

Dossiernummer: OMV/2023033403
Projectinhoudversie: V1
Inrichtingsnummer: 20190215-0036
Ondernemingsnummer exploitant: 0429.261.424

Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit 2023_DEP_03894 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 6 juli 2023 over het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in de vergunning van de nv Belgian Scrap Terminal (BTS) voor een schrootverwerkend bedrijf, gelegen te 9130 Beveren, Land van Waaslaan 4.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op terreinen gelegen te 9130 Beveren, Land van Waaslaan 4, zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



Het verzoek werd ingediend door de leidend ambtenaar van de afdeling milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning.

Het verzoek omvat het bijstellen van de bijzondere milieuvoorwaarden in het besluit 2019093220/IB/BDC – OMV/2019093220 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 13 februari 2020 door aanvulling met de volgende voorwaarden:

- 1) *“Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:*

- a. *Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
- b. *Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) vereist.*
- c. *Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*

- *de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.*
- *de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.*
- *als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.*

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

- *installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.*
- *geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.*

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

- d. *De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.*
 - e. *De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), gemeente Beveren en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be).*
- 2) *Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:*
- a. *Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website:
<https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>*
 - b. *Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijventerrein (geleid en diffuus)*
 - c. *Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.*
 - d. *Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)*

- e. *Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.*

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, gemeente Beveren en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.”

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 1 april 2023 tot en met 30 april 2023 in de gemeente Beveren. Er werd één bezwaar ingediend. Daarin vraagt de bezwaarindiener dat hij:

- sneller kan beschikken over alle meetresultaten (dioxines, stof en overige gemeten luchtmissies) door bijvoorbeeld publicatie op de website van Belgian Scrap Terminal;
- op de hoogte gebracht kan worden van de definitieve positie en locatie van de meetplaats.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen heeft op 6 juli 2023 het besluit 2023_DEP_03894 genomen, waarbij het verzoek tot bijstelling werd goedgekeurd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de cv BDL&T – Advocaten, Nieuwebosstraat 5, 9000 Gent namens de nv Belgian Scrap Terminal, Land van Waaslaan 1123, 9130 Beveren.

De exploitant heeft de volgende beroepsargumenten:

- Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden is onontvankelijk;
- De bijzondere voorwaarden zijn onwettig omdat ze:
 - onvoldoende precies zijn;
 - niet in een redelijke verhouding tot het vergunde project staan;
 - niet kunnen verwezenlijkt worden door de exploitant en bovendien praktisch onuitvoerbaar zijn;
 - niet afdoende gemotiveerd zijn.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 7 juli 2023 op het Omgevingsloket en door aanplakking vanaf 24 juli 2023.

Het beroep is ontvangen op 4 augustus 2023 en ontvankelijk verklaard op 1 september 2023.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

ADVIEZEN

Op 11 oktober 2023 deelde het Agentschap voor Natuur en Bos op het Omgevingsloket mee dat het gunstige advies van 11 mei 2023, verleend in eerste aanleg, behouden blijft.

Op 13 oktober 2023 deelde de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) mee dat er geen advies zal worden verleend aangezien deze instantie voor dit dossier geen adviesverlenende instantie is.

In het advies van 24 oktober 2023 stelt het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Beveren dat het gunstige advies van 15 mei 2023, verleend in eerste aanleg, behouden blijft.

Op 25 oktober 2023 deelde het Departement Zorg in een bericht op het Omgevingsloket mee geen bezwaar te hebben tegen de bijstelling van de milieuvoorwaarden.

Het advies van 25 oktober 2023 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industrie)) is gunstig.

GOVC

De beroepsindiener (exploitant) werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 21 november 2023 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen en men stelt vast dat de instanties bij hun standpunt blijven;
- Intussen is er verder overleg met de betrokken bedrijven en de sectorfederatie en is er een samenwerkingsovereenkomst met VMM in opmaak.

Het advies van 21 november 2023 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting is verleend door de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, met referentie 2019093220/IB/BDC, van 13 februari 2020 voor het verder exploiteren en veranderen van een schrootopslag- en verwerkend bedrijf voor onbepaalde duur.

De bijzonder milieuvorwaarden werden bij besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 11 februari 2021 (OMV/2020134005) op ambtshalve verzoek bijgesteld.

BESCHRIJVING LOCATIE

De omgeving van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt gekenmerkt door zijn ligging in een industrieterrein en aan het Waaslanddok en Waaslandkanaal. De site grenst aan de bedrijven de nv Advorio Gas Terminal (AGT) en de nv Lumipaper. Het dorp Kallo bevindt zich op een afstand van circa 1.800 m van de site. Op een afstand van circa 3,5 km ligt een tweede gebied met woonfunctie, namelijk Verrebroek.

Wegen:

De exploitatie is gelegen aan het einde van de goed uitgeruste weg, Land van Waaslaan.

Natuur:

De exploitatie is gelegen in het vogelrichtlijngebied 'Schorren en polders van de Beneden-Schelde' met code BE2301336

Seveso:

Er bevinden zich meerdere sevesobedrijven in de omgeving. De dichtstbijzijnde zijn:

- de nv Advorio Gas Terminal (hogedrempel);
- de nv Luik Natie Storage - Magazijn Beverland (hogedrempel);
- de nv Riga Logistics en Indaver - Magazijn Saeftinghe (hogedrempel).

Afstand:

De exploitatie is gelegen op een afstand van circa:

- 2.100 m van een recreatiegebied;
- 2.000 m van een stilte behoevende inrichting (verplegingsinrichting, bejaardentehuis, wetenschappelijke en onderwijsinrichtingen, cultureel centrum, openbare bibliotheek en musea).

PLANOLOGISCHE LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestplan 'Sint-Niklaas - Lokeren', vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 november 1978, gelegen in industriegebied en deels in aan te leggen waterwegen.

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Waaslandhaven fase 1 en omgeving', vastgesteld door de Vlaamse Regering op 16 december 2005, deels gelegen in een zone voor waterwegeninfrastructuur.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubrieken zijn van toepassing:

- 2.4.3.b) 4° en 2.4.5, die de hoofdactiviteiten omvatten.

De volgende BREF's zijn van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit:

- BREF Waste Treatment (2018).

BEOORDELING

Inrichting

Belgian Scrap Terminal (BST) is vergund voor onder meer de opslag en mechanische behandeling van schroot, voertuigwrakken en afgedankte elektrische en elektrische apparatuur (AEEA) met een maximale opslag van 140.000 ton en een verwerkingscapaciteit van 1.600 ton/dag. Er zijn twee shredderinstallaties aanwezig die aanleiding geven tot geleide emissies. Diffuse emissies ontstaan bij BST door de op- en overslag van schroot, voormateriaal en vershredderd materiaal en door de voorbehandeling (schrootschaar) en nabewerking (PST-installatie) van het schroot in functie van het shredderen. De emissies betreffen stof, zware metalen, dioxines en PCB's. Vooral PCB-emissies kunnen optreden doordat deze deeltjes vastkleven op de fijnstofpartikels die bij de voormelde activiteiten ontstaan.

Verzoek

Het verzoek gaat over het opleggen van een meetverplichting voor de immissies van PCB's en dioxines in de omgeving van het bedrijfsterrein van de exploitatie. Indien bepaalde drempelwaarden worden overschreden, moet er ook een onderzoek worden uitgevoerd.

Het verzoek houdt in dat de huidige bijzondere milieuvoorwaarden van het bedrijf worden aangevuld met de volgende voorwaarden:

- "Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:*
 - Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
 - Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) vereist.*
 - Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*
 - de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.*

- de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.
- als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

- installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.
- geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

- d. De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.
 - e. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering-lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), gemeente Beveren en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ov@vlaanderen.be).
- b. Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:
- a. Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website:
<https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>
 - b. Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijventerrein (geleid en diffuus)
 - c. Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.
 - d. Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)
 - e. Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, gemeente Beveren en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.”

Het verzoek wordt als volgt gemotiveerd:

“Dioxines en PCB’s zijn milieugevaarlijke en persistente stoffen die de gezondheid schade toe brengen. Vanuit het voorzorgsprincipe dient hun vrijgave en verspreiding in het milieu voorkomen te worden. De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) meet dioxine en PCB in depositie nabij een aantal schrootbedrijven met shredderinstallatie. Deze metingen overschrijden regelmatig de huidige drempelwaarden in de directe (woon)omgeving van schrootbedrijven met een shredderinstallatie. Doorheen de jaren kan er algemeen gezien ook niet gesproken worden van een dalende trend. De depositiewaarden blijven in de meeste gevallen zeer hoog en stabiel. De resultaten kunnen geraadpleegd worden via de volgend URL: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>.

Wallonië ervaart eenzelfde milieuproblematiek en werkt ook aan een plan om de verontreiniging door shredders aan te pakken. Maatregelen zijn dus noodzakelijk op Vlaams niveau om dioxine-/PCB-problematiek in Vlaanderen verder aan te pakken.

VMM wil in samenwerking met Afdeling GOP en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving een monitoringsverplichting (cfr. art. 4.4.4.1 §3 VLAREM III) opleggen aan de schrootbedrijven met shredder voor wat betreft de depositie van deze polluenten. Momenteel zit deze verantwoordelijkheid en financiële last nog bij de VMM en Afdeling Handhaving.

Gesprekken tussen de sector (Denuo), het kabinet Demir en de verschillende betrokken overheden, hebben geleid tot deze voorwaarden. VMM zal wel toezien dat de kwaliteit van de aangeleverde data voldoende is door voorwaarden op te leggen rond de monsternaming, analyse en meetstrategie en deze te controleren.

Conform de beperking van art. 82 van het Omgevingsvergunningsdecreet wordt dit verzoek tot bijstelling van de voorwaarden ingediend door de afdeling GOP. Deze houdt in dat de bedrijven monsterneming en analyse van depositiestalen zelf uitbesteden aan een geaccrediteerd labo. Monsterneming en analyse via gestandaardiseerde methoden maakt dat de resultaten correct kunnen getoetst worden aan de drempelwaarden. Het maakt de resultaten ook onderling vergelijkbaar. VMM kan deze resultaten ook publiek toegankelijk stellen.

De locatie van de meetplaatsen is belangrijk om een correcte inschatting te maken van de depositie van dioxines/PCB’s. Daarom moet de meetplaats zo dicht mogelijk tegen het bedrijventerrein worden geplaatst. Indien mogelijk is/zijn de locati(e)s windafwaarts van de dominante zuidwestenwind die in Vlaanderen heerst, en dus het gebied waar de grootste impact verwacht wordt.

Bedrijven zullen niet enkel verantwoordelijk worden gesteld voor de metingen, maar ook voor de toetsing van de meetresultaten aan de beschikbare drempelwaarden. In eerste instantie zijn dat de beschikbare drempelwaarden uit 2007. Deze drempels zijn enkel van toepassing op gebieden met bewoning en landbouwactiviteit.

De huidige drempelwaarden worden momenteel wel herzien door VITO o.a. door de verstrengde EFSA waarde uit 2018. Verwacht wordt dat deze herziening tegen het voorjaar van 2024 afgerond zal zijn. Van zodra de drempelwaarden herzien zijn, dient getoetst te worden aan de nieuwe drempelwaarden die door VMM zal gepubliceerd worden op de website. Hier is er ook voorzien dat er een drempelwaarde voor industrie wordt afgeleid. Deze, waarschijnlijk minder strenge,

waarde kan enkel worden toegepast indien er een tweede meetplaats is in woon- of landbouwgebied. Of wanneer het bedrijf zich op voldoende grote afstand bevindt van woon- of landbouwgebied. De praktische toepassing van deze toetsing wordt ook verder gespecificeerd op de website van VMM, zoals aangegeven in het voorstel van bijzondere voorwaarde.

Deze toetsing op de eigen metingen is niet vrijblijvend. De schrootbedrijven met shredderinstallaties zullen op die manier gestimuleerd worden om verder te zoeken naar de oorzaken van de verhoogde concentraties. Waarbij ook maatregelen moeten genomen worden om deze oorzaken aan te pakken. Dit onderzoek valt ten laste van het bedrijf. De toepassing van voorgestelde maatregelen door een bedrijf, zal door Afdeling Handhaving opgevolgd worden.

Binnen deze verplichting zal er ook rekening gehouden worden met een afbouwscenario van de opgelegde depositiemetingen wanneer de meetresultaten opeenvolgend positief (laag) zijn. Een minimale meetfrequentie blijft echter noodzakelijk om een vinger aan de pols te houden.”

Beroep

Het beroep is ingediend door de exploitant en heeft betrekking op het inwilligen van het verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden in zijn vergunning.

Ontvankelijkheid verzoek

De beroepsindiener stelt dat het verzoek niet ontvankelijk is omdat, volgens de aanduiding op het Omgevingsloket, het verzoek is ingediend door de leidend ambtenaar van een adviesinstantie, zoals vermeld in artikel 82, eerste lid, 2°, e) van het Omgevingsvergunningsdecreet. Overeenkomstig artikel 82, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet moet het verzoek vermeld in punt 2°, e) worden ingediend binnen een termijn van dertig dagen voorafgaand aan de maand waarin de evaluatie vermeld in artikel 5.4.11 van het DABM zou plaatsvinden.

Het verzoek werd in feite echter ingesteld door de leidend ambtenaar van de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning, zoals vermeld in artikel 82, eerste lid, 2°, f) van het Omgevingsvergunningsdecreet. Dit blijkt duidelijk uit de ondertekening en de tekst van het verzoek. De aanduiding op het Omgevingsloket is een materiële vergissing. Voor een verzoek zoals vermeld in punt 2°, f), van voormeld artikel geldt geen termijnbepaling. Het verzoek is bijgevolg wel degelijk ontvankelijk.

Beoordeling

De exploitant stelt dat de bijzondere voorwaarden strijdig zijn met artikel 74 van het Omgevingsvergunningsdecreet omdat ze onvoldoende precies zouden zijn, niet in een redelijke verhouding tot de vergunde handelingen zouden staan en niet verwezenlijkt zouden kunnen worden door de exploitant. Volgens de exploitant zouden de voorwaarden bovendien niet afdoende gemotiveerd zijn.

De exploitant stelt dat het onduidelijk is wat moet begrepen worden onder “bedrijfsterrein” en “bedrijventerrein”. Zoals ook blijkt uit het advies van VMM wordt hiermee hetzelfde bedoeld. Het is uit de formulering van de rest van de voorwaarden en de motivering van het verzoek duidelijk dat met beide termen steeds het terrein van de inrichting wordt bedoeld. Dit kan beschouwd worden als een minder gelukkige woordkeuze in de tekst van de voorgestelde bijzondere voorwaarde en kan voor alle duidelijkheid aangepast worden naar “bedrijfsterrein”. Indien er een overschrijding van de jaargemiddelde drempelwaarde wordt vastgesteld, moet er een onderzoek uitgevoerd worden door

een erkende MER-deskundige lucht, waarin de dioxine- en PCB-emissies op het bedrijfsterrein moeten worden onderzocht. Dit gaat dus over de eigen emissies van de inrichting.

Ook wat er moet worden besproken in het onderzoek van de MER-deskundige is voor de exploitant te vaag. Dit wordt echter voldoende gekaderd in het tweede deel van de bijzondere voorwaarden. Daarin wordt gesteld dat het onderzoek de volgende onderdelen moet bevatten:

- een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>;
- bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus);
- een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden;
- een evaluatie van de technieken die worden ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport);
- een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om de dioxine- en PCB-depositie terug te dringen.

De exploitant stelt dat de bijzondere voorwaarden niet in een redelijke verhouding staan tot de vergunde handelingen. Hierbij wordt aangehaald dat het geen meerwaarde heeft om dioxine- en PCB-deposities te meten terwijl VMM hier ook al meet. VMM stopt echter met de continue depositiemetingen nabij shredderbedrijven. Voor een continue opvolging van de situatie nabij het bedrijf is het dus nodig dat het bedrijf deze metingen zelf organiseert. Artikel 4.4.4.1, §3, 2°, van titel II van het VLAREM voorziet de mogelijkheid om metingen, uitgevoerd op kosten van de exploitant, van immissies van bepaalde stoffen in de omgeving van de inrichting op te leggen in de vergunningsvoorwaarden. Het is noodzakelijk dat de impact op de omgeving van dit bedrijf door middel van depositiemetingen wordt opgevolgd. Het is namelijk bijna onmogelijk om een betrouwbare inschatting te maken van de grootteorde van de diffuse emissies bij shredderbedrijven en in het verlengde daarvan van de mogelijke emissies van dioxines en PCB's. Aangezien de diffuse emissies moeilijk kunnen worden ingeschat, kan de impact op de omgeving alleen in kaart worden gebracht aan de hand van depositiemetingen en hebben deze wel degelijk een meerwaarde, in tegenstelling tot wat de beroepsindienaar beweert.

De exploitant wijst ook op de diverse maatregelen die de exploitant op vandaag reeds neemt om stof en emissies te voorkomen, waaronder het stofbeheersplan en de inkapseling van de shredderinstallatie en stelt dat er gelet op de ligging centraal in het Antwerpse havengebied geen risico is op enige overschrijding van de drempelwaarde in een woonomgeving. De uitstoot van persistente milieugevaarlijke stoffen zoals dioxines en PCB's moet zoveel mogelijk beperkt worden. Niet alleen in woon- en agrarisch gebied maar ook in industriegebied is het belangrijk dat de uitstoot van deze stoffen geminimaliseerd wordt. De huidige drempelwaarden zijn van toepassing op woon- en agrarisch gebied. Deze drempelwaarden worden momenteel herzien door het VITO en uitgebreid met een drempelwaarde voor industriegebieden. Jarenlange monitoring in de omgeving van het bedrijf en de sectorale problematiek maken duidelijk dat het bedrijf een belangrijke bron is van depositie van dioxines en PCB's. In tegenstelling tot wat de exploitant aanvoert, zijn de voorgestelde voorwaarden bijgevolg wel degelijk in verhouding tot de vergunde activiteiten.

De exploitant stelt dat de bijzondere milieuvoorwaarde waarin de meetlocatie wordt aangegeven, niet is toegespitst op de specifieke lokale situatie van beroepsindienaar, dat het onmogelijk is om buiten het bedrijfsterrein een meetplaats in te richten en dat men hierbij afhankelijk zal zijn van de medewerking van derden. Deze bewering wordt echter niet gestaafd met feitelijke informatie of pogingen die ondernomen worden om contact te nemen met eigenaars van nabijgelegen geschikte locaties. Ook de stelling in het beroepsschrift dat men indien op openbaar domein wordt gemeten extra dioxines gerelateerd aan verkeer zal meten, moet genuanceerd worden. Verkeersgerichte

achtergrondstations van VMM tonen aan dat de bijdrage van verkeer in de dioxinedepositie beperkt is. VMM geeft in het advies van 25 oktober 2023 ook aan dat het mogelijk is om de meetlocatie van VMM over te nemen.

De exploitant stelt tot slot dat het verzoek tot bijstelling onvoldoende gemotiveerd is omdat dit een standaardmotivering betreft die geen rekening houdt met de inspanningen van de exploitant en waarin de concrete hinderlijkheid van de inrichting niet in de beoordeling wordt betrokken. De voorwaarden zijn opgesteld om het hoofd te bieden aan een problematiek die verbonden is aan welbepaalde activiteiten. Deze voorwaarden zijn zeer relevant voor de betreffende inrichting. In het verzoek wordt verwezen naar de resultaten van de depositiemetingen door VMM, waaruit kan besloten worden dat er teneinde de risico's en hinder voor mens en milieu tot een aanvaardbaar niveau te kunnen beperken wel degelijk nood is aan metingen van de deposities en het hieraan gekoppelde onderzoek wanneer de drempelwaarden overschreden worden.

De motivering van het verzoek tot bijstelling kan worden bijgetreden.

Actualisatie van de milieuvoorwaarden

Conform artikel 106 van het Omgevingsvergunningsbesluit moet de beslissing over het verzoek tot bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvoorwaarden de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

De opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast.

ALGEMENE CONCLUSIE: gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het gevraagde verzoek, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden kan worden ingewilligd voor de duur van de lopende basisvergunning.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. Het door de leidend ambtenaar van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (Milieu) van het Departement Omgeving ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer 20190215-0036, vergund

op naam van de nv Belgian Scrap Terminal, Land van Waaslaan 1123, 9130 Beveren, gelegen te 9130 Beveren, Land van Waaslaan 4, omfattende:

- de bijstelling door aanvulling van de bijzondere milieuvorwaarden opgenomen in het besluit 2019093220/IB/BDC – OMV/2019093220 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 13 februari 2020;

wordt ingewilligd.

De volgende bijzondere milieuvorwaarden worden opgenomen:

1. *“Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:*
 - a. *Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
 - b. *Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongenen samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) vereist.*
 - c. *Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*
 - *de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.*
 - *de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.*
 - *als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.*

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

 - *installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.*
 - *geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.*

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.
 - f. *De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.*

- g. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), gemeente Beveren en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ov@vlaanderen.be).
2. Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:
- Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website:
<https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>
 - Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus)
 - Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.
 - Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)
 - Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, gemeente Beveren en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.”.

Geactualiseerde vergunningsvoorwaarden:

- Lozen van het bedrijfsafvalwater
 - In afwijking en/of ter aanvulling van de algemene en sectorale milieuvorwaarden mogen de volgende emissiegrenswaarden niet worden overschreden:

Parameter	Norm
ZS	60 tot 30/09/2022 30 vanaf 1/10/2022
BZV	25 mg/l
CZV	125 mg/l
Chloride	2.000 mg/l
Fluoride	4 mg/l
Sulfaten	360 mg/l
N t	15 mg/l
P t	2 mg/l
As t	0,015 mg/l
Cd t	3 µg/l tot 30/09/2022 0,8 µg vanaf 1/10/2022
Cr t	0,05 mg/l
Fe	10 mg/l
Cu t	0,15 mg/l

Hg t	0,6 µg/l tot 30/9/2022 0,15 µg/l vanaf 1/10/2022
Ni t	0,09 mg/l
Pb t	0,1 mg/l
Ag t	0,004 mg/l
Zn t	1,4 mg/l
Sb t	0,1 mg/l
Sn t	0,04 mg/l
Ti t	0,1 mg/l
Ba t	0,21 mg/l
Be t	0,0005 mg/l
Se t	0,005 mg/l
Co t	0,005 mg/l
B	3,5 mg/l
Te t	0,1 mg/l
Mo t	0,35 mg/l
V t	0,025 mg/l
acenaftyleen	4 µg/l
antraceen	antraceen 0,5 µg/l
B(a)A	0,6 µg/l
B(a)P	0,5 µg/l
Benzo(b+k)fluorant een	0,09 µg/l tot 30/9/2022 0,03 µg/l vanaf 1/10/2022
Benzo(ghi)per+ind eno(123-cd)pyr	0,08 µg/l tot 30/9/2022 0,002 µg/l vanaf 1/10/2022
Chryseen	1 µg/l
dBz(lah)Anthaceen	0,5 µg/l
Fenantreen	0,3 µg/l
Fluoranteen	0,2 µg/l
Fluoreen	2 µg/l
Naftaleen	2 µg/l
Acenafteen	0,1 µg/l
Pyreen	0,2 µg/l
PCB's	0,13 µg/l tot 30/9/2022
AOX	0,2 tot 30/9/2022
4-tert-octylfenol	0,1 µg/l
nonylfenol	0,3 µg/l
2,4-dichloorfenol	0,002 mg/l
Bisfenol A	25 µg/l tot 30/09/2022 15 µg/l vanaf 1/10/2022

Voor stoffen waarvoor de norm onder de rapportagegrens (RG) ligt, geldt de RG als norm.

- a) In afwijking van artikel 4.2.5.1.1, §1, van titel II van het VLAREM mag een elektromagnetische debietsmeter die voldoet aan alle voorwaarden die zijn opgenomen in het VLAREM worden gebruikt als volwaardig alternatief voor een meetgoot.
- b) Monitoring
De exploitant meldt de opstart van de aangepaste waterzuivering. Gedurende een periode van 2 jaar na de ingebruikname, voert de exploitant een monitoring uit niet alleen op het geloosde effluent, maar ook op de tussenstappen in de zuivering. Dit gebeurt in overleg met een begeleidende deskundige.

2. Gebruik van een KWS-afscheider
 - a) De KWS-afscheider dient regelmatig gereinigd te worden.
 - b) De afvalstoffen die hierbij vrijkomen dienen opgehaald door een daartoe erkende ophaler en afgevoerd naar een vergunde verwerker (de overeenstemmende attesten worden bijgehouden en ter beschikking gehouden van de toezichthoudende overheid).
 - c) De KWS-afscheider dient voldoende gedimensioneerd en voorzien van een automatische afsluiter en coalescentiefilter (lozing in oppervlaktewater).
 - d) De exploitant inspecteert om de drie maanden de afscheider; van de inspecties wordt een logboek bijgehouden. Ofwel voorziet de exploitant een alarmsysteem teneinde de goede werking van de KWS-afscheider continu op te volgen.
3. Groenscherm

In afwijking van de bepalingen van artikel 5.2.1.5, §5, van titel II van het VLAREM dient geen groenscherm aangeplant te worden.
4. Werktijden
 - a) In tegenstelling tot de mogelijke beperking van de exploitatie-uren in de sectorale voorwaarden mag de inrichting worden geëxploiteerd 24u/24u en 7d/7d.
 - b) In afwijking van artikel 5.2.1.2, §3, van titel II van het VLAREM mag er ook aanvoer en afvoer van afvalstoffen plaatsvinden voor 7 uur en na 19 uur en dit 7d/7d.
5. Register

Er dient door het bedrijf in het kader van de veiligheid te allen tijde een register ter beschikking te worden gesteld van de bevoegde gemeentelijke veiligheidsdiensten. Dit register dient volgende gegevens te bevatten:

 - de exacte locatie binnen de volledige bedrijfsinfrastructuur waar gevaarlijke producten/afvalstoffen worden opgeslagen;
 - de kwantiteiten van de opgeslagen gevaarlijke producten/afvalstoffen per locatie;
 - de chemische/identificeerbare benaming van de opgeslagen gevaarlijke producten/afvalstoffen per locatie.

Betreffend register dient digitaal te worden aangeboden aan de bevoegde gemeentelijke veiligheidsdiensten op de wijze welke door hen wordt bepaald.

Deze gegevens dienen te worden aangepast en opnieuw aangeboden telkens er binnen het bedrijf een belangrijke wijziging wordt doorgevoerd qua locatie, aard en/of hoeveelheid van de gevaarlijke producten/afvalstoffen.
6. Opslag van afvalstoffen
 - a) De constructie van de ruimten waar afvalstoffen tijdelijk zijn opgestapeld is zodanig dat accidenteel uit bepaalde recipiënten ontsnappende vloeistoffen, morsvloeistoffen en uitlogingen op een adequate wijze kunnen verwijderd worden.
 - b) Het is verboden afvalstoffen in brand te steken of te verwijderen door lozing.
 - c) Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen anders dan door afvoer naar erkende respectievelijk vergunde ophalers en verwerkers van afvalstoffen.
 - d) In afwijking van artikel 5.2.2.7.2, §3, van titel II van het VLAREM is een stapelhoogte van gemiddeld 15 m, met een mogelijke piek bij 1 stapelplaats tot 25 m (materiaal met lage densiteit), toegelaten.
 - e) De maximale opslag op het terrein van schroot (met of zonder bewerking), voertuigwrakken en outputfracties van de verwerking bedraagt 140.000 ton.
7. Stationair draaien van motoren

Om geluidshinder en luchtverontreiniging te voorkomen, moeten de motoren van de bedrijfsvoertuigen tijdens wachtperiodes en laad- en losoperaties stilgelegd worden, tenzij het noodzakelijk is voor de aandrijving van pompen, kranen, hefbruggen, e.d..
8. Tankplaats
 - a) Tijdens het tanken moeten de nodige voorzorgen worden getroffen om morsen te voorkomen waarbij de nodige absorptiemiddelen voorradig moeten zijn om gemorste

vloeistoffen te neutraliseren zodat bodem- en grondwaterverontreiniging wordt vermeden.

b) Het tanken gebeurt op een vloeistofdichte vloerplaat.

9. Veiligheid

a) In afwijking van artikel 5.2.1.5, §2, van titel II van het VLAREM dient het bedrijfsterrein dat grenst aan het water Waaslandkanaal en dokken) niet te worden omheind.

b) De voorwaarden, aannames en eisen vermeld in het VIP tussen BST en OTAGT dienen strikt en blijvend te worden nageleefd.

10. Lucht

a) Onverminderd de toepassing van BBT 26 en 27 wordt een actief beleid gevoerd ter voorkoming van deflagraties. Er wordt een stappenplan opgesteld over welke maatregelen hiervoor worden genomen. De toepassing van BBT 25 d) nl. injectie van water in het shredderhuis van shredders 3500 en 6000, en de registratie van het optreden van accidentele emissies dienen daarvan minstens een onderdeel te zijn. Binnen een termijn van 1 jaar na de vergunningverlening wordt hiervan een rapport opgesteld dat ter evaluatie wordt bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, AGOP, de VMM en de Afdeling Handhaving.

b) Rapportage van de resultaten van emissiemetingen op de shredders als ook een overzicht van de accidentele emissies met hun mogelijke oorzaken aan de Provincie, AGOP en de VMM. De frequentie van deze rapportage kan in overleg met het bedrijf bepaald worden.

c) Binnen een termijn van 6 maand na aflevering van de vergunning worden de voorstellen die in hoofdstuk XVIII "postmonitoring" van het MER met betrekking tot de discipline lucht uitgevoerd. De resultaten, met inbegrip van eventuele saneringsmaatregelen, worden verwerkt in een rapport dat onmiddellijk wordt bezorgd aan de vergunning verlenende overheid, de VMM afdeling lucht, de AGOP-milieu en de milieudienst van de gemeente Beveren.

d) Stofrapport

Binnen een termijn van 12 maanden, bezorgt de exploitant het stofrapport, dat voldoet aan de vereisten vermeld in artikel 4.4.7.2.10 van titel II van het VLAREM. Volgende elementen dienen ook deel uit te maken van het stofrapport:

- De elementen van BBT 3 i) en BBT 3 iii) Inventarisaties;
- Een snelheidsbeperking op de site tot maximaal 15 km/u;
- De toepassing van BBT 14 d) als maatregel voor stofbeperking en veiligheid;
- De concrete uitwerking van de milderende maatregelen van het MER inzake beperking diffuse emissies.

De technieken worden besproken per installatie/activiteit. De exploitant wordt er op gewezen dat afwijkingen op het toepassen van BBT 14 d) in combinatie BBT 25 en 31 kunnen toegestaan mits een gemotiveerde aanvraag van de exploitant. Er mogen andere technieken worden gebruikt die minstens een gelijkwaardig milieubeschermingsniveau garanderen.

11. MER

De milderende maatregelen zoals opgenomen in het project-MER (PR3145-GK) dienen te worden opgevolgd en uitgevoerd.

12. Geluid

De shredders 3500 en 6000 zijn nooit gelijktijdig in werking.

13. Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:

- a. Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.
- b. Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQ_{WHO1998}/(m².dag) vereist.
- c. Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:
 - de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.
 - de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.
 - als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

- installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.
- geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

- d. De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.
 - e. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), gemeente Beveren en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be).
14. Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:
- a. Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>
 - b. Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus)
 - c. Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.
 - d. Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)
 - e. Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, gemeente Beveren en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)