

Vragen naar: Jaron Vereycken
Tel.: 016-26 75 46
E-mail: omgevingsvergunning@vlaamsbrabant.be
Ons kenmerk:
Dossierkenmerk: RMT-VGN-2022-0342-AGPP-DEP-01
Projectnummer OMV: OMV_2022056371



**VLAAMS-
BRABANT**

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN VLAAMS-BRABANT VAN 15 september 2022

BETREFT:

De aanvraag ingediend door Boortmalt Herent, Zijpstraat 155, 3020 Herent, inzake het veranderen van de mouterij en het bijstellen van de lozingsvoorwaarden en de grondwatermonitoring, gelegen Zijpstraat 155, 3020 Herent, met als inrichtingsnummer 20180311-0012.

1. Wetgeving en reglementering

Het omgevingsvergunningsdecreet, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het DABM, de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, de bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014, het decreet betreffende de kleinhandelsactiviteiten, het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, met al hun wijzigingen en uitvoeringsbesluiten.

2. Ontvankelijkheid en volledigheid

De aanvraag werd ingediend op 3 mei 2022 en op 30 mei 2022 ontvankelijk en volledig verklaard.

3. Aanvraag

Beschrijving van de plaats en de activiteiten

De site ligt in Herent, een middelgrote gemeente ten noordwesten van de stad Leuven, meer bepaald langs het kanaal Leuven-Mechelen. Aan de overkant van het kanaal ligt Wijgmaal, een deelgemeente van Leuven.

De onmiddellijke omgeving wordt gekenmerkt door velden, groen, enkele alleenstaande huizen en het kanaal Leuven-Mechelen. Langs het kanaal liggen een aantal bosjes, waarvan een deel historisch aanwezig zijn. Naast de bedrijfsgebouwen van Boortmalt Herent nv en de Remytoren markeren nog enkele grotere bouwwerken de ligging en het economische karakter van het kanaal, namelijk de torens van de brouwerij in Leuven, een recente spoorwegbrug en de bedrijventerreinen van Haacht-Tildonk. Het meest nabijgelegen terrein voor bedrijvigheid is een zone voor ambachtelijke bedrijven en kmo's, ten zuidoosten, aan de overzijde van het kanaal, op het grondgebied van Wijgmaal. Ten noorden en ten zuiden van het bedrijfsterrein liggen twee voormalige kasteeldomeinen: Keulenhof en d'Hoogvorst. De belangrijkste woonkernen in een straal van 2 km rond het bedrijf liggen in Herent (ten zuiden op ongeveer 500 m), in Wijgmaal (ten oosten op ongeveer 500 m) en in Tildonk (ten noordwesten op ongeveer 1,70 km). In een straal van 100 m rond de bedrijfssite staan een drietal woningen, waarvan de dichtstbijzijnde zich op ongeveer 20 m ten noordwesten van de perceelsgrens van de inrichting bevindt.

De hoofdactiviteit van Boortmalt Herent nv bestaat uit het vervaardigen van mout voor brouwerijen. De brouwgerst wordt eerst gereinigd door het verwijderen van gerstspellen en van gebroken of te kleine korrels. Het fabricatieproces (batch) van mout bestaat uit drie stappen: weken, kiemen en eesten (drogen). Vooraleer het eindproduct (mout) op te slaan in de moutsilo's, wordt het mout nog ontkiemd. De veldscheuten en worteltjes, gevormd tijdens het kiemingsproces, worden hierbij verwijderd en samen met kleine moutdeeltjes geperst tot pellets voor de veevoederindustrie. Boortmalt Herent nv beschikt momenteel over twee parallelle productielijnen: de oude lijn 'MIAG' en een nieuwere lijn 'NORDON'. Het procesverloop is gelijkaardig in beide lijnen.

Boortmalt Herent nv beschikt over een GPBV-installatie met als hoofdactiviteit het mouten van graan met een productiecapaciteit van 460 ton per dag en 120.000 ton per jaar. Vermits de exploitant een maximale productiecapaciteit heeft van meer dan 300 ton plantaardige grondstoffen per dag, valt de inrichting onder toepassing van de RIE. In bijlage I van de door de richtlijn bedoelde activiteiten staat immers vermeld onder categorie 6: *6.4 b)ii de bewerking en verwerking van uitsluitend plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag*. Op 23 september 2021 nam de deputatie akte van de evaluatie van de GPBV-inrichting, waarbij geconcludeerd werd dat er geen bijstelling diende te gebeuren van de opgelegde voorwaarden in de lopende omgevingsvergunning.

De vergunning voor de hernieuwing en actualisatie van de IIOA's werd door de minister in beroep verleend aan Cargill France SAS op 16 mei 2019. De omgevingsvergunning werd verleend voor onbepaalde duur behalve voor de exploitatie van de grondwaterwinning die verleend werd voor een termijn van 20 jaar.

Op 7 november 2019 werd door de deputatie akte genomen van de melding van overdracht voor de gehele vergunning verleend aan Cargill France SAS naar Boortmalt Herent nv.

Beschrijving van aanvraag en het verzoek tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden

De aanvraag betreft een vermindering van het vergunde maximale dagdebiet aan bedrijfsafvalwater waarbij er tegemoet gekomen wordt aan de opmerking van het advies van de POVCD van 7 september 2021 naar aanleiding van de GPBV-evaluatie (ref: 2020-0955-EVAL-POVCD-03). Hierin werd opgemerkt dat het maximaal vergunde dagdebiet, nl. 2.010 m³/d veel hoger ligt dan het werkelijk geloosde dagdebiet. Het bedrijfsafvalwater is afkomstig van de afvalwaterzuiveringsinstallatie die het water van het moutproces behandelt en de bijhorende slibproductie ontwatert. Het bedrijf heeft de voorbije jaren ingezet op de reductie van het waterverbruik in het productieproces, zodanig dat dit in 2021 nog slechts 1.009 m³/dag bedroeg. Met voorliggende aanvraag wordt een meer realistisch dagdebiet aangevraagd.

De aanvraag omvat volgens de indelingslijst volgende rubrieken:

vermindering:

- daling van het vergunde maximale dagdebiet aan bedrijfsafvalwater van 2.010 m³/d naar 1.200 m³/d (rubriek 3.6.3.3° - klasse 1).

Naast de vermindering in het vergunde dagdebiet voor bedrijfsafvalwater verzoekt de exploitant een bijstelling van de bijzondere lozingsnormen voor kobalt (Co) (opgelegd in de beslissing dd. 20 augustus 2020, ref. OMV_2020025290) en adsorbeerbare organohalogenen (AOX) (opgelegd in de beslissing dd. 16 mei 2019, ref. OMV_2018028647). Meer bepaald wordt de bijzondere lozingsnorm voor kobalt, dewelke vergund was voor een termijn van twee jaar eindigend op 20 augustus 2022, nu voor onbepaalde duur gevraagd. De lozingsnorm voor AOX wordt met voorliggende aanvraag gehalveerd. Voorliggend bijstellingsverzoek bevat ook een afwijking van de sectorale lozingsvoorwaarden, waarbij de sectorale norm voor fosfor totaal (P_{totaal}) eveneens gehalveerd wordt:

- kobalt: 6 µg/l;
- AOX: 150 µg/l (daling van vergunde 300 mg/l);
- P_{totaal} : 1 mg/l (daling van sectorale norm 2 mg/l).

Verder verzoekt de exploitant ook een bijstelling van volgende bijzondere milieuvorwaarden:

- ter hoogte van de omwalling van de kastelen d'Hoogvorst en Keulenhof en ter hoogte van de populierenaanplant ten noorden van Cargill wordt er een aanvullend meetnet voorzien: één peillat per omwalling of een peilput in het Kwartair gelegen tussen de omwalling en de kortst bij de omwalling gelegen Brusseliaan productieput. De monitoring van dit aanvullende meetnet wordt uitgevoerd op de tijdstippen en met een periodiciteit zoals voorzien in artikel 5.53.4.6 van Vlarem II. De rapportering van deze monitoring wordt opgenomen in het Integraal Milieujaarsverslag zoals voorzien in artikel 5.53.4.7 van Vlarem II. Het aanvullende meetnet ter hoogte van Keulenhof kan vervangen worden door een andere meetplaats in overleg met een MER-deskundige water en mits goedkeuring van de afdeling Operationeel waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij;
- er worden remediërende maatregelen uitgevoerd wanneer de watergreppels of omwallingen dreigen droog te vallen;
- de exploitant onderzoekt verder hoe nog meer grondwater kan worden bespaard.

4. Historiek

Volgende omgevingsvergunningen zijn relevant:

bevoegde overheid referentie startdatum einddatum	omschrijving
deputatie OMV_2018028647 25 oktober 2018 grondwaterwinning: 20 jaar overige IIOA: onbepaalde duur	het verlenen van de omgevingsvergunning voor het hernieuwen en actualiseren van de vergunning van de mouterij
Vlaamse regering OMV_2018028647 16 mei 2019 grondwaterwinning: 20 jaar overige IIOA: onbepaalde duur	het ontvankelijk bevonden beroep tegen het besluit RMT
deputatie OMV_2020025290 20 augustus 2020	het inwilligen van het verzoek tot toevoeging van 6 µg/l kobalt als bijzondere lozingsnorm voor een beperkte termijn van 2 jaar
deputatie OMV_2020150606 10 juni 2021 onbepaalde duur grondwaterwinning: 16 mei 2039	het verlenen van de omgevingsvergunning inzake het bouwen van een nieuwe kuipenzaal, het slopen van constructies, het plaatsen van twee prefab hoogspanningscabines en het gedeeltelijk veranderen van de IIOA's van de mouterij

5. Openbaar onderzoek

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werd er één bezwaarschrift ontvangen. Het bezwaarschrift wordt als volgt samengevat:

1. de bezwaarindiener uit zijn bezorgdheid over de afvalwaterrapportage van 2020, meer bepaald over het fosforgehalte en de ZS in het geloosde afvalwater en de impact hiervan op onze waterlopen;
2. er worden vragen gesteld bij het vergund gebruik van een grondwaterwinning tot 25 oktober 2038. In de huidige omstandigheden is dit grondwater een kostbare grondstof, waar bewust mee omgesprongen dient te worden. De bezwaarindiener wenst te weten of deze grondwaterwinning binnen de normen valt en of de grondwaterafname gecontroleerd wordt. Er wordt geïnformeerd naar de invloed van deze grondwaterwinning op de natuur en omgeving.

Het bezwaarschrift werd niet behandeld door het college van burgemeester en schepenen. Het bezwaarschrift wordt behandeld door de provinciale omgevingsambtenaar verder in het verslag.

6. Adviezen

Volgende instanties werden om advies verzocht en verleenden volgende adviezen:

adviesinstantie	datum ontvangst	advies
CBS Herent	26 juli 2022	gunstig met voorwaarden
VMM-afvalwater en lucht	18 juli 2022	deels gunstig met voorwaarden
GOP-milieu	26 juli 2022	gunstig met voorwaarden
VMM-grondwater	1 augustus 2022	gunstig met voorwaarden
onroerend erfgoed	30 mei 2022	geen advies

7. Horen

Volgende personen werden gehoord tijdens de POVC-vergadering van 2 augustus 2022:

naam	hoedanigheid
Ellen Thibo	extern milieucoördinator

De voorzitter stelt het dossier voor en overloopt de uitgebrachte adviezen. Het advies van VMM-afvalwater en lucht waarin de lozingsnormen vergund worden tot eind 2023 wordt toegelicht.

De aanvrager reageert hierop dat een vergunning voor anderhalf jaar slechts een zeer korte tijd is. Dit betekent dat ze in de zomer van 2023 reeds een nieuw dossier moeten indienen, waarbij er weinig nieuwe gegevens zullen zijn. De redenering van VMM-afvalwater en lucht wordt niet gevolgd: de nieuwe norm voor het chemisch zuurstofverbruik die eind 2023 van kracht wordt staat los van de kobaltnorm. Het chemisch zuurstofverbruik wordt jaarlijks gerapporteerd in het afvalwaterrapport. Aanpassingen aan de waterzuivering zijn gepland om aan de verstrengde CZV-norm te voldoen.

De voorzitter wijst erop dat het gemiddelde CZV momenteel reeds rond de 119 µg/l ligt en er regelmatig uitschieters zijn boven de norm van 125 µg/l. Er wordt verzocht de geplande aanpassingen toe te lichten.

De aanvrager geeft aan dat er een nieuwe trommelzeef aan het begin van de afvalwaterzuivering geplaatst gaat worden. De trickling filter werd onderzocht in de studie van Pantarein. De conclusie was dat deze stilaan aan het einde van zijn levensduur kwam, maar nog wel enkele jaren dienst kan doen. Nadien staat er gepland om over te schakelen naar een membraanbioreactor. Dit betreft een grote investering die op termijn gemaakt zal worden. VMM-afvalwater en lucht reageert dat er uit het dossier niet valt af te leiden dat er een MBR geplaatst zal worden, veeleer het tegendeel: het zou gaan om een te grote investering. De aanvrager licht toe dat deze MBR er waarschijnlijk niet binnen de eerstkomende tien jaar zal komen.

Vanuit de commissie wordt gereageerd op de installatie van de een nieuwe trommelzeef. Er zijn bedenkingen over de impact van een trommelzeef op recalcitrante deeltjes. Het gemiddelde is nu al te hoog ten opzichte van de naderende norm, het lijkt niet aangeraden om nog tien jaar te wachten op de installatie van een MBR. Het is de mening van de commissie dat er niet gewacht moet worden op potentiële overtredingen om te zien of er al dan niet voldaan wordt aan de normen. VMM-afvalwater en lucht voeg hier nog aan toe dat uit het laatste overleg met Boortmalt het erop leek dat de norm van 100 mg/l voor CZV niet haalbaar was en dat ze hier een afwijking op zouden vragen.

Volgens de aanvrager was dit de insteek een jaar geleden, maar de huidige meetresultaten gaan de goede richting uit. Op basis van het uitgevoerde onderzoek en de gemaakte aanpassingen, zoals het gebruik van zuiverder FeCl₃ en een hogere kobaltnorm lijkt het mogelijk om de CZV onder de norm te houden. De resultaten van 2022 liggen momenteel gemiddeld onder de 100 µg/l. Als ze nu een vergunning bekomen tot eind 2023 hebben ze slechts weinig meer meetresultaten om aan te leveren. Er wordt nog toegevoegd dat de aanvrager zelfstandig om reducties vraagt in de normen voor AOX en P_{totaal} en dat uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat het bedrijf wel degelijk een engagement aangaat om met zijn waterzuivering aan de normen te voldoen. Er wordt gevraagd hier ook enigszins rekening mee te houden.

Vanuit het departement omgeving wordt nog geïnformeerd naar de verlaagde fosfornorm die niet expliciet op het omgevingsloket wordt gevraagd. De exploitant geeft aan dat dit klopt omdat er voor deze norm sectorale voorwaarden gelden en geen bijzondere lozingsnorm in het verleden vergund is geweest. Daarom dient hiervoor in principe een ander formulier ingevuld te worden, maar deze lozingsnorm wordt wel degelijk aangevraagd.

De commissie bekijkt nog de analyseresultaten voor CZV van 2021, deze waren niet goed. Zowel VMM-afvalwater en lucht als de aanvrager geven aan dat de resultaten van 2022 wel al beter zijn. De hoogst vastgestelde waarde in 2022 bedraagt 109 µg/l.

Er wordt vanuit de commissie nog aan VMM-grondwater gevraagd of er opmerkingen zijn rond de bijstelling van het aanvullend meetnet voor de grondwaterwinning. VMM-grondwater heeft een gunstig advies gegeven, de voorgestelde aanpak lijkt een zinvol alternatief voor de eerder opgelegde peillatten.

8. Advies POVC

De POVC bracht op 2 augustus 2022 unaniem volgend advies uit:

De aanvraag gunstig te adviseren, om volgende redenen:

- de aanvraag is in overeenstemming met de planologische bestemmingsvoorschriften;
- het gevraagde lozingsdebiet voor bedrijfsafvalwater betreft een verlaging ten opzichte van de vergunde toestand en is in overeenstemming met het werkelijk geloosd debiet;
- de impact van de lozing en de gevraagde lozingsnormen op de ontvangende waterloop werd grondig onderzocht. Uitgaande van een worst-case scenario wordt er geen achteruitgang veroorzaakt van de waterkwaliteit voor kobalt. Mits een halvering van de sectorale norm voor fosfor totaal wordt ook hier een gunstige beoordeling verkregen in het worstcasescenario. De lozingsnorm voor AOX kan gehalveerd worden op basis van de analyseresultaten van de afgelopen jaren en de gunstige evaluatie van de impact via de Wezer-tool;
- een verstrenging van de norm voor kobalt kan op korte termijn slechts opgevangen worden door een verlaagde dosering van FeCl_3 , wat een overschrijding van de norm voor CZV tot gevolg heeft. Een versoepeling van de norm voor CZV is niet aan de orde gezien de norm voor CZV verstrengd wordt in de nieuwe sectorale voorwaarden in Vlare III die eind 2023 van kracht worden;
- gelet op de koppeling tussen het kobalt-gehalte en het CZV door het gebruik van FeCl_3 , is het realistischer om de gevraagde norm te vergunnen voor een beperkte termijn, tot eind 2024. Daarna kan de lozingsnorm voor $\text{Co}_{\text{totaal}}$ eventueel verlengd worden op voorwaarde dat de exploitant kan aantonen dat er voldaan wordt aan de nieuwe lozingsnorm van 100 mg/l voor CZV;
- sinds januari 2022 wordt een meer zuivere versie van FeCl_3 met lagere Co-contaminatie gebruikt;
- de huidige manier van monitoring van de waterpeilen ter hoogte van de domeinen d'Hoogvorst en de populierenbossen ten noorden van de site brengt weinig inzicht in de manier waarop de grondwaterwinningen van Boortmalt de omliggende oppervlaktewaters beïnvloedt;
- er zijn praktische bezwaren tegen het plaatsen van een peillat ter hoogte van het domein van Keulenhof. Een alternatieve locatie werd gevonden maar er is nog geen toestemming bekomen om hier een peilbuis te plaatsen;
- de gracht D'hoogvorst staat grotendeels droog;
- de voorgestelde alternatieve monitoring van de waterniveaus bevindt zich volledig op eigen terrein en is dus gemakkelijk uitvoerbaar. Aan de hand van ondiepe peilbuizen (2 m-mv) uitgerust met divers worden gegevens verzameld over het ondiep grondwater;
- gelet dat de invloedsstraal zich in concentrische cirkels verspreid vanaf de grondwaterwinningen, geeft de zuidelijke gelegen peilbuis ter hoogte van D'hoogvorst ook een indicatie van invloeden van de winningen op het domein ten noorden van de site;
- globaal kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, ook na de beoogde wijziging, tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

9. Bespreking

De deputatie neemt kennis van het eensluidend verslag van de provinciale omgevingsvergunningscommissie van 2 augustus 2022 met kenmerk: 2022-0342-AGPP-POVCD-01-Advies POVCD.

a) Planologisch

Het goed ligt niet binnen de grenzen van een goedgekeurd bijzonder plan van aanleg of een ruimtelijk uitvoeringsplan. Het maakt evenmin deel uit van een niet vervallen verkaveling.

Volgens het gewestplan Leuven is het goed deels gelegen in een industriegebied en deels in een bufferzone. Artikel 7 en 14 van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen zijn van toepassing. De voorliggende aanvraag is niet in strijd met de planologische bestemmingsvoorschriften van het industriegebied en het buffergebied.

b) GPBV

Boortmalt Herent nv is een GPBV-inrichting omwille van de bewerking en verwerking van plantaardige grondstoffen, in dit geval mout, met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag (rubriek 45.16.2°a). Deze rubriek is aangegeven met een 'X' in de indelingslijst van bijlage 1 van Vlare II. De inrichting werd vergund voor een maximale productiecapaciteit van 460 ton mout per dag.

De GPBV-indeling geldt voor de volledige procesvoering binnen het bedrijf. De BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie werden gepubliceerd op 4 december 2019. De evaluatie van de GPBV-installatie werd uitgevoerd en door de deputatie goedgekeurd op 23 september 2021.

c) BKG

Omwille van de diverse stookinstallaties en motoren is Boortmalt Herent nv een BKG-inrichting (rubriek 43.4) aangegeven met een 'Y' in de indelingslijst van bijlage 1 van Vlare II. De exploitant heeft voor de vestiging in Herent een toelating van 13.700 ton CO₂-emissies per jaar.

d) MER-screening

In navolging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 dient er voor de aanvraag een project-MER-screening te gebeuren (bijlage III bij het project-MER-besluit). In het aanvraagdossier werd een MER-screening doorgevoerd. De mogelijke effecten van het project op de omgeving zijn onderzocht en er is gemotiveerd waarom deze niet aanzienlijk zijn. Hierbij wordt voornamelijk ingegaan op de discipline watersysteem. Deze discipline wordt verder besproken.

e) Watertoets

Hoofdstuk III, afdeling I, art. 1.3.1.1 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, legt bepaalde verplichtingen op, die de watertoets worden genoemd. Art. 1.3.1.1. §5.2° stelt dat de watertoets verplicht is bij de omgevingsvergunning voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten van een project, vermeld in artikel 5, 1°, c), van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning wanneer dat relevant is, gelet op het voorwerp van de vergunningsaanvraag. Deze watertoets houdt in dat de eventuele schadelijke effecten van het innemen van ruimte ten koste van de watersystemen worden ingeschat. De voorliggende aanvraag voorziet niet in uitbreidingen aan de bebouwing of verharding, zodat er geen ruimte wordt ingenomen en de kwantitatieve toestand van de waterhuishouding (hemelwater en grondwater) ongewijzigd blijft.

Een gedeelte van het niet-verontreinigd hemelwater wordt geïnfiltreerd in een zone langs de kade. Het grootste deel van het niet-verontreinigd hemelwater, afkomstig van de verharde oppervlakten van het bedrijfsterrein (ongeveer 20.000 m²), wordt geloosd in de leigracht.

Gebruik van hemelwater voor productiedoeleinden is economisch niet haalbaar gelet op de kostprijs voor opzuivering van hemelwater tot drinkwaterkwaliteit ten opzichte van de eerder beperkte vermindering van grondwaterverbruik dat mogelijk is (mogelijk hergebruik hemelwater ongeveer 15.000 m³/jaar ten opzichte van grondwaterverbruik nu 470.000 m³/jaar).

Met het oog op het gebruik en de afvoer van hemelwater cfr. artikel 4.2.1.3§5 van Vlarem II werd in de reeds lopende vergunning volgende bijzondere voorwaarde opgenomen:
De voorkeur wordt gegeven aan het gebruik van hemelwater voor laagwaardige toepassingen, zoals het reinigen van de tankpiste en toiletspoeling. Bij infrastructuurwerken dienen hiertoe hemelwateropvang en de nodige aanpassingen om opgevangen hemelwater te kunnen gebruiken, gerealiseerd te worden. Hiervoor wordt niet-verontreinigd hemelwater afgekoppeld van de afvalwaterstromen en wordt een voldoende gedimensioneerde hemelwaterput geïnstalleerd conform de code van goede praktijk en de gewestelijke verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater.

In het advies van VMM-afvalwater en lucht wordt benadrukt dat deze voorwaarde behouden moet blijven en geen dode letter mag blijken.

f) Grondwaterwinning

De bezorgdheid over het gebruik van de grondwaterwinning tot 2038 die wordt opgeworpen in het ingediende bezwaarschrift en de invloed hiervan op de omgeving is terecht, maar werd reeds behandeld in de omgevingsvergunning van 2018 (referentie OMV_2018028647) waarin de exploitatie van Boortmalt (destijds Cargill) vergund werd voor onbepaalde duur. De grondwaterwinning werd voor een beperkte periode van 20 jaar vergund, in tegenstelling tot de overige gevraagde rubrieken. Het opgepompt debiet uit het Landeniaan werd in de vergunning slechts beperkt toegestaan. Verscheidene voorwaarden werden verbonden aan het gebruik van de winningsputten, waarbij Boortmalt in de eerste plaats dient in te zetten op waterbesparende maatregelen. In de periode 2005 – 2016 werd reeds een aanzienlijke reductie van het waterverbruik verwezenlijkt. Het waterverbruik wordt streng gemonitord: per put is er minstens 1 debietmeter aanwezig waarbij de meetstand per put maandelijks genoteerd wordt. De standen worden opgenomen in de jaarlijkse IMJV-rapportering en in een register ter inzage van de afdeling handhaving. Via peilputten wordt het grondwaterpeil per put gemonitord in rust als in werking. Het grondwaterpeil mag niet dalen onder 86 m-mv, hiervoor zijn automatische stopmechanismes in plaats. Een aanvullend meetnet om de invloed van de grondwaterwinning om de oppervlaktewateren in de omgeving na te gaan werd voorzien. Door de beperkingen van het debiet, het inbouwen van verschillende evaluatiemomenten en het opleggen van bijzondere vergunningsvoorwaarden werd destijds geoordeeld door VMM-grondwater dat de capaciteit van de watervoerende lagen niet in het gedrang komt.

Het gebruik van de grondwaterwinning maakt geen deel uit van voorliggende aanvraag en wordt daarom niet opnieuw ter discussie voorgelegd. De grondwaterwinning werd vrij recent vergund (2018) met alle maatregelen en voorwaarden die destijds minimaal noodzakelijk werden geacht om de invloed ervan op ons grondwaterlichaam zoveel mogelijk te beperken. Er is vooralsnog geen reden om de vergunde termijn in te perken.

g) Bedrijfsafvalwater

Het bedrijf is gelegen in individueel te optimaliseren buitengebied. Boortmalt beschikt over een intern gescheiden rioleringsstelsel voor de opvang van hemelwater, sanitair afvalwater en bedrijfsafvalwater. Het bedrijfsafvalwater is voor ongeveer 95% afkomstig van de werking van het vermoutproces. In dit proces wordt de kieming van de gerstkorrel gestimuleerd. Dit gebeurt in open of gesloten stalen tanks. Het graan wordt hierbij meerdere keren ondergedompeld in water gedurende 2 dagen. Het water dat niet geabsorbeerd wordt door het graan, wordt afgeleid naar de waterzuiveringsinstallatie. Het afvalwater in de weking en de kieming is voornamelijk belast met zwevende stoffen, BZV en CZV. Het overige procesafvalwater is afkomstig van:

- afvalwater van het eestproces: deze afvalwaters bestaan grotendeels uit condensvocht dat ontstaat bij de terugwinning van warmte uit de afgevoerde eestlucht. Er is (in vergelijking met de basisafvalwaterstroom) een lage hoeveelheid BZV, CZV en zwevende stoffen. De pH is verlaagd vnl. door oplossing van zwavel (sulfaat);
- transportafvalwater: dit is water dat gebruikt werd om gerstkorrels van de ene naar de andere procesinstallatie te transporteren. Net als bij de basisafvalwaterstroom ontstaat de vervuiling door contact met de gerstkorrel. De concentraties zijn gelijk of lager als in het weekwater. Dit afvalwater is hoofdzakelijk belast met BZV, CZV en zwevende stoffen;
- afvalwater van de reiniging: dit ontstaat bij het reinigen van procesinstallaties. Net als bij de basisafvalwaters is er een verhoging van BZV en CZV ten gevolge van contact met gerstkorrels, aanwezigheid van zwevende stoffen (stukjes graankorrel). Daarnaast wordt ook javel ingezet;

- spui van de koeltoren: dit afvalwater is steeds laag belast; de voornaamste parameter is de verhoogde aanwezigheid van zouten;
- interne afvalwaters van de waterzuivering (slibontwateringscentrifuge en slibindikker).

Het geloosde bedrijfsafvalwater neemt lineair toe met de productiehoeveelheid. Daarnaast zijn fluctuaties in het dagdebiet afhankelijk van de kwaliteit van de grondstof. Boortmalt heeft de voorbij jaren ingezet op de reductie van het watergebruik in het productieproces. Waar in 2019 het maximum geloosde dagdebiet nog 1.706 m³ bedroeg, was dit in 2021 nog slechts 1.009 m³. Het gemiddeld geloosde dagdebiet volgt deze trend en bedroeg 690 m³/d in 2021. In het voorjaar van 2020 was er een verminderde productiecapaciteit als gevolg van de verminderde vraag door de Covid19-crisis. Hierdoor is tijdelijk één productielijn stilgelegd (MIAG) en was er dus ook een verminderde lozing. Toch wordt in 2021 een verdere verlaging van het lozingsdebiet vastgesteld ten opzichte van 2020.

Het huidige vergunde debiet (2.010 m³/d) is door de genomen reductiemaatregelen disproportioneel groot ten opzichte van het realistisch verbruik. Om deze reden wordt voorgesteld om het maximum lozingsdebiet voor bedrijfsafvalwater te verlagen naar 162 m³/u, 1.200 m³/dag en 438.000 m³/jaar.

h) Bijstelling voorwaarden

Lozingsnormen

Het gezuiverde afvalwater wordt geloosd in de Leigracht. Deze mondt na 2 km uit in de Lipsebeek, die op haar beurt na 3 km uitmondt in de Leibeek. De Leibeek mondt tenslotte uit in de Weesbeek. Al deze waterlopen zijn rivieren van het type 'kleine beek'.

Momenteel is het bedrijf vergund voor het lozen van:

- huishoudelijk afvalwater in de Leigracht na behandeling in een IBA, met een maximum lozingsdebiet van 1.000 m³/jaar;
- bedrijfsafvalwater zonder gevaarlijke stoffen bestaande uit mogelijk verontreinigd hemelwater van de tankpiste in de Leigracht (oppervlaktewater) met een maximum debiet van 0,50 m³/u, 20 m³/jaar;
- bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen bestaande uit het effluent van de bedrijfseigen waterzuivering in de Leigracht met een maximum van 162 m³/u, 2.010 m³/dag, 500.000 m³/jaar. Voor deze lozing zijn de sectorale lozingsnormen voor bierbrouwerijen en mouterijen (Vlarem II, bijlage 5.3.2, sector 3) van toepassing en ook de bijzondere lozingsnormen 0,30 mg/l AOX en 360 mg/l chloride van toepassing. Er wordt verder gezocht naar geschikte, milieuvriendelijke alternatieven als ontsmettingsmiddel om tot een vermindering van chloriden in het productieproces te komen;
- de bijzondere lozingsnorm Co < 6 µg/l wordt toegestaan voor een beperkte termijn van 2 jaar (tot 20 augustus 2022). De exploitant werkt actief verder aan een vermindering van de Co-concentratie in het geloosde afvalwater.

Volgende bijzondere vergunningsvoorwaarden zijn van toepassing voor de monitoring van de zuiveringsinstallatie:

- tweemaal per week voert de exploitant analyses uit van het influent en het effluent van de waterzuiveringsinstallatie, waarbij minstens CZV, ZS, N_{totaal} en P_{totaal} bepaald worden. Eén keer per maand wordt een duplo-analyse uitgevoerd door een erkend laboratorium;
- de exploitant maakt jaarlijks een rapport op waarin de resultaten van voornoemde analyses getoetst worden aan de vergunde normen, alle eventuele overschrijdingen besproken en geëvalueerd worden en remediërende maatregelen worden voorgesteld en uitgewerkt;
- voornoemd rapport wordt jaarlijks ter evaluatie bezorgd aan de Vlaamse Milieumaatschappij en ter kennisgeving aan de afdelingen Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten en Handhaving van het departement Omgeving en de deputatie;
- indien het door één van de partijen opportuun geacht, wordt een overleg georganiseerd om voornoemd rapport te bespreken.

In antwoord op het ingediende bezwaarschrift kan vermeld worden dat het geloosde afvalwater van Boortmalt dient te voldoen aan de normen die opgelegd zijn in bijlage 5.3.2 van de sectorale voorwaarden in Vlarem II. Enkel voor de parameters chloride, AOX en kobalt zijn bijzondere lozingsnormen toegestaan. Het is de verantwoordelijkheid van Boortmalt om ervoor te zorgen dat de opgelegde normen niet overschreden worden. De afdeling Handhaving en VMM staan in voor de opvolging en controle van het geloosde afvalwater.

Het bedrijf beschikt over een eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie. Boortmalt werkt actief aan de verbetering van de impact van het afvalwater op de ontvangende waterlopen. Uit het IMJV-rapport (periode 2004 – 2020) blijkt dat de hoeveelheden aan zwevende stoffen doorheen de jaren afneemt. Met voorliggende aanvraag verzoekt Boortmalt uit eigen initiatief een halvering van de sectorale norm voor fosfor totaal.

Momenteel zijn naast de sectorale lozingsnormen voor BZV, CZV, ZS, N_{totaal} en P_{totaal} uit Vlare II, bijlage 5.3.2 sector 3 ook bijzondere lozingsnormen van toepassing voor chloride, AOX en kobalt:

- chloride < 360 mg/l;
- AOX < 0,30 mg/l;
- kobalt < 6 µg/l.

De bijzondere lozingsnorm voor kobalt werd toegestaan voor een beperkte termijn van 2 jaar tot 20 augustus 2022 onder het voorbehoud dat er actief gezocht moest worden naar een manier om de Co-concentratie te verlagen. Voor de lozingsnormen van chloride en AOX werd verder onderzoek naar milieuvriendelijke alternatieven ter vermindering van chloriden in het productieproces opgelegd.

Boortmalt Herent heeft de afgelopen jaren de concentraties aan kobalt in het afvalwater opgevolgd door middel van dagelijkse eigen metingen (24u-gemiddelde) en maandelijkse metingen door een erkend labo (schemonsters). Er werd eveneens onderzoek verricht naar de potentiële bronnen van kobalt en in 2020 werd de waterzuivering doorlicht in een studie van Pantarein. Voor de periode april 2019 tot februari 2022 werd een maandelijks gemiddelde concentratie aan kobalt van 3,70 µg/l gemeten in het gezuiverd afvalwater van Boortmalt. De maximale concentratie in deze periode bedroeg 6,80 µg/l.

De belangrijkste bronnen van kobalt zijn:

- het gebruik van FeCl_3 in de waterzuivering: er blijkt Co aanwezig te kunnen zijn in concentraties van ca. 7 à 8 mg Co/l FeCl_3 . Aangezien er ca. 0,30 l FeCl_3 wordt gebruikt per m³ geloosd afvalwater (verbruikscijfers FeCl_3 voor 2020, rekening gehouden met de geloosde afvalwaterhoeveelheid), kan dit aanleiding geven tot ca. maximum 2,10 µg Co/l;
- de aanwezigheid van kobalt in het opgepompte grondwater: op basis van meetnetten inzake de grondwaterkwaliteit in de omgeving van Boortmalt worden concentraties gaande van < 3 µg Co/l tot zelfs 50 µg/l teruggevonden in het gebruikte grondwater van het Brusseliaan.

Boortmalt Herent heeft de afgelopen jaren ook onderzoek uitgevoerd naar mogelijke pistes om het kobaltgehalte in het afvalwater te verlagen. Verschillende mogelijkheden werden onderzocht en geëvalueerd:

Weerhouden:

- gebruik van een meer zuivere versie van FeCl_3 met lagere Co-contaminatie. Dit type van FeCl_3 is tweemaal zo duur en zal de geloosde Co-concentratie nog steeds niet kunnen doen dalen onder de MKN. Sinds januari 2022 wordt zuiverder FeCl_3 toegepast. De effecten zijn merkbaar sinds februari 2022, verdere resultaten zijn af te wachten;

Niet weerhouden:

- FeCl_3 enkel doseren op de verwijdering van fosfor. Hierdoor kan de dosis gehalveerd worden (restconcentratie Co : 1,40 µg/l) maar zal de CZV-vracht toenemen. Gezien de verstrenging van de CZV-norm naar 100 mg/l in 2023 (toepassing Vlare III – FDM) is dit niet wenselijk;
- gebruik van PAC (polyaluminiumchloride) in plaats van FeCl_3 . Om een vergelijkbaar verwijderingsrendement voor fosfor te halen moet driemaal meer PAC gedoseerd worden, maar de Co-contaminatie in PAC ligt een stuk lager dus netto zou minder Co in het afvalwater terechtkomen. Het verwijderingsrendement voor CZV ligt wel lager en het zoutgehalte in het afvalwater zou stijgen. De operationele kost ligt viermaal hoger;
- aanpassen van de biologische zuivering door bv. een membraanbioreactor te installeren. Hierdoor zou meer ZS en dus ook grote organische verbindingen verwijderd worden (CZV-gehalte zou dalen met 23%). Het aanpassen van de waterzuivering brengt een aanzienlijke bijkomende investering met zich mee. De huidige waterzuivering voldoet immers aan de BBT. Er is wel voorzien om een nieuwe trommelzeef te installeren zodanig dat er geen deeltjes in de buffertank terechtkomen;
- de bijdrage via het grondwater verminderen (in het rapport wordt niet beschreven hoe men dit zou uitvoeren);

- lozing van bedrijfsafvalwater op het kanaal, wat een groter debiet heeft dan de Leigrachten-Leibeek. Er werd nagevraagd bij de Vlaamse Waterweg of het bedrijfsafvalwater zou kunnen geloosd worden op het kanaal Leuven-Dijle. Rechtstreekse lozingen in een kanaal worden in principe geweigerd. De aanvrager kan eventueel wel een gedetailleerde aanvraag doen met info over hoe hij potentiële verontreinigingen en sedimenttoevoer naar de waterloop wil vermijden. Een dergelijke aanvraag wordt dan geëvalueerd door de Vlaamse Waterweg. Deze piste wordt voorlopig niet weerhouden door Boortmalt.

Van april 2019 tot en met februari 2022 werden analyses uitgevoerd op het gezuiverd bedrijfsafvalwater van Boortmalt Herent. Sinds maart 2020 werd de FeCl_3 -dosering aangepast met het oog op een efficiëntere verwijdering van onder meer fosfor en CZV. Vanaf januari 2022 wordt FeCl_3 gebruikt met een lager Co-gehalte. De effecten zijn merkbaar sinds februari 2022, maar zijn onvoldoende om het indelingscriterium te behalen. Verdere resultaten zijn af te wachten. Tot op heden zijn er geen alternatieven op de markt voor FeCl_3 waarvoor dezelfde verwijderingsefficiënties en evenveel of minder nevenverontreiniging (Co, V, zouten, ...) geldt. Andere mogelijkheden om de concentratie aan $\text{Co}_{\text{totaal}}$ in het afvalwater te verminderen werden onderzocht maar niet weerhouden. In het advies van departement omgeving worden de gevraagde normen gunstig geadviseerd, mits het gebruik van zuiverder FeCl_3 in de bijzondere voorwaarden van de vergunning opgenomen wordt.

Het FeCl_3 wordt ingezet om aan de normen voor fosfor totaal en het CZV te voldoen (ook verwijdering van ZS). Het aanscherpen van de norm voor kobalt brengt bijgevolg het handhaven van de norm voor CZV in het gedrang. De norm voor CZV versoepelen gaat in tegen de nieuwe sectorale voorwaarden Vlarem III die verwacht worden om eind 2023 in werking treden, waarin een verscherping van de norm voor CZV voorzien wordt. In het advies van VMM-grondwater wordt nog opgemerkt dat de vergunde CZV-concentratie van 125 mg/l op dit ogenblik regelmatig overschreden wordt. Eind 2023 zal de CZV-norm verstrengen conform de bepalingen uit Vlarem III, hfdst 3.15.4. naar 100 mg/l. Hierdoor zullen nog meer meetwaarden boven de norm liggen. De lozingsnorm voor 6 µg/l Co is noodzakelijk om de CZV-concentraties in het afvalwater te kunnen verlagen door toediening van FeCl_3 . Het verkrijgen van een lozingsnorm van 6 µg/l voor Co dient bijgevolg gekoppeld te worden aan het behalen van een lozingsnorm van 100 mg/l voor CZV. Om deze reden adviseert VMM om de gevraagde lozingsnorm voor kobalt te vergunnen voor een beperkte periode tot eind 2023. Deze lozingsnorm kan nadien verlengd worden op voorwaarde dat Boortmalt voldoet aan een lozingsnorm van 100 mg/l voor CZV. Het vergunnen van de lozingsnorm tot eind 2023 houdt echter in dat de Boortmalt in de zomer van 2023 opnieuw een aanvraag moet indienen bij de vergunningverlenende overheid. Rekening houdend dat in de huidige toestand het gemiddelde CZV-gehalte boven de toekomstige norm ligt dienen er op korte termijn aanpassingen te gebeuren om aan deze norm te voldoen. Boortmalt is hiermee bezig. Onder andere door het gebruik van zuiverder FeCl_3 lijkt het mogelijk om de nieuwe CZV te behalen zonder de bijzondere lozingsnorm voor kobalt te overschrijden. Ook wordt de installatie van een nieuwe trommelzeef in de waterzuivering voorzien. Om Boortmalt de tijd te geven om hun waterzuivering te optimaliseren en voldoende nuttige meetgegevens te genereren voor een nieuwe aanvraag, wordt voorgesteld om de lozingsnorm voor kobalt te behouden tot eind 2024.

De impact van de lozing van het gezuiverde afvalwater van Boortmalt Herent op het ontvangende oppervlaktewater (Leibeek – Lipsebeek) werd geëvalueerd via de Wezer-tool. Gelet dat er een verlaagd debiet van 1.200 m³/d wordt aangevraagd is dit ook het maximale dagdebiet waarmee gerekend wordt in de impactbeoordeling. In de Wezer-tool wordt rekening gehouden met volgende relevante stoffen en parameters:

- $\text{Co}_{\text{totaal}}$ (kobalt totaal - µg/l)
- AOX (adsorbeerbare organohalogenen - µg/l)
- CZV (chemisch zuurstofverbruik – mg O₂/l)
- N_{totaal} (stikstof totaal – mg/l)
- P_{totaal} (fosfor totaal – mg/l)
- ZS (zwevende stoffen – mg/l)

De impact van fosfor totaal, stikstof totaal en zwevende stof wordt getoetst aan de toekomstige BREF-normering.

Uitgaande van een worst-case scenario (maximum debiet van 1.200 m³/dag en een 10-percentiel debiet van de waterloop van 0,051 m³/s) blijkt de lozingsnorm 6 µg/l voor kobalt aanvaardbaar in het bedrijfsafvalwater van Boortmalt Herent. De gevraagde lozingsnorm voor kobalt (6 µg/l) brengt geen achteruitgang van de waterkwaliteit met zich mee.

Uit het Wezer-stappenplan blijkt dat om een aanvaardbare impact te hebben op de Lipsebeek, de P-concentratie in het afvalwater van Boortmalt best beperkt zou worden tot 1 mg/l. Dit is haalbaar omdat de dosering van FeCl₃ afgestemd wordt op voldoende CZV-verwijdering. Het verwijderingsrendement van FeCl₃ bedraagt 59% voor CZV en 95% voor P_{totaal}. Hierdoor zullen automatisch ook lagere P-concentraties gehaald worden. Bij een lozingsnorm van 1 mg/l P_{totaal} geeft het Wezer-stappenplan een gunstig advies in worstcaseomstandigheden.

Op basis van de analyseresultaten van de afgelopen jaren en de evaluatie van de impact met de Wezer-tool, wenst de exploitant de lozingsnorm voor AOX bij te stellen naar 150 µg/l. Met deze lozingsnorm wordt de toetsingswaarde stroomafwaarts in de waterloop gehaald en is er geen achteruitgang van de oppervlaktewaterkwaliteit op voorwaarde dat de chronische mengzone ok is. Mengzones worden uitsluitend berekend wanneer zowel de stroomopwaartse concentratie als de stroomafwaartse concentratie lager liggen dan de toetswaarde. In alle andere gevallen kunnen geen mengzones berekend worden omdat bij een overschrijding van de toetswaarde de mengzone oneindig groot is. Op basis van het maximaal lozingsdebiet van 1.200 m³/dag wordt voldaan aan het lengtecriterium met betrekking tot de chronische mengzone maar wordt het breedtecriterium beperkt overschreden bij dit maximale lozingsdebiet. Bij een meer realistisch, gemiddeld lozingsdebiet van 800 m³/d wordt wel aan het breedtecriterium voldaan. Hierbij dient men op te merken dat er geen resultaten beschikbaar zijn van de stroomopwaartse concentratie van AOX, waardoor de stroomopwaartse doelstelling verondersteld wordt gehaald te zijn en de lozing hieraan getoetst wordt, wat tot een strengere beoordeling leidt. De bijzondere lozingsnorm voor AOX kan op basis van de analyseresultaten van de afgelopen jaren en de evaluatie van de impact met de Wezer-tool verlaagd worden naar 150 µg/l. Uit de Wezer-beoordeling blijkt dat fosfor totaal voor het bekken best genormeerd wordt op 1 mg/l. Dit is haalbaar voor Boortmalt Herent aangezien de dosering van FeCl₃ wordt afgestemd op de CZV-verwijdering en hierdoor lage gehalten P_{totaal} bereikt worden in het effluent.

Gelet op:

- het onderzoek naar de herkomst van kobalt en de mogelijkheden om de geloosde concentraties te verminderen;
- de genomen maatregelen en de resultaten van de uitgevoerde impactberekening;
- de koppeling tussen de norm voor CZV en de norm voor kobalt wat tot gevolg heeft dat een aanscherping van de kobaltnorm het handhaven van de norm voor CZV in het gedrang brengt;
- de nieuwe sectorale normen in Vlare III die eind 2023 van kracht worden en die een scherpere CZV-norm voorzien waardoor een versoepeling voor de CZV-norm ingaat tegen eerdergenoemde doelstellingen;

kan akkoord gegaan worden met de voorgestelde lozingsnormen voor kobalt (tot eind 2024), AOX en P_{totaal}. Het gebruik van zuiverder FeCl₃ wordt als voorwaarde opgelegd.

Monitoring grondwater

Boortmalt Herent beschikt over een tijdelijke grondwaterwinning (20 jaar) van in totaal 2.010 m³/dag en 470.000 m³/jaar. Hiervoor wordt geput uit volgende lagen:

- in het Zand van Brussel (HCOV 0600) (put 1, 6, 7, 8, 9 en 10) met een debiet van 1.200 m³/dag en 300.000 m³/jaar;
- in het Landeniaan Aquifer (put 3 en 4) (HCOV 1010) met een debiet van 900 m³/d en 320.000 m³/jaar.

Bij toekenning van de vergunning werd een mogelijk effect van de grondwaterwinning verwacht op de oppervlaktewaters van de kasteelvijvers Hoogvorst en Keulenhof. Ook ter hoogte van de populierenbossen ten noorden van Boortmalt Herent werd een daling van het waterpeil verwacht. Om de potentiële impact op de oppervlaktewateren op te volgen werd in de lopende vergunning ter hoogte van de omwallingen van de kastelen d'Hoogvorst en Keulenhof en ter hoogte van de populierenaanplant ten noorden van Boortmalt een aanvullend meetnet voorzien: één peillat per omwalling of een peilput in het Kwartair gelegen tussen de omwalling en de kortst bij de omwalling gelegen Brusseliaan productieput.

Het aanvullende meetnet ter hoogte van Keulenhof kan vervangen worden door een andere meetplaats in overleg met een MER-deskundige water en mits goedkeuring van de afdeling Operationeel waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij. Monitoring van de peillatten op de drie aanvullende locaties worden maandelijks genoteerd in excel.

De eerste peillat is geplaatst in de gracht op d'Hoogvorst in januari 2019. Op basis van de maandelijkse metingen blijkt de gracht grotendeels droog te staan. In mei en juni 2020 is het grondwaterverbruik van de site gehalveerd wegens gedeeltelijke stillegging, er was geen invloed op het waterniveau van de gracht merkbaar. Gelet dat de gracht grotendeels droog staat waardoor op die momenten geen zicht is op het effectieve niveau van de grondwatertafel zijn de gegevens van deze peillat van weinig nut. Het niveau van de gracht blijkt bovendien sterk afhankelijk van de weersomstandigheden, er is geen duidelijk verband met de grondwaterwinning van de mouterij.

Sinds januari 2020 bevindt zich een tweede peillat ter hoogte van de populierenaanplant ten noorden van de site, in de Terbankbeek. Deze wordt ook maandelijks opgemeten. Het niveau in de gracht schommelt rond de 20-25 cm boven de bodem van de gracht, er is nog geen droogval vastgesteld. Er is geen duidelijke link met de grondwaterwinning van Boortmalt.

Er werd nog geen derde peillat geplaatst op het domein van Keulenhof wegens praktische bezwaren (maandelijkse toegang). In overleg met de MER-deskundige grondwater van Arcadis werden een ondiepe peilbuis (max. 2m) in de berm ten noorden van de Zijpstraat als alternatief voorgesteld. Toelating voor de plaatsing op openbaar domein werd verkregen. De berm wordt echter onderhouden door de overbuur, die tot op heden geen toestemming heeft gegeven. Momenteel is er voor deze peilmeting nog geen oplossing gevonden.

Gelet op het feit dat:

- de beperkte bruikbaarheid van de resultaten vermits:
 - de huidige manier van monitoring weinig inzicht brengt met betrekking tot de impact van de winning van Boortmalt Herent op het oppervlaktewater;
 - de gracht D'hoogvorst grotendeels droog staat en dus geen gegevens genereert over het niveau van de grondwatertafel onder het maaiveld;
- de moeilijke werkbaarheid van het monitoren van de peillatten buiten het eigen terrein;
- het uitblijven van een oplossing voor de derde peillat,

wordt voorgesteld om de 3 peillatten buiten het terrein te vervangen door 2 ondiepe peilbuizen met divers in het kwartair ter hoogte van de omwalling van het kasteel d'Hoogvorst en ter hoogte van de onverharde zone bij de parking op het eigen terrein.

Eén peilbuis wordt op circa 200 m ten zuiden van de winningsputten in het Brusseliaan voorzien. Deze peilbuis komt in de plaats van de peillat aan d'Hoogvorst en laat toe het waterniveau te volgen wanneer het onder het bodempeil van de gracht zakt. Rekening houdend met de invloedsstraal van de bemaling, dewelke zich in concentrische ringen rond de winning bevindt, kan deze peilbuis ook dienen ter vervangen van de peilbuis ter hoogte van Keulenhof. De vijver van het Keulenhof bevindt zich immers op circa 200 m ten noorden van de winningsputten. De impact op het grondwaterpeil 200 m ten zuiden kan als indicatie dienen voor de impact op het grondwaterpeil 200 m ten noorden. De tweede peilbuis wordt voorzien ter hoogte van de onverharde zone aan de parking, ten noorden van de huidige winningen.

De monitoring van dit aanvullend meetnet wordt uitgevoerd op de tijdstippen en met een periodiciteit zoals voorzien in artikel 5.53.4.6 van Vlarem II. De rapportering van deze monitoring wordt opgenomen in het Integraal Milieujaarverslag zoals voorzien in artikel 5.53.4.7 van Vlarem II. De exploitant onderzoekt verder hoe nog meer grondwater kan worden bespaard. In het advies van VMM wordt deze alternatieve aanpak gunstig geadviseerd.

Het zou het interessant zijn om in de peilput van VMM t.h.v. Elststraat 81, 3020 Herent 722/73/5), op circa 850 m, een diver te plaatsen. Er is daar immers een aanzienlijke grondwaterwinning aanwezig van De Watergroep stroomopwaarts in het afstroomgebied van de Leigracht, nl. 875.000 m³/j in het Brusseliaan. Deze winning zal eveneens een invloed hebben op de toevoer van water richting de Leigracht. De monitoring via deze peilput dient in overleg met VMM afgesproken te worden.

i) Actualisatie van de bijzondere milieuvorwaarden

Volgende bijzondere milieuvorwaarden werden door de minister gekoppeld aan de omgevingsvergunning van 16 mei 2019:

- binnen een termijn van 2 jaar na datum van het besluit van de minister van 16 mei 2019 zijn de volgende specifieke milderende maatregelen inzake stofexplosie uitgevoerd:
 - de beveiliging van diverse stoffilters wordt verbeterd door het aanbrengen van een explosiebarrière in de inlaat;
 - bij explosie wordt er een automatische stop van een explosievaste draaisluis gegarandeerd;
- binnen een termijn van één jaar na datum van het besluit van de minister van 16 mei 2019 wordt een bijkomende sanering van de bronnen 'algemene ontstopping mout & gerst C2' en 'stofafzuiging B C7', waarbij bij de keuze van de akoestische voorziening aandacht wordt besteed aan een hoge dempingswaarde in de lage frequenties (63 Hz), uitgevoerd om het tonaal geluidskarakter te reduceren;

Aan bovengenoemde bijzondere milieuvorwaarden werd voldaan en gerapporteerd door de aanvrager aan de betrokken instanties op 14 februari 2020.

Conform art. 33 van het Omgevingsvergunningsdecreet werden deze bijzondere milieuvorwaarden die geen uitwerking meer hebben niet langer vermeld bij de geactualiseerde vergunningssituatie.

j) Goede ruimtelijke ordening

Artikel 5.3.1. van het decreet algemeen milieubeleid bepaalt dat de omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ingedeelde inrichting of activiteit moet geweigerd worden indien deze ondermeer in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. De beoordelingsgronden van een goede ruimtelijke ordening zijn vervat in art. 4.3.1. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. De voorliggende aanvraag omvat geen stedenbouwkundige handelingen en vinden volledig plaats binnen het bestaande bouwvolume.

De overwegingen in acht genomen komt de aanvraag in aanmerking voor vergunning, om volgende redenen:

- de aanvraag is in overeenstemming met de planologische bestemmingsvoorschriften;
- het gevraagde lozingsdebiet voor bedrijfsafvalwater betreft een verlaging ten opzichte van de vergunde toestand en is in overeenstemming met het werkelijk geloosd debiet;
- de impact van de lozing en de gevraagde lozingsnormen op de ontvangende waterloop werd grondig onderzocht. Uitgaande van een worst-case scenario wordt er geen achteruitgang veroorzaakt van de waterkwaliteit voor kobalt. Mits een halvering van de sectorale norm voor fosfor totaal wordt ook hier een gunstige beoordeling verkregen in het worstcasescenario. De lozingsnorm voor AOX kan gehalveerd worden op basis van de analyseresultaten van de afgelopen jaren en de gunstige evaluatie van de impact via de Wezer-tool;
- een verstrenging van de norm voor kobalt kan op korte termijn slechts opgevangen worden door een verlaagde dosering van FeCl_3 , wat een overschrijding van de norm voor CZV tot gevolg heeft. Een versoepeling van de norm voor CZV is niet aan de orde gezien de norm voor CZV verstrengd wordt in de nieuwe sectorale voorwaarden in Vlarem III die eind 2023 van kracht worden;
- gelet op de koppeling tussen het kobalt-gehalte en het CZV door het gebruik van FeCl_3 , is het realistischer om de gevraagde norm te vergunnen voor een beperkte termijn, tot eind 2024. Daarna kan de lozingsnorm voor $\text{Co}_{\text{totaal}}$ eventueel verlengd worden op voorwaarde dat de exploitant kan aantonen dat er voldaan wordt aan de nieuwe lozingsnorm van 100 mg/l voor CZV;
- sinds januari 2022 wordt een meer zuivere versie van FeCl_3 met lagere Co-contaminatie gebruikt;
- de huidige manier van monitoring van de waterpeilen ter hoogte van de domeinen d'Hoogvorst en de populierenbossen ten noorden van de site brengt weinig inzicht in de manier waarop de grondwaterwinningen van Boortmalt de omliggende oppervlaktewaters beïnvloedt;
- er zijn praktische bezwaren tegen het plaatsen van een peillat ter hoogte van het domein van Keulenhof. Een alternatieve locatie werd gevonden maar er is nog geen toestemming bekomen om hier een peilbuis te plaatsen;
- de gracht D'hoogvorst staat grotendeels droog;

- de voorgestelde alternatieve monitoring van de waterniveaus bevindt zich volledig op eigen terrein en is dus gemakkelijk uitvoerbaar. Aan de hand van ondiepe peilbuizen (2 m-mv) uitgerust met divers worden gegevens verzameld over het ondiep grondwater;
- gelet dat de invloedsstraal zich in concentrische cirkels verspreid vanaf de grondwaterwinningen, geeft de zuidelijke gelegen peilbuis ter hoogte van D'hoogvorst ook een indicatie van invloeden van de winningen op het domein ten noorden van de site;
- globaal kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, ook na de beoogde wijziging, tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

Na het verslag gehoord te hebben van Bart Nevens, als lid van de deputatie, beslist de deputatie:

Besluit

1. De aanvraag voor ingedeelde inrichtingen en activiteiten ingediend door Boortmalt Herent, Zijpstraat 155, 3020 Herent, inzake het veranderen van de mouterij en het bijstellen van de lozingsvoorwaarden en de grondwatermonitoring, gelegen Zijpstraat 155, 3020 Herent, kadastraal bekend: Herent: afdeling 2, sectie D, perceelnummers 25g, 25p, 28t (capakey: 24422D0025/00G000, 24422D0025/00P000, 24422D0028/00T000), met als inrichtingsnummer 20180311-0012 te vergunnen, met volgende bijzondere milieuvoorwaarden:
 - naast de sectorale lozingsvoorwaarden voor het lozen van bedrijfsafvalwater (Vlarem II, bijlage 5.3.2, sector 3) zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing: 360 mg/l chloride, 0,15 mg/l AOX en 1 mg/l P_{totaal}. De exploitant dient blijvend te zoeken naar geschikte, milieuvriendelijke alternatieven als ontsmettingsmiddel om tot een vermindering van chloriden in het productieproces te komen. De bijzondere lozingsnorm Co < 6 µg/l wordt toegestaan voor een beperkte termijn tot 31 december 2024;
 - in de waterzuivering dient men gebruik te maken van een meer zuivere versie van FeCl₃ met lagere Co-contaminatie;
 - ter hoogte van de omwallingen van het kasteel d'Hoogvorst en ter hoogte van de onverharde zone bij de parking wordt er een aanvullend meetnet voorzien: een peilput in het Kwartair met diver. De monitoring van dit aanvullende meetnet wordt uitgevoerd op de tijdstippen en met een periodiciteit zoals voorzien in artikel 5.53.4.6 van Vlarem II. De rapportering van deze monitoring wordt opgenomen in het Integraal Milieujaarverslag zoals voorzien in artikel 5.53.4.7 van Vlarem II. De exploitant onderzoekt verder hoe nog meer grondwater kan worden bespaard.
2. De geactualiseerde vergunningssituatie van de ingedeelde inrichting geldig voor onbepaalde duur omvat:

rubriek	omschrijving	aanvraag	klasse
3.4.1°a)	het lozen van potentieel vervuild hemelwater van de tankpiste in oppervlaktewater met een maximum debiet van 0,50 m³/u en 20 m³/jaar	0,50 m³/u	3
3.6.1.	het lozen van huishoudelijk afvalwater via een IBA in oppervlaktewater met een maximumdebiet van 1.000 m³/jaar.	1.000 m³/jaar	3
3.6.3.3°	de lozing van het effluent in oppervlaktewater met een maximum debiet van 162 m³/u en 1.200 m³/dag afkomstig van de afvalwaterzuiveringsinstallatie voor de behandeling van bedrijfsafvalwater (afkomstig van het moutproces) en het ontwateren van de bijhorende slibproductie	162 m³/u	1
6.4.1°	brandbare stoffen (vlampunt >100 °C)	14.118 l	3

rubriek	omschrijving	aanvraag	klasse
6.5.1°	brandstofverdeelinstallatie met 1 verdeelslang voor bevoorrading van eigen voertuigen	1 verdeelslang	3
10.1.3°a)	een mouterij (onder meer behandeling van granen) met een geïnstalleerde drijfkracht van 5.655 kW en een productiecapaciteit mout van maximum 460 ton/dag en 120.000 ton/jaar	5.655 kW	1
10.3.2°	mouterij met een productiecapaciteit van 460 ton/dag en 120.000 ton/jaar	120.000 ton/jaar	1
12.1.1.2°a)	WKK2 en WKK3 (totaal 2.631 kW x cosfactor (0.95))	2.770 kVA	2
12.2.2°	4 hoogspanningstransformatoren (2.000, 1.600, 2.600 en 2.600 kVA)	8.800 kVA	2
15.1.1°	parking vrachtwagens en opleggers	20 voertuigen	3
16.3.2°b)	luchtcompressoren, koelinstallaties (airco's) en industriële koelinstallaties	528 kW	2
17.1.2.1.2°	opslag van diverse gassen (acecyleen, argon, zuurstof, stikstof, waterstof, helium, koolstofdioxide en samengeperste lucht) in verplaatsbare recipiënten (toepassing voor lassen en snijwerken, labo, ...)	2.500 l	2
17.3.2.1.1.1°b)	opslag van diverse ontvlambare vloeistoffen (onder meer stookolie)	5,15 ton	3
17.3.3.1°b)	opslag van diverse oxiderende stoffen	0,70 ton	3
17.3.4.2°a)	opslag van diverse corrosieve stoffen	22,44 ton	2
17.3.6.2°b)	opslag van diverse schadelijke stoffen	8,75 ton	2
17.3.7.2°b)	opslag van diverse stoffen met lange termijn gezondheidsgevaarlijk karakter	5,16 ton	2
17.3.8.2°	opslag van diverse milieugevaarlijke stoffen	5,45 ton	2
17.4.	opslag van diverse gevaarlijke stoffen in kleine verpakkingen	3.669 l	3
24.4.	labo voor kwaliteitscontrole	1 labo	3
29.5.3.1°a)	kleine metaalbewerkingsmachines	6,80 kW	3
31.1.2°a)	motoren inwendige verbranding - WKK2 en WKK3	2.631 kW	2
39.1.1°	stoomgenerator (R&D)	215 l	3
43.1.3°	diverse stook- en verwarmingsinstallaties (directe en indirecte verwarming): - ruimteverwarmer kuipenzaal Nordon 145 kWth; - ruimteverwarmer kuipenzaal Miag 190 kWth; - ruimteverwarmer R&D 189 kWth; - warmwaterketel R&D 325 kWth; - stoomgenerator R&D 163 kWth; - ANOX T1 (indirecte verwarming) 4.000 kWth; - ANOX T2 (indirecte verwarming) 4.500 kWth; - ANOX T3a (indirecte verwarming) 4.000 kWth; - ANOX T3b (indirecte verwarming) 4.000 kWth;	17.512 kW	1
43.3.1°	diverse stookinstallaties en motoren	24,03 MW	1
43.4.	diverse stookinstallaties en motoren	24,03 MW	1
45.13.d)3°a)	installaties voor de behandeling van granen	5.655 kW	1
45.14.1°b)	opslag granen	55.000 m³	2

rubriek	omschrijving	aanvraag	klasse
45.16.2°a)	bewerking en verwerking van plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten	460 ton/dag	1

De geactualiseerde vergunningssituatie van de ingedeelde inrichting geldig tot 18 oktober 2038 omvat:

rubriek	omschrijving	aanvraag	klasse
53.8.3°	grondwaterwinning met een totaal opgepompt debiet van maximum 470.000 m³/jaar bestaande uit 2 putten van 110 m diep, met een maximumdebiet van 170.000 m³/jaar in het Landeniaan en 6 putten van 52 m diep, met een maximumdebiet van 300.000 m³/jaar in het Zand van Brussel	470.000 m³/jaar	1

3. De geactualiseerde bijzondere milieuvoorwaarden omvatten:

- naast de sectorale lozingsvoorwaarden voor het lozen van bedrijfsafvalwater (Vlarem II, bijlage 5.3.2, sector 3) zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing: 360 mg/l chloride, 0,15 mg/l AOX en 1 mg/l P_{totaal} . De exploitant dient blijvend te zoeken naar geschikte, milieuvriendelijke alternatieven als ontsmettingsmiddel om tot een vermindering van chloriden in het productieproces te komen. De bijzondere lozingsnorm $Co < 6 \mu\text{g/l}$ wordt toegestaan voor een beperkte termijn tot 31 december 2024;
- in de waterzuivering dient men gebruik te maken van een meer zuivere versie van FeCl_3 met lagere Co-contaminatie;
- het jaarlijks maximale totaal aantal transporten via de weg wordt vastgelegd op 4.880;
- in afwijking van artikels 5.10.0.5 en 5.15.0.6 van Vlarem II zijn rustversturende werkzaamheden eigen aan het volcontinu productieregime altijd toegelaten mits het in acht nemen van de richtwaarden geluid. De werkzaamheden die buiten het volcontinu productieregime vallen (onder andere het laden en lossen van schepen) dienen beperkt te blijven tot de dagperiode (7:00 tot 19:00 u) en tot werkdagen (maandag - zaterdag). Het gravitair laden en lossen van vrachtwagens is toegestaan op werkdagen tussen 6:00 en 22:00 u;
- de transportband aan de loskade wordt vernieuwd en de huidige grijpkraan op de kade wordt vervangen door een geluidsarme (elektrische) kraan of een gelijkwaardige, geluidsarme installatie. Nadien wordt zo snel mogelijk een controlemeting uitgevoerd voor wat betreft het specifieke geluid tijdens laad- en losactiviteiten, waarvan het resultaat bezorgd wordt aan de vergunningverlenende overheid en de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten van het departement Omgeving ter evaluatie;
- voorkeur wordt gegeven aan het gebruik van hemelwater voor laagwaardige toepassingen, zoals het reinigen van de tankpiste en toiletspoeling. Bij infrastructuurwerken dienen hiertoe hemelwateropvang en de nodige aanpassingen om opvangen hemelwater te kunnen gebruiken, gerealiseerd te worden. Hiervoor wordt niet verontreinigd hemelwater afgekoppeld van de afvalwaterstromen en wordt een voldoende gedimensioneerde hemelwaterput geïnstalleerd conform de code van goede praktijk en de gewestelijke verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater;
- de lozing van bedrijfsafvalwater afkomstig van de tankpiste gebeurt via een kws-afscheider met coalescentiefilter;
- monitoring waterzuiveringsinstallatie en rapportering:
 - tweemaal per week voert de exploitant analyses uit van het influent en het effluent van de waterzuiveringsinstallatie, waarbij minstens CZV, ZS, N_{totaal} en P_{totaal} bepaald worden. Eén keer per maand wordt een duplo-analyse uitgevoerd door een erkend laboratorium;
 - de exploitant maakt jaarlijks een rapport op waarin de resultaten van voornoemde analyses getoetst worden aan de vergunde normen, alle eventuele overschrijdingen besproken en geëvalueerd worden en remediërende maatregelen worden voorgesteld en uitgewerkt;

- voornoemd rapport wordt jaarlijks ter evaluatie bezorgd aan de Vlaamse Milieumaatschappij (vergunningen@vmm.be) en ter kennisgeving aan de afdelingen Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten en Handhaving van het departement Omgeving en de deputatie;
 - indien het door één van de partijen opportuun geacht, wordt een overleg georganiseerd om voornoemd rapport te bespreken;
- monitoring grondwaterwinning:
- in afwijking van artikel 5.53.3.1 van Vlarem II wordt per put minstens één debietmeter geplaatst. De debietmeetstand per put wordt maandelijks genoteerd. De stand wordt opgenomen in het integraal milieujaarverslag (IMJV)-rapportering en door de exploitant bijgehouden in een register dat ter inzage gehouden wordt van de toezichthouder;
 - in afwijking van artikel 5.53.4.6 van Vlarem II wordt in elke winningsput en in de verplichte peilputten minimum maandelijks het peil "in werking" en "in rust" opgemeten. De voorafgaande rustperiode bedraagt minimaal 7 u. Het peil wordt gemeten met een frequentie van minimum 1 meting per minuut vanaf 1 u voor tot en met 1 u na de stilstand van de volledige winning in 1 productieput die voor de stilstand in werking was in het Landeniaan en in het Brusseliaan en in 1 peilput in het Landeniaan en het Brusseliaan. In alle andere productieputten en peilputten wordt het peil 1 u voorafgaand aan de stilstand en aan het einde van de stilstand gemeten. De tijd van stilstand van de grondwaterwinning en de peilmetingen worden genoteerd in een register en jaarlijks gerapporteerd via het IMJV. Bij het peil in werking wordt ook het ogenblikkelijke debiet genoteerd en bij het peil in rust de duur van de voorafgaande rustperiode;
 - het grondwaterpeil in de winningsputten in het Landeniaan Aquifersysteem (in casu de putten van 110 m) mag niet dalen onder 86 m - maaiveld (circa - 68 mTAW). De pompen mogen in de putten ofwel niet dieper hangen dan dit niveau, ofwel dient op dit niveau een afslagmechanisme of stopелеktrode voorzien;
 - ter hoogte van de omwallingen van het kasteel d'Hoogvorst en ter hoogte van de onverharde zone bij de parking wordt er een aanvullend meetnet voorzien: een peilput in het Kwartair met diver. De monitoring van dit aanvullende meetnet wordt uitgevoerd op de tijdstippen en met een periodiciteit zoals voorzien in artikel 5.53.4.6 van Vlarem II. De rapportering van deze monitoring wordt opgenomen in het Integraal Milieujaarverslag zoals voorzien in artikel 5.53.4.7 van Vlarem II. De exploitant onderzoekt verder hoe nog meer grondwater kan worden bespaard.
- het personeel wordt op regelmatige basis opgeleid met betrekking tot de juiste handelingen of acties die moeten genomen worden in geval van bepaalde signalen, procedures of calamiteiten;
- na het in gebruik nemen van de nieuwe kuipenzaal, voert de exploitant een controlemeting geluid uit. Binnen een termijn van 6 maand na het in gebruik nemen van de nieuwe kuipenzaal wordt het verslag met de resultaten en beoordeling van deze controlemeting bezorgd aan het departement Omgeving GOP-milieu, de afdeling Handhaving, de gemeente en de deputatie van de provincie Vlaams-Brabant.

Belangrijke bepalingen uit het omgevingsdecreet

Beroepsmogelijkheden

Tegen deze beslissing kan beroep ingesteld worden bij de Vlaamse Regering volgens de modaliteiten vervat in hoofdstuk 3 van het omgevingsvergunningsdecreet van 25 april 2014 middels een beveiligde zending binnen een termijn van 30 dagen na:

- de betekening van de beslissing
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing.

Uittreksel uit het decreet

Art. 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde.
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat. (inwerkingtreding 1/1/2018)
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de *vegetatie omvat*.

Art. 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Art. 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Art. 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Art. 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Art. 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;*
- 2° de vergunningsaanvrager;*
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;*
- 4° het college van burgemeester en schepenen.*

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;*
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;*
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:*
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;*
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;*
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.*

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;*
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;*
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.*

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Verval van de omgevingsvergunning

Uittreksel uit het decreet

Art. 99

§ 1. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;
- 2° als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen meer dan drie opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
- 3° als de vergunde gebouwen niet winddicht zijn binnen vijf jaar na de aanvang van de vergunde stedenbouwkundige handelingen;
- 4° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

De termijn, vermeld in het eerste lid, 1°, kan evenwel, op verzoek van de vergunninghouder, voor een periode van twee jaar verlengd worden als hij aantoont dat de niet-verwezenlijking het gevolg is van een vreemde oorzaak die hem niet kan worden toegerekend. De vergunninghouder dient de aanvraag van de verlenging, op straffe van verval, met een beveiligde zending en minstens drie maanden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vervalttermijn van twee jaar in bij de overheid die de vergunning heeft verleend. Die overheid weigert de aanvraag van de verlenging alleen als:

- 1° er geen sprake is van een vreemde oorzaak die niet aan de vergunninghouder kan worden toegerekend;
- 2° de aangevraagde en vergunde handelingen strijdig zijn met inmiddels gewijzigde stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften.

De overheid bezorgt haar beslissing uiterlijk de dag van het verstrijken van de oorspronkelijke vervalttermijn van twee jaar. Bij ontstentenis van een beslissing wordt de verlenging geacht te zijn goedgekeurd. Als de verlenging wordt goedgekeurd, worden de termijnen, vermeld in het eerste lid, 3° en 4°, ook met twee jaar verlengd.

Als de omgevingsvergunning uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het bouwproject, worden de termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in het eerste lid, gerekend per fase. Voor de tweede fase en de volgende fasen worden de termijnen van verval bijgevolg gerekend vanaf de aanvangsdatum van de fase in kwestie.

§ 2. De omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting meer dan vijf opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
- 2° als de ingedeelde inrichting vernield is wegens brand of ontploffing veroorzaakt ten gevolge van de exploitatie;
- 3° als de exploitatie op vrijwillige basis volledig en definitief wordt stopgezet overeenkomstig de voorwaarden en de regels, vermeld in het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten, en de uitvoeringsbesluiten ervan. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de inkennisstelling van de stopzetting.

§ 2/1. De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van kleinhandelsactiviteiten vervalt van rechtswege als de kleinhandelsactiviteiten meer dan vijf opeenvolgende jaren worden onderbroken.

§ 2/2. De omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetatie vervalt van rechtswege als het wijzigen van de vegetatie niet binnen twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

§ 3. Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1, betrekking hebben op een gedeelte van het bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van een bouwproject. Een gedeelte is eerst afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeelten, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwfysische vereisten.

Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1 of 2, alleen betrekking hebben op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

Art. 100

De omgevingsvergunning blijft onverkort geldig als de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 naar klasse 2 overgaat of omgekeerd.

In geval de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 of 2 naar klasse 3 overgaat, geldt de vergunning als aktenaam en blijven de bijzondere voorwaarden gelden.

Art. 101

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9 behoudens indien de vergunde handelingen in strijd zijn met een vóór de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, §1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI van de VCRO, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel."

Artikel 102. § 1. Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij geen nieuwe wegen worden aangelegd of het tracé van bestaande gemeentewegen niet moet worden gewijzigd, verbreed of opgeheven, vervalt van rechtswege als:

- 1° binnen een termijn van vijf jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de verkoop, de verhuring voor meer dan negen jaar of de vestiging van erfpacht of opstalrecht ten aanzien van ten minste één derde van de kavels;
- 2° binnen een termijn van tien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot dergelijke registratie ten aanzien van ten minste twee derde van de kavels.

Voor de toepassing van het eerste lid:

- 1° wordt met verkoop gelijkgesteld: de nalatenschapsverdeling en de schenking, met dien verstande dat slechts één kavel per deelgenoot of begunstigde in aanmerking komt;
- 2° komt de verkoop, de verhuring voor meer dan negen jaar, of de vestiging van erfpacht of opstalrecht van de verkaveling in haar geheel niet in aanmerking;
- 3° komt alleen de huur die erop gericht is de huurder te laten bouwen op het gehuurde goed in aanmerking.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, met verkoop gelijkgesteld.

§ 2. Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij nieuwe wegen worden aangelegd of waarbij het tracé van bestaande gemeentewegen gewijzigd, verbreed of opgeheven wordt, vervalt van rechtswege als:

- 1° binnen een termijn van vijf jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot de oplevering van de onmiddellijk uit te voeren lasten of tot het verschaffen van waarborgen betreffende de uitvoering van deze lasten op de wijze, vermeld in artikel 75;
- 2° binnen een termijn van tien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de in paragraaf 1 vermelde rechtshandelingen ten aanzien van ten minste één derde van de kavels;
- 3° binnen een termijn van vijftien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de in paragraaf 1 vermelde rechtshandelingen ten aanzien van ten minste twee derde van de kavels.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, met verkoop gelijkgesteld.

§ 3. Als de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het verkavelingsproject, worden de termijnen van verval, vermeld in de paragrafen 1 tot en met 2, gerekend per fase. Voor de tweede en volgende fasen worden de termijnen van verval dientengevolge gerekend vanaf de aanvangsdatum van de betrokken fase.

§ 4. Het verval, vermeld in paragraaf 1 en 2, 2° en 3°, geldt slechts ten aanzien van het niet bebouwde, verkochte, verhuurde of aan een erfpacht of opstalrecht onderworpen gedeelte van de verkaveling.

§ 5. Onverminderd paragraaf 4, kan het verval van rechtswege niet worden tegengesteld aan personen die zich op de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden beroepen als zij kunnen aantonen dat de overheid na het verval en ten aanzien van een of meer van hun kavels binnen de verkaveling, wijzigingen aan deze omgevingsvergunning heeft toegestaan of stedenbouwkundige of bouwvergunningen of stedenbouwkundige attesten heeft verleend in zoverre deze door de hogere overheid of de rechter niet onrechtmatig werden bevonden.

§ 6. De Vlaamse Regering kan maatregelen treffen aangaande de kennisgeving van het verval van rechtswege.

Artikel 103. De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9, behoudens als de verkaveling in strijd is met een vóór de datum van de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, § 1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.

Namens de deputatie,