p r o v i n

Directie Ruimte

Dienst Milieuvergunningen

De deputatie
van de provincie Limburg

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en zijn latere wijzigingen, inzonderheid op artikel 21 §1;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Executieve, houdende vaststelling van het Vlaamse Reglement betreffende de milieuvergunning en zijn latere wijzigingen (hierna afgekort als Vlarem I), inzonderheid op artikel 45;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse regering, houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en zijn latere wijzigingen;

Gelet op het besluit, d.d. 2007-05-31 (en volgende), van de deputatie waarbij een milieuvergunning werd verleend aan NV RENOVIUS, Emiel Vlieberghlaan 4 te 3900 Overpelt (ondernemingsnr. 0886.164.383) voor het exploiteren van een inrichting voor de productie van potgronden en grondverbeterende middelen en voor het composteren van groenafval, op de kadastrale percelen van en te OVERPELT, Afdeling 2, Sectie E, perceelnummers 102/K90 (deel), 102/Z122 en 102/X152, ter plaatse Emiel Vlieberghlaan 4

Gelet op het verzoek van het college van burgemeester en schepenen van Overpelt, ontvangen d.d. 2012-08-31, waarbij gevraagd wordt de exploitatievoorwaarden aan te vullen, opgelegd in de milieuvergunning, verleend aan NV RENOVIUS;

Gelet op de volgende vergunningen en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van bovenvermelde inrichting reeds werden getroffen en waarop de voorgestelde wijziging van voorwaarden invloed zal hebben:

- besluit van de deputatie, d.d. 31 mei 2007, waarbij de vergunning deels werd verleend en deels werd geweigerd voor de hernieuwing en verandering van de milieuvergunning voor het exploiteren van een inrichting voor de productie van potgronden en grondverbeterende middelen en voor het composteren van groenafval (termijn: 20 jaar, dus tot 31 mei 2027);
- aktename d.d. 6 november 2008 van de deputatie voor de melding van overname door de nv Renovius, van een gedeelte van de vergunde inrichting voor het composteren van groenafval en de productie van potgronden en grondverbeterende middelen, voor een termijn eindigend op 31 mei 2027;
- aktename d.d. 24 februari 2011 van de deputatie voor de mededeling van verandering, inhoudende de uitbreiding van de opslagcapaciteit;

Gelet op de e-mail, d.d. 2012-09-03, aan de Afdeling Milieu-inspectie, waarbij zij in kennis werden gesteld van het verzoek tot wijziging van de voorwaarden;

Gelet op de e-mail, d.d. 2012-09-03, van de Afdeling Milieu-inspectie, inhoudende:
- Er zijn sinds 2010 aanhoudende klachten over stofhinder/geurhinder vanop de industriezone in Overpelt, maar ook in de aansluitende woongebieden van Lommel, Overpelt en Neerpelt (tot meer dan 4 km ver)
- Op basis van de klachten en eigen vaststellingen in de periode mei-juni 2012 werd een PV opgesteld ten laste van Renovius ;
- Het bedrijf werd aangemaand door een erkend deskundige een geuronderzoek te laten uitvoeren naar de werkelijk optredende geurbelasting ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten, met geuremissieberekeningen en toetsing aan relevante emissie/immissiecriteria. Eventueel moet een saneringsplan opgesteld worden. Dit dient te gebeuren voor 10 november 2012.
- Het bedrijf heeft ondertussen de opslag/aanvoer wat gereduceerd, maar dit heeft o.i. weinig impact op de situatie : er zijn nog steeds veel klachten.
- Volgens een beperkt onderzoek van Olfascan (erkend geurdeskundige) eind 2011 zou het bedrijf BBT naleven, mits enkele opmerkingen in de bedrijfsvoering te implementeren ; dit is ondertussen gebeurd.

Gelet op het overleg, d.d. 2012-09-14, tussen de provinciale dienst Milieuvergunningen en de afdeling Milieu-inspectie; dat hierop door de afdeling Milieu-inspectie werd meegedeeld dat het bedrijf werd aangemaand om door een erkend deskundige een geuronderzoek te laten uitvoeren naar de werkelijk optredende geurbelasting ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten; indien nodig moest er een saneringsplan worden opgesteld; de geurstudie moest zijn afgerond tegen 2012-11-10;

Gelet op het schrijven, d.d. 2013-01-03, van de gemeente Overpelt, waarbij men informeert naar de stand van zaken;

Gelet op de melding, d.d. 2013-01-21, van de afdeling Milieu-inspectie waarin ze laten weten dat er vertraging is ten opzichte van de eerder vooropgestelde planning. De snuffelmetingen zijn afgerond en het rapport wordt opgesteld. De afdeling Milieu-inspectie heeft het bedrijf de opdracht gegeven om contact op te nemen met de provincie voor het organiseren van een voorstelling van het rapport door de deskundigen aan alle betrokken partijen (gemeente, provincie, milieu-inspectie). Hierna kunnen er eventueel bijkomende voorwaarden worden opgelegd. De afdeling milieu-inspectie deelt tevens mee dat het bedrijf intussen een mobiele vernevelingsinstallatie heeft aangekocht om de geurhinder te bestrijden. Dit gebeurt door het vernevelen van een geurmaskeringsproduct. Uit de eerste vaststellingen blijkt dat dit het geurprobleem zeker niet oplost.

Gelet op het schrijven, d.d. 2013-01-29, waarbij de burgemeester van de gemeente Overpelt in kennis wordt gesteld van de stand van zaken;

Gelet op de toelichting van de NV RENOUVIUS, d.d. 2013-02-26, waarbij aan de gemeente, de provincie en de afdeling Milieu-inspectie het uitgevoerde geuronderzoek werd toegelicht; dat dit rapport het bestaan van het probleem en de vaststellingen gedaan door de afdeling Milieu-inspectie bevestigt; dat het door de afdeling Milieu-inspectie gevraagde saneringsplan echter niet werd opgesteld;

Gelet op het 'actieplan geurhinder' dat d.d. 2013-03-12 door NV Renovius aan de afdeling Milieu-inspectie werd overgemaakt;

Gelet op het overleg, d.d. 2013-03-29, tussen de burgemeester van de gemeente Overpelt en de gedeputeerde van Leefmilieu;

Gelet op de beslissing, d.d. 2013-04-11, van de deputatie; dat er werd voorgesteld om een overleg te laten plaatsvinden tussen de verschillende betrokken partijen, zijnde de afdeling Milieu-inspectie, NV Bionerga, de heer Kris Somers, de gemeente Overpelt en de provinciale administratie;

Gelet op het overleg, d.d. 2013-04-30, dat plaatsvond op verzoek van de deputatie; dat hierbij werd afgesproken dat het bedrijf en de afdeling Milieu-inspectie uiterlijk 2013-05-15 tot een overenkomst zouden komen voor de maximale controle op aan- en afvoer van de materialen; dat er nadien een communicatie zou gebeuren naar de buurt namens de burgemeester en de gedeputeerde over de reeds genomen en nog te nemen stappen; dat deze communicatie zou worden gevolgd door een evaluatieperiode (noteren en opvolgen klachten van buurtbewoners); dat na de evaluatieperiode er een nieuw overleg zou plaatsvinden;

Gelet op het schrijven, d.d. 2013-07-02, dat gericht werd aan de buurtbewoners in de ruime omgeving van de NV Renovius;

Gelet op het overleg, d.d. 2013-08-20; dat op dit overleg bleek dat het bedrijf heel wat maatregelen had genomen teneinde de geurhinder te beperken (daling capaciteit, andere wijze van compostering, uitstellen van bepaalde handeling bij niet optimale weersomstandigheden); dat er desondanks nog klachten bleven binnenkomen; dat de afdeling Milieu-inspectie van mening was dat de verwerkte hoeveelheid afval een rol speelt in de geurhinder; dat er werd afgesproken dat er best bijkomende bijzondere voorwaarden worden opgelegd aan het bedrijf (beperking van de verwerkingscapaciteit met speciale aandacht voor de periode van mei tot oktober (kritische periode) én het uitvoeren van een nieuwe geurstudie in het voorjaar 2014);

Gelet op de principiële beslissing, d.d. 2013-10-10, van de deputatie, waarbij beslist werd om in te gaan op het verzoek tot ambtshalve aanvullen van de vergunningsvoorwaarden;

Overwegende dat op de site aan de Emiel Vlieberghlaan te Overpelt sinds 1987 een inrichting wordt uitgebaat voor het fabriceren, verpakken en opslaan van turf, potgrond en organische meststoffen; dat de compost wordt geproduceerd uit groenafval afkomstig van containerparken en tuinaanlegbedrijven; dat tot 2008 de site werd geëxploiteerd door de NV Peltracom; dat in maart 2008 de exploitatie werd overgenomen door de NV Renovius, dewelke in september 2009 op zijn beurt werd overgenomen door NV BIONERGA; dat het bedrijf wel verder wordt geëxploiteerd onder de naam Renovius; dat met de laatste overname ook de samenstelling van het aangevoerde groenmateriaal wijzigde, in die zin dat vanaf dan het merendeel van het groenafval afkomstig is van de gemeentelijke containerparken; dat de samenstelling van deze stromen meer divers blijkt te zijn dan deze afkomstig van tuinaanlegbedrijven en daardoor een verhoogd risico op geurhinder met zich meebrengt;

Overwegende dat, d.d. 2010-10-20, de afdeling Milieu-inspectie, naar aanleiding van een mededeling van verandering van de milieuvergunning door NV Renovius, de dienst Milieuvergunningen op de hoogte bracht van volgende:

- de voorbije zomer (2010) waren er talrijke klachten van omliggende bedrijven en bewoners van de woonwijk langs de Haltstraat wegens geurhinder
- eigen vaststellingen bevestigen dat er altijd geurhinder is, afhankelijk van de windrichting
- er werd een PV gemaakt wegens overschrijden van de opslagcapaciteit met ca. 35%
- er werd een aanmaning gegeven om de exploitatie te toetsen aan de BBT
- een besluit inzake de mededeling van verandering, in positieve zin is op dit ogenblik voorbarig.

Overwegende dat, d.d. 2011-02-24, door de deputatie akte werd genomen van de ingediende mededeling van verandering; dat hiermee de opslagcapaciteit mocht worden uitgebreid van 12.149 ton tot 18.035 ton;

Overwegende dat composteren een proces is waarbij biodegradeerbaar materiaal (groenafval, snoeisel, gras, ...) onder gecontroleerde omstandigheden en in de aanwezigheid van zuurstof wordt omgezet en afgebroken; dat bij dit proces een groot aantal verschillende micro-organismen betrokken zijn dewelke de organische stoffen omzetten en waarbij er naast compost, een aantal restgassen zoals ammoniak en vluchtige zwavelverbindingen ontstaan dewelke aanleiding kunnen geven tot geurhinder; dat de compostering plaatsvindt in open lucht waardoor deze geurcomponenten rechtstreeks in de omgeving worden geëmitteerd;

Overwegende dat in de beginfase van het composteringsproces de vorming van geurcomponenten het grootst is, gezien in deze fase de microbiële activiteit het hoogst is; dat naarmate het proces vordert,

de vorming van geurcomponenten afneemt; dat een belangrijke oorzaak van geuremissies bij composteringen het optreden van anaërobie is (het niet of onvoldoende aanwezig zijn van zuurstof) omwille van bv. onvoldoende omzetting of onvoldoende beluchting van het materiaal; dat de totale geuremissie van een composteerinstallatie ondermeer afhankelijk is van:

- De aard en toestand (versheid) van de verwerkte materialen
- De hoeveelheid verwerkt materiaal dat aanwezig is in de installatie
- De procesvoering
- De nageschakelde technieken

Overwegende dat het specifiek is voor groencomposteerinstallaties zoals Renovius, dat deze vrijwel steeds in open lucht gebeuren en dat de belangrijkste geurbronnen hierbij zijn:

- Het omzetten van de hopen (geeft aanleiding tot piekemissies)
- Continue emissie van de hopen
- Opslag van het te verwerken materiaal

Overwegende dat in het jaar 2012 bij Renovius 43.000 ton materiaal werd aangevoerd en 28.000 ton afgevoerd; dat in Nederland bij dit soort installaties, werkmethodes en verwerkingshoeveelheden indicatieve afstanden van meer dan 1.000 meter worden gebruikt voor de ligging van deze inrichtingen ten opzichte van 'geurgevoelige gebieden'; dat er in de Vlarem-wetgeving echter geen afstandsregels zijn opgenomen voor composteerinstallaties;

Overwegende dat nv Renovius gelegen is op een industrieterrein; dat het dichtstbijzijnde woongebied gelegen is op ca. 375 meter van het bedrijf ten noordoosten (d.w.z. pal in de overheersende windrichting);

Overwegende dat zoals hierboven reeds aangehaald er, in opdracht van het bedrijf, een geurstudie werd opgemaakt door een erkend deskundige; dat voor de opmaak van deze studie er snuffelmetingen werden uitgevoerd in de ruime omgeving van het bedrijf; dat hieruit blijkt dat er negatieve effecten (effectieve geurhinder) optreden in het omliggend industriegebied, in het woongebied met landelijk karakter (Siberiëstraat) en in het woongebied (deel Tuinwijk Overpelt-Fabriek ten noordoosten van het bedrijf, de omgeving van de Zavelstraat ten oosten van het bedrijf); dat matig negatieve effecten (mogelijk geurhinder, hinderwaarneming minder fel dan bij de negatieve effecten) optreden in het industriegebied en in het woongebied met landelijk karakter en het woongebied langsheen de Luikersteenweg ten westen en noordwesten van het bedrijf; dat verder blijkt dat de gemiddelde maximale geurwaarnemingsafstand, bij het bedrijf in werking, 3.773 meter bedraagt met een absoluut maximum van 7.980 meter;

Overwegende dat de geurstudie geen maatregelen voorstelt ter beperking van de geurhinder; dat wel werd aangegeven dat het bedrijf sinds enige tijd een vernevelingskanon inzet waarmee een geurmaskerend product wordt verneveld; hetgeen als resultaat heeft dat op korte afstand van het bedrijf de zure geur verdrongen wordt door een citrusachtige geur, maar er blijft 'een' geur waarneembaar en ook de geurwaarnemingsafstanden blijven ongewijzigd;

Overwegende dat in het actieplan dat door nv Renovius werd opgemaakt naar aanleiding van de geurstudie een aantal maatregelen worden opgesomd, zoals o.a. beperken van de opslag van vers materiaal; rekening houden met de weersomstandigheden bij het omzetten; geen aanvoer van tuinafval op vrijdag zodat de aanvoer van donderdag verwerkt wordt voor het weekend; aankoop en gebruik van vernevelingskanon; beperken van de verwerkingscapaciteit tot max. 4.000 ton per maand;

Overwegende dat de afdeling Milieu-inspectie bedenkingen had bij dit actieplan; dat zij vermoeden dat enkel een drastische beperking van de verwerkingscapaciteit en opslagcapaciteit de geurhinder kan terugdringen;

Overwegende dat gelet op bovenstaande historiek het duidelijk aangewezen is dat er maatregelen worden genomen teneinde de geurhinder voor de omwonenden maximaal te beperken; dat uit de diverse overlegmomenten en de gedane vaststellingen gebleken is dat dit het best gebeurt door in te grijpen op de verwerkingscapaciteit van de inrichting; dat een beperkte verwerkingscapaciteit zorgt voor een kleinere massa aan materiaal dat geur kan veroorzaken; dat hierdoor ook meer ruimte ontstaat voor een goede verwerking (betere beluchting, beter omzetting, ...);

Overwegende dat uit de gedane vaststellingen blijkt dat geurhinder sterk wordt verminderd indien de verwerkingscapaciteit lager is dan 3.000 ton/maand gedurende de periode november – mei en lager dan 2.500 ton/maand in de periode mei – oktober (kritische periode omwille van de aanvoer van grotere hoeveelheden vers en vochtiger materiaal); dat het daarom aangewezen is om deze verwerkingscapaciteiten op te leggen als een aanvullende bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat het daarnaast duidelijk is dat er blijvende inspanningen zullen moeten worden gedaan om de geurhinder te beperken; dat het op dit moment niet duidelijk is welke maatregelen er nog kunnen worden genomen en of deze maatregelen ook economisch haalbaar zijn; dat het daarom aangewezen is dat er, in overleg met de afdeling milieu-inspectie, een nieuwe, uitvoerige geurstudie wordt uitgevoerd; dat indien nodig er, naar aanleiding van deze studie, een saneringsplan moet worden opgesteld; dat, gelet op de historiek, het wenselijk wordt geacht om dit zo snel mogelijk uit te voeren; dat wordt opgelegd dat de studie in het voorjaar van 2014 moet worden uitgevoerd;

Gelet op de ligging van de inrichting in een industriegebied van het gewestplan Neerpelt-Bree;

Overwegende dat, vanuit oogpunt van milieuaspecten, het voorstel tot wijziging van de exploitatievoorwaarden kan worden bijgetreden;

Gehoord het verslag van Ludwig Vandenhove, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 De exploitatievoorwaarden, opgelegd in bovenvermeld vergunningsbesluit, d.d. 2007-05-31 (en volgende) i.v.m. de exploitatie van een inrichting voor de productie van potgronden en grondverbeterende middelen en voor het composteren van groenafval, door NV RENOVIUS, op de kadastrale percelen van en te OVERPELT, Afdeling 2, Sectie E, perceelnummers 102/K90 (deel), 102/Z122 en 102/X152, ter plaatse Emiel Vlieberghlaan 4, worden als volgt aangevuld:

1. De verwerkingscapaciteit bedraagt maximaal 3.000 ton/maand. In de periode van 1 mei tot 31 oktober bedraagt de verwerkingscapaciteit maximaal 2.500 ton/maand.

2. Tijdens het voorjaar van 2014 laat de exploitant een geurstudie uitvoeren door een erkend deskundige lucht. Het concept van deze studie moet ten laatste 1 maand voor de uitvoering ter goedkeuring worden voorgelegd aan de afdeling Milieu-inspectie.
   Het rapport omvat minstens een beschrijving van de geurbronnen, een beschrijving van de genomen maatregelen ter beperking van de geurhinder, dispersieberekeningen, ... Indien uit de studie de noodzaak blijkt, wordt het rapport aangevuld met een saneringsplan met duidelijk overzicht van de bijkomend te nemen maatregelen (omschrijving, stappenplan, ...). Dit rapport moet ingediend worden bij de afdeling milieu-inspectie en ter informatie bezorgd worden aan de gemeente Overpelt, LNE-milieuvergunningen en de provincie Limburg.

De in deze beslissing vermelde exploitatievoorwaarden zijn onmiddellijk van toepassing vanaf het ogenblik dat een inrichting wordt geëxploiteerd (dus in gebruik is genomen) tenzij in de voorwaarden zelf anders wordt bepaald.

Artikel 1 ter Alle andere bepalingen van het besluit van 2007-05-31 (en volgende) blijven ongewijzigd van kracht.

Artikel 2 Een afschrift van onderhavig besluit zal AANGETEKEND worden gezonden aan:
1. voor BEKENDMAKING (aanplakking) aan de burgemeester van en te OVERPELT.
De burgemeester is belast met de bekendmaking (aanplakking) van de beslissing overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk IX , artikel 45 §4 en §4bis laatste lid en artikel 35 5° van Vlarem I.
2. voor KENNISNEMING aan:
a) NV RENOVIUS, Emiel Vlieberghlaan 4 te 3900 OVERPELT
b) de Afdeling Milieu-inspectie - Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
c) het college van burgemeester en schepenen van en te OVERPELT
d) de Provinciale Milieuvergunningscommissie
e) de Afdeling Milieuvergunningen - Dienst Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
f) Ruimte Vlaanderen, Koningin Astridlaan 50/1 te 3500 HASSELT
g) de OVAM, Stationsstraat 110 te 2800 MECHELEN
h) de VMM, A. Van de Maelestraat 96 te 9320 EREMBODEGEM
i) de NV AQUAFIN, Dijkstraat 8 te 2630 AARTSELAAR
j) het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Toezicht Volksgezondheid, Koningin Astridlaan 50/7 te 3500 HASSELT
k) de FOD WASO, Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk – Directie Limburg, Koning Albertstraat 16B te 3290 DIEST

Artikel 3 Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig artikel 26 van het Milieuvergunningsdecreet en artikel 54 van Vlarem I, een beroep worden ingediend bij de Vlaamse regering, gericht aan de Vlaamse minister van Leefmilieu, p.a. Afdeling Milieuvergunningen, Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 Brussel.
Het beroep moet worden ingediend met een aangetekend schrijven binnen een termijn van dertig kalenderdagen - voor de in artikel 49 §1, 1° en 3° van Vlarem I vermelde personen en instanties (aanvrager en adviesverlenende overheidsorganen) en het schepencollege, na de dag van verzending of afgifte van een voor eensluidend verklaard afschrift van de beslissing

- voor de in artikel 49 §1, 2° van Vlarem I vermelde gouverneur van de provincie, na de dag dat onderhavige beslissing werd getroffen
- voor de in artikel 49 §1, 4° van Vlarem I vermelde personen, na de dag van aanplakking (openbare bekendmaking) van de beslissing.
Het beroepschrift moet, op straffe van niet-ontvankelijkheid, vergezeld zijn van een kopie van het attest bedoeld in artikel 31 §4 van Vlarem I.

Aanwezig: Herman Reynders, gouverneur-voorzitter; Marc Vandeput, Ludwig Vandenhove, Igor Philtjens, Frank Smeets, Jean-Paul Peuskens, Inge Moors, leden; Renata Camps, provinciegriffier

Hasselt d.d. 2013-10-24

De verslaggever,
get. Ludwig Vandenhove

De provinciegriffier,
get. Renata Camps

De gouverneur-voorzitter,
get. Herman Reynders

Voor eensluidend afschrift
namens de provinciegriffier

Frank Vranken
bestuursdirecteur