

31012/25/1/M/4

Dossiernummer omgevingsloket : 2019041156

Inrichtingsnummer : 20180522-0085

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende omgevingsvergunning aan N.V. MERCATOR PRESS voor een inrichting gelegen te JABBEKE.

De aanvraag ingediend door N.V. MERCATOR PRESS, gevestigd te Industriezone 2 8490 Jabbeke, strekkende tot het bekomen van een omgevingsvergunning voor een inrichting gelegen te Industriezone 2 te Jabbeke,

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 28/03/2019.

De aanvraag werd op datum van 4/04/2019 volledig en ontvankelijk verklaard.

De aanvraag omvat het slopen en herbouwen van en loods, aanpassen bestaande bouw (verhogen) en plaatsen van een nieuwbouw overkapping.

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

De aanvragen die de vereenvoudigde procedure doorlopen, zijn limitatief opgesomd in de artikelen 11 tot en met 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. Het project komt in deze artikelen voor.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een gebied voor milieubelastende industrie van het gewestplan Brugge-Oostkust (d.d. 07/04/1977) waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

2. De industriegebieden :

2.0. Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten.

Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk : bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

2.1. Voor de industriegebieden kunnen de volgende nadere aanwijzingen worden gegeven :

2.1.2. de gebieden voor milieubelastende industrieën. Deze zijn bestemd voor bedrijven die om economische of sociale redenen moeten worden afgezonderd;

Verordeningen

Gewestelijke bouwverordening inzake wegen voor voetgangersverkeer d.d. 29-04-1997

Gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater d.d. op 05-07-2013

Gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake openlucht recreatieve verblijven en de inrichting van gebieden voor dergelijke verblijven d.d. 08-07-2005.

Provinciale stedenbouwkundige verordening inzake het overwelfen van baangrachten d.d. 23-07-2008.

Gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake toegankelijkheid d.d. 10-06-2011

Gemeentelijke stedenbouwkundige verordening inzake parkeerplaatsen bij bouwwerken d.d. 07-09-2017.

2. Historiek

milieuvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 04/06/2009 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een offsetdrukkerij voor een termijn van 20 jaar;

Gelet op het besluit d.d. 18/08/2011 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden van een offsetdrukkerij voor een termijn tot 04/06/2029;
 Gelet op het besluit d.d. 09/06/2016 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het wijzigen, uitbreiden en toevoegen van een offsetdrukkerij voor een termijn tot 04/06/2029;
 Gelet op het besluit van de deputatie d.d. 15/12/2016 waarbij akte wordt genomen van het uitbreiden van lozing bedrijfsafvalwater;
 Gelet op het besluit d.d. 15/06/2017 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een offsetdrukkerij voor een termijn tot 04/06/2029 (lozing BA) en voor de grondwaterwinning 100 m3/d en 20.000 m3/j in het Lid van Egem voor een termijn van 2 jaar op proef.

Omgevingsvergunning

Gelet op het besluit van de Deputatie d.d. 29/11/2018 waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een offsetdrukkerij voor een termijn tot 04/06/2029.

3. Beschrijving van de omgeving en de aanvraag

Beschrijving van de plaats

De inrichting is gelegen in Industriezone 2 te Jabbeke, grenzend aan de E40. Ten noorden van het bedrijf is een vestiging van Inbev gelegen, en ten westen en ten zuiden is het op- en afritten complex Jabbeke van de E40 gelegen.

De inrichting is niet gelegen in of in de nabijheid van een EU-Habitatrichtlijngebied, RAMSAR-gebied of een gebied van het VEN of het IVON en is gelegen op ca. 400 m van het EU-vogelrichtlijngebied 'Poldercomplex'.

De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen ten oosten van het bedrijf in een doodlopende straat, op ongeveer 20 m van de bedrijfsgebouwen. De woningen zijn gelegen in agrarisch gebied.

Beschrijving van de aanvraagde stedenbouwkundige handelingen

De aanvraag omvat als stedenbouwkundige handelingen:

- slopen van een deel van de bestaande loods
- bouwen van een nieuwe loods (op die plaats)
- oprichten van een nieuwe overkapping
- voorzien van een nieuwe infiltratievoorziening
- aanpassen van de bestaande schouw

Beschrijving van de aanvraagde ingedeelde inrichtingen of activiteiten

De aanvraag heeft als voorwerp :

- - het verhogen van de schouw op de naverbrander (vocsidiser) van de drukpersen

De aanvraag omvat voor de ingedeelde inrichting of activiteit:

Rubriek	Omschrijving	Kl.	Advies	Tijd.	Coörd	Audit	Jv.	X
11.1.3°a)	Drukkerijen en grafische Industrie: Inrichtingen voor het drukken in de ruimste zin met geïnstalleerde totale drijfkracht van meer dan 1.000 kW, wanneer de inrichting volledig is gelegen in een industriegebied (Totale eenheden: 3078,4 kilo watt)	1	A R	0	B			

Rubriek	Product	Hoeveelheid
11.1.3°a)	drukpersen	3078,4 kilo watt

4. Openbaar onderzoek/raadpleging aanpalende eigenaar

- Er diende over de aanvraag geen openbaar onderzoek gehouden te worden.

5. Adviezen

Volgende adviezen dienden ingewonnen te worden :

- Het College van Burgemeester en Schepenen
- Het Departement Omgeving, afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten – Directie omgevingsprojecten – milieu
- Het agentschap Wegen en Verkeer
- De Nieuwe Polder van Blankenberge
- Vlaamse Milieumaatschappij, afdeling operationeel waterbeheer heeft geen advies uitgebracht.

Het college van Burgemeester en Schepenen heeft deels gunstig advies uitgebracht.

Het Departement Omgeving, afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten – Directie omgevingsprojecten – milieu heeft gunstig advies uitgebracht

Het Agentschap Wegen en Verkeer heeft gunstig advies uitgebracht.

De Nieuwe Polder van Blankenberge heeft gunstig advies uitgebracht.

Gelet op het verslag van de provinciale omgevingsambtenaar.

6. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan.

Slotconclusie hierbij

Overwegende dat (motivering vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten) gesteld kan worden dat de verandering van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde aanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

b) Goede ruimtelijke ordening (toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO)

Het bedrijf was, samen met het naastliggende bedrijf, op de plaats van de voorgestelde verbouwing aanwezig bij het tot stand komen van het gewestplan.

Nadien werd in diverse fasen bijgebouwd volgens de noodzaak van het bedrijf.

Het CBS heeft volgend kritisch advies uitgebracht :

Tegenaan de Elfhoekstraat, een historische woonkorrel met een 10-tal woningen, is de omgevingsaanleg beperkt gebleven: deels ontbrekend groenscherm, veel verharding met beperkte bedrijfsfunctionaliteit langs die zijde, ontsierende brandwateropslag.

Het bedrijf wordt er op gewezen dat de Elfhoekstraat helemaal niet geschikt is om toegang te nemen voor enige bedrijfsvoering, andere dan voor noodtoegang (brandweer e.d.).

Verder maakt het CBS een aantal bedenkingen aangaande groeninkleding en de verhardingen. Voor de behandeling kan ook overwogen worden dat er ten aanzien van het bedrijf, mede door de hoofdwindrichting zuidwest, geregeld milieuklacht geweest is in de Elfhoekstraat, waarvoor het bedrijf weliswaar steeds inspanning gedaan heeft.

Anders is het duidelijk voor het schepencollege dat het bedrijf op die plaats goed gelokaliseerd is en dat de nodige aanpassing en verbouwing zoals voorgesteld, gunstig geadviseerd moet worden. Van het bedrijf mag op vandaag dan wel gevraagd worden om alles in het werk te stellen ten voordele van de beleving in de omgeving.

Bij dit gunstig advies heeft het CBS aldus de volgende opmerkingen gemaakt. Er werd d.d. 22/05/2019 door exploitant een replieknota op het omgevingsloket geplaatst waarmee een antwoord geboden wordt aan de bedenkingen van het CBS. Deze komen hieronder aan bod.

- (1) Het groenscherm aan de zijde van de Elfhoekstraat dient gemaximaliseerd te worden en bij voorkeur dwingend opgelegd te worden met een waarborgregeling. Het is passend dat de vergunningverlenende autoriteit deze last afdwingt met een aangepast plan (met voornamelijk hoogstammig streekeigen groen) en een financiële waarborgregeling. Daarbij dient ook een omheiningstype opgelegd te worden dat passend is in die omgeving (vb. groene staaldraad met een hoogte van 2 meter met ingroei van klimop – een toepassing die door de gemeente standaard opgelegd wordt rond alle bedrijven). Gemeente Jabbeke heeft als vaste praktijk bij haar omgevingsvergunningen ten aanzien van bedrijven om in de bijzondere voorwaarden een groenscherm en omheining op te leggen met daaraan een waarborg gekoppeld. Er is geen reden om dit hier aldus niet toe te passen ten aanzien van het grotere bedrijf.

Het schepencollege brengt een negatief advies uit voor het onderdeel voorgestelde verharding aan de zijde van de Elfhoekstraat, andere dan deze strikt noodzakelijk voor de toegang hulpdiensten. De verharding voor de noodtoegang dient ondergronds voorzien te worden met een bovengrondse groenbedekker, in het belang van het uitzicht in de buurt. Het residentieel verkeer en het verkeer ten behoeve van het bedrijf mogen niet samengaan aangezien het openbaar domein er niet is op voorzien.

In de voorliggende aanvraag wordt er echter niets veranderd aan de bestaande verhardingen. Dit maakt niet het voorwerp uit van de huidige aanvraag. Enkel de sloop en bouw van de loodsen wordt aangevraagd, dit op dezelfde locatie als de bestaande gebouwen. Aan de verhardingen wordt niets gewijzigd.

Bovendien is er reeds een poort en draadafsluiting aanwezig op de perceelsgrens aan de elfhoekstraat.

Niettegenstaande er met huidige aanvraag niets aan wordt gewijzigd en dit geen voorwerp van de aanvraag uitmaakt is Mercator Press bereid om te kijken hoe deze draadafsluiting groener kan worden ingekleed. De realisatie van een effectieve groenbuffer is om veiligheidsredenen op deze plek niet mogelijk gezien de beperkte afstand tussen het bestaande, en ook het nieuwe gebouw, en de perceelsgrens. Deze minimale 4,41 meter dient gevrijwaard te blijven zodat het gebouw langs deze zijde voor hulpdiensten toegankelijk is.

Deze toezegging wordt in de bijzondere voorwaarden verankerd: de exploitant dient een voorstel uit te werken om de draadafsluiting groener in te kleden. Dit voorstel dient overlegd met het CBS Jabbeke.

- (2) Het groenscherm in het begin van de Elfhoekstraat en voorbij de hoek in een eerste zone tegenaan de A10/E40, is thans behoorlijk in kwaliteit en dreigt nu zoals op het plan te verdwijnen ten voordele van een bufferbekken/wadi. Voor het schepencollege is het jammer dat die zo zou moeten voorzien worden en kan dit enkel voor zover aangetoond wordt dat dit technisch niet anders kan gerealiseerd worden, bijvoorbeeld met infiltratievoorziening onder de nieuw te bouwen loodsen of parking. Een kostprijsargument lijkt niet voldoende om afbreuk te doen aan de noodzaak om nu voor de toekomst het groenscherm zo goed mogelijk aan te houden of te voorzien.

In ieder geval is de wadi zoals ingetekend aan de zijde van de Elfhoekstraat (tot op minder dan 1 m van de rijweg) onaanvaardbaar. Er blijft geen plaats voor een groenscherm en een behoorlijke omheining op passende afstand van de rijweg (min. 1 m vanaf de verharding).

Exploitant heeft d.d. 22/05/2019 verduidelijkt dat zij op basis van een uitvoerige motivatie een afwijking bekomen hebben bij het Agentschap voor Wegen en Verkeer om de wadi aan te leggen binnen de 30-meter bouwvrije zone.

De realisatie van deze wadi zal de visuele afscherming van het bedrijf ten aanzien van de A10/E40 niet in het gedrang brengen aangezien er nog steeds een voldoende brede groenbuffer behouden blijft.

De locatie van de wadi werd uitvoerig gemotiveerd in de afwijkingsvraag naar het Agentschap Wegen en Verkeer.

Gelet op de verkregen afwijking bij het Agentschap voor Wegen en Verkeer, mag geoordeeld worden dat locatie van de wadi wel degelijk verantwoord is. Volledigheidshalve moet ook worden gewezen op het positieve advies van de Nieuwe Polder van Blankenberge. Zij benadrukken dat de locatie van de wadi een goede oplossing is.

- (3) In de tweede zone tegenaan de A10/E40 is er geen groenscherm en zelfs geen behoorlijke afscheiding tussen weg en bedrijf. De in- en uitritten zouden in omvang beperkt moeten worden en de vrachtwagenbewegingen worden nu teveel afgewend op de rijweg. De omgevingsaanleg op die plaats verdient beter en dit belangrijk nieuwbouw en verbouwingsdossier moet aanleiding zijn om hieraan te werken. Op het plan wordt beperkt tot het intekenen van parkeerplaatsen op een bestaand KWS-plein en tot tegen de perceelsgrens van de Elfhoekstraat.

Door het schepencollege wordt voor dit onderdeel aan de Deputatie gevraagd om dit onderdeel (aanpassing parking) van vergunning uit te sluiten, een bijzonder voorwaarde van aangepast plan op te leggen, waarbij het bedrijf voor de aansluiting aan de zijde van de gemeenteweg in overleg dient te gaan met de gemeente.

Deze opmerking heeft echter geen betrekking op het voorwerp van de aanvraag. Tussen de bestaande parking en de openbare weg is een open draadafsluiting aanwezig. Zoals hierboven gesteld is de exploitant bereid om te bekijken in hoeverre deze afsluiting groener kan ingekleed worden en wordt dit verankerd in de bijzondere voorwaarden.

- (4) de uitbreiding wordt uitgevoerd met witte sandwichpanelen tot op een hoogte van 15,24 m. Dergelijke kleur is ruimtelijk niet verantwoord en is mede gelet op de geringe groenzones, ruimtelijk niet inpasbaar. Enkel donkere kleuren kunnen aanvaard worden. Dit is ook de algemene beleidslijn van gemeente Jabbeke ten aanzien van van alle aanvragen omgevingsvergunning voor bedrijfsgebouwen.

In een motivatienota d.d. 22/05/2019 heeft de exploitant het volgende geargumenteed: Het optrekken van het gebouw in witte sandwichpanelen zorgt voor een integratie van de nieuwe loodsen in de bestaande site. De visuele impact zal niet veranderen ten gevolge van deze aanvraag. Gelet op de bestaande (witte) gebouwen op de site kan de kleurkeuze dan ook verantwoord worden. Volledigheidshalve wordt verwezen naar de foto's toegevoegd in het omgevingsloket waarop de bestaande gebouwen te zien zijn.

Er wordt verwezen naar een algemene beleidslijn van gemeente Jabbeke zonder dat verder verduidelijkt wordt welke beleidslijn dit is. Er is geen bindende gemeentelijke stedenbouwkundige verordening die deze 'beleidslijn' veruitwendigt. Ook is er geen publiek raadpleegbare beleidslijn die door de gemeenteraad werd aangenomen die een dergelijke eis bevat.

Gelet op de motivatie van de exploitant, kan de gevraagde materiaalkeuze – witte sandwichpanelen – aanvaard worden.

- (5) Er wordt een verhoogde schouw op de naverbrander van de drukpersen tot 17,24 m voorgesteld. De vraag wordt gesteld of dit, gelet op de geregelde milieuklachten van het verleden, dan wel voldoende hoog is.

Aangezien enkel de schouwhoogte wordt verhoogd en er geen andere wijzigingen worden doorgevoerd zal de schouw voldoende hoog zijn. De VOS luchtemissies worden voldoende gecontroleerd en beperkt d.m.v. o.a. naverbranders. Door de schouw te verhogen zal de impact naar de omgeving verminderen.

c) Watertoets

1. Hydrografie

Het project ligt in het afwateringsgebied van de Tollenaarsbeek, een onbevaarbare waterloop van 2^e categorie met nummer 0.3.2.8.2. Deze waterloop maakt deel uit van het bemalingsgebied van Kwetshage-Paddegat en is gelegen binnen het bekken van de Brugse Polders.

2. Beheer en instandhouding onbevaarbare waterlopen

Ingevolge de bepalingen van artikel 17 van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen, de bepalingen van artikel 6 van het bijzonder politiereglement van de Nieuwe Polder van Blankenberge van 13 april 1978 en de bepalingen van artikel 10§1-4^o en artikel 10§3-2^o van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid zoals gewijzigd bij het decreet van 19 juli 2013, mogen er op de strook grond van vijf meter landinwaarts gemeten vanaf de bovenste rand van de waterloop geen nieuwe constructies worden opgericht met het oog op het behoud van het ecosysteem en teneinde de uitvoering van onderhouds- en instandhoudingswerken mogelijk te maken.

3. Waterbeheerplannen

Op 18 december 2015 gaf de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de stroomgebiedbeheerplannen voor Schelde en Maas 2016-2021 met inbegrip van een bekkenspecifiek deel voor het bekken van de Brugse Polders. Deze waterbeheerplannen bevatten acties en maatregelen om de toestand van de waterlopen en het grondwater te verbeteren en om ons beter te beschermen tegen overstromingen. Voor het betrokken projectgebied worden in deze waterbeheerplannen weliswaar geen speciale gebiedsspecifieke acties opgenomen maar bevatten enkele algemene maatregelen om de risico's op overstroming te beperken die gelden voor het volledige afstroomgebied waaronder: toepassing van het waterbeheerprincipe vasthouden-bergenafvoeren. Bij elke ingreep zal het verlies aan buffercapaciteit en infiltratie gecompenseerd worden.

4. Overwegingen, afweging en motivering

- 4.1. Het terrein van het project is gelegen in een mogelijk overstromingsgevoelig gebied, doch niet in een recent overstroomd gebied. Er zijn bij de Polder geen overstromingen van het perceel gekend. Volgens de watertoetskaart 'Infiltratiegevoelige bodems' ligt het terrein deels in een infiltratiegevoelig gebied.
- 4.2. In de noordoostelijke hoek van het terrein bevindt zich een aanpalende gracht.
- 4.3. Voor de berekening van het buffervolume dient uitgegaan van de code van goede praktijk voor een geïntegreerd rioleringsbeleid in Vlaanderen berekend voor een bui met een terugkeerperiode van 20 jaar en een ledigingsdebiet van 10 l/sec/ha verharding. Hieruit volgt een buffervolume met een grootteorde van 330 m³/ha verharde oppervlakte en dit bovenop de verplichting inzake de aanleg van regenwaterputten overeenkomstig de gewestelijke stedenbouwkundige verordening van 5 juli 2013.
- 4.4. Het project omvat het slopen van twee loodsen van ca. 2.709 m² en 2.747 m² en het slopen van een fietsenstalling van 97 m². Daarna worden op dezelfde plaats twee nieuwe loodsen van ca. 2.720 m² en 2.754 m² gebouwd en wordt een nieuwe overkapping van ca. 1.366 m² opgericht bovenop de bestaande beton-/asfaltverharding. De bestaande schouw wordt verhoogd van 10 m naar 17,24 m. Er wordt tevens ca. 21 m² verharding aangelegd, zodat de totale nieuwe verharde oppervlakte ca. 6.861 m² bedraagt. Rekening houdend met de hierboven vermelde buffernorm is een buffervolume van ca. 226 m³ nodig. Alle ingedeelde inrichtingen of activiteiten blijven ongewijzigd, behalve de inrichtingen voor het drukken, waarbij de schouw op de naverbrander van de drukpersen verhoogd wordt.
- 4.5. Het project voorziet in de plaatsing van drie hemelwaterputten van 20.000 l met hergebruik voor toiletten. De overloop van de hemelwaterputten gaat naar een nieuw aan te leggen wadi met een grindkoffer voor infiltratie met een volume van 400.676 l (ca. 401 m³) en een vertraagde afvoer onderaan de wadi met een ledigingsdebiet van 10 l/sec/ha verharding. De overloop en de knijpleiding van de wadi worden aangesloten op de gracht in de Elfhoekstraat.
- 4.6. Het project moet voldoen aan de bepalingen van de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater van 5 juli 2013 inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater.

d) Milieutechnische aspecten

De NV Mercator Press is een offsetdrukkerij, die gespecialiseerd is in het drukken van huis-aan-huis reclaimedrukwerk en met een dagverbruik van ongeveer 140 ton papier.

Ontwerpen voor drukwerk worden eerst in de prepress gepositioneerd. Het ontwerp wordt vervolgens op een aluminium drukplaat overgebracht via laserontwikkeling. Na het inbranden, wordt de plaat gespoeld, gebakken en gegomd. De drukplaat wordt dan aan de drukcilinder bevestigd en via een vochtrol overgebracht op het continu-papier dat door de pers wordt geleid.

Het bedrijf beschikt hiervoor over 4 drukpersen met als proces heatrotatie offsetdruk. Voor het drukproces wordt hoofdzakelijk gebruikt gemaakt van watergedragen inkt.

De **aanvraag** betreft in hoofdzaak stedenbouwkundige handelingen als volgt:

- slopen van een deel van de bestaande loods
- bouwen van een nieuwe loods (op die plaats)
- oprichten van een nieuwe overkapping
- voorzien van een nieuwe infiltratievoorziening
- aanpassen van de bestaande schouw

Deze werken zullen gefaseerd worden uitgevoerd: fase 1 onmiddellijk en fase 2 tegen eind 2021. In een eerste fase zal een eerste deel van de loods worden gesloopt en gebouwd. In de tweede fase zal de andere loods worden gesloopt en gebouwd.

Het milieulijk met deze aanvraag betreft het aanpassen (verhogen) van de bestaande schouw op de RTO-naverbrander (vocsidiser) van de drukpersen.

Inhoudelijke beoordeling

Het voorwerp van de aanvraag is beperkt tot een verhoging van de schouw van de naverbrander, enkel de bespreking van de luchtemissies is relevant.

De belangrijkste luchtemissies zijn de luchtemissies afkomstig van de drukpersen.

De geleide emissies van de drukpersen gaan naar de naverbranders: de Lithoman 8 beschikt over een geïntegreerde naverbrander (=klassieke naverbrander).

De rookgassen van Lithoman 4/1, Lithoman 4/2 en Lithoman 3 gaan naar een RTO-naverbrander (=naverbranding met warmterecuperatie) vooraleer geëmitteerd te worden. De naverbranders zorgen voor de verwijdering van de koolwaterstoffen, afkomstig van de inkt.

Met deze aanvraag wordt de schouwhoogte voor deze RTO-naverbrander (vocsidiser) aangepast: van 8 m naar 17,24 m. Een hogere schouw zorgt voor een betere verspreiding van de emissies.

Er geldt een 6-maandelijkse meetverlichting (cfr. sectorale voorwaarden). Op de naverbranders worden de emissiemetingen 6-maandelijks uitgevoerd. Voor de geïntegreerde naverbranders wordt rekening gehouden met emissiegrenswaarden bij referentiezuurstofgehalte van 18% (cfr. art. 4.4.3.3.§3 van Vlarem II). Voor de RTO-installatie wordt rekening gehouden met de emissiegrenswaarden bij gemeten zuurstofgehalte (cfr. verleende afwijking dd. 09.06.2016).

Bij de aanvraag zijn de meest recente meetresultaten gevoegd voor de RTO-naverbrander (metingen dd. 10.09.2018), de geldende emissiegrenswaarden worden gerespecteerd (afdeling 5.59.2 en bijlage 5.59.1.1°). De naverbranders voldoen aan de EGW van 20 mg/Nm³ voor TOC.

Verder kan met betrekking tot de externe veiligheid worden aangegeven dat het volledige bedrijf voorzien is van een sprinklerinstallatie en dat na de werkzaamheden ook een nieuwe sprinklerinstallatie is voorzien. De nodige brandblustoestellen en -haspels worden aangebracht en tevens onderworpen aan een jaarlijkse keuring. Er is een noodevacuatieplan aanwezig op het bedrijf en er is een eigen interventieploeg die regelmatig wordt opgeleid. De werknemers volgen een interne opleiding. Er is noodverlichting aanwezig op de site en een bluswatervoorraad.

In navolging van de bijzondere voorwaarde uit het besluit van 29.11.2018 werd de brandweer meermaals uitgenodigd, tot heden heeft de brandweer geen plaatsbezoek gebracht aan Mercator Press.

In het kader van de stedenbouwkundige wijzigingen werd bij de brandweerzone 'hulpverleningszone 1' te Brugge de aanvraag voorgesteld.

Mits zorgvuldige bedrijfsvoering is het risico voor de externe veiligheid tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

Slotconclusie hierbij

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting; Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering, mits naleving van de in onderhavig besluit opgelegde voorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

e) Bespreking adviezen

Het advies van het College van Burgemeester en Schepenen wordt gevolgd met uitzondering van de opgelegde voorwaarden. De voorwaarden worden niet opgenomen aangezien de nieuwe verharding en de draadafsluiting geen onderdeel van de aanvraag zijn.

Het advies van het Departement Omgeving Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten wordt gevolgd. In navolging van dit advies wordt in het beschikkend gedeelte voorzien in een geactualiseerde vergunningssituatie (zie ook titel 3, hoofdstuk 9, afd. 1 van het uitvoeringsbesluit bij het omgevingsvergunningsdecreet).

Het advies van het Agentschap Wegen en Verkeer wordt gevolgd.

Het advies van de Nieuwe Polder van Blankenberge wordt gevolgd.

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde vergunning volledig toe te staan;

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Aan N.V. MERCATOR PRESS, gevestigd te Industriezone 2 8490 Jabbeke wordt onder de voorwaarden bepaald in onderhavig besluit **vergunning verleend**, voor een inrichting gelegen te Industriezone 2 te Jabbeke,

kadastraal bekend :

Afdeling	Sectie	Perceelnummer
JABBEKE 1 AFD/JABBEKE	B	0505/L
JABBEKE 1 AFD/JABBEKE	B	0506/L

met als voorwerp :

Bouw:

- slopen van een deel van de bestaande loods
- bouwen van een nieuwe loods (op die plaats)
- oprichten van een nieuwe overkapping
- voorzien van een nieuwe infiltratievoorziening
- aanpassen van de bestaande schouw

milieu:

- het verhogen van de schouw op de naverbrander (vocsidiser) van de drukpersen

Rubriek	Omschrijving	Kl.	Advies	Tijd.	Coörd	Audit	Jv.	X
11.1.3°a)	Drukkerijen en grafische Industrie: Inrichtingen voor het drukken in de ruimste zin met geïnstalleerde totale drijfkraft van meer dan 1.000 kW, wanneer de inrichting volledig is gelegen in een industriegebied (Totale eenheden: 3078,4 kilo watt)	1	A R	0	B			

Rubriek	Product	Hoeveelheid
11.1.3°a)	drukpersen	3078,4 kilo watt

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
3.2.2.	huishoudelijk afvalwater	2.000 m ³ /jaar	1
3.4.1.	bedrijfsafvalwater	0,5 m ³ /uur	1
4.5	opslag inkten	100 ton	2
4.6.b)	verbruik organische oplosmiddelen	1.250 ton/jaar	1
6.4.1.	olie	2.000 liter	3
11.1.3.a)	inrichtingen voor het drukken (4 drukpersen)	3.078,4 kW	1
11.2.1.a)	Inrichtingen voor het zetten, voorbereiden, afwerken	91,9 kW	3
12.2.1.	transformator	630 kVA	3
12.2.2	transformatoren	7.300 kVA	2
12.3.2.	accumulatoren	68,3 kW	3
15.1.1°	Stalplaats van bedrijfsvoertuigen	15	3
16.3.1.2°.	Koelinstallaties, luchtcompressoren	359,13 kW	2
16.3.2.2.a)	koelgroepen	798,3 kW	2
17.3.2.1.2.1.	ontvlambare vloeistoffen cat.3 (GHS02)	1,59 ton	3
17.3.2.2.2.a)	ontvlambare vloeistoffen cat. 1 en 2(GHS02)	2,546 ton	2
17.3.6.1.a)	schadelijke stoffen (GHS07)	18,586 ton	3
17.3.7.1.a)	op lange termijn voor de gezondheid gevaarlijke (GHS08)	7,15 ton	3
17.4	gevaarlijke stoffen in kleine verpakkingen	2.938,4 kg	3
29.5.2.1.a	metaalbewerking	10,8 kW	3
31.1.1°a)	motoren	400 kW	3
33.3.1.a)	papierbewerking	191 kW	3
33.4.2.	opslag papier	7.500 ton	2

53.8.2.	grondwaterwinning	20.000 m ³ /jaar	2
59.1.1.	oplosmiddelenverbruik	1.250 ton/jaar	1

De plannen en het dossier waarop dit besluit gebaseerd is, maken er integraal deel van uit.

Artikel 2

De in artikel 1 bedoelde vergunning is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden :

De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>.

Volgende voorwaarden en/of lasten worden opgelegd :

Geactualiseerde voorwaarden:

1. De bouwlijn ligt op 30 m van de grens van het autosnelwegdomein volgens het KB van 4 juni 1958 (betreffende de vrije stroken langs autosnelwegen, eerste artikel). Deze is gemeten loodrecht op de as van de autosnelweg.
2. Bepaling van de grens van het domein van de autosnelweg: Buitenkant gracht +1 meter.
3. Een afwijking op de vrije strook langs de autosnelweg wordt, ingevolge een beslissing van de Administrateur-Generaal met ref. AV-311-2018-00690-B verleend.
Dit voor het aanleggen van een wadi tussen de 10-en de 30-meterzone.
4. de exploitant dient een voorstel uit te werken om de draadafsluiting groener in te kleden. Dit voorstel dient overlegd met het CBS Jabbeke.

Artikel 3

De in artikel 1 bedoelde vergunning wordt verleend voor een termijn

die aanvangt op 23 MEI 2019

en die, voor wat betreft de IIOA, eindigt op 04/06/2029

Waren aanwezig:

de heer Carl Decaluwé, provinciegouverneur-voorzitter
de heer Bart NAEYAERT, de heer Jean DE BETHUNE, mevrouw Sabien LAHAYE-BATTHEU en de heer Jurgen VANLERBERGHE, leden;
de heer Geert Anthierens, Provinciegriffier

Brugge,

23 MEI 2019

De provinciegriffier,
Geert ANTHIERENS

De provinciegouverneur-voorzitter,
Carl DECALUWÉ

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Verval van de omgevingsvergunning – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 99. § 1. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

1° als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;

2° als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen meer dan drie opeenvolgende jaren wordt onderbroken;

3° als de vergunde gebouwen niet winddicht zijn binnen drie jaar na de aanvang van de vergunde stedenbouwkundige handelingen;

4° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

Als de omgevingsvergunning uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het bouwproject, worden de termijnen van twee of drie jaar, vermeld in het eerste lid, gerekend per fase. Voor de tweede fase en de volgende fasen worden de termijnen van verval bijgevolg gerekend vanaf de aanvangsdatum van de fase in kwestie.

§ 2. De omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

1° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting meer dan vijf opeenvolgende jaren wordt onderbroken;

2° als de ingedeelde inrichting vernield is wegens brand of ontploffing veroorzaakt ten gevolge van de exploitatie;

3° als de exploitatie op vrijwillige basis volledig en definitief wordt stopgezet overeenkomstig de voorwaarden en de regels, vermeld in het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten, en de uitvoeringsbesluiten ervan. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de in kennisstelling van de stopzetting.

§ 3. Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1, betrekking hebben op een gedeelte van het bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van een bouwproject. Een gedeelte is eerst afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeelten, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwtechnische vereisten.

Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1 of 2, alleen betrekking hebben op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

Artikel 100. De omgevingsvergunning blijft onverkort geldig als de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 naar klasse 2 overgaat of omgekeerd.

In geval de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 of 2 naar klasse 3 overgaat, geldt de vergunning als aktenaam en blijven de bijzondere voorwaarden gelden.

Artikel 101. De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9 behoudens indien de vergunde handelingen in strijd zijn met een vóór de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van twee of drie jaar, vermeld in artikel 99, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van twee of drie jaar, vermeld in artikel 99, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, § 1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van twee of drie jaar, vermeld in artikel 99, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;

2° het betrokken publiek;

3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;

4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;

5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;

6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat

7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending

een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertax;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindieners nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindieners, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindieners geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindieners is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.