Provincie Antwerpen

Dienst Milieuvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

MLWV-2014-0079/SAPI/mben

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN AFVALWATERZUIVERING HORENDE BIJ EEN CHEMISCH BEDRIJF, GELEGEN IN 2040 ANTWERPEN, SCHELDELAAN 460, HAVEN 627.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van nv Monsanto Europe ingediend op 17 december 2014 om, in toepassing van artikel 45 van Vlarem I, de lozingsnormen te wijzigingen opgelegd bij besluit nr. MLAV1/11-86 d.d. 23 juni 2011, gewijzigd bij besluit nr. MLWV-2013-10 d.d. 27 juni 2013, als volgt:

Parameter		Norm
T N	mg/l	20 tot 30/6/2017 15 vanaf 1/7/2017
CZV	mg/l	200 tot 30/6/2017 125 vanaf 1/7/2017
acetochloor	µg/l	14 tot 30/6/2017
terbutylazine	µg/l	12 tot 30/6/2017 2,3 vanaf 1/7/2017

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

1. De bijzondere lozingsvoorwaarden werden opgenomen in het besluit MLAV1/11-86 (hervergunning afdeling 'Waterzuivering' van de Monsanto-fabriek). Er werd o.a. een graduele verlaging van een aantal groepsparameters vooropgesteld. Vervolgens werd via het besluit MLWV/2013-10 een verdere wijziging van een aantal individuele parameters doorgevoerd.
2. De aanvraag betreft de
   a) verlenging van de huidige limieten voor totaal N (20 ppm) en CZV (200 ppm) tot 30 juni 2017 (en m.a.w. uitstel tot 1 juli 2017 van verdere verlaging tot totaal N: 15 ppm en CZV: 125 ppm).
   b) herziening van de huidige limiet voor acetochloor op basis van de herberekende PNEC-waarde (verhoging van 5 ppb naar 14 ppb = 10x PNEC) tot 30 juni 2017, waarna limiet kan geherevalueerd worden (in overleg met VMM).
   c) verlenging van de huidige limiet voor terbutylazine (12 ppb) tot 30 juni 2017 (en m.a.w. uitstel tot 1 juli 2017 van verdere verlaging tot 2,3 ppb).

3. Binnen Monsanto Antwerpen zijn actieplannen uitgevoerd die zowel operationele verbeteringen in de afvalwaterzuivering zelf, als maatregelen in de verschillende productieafdelingen omvatten, om zo de te behandelen vuilvracht aangevoerd via de afvalwaterstromen te verminderen aan de bron en om op deze manier de totale te behandelen vuilvracht voor de afvalwaterzuivering te verminderen. Bij dit voorstel tot wijziging werd rekening gehouden met de reeds uitgevoerde verbeteringen, de huidige concentraties (trends), de bewaking van het effect van Monsanto-effluent op de Schelde, alsook de toekomstige implementatie van een nieuw productieproces op de afdeling Weekmakers (gepland vanaf midden 2015).
4. Met betrekking tot de parameters CZV en totaal N stelt Monsanto dat in 2015 voor de afdeling Weekmakers een nieuw project (PISA, productieproces dibenzoaten) geïnstalleerd wordt, waardoor een mogelijke impact op de waterzuivering verwacht wordt. De toekomstige (korte en lange termijn) van het project is gesimuleerd op laboschaal en op basis hiervan zijn preventieve maatregelen bepaald. Toch kan niet uitgesloten worden dat het tijdelijk stilleggen van deze afdeling (voor circa een half jaar omwille van constructiewerkzaamheden), met daarna een opstart van de afdeling met een andere effluentsamenstelling aanleiding kan geven tot verstoring van de biologie en bijgevolg de afbraakefficiëntie, waardoor er mogelijk terug (tijdelijk) hogere waarden voor CZV/totaal N zouden kunnen optreden. Uit historische ervaring is reeds gebleken dat het opstarten, uitlijnen en optimaliseren van dergelijke grote projecten kan uitlopen tot een jaar. Om de daaropvolgende volledige impact op de waterzuivering te kunnen inschatten, evalueren en bij te sturen is extra tijd nodig. Voorstel is daarom om voor deze specifieke groepsparameters CZV en totaal N uitstel van verdere verlaging te vragen t.e.m. 30 juni 2017.
5. Met betrekking tot de parameter terbutylazine blijkt de toekomstige norm niet haalbaar. Een actieprogramma hieromtrent en huidige status werd gepresenteerd aan de VMM op 22 oktober 2014. Bovendien kan ook hier de impact van het PISA-project (afdeling Weekmakers) op de werking van de centrale afvalwaterzuiveringsinstallatie niet uitgesloten worden. Voorstel is daarom om voor terbutylazine uitstel van verder verlaging te vragen t.e.m. 30 juni 2017.
6. Met betrekking tot de parameter acetochloor blijkt de huidige norm meestal haalbaar. Deze norm werd echter als tussentijdse waarde bepaald (op basis van prestaties), in afwachting van een accurate PNEC-waarde. Deze laatste werd ondertussen bepaald op 1,4 ppb. Het document ter bepaling van de PNEC werd voorgelegd en besproken met VMM op 22 oktober 2014. Hieruit volgt dat de huidige norm van 5 ppb zou kunnen verlengd worden, ook na 30 juni 2015. Anderzijds kan ook hier de impact van het PISA-project (afdeling Weekmakers) op de werking van de centrale afvalwaterzuiveringsinstallatie niet uitgesloten worden. Voorstel is daarom om voor acetochloor een limiet van 14 ppb te hanteren (10x PNEC) tot 30 juni 2017, waarna een nieuwe (lagere) limiet kan geherevalueerd worden;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek te Antwerpen d.d. 27 februari 2015 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstige advies d.d. 20 februari 2015 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:
1. Het advies d.d. 27 januari 2015 (kenmerk INFR/RO&M/15/65/vs/GB) van het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen is gunstig.
2. Monsanto wenst een verlenging van de huidige limiet voor de lozingsnorm totaal N: de toegestane norm is 20 ppm tot 31 december 2014, vanaf 1 januari 2015 geldt als norm 15 ppm (volgens MLAV1/11-96). Het voorstel van Monsanto is verlenging van de norm 20 ppm totaal N tot 30 juni 2017 en verlaging naar 15 ppm vanaf 1 juli 2017.
   Voor de parameter CZV wenst Monsanto een verlenging van de toegestane norm 200 ppm die geldig was tot 31 december 2014. Vanaf 1 januari 2015 zou de norm verlaagd worden tot 125 ppm (volgens MLAV1/11-96). Het voorstel van Monsanto is verlenging van de huidige norm van 200 ppm tot 30 juni 2017 en daarna een verlaging naar 125 ppm.

3. Als motivatie voor deze verlenging haalt het bedrijf enerzijds aan dat op basis van de huidige prestaties blijkt dat de toekomstige normen voor beide parameters haalbaar zijn. Anderzijds wordt er in 2015 een nieuw project opgestart in de afdeling Weekmakers (PISA-project = productieproces dibenzoaten), waardoor er mogelijke impact op de waterzuivering wordt verwacht. De toekomstige (korte en lange termijn) impact van het project is reeds gesimuleerd op laboschaal en op basis hiervan zijn preventieve maatregelen bepaald. Toch kan niet worden uitgesloten dat het tijdelijk stilliggen van deze afdeling (circa een half jaar), met daarna een opstart van de afdeling met een ander effluent samenstelling, aanleiding kan geven tot verstoring van de biologie en bijgevolg de afbraakefficiëntie, waardoor er mogelijks terug (tijdelijk) hogere waarden voor CZV zouden kunnen optreden. Ervaring toont aan dat het opstarten, uitlijnen en optimaliseren van dergelijke grote projecten kan uitlopen tot een jaar. Om de daarop volgende volledige impact op de werking van de waterzuivering te kunnen inschatten, evalueren en bij te sturen dient men hiervoor nog extra tijd in te calculeren.
4. De verlenging van de norm voor CZV en totaal N wordt gunstig geadviseerd.
5. Het bedrijf wenst tevens een herziening van de huidige limiet voor acetochloor, op basis van de berekende 'Predicted No Effect Concentration'-waarde (PNEC-waarde), vanaf 1 juli 2015. Op basis van de huidige prestaties blijkt de huidige norm voor de parameter chloor – 5 ppb tot 30 juni 2015 - meestal haalbaar te zijn. Deze norm werd echter als tussentijdse waarde bepaald (op basis van prestaties), in afwachting van een accurate PNEC-waarde. Deze laatste werd ondertussen bepaald op 1,4 ppb. Het document ter bepaling van de PNEC werd voorgelegd en besproken met de VMM op 22 oktober 2014. Hieruit volgt dat de huidige norm van 5 ppb zou kunnen verlengd worden, ook na 30 juni 2015. Anderzijds kan ook voor deze parameter de mogelijke impact van het opstarten van het PISA project op de werking van de centrale afvalwaterzuiveringsinstallatie niet uitgesloten worden. Vandaar dat een tijdelijke verhoging – in afwachting van evaluatie impact – tot 10x PNEC of 14 ppb voorgesteld wordt.
   De beoordeling van de herziening van de limiet voor de parameter acetochloor wordt overgelaten aan de daartoe bevoegde instantie VMM die ook reeds betrokken was tijdens de voorbesprekingen.
6. Monsanto wenst een verlenging van de huidige limiet voor terbutylazine, 12 ppb tot 30 juni 2015, 2,3 ppb vanaf 1 juli 1015. Op basis van de huidige prestaties blijkt de toekomstige norm niet haalbaar te zijn. Het actieprogramma hieromtrent en de huidige status werd gepresenteerd aan de VMM op 22 oktober 2014. Bovendien kan ook hier de mogelijke impact van het PISA-project op de werking van de centrale afvalwaterzuiveringsinstallatie niet uitgesloten worden. De beoordeling voor het uitstel van de verdere verlaging van de parameter terbutylazine wordt dan ook overgelaten aan de adviesinstantie VMM met wie een voortraject doorlopen werd;

Gelet op het gunstige advies d.d. 9 januari 2015 van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:
1. Het goed is gelegen in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening zeehavengebied Antwerpen (Besluit van de Vlaamse regering van 30 april 2013), binnen de afbakeningslijn.
   De gebieden binnen de afbakeningslijn behoren tot het zeehavengebied Antwerpen.
   Het goed is volgens voornoemd gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan bestemd als gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven.
2. De aanvraag is in overeenstemming met de bestemmings- en inrichtingsvoorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.
3. De aanvraag betreft een wijziging van de in de lopende vergunningen opgelegde lozingsvoorwaarden. De aanvraag heeft dan ook geen invloed op stedenbouwkundige voorschriften;

Gelet op het gunstige advies d.d. 18 februari 2015 van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/15/10989); op volgende elementen uit dit advies:
1. Met betrekking tot CZV en totaal N:
   a) Op basis van de huidig vergunde toestand geldt voor CZV vanaf 1 januari 2015 een norm van 125 mg/l. Van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2014 gold een norm van 200 mg/l.
      Omwille van het uitrollen van het PISA-project, wat een effect op de waterzuiveringsinstallatie betekent, en gelet op de vermelde besprekingen met VMM, kan

AMV aanvaarden dat de norm van 200 mg/l geldig blijft tot 30 juni 2017, en dat de strengere norm van 125 mg/l geldt vanaf 1 juli 2017.

b) Op basis van de huidig vergunde toestand geldt voor totaal N vanaf 1 januari 2015 een norm van 15 mg/l. Van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2014 gold een norm van 20 mg/l. Omwille van het uitrollen van het PISA-project, en gelet op de vermelde besprekingen met VMM, kan AMV aanvaarden dat de norm van 20 mg/l geldig blijft tot 30 juni 2017, en dat de strengere norm van 15 mg/l geldt vanaf 1 juli 2017.

2. Met betrekking tot de parameter terbutylazine:
   Op basis van de huidig vergunde toestand geldt voor terbutylazine een norm van 12 µg/l tot 30 juni 2015, en 2,3 µg/l vanaf 1 juli 2015 (10x PNEC). Deze norm blijkt niet haalbaar, maar er werd een actieplan opgemaakt en voorgesteld aan VMM. Omwille van het uitrollen van dit actieplan én van het PISA-project, wordt gevraagd dat dat de norm van 12 µg/l geldig blijft tot 30 juni 2017, en dat de strengere norm van 2,3 µg/l geldt vanaf 1 juli 2017.
   AMV kan hiermee akkoord gaan.
3. Met betrekking tot de parameter acetochloor
   Op basis van de huidig vergunde toestand geldt voor acetochloor een norm van 5 µg/l tot 30 juni 2015. Deze norm wordt meestal gehaald.
   Omwille van het uitrollen van het PISA-project, kan ook een effect verwacht worden op de concentratie acetochloor in het effluent van de waterzuiveringsinstallatie. De norm van 5 µg/l werd in 2013 tijdelijk toegestaan in afwachting van een beter inzicht op een algemeen aanvaarde PNEC-waarde voor acetochloor. Deze PNEC-waarde werd nu door het bedrijf bepaald op 1,4 µg/l. De manier van bepalen van deze PNEC-waarde kan niet worden nagegaan, mits deze documenten niet bij de aanvraag gevoegd waren. Evenwel blijkt uit de aanvraag dat deze documenten wel aan de VMM werden voorgesteld op 22 oktober 2014. Voor de beoordeling van de bepaling van deze PNEC-waarde wordt daarom verwezen naar het advies van VMM.
   Mits een gunstig advies van VMM, kan AMV akkoord gaan om een tijdelijke lozingsnorm van 14 µg/l, zijnde 10x PNEC, toe te staan, en dit tot 30 juni 2017. Monsanto stelt voor om vanaf 1 juli 2017 een 'geherevalueerde' norm te laten gelden. Om te vermijden dat Monsanto na 1 juli 2017 voor deze parameter geen lozingsnorm meer heeft, wordt voorgesteld om vanaf 1 juli 2017 opnieuw 5 µg/l als norm op te leggen. Een wijziging van deze norm kan gevraagd worden via de procedure artikel 45 van Vlarem I;

Gelet op het gunstige advies d.d. 10 februari 2015 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: FDC/ME/AELT/P(39818)/14/34); op volgende elementen uit dit advies:

1. Gelet op de geplande omschakeling binnen de Weekmakersafdeling naar het PISA-project en actieplannen rond de reductie van terbutylazine, kan de VMM akkoord gaan met het gevraagde uitstel;

Gelet op het gunstig advies d.d. 17 maart 2015 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
- De omschrijving kan behouden blijven.

2. Openbaar onderzoek - bezwaren
- Er werden geen bezwaren ingediend.

3. Milieutechnische evaluatie
- De AMV vermeldt in haar advies dat Monsanto voorstelt om voor acetochloor vanaf 1 juli 2017 een 'geherevalueerde' norm te laten gelden. Om te vermijden dat Monsanto na 1 juli 2017 voor deze parameter geen lozingsnorm meer heeft, stelt de AMV voor om vanaf 1 juli 2017 opnieuw 5 µg/l als norm op te leggen.
  - De VMM verwijst naar de motivering van de exploitant waaruit blijkt dat er een aangepaste norm zal aangevraagd worden. Er wordt momenteel voor acetochloor dan ook geen bijzondere lozingsnorm gevraagd na 30 juni 2017. De VMM stelt voor om het voorstel van de exploitant te volgen. Vanaf 1 juli 2017 geldt de PNEC-waarde van 1,4 µg/l.
  - De PMVC volgt het advies van de VMM. De AMV sluit zich hier ter zitting bij aan.
- De PMVC volgt voor het overige de gunstige adviezen.

4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

- De lozingsnormen opgelegd bij besluit nr. MLAV1/11-86 d.d. 23 juni 2011, gewijzigd bij besluit nr. MLWV-2013-10 d.d. 27 juni 2013, worden als volgt gewijzigd:

Parameter	Eenheid	Norm
totaal N	mg/l	20 tot 30 juni 2017 15 vanaf 1 juli 2017
CZV	mg/l	200 tot 30 juni 2017 125 vanaf 1 juli 2017
acetochloor	µg/l	14 tot 30 juni 2017
terbutylazine	µg/l	12 tot 30 juni 2017 2,3 vanaf 1 juli 2017

5. Watertoets

- Voor de kenmerken van de lozing kan verwezen worden naar de adviezen en de milieutechnische evaluatie;

Overwegende dat voor de evaluatie van de tijdens het openbaar onderzoek uitgebrachte bezwaren en opmerkingen en van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de PMVC, kan verwezen worden naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat het advies van de PMVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde afwijking toe te staan;

B E S L U I T:

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de nv Monsanto Europe worden de lozingsnormen opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 23 juni 2011 nr. MLAV1/11-86, gewijzigd bij besluit d.d. 27 juni 2013 nr. MLWV-2013-10, voor de exploitatie door de nv Monsanto Europe van een waterzuivering horende bij een chemisch bedrijf, gelegen te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 460, Haven 627, gewijzigd als volgt:

Parameter	Eenheid	Norm
totaal N	mg/l	20 tot 30 juni 2017 15 vanaf 1 juli 2017
CZV	mg/l	200 tot 30 juni 2017 125 vanaf 1 juli 2017
acetochloor	µg/l	14 tot 30 juni 2017
terbutylazine	µg/l	12 tot 30 juni 2017 2,3 vanaf 1 juli 2017

ARTIKEL 2

§1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.

§2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.

§3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18de en de 12de maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 2 april 2015.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: Rik Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier, De Voorzitter,

(w.g.) (w.g.)

Danny Toelen Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De adviseur

Pieter Sannen