

VLAAMSE REGERING



AMV/00149784/1001B

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU, NATUUR EN CULTUUR HOUDENDE UITSpraak OVER EEN AANVRAAG TOT AFWIJking VAN ARTIKEL 5.2.3BIS.1.26, §1, 1°, VAN TITEL II VAN HET VLAREM, INGEDIEND DOOR DE NV TAMINCO, PANTSERSCHIPSTRAAT 207, 9000 GENT, EXPLOITANT VAN EEN CHEMISCH BEDRIJF, GELEGEN OP HETZELFDE ADRES.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009;

Gelet op de aanvraag op 30 maart 2009 ingediend door de NV Taminco, Panterschipstraat 207, 9000 Gent, exploitant van een chemisch bedrijf gelegen op hetzelfde adres, kadastrale percelen, afdeling 13, sectie S, perceelnummer 435/x/2, strekkende tot het bekomen van een afwijking van artikel 5.2.3bis.1.26, §1, 1°, van titel II van het VLAREM:

"In de verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie worden op initiatief en op kosten van de exploitant de volgende metingen verricht:

1° continuummetingen van de volgende stoffen in de rookgassen: CO, totaal stof, TOC, HCl, NOx, HF en SO2;";

Gelet op het feit dat de aanvrager zijn afwijkingsaanvraag als volgt motiveert:

- deze afwijkingsaanvraag werd reeds eerder ingediend en geweigerd bij ministerieel besluit van 13 augustus 2008; de reden voor de weigering was de overweging dat het artikel 5.2.3bis.1.26 van titel II van het VLAREM een omzetting is van de Europese richtlijn 2000/76/EG van 4 december 2000 betreffende de verbranding van afval en dat in deze richtlijn geen afwijkingsmogelijkheid wordt voorzien op de verplichting tot het continu meten van NOx, TOC, CO en totaal stof;
- een richtlijn moet in overeenstemming zijn met de bepalingen van het EG-Verdrag en moet ook voldoen aan de algemene beginselen van het EG-recht, waaronder het proportionaliteitsbeginsel; dit houdt in dat de autoriteiten in het uitoefenen van hun bevoegdheden beperkt worden in die zin dat deze uitoefening maar geoorloofd is indien deze niet alleen geschikt is om het gestelde doel te bereiken maar bovendien ook noodzakelijk is;
- artikel 11 van richtlijn 2000/76/EG voldoet niet aan de vereiste van proportionaliteit; hoewel de hierin uitgedrukte maatregel van continuummetingen voldoet aan de vereiste van geschiktheid, voldoet deze niet aan de vereiste van noodzakelijkheid; de doelstellingen die door de richtlijn worden gesteld kunnen ook bereikt worden door minder verregaande, minder bezwarende maatregelen;
- de continuummetingen zijn een disproportioneel zware verplichting voor een kleine verbrandingsinstallatie met een verbrandingscapaciteit van 350 kg per uur en 3000 ton per jaar; dit is immers niet te vergelijken met de grote verbrandingsinstallaties voor industrieel of huishoudelijk afval met een verbrandingscapaciteit van honderdduizenden tonnen per jaar;

- de tekst tot wijziging van de bestaande IPPC-richtlijn 2008/1/EC voorziet wel in de mogelijkheid tot afwijking voor "kleine" installaties; bovendien wordt in deze tekst ook rekening gehouden met de verbrandingscapaciteit;
- in artikel 5.2.3bis.1.15 van titel II van het VLAREM wordt er voor de NOx-emissienorm een onderscheid gemaakt tussen installaties met een verbrandingscapaciteit boven of onder de 6 ton per uur; voor het bepalen van de meetfrequenties wordt er geen rekening gehouden met de capaciteit van de installatie;

Gelet op het feit dat de aanvrager volgende maatregelen voorstelt die gelijkwaardige waarborgen zouden moeten bieden voor de bescherming van de mens en van het leefmilieu als de milieuvoorwaarden waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken:

- voor de parameters NOx, TOC, CO en totaal stof wordt de opgelegde continue analyse vervangen door twee metingen per jaar door een extern, erkend laboratorium;
- de installatie is uitgerust met een deNOx-installatie;
- voor de installatie zijn de concentraties TOC, CO en totaal stof te verwaarlozen zoals blijkt uit de periodieke metingen die werden uitgevoerd door een erkend labo;
- de verbrandingsinstallatie staat onder continue controle van een procescomputer; de emissiewaarden zijn zodanig laag dat een extra continue meting van NOx, TOC, CO en totaal stof geen toegevoegde waarde brengt tot de mogelijke verbetering van de emissies;

Gelet op het besluit nummer 082/44021/22/4/A/3/LDR/KVW van 8 december 2005 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen, voor een termijn van 20 jaar, houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en het veranderen van een chemisch bedrijf;

Gelet op het besluit nummer 082/44021/22/4/M/2/GG van 21 september 2006 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen, voor een termijn verstrijkend op 7 december 2025, houdende aktename van een mededeling van kleine verandering;

Gelet op het besluit nummer 082/44021/22/4/A/4/LDR/KS van 8 november 2007 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen, voor een termijn verstrijkend op 7 december 2025,

AMV/149784/1001B

houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van een chemisch bedrijf;

Gelet op het gunstige subadvies van 8 mei 2009 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid en Onroerend Erfgoedbeleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het ongunstige subadvies van 25 mei 2009 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het subadvies van 5 juni 2009 van de afdeling Toezicht Volksgezondheid van het Agentschap Zorg en Gezondheid van het Vlaams ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Gelet op het gunstige subadvies van 25 juni 2009 van de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het ongunstige advies van 1 juli 2009 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het ongunstige advies van 14 juli 2009 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone', goedgekeurd bij koninklijk besluit van 14 september 1977;

Overwegende dat de NV Taminco een chemisch bedrijf is dat methylamines en hiervan afgeleide producten produceert uitgaande van ammoniak en methanol;

Overwegende dat de aanvraag betrekking heeft op een in situ verbrandingsinstallatie met een maximale capaciteit van 350 kg per uur en 3000 ton per jaar; dat gasvormige en vloeibare effluënten, afkomstig van de productie van methylamines en hiervan afgeleide producten worden verbrand;

Overwegende dat volgens artikel 5.2.3bis.1.26, §1, 1°, van titel II van het VLAREM in de verbrandingsinstallatie continuumetingen van CO, totaal stof, TOC, HCl, NOx, HF en SO2 moeten worden verricht op initiatief en op kosten van de exploitant; dat de onderhavige aanvraag een afwijking hiervan beoogt voor de parameters CO, totaal stof, TOC en NOx; dat meer bepaald gevraagd wordt de continue metingen voor deze parameters te vervangen door twee metingen per jaar door een erkend laboratorium;

Overwegende dat de verbrandingsinstallatie is uitgerust met een deNOx-installatie; dat op deze manier de emissie van NOx wordt beperkt; dat de verbrandingsinstallatie ook continu onder controle staat van een procescomputer;

Overwegende dat uit metingen, uitgevoerd door een erkend labo, daterend van een periode van 2000 tot 2009, blijkt dat de emissies van CO, totaal stof en TOC zeer gering zijn en ruim beneden de toepasselijke emissiegrenswaarden zijn gelegen; dat ook voor de parameter NOx emissies gemeten worden die voldoen aan de toepasselijke emissiegrenswaarden;

Overwegende dat de meetfrequentie van artikel 5.2.3bis.1.26 van titel II van het VLAREM de omzetting is van de Europese richtlijn 2000/76/EG van 4 december 2000 betreffende de verbranding van afval; dat in deze richtlijn geen afwijkingsmogelijkheid wordt voorzien op de verplichting op het continu meten van NOx, TOC, CO en totaal stof; dat om die reden de eerder ingediende afwijkingaanvraag werd geweigerd;

Overwegende dat de exploitant van oordeel is dat hij door de tenuitvoerlegging van de richtlijn schade ondervindt en dat het desbetreffende artikel van de richtlijn niet voldoet aan het proportionaliteitsbeginsel; dat dit niet als argument kan gebruikt worden om toch een afwijking toe te staan; dat het

AMV/149784/1001B

het continu meten van NOx, TOC, CO en totaal stof; dat om die reden de eerder ingediende afwijkingsaanvraag werd geweigerd;

Overwegende dat de exploitant van oordeel is dat hij door de tenuitvoerlegging van de richtlijn schade ondervindt en dat het desbetreffende artikel van de richtlijn niet voldoet aan het proportionaliteitsbeginsel; dat dit niet als argument kan gebruikt worden om toch een afwijking toe te staan; dat het beoordelen van een Europese richtlijn niet behoort tot de bevoegdheden van de Vlaamse minister;

Overwegende dat als bijkomend argument door de exploitant wordt aangegeven dat de tekst tot wijziging van de bestaande IPPC-richtlijn 2008/1/EC wel voorziet in een mogelijkheid tot afwijking voor kleine installaties; dat in deze tekst ook rekening gehouden wordt met de verbrandingscapaciteit; dat voormelde tekst van de herziening van de IPPC-richtlijn nog niet definitief is en bijgevolg ook nog niet werd goedgekeurd; dat geen afwijking kan toegestaan worden op basis van een nog niet geldende wijziging van een Europese richtlijn;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde toelating tot afwijking niet in te willigen,

B E S L U I T :

Enig artikel. De vraag van de NV Taminco, Pantsterschipstraat 207, 9000 Gent, exploitant van een chemisch bedrijf gelegen op hetzelfde adres, kadastrale percelen, afdeling 13, sectie S, perceelnummer 435/x/2, om af te wijken van artikel 5.2.3bis.1.26, §1, 1°, van titel II van het VLAREM:

"In de verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie worden op initiatief en op kosten van de exploitant de volgende metingen verricht:

1° continuumetingen van de volgende stoffen in de rookgassen: CO, totaal stof, TOC, HCl, NOx, HF en SO2;";

wordt niet ingewilligd.

Brussel, 30 SEP 2009

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,


Joke SCHAUWLIEGE