

AMV/000142290/1006

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 29 augustus 2013 met nummer M03/44021/11303/A/8/LDR/KS houdende het verlenen van de vergunning aan de nv Shanks Vlaanderen, Kwadestraat 151b, 8800 Roeselare, voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen te 9042 Desteldonk, John Kennedylaan, haven 4410.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 januari 2014;

Gelet op het beroep van de nv Shanks Vlaanderen, Kwadestraat 151b, bus 31, 8800 Roeselare, aangetekend tegen het besluit nr. M03/44021/1130/3/A/8/LDR/KS van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 29 augustus 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 5 januari 2031 aan de nv Shanks Vlaanderen, Kwadestraat 151b, bus 31, 8800 Roeselare, voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen 9042 Desteldonk (Gent), John Kennedylaan – Haven 4410, op de kadastrale percelen: afdeling 13, sectie E, perceelnummers 130/d, 133/d, 130/b en 195/d, met als voorwerp:

- de wijziging door:
 - het verwijderen uit rubriek 2.1.2.b) van de op- en overslag van 20 ton oxiderende, schadelijke, corrosieve en irriterende stoffen, 10 ton zeer licht en licht ontvlambare stoffen en 10 ton ontvlambare stoffen;
 - de uitbreiding van de herkomst van het asbestafval (niet enkel van eigen externe projecten maar ook van de firma Wanty) zonder wijziging van de totale opslaghoeveelheid;
 - de verplaatsing van de opslag/overslag van 2 ton TL-lampen, 10.000 l zeer licht en licht ontvlambare afvalstoffen en 10.000 l ontvlambare afvalstoffen;
 - het schrappen van de lozing van stroom A van het bedrijfsafvalwater vanaf 1 oktober 2013;
- de uitbreiding met/van:
 - de op- en overslag en het eventueel uitsorteren van 100 ton KGA;
 - de opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een conische buffertank van 1.000 m³, een buffertank van 1.500 m³, een zandfilter van 10 m³ en een actief koolfilter van 25 m³;
 - het lozingsdebiet van het bedrijfsafvalwater (stroom A) met 0,3 m³/u en 15.000 m³/j tot een totaal lozingsdebiet van 2,3 m³/u en 20.000 m³/j;
 - het lozingsdebiet van het bedrijfsafvalwater (stroom B) met 320 m³/d en 25.000 m³/j tot een totaal lozingsdebiet van 30 m³/u, 720 m³/d en 100.000 m³/j met inbegrip van de wijziging en uitbreiding van de waterzuiveringsinstallatie;
 - een nieuwe wasplaats voor het wassen van max. 7 voertuigen per dag;
 - de opslag van 1.000 kg zeer giftige en giftige afvalstoffen, 30.000 kg oxiderende, schadelijke, corrosieve en irriterende afvalstoffen, 10.000 l P3-producten, 10.000 l P4-producten en 4 ton milieugevaarlijke stoffen;

zodat de inrichting omvat:

- op- en overslag van 13.517 ton gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen als volgt:
 - 2.000 ton teerhoudend asfalt;
 - 3.000 ton niet-gevaarlijk slib;
 - 2.000 ton verontreinigd puin;
 - 3.000 ton niet-gevaarlijke gemengde afvalstoffen;
 - 2.000 ton afvalstoffen afkomstig van eigen externe projecten;
 - 5 ton asbest;
 - 1.000 ton straalgrit;
 - 100 ton asbestcementafval;
 - 100 ton KGA;
 - 300 ton vloeibare vetten;

- 2 ton TL-lampen;
- 10 ton AEEA;
- op- en overslag van 100 ton asbestcementafval;
- tussentijdse opslagplaats voor uitgegraven bodem die niet voldoet aan een toepassing als vermeld in het Bodemdecreet en het Vlarebo met een capaciteit van 8.000 ton niet-gevaarlijk verontreinigde grond, 5.000 ton gevaarlijk verontreinigde grond en 20.000 ton verontreinigde grond;
- opslag en sortering van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 37.000 ton als volgt:
 - 500 ton non-ferro metalen, 500 ton rubber, 500 ton plastic, 500 ton papier/karton en 5.000 ton houtafval;
 - 30.000 ton gemengde afvalstoffen bij het afvalsorteercentrum;
- opslag en sortering van 500 ton groen- en tuinafval;
- opslag en sortering van 100 ton KGA;
- opslag en mechanische behandeling (wassen, spoelen, scheiden en voorsorteren in zuiveringsinstallatie, breken, windshiften) van inerte afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 150.000 ton puinafval en puingranulaten;
- opslag en mechanische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen uit 2.2.1.c met een opslagcapaciteit van 25.500 ton:
 - 5.000 ton houtafval;
 - 500 ton papier- en kartonafval;
 - 10.000 ton gemengd bouw- en sloopafval;
 - 10.000 ton gemengde afvalstoffen;
- opslag en mechanische behandeling van schrootafval met een opslagcapaciteit van 5.000 ton;
- opslag en mechanische behandeling (zeven) van andere niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 8.000 ton verontreinigde grond;
- opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 20.000 ton verontreinigde grond;
- opslag en biologische behandeling van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 10.000 ton verontreinigde grond;
- opslag en fysisch-chemische behandeling al of niet in combinatie met mechanische behandeling van niet-gevaarlijk slib met een opslagcapaciteit van 21.300 ton als volgt:
 - 20.000 ton zandhoudend slib;
 - 350 ton niet-zandhoudend slib;
 - 300 ton geconditioneerd slib;
 - 150 ton (115 m³) anorganisch slib;
 - 500 ton organisch slib;
- opslag en fysisch-chemische behandeling al of niet in combinatie met mechanische behandeling van gevaarlijk slib met een opslagcapaciteit van 10.000 ton zandhoudend slib, 200 ton organisch slib en 100 ton niet-zandhoudend slib;
- opslag en fysisch-chemische behandeling door natte wassing, al of niet in combinatie met mechanische behandeling (breken) van andere niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 67.310 ton als volgt:
 - 30.000 ton verontreinigde grond;

- 10.000 ton zand uit zandvangsers en veegvuil;
- 10.000 ton verontreinigd puin;
- 1.000 ton straalgrit;
- 1.000 ton gieterijzand;
- 10.000 ton verontreinigd sorteerzeefzand en 5.000 ton verontreinigd zeefzand;
- 160 ton olie-watermengsels (voorheen vergund onder 2.2.5.c) 2°)
- 150 ton vloeibare vetten;
- opslag en fysisch-chemische behandeling, al of niet in combinatie met mechanische behandeling van andere gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 51.160 ton als volgt:
 - 30.000 ton verontreinigde gronden;
 - 10.000 ton zand uit zandvangsers en veegvuil;
 - 10.000 ton verontreinigd puin;
 - 1.000 ton gereinigd straalgrit;
 - 160 ton olie-watermengsels (voorheen vergund onder 2.2.5.c) 2°)
- opslag en reiniging van containers en vrachtwagens die afvalstoffen hebben bevat die bij de inerte afvalstoffen zijn gerangschikt;
- opslag en reiniging van containers en vrachtwagens die afvalstoffen hebben bevat die bij de inerte afvalstoffen zijn gerangschikt;
- opslag en reiniging van containers en vrachtwagens die afvalstoffen hebben bevat die bij de andere niet-gevaarlijke afvalstoffen zijn gerangschikt;
- installaties voor de nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 91.300 ton per dag (R5) als volgt:
 - biologische reiniging van 10.000 ton verontreinigde grond;
 - fysisch-chemische reiniging van 10.000 ton zandhoudend slib, 30.000 ton verontreinigde grond, 10.000 ton zand uit zandvangsers en veegvuil, 10.000 ton verontreinigd puin, 20.000 ton bagger- en ruimingsspecie, 1.000 ton straalgrit, 200 ton organisch slib en 100 ton niet-zandhoudend slib;
- opslag en mechanische, fysisch-chemische en/of biologische behandeling van 20.000 ton bagger- en ruimingsspecie;
- opslag en mechanische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 20.000 ton verontreinigde gronden;
- opslag en mechanische behandeling van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 20.000 ton verontreinigde gronden;
- opslag en fysisch-chemische behandeling al of niet in combinatie met mechanische behandeling van niet-gevaarlijk slib met een opslagcapaciteit van 150 ton anorganisch slib en 350 ton niet-zandhoudend slib;
- de opslag en fysisch-chemische behandeling al of niet in combinatie met mechanische behandeling van andere niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 150 ton anorganische afvalwaters en 350 ton organische afvalwaters;
- opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen afkomstig van enerzijds interne en anderzijds externe stromen door middel van een filtraatbekken (5 m³), een afvalwatertank (150 m³), een bufferbekken (1.500 m³) een SBR-tank (Sequencing Batch Reactor, 1.500 m³), een conische

- buffertank van 1.000 m³, een buffertank van 1.500 m³, zandfilters en actief koolfilters;
- opslag, in afwachting van behandeling, van 5.000 ton verontreinigde bagger- en ruimingsspecie;
 - opslag en mechanische, fysisch-chemische en/of biologische behandeling van 5.000 ton verontreinigde bagger- en ruimingsspecie;
 - D8: installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag via biologische behandeling op een niet elders in de bijlage II A aangegeven wijze waardoor mengsels of verbindingen ontstaan die worden verwijderd op een van de onder D1 tot en met D12 onder rubriek 2.3.8 vermelde methodes via een filtraatbekken (5 m³), een afvalwatertank (150 m³), een bufferbekken (1.500 m³), een SBR-tank (Sequencing Batch Reactor, 1.500 m³), een conische buffertank van 1.000 m³, een buffertank van 1.500 m³, zandfilters en actief koolfilters;
 - D9: installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 5.950 ton per dag (5.000 ton bagger- en ruimingsspecie, 350 ton niet-zandhoudend slib, 150 ton anorganische slib, 150 ton anorganische afvalwaters en 300 ton organische afvalwaters) via fysisch-chemische behandeling op een niet elders in de bijlage II A aangegeven wijze waardoor mengsels of verbindingen ontstaan die worden verwijderd op een van de onder D1 tot en met D12 onder rubriek 2.3.8 vermelde methodes;
 - tot 1 oktober 2013: lozen van 2,3 m³/u – 20.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen in oppervlaktewater (stroom A);
 - tot 1 oktober 2013: lozen van 30 m³/u – 400 m³/dag – 75.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater via een fysico-chemische zuiveringsinstallatie in oppervlaktewater (stroom B);
 - vanaf 1 oktober 2013: lozen van 30 m³/u – 720 m³/dag – 100.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater via een fysico-chemische zuiveringsinstallatie in oppervlaktewater;
 - twee transformatoren met een individueel vermogen van 800 kVA en 1.000 kVA;
 - twee transformatoren met een individueel vermogen van 2.500 kVA en 1.600 kVA;
 - stallen van maximum 20 vrachtwagens in open lucht;
 - een herstelwerkplaats met 2 schouwputten;
 - een wasplaats voor het wassen van max. 9 voertuigen per dag en een wasplaats voor het wassen van max. 7 voertuigen per dag;
 - 9 compressoren met een geïnstalleerde drijfkracht van respectievelijk 4 kW, 2 x 5 kW, 5,5 kW, 3 x 7,5 kW, 11 kW en 170, 75 kW en airconditioningsinstallaties van 45,17 kW (totaal 268,92 kW);
 - opslag van 8.000 liter gasen in verplaatsbare recipiënten als volgt: 1.000 liter acetyleen, 1.000 liter propaan, 5.000 liter zuurstof, 1.000 liter menggas;
 - opslag van 1.000 kg zeer giftige en giftige afvalstoffen;
 - opslag van 112.300 kg diverse schadelijke, corrosieve en irriterende producten;
 - opslag van 10.000 liter P1-vloeistoffen;
 - opslag van 10.000 liter P2-vloeistoffen;
 - opslag van 273.200 liter P3-vloeistoffen als volgt:

AMV/142290/1006

- 160.000 l olie-watmengsel in twee bovengrondse houders van 80.000 l;
- 50.000 liter diesel en 50.000 liter rode mazout in 2 ondergrondse dubbelwandige houders;
- 10.000 liter diverse P3-producten;
- 2.000 liter antischuim in een bovengrondse, ingekuipte houder;
- 1.200 liter mazout in een dubbelwandige houder;
- opslag van 196.120 liter P4-vloeistoffen als volgt:
 - 160.000 liter olie-watmengsel en 4.900 liter afvalolie in twee bovengrondse houders;
 - 10.000 liter diverse P3-producten;
 - 1.500 liter hydraulische olie in een bovengrondse houder;
 - 3.150 liter motorolie en 5.040 liter hydraulische olie in vaten;
 - 2.400 liter motorolie in een bovengrondse houder;
 - 4.000 liter hydraulische olie in een bovengrondse houder;
 - 1.050 liter smeerolie in vaten;
 - 4.080 liter pontolie in een bovengrondse houder van 2.400 liter en de rest in vaten;
- opslag van 4 ton milieugevaarlijke producten;
- drie brandstofverdeelininstallaties;
- opslag van 3.150 liter diverse gevaarlijke stoffen in kleine verpakkingen;
- labo voor interne controle;
- diverse metaalbewerkingsmachines met een totale geïnstalleerde drijfkracht van 35,1 kW;
- een ontvettingsbad voor metalen met een inhoud van 200 liter;
- een zeef- en breekinstallatie van 409 kW, een grondstabiliseerder/freesmachine van 400 kW en een strooimachine van 125 kW;
- inrichting voor de opslag van zand, mineralen, asfalt, gereinigd puin, ... met een oppervlakte van 5 ha;
- een grondwaterwinning uit één put met een diepte van 18m (HCOV 0162) met een debiet van 10.000 m³/jaar;
- tussentijdse opslagplaats (TOP) van 50.000 m³ uitgegraven bodem welke voldoet aan een toepassing overeenkomstig het Vlarebo;

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit op 2 september 2013 aan de exploitant werd verzonden;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 30 september 2013 en ontvankelijk werd verklaard op 3 oktober 2013;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de exploitant:

- voorliggend beroep heeft alleen betrekking op de datum van in voege treden van de wijziging van rubriek 3, meer bepaald de datum van 1 oktober 2013;
- de verandering met betrekking tot rubriek 3 werd vooraf voorgelegd aan de VMM (na een weigering aangaande de wijziging van de waterzuivering bekomen te hebben in 2012);
- deze vooropgestelde datum voor de indienstname van de nieuwe waterzuiveringsinstallatie werd zelf opgenomen in het aanvraagdossier; het totale project met betrekking tot de wijziging van de waterzuiveringsinstallatie en de lozingssituatie omvat een kostprijs van circa 540.000 euro; binnen de Shanks-groep moet dergelijke investering van die grootteorde eerst goedgekeurd worden door de Board via een Capex-aanvraag; deze werd in eerste instantie goedgekeurd op 27 november 2012; de vergunningsaanvraag werd ingediend op 19 februari 2012 en er werd rekening gehouden met een 6 à 8-tal maanden bij de uitvoering van het project, waardoor de datum van 1 oktober 2013 werd vooropgesteld;
- vanuit de Board werd een tweede opinie ingewonnen bij een andere deskundige, die zijn rapport pas in april 2013 heeft overgemaakt, zodat de termijn van indienstname van de nieuwe waterzuiveringsinstallatie een tweetal maanden opgeschoven is, namelijk naar 1 januari 2014;
- op de hoorzitting op de PMVC werd ook reeds gemeld dat de nodige bestellingen eind juni 2013 nog niet geplaatst waren;
- wij menen dat een vertraging van een tweetal maanden voor een project van deze omvang aanvaardbaar is;
- de termijn van 1 oktober 2013 was een richtsnoer waarvan tijdens de procedure reeds bleek dat deze niet haalbaar meer was;
- daarnaast is er ook een bijhorende wijziging van de lozingsnormen vanaf 1 oktober 2013, gezien de nieuwe lozingsnormen immers gekoppeld zijn aan de nieuwe lozingssituatie;

Gelet op het besluit nr. M03/44021/1130/3/A/6 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 6 januari 2011 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 6 januari 2031 voor het verder exploiteren en veranderen van een afvalstoffenverwerkend bedrijf;

Gelet op het besluit nr. M03/44021/1130/3/A/7 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 28 juni 2012 waarbij deels vergunning wordt verleend voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkend bedrijf voor een termijn verstrijkend op 6 januari 2031;

Gelet op de ligging van de inrichting in industriegebied volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone', goedgekeurd bij koninklijk besluit van 28 december 1972;

Gelet op het gunstige advies van 7 november 2013 van de afdeling Gebieden en Projecten van het departement Ruimte Vlaanderen;

Gelet op het ongunstige advies van 12 november 2013 van de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 22 november 2013 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het gunstige advies van 3 december 2013 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Overwegende dat het beroep ingediend door de exploitant betrekking heeft op het verlenen van de milieuvergunning voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkend bedrijf; dat het beroep beperkt is tot de opgelegde termijn van '1 oktober 2013' voor de ingebruikname van de nieuwe waterzuiveringsinstallatie en de hieraan gekoppelde nieuwe lozingsvoorwaarden;

Overwegende dat dit beroep door de exploitant overeenkomstig artikel 51, §3, van titel I van het VLAREM niet schorsend is; dat de uiterste datum van beslissing 27 februari 2014 is voor de minister; dat de exploitant '1 januari 2014' aanhaalt als uiterste datum voor ingebruikname van de nieuwe waterzuiveringsinstallatie, wat middenin huidige procedure valt;

Overwegende dat het bedrijf aan de Kennedylaan ligt en aan de Moervaart paalt en de categorie 1-stortplaats van OVMB; dat de dichtste vreemde woning op ongeveer 400 m ligt van de perceelsgrens;

Overwegende dat tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren werden ingediend;

Overwegende dat het bedrijf op haar terreinen (ongeveer 11 ha) een afvalstoffenverwerkingsinrichting exploiteert, een grondsaneringscentrum en een tussentijdse opslagplaats voor uitgegraven bodem; dat meer specifiek in grote lijnen volgende activiteiten uitgevoerd worden:

- het sorteren van bouw- en sloopafval en bedrijfsafvalstoffen voor recyclage;
- het recycleren van mengpuin en betonpuin tot COPRO-gekeurde puingranulaten;
- de op- en overslag van afvalstoffen;
- de biologische en fysico-chemische reiniging van verontreinigde gronden;
- de fysico-chemische reiniging van veegvuil, rioolkolkenslib, bagger- en ruimingsspecie, grout (mengsel van zand, water en cement) en bentoniet;
- de tussentijdse opslag van uitgegraven bodem;
- de productie van SRF (Solid Recovered Fuels);
- de opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalwaters en slib;
- de opslag en reiniging van recipiënten;
- de opslag en fysisch-chemische behandeling van organisch, anorganisch en niet gevaarlijk slib;
- de opslag en fysieke behandeling van afvalolie en vetten;

Overwegende dat de huidige waterzuiveringsinstallatie vergund werd op 6 januari 2011 voor een termijn van 20 jaar;

Overwegende dat stroom A, bestaande uit mogelijks verontreinigd hemelwater van het schroot en het terrein, bedrijfsafvalwater van het pompeiland en huishoudelijk afvalwater dat eerst een individuele behandelingsinstallatie voor afvalwater (IBA) passeert ($2 \text{ m}^3/\text{u} - 5.000 \text{ m}^3/\text{j}$ bedrijfsafvalwater met 2C-stoffen), na maximale recuperatie geloosd wordt in het oppervlaktewater (de Moervaart); dat dit bedrijfsafvalwater voor de lozing nog over een oliewaterafscheider met coalescentiefilter geleid wordt en een buffertank; dat in de hervergunningsaanvraag in 2011 gesteld werd dat indien nodig er verder gezuiverd zou worden over een zandfilter en een actief koolfilter, met andere woorden wanneer er niet voldaan zou worden aan de opgelegde lozingsnormen voor de stroom A-afvalwater (aparte set lozingsnormen);

Overwegende dat stroom B ($30 \text{ m}^3/\text{u} - 400 \text{ m}^3/\text{dag} - 75.000 \text{ m}^3/\text{j}$ bedrijfsafvalwater met 2C-stoffen) via een waterzuiveringsinstallatie geloosd wordt in oppervlaktewater (de Moervaart); dat stroom B bestaat uit interne afvalwaters (grondreinigingscentrum en TOP, zijnde verontreinigd hemelwater; spoelwater van containers en vrachtwagens; proceswater van de fysico-chemische reinigingsinstallaties) en externe waters (olie-watermengsels; percolaatwaters van stortplaatsen; afvalwaters

van industrie, onder andere spoelwaters, proceswaters, ...; afvalwaters van horeca, voornamelijk van het reinigen van vetvangers; afvalwaters van fysico-chemische behandeling van anorganische stromen, voornamelijk carwash-slib, rioolslibs, inerte slibs,...); dat deze opgevangen en gezuiverd worden in een bufferbekken van 1.600 m³, een biologie (SBR-batch – 1.500 m³), een bezinkput (12 m³), 2 buffertanks (2 x 270 m³), 2 zandfilters (2 x 5 m³) en 2 actief koolfilters (2 x 25 m³);

Overwegende dat met huidige aanvraag het de bedoeling is om stroom A en B volledig samen te voegen, en het bedrijfsafvalwater na zuivering bestaande uit een bufferbekken van 1.600 m³, een biologie (SBR-batch – 1.500 m³), een conische tank (1.000 m³), een bezinkput (12 m³), 1 buffertank (1.500 m³), 3 zandfilters (3 x 5 m³), 3 actief koolfilters (3 x 25 m³), 2 buffertanks (2 x 250 m³), een zandfilter en een buffertank (93 m³), te lozen in oppervlaktewater (Moervaart); dat een deel van het gezuiverde afvalwater zal gebruikt worden om te sproeien tegen stofhinder;

Overwegende dat volgens de meetgegevens van de VMM (meetpunt 9042062, zijnde de individuele analyseresultaten van het bedrijf afkomstig van stroom A – put zonder een meetinrichting) blijkt dat er sinds 2011 voor verschillende parameters overschrijdingen zijn; dat het geen continue lozing betreft aangezien het hoofdzakelijk verontreinigd hemelwater betreft; dat wanneer alleen gekeken wordt naar de analyseresultaten van 2013 er vastgesteld wordt dat volgende parameters niet voldoen aan de opgelegde normen voor stroom A: ZS (met vaak overschrijdingen tussen 5 x tot 10 x de algemene norm van 60 mg/l), BZV (met soms overschrijdingen van meer dan 20 x tot 100 x de algemene norm van 25 mg/l), CZV (met soms overschrijdingen van 19 x tot 64 x het vergunde van 125 mg/l) en dat er de voorbije jaren ook overschrijdingen werden vastgesteld voor het respectieve indelingscriterium volgens artikel 3 van bijlage 2.3.1 van titel II van het VLAREM voor wat betreft diverse PAK's, gebromeerde difenylethers, fenolen (waaronder nonylfenol, pentachloorfenol), Hg_t, V_t, Ba_t, Se_t en AOX;

Overwegende dat in 2012 reeds een uitbreiding van het lozingsdebiet van stroom B aangevraagd werd (met stroom A) maar geweigerd werd om de volgende redenen:

- de onduidelijkheid van de lozingssituatie;
- het reeds overschrijden van de opgelegde lozingsnormen voor zowel stroom A als B;
- het feit dat de impact op het ontvangende oppervlaktewater niet werd nagegaan;
- het niet controleren van de normering van stroom A;
- het feit dat de afvalwaterstromen verdund worden;
- het niet toepassen van BBT;

dat tijdens de procedure in eerste aanleg door de exploitant gesteld werd (juni 2013) dat er in de overgangperiode gewerkt zal worden met een mobiele container-

zuiveringsinstallatie voor stroom A; dat uit de meetgegevens van de VMM van september 2013 bleek dat er nog overschrijdingen worden vastgesteld van de opgelegde lozingsnormen voor ZS, BZV en CZV, alsook overschrijdingen van het indelingscriterium voor Hg_t (niet alle parameters werden gemeten in september 2013);

Overwegende dat door het uitstel met 3 maanden dat het bedrijf vraagt (reeds aangegeven tijdens de procedure in eerste aanleg) stroom A langer zo goed als ongezuiverd geloosd zou worden in de Moervaart; dat na telefonisch contact op 14 november 2013 met de milieucoördinator van het bedrijf blijkt dat op 1 oktober 2013 een andere, mobiele tijdelijke zuivering werd geplaatst met zandfilter en bezinkingsbekken, zodat stroom A gezuiverd wordt alvorens samen geloosd te worden met stroom B (met andere woorden alles wordt nu geloosd via lozingspunt 2 en lozingspunt 1 werd afgedicht); dat de uiteindelijke zuiveringsinstallatie zoals aangevraagd in het vergunningsdossier er nog niet staat en volgens de milieucoördinator er waarschijnlijk door omstandigheden ook nog niet op de gevraagde datum in beroep van '1 januari 2014' zal staan; dat de milieucoördinator er wel van overtuigd is dat er momenteel voldaan wordt aan de nieuw opgelegde lozingsnormen in eerste aanleg; dat er hier momenteel nog geen gegevens over beschikbaar zijn;

Overwegende dat de Moervaart een nagenoeg stilstaand water betreft, zodat de impact van de lozing plaatselijk aanzienlijk zal zijn; dat de Moervaart een type grote rivier is conform artikel 2 van bijlage 2.3.1 van titel II van het VLAREM; dat voor deze rivier volgens de gegevens van de VMM de knelpuntparameters O_2 , N_t en P_t zijn als fysico-chemische parameters;

Overwegende dat er een impactberekening werd uitgevoerd; dat de aangevraagde normen overwegend theoretisch bepaald werden, en er daarom als bijzondere voorwaarde in het bestreden besluit werd opgelegd dat tegen 1 oktober 2015 er een nieuwe impactberekening moet uitgevoerd worden op basis van de gemeten effluentwaarden;

Overwegende dat moet gesteld worden dat het bedrijf zijn inkomsten verwerft van het reinigen en verwerken van afval en afvalwaters; dat het bedrijf bijgevolg al het mogelijke moet doen om aan de lozingsvoorwaarden te voldoen; dat sinds 2011 na de hervergunning steeds overschrijdingen werden vastgesteld (zowel van stroom A als van stroom B) ondanks de intentie in de hervergunningsaanvraag door het bedrijf om bij overschrijding van de lozingsnormen hieraan zo snel mogelijk tegemoet te komen; dat huidige vergunningsaanvraag 2 jaar na deze hervergunning werd

AMV/142290/1006

opgestart met de intentie om op 1 oktober 2013 een gepaste waterzuivering operationeel te hebben; dat het bedrijf reeds meer dan 2 jaar in overtreding is aangaande de lozingsnormen; dat ook al staat momenteel nog niet de correcte, aangevraagde waterzuiveringsinstallatie op de site, er wel een waterzuivering aanwezig was op de opgelegde datum van 1 oktober 2013 zodat stroom A niet meer ongezuiverd geloosd werd; dat de correcte uitvoering uiteraard conform de aanvraag en de plannen moet worden uitgevoerd om te voldoen aan de milieuvergunning; dat anderzijds het opnemen van een nieuwe datum zijnde '1 januari 2014', waarvan nog niet zeker is dat de juiste zuiveringsinstallatie er zal staan, zou betekenen dat de exploitant nu nog niets moet doen; dat het duidelijk is dat het bedrijf het nodige in het werk stelt om zo snel mogelijk in orde te zijn, maar er geen aanleiding toe bestaat om de gevraagde datum te wijzigen in het bestreden besluit; dat in afwachting van een definitieve waterzuiveringsinstallatie, de exploitant beroep moet doen op een tijdelijke mobiele waterzuiveringsinstallatie zodat het afvalwater niet meer ongezuiverd geloosd wordt;

Overwegende dat voor de overige milieuaspecten wordt verwezen naar de motivatie in het bestreden besluit;

Overwegende dat de inrichting (overeenkomstig de EU-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) een GPBV-bedrijf betreft waarvoor in toepassing van artikel 43ter van titel I van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage II bij de Richtlijn 2011/92/EU betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (zgn. MER-richtlijn), meer bepaald in de categorie 11, b) 'installaties voor de verwijdering van afval' en categorie 11, e) 'opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken'; dat de aanvraag valt onder het toepassingsgebied van de Omzendbrief LNE 2011/1-milieueffectbeoordeling en vergunningverlening voor bepaalde projecten ten gevolge van het arrest van het Hof van Justitie van 24 maart 2011 (C-435/09, Europese Commissie tegen België) van 22 juli 2011 (BS 31 augustus 2011);

Overwegende dat de aanvraag werd getoetst aan de selectiecriteria zoals opgenomen in bijlage III bij voormelde MER-richtlijn (overgenomen in bijlage II bij het DABM); dat werd vastgesteld dat in het licht van de concrete kenmerken van het project, de concrete plaatselijke omstandigheden en de concrete kenmerken van zijn

AMV/142290/1006

potentiële effecten er geen aanzienlijke milieueffecten verwacht moeten worden, zoals blijkt uit de overwegingen; dat bijgevolg voor onderhavige aanvraag geen milieueffectenrapport moet worden opgemaakt;

Overwegende dat de inrichting verenigbaar is met de stedenbouwkundige voorschriften en de goede ruimtelijke ordening;

Overwegende dat de hinder voor mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de gevraagde inrichting, mits naleving van de milieuvergunningvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te bevestigen,

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van de nv Shanks Vlaanderen, Kwadestraat 151b, bus 31, 8800 Roeselare, aangetekend tegen het besluit nr. M03/44021/1130/3/A/8/LDR/KS van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 29 augustus 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 5 januari 2031 aan de nv Shanks Vlaanderen, Kwadestraat 151b, bus 31, 8800 Roeselare, voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkende inrichting, gelegen 9042 Desteldonk (Gent), John Kennedylaan – Haven 4410, op de kadastrale percelen: afdeling 13, sectie E, perceelnummers 130/d, 133/d, 130/b en 195/d, met als voorwerp:

- de wijziging door:
 - het verwijderen uit rubriek 2.1.2.b) van de op- en overslag van 20 ton oxiderende, schadelijke, corrosieve en irriterende stoffen, 10 ton zeer licht en licht ontvlambare stoffen en 10 ton ontvlambare stoffen;
 - de uitbreiding van de herkomst van het asbestafval (niet enkel van eigen externe projecten maar ook van de firma Wanty) zonder wijziging van de totale opslaghoeveelheid;
 - de verplaatsing van de opslag/overslag van 2 ton TL-lampen, 10.000 l zeer licht en licht ontvlambare afvalstoffen en 10.000 l ontvlambare afvalstoffen;
 - het schrappen van de lozing van stroom A van het bedrijfsafvalwater vanaf 1 oktober 2013;

- de uitbreiding met/van:
 - de op- en overslag en het eventueel uitsorteren van 100 ton KGA;
 - de opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een conische buffertank van 1.000 m³, een buffertank van 1.500 m³, een zandfilter van 10 m³ en een actief koolfilter van 25 m³;
 - het lozingsdebiet van het bedrijfsafvalwater (stroom A) met 0,3 m³/u en 15.000 m³/j tot een totaal lozingsdebiet van 2,3 m³/u en 20.000 m³/j;
 - het lozingsdebiet van het bedrijfsafvalwater (stroom B) met 320 m³/d en 25.000 m³/j tot een totaal lozingsdebiet van 30 m³/u, 720 m³/d en 100.000 m³/j met inbegrip van de wijziging en uitbreiding van de waterzuiveringsinstallatie;
 - een nieuwe wasplaats voor het wassen van max. 7 voertuigen per dag;
 - de opslag van 1.000 kg zeer giftige en giftige afvalstoffen, 30.000 kg oxiderende, schadelijke, corrosieve en irriterende afvalstoffen, 10.000 l P3-producten, 10.000 l P4-producten en 4 ton milieugevaarlijke stoffen;
- zodat de inrichting omvat:
- op- en overslag van 13.517 ton gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen als volgt:
 - 2.000 ton teerhoudend asfalt;
 - 3.000 ton niet-gevaarlijk slib;
 - 2.000 ton verontreinigd puin;
 - 3.000 ton niet-gevaarlijke gemengde afvalstoffen;
 - 2.000 ton afvalstoffen afkomstig van eigen externe projecten;
 - 5 ton asbest;
 - 1.000 ton straalgrit;
 - 100 ton asbestcementafval;
 - 100 ton KGA;
 - 300 ton vloeibare vetten;
 - 2 ton TL-lampen;
 - 10 ton AEEA;
- op- en overslag van 100 ton asbestcementafval;
- tussentijdse opslagplaats voor uitgegraven bodem die niet voldoet aan een toepassing als vermeld in het Bodemdecreet en het Vlarebo met een capaciteit van 8.000 ton niet-gevaarlijk verontreinigde grond, 5.000 ton gevaarlijk verontreinigde grond en 20.000 ton verontreinigde grond;
- opslag en sortering van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 37.000 ton als volgt:
 - 500 ton non-ferro metalen, 500 ton rubber, 500 ton plastic, 500 ton papier/karton en 5.000 ton houtafval;
 - 30.000 ton gemengde afvalstoffen bij het afvalsorteercentrum;
- opslag en sortering van 500 ton groen- en tuinafval;
- opslag en sortering van 100 ton KGA;
- opslag en mechanische behandeling (wassen, spoelen, scheiden en voorsorteren in zuiveringsinstallatie, breken, windshiften) van inerte afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 150.000 ton puinafval en puingranulaten;
- opslag en mechanische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen uit 2.2.1.c met een opslagcapaciteit van 25.500 ton;

- 5.000 ton houtafval;
- 500 ton papier- en kartonafval;
- 10.000 ton gemengd bouw- en sloopafval;
- 10.000 ton gemengde afvalstoffen;
- opslag en mechanische behandeling van schrootafval met een opslagcapaciteit van 5.000 ton;
- opslag en mechanische behandeling (zeven) van andere niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 8.000 ton verontreinigde grond;
- opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 20.000 ton verontreinigde grond;
- opslag en biologische behandeling van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 10.000 ton verontreinigde grond;
- opslag en fysisch-chemische behandeling al of niet in combinatie met mechanische behandeling van niet-gevaarlijk slib met een opslagcapaciteit van 21.300 ton als volgt:
 - 20.000 ton zandhoudend slib;
 - 350 ton niet-zandhoudend slib;
 - 300 ton geconditioneerd slib;
 - 150 ton (115 m³) anorganisch slib;
 - 500 ton organisch slib;
- opslag en fysisch-chemische behandeling al of niet in combinatie met mechanische behandeling van gevaarlijk slib met een opslagcapaciteit van 10.000 ton zandhoudend slib, 200 ton organisch slib en 100 ton niet-zandhoudend slib;
- opslag en fysisch-chemische behandeling door natte wassing, al of niet in combinatie met mechanische behandeling (breken) van andere niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 67.310 ton als volgt:
 - 30.000 ton verontreinigde grond;
 - 10.000 ton zand uit zandvangers en veegvuil;
 - 10.000 ton verontreinigd puin;
 - 1.000 ton straalgrit;
 - 1.000 ton gieterijzand;
 - 10.000 ton verontreinigd sorteerzeefzand en 5.000 ton verontreinigd zeefzand;
 - 160 ton olie-watermengsels (voorheen vergund onder 2.2.5.c) 2°)
 - 150 ton vloeibare vetten;
- opslag en fysisch-chemische behandeling, al of niet in combinatie met mechanische behandeling van andere gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 51.160 ton als volgt:
 - 30.000 ton verontreinigde gronden;
 - 10.000 ton zand uit zandvangers en veegvuil;
 - 10.000 ton verontreinigd puin;
 - 1.000 ton gereinigd straalgrit;
 - 160 ton olie-watermengsels (voorheen vergund onder 2.2.5.c) 2°)
- opslag en reiniging van containers en vrachtwagens die afvalstoffen hebben bevat die bij de inerte afvalstoffen zijn gerangschikt;
- opslag en reiniging van containers en vrachtwagens die afvalstoffen hebben bevat die bij de andere niet-gevaarlijke afvalstoffen zijn gerangschikt;

- installaties voor de nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 91.300 ton per dag (R5) als volgt:
 - biologische reiniging van 10.000 ton verontreinigde grond;
 - fysisch-chemische reiniging van 10.000 ton zandhoudend slib, 30.000 ton verontreinigde grond, 10.000 ton zand uit zandvangsers en veegvuil, 10.000 ton verontreinigd puin, 20.000 ton bagger- en ruimingsspecie, 1.000 ton straalgrit, 200 ton organisch slib en 100 ton niet-zandhoudend slib;
- opslag en mechanische, fysisch-chemische en/of biologische behandeling van 20.000 ton bagger- en ruimingsspecie;
- opslag en mechanische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 20.000 ton verontreinigde gronden;
- opslag en mechanische behandeling van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 20.000 ton verontreinigde gronden;
- opslag en fysisch-chemische behandeling al of niet in combinatie met mechanische behandeling van niet-gevaarlijk slib met een opslagcapaciteit van 150 ton anorganisch slib en 350 ton niet-zandhoudend slib;
- de opslag en fysisch-chemische behandeling al of niet in combinatie met mechanische behandeling van andere niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 150 ton anorganische afvalwaters en 350 ton organische afvalwaters;
- opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen afkomstig van enerzijds interne en anderzijds externe stromen door middel van een filtraatbekken (5 m³), een afvalwatertank (150 m³), een bufferbekken (1.500 m³) een SBR-tank (Sequencing Batch Reactor, 1.500 m³), een conische buffertank van 1.000 m³, een buffertank van 1.500 m³, zandfilters en actief koolfilters;
- opslag, in afwachting van behandeling, van 5.000 ton verontreinigde bagger- en ruimingsspecie;
- opslag en mechanische, fysisch-chemische en/of biologische behandeling van 5.000 ton verontreinigde bagger- en ruimingsspecie;
- D8: installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag via biologische behandeling op een niet elders in de bijlage II A aangegeven wijze waardoor mengsels of verbindingen ontstaan die worden verwijderd op een van de onder D1 tot en met D12 onder rubriek 2.3.8 vermelde methodes via een filtraatbekken (5 m³), een afvalwatertank (150 m³), een bufferbekken (1.500 m³), een SBR-tank (Sequencing Batch Reactor, 1.500 m³), een conische buffertank van 1.000 m³, een buffertank van 1.500 m³, zandfilters en actief koolfilters;
- D9: installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 5.950 ton per dag (5.000 ton bagger- en ruimingsspecie, 350 ton niet-zandhoudend slib, 150 ton anorganische slib, 150 ton anorganische afvalwaters en 300 ton organische afvalwaters) via fysisch-chemische behandeling op een niet elders in de bijlage II A aangegeven wijze waardoor mengsels of verbindingen ontstaan die worden verwijderd op een van de onder D1 tot en met D12 onder rubriek 2.3.8 vermelde methodes;
- tot 1 oktober 2013: lozen van 2,3 m³/u – 20.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen in oppervlaktewater (stroom A);

AMV/142290/1006

- tot 1 oktober 2013: lozen van 30 m³/u – 400 m³/dag – 75.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater via een fysico-chemische zuiveringsinstallatie in oppervlaktewater (stroom B);
- vanaf 1 oktober 2013: lozen van 30 m³/u – 720 m³/dag – 100.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater via een fysico-chemische zuiveringsinstallatie in oppervlaktewater;
- twee transformatoren met een individueel vermogen van 800 kVA en 1.000 kVA;
- twee transformatoren met een individueel vermogen van 2.500 kVA en 1.600 kVA;
- stallen van maximum 20 vrachtwagens in open lucht;
- een herstelwerkplaats met 2 schouwputten;
- een wasplaats voor het wassen van max. 9 voertuigen per dag en een wasplaats voor het wassen van max. 7 voertuigen per dag;
- 9 compressoren met een geïnstalleerde drijfkracht van respectievelijk 4 kW, 2 x 5 kW, 5,5 kW, 3 x 7,5 kW, 11 kW en 170, 75 kW en airconditioningsinstallaties van 45,17 kW (totaal 268,92 kW);
- opslag van 8.000 liter gassen in verplaatsbare recipiënten als volgt: 1.000 liter acetyleen, 1.000 liter propaan, 5.000 liter zuurstof, 1.000 liter menggas;
- opslag van 1.000 kg zeer giftige en giftige afvalstoffen;
- opslag van 112.300 kg diverse schadelijke, corrosieve en irriterende producten;
- opslag van 10.000 liter P1-vloeistoffen;
- opslag van 10.000 liter P2-vloeistoffen;
- opslag van 273.200 liter P3-vloeistoffen als volgt:
 - 160.000 l olie-watermengsel in twee bovengrondse houders van 80.000 l;
 - 50.000 liter diesel en 50.000 liter rode mazout in 2 ondergrondse dubbelwandige houders;
 - 10.000 liter diverse P3-producten;
 - 2.000 liter antischuim in een bovengrondse, ingekuipte houder;
 - 1.200 liter mazout in een dubbelwandige houder;
- opslag van 196.120 liter P4-vloeistoffen als volgt:
 - 160.000 liter olie-watermengsel en 4.900 liter afvalolie in twee bovengrondse houders;
 - 10.000 liter diverse P3-producten;
 - 1.500 liter hydraulische olie in een bovengrondse houder;
 - 3.150 liter motorolie en 5.040 liter hydraulische olie in vaten;
 - 2.400 liter motorolie in een bovengrondse houder;
 - 4.000 liter hydraulische olie in een bovengrondse houder;
 - 1.050 liter smeerolie in vaten;
 - 4.080 liter pontolie in een bovengrondse houder van 2.400 liter en de rest in vaten;
- opslag van 4 ton milieugevaarlijke producten;
- drie brandstofverdeelinstallaties;
- opslag van 3.150 liter diverse gevaarlijke stoffen in kleine verpakkingen;
- labo voor interne controle;

AMV/142290/1006

- diverse metaalbewerkingsmachines met een totale geïnstalleerde drijfkracht van 35,1 kW;
- een ontvettingsbad voor metalen met een inhoud van 200 liter;
- een zeef- en breekinstallatie van 409 kW, een grondstabiliseerder/freesmachine van 400 kW en een strooimachine van 125 kW;
- inrichting voor de opslag van zand, mineralen, asfalt, gereinigd puin, ... met een oppervlakte van 5 ha;
- een grondwaterwinning uit één put met een diepte van 18m (HCOV 0162) met een debiet van 10.000 m³/jaar;
- tussentijdse opslagplaats (TOP) van 50.000 m³ uitgegraven bodem welke voldoet aan een toepassing overeenkomstig het Vlarebo,

wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt bevestigd.

Art. 3. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 24 APR. 2014

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE