

Vragen naar: Hannelore Strosse
Tel.: 016-26 75 46
E-mail: omgevingsvergunning@vlaamsbrabant.be
Ons kenmerk:
Dossierkenmerk: RMT-VGN-2022-0801-BIJ-DEP-01
Projectnummer OMV: OMV_2022129460



**VLAAMS-
BRABANT**

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN VLAAMS-BRABANT VAN 16 februari 2023

BETREFT:

Het verzoek ingediend door Electrabel nv, Simon Bolivarlaan 34, 1000 Brussel, inzake de bijstelling van de milieuvoorwaarden bij de uitbating van de elektriciteitscentrale, gelegen De Bruyckerweg 1, 1620 Drogenbos, met als inrichtingsnummer 20190122-0070.

1. Wetgeving en reglementering

Het omgevingsvergunningsdecreet, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het DABM, de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, de bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014, het decreet betreffende de kleinhandelsactiviteiten, het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, met al hun wijzigingen en uitvoeringsbesluiten.

2. Ontvankelijkheid en volledigheid

De aanvraag werd ingediend op 13 oktober 2022 en op 8 november 2022 ontvankelijk en volledig verklaard.

3. Aanvraag

Beschrijving van de plaats en de bestaande inrichting

Het terrein waarop de elektriciteitscentrale geëxploiteerd wordt, is deels gelegen op het grondgebied van de gemeente Drogenbos, deels in Sint-Pieters-Leeuw en grenst aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het bedrijf is gevestigd in een industriezone tussen het Kanaal naar Charleroi en de E19. De site wordt in het westen begrensd door dit Kanaal, in het noorden door de Drie Fonteinstraat en in het zuiden door de De Bruyckerweg. Ten oosten van het bedrijfsterrein van Electrabel nv stroomt de Zenne en is de site Elia Drogenbos gelegen. De bedrijfzone wordt ontsloten langs de gewestweg Humaniteitslaan. De meest nabije woonwijk bevindt zich in Sint-Pieters-Leeuw, op ca. 300 m ten zuidwesten van de elektriciteitscentrale.

De milieuvergunning voor het verder uitbaten en veranderen van de elektriciteitscentrale werd verleend in 2012. Op dat moment bestond de elektriciteitscentrale in Drogenbos uit een stoomturbine en twee gasturbines (GT1 en GT2) in gecombineerde cyclus (STEG-centrale) en een vrijstaande gasturbine (GT0). De werking van de oude gasturbine (GT0), gebouwd in 1976, werd stopgezet in 2016.

In de STEG-centrale begint de productie van elektriciteit met het verbranden van aardgas in de verbrandingskamer van een gasturbine. De hete verbrandingsgassen doen de gasturbine draaien en drijft op haar beurt een alternator aan die elektriciteit opwekt. De transformator voert de spanning op en de elektriciteit wordt in het transportnet geïnjecteerd. De twee gasturbines bij de installatie in Drogenbos hebben elk een warmtevermogen van 470 MWth.

In de recuperatiestoomketel verhitten de verbrandingsgassen water dat in een buizenstelsel vloeit waardoor het water in stoom wordt omgezet. De hete stoom drijft de stoomturbine aan die op haar beurt een tweede alternator aandrijft waardoor de centrale een tweede keer elektriciteit produceert.

Electrabel nv is vergund voor het uitbaten van de STEG-centrale tot 3 mei 2032. Voor het deelaspect water omvat de vergunning:

- het lozen van bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater (Zenne) met een debiet van 45 m³/u, 400 m³/dag, 50.000 m³/jaar (rubriek 3.4.2°). Naast de algemene lozingsvoorwaarden voor oppervlaktewater zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing:
 - CZV: 60 mg/l;
 - N-tot: 25 mg/l;
 - P-tot: 2 mg/l;
 - sulfaat (SO4=): 400 mg/l;
 - chloriden (Cl-): 2.000 mg/l;
 - nitriet (NO2-): 2 mgN/l;
 - fluoride (F-): 1 mg/l;
- het lozen van koelwater in oppervlaktewater (kanaal Brussel-Charleroi) met een debiet van 3.000 m³/u, 72.000 m³/jaar (rubriek 3.5.3°). Hiervoor zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing: sulfaten
 - 500 mg/l P-tot: 1 mg/l;
 - vrije chloorresten (Cl v): 0,1 mg/l;
 - AOX: 0,4 mg/l;
- het uitbaten van een afvalwaterzuiveringsinstallatie met inbegrip van het lozen van het effluentwater en het ontwateren van de bijhorende slibproductie, voor het behandelen van huishoudelijk afvalwater ander dan afkomstig van woongelegenheden met een biologisch afbreekbare organische belasting van meer dan 20 IE (rubriek 3.6.1).

Beschrijving van het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden

Electrabel nv wenst in afwijking van artikel 4.2.3.1 van VLAREM II voor de lozing van bedrijfsafvalwater op de Zenne volgende lozingsnormen bijkomend in de vergunning op te nemen:

- kobalt totaal: 2 µg/l;
- uranium totaal: 4 µg/l;
- vanadium totaal: 15 µg/l.

4. Historiek

Volgende milieuvergunningen zijn relevant:

bevoegde overheid referentie besluit startdatum einddatum	omschrijving
deputatie D/PMVC/11L16/17755 3 mei 2012 3 mei 2032	vergunning voor het verder uitbaten en veranderen van de elektriciteitscentrale
deputatie D/MLD/12H09/18954 21 februari 2013 3 mei 2032	vermindering van de totale vergunde opslag van gasolie van 2.000 m³ naar 1.400 m³
deputatie D/MLD/15E22/23279 17 september 2015 3 mei 2032	mededeling diverse kleine veranderingen
deputatie D/PMVC/16G28/24686 27 oktober 2016 3 mei 2032	veranderen van de elektriciteitscentrale (incl. stopzetting van de milieuvergunning voor de oude gasturbine GT0)

Volgende omgevingsvergunning is relevant:

bevoegde overheid referentie besluit startdatum einddatum	omschrijving
deputatie OMV_2019008542 16 mei 2019 3 mei 2032	vergunning voor het veranderen van de elektriciteitscentrale (vervangen opslagtank natriumhypochloriet en uitbreiden met een aardgaswandketel)

5. Openbaar onderzoek

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden twee reacties ontvangen:

- de NMBV laat weten niet betrokken te zijn bij de aanvraag;
- Elia deelt mee dat voor alle werken nabij bovengrondse en ondergrondse installaties veiligheidsafstanden en veiligheidsvoorschriften gelden.

6. Adviezen

Volgende instanties werden om advies verzocht en verleenden volgende adviezen:

adviesinstantie	datum ontvangst	advies
CBS Drogenbos	27 december 2022	gunstig met voorwaarden
CBS Sint-Pieters-Leeuw	23 december 2022	gunstig met voorwaarden
Afdeling GOP-milieu	5 januari 2023	gunstig met voorwaarden
VMM-afvalwater en lucht	21 december 2022	gunstig met voorwaarden
VMM-watertoets	29 november 2022	gunstig met voorwaarden

Volgende instanties werden om subadvies verzocht en verleenden volgend subadviezen:

adviesinstantie	datum ontvangst	advies
De Vlaamse Waterweg	7 december 2022	gunstig met voorwaarden

7. Horen

De verzoeker van de bijstelling heeft initieel gevraagd om gehoord te worden door de POVC maar was aangekondigd afwezig.

8. Advies POVC

De POVC bracht op 17 januari 2023 unaniem volgend advies uit:

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden kan worden ingewilligd, om volgende redenen:

- de elektriciteitscentrale en bijgevolg ook het voorliggend verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden in functie van deze uitbating is in overeenstemming met de planologische bestemmingsbepalingen voor de plaats;
- met het huidig verzoek tot het opnemen van bijkomende bijzondere lozingsnormen in de vergunning worden geen bijkomende effecten verwacht ten opzichte van de situatie beschreven in het MER van 2011;
- Electrabel heeft voldoende onderzoek gevoerd naar de herkomst van gevraagde parameters in het afvalwater. De Wezer impacttool wijst uit dat er zelfs bij worst case omstandigheden geen onaanvaardbare impact is op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater;
- er wordt geen negatieve impact op VEN-gebied of SBZ-gebied verwacht;
- globaal kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, ook na de beoogde wijziging, tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

9. Bespreking

De deputatie neemt kennis van het eensluidend verslag van de provinciale omgevingsvergunningscommissie van 17 januari 2023 met kenmerk: 2022-0801-BIJ-POVCD-01-Advies POVC.

a) Planologisch

Het goed is niet gelegen binnen de grenzen van een goedgekeurd bijzonder plan van aanleg, gemeentelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan en maakt geen deel uit van een niet vervallen verkaveling. Volgens het VSGB van 16 december 2011 ligt de site in Gemengd regionaal bedrijventerrein (art. A5.1). Door de site loopt de deels overwelfde Zenne (art. A5.3). De Raad van State vernietigde het besluit van de Vlaamse regering van 16 december 2011 houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'afbakening VSGB en aansluitende open ruimtegebieden' bij arrest van 29 januari 2015, wat betreft artikelen A5.1 en A5.2 van de cluster A5 en A6 'Drogenbos Kanaal – Noordelijke ontsluiting'. Bij arrest van 16 september 2013 vernietigde de Raad van State artikel A5.1.8 van de stedenbouwkundige voorschriften van voornoemd besluit. Bijgevolg is de bestemming volgens het gewestplan van toepassing. De site van Electrabel blijft wel gelegen binnen de afbakeningslijn van het VSGB en ook art. A5.3 natuurgebied is niet vernietigd. De gevraagde verandering in activiteiten ligt echter niet in de zone met bestemmingscategorie A5.3.

Volgens het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse is het goed gelegen in industriegebied. Artikel 7 van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen is van kracht. De elektriciteitscentrale en bijgevolg ook de voorliggende aanvraag in functie van deze uitbating is in overeenstemming met de planologische bestemmingsbepalingen voor de plaats.

b) GPBV

De elektriciteitscentrale betreft een GPBV inrichting omwille van het totaal thermisch vermogen van de stookinstallaties. De meest recente evaluatie van de vergunningsvoorwaarden in het kader van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies werd door de POVC afgerond op 19 maart 2019. Uit deze evaluatie bleek dat de in de lopende milieuvergunningen opgelegde voorwaarden, samen met de bepalingen uit de BBT-conclusies die in VLAREM III zullen worden opgenomen, voldoende zijn om aan de BBT-conclusies te kunnen voldoen.

c) MER-screening

Naar aanleiding van de hernieuwing van de milieuvergunning in 2012 werd een MER opgemaakt, conform verklaard op 15 december 2011. Met het huidig verzoek tot het opnemen van bijkomende bijzondere lozingsnormen in de vergunning worden geen bijkomende effecten verwacht ten opzichte van de situatie beschreven in het MER van 2011.

d) Waterparagraaf

Hoofdstuk III, afdeling I, art. 1.3.1.1 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, legt bepaalde verplichtingen op, die de watertoets worden genoemd. Art. 1.3.1.1. §5.2° stelt dat de watertoets verplicht is bij de omgevingsvergunning voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten van een project, vermeld in artikel 5, 1°, c), van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning wanneer dat relevant is, gelet op het voorwerp van de vergunningsaanvraag. Deze watertoets houdt in dat de eventuele schadelijke effecten van het innemen van ruimte ten koste van de watersystemen worden ingeschat. Het voorliggend verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden voorziet niet in uitbreidingen aan de bebouwing of verharding, zodat er geen ruimte wordt ingenomen en de kwantitatieve toestand van de hemelwaterhuishouding ongewijzigd blijft.

e) Afvalwater – gevraagde bijstelling

Met deze aanvraag tot bijstelling van de voorwaarden wenst de exploitant voor de lozing van het bedrijfsafvalwater een aantal bijkomende bijzondere lozingsnormen (kobalt, uranium en vanadium) op te nemen in de vergunning. Er verandert niets aan de lozing van het koelwater en het huishoudelijk afvalwater.

De bedrijfssite staat niet ingekleurd op de zoneringsplannen. Aan de westkant wordt het terrein begrensd door het kanaal Brussel-Charleroi. De Zenne, een Vlaamse waterloop van het type grote rivier, loopt over het domein van Electrabel. Het gemodelleerd geschat 10-percentiel debiet van de Zenne bedraagt hier 5.947 m³/u en het gemiddeld debiet 11.358 m³/u.

Het bedrijfsafvalwater bestaat uit:

- regeneratiewater van de harsen voor de aanmaak van gedemineraliseerd water;
- vloerwater van de technische installaties;
- afvalwater van staalnames voor controle van het koelwater;
- potentieel verontreinigd hemelwater.

Dit bedrijfsafvalwater wordt geloosd in de Zenne met een maximum debiet van 45 m³/u, 400 m³/dag, 50.000 m³/jaar.

De Afdeling Handhaving heeft vastgesteld dat in het geloosde bedrijfsafvalwater soms uranium (U), kobalt (Co) en vanadium (V) voorkomt in concentraties boven het indelingscriterium, terwijl het bedrijf geen bijzondere lozingsnormen vergund heeft voor deze parameters.

Electrabel heeft een onderzoek gevoerd naar de herkomst van deze stoffen in het afvalwater. Hiertoe werden de verschillende deelstromen en het geloosde bedrijfsafvalwater op verschillende momenten geanalyseerd. Daaruit blijkt dat het gemeten U afkomstig is uit het ingenomen leidingwater dat gebruikt wordt voor de aanmaak van gedemineraliseerd water. Het leidingwater wordt over een ionenwisselaar gestuurd waarbij alle aanwezige kationen en anionen worden tegengehouden. Bij verzadiging van de harsen worden deze tegengespoeld met NaOH en HCl, waarbij de tegengehouden ionen terug worden vrijgezet. Hierdoor wordt het U uit het stadswater opgeconcentreerd en zal het dus in een verhoogde concentratie aanwezig zijn in het tegenspoelwater.

V werd aangetroffen in het gebruikte HCl en in mindere mate in het NaOH. Daarnaast is V ook aanwezig in het opgenomen kanaalwater dat gebruikt wordt voor de koelwaterkring. Het afvalwater van de staalnames ten behoeve van de controle van de procesparameters op het koelwater, wordt met het bedrijfsafvalwater geloosd en bevat ook V.

Co wordt eveneens aangetroffen in het regeneratiewater van de harsen. Daarnaast is Co ook aanwezig in het opgenomen kanaalwater en zal het via het afvalwater van de staalnames voor de controle van het koelwater, in het bedrijfsafvalwater terecht komen.

De exploitant heeft de herkomst van de parameters U, V en Co voldoende onderzocht. Op voorwaarde dat de Wezer impacttool uitwijst dat er geen onaanvaardbare impact is, kan VMM akkoord gaan met de aangevraagde lozingsnormen.

Het Wezer arrest van 1 juli 2015 (zaak C-461/13) van het Europees Hof van Justitie stelt dat de overheid de goedkeuring van een project of lozing moet weigeren wanneer deze de toestand van een waterlichaam doet achteruitgaan of het bereiken van de goede toestand van een waterlichaam in gevaar brengt. Om hierop te anticiperen werd het Wezer stappenplan uitgewerkt dat het mogelijk maakt om op een uniforme wijze een antwoord te bieden op de vraag of een lozing een achteruitgang veroorzaakt van de waterkwaliteit of het bereiken van de goede toestand in het gedrang brengt. Het stappenplan vormt zodoende een nieuwe impactbeoordeling van de lozing van bedrijfsafvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater. In dit nieuwe toetsingskader is ervoor gekozen om standaard de impact te bepalen in de aan Europa te rapporteren waterlopen (VL en L1) tenzij de desbetreffende L2-waterloop ecologisch waardevol is (loopt bv. door een natuurgebied of heeft alle kwaliteitskenmerken om een goede toestand te hebben) of over een grote lengte beïnvloed wordt.

Bij voorliggend verzoek wordt de impact bepaald op de Zenne, een Vlaamse waterloop die over de site loopt. In worst case omstandigheden (dwz 10-percentiel debiet van de waterloop in combinatie met maximum vergund debiet en de aangevraagde maximum lozingsnorm) blijkt dat voor de drie aangevraagde stoffen de procentuele bijdrage van het geloosde bedrijfsafvalwater van Electrabel aan de totale concentratie in de Zenne kleiner dan 10% is. De impact van de lozing op het halen van de goede chemische en/of ecologische toestand /ecologisch potentieel en op de achteruitgang van de toestand van de Zenne is verwaarloosbaar en dus is de lozing aanvaardbaar. Bijgevolg kunnen de gevraagde bijzondere lozingsnormen (15 µg/l V-tot, 2 µg/l Co-tot en 4 µg/l U-tot) aan de vergunning toegevoegd worden tot het einde van de looptijd van de huidige basisvergunning, i.e. 3 mei 2032.

f) Natuurtoets

Het meest nabije VEN-gebied 'De Zennebeemden Beersel-Ruisbroek' bevindt zich op 1,6 km ten zuid-zuidoosten van de bedrijfssite. Vanaf 2,2 km ten zuidwesten van de inrichting strekt zich het VEN-gebied 'De vallei van de Zuunbeek en zijlopen' uit, deels overlappend met het HRG 'Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden'. Deze gebieden bevinden zich alle stroomopwaarts van het bedrijf waardoor hierop geen negatieve effecten te verwachten zijn.

Zoals hierboven reeds aangegeven, blijkt ook uit de impactbeoordeling (Wezertool) dat de impact op het halen van de goede chemische en/of ecologische toestand/ecologisch potentieel en op de achteruitgang van de toestand verwaarloosbaar is. Er kan worden geconcludeerd dat de het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden de natuurtoets doorstaat.

g) Goede ruimtelijke ordening

Artikel 5.3.1. van het decreet algemeen milieubeleid bepaalt dat de omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ingedeelde inrichting of activiteit moet geweigerd worden indien deze ondermeer in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. De beoordelingsgronden van een goede ruimtelijke ordening zijn vervat in art. 4.3.1. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. Het verzoek tot het opnemen van bijkomende bijzondere lozingsvoorwaarden omvat geen stedenbouwkundige handelingen. De activiteiten zijn in overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening.

De overwegingen in acht genomen kan het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden worden ingewilligd, om volgende redenen:

- de elektriciteitscentrale en bijgevolg ook het voorliggend verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden in functie van deze uitbating is in overeenstemming met de planologische bestemmingsbepalingen voor de plaats;
- met het huidig verzoek tot het opnemen van bijkomende bijzondere lozingsnormen in de vergunning worden geen bijkomende effecten verwacht ten opzichte van de situatie beschreven in het MER van 2011;
- Electrabel heeft voldoende onderzoek gevoerd naar de herkomst van gevraagde parameters in het afvalwater. De Wezer impacttool wijst uit dat er zelfs bij worst case omstandigheden geen onaanvaardbare impact is op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater;
- er wordt geen negatieve impact op VEN-gebied of SBZ-gebied verwacht;
- globaal kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, ook na de beoogde wijziging, tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

Na het verslag gehoord te hebben van Gunther Coppens, als lid van de deputatie, beslist de deputatie:

Besluit

1. Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden ingediend door Electrabel nv, Simon Bolivarlaan 34, 1000 Brussel, inzake de bijstelling van de milieuvoorwaarden bij de uitbating van de elektriciteitscentrale, gelegen De Bruyckerweg 1, 1620 Drogenbos, kadastraal bekend: Drogenbos: afdeling , sectie A, 18b2, 18c2, 18w, 20b3, 20y2, 52w, 52x (capakeys: 22001A0018/00B002, 22001A0018/00C002, 22001A0018/00W000, 22001A0020/00B003, 22001A0020/00Y002, 22001A0052/00W000, 22001A0052/00X000), Sint-Pieters-Leeuw: afdeling 1, sectie A, 142f2, 142g2, 142h2, 142k2, 142n2 (capakeys: 23077A0142/00F002, 23077A0142/00G002, 23077A0142/00H002, 23077A0142/00K002, 23077A0142/00N002), met als inrichtingsnummer 20190122-0070, in te willigen voor de duur van de basisvergunning (i.e. 3 mei 2032) met volgende bijzondere milieuvoorwaarden:
 - kobalt totaal: 2 µg/l;
 - uranium totaal: 4 µg/l;
 - vanadium totaal: 15 µg/l.
2. De geactualiseerde bijzondere milieuvoorwaarden omvatten:
 - het bedrijfsafvalwater dient te voldoen aan de algemene lozingsvoorwaarden voor het lozen in oppervlaktewater (de Zenne) met bijkomend volgende parameters:
 - totale stikstof: 25 mg N/l;
 - chloriden: 2.000 mg/l;
 - sulfaat: 400 mg/l;
 - totaal fosfor: 2 mg P/l;
 - nitriet: 2 mg N/l;
 - totaal fluoriden: 1 mg/l;
 - totaal vanadium: 15 µg/l;
 - totaal kobalt: 2 µg/l;
 - totaal uranium: 4 µg/l;
 - CZV: 60 mg/l;
 - de lozing van koelwater dient te voldoen aan de algemene lozingsvoorwaarden voor het lozen in oppervlaktewater (kanaal Brussel-Charleroi) met bijkomend volgende parameters:
 - sulfaten: 500 mg/l;
 - totaal fosfor: 1 mg/l;
 - AOX: 0,4 mg/l;
 - vrije chloor: 0,1 mg/l;
 - de opslag van gasolie in de aanwezige houder van 15.000 m³ dient fysiek begrensd te worden tot een maximale opslag van 2.000 m³ gasolie.

Belangrijke bepalingen uit het omgevingsdecreet

Beroepsmogelijkheden

Tegen deze beslissing kan beroep ingesteld worden bij de Vlaamse Regering volgens de modaliteiten vervat in hoofdstuk 3 van het omgevingsvergunningsdecreet van 25 april 2014 middels een beveiligde zending binnen een termijn van 30 dagen na:

- de betekening van de beslissing
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing.

Uittreksel uit het decreet

Art. 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde.
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat. (inwerkingtreding 1/1/2018)
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de *vegetatie omvat*.

Art. 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Art. 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Art. 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Art. 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Art. 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;*
- 2° de vergunningsaanvrager;*
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;*
- 4° het college van burgemeester en schepenen.*

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;*
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;*
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:*
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;*
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;*
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.*

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;*
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;*
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.*

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Verval van de omgevingsvergunning

Uittreksel uit het decreet

Art. 99

§ 1. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;
- 2° als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen meer dan drie opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
- 3° als de vergunde gebouwen niet winddicht zijn binnen vijf jaar na de aanvang van de vergunde stedenbouwkundige handelingen;
- 4° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

De termijn, vermeld in het eerste lid, 1°, kan evenwel, op verzoek van de vergunninghouder, voor een periode van twee jaar verlengd worden als hij aantoont dat de niet-verwezenlijking het gevolg is van een vreemde oorzaak die hem niet kan worden toegerekend. De vergunninghouder dient de aanvraag van de verlenging, op straffe van verval, met een beveiligde zending en minstens drie maanden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vervalttermijn van twee jaar in bij de overheid die de vergunning heeft verleend. Die overheid weigert de aanvraag van de verlenging alleen als:

- 1° er geen sprake is van een vreemde oorzaak die niet aan de vergunninghouder kan worden toegerekend;
- 2° de aangevraagde en vergunde handelingen strijdig zijn met inmiddels gewijzigde stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften.

De overheid bezorgt haar beslissing uiterlijk de dag van het verstrijken van de oorspronkelijke vervalttermijn van twee jaar. Bij ontstentenis van een beslissing wordt de verlenging geacht te zijn goedgekeurd. Als de verlenging wordt goedgekeurd, worden de termijnen, vermeld in het eerste lid, 3° en 4°, ook met twee jaar verlengd.

Als de omgevingsvergunning uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het bouwproject, worden de termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in het eerste lid, gerekend per fase. Voor de tweede fase en de volgende fasen worden de termijnen van verval bijgevolg gerekend vanaf de aanvangsdatum van de fase in kwestie.

§ 2. De omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting meer dan vijf opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
- 2° als de ingedeelde inrichting vernield is wegens brand of ontploffing veroorzaakt ten gevolge van de exploitatie;
- 3° als de exploitatie op vrijwillige basis volledig en definitief wordt stopgezet overeenkomstig de voorwaarden en de regels, vermeld in het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten, en de uitvoeringsbesluiten ervan. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de inkennisstelling van de stopzetting.

§ 2/1. De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van kleinhandelsactiviteiten vervalt van rechtswege als de kleinhandelsactiviteiten meer dan vijf opeenvolgende jaren worden onderbroken.

§ 2/2. De omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetatie vervalt van rechtswege als het wijzigen van de vegetatie niet binnen twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

§ 3. Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1, betrekking hebben op een gedeelte van het bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van een bouwproject. Een gedeelte is eerst afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeelten, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwfysische vereisten.

Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1 of 2, alleen betrekking hebben op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

Art. 100

De omgevingsvergunning blijft onverkort geldig als de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 naar klasse 2 overgaat of omgekeerd.

In geval de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 of 2 naar klasse 3 overgaat, geldt de vergunning als aktenaam en blijven de bijzondere voorwaarden gelden.

Art. 101

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9 behoudens indien de vergunde handelingen in strijd zijn met een vóór de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, §1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI van de VCRO, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel."

Artikel 102. § 1. Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij geen nieuwe wegen worden aangelegd of het tracé van bestaande gemeentewegen niet moet worden gewijzigd, verbreed of opgeheven, vervalt van rechtswege als:

- 1° binnen een termijn van vijf jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de verkoop, de verhuring voor meer dan negen jaar of de vestiging van erfpacht of opstalrecht ten aanzien van ten minste één derde van de kavels;
- 2° binnen een termijn van tien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot dergelijke registratie ten aanzien van ten minste twee derde van de kavels.

Voor de toepassing van het eerste lid:

- 1° wordt met verkoop gelijkgesteld: de nalatenschapsverdeling en de schenking, met dien verstande dat slechts één kavel per deelgenoot of begunstigde in aanmerking komt;
- 2° komt de verkoop, de verhuring voor meer dan negen jaar, of de vestiging van erfpacht of opstalrecht van de verkaveling in haar geheel niet in aanmerking;
- 3° komt alleen de huur die erop gericht is de huurder te laten bouwen op het gehuurde goed in aanmerking.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, met verkoop gelijkgesteld.

§ 2. Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij nieuwe wegen worden aangelegd of waarbij het tracé van bestaande gemeentewegen gewijzigd, verbreed of opgeheven wordt, vervalt van rechtswege als:

- 1° binnen een termijn van vijf jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot de oplevering van de onmiddellijk uit te voeren lasten of tot het verschaffen van waarborgen betreffende de uitvoering van deze lasten op de wijze, vermeld in artikel 75;
- 2° binnen een termijn van tien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de in paragraaf 1 vermelde rechtshandelingen ten aanzien van ten minste één derde van de kavels;
- 3° binnen een termijn van vijftien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de in paragraaf 1 vermelde rechtshandelingen ten aanzien van ten minste twee derde van de kavels.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, met verkoop gelijkgesteld.

§ 3. Als de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het verkavelingsproject, worden de termijnen van verval, vermeld in de paragrafen 1 tot en met 2, gerekend per fase. Voor de tweede en volgende fasen worden de termijnen van verval dientengevolge gerekend vanaf de aanvangsdatum van de betrokken fase.

§ 4. Het verval, vermeld in paragraaf 1 en 2, 2° en 3°, geldt slechts ten aanzien van het niet bebouwde, verkochte, verhuurde of aan een erfpacht of opstalrecht onderworpen gedeelte van de verkaveling.

§ 5. Onverminderd paragraaf 4, kan het verval van rechtswege niet worden tegengesteld aan personen die zich op de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden beroepen als zij kunnen aantonen dat de overheid na het verval en ten aanzien van een of meer van hun kavels binnen de verkaveling, wijzigingen aan deze omgevingsvergunning heeft toegestaan of stedenbouwkundige of bouwvergunningen of stedenbouwkundige attesten heeft verleend in zoverre deze door de hogere overheid of de rechter niet onrechtmatig werden bevonden.

§ 6. De Vlaamse Regering kan maatregelen treffen aangaande de kennisgeving van het verval van rechtswege.

Artikel 103. De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9, behoudens als de verkaveling in strijd is met een vóór de datum van de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, § 1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.

Namens de deputatie,