



MLWV-2012-0003/SAPI/mben

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van nv Total Raffinaderij Antwerpen ingediend op 15 februari 2012 strekkende tot het wijzigen van de lozingsvoorwaarden, opgelegd bij besluit AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003 van de Vlaamse Minister voor de exploitatie door nv Total Raffinaderij Antwerpen van een petroleumraffinaderij gelegen te 2030 Antwerpen, Scheldelaan 16, Haven 447, en latere veranderingen, door aanvulling met een lozingsparameter voor pyreen: 1,6 µg/l;

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

1. Sinds de recente Vlarem II wijziging is ook inzake pyreen een indelingscriterium van toepassing en pyreen is aanwezig in concentraties hoger dan de MKN. Voorheen diende enkel de groepsparameter PAK beoordeeld te worden.
2. Pyreen is niet te aanzien als één van de meest milieutoxische PAK's. Gezien de oorsprong van de PAK's zich situeert in de aangevoerde ruwe olie dient bij de evaluatie ermee rekening gehouden te worden dat de effluentkarakteristieken sterk kunnen afhangen van het type zware olie dat op dat ogenblik verwerkt wordt. Fluctuaties kunnen het gevolg zijn van de verschillende aardolie kwaliteiten en niet enkel van de aard en goede werking van de WZI. Ook de fluctuaties van het opgenomen dokwater dienen mee beoordeeld te worden. De gemiddelde concentratie van het geloosde pyreen in 2011 heeft nauwelijks of geen impact op het ontvangende oppervlaktewater. In afwachting van de op 1/1/2015 strenger wordende groepsparameter PAK, lijkt ook het tijdelijk hanteren van een hogere waarde voor pyreen nog aanvaardbaar te zijn;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek in de gemeente Antwerpen d.d. 8 mei 2012 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het ongunstig advies d.d. 30 maart 2012 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk: AN2012/136/IB); op volgende elementen uit dit advies:

1. In deze aanvraag verzoekt Total Raffinaderij Antwerpen (TRA) om de parameter pyreen toe te voegen aan de bijzondere voorwaarden voor de lozing van afvalwater. Als gevraagde norm wensen ze 1,6 µg/liter te bekomen. De milieukwaliteitsnorm (MKN) van pyreen bedraagt 0,04 µg/liter. Momenteel zit pyreen mee in de groepsparameter PAK vervat, waarvoor in de actuele milieuvergunning volgende grenswaarde geldt: 5 µg/liter. In de recente Vlarem II wijziging is ook voor pyreen het indelingscriterium gevaarlijke stoffen van toepassing geworden.
2. Volgens TRA dient er opgemerkt dat er voor pyreen een dermate strenge MKN wordt gehanteerd in Vlaanderen. Pyreen wordt in Nederland niet als prioritaire stof beoordeeld, in tegenstelling tot tal van andere PAK. Er wordt voor pyreen door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu Nederland evenmin waterkwaliteitsdoelstellingen opgenomen. Verder wordt in het Nederlandse "Besluit kwaliteitseisen en monitoring water" bij de opgelijste PAK pyreen niet vermeld, maar dit geeft ook aan dat de Vlaamse MKN-doelstelling van pyreen als uitermate streng te beoordelen is gezien de MKN van 0,04 µg/liter gelijk is de Nederlandse aantoonbaarheidsgrens van de als milieugevaarlijke aanzien '6 van Borneff'.
Verder wordt in de BBT-studie uitgevoerd door VITO in 2008 voor de lozing door raffinaderijen het volgende aangegeven: "Voor een aantal polycyclische aromatische koolwaterstoffen, zijnde de meeste toxische polycyclische aromatische koolwaterstoffen, anthraceen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, indeno(1,2,3-c,d)pyreen werd een voorstel voor basismilieukwaliteitsnorm geformuleerd." Ook in deze lijst komt pyreen niet voor. Volgens het bedrijf is het dan ook eigenaardig te noemen dat voor pyreen een MKN gehanteerd wordt die vergelijkbaar is met deze meest toxische PAK en niet met de minder toxische.
3. In het dossier van TRA is een berekening toegevoegd van de impact van de lozing op het ontvangende water. Uit deze berekening blijkt dat de lozing geen of nauwelijks invloed heeft op de huidige waterkwaliteit ten aanzien van PAK. De gemiddelde impact berekent ten opzichte van de MKN bedraagt voor de reeds beschikbare gegevens van 2011 minder dan 1%. Rekening houdend met gemiddelde lozing 2010-2011 bedraagt de bijdrage 1,6%. De gemiddelde bijdrage kan dan ook als beperkt/nauwelijks relevant aanzien worden. Voor de beoordeling van een quasi als maximaal te aanzien impactbijdrage (bij lozing aan een concentratie van 2 µg/liter) bedraagt de bijdrage 16,4% van de MKN, en bij een momentane lozing van 1,6 µg/liter (wat neer komt op 80% van de toekomstige strengere grenswaarde van de som van de PAK) een bijdrage van 13%.
4. De verwijzing naar de Nederlandse situatie is irrelevant. De Vlaamse overheid heeft de MKN vastgelegd. Een milieuvergunningsaanvraag is niet het correcte forum om een debat te voeren omtrent de vastgelegde MKN's
5. Een beoordeling op basis van de gemeten reële lozingswaarden is daartegen aangewezen. Deze gegevens ontbreken in het dossier.
6. Met aangevraagde bijzondere voorwaarde kan dan ook niet akkoord gegaan worden;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 23 april 2012 van Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (kenmerk: AMV/A/12/8141); op volgende elementen uit dit advies:

1. Door de exploitant werd vastgesteld dat pyreen geloosd wordt in concentraties die hoger liggen dan de nieuwe waterkwaliteitsdoelstellingen.
2. Het indelingscriterium voor pyreen bedraagt 0,04 µg/l. De mediaan van de door de VMM in de periode 2003-2004 gemeten concentraties bedroeg 0,34 tot 0,56 µg/l. De gemiddelde lozingsconcentratie voor de periode 2008-2011 bedroeg 0,8 µg/l (met een standaarddeviatie van 1,9), voor de periode 2010-2011 0,2 µg/l (standaarddeviatie 0,6) en voor 2011 0,1 µg/l (standaarddeviatie 0,1). Vanaf 2010 is een duidelijke daling merkbaar van de geloosde pyreenconcentratie. Uit navraag bij de exploitant blijkt dat vanaf 2010 een verhoogde waakzaamheid i.v.m. de uitbating van de waterzuiveringsinstallatie werd doorgevoerd. De werking van de DAF-eenheid (dissolved air flotation) werd geoptimaliseerd. Upstream werden door een betere bewaking minder oliecomponenten naar de waterzuiveringseenheid gestuurd. Deze analyseresultaten kunnen als representatief beschouwd worden voor de huidige en toekomstige lozingsituatie.
3. In de milieuvergunning is momenteel een lozingsnorm opgenomen voor totaal PAK (16 van EPA) van 5 µg/l. De meetwaarden van 2003 en 2004 wijzen op een aandeel van grootte orde 20 à

30 % pyreen t.o.v. totaal PAK. De metingen uitgevoerd door TRA in 2011 wijzen op een aandeel van 10 à 14%. Dit aandeel is gelijkaardig aan dat van pyreen bij het effluent van RWZI's.

4. In de BREF "Mineral Oil and Gas Refineries" zijn geen emissieniveaus voor pyreen en voor totaal PAK opgenomen. Ook in de tweede draftversie van de nieuwe BREF zijn geen emissieniveaus opgenomen. In de Vlaamse BBT-studie uit 2008 werd geconcludeerd dat het emissieniveau dat gepaard gaat met de best beschikbare technieken voor totaal PAK minder bedraagt dan 2 µg/l. Deze vooropgestelde haalbare waarde is via een recente Vlarem-wijziging opgenomen als sectorale emissiegrenswaarde voor de raffinaderijen in bijlage 5.3.2 van Vlarem II. Deze emissiegrenswaarde wordt van toepassing vanaf 1 januari 2015. Aangezien echter een bijzondere lozingsnorm voor PAK opgenomen is in de milieuvergunning, primeert deze boven de nieuwe sectorale lozingsnorm.
5. Uit navraag bij de exploitant blijkt dat de groepsnorm voor PAK van 2 µg/l met de huidige installaties haalbaar is. Belangrijke onderdelen van de DAF-eenheid worden de komende jaren vervangen waardoor deze betrouwbaarder wordt en beter zal functioneren.
6. Door een erkend MER-deskundige in de discipline water werd de lozingsbijdrage van TRA aan de vrachten en concentratie in de Schelde berekend. De berekening werd uitgevoerd voor een momentane lozing aan een concentratie van 2 µg/l. Dit komt overeen met 40% van de actueel toegestane lozingsnorm voor totaal PAK. Tevens werd een berekening uitgevoerd voor een momentane lozing van 1,6 µg/l, wat overeenkomt met 80% van de lozingsnorm voor totaal PAK vanaf 2015. Rekening houdend met de fluctuaties zal dit volgens de deskundige overeenkomen met een jaargemiddelde die aanzienlijk lager zal zijn dan 1 µg/l. De momentane bijdrage aan de doelstelling bedraagt respectievelijk 16,4% en 13,1%. Dit kan niet zonder meer als een verwaarloosbaar of beperkt effect aanzien worden.
De lozingsbijdrage werd tevens berekend voor de gemiddelde lozing voor 2011 en voor 2010-2011. De bijdrage t.o.v. de doelstelling bedraagt hier respectievelijk 0,8% en 1,6%. Dit kan wel als een verwaarloosbaar effect beschouwd worden.
7. Gelet op de berekende bijdrage van een momentane lozingsnorm van 1,6 µg/l alsook op de werkelijk geloosde concentratie pyreen, stelt AMV voor een lozingsnorm van 0,4 µg/l, zijnde tienmaal het indelingscriterium, voor pyreen op te leggen. Uit de metingen van het effluent blijkt dat deze norm sinds april 2010 gerespecteerd wordt. Gelet ook op de nieuwe sectorale lozingsnorm voor raffinaderijen voor totaal PAK die van toepassing wordt vanaf 1 januari 2015 en die met de waterzuiveringsinstallatie van TRA haalbaar is, stelt AMV tevens voor om de bijzondere lozingsnorm voor PAK in de milieuvergunning te schrappen vanaf 1 januari 2015;

Gelet op het advies d.d. 2 april 2012 van Afdeling Milieuvergunningen van de Vlaamse Milieumaatschappij; op volgende elementen uit dit advies:

1. Motivatie bedrijf:
 - a) Pyreen wordt niet beschouwd als meest gevaarlijke stof.
 - b) Pyreen geeft minder aanrijking tot het sediment en dit in vergelijking tot de andere meest gevaarlijke stoffen.
 - c) Sinds medio 2010 liggen de meetwaarden beduidend lager.
 - d) De verdere optimalisatie van de WZI naar een totaal effluentnorm van 2 µg/l is nog niet gebeurd.
 - e) Total verstaat niet waarom de MKN en het IC voor pyreen dermate streng zijn, terwijl de stof niet als meest gevaarlijk wordt gecatalogeerd.
 - f) De gemiddelde impactbijdrage voor de lozingsjaren 2010-2011 bedraagt 1,6 % wat als een beperkte invloed kan worden beschouwd. De maximale bijdrage - gerekend met een lozingsnorm van 1,6 µg/l en een netto-Scheldeafvoerdebit van 100 m³/s- geeft een cijfer van 13%.
 - g) Het bedrijf vraagt een verhoogde norm om o.b.v. verdere opvolging te kunnen nagaan of de lagere concentraties ook in de toekomst kunnen gehandhaafd blijven.
2. Om als meest gevaarlijke stof te worden beschouwd, geldt als één van de criteria dat de stof zowel persistent, als bioaccumuleerbaar, als toxisch is. Om als gevaarlijke stof te worden beschouwd, geldt als één van de criteria dat de stof ofwel persistent, ofwel bio-accumuleerbaar, ofwel toxisch is. Dit laatste is zeker het geval voor pyreen. De reden waarom het IC op 0,04 µg/l is vastgelegd is ofwel te wijten aan het feit dat de ecotoxdata voor één van de eigenschappen

eerder laag liggen, ofwel dat er voor deze stof weinig ecotoxdata beschikbaar zijn waardoor er extra veiligheidsfactoren zijn ingebouwd.

3. De lozingsconcentraties zijn merkelijk en bestendig lager vanaf medio 2010. Dit kan toch geen toeval zijn, het bedrijf geeft hier geen verklaring voor. Ook andere PAK's uit de reeks van 16 van EPA scores sindsdien opmerkelijk beter (zie bijlage emissiegegevens VMM).
4. De (dichtstbijzijnde) immissiemeetplaats in de Schelde (aan BASF) voldoet in 2010 en 2011 niet aan de nieuwe jaargemiddelde MKN voor pyreen. Conform het MER-significatiekader voor de discipline water wordt de immissiebijdrage van 13% – waarbij gerekend is met een gemiddeld lozingsdebiet van Total van 0,328 m³/s en een lozingsnorm van 1,6 µg pyreen/l – als belangrijk beschouwd.
5. Per dag zijn er twee kritische kenteringen (van eb naar vloed, duurtijd per kentering van +/- een half uur). Op dit moment is er geen stroming op de Schelde. Er is dan enkel een lokale verdunning met het aanwezige (lagere) waterpakket van de Schelde. Met dit aspect werd bovendien geen rekening gehouden voor de impactberekening door de MER deskundige Water
6. Gelet op bovenstaande argumenten is aldus 10x IC, zijnde 0,4 µg/l het maximum;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 15 mei 2012 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
 - Het college van burgemeester en schepenen bracht een ongunstig advies uit wegens het ontbreken van analyseresultaten in het dossier.
 - De VMM en de AMV adviseren een lozingsnorm voor pyreen van 0,4 µg/l, zijnde 10 maal het indelingscriterium op basis van VMM-metingen.
 - Met mail van 8 mei 2012 liet de exploitant weten akkoord te kunnen gaan met een lozingsnorm van 0,4 µg/l voor pyreen.
 - De PMVC volgt het voorstel van de AMV en de VMM.
 - Momenteel zijn er volgens Vlarem geen sectorale emissiegrenswaarden voor totaal PAK's van toepassing voor raffinaderijen. Vanaf 1 januari 2015 geldt volgens bijlage 5.3.2 van Vlarem II echter een sectorale emissiegrenswaarde voor raffinaderijen voor totaal PAK's van 2 µg/l. De AMV merkt op dat aangezien er een bijzondere lozingsnorm van 1 µg/l voor totaal PAK's opgenomen is in de milieuvergunning (besluit nr. AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003 van de minister van Leefmilieu), deze primeert boven de nieuwe sectorale lozingsnorm.
 - Gelet op de nieuwe sectorale lozingsnorm voor raffinaderijen voor totaal PAK's die van toepassing wordt vanaf 1 januari 2015 en die met de waterzuiveringsinstallatie van TRA haalbaar is, stelt AMV tevens voor om de bijzondere lozingsnorm voor totaal PAK's in de milieuvergunning te schrappen vanaf 1 januari 2015.
 - De PMVC volgt het voorstel van de AMV.
 - Het advies van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar werd nog niet ontvangen. Het advies wordt stilzwijgend gunstig geacht. De PMVC merkt op dat de voorliggende vraag tot wijziging van de voorwaarden geen stedenbouwkundige impact heeft.
4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde
 - Bij toepassing van artikel 45 van Vlarem I worden de lozingsvoorwaarden, opgelegd bij besluit AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003 van de Vlaamse Minister voor de exploitatie door nv Total Raffinaderij Antwerpen van een petroleumraffinaderij gelegen te 2030 Antwerpen, Scheldelaan 16, Haven 447, en latere veranderingen, aangevuld met een lozingsparameter voor pyreen: 0,4 µg/l.
 - Vanaf 1 januari 2015 wordt de lozingsnorm van 1 µg/l voor totaal PAK's, opgelegd bij besluit nr. AMV/3290/1043 d.d. 25 januari van de minister van Leefmilieu, geschrapt.
5. Watertoets
 - Uit de toepassing van de beoordelingsschema's m.b.t. de watertoets blijkt dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft de invloed op het watersysteem, zodanig dat geen bijkomend wateradvies vereist is, en dat de aanvraag

bijgevolg voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid;

Overwegende dat het deels gunstig advies van de PMVC in aanmerking worden genomen;

Overwegende dat uit de toepassing van de in artikel 3 §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 vermelde beoordelingsschema's blijkt dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft invloed op het watersysteem; dat de aanvraag bijgevolg voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging gedeeltelijk toe te staan.

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

- §1. Ingevolge het verzoek van nv Total Raffinaderij Antwerpen worden de lozingsvoorwaarden, opgelegd bij besluit AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003 van de Vlaamse Minister voor de exploitatie door nv Total Raffinaderij Antwerpen van een petroleumraffinaderij gelegen te 2030 Antwerpen, Scheldelaan 16, Haven 447, en latere veranderingen, aangevuld met een lozingsparameter voor pyreen: 0,4 µg/l.
- §2. Vanaf 1 januari 2015 wordt de lozingsnorm van 1 µg/l voor totaal PAK's, opgelegd bij besluit nr. AMV/3290/1043 d.d. 25 januari van de minister van Leefmilieu, geschrapt.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 31 mei 2012.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, Gouverneur-Voorzitter, de heer M. Wellens, mevrouw I. Verhaert, de heren K. Helsen, P. Bellens, R. Röttger en B. De Nijn, leden en de heer P. Sommen, vervangend Provinciegriffier.

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De vervangend Provinciegriffier,

(w.g.)

P. Sommen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De adviseur

Pieter Sannen