste administratieve aanleg de bevoegde overheid was.

Voor het instellen van het beroep zijn artikel 54 en 56 van het decreet van 25 april 2014, en de bepalingen ter uitvoering daarvan, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 109. Het beroepschrift omvat:

1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;

2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;

3° minstens een van de volgende elementen als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:

a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;

b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;

4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;

5° in voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;

2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;

3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de exploitant of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare en relevante informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

./...

Afdeling 2. Het ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 110.

De ontvankelijkheid en volledigheid van het beroep worden onderzocht en het resultaat daarvan wordt meegedeeld conform artikel 57 respectievelijk artikel 58 van het decreet van 25 april 2014 en de bepalingen ter uitvoering daarvan.

Bij het onderzoek naar de ontvankelijkheid en volledigheid wordt nagegaan of voldaan is aan de decretale en reglementaire verplichtingen, vermeld in artikel 108 en 109 van dit besluit.