

AMV/0003290/1098

**Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit nr. MLWV-2016-0029 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 22 december 2016 waarbij het verzoek tot het aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van de nv Total Raffinaderij Antwerpen, Scheldelaan 16, haven 447, 2030 Antwerpen, deels is ingewilligd.**

DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,  
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering;

Gelet op het beroep van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, 1000 Brussel, aangetekend tegen het besluit nr. MLWV-2016-0029 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 22 december 2016 waarbij het verzoek van de afdeling Milieuvergunningen – buitendienst Antwerpen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie tot het aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van de nv Total Raffinaderij Antwerpen, Scheldelaan 16, haven 447, 2030 Antwerpen, deels is ingewilligd en de voorwaarden van de basisvergunning met nr. MLAV1/02-22 van 10 juli 2002 als volgt worden aangevuld:

- De bijzondere vergunningsvoorwaarden met lozingsnormen voor CZV, Ntot (daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen worden vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003.  
2. De bijzondere vergunningsvoorwaarde met een emissiegrenswaarde van 35g/Nm<sup>3</sup> voor VOS wordt vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002.
- Binnen de 3 jaar na de publicatie van de CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen worden diffuse VOS-emissiemetingen uitgevoerd aan de olie-afscheider en de overige onderdelen van de waterzuiveringsinstallatie en worden de berekende emissies gevalideerd. Op basis van deze resultaten wordt opnieuw een evaluatie gemaakt van de kosteneffectiviteit van het overkappen van de verschillende onderdelen van de waterzuiveringsinstallatie, waaronder de preseparator. De praktische en technische uitwerking van de kosteneffectieve overkappingen wordt verder in detail onderzocht en uitgewerkt. Deze evaluatie wordt binnen de 4 jaar na publicatie van de CEN-norm overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar [dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be](mailto:dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be) ofwel schriftelijk in 3 exemplaren), die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI.
- Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Het rapport van deze evaluatie, die eventueel ook voor de sector van de raffinaderijen (in haar geheel) mag uitgevoerd worden, wordt uiterlijk 2 jaar na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar [dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be](mailto:dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be) ofwel schriftelijk in 3 exemplaren), die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen.
- Zonder afbreuk te doen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de herziene BREF LVOC, dienen ten laatste 7 jaar na de publicatie van de BBT-conclusies van deze BREF alle branders van de naftakraker vervangen te zijn door low-NOx-branders of minstens een gelijkwaardige techniek.
- In afwijking/aanvulling van de algemene en sectorale lozingsvoorwaarden zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing:
  - Cd: 0,002 mg/l;
  - Hg: 0,25 µg/l;

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit op 2 februari 2017 aan de adviesinstanties werd verzonden;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 27 februari 2017 en ontvankelijk werd verklaard op 3 maart 2017;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie:

- de deputatie heeft ons verzoek niet helemaal ingewilligd, met name de bijzondere voorwaarde in verband met tankdichtingen werd niet weerhouden;
- overeenkomstig artikel 21, lid 3, van de Europese richtlijn 2010/75/EU van 24 maart 2010 inzake industriële emissies en artikel 41bis van titel I van het VLAREM moet de afdeling Milieuvergunningen binnen de vier jaar na de bekendmaking van de door de Europese Commissie aangenomen BBT-conclusies er voor zorgen dat alle vergunningsvoorwaarden voor de installatie in kwestie getoetst worden aan alle BBT-conclusies en zonodig moeten deze vergunningsvoorwaarden worden aangepast; de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas werden gepubliceerd op 9 oktober 2014; naar aanleiding van deze GPBV-evaluatie werd een verzoek ingediend tot het wijzigen van de vergunningsvoorwaarden; om in overeenstemming te zijn met de Europese richtlijn is het noodzakelijk dat ons verzoek wordt ingewilligd;
- door de afdeling Milieuvergunningen en door de provinciale milieuvergunningscommissie werd voorgesteld om volgende voorwaarde op te nemen:

“Voor alle bovengrondse opslagtanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan 98% voor VOS behalen (berekend conform artikel 3.7.16.1, §4 en §5, van titel III van het VLAREM ten opzichte van een vaste houder met een vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend op de minimale vereisten uit artikel 3.7.16.1 van titel III van het VLAREM, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, onderzocht of de best beschikbare dichtingen kunnen geïnstalleerd worden.

Maatregelen die resulteren in vergelijkbare VOS-emissie zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, zijn andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegelaten.

Een verslag van dit onderzoek en de hierin voorgestelde maatregelen met hun te behalen rendement wordt voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid die dit ter evaluatie bezorgt aan de afdeling Milieuvergunningen en ter informatie aan afdeling Milieu-inspectie. De voorgestelde maatregelen worden bij het eerstvolgend algemeen onderzoek toegepast.”
- uit de BREF's EFS (Emissions from Storage) en REF (Refineries) blijkt dat de best beschikbare dichtingen voor uitwendig vlottende daken in principe tertiaire dichtingen betreffen, terwijl dit voor inwendig vlottende daken secundaire dichtingen zijn; dat het echter niet noodzakelijk is om dit expliciet op te nemen in de bijzondere voorwaarde; er moet worden onderzocht of dit haalbaar is;
- deze voorgestelde voorwaarde werd niet weerhouden door de deputatie met als argumentatie dat de BREF EFS niet van toepassing is op de opslagtanks;

- de tanks zijn een integraal onderdeel van de raffinaderij; de milieuvergunning omvat echter de volledige installatie inclusief de tanks en alle andere activiteiten die gelinkt zijn aan de werkzaamheden van de raffinaderij; de definitie van “installatie” uit de Richtlijn Industriële Emissies is de volgende:  
“een vaste technische eenheid waarin één of meer van de in bijlage I of in deel 1 van bijlage VII vermelde activiteiten en processen alsmede andere op dezelfde locatie ten uitvoer gebrachte en daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten plaatsvinden die technisch in verband staan met de in die bijlagen vermelde activiteiten en die gevolgen kunnen hebben voor de emissies en de verontreiniging.”;
- in de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas wordt het toepassingsgebied van de BBT-conclusies zeer duidelijk afgebakend; de BBT-conclusies hebben onder andere betrekking op de opslag en behandeling van raffinagematerialen: opslag, mengen, laden en lossen van raffinagematerialen; in de BBT-conclusies wordt zelfs een volledig hoofdstuk (5.15) gewijd aan opslag; in de BREF REF wordt in punt 4.21 herhaaldelijk verwezen naar de informatie uit de BREF EFS; hieruit blijkt duidelijk dat de informatie uit de BREF EFS geldig is als achtergrondinformatie bij de BBT-conclusies van de BREF REF;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/02-22 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 10 juli 2002 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het verder exploiteren van een raffinaderij;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/3290/1043 van 25 januari 2003 waarbij de vergunningsvoorwaarden zoals opgenomen in het besluit nr. MLAV1/02-22 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 10 juli 2002 worden gewijzigd;

Gelet op het besluit nr. MLVER/02-224 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 20 februari 2003 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/03-62 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 15 mei 2003 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/03-62 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 12 juni 2003 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op de aktename nr. MLOV/03-105 door de deputatie van de provincie Antwerpen van 24 september 2003 houdende de melding van overname van een raffinaderij op naam van Fina Raffinaderij Antwerpen door Total Raffinaderij Antwerpen;

Gelet op het besluit nr. MLVER/03-158 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 20 november 2003 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/03-190 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 22 januari 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/03-219 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 5 februari 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/03-206 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 12 februari 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/03-224 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 19 februari 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/04-14 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 18 maart 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/04-47 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 3 juni 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/04-79 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 9 september 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/04-93 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 9 september 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/04-107 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 18 november 2004 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/04-148 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 6 januari 2005 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/04-155 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 3 februari 2005 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/05-40 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 19 mei 2005 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLWV/06-66 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 22 maart 2007 waarbij de vergunningsvoorwaarden worden gewijzigd voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022;

Gelet op het besluit nr. MLVER/06-101 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 12 april 2007 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/06-102 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 12 april 2007 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/05-135 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 3 mei 2007 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/08-219 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 16 oktober 2008 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/10-23 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 27 mei 2010 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/10-31 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 10 juni 2010 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/10-33 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 10 juni 2010 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/10-67 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 23 december 2010 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLAN3/2011-13 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 31 maart 2011 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLWV/2011-01 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 29 september 2011 waarbij de vergunningsvoorwaarden worden gewijzigd voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/11-231 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 15 december 2011 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLWV/2012-3 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 31 mei 2012 waarbij de vergunningsvoorwaarden worden gewijzigd voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2012-44 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 21 juni 2012 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/2013-112 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 27 juni 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/2013-0303 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 26 september 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2013-94 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 24 oktober 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLWV/2013-0036 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 3 januari 2014 waarbij de vergunningsvoorwaarden worden gewijzigd voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2014-0021 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 17 april 2014 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/003290/1096B van 15 mei 2014 waarbij de vergunningsvoorwaarden worden gewijzigd voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2013-130 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 31 juli 2014 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/2014-111 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 4 september 2014 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;



Gelet op het besluit nr. MLVER/2015-39 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 11 juni 2015 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2015-0071 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 6 augustus 2015 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2015-244 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 29 oktober 2015 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2016-070 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 19 september 2016 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2016-097 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 22 december 2016 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLWV/2016-0029 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 22 december 2016 waarbij de vergunningsvoorwaarden worden gewijzigd voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022;

Gelet op het besluit nr. MLVER/2016-112 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 5 januari 2017 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/2016-242 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 27 april 2017 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. OMVP-2017-0055 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 22 februari 2018 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. OMGP-2017-0183 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 26 april 2018 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. OMGP-2018-0096 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 28 juni 2018 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. OMGP-2018-0130 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 9 augustus 2018 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022 voor het veranderen van een raffinaderij;

Gelet op het besluit nr. OMWV-2018-0020 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 29 november 2018 waarbij de vergunningsvoorwaarden worden gewijzigd voor een termijn verstrijkend op 10 juli 2022;

Gelet op de ligging van de inrichting in een industriegebied volgens het gewestplan 'Antwerpen', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 3 oktober 1979;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige subadvies van 6 april 2017 van de Afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 16 mei 2017 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten - Milieuvergunningen van het departement Omgeving;

Overwegende dat het beroep ingediend door de afdeling Milieuvergunningen – buitendienst Antwerpen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie, betrekking heeft op het deels inwilligen van een verzoek tot wijziging van de vergunningsvoorwaarden met betrekking tot de opslagtanks horende bij een raffinaderij;

Overwegende dat de inrichting overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie betreft waarvoor in toepassing van art. 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat het verzoek tot wijziging van de voorwaarden werd ingediend naar aanleiding van een toetsing van de vergunningsvoorwaarden aan de BBT-conclusies zoals opgenomen in het uitvoeringsbesluit van de Europese Commissie van 9 oktober 2014 tot vaststelling van de BBT-conclusies op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies voor het raffineren van aardolie en gas (2014/738/EU) (BREF REF); dat conform artikel 21, §3, van de richtlijn Industriële emissies (2010/75/EU) (RIE), door de bevoegde overheid binnen de 4 jaar na de bekendmaking van de BBT-conclusies alle vergunningsvoorwaarden voor de betrokken installaties moeten worden getoetst, en indien noodzakelijk moeten worden geactualiseerd, om ervoor te zorgen dat de voorschriften van deze richtlijn worden nageleefd; dat de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas werden gepubliceerd op 28 oktober 2014, zodat uiterlijk op 28 oktober 2018 enerzijds de vergunningsvoorwaarden van de betrokken installaties moeten worden getoetst en anderzijds de installaties moeten voldoen aan de BBT-conclusies;

Overwegende dat de BREF REF van toepassing is op raffinaderijen; dat in de scope van de BREF op pagina xxvii van de BREF wordt gesteld dat de activiteit 'Storage and handling of refinery materials' met de volgende subactiviteiten 'Storage, blending, loading and unloading of refinery materials' is opgenomen; dat bijgevolg de BREF REF duidelijk de opslag van raffinageproducten omvat; dat in hoofdstuk 2.21 waar de in de sector toegepaste processen worden beschreven, op pag. 107 wordt gesteld dat de opslag en behandeling van raffinagematerialen niet uitvoerig wordt beschreven omdat deze activiteiten behandeld worden binnen de scope van de horizontale BREF Emissions from storage (BREF EFS); dat opslagtanks een essentieel onderdeel vormen van de raffinaderij; dat in hoofdstuk 4.21 (pag. 444) waar de verschillende kandidaat-BBT-technieken worden beschreven met betrekking tot opslag en behandeling van raffinagematerialen specifiek wordt gesteld dat meer informatie kan worden teruggevonden in de BREF EFS; dat bij de beschrijving van de verschillende technieken meermaals wordt verwezen naar de BREF EFS:

- deel 4.21.2 inwendig vlottende daken: pag. 444 en 445: verwijzing naar sectie 2.21 van de BREF EFS;
- deel 4.21.4 uitwendig vlottende daken: pag. 447: verwijzing naar sectie 2.21 van de BREF EFS;

Overwegende dat het bijgevolg duidelijk is dat de opslag van raffinageproducten een activiteit is die is opgenomen in de BREF REF; dat de opslagtanks in dezelfde milieuvergunning zijn opgenomen als de raffinage-installatie; dat deze tanks een technisch samenhang vertonen met de raffinage-installatie; dat de opslagtanks bijgevolg duidelijk behoren tot dezelfde GPBV-installatie en bijgevolg ook moeten voldoen aan de BBT-conclusies die zijn opgenomen in de BREF REF, in tegenstelling tot wat de deputatie stelt in het bestreden besluit;

Overwegende dat in artikel 21, 3, van de RIE wordt gesteld dat binnen de vier jaar na de bekenmaking van de [...] genomen besluiten over BBT-conclusies betreffende de hoofdactiviteit van een installatie, de bevoegde overheid erop toeziet dat onder andere alle vergunningsvoorwaarden voor de betrokken installatie worden getoetst en, indien noodzakelijk worden geactualiseerd; dat bij de toetsing alle nieuwe of herziene BBT-conclusies in aanmerking genomen moeten worden die voor de installatie gelden en die sinds de afgifte of de laatste toetsing van de vergunning zijn aangenomen; dat deze bepaling als volgt was opgenomen in artikel 41bis, 2°, a), van titel I van het VLAREM zoals van toepassing op moment van publicatie van de BREF REF:

“Binnen vier jaar na de bekendmaking van de door de Europese Commissie aangenomen BBT-conclusies betreffende de hoofdactiviteit van de installatie:

- a) zorgt de afdeling, bevoegd voor milieuvergunningen, ervoor dat alle vergunningsvoorwaarden voor de installatie in kwestie worden getoetst, waarbij alle nieuwe of herziene BBT-conclusies in aanmerking worden genomen die voor de installatie gelden en die sinds de afgifte of de laatste toetsing van de vergunning door de Europese Commissie zijn aangenomen;”

Overwegende dat in de BREF EFS in de scope wordt gesteld dat het een horizontale BREF betreft; dat bijgevolg deze BREF de opslag, het transport en de verlading omvat van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen in alle sectoren en industrietakken; dat in deel 3.1.2 tanks met uitwendig vlottende daken worden beschreven en in deel 3.1.3 tanks met vaste daken; dat in deel 4.1.3.9 de verschillende kandidaat beste beschikbare technieken worden beschreven met betrekking tot uitwendig vlottende daken en in deel 4.1.3.10 het inwendige vlottende dak bij tanks met vaste daken; dat in deel 5.1.1.2 met een beschrijving van de beste beschikbare technieken specifiek wordt gesteld dat tanks met uitwendig vlottende daken gebruikt worden voor onder andere de opslag van ruwe olie; dat bijgevolg de BBT opgenomen in de BREF EFS, naast de BREF REF, ook van toepassing zijn op deze GPBV-installatie;

Overwegende dat de exploitant in zijn schrijven van 18 april 2017 stelt dat de door de afdeling Milieuvergunningen – buitendienst Antwerpen voorgestelde bijzondere voorwaarde verder gaat dan wat de eigenlijke intentie was van de Vlaamse Regering; dat de Vlaamse Overheid zich moet houden aan haar gecommuniceerd beleid wat betreft de implementatie van Europese wetgeving; dat Vlaanderen geen gold-plating wenst te implementeren;

Overwegende dat in BBT-conclusie 49 van de BREF REF wordt gesteld dat ter beperking van VOS-emissies naar lucht afkomstig van de opslag van vluchtige vloeibare koolwaterstofverbindingen, het BBT is om gebruik te maken van opslagtanks met een drijvend dak uitgerust met zeer efficiënte afdichtingen of een tank met een vast dak met een dampterugwinningseenheid; dat wordt verduidelijkt dat zeer efficiënte afdichtingen specifieke inrichtingen zijn om dampverlies te beperken, bv. verbeterde primaire afdichtingen, extra meervoudige (secundaire of tertiaire) afdichtingen (naargelang de

uitgestoten hoeveelheid); dat de toepasbaarheid van zeer efficiënte afdichtingen mogelijk beperkt is voor het inbouwen van tertiaire afdichtingen in bestaande tanks;

Overwegende dat de BBT-conclusies van de verschillende BREF's in Vlaanderen zoveel mogelijk worden omgezet in titel III van het VLAREM; dat de omzetting in sectorale voorwaarden zich echter wel beperkt tot de voorwaarden die door alle GPBV-bedrijven waarop deze voorwaarden van toepassing zijn met zekerheid (moeten) kunnen worden gerespecteerd; dat bijgevolg titel III van het VLAREM de minimale voorwaarden omvat waaraan een GPBV-installatie moet voldoen; dat tijdens de individuele toetsing van de GPBV-installatie alle BBT-conclusies, zoals opgenomen in de BREF, worden getoetst voor de bedrijfsspecifieke situatie;

Overwegende dat de BBT-conclusies van de BREF REF zijn omgezet in hoofdstuk 3.7 Raffineren van aardolie en gas van titel III van het VLAREM; dat met betrekking tot BBT-conclusie 49 het volgende is opgenomen in afdeling 3.7.16 Opslag- en behandelingsprocessen:

“Art. 3.7.16.1.

§1. Bovengrondse verticale houders die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, worden uitgerust met vlottende daken, voorzien van de beste beschikbare dichtingen, vermeld in paragraaf 2 tot en met 7.

§2. Houders, uitgerust met een uitwendig vlottend dak, zijn voorzien van een primaire afdichting om de ringvormige ruimte tussen de wand van de houder en de buitenste rand van het vlottende dak af te dichten, en van een secundaire afdichting die boven de primaire afdichting is aangebracht, zodat in vergelijking met een vergelijkbare houder met vast dak zonder dampbeheersvoorzieningen, dat wil zeggen een houder met vast dak en alleen vacuüm/overdrukplep, in totaal 95% of meer van de damp wordt vastgehouden.

Houders die na 28 oktober 2018 in gebruik worden genomen, worden aanvullend uitgerust met een tertiaire dichting waardoor een minimaal rendement van 98% of meer wordt bereikt.

§3. De houders, uitgerust met een intern vlottend dak, zijn voorzien van een primaire afdichting, zodat in vergelijking met een vergelijkbare houder met vast dak zonder dampbeheersvoorzieningen, namelijk een houder met vast dak en alleen vacuüm/overdrukplep, in totaal 90% of meer van de damp wordt vastgehouden.

Houders die na 1 januari 2016 in gebruik worden genomen, worden aanvullend uitgerust met een dubbele dichting zodat een rendement van 98% of meer wordt bereikt.

§4. Om het rendement, vermeld in paragraaf 2 en 3, te bepalen, worden berekeningsmethoden uit de literatuur gebruikt die ten minste rekening houden met de volgende parameters: de dampspanning bij opslagtemperatuur, het moleculaire gewicht van de dampen, het type afdichting, de diameter van de houder en de vrije damphoogte. De berekeningen van het rendement worden voor elke houder ter beschikking gehouden van de toezichthouder.

§5. Als het rendement, vermeld in paragraaf 2 en 3, niet gerealiseerd kan worden vanwege de specifieke karakteristieken van de betrokken houder, wordt aangetoond dat de beste beschikbare primaire, secundaire en tertiaire dichtingen worden ingezet. Dat kan door aan te tonen dat de geïnstalleerde dampvoorzieningen het rendement wel zouden bereiken in een houder met gemiddelde karakteristieken.

§6. In afwijking van paragraaf 1 zijn ook tanks met een vast dak, verbonden met een dampterugwinningseenheid, toegelaten, als daarbij minimaal hetzelfde rendement als vermeld in paragraaf 3 wordt gerealiseerd.

§7. Alle naden, verbindingen en doorvoeringen van de drijvende daken worden afgedicht met toepassing van de beste beschikbare technieken.”

Overwegende dat, met betrekking tot artikel 3.7.16.1 van titel III van het VLAREM, in het Verslag aan de Vlaamse Regering bij het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van titel III van het VLAREM wat betreft onder andere de omzetting van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas het volgende is opgenomen:

- “- VLAREM II is uitgebreider en specifiek, maar niet in alle gevallen strenger dan de BREF REF.
- Paragrafen 1 t.e.m. 7 van artikel 5.17.4.4.2.2 van VLAREM II worden verplaatst naar VLAREM III aangezien deze enkel van toepassing zijn voor GPBV-installaties. Paragraaf 8 wordt niet overgenomen in VLAREM III, aangezien dit niet steeds gecontroleerd kan worden bij intern vlottende daken en de hersteltermijn niet realistisch is. Bovendien zullen opslagtanks jaarlijks geïnspecteerd moeten worden met de IR-camera. Hiervoor wordt via een afzonderlijk wijzigingsbesluit een subafdeling 5.17.4.5 in titel II van het VLAREM ingevoegd. Indien de BBT-conclusies strenger zijn, wordt het artikel aangepast aan de BBT-conclusies. Ook de scope van het artikel wordt aangepast aan de scope van de BBT-conclusies.
- Voor bestaande tanks zouden bestaande dichtingen vervangen kunnen worden door meer performante dichtingen bij het algemeen onderzoek van de tank. Dit zal geëvalueerd worden bij de individuele toetsingen.”

Overwegende dat in artikel 41*bis*, 2°, a), van titel I van VLAREM, zoals van toepassing bij de publicatie van de BREF REF, wordt gesteld dat de afdeling Milieuvergunningen ervoor zorgt dat alle vergunningsvoorwaarden van een GPBV-installatie worden getoetst binnen

4 jaar na bekendmaking van de door de Europese Commissie aangenomen van toepassing zijnde BBT-conclusies; dat door de afdeling Milieuvergunningen – buitendienst Antwerpen een GPBV-toetsing is uitgevoerd op 21 juni 2016; dat uit deze toetsing blijkt dat de vergunningsvoorwaarden opgenomen in de milieuvergunning van het bedrijf niet garanderen dat aan de BBT-conclusies kan worden voldaan, zodat op 21 juni 2016 een verzoek tot wijziging/aanvulling van de vergunningsvoorwaarden werd ingediend bij de deputatie van de provincie Antwerpen; dat als conclusie van deze toetsing van 21 juni 2016 wordt voorgesteld om onder andere de volgende bijzondere voorwaarde op te nemen:

“Alle opslagtanks, uitgezonderd tank 511, worden, aanvullend aan de minimale vereisten uit art. 3.7.16.1 van VLAREM III, tijdens de eerstvolgende volledige uitdienstname van de tanks uitgerust met de best beschikbare tertiaire dichtingen. Tank 511 wordt tijdens de eerstvolgende volledige uitdienstname uitgerust met de best beschikbare secundaire dichtingen. Gelijkwaardige maatregelen met een vergelijkbaar reductiepercentage voor VOS-emissies zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, worden andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegepast. De uitvoering van deze maatregelen, de motivatie voor de keuze van deze maatregelen en het met deze maatregelen behaald reductiepercentage wordt bijgehouden in een register, dat op de inrichting ter inzage gehouden wordt.”

dat in het verzoek van 21 juni 2016 deze voorwaarde ook zo is opgenomen;

Overwegende dat in een schrijven van 8 augustus 2016 de afdeling Milieuvergunningen – Buitendienst Antwerpen na verder overleg met de exploitant voorstelt om bovenstaande voorgestelde voorwaarde te vervangen door:

“Voor alle bovengrondse opslagtanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan 98% voor VOS behalen (ten opzichte van een vaste houder met een vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend op de minimale vereisten uit artikel 3.7.16.1 van titel III van het VLAREM, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, onderzocht of de best beschikbare tertiaire (in geval van uitwendig vlottende daken) dan wel secundaire (in geval van inwendig vlottende daken) dichtingen kunnen geïnstalleerd worden.

Maatregelen die resulteren in vergelijkbare VOS-emissie zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, zijn andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegelaten.

Een verslag van dit onderzoek en de hierin voorgestelde maatregelen met hun te behalen rendement wordt voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid die dit ter evaluatie bezorgt aan de afdeling Milieuvergunningen en ter informatie aan afdeling Milieu-inspectie. De voorgestelde maatregelen worden bij het eerstvolgend algemeen onderzoek toegepast.”;

Overwegende dat tijdens de provinciale milieuvergunningscommissie (PMVC) van 6 december 2016 de afdeling Milieuvergunningen – Buitendienst Antwerpen akkoord is gegaan met de volgende omschrijving van de voorwaarde:

“Voor alle bovengrondse opslagtanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan 98% voor VOS behalen (berekend conform artikel 3.7.16.1, §4 en §5, van titel III van het VLAREM ten opzichte van een vaste houder met een vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend op de minimale vereisten uit artikel 3.7.16.1 van titel III van het VLAREM, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, onderzocht of de best beschikbare dichtingen kunnen geïnstalleerd worden. Maatregelen die resulteren in vergelijkbare VOS-emissie zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, zijn andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegelaten.

Een verslag van dit onderzoek en de hierin voorgestelde maatregelen met hun te behalen rendement wordt voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid die dit ter evaluatie bezorgt aan de afdeling Milieuvergunningen en ter informatie aan afdeling Milieu-inspectie. De voorgestelde maatregelen worden bij het eerstvolgend algemeen onderzoek toegepast.”; dat in de overwegingen dan wel moet worden opgenomen dat uit de BREF's REF en EFS blijkt dat de best beschikbare dichtingen voor uitwendig vlottende daken in principe tertiaire dichtingen zijn, terwijl dit voor inwendig vlottende daken secundaire dichtingen zijn; dat deze voorwaarde ook is opgenomen in het advies van de provinciale milieuvergunningscommissie aan de deputatie;

Overwegende dat uit bovenstaand overzicht duidelijk is dat in eerste instantie door de afdeling Milieuvergunningen – Buitendienst Antwerpen werd voorgesteld om tertiaire dan wel secundaire dichtingen op respectievelijk uitwendig en inwendig vlottende daken te verplichten; dat na overleg met de exploitant dit werd omgevormd tot een vraag om te onderzoeken of de best beschikbare dichtingen kunnen worden geïnstalleerd;

Overwegende dat de vraag tot het onderzoeken of de best beschikbare dichtingen kunnen worden geïnstalleerd voorafgaand aan een algemeen onderzoek, de uitvoering is van de visie van de Vlaamse Regering voor wat betreft bestaande tanks, zoals vermeld in het verslag aan de Vlaamse Regering bij de invoering van hoofdstuk 3.7 in titel III van het VLAREM; dat alle tanks met uitwendig vlottende daken steeds moeten voldoen aan een minimale emissiereductie van 95% aangezien dat deze bepaling reeds was opgenomen in artikel 5.17.4.4.2.2 van titel II van het VLAREM; dat in het verslag aan de Vlaamse Regering, zoals hierboven weergegeven, ook duidelijk wordt gesteld dat tijdens de individuele GPBV-toetsing zal worden geëvalueerd of, aanvullend op de minimale vereisten uit artikel 3.7.16.1 van titel III van het VLAREM, voor bestaande tanks tijdens een volgend algemeen onderzoek bestaande dichtingen kunnen vervangen worden door performantere dichtingen; dat het onderzoek, zoals voorgesteld door de afdeling Milieuvergunningen – Buitendienst Antwerpen, net als bedoeling heeft om duidelijkheid



te scheppen of dit haalbaar is; dat er bijgevolg geenszins sprake is van een verstrengde aanpak door de afdeling Milieuvergunningen – Buitendienst Antwerpen ten opzichte van de getrapte aanpak (stap 1: 95% onmiddellijk– stap 2: vóór het volgende algemeen onderzoek evalueren of performantere dichtingen haalbaar zijn) zoals beslist door de Vlaamse Regering bij de invoering van hoofdstuk 3.7 in titel III van het VLAREM;

Overwegende dat in de BBT-conclusie 49 van de BREF REF staat dat tanks die gebruikt worden voor de opslag van vluchtige koolwaterstoffen moeten worden uitgerust met een vlottend dak voorzien van zeer efficiënte dichtingen; dat verwezen wordt naar primaire en meervoudige (secundaire of tertiaire dichtingen); dat wordt aangegeven dat tertiaire dichtingen mogelijk niet steeds kunnen worden voorzien op bestaande tanks; dat in deel 4.21.6 van de BREF REF wordt gesteld dat secundaire dichtingen voor een reductiepercentage van minimaal 95% kunnen zorgen; dat met tertiaire dichtingen voor een reductie van 99% kunnen zorgen; dat er echter geen minimale emissiereductie is vermeld in de BBT-conclusie 49; dat in de BREF EFS wordt gesteld dat het gebruik van dichtingen BBT is; dat de emissiereductie die kan worden bereikt door gebruik te maken van dichtingen minimaal 97 % bedraagt in vergelijking met een tank met een vast dak zonder emissiereducerende maatregelen; dat zelfs emissiereducties van 99,5 % kunnen worden gehaald; dat in tabel 4.47 van de BREF REF met betrekking tot verschillende opties voor dichtingen en hun verwachte efficiëntie, er heel wat voorbeelden zijn die een hogere emissiereductie halen dan de in titel III van het VLAREM vooropgesteld minimale vereiste van 95%; dat in die zin ook kan verwezen worden naar artikel 5.17.4.1.9, §3, van titel II van het VLAREM waar voor opslagtanks voor bepaalde gevaarlijke stoffen een reductiepercentage van 98% wordt geëist;

Overwegende dat uit bovenstaande duidelijk blijkt dat:

- 1) de BREF REF weldegelijk van toepassing is op de opslagtanks die een technische samenhang vertonen met de raffinaderij en dus samen met de raffinaderij onderdeel uitmaken van dezelfde te evalueren GPBV-installatie;
- 2) zowel aan BREF REF (hoofdactiviteit) als de BREF EFS (horizontale BREF) moet getoetst worden; dat de bevoegde overheid, conform de bepalingen van de RIE, moet zorgen dat de vergunningsvoorwaarden in overeenstemming zijn met de BBT, zoals opgenomen in beide BREF's; dat de exploitant tegen 28 oktober 2018 aan de BBT-conclusies van de BREF REF moet voldoen;
- 3) het verzoek van de afdeling Milieuvergunningen – Buitendienst Antwerpen in geen geval strenger is dan de BBT-conclusies zoals opgenomen in de BREF REF of de BREF EFS; dat het verzoek volledig in de lijn ligt met de visie van de Vlaamse Regering dat voor bestaande tanks tijdens de individuele toetsing zal worden nagegaan of meer performantere dichtingen kunnen worden geïnstalleerd tijdens het eerstvolgende algemeen onderzoek van een tank; dat het uiteraard aan de exploitant is om via het voorgesteld onderzoek de nodige informatie daaromtrent te bezorgen aan de afdeling Milieuvergunningen (kostprijs, milieuwinst, technische haalbaarheid); dat het eveneens mag duidelijk zijn dat het oorspronkelijke voorstel (verplicht installeren tertiaire/secundaire dichtingen bij tanks met een uitwendig/inwendig vlottend dak) na verschillende

overlegmomenten (overleg AMV-bedrijf, AMV-sector, PMVC) reeds is aangepast naar een onderzoek of de op dat moment best beschikbare dichtingen kunnen worden geïnstalleerd;

Overwegende dat de pollutant VOS een ozonprecursor is; dat volgens de EU-richtlijn 2008/50/EG voor de bescherming van de gezondheid van de mens de hoogste 8-uurgemiddelde ozonconcentratie van een dag, de streefwaarde van  $120 \mu\text{g}/\text{m}^3$  niet meer dan 25 maal per kalenderjaar (gemiddeld over 3 jaar) mag overschrijden; dat op lange termijn er geen overschrijdingen van de 8-uurgemiddelde ozonconcentratie van  $120 \mu\text{g}/\text{m}^3$  wordt beoogd; dat de WHO een 8-uurgemiddelde ozonconcentratie van  $100 \mu\text{g}/\text{m}^3$  als norm hanteert; dat uit het rapport 'Luchtkwaliteit in de Antwerpse haven, jaarrapport 2019' van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) blijkt dat er in 2018 in de omgeving van Antwerpen 15 overschrijdingen van de 8-uurgemiddelde ozonconcentratie van  $120 \mu\text{g}/\text{m}^3$  werden gemeten en in 2019 16 overschrijdingen;

Overwegende dat uit het bovenvermeld rapport van de VMM eveneens blijkt dat tussen 2008 en 2011, de gerapporteerde emissies van benzeen daalden; dat sinds 2011 de emissies een schommelend verloop kenden maar sinds 2016 opnieuw stijgen; dat de gerapporteerde emissies voor toluen en xyleen-isomeren in 2018 ook opnieuw stijgen; dat de emissie van niet-methaan vluchtige organische stoffen (NMVOS) in de periode 2000-2015 daalden maar dat deze nadien stabiliseren; dat deze emissies in 2018 afkomstig voor 89% afkomstig zijn van industrie en energie; dat 97% van de NMVOS in de sector energie afkomstig zijn van de raffinaderijen; dat in de buurt van de verschillende raffinaderijen veel hogere concentraties worden gemeten dan op andere meetplaatsen in het Antwerpse en Vlaanderen;

Overwegende dat op 25 oktober 2019 het Luchtbeleidsplan 2030 door de Vlaamse Regering is goedgekeurd; dat met betrekking tot benzeen en NMVOS onder andere het volgende is opgenomen:

“De concentraties aan NMVOS (in het bijzonder de BTEX-componenten benzeen, toluen ethylbenzeen en xyleenisomeren) zijn in het centrale gebied van de haven van Antwerpen sterk opgehoogd. Deze ophoging is voornamelijk afkomstig van (diffuse) emissies vanuit de petrochemische industrie. Deze componenten kunnen naast een gezondheidskundige impact (kankerverwekkende eigenschappen) ook leiden tot geurhinder bij de omwonenden.”;

“De WGO formuleert geen advieswaarden voor benzeen omdat er geen veilige waarden bestaan. De WGO drukt de schadelijkheid van deze stoffen uit als het aantal extra kankergevallen bij een levenslange blootstelling aan een bepaalde concentratie. Voor benzeen is dit 1 extra geval op 10.000 bij  $17 \mu\text{g}/\text{m}^3$ , 1 op 100.000 bij  $1,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$  en 1 op 1.000.000 bij  $0,17 \mu\text{g}/\text{m}^3$ .”

Overwegende dat in het Luchtbeleidsplan 2030 een actieplan 2019-2030 wordt geformuleerd voor verschillende sectoren, waaronder volgende punten voor de industrie:

“E. We ontwikkelen maatregelen om de benzeenemissies te verminderen

...

Benzeen is een kankerverwekkende NMVOS die de industrie door zijn schadelijke eigenschappen reeds streng controleert en monitort. Benzeenemissies komen onder andere vrij bij de raffinage van ruwe aardolie en bij de verdere verwerking van de benzeenhoudende raffinageproducten in de chemische industrie. Er bestaan geen veilige waarden voor benzeenconcentraties waardoor we de emissies maximaal moeten beperken. Uit de eerder vermelde SOF-metingen in de haven van Antwerpen blijkt evenwel dat er mogelijk meer benzeen diffuus vrijkomt dan wat theoretische modellen inschatten. Een belangrijke bron blijken de opslagtanks te zijn. We zullen de mogelijkheden om deze emissies verder in te perken verder onderzoeken op basis van de reeds uitgevoerde SOF-metingen en op basis van de geplande validatiemetingen (omzetting van de CEN-norm)

F. Overzicht acties (industrie):

Betere afdichting bij groot onderhoud opslagtanks – toepassingsgebied: chemie, raffinage, op- en overslag – timing: 2019;

Onderzoek naar potentieel reductie benzeenemissies – toepassingsgebied: horizontaal – timing: 2018-2020.”;

Overwegende dat BBT-conclusies 49 de reductie van de emissie van VOS tot doel heeft; dat onder andere voor VOS in de Europese richtlijn 2016/2284 van het Europees parlement en de raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG (NEC-richtlijn) emissieplafonds zijn opgenomen; dat de omzetting van deze richtlijn is gebeurd in hoofdstuk 2.10 van titel II van het VLAREM; dat volgens artikel 2.10.3.1 van titel II van het VLAREM een NEC-reductieprogramma moet opgesteld worden waarin wordt aangetoond welk luchtbeleid zal gevoerd worden om de NEC-reductiedoelstellingen vanaf 2010 te (blijven) respecteren; dat het Vlaamse Luchtbeleidsplan 2030 invulling geeft aan deze verplichting tot het opstellen van een reductieprogramma en in die zin in maart 2019 aan de Europese Commissie werd gerapporteerd; dat het Luchtbeleidsplan 2030 een actieplan omvat voor alle sectoren die een relevante bijdrage hebben aan de luchtverontreiniging in Vlaanderen en dat dus ook voor de industriële activiteiten een actieplan is opgenomen; dat een verderzetting van het huidige reductiebeleid voor de industrie nodig is om de NEC-reductiedoelstellingen te realiseren en toch voldoende marge te behouden voor nieuwe investeringen; dat de totale VOS-emissies gelinkt aan de tanks, veroorzaakt worden door een groot aantal mogelijk kleine bronnen; dat die kleine uitstoot per bron op zich geen argument kan zijn om geen maatregelen te nemen; dat een zeer hoge eenheidsreductiekost samen met relatief lage emissies wel mogelijk een argument zijn; dat dit moet blijken uit het onderzoek zoals voorgesteld door de afdeling Milieuvergunningen – Buitendienst Antwerpen;

Overwegende dat de exploitant in een schrijven van 18 april 2017 een overzicht heeft doorgestuurd met alle tanks met een dampspanning van meer dan 4 kPa en het behaalde reductiepercentage; dat er in totaal 34 tanks in dit document zijn opgenomen;

dat alle tanks voldoen aan het minimale vereiste emissiereductiepercentage voor bestaande tanks en eveneens kunnen voldoen aan het minimale vereiste emissiereductiepercentage voor nieuwe tanks (98%);

Overwegende dat in de berekeningswijze de doorzet een belangrijke parameter is; dat de doorzet in de toekomst kan wijzigen zodat dit een invloed kan hebben op het emissiereductiepercentage; dat het daarom aangewezen is om de voorgestelde bijzondere voorwaarde toch nog op te leggen;

Overwegende dat door het niet inwilligen van het verzoek van de afdeling Milieuvergunningen – Buitendienst Antwerpen tot aanvulling van de exploitatievoorwaarden door de deputatie van provincie Antwerpen, niet wordt voldaan aan artikel 21, §3, van de RIE; dat dit, zoals blijkt uit bovenstaande overwegingen, bijgevolg moet worden rechtgezet;

Overwegende dat de hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de aangevraagde inrichting, mits naleving van de milieuvergunningvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gegrond te verklaren en het bestreden besluit te wijzigen;

## B E S L U I T :

**Artikel 1.** Het ontvankelijk bevonden beroep van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, 1000 Brussel, aangetekend tegen het besluit nr. MLWV-2016-0029 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 22 december 2016 waarbij het verzoek van de afdeling Milieuvergunningen – buitendienst Antwerpen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie tot het aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van de nv Total Raffinaderij Antwerpen, Scheldelaan 16, haven 447, 2030 Antwerpen, deels is ingewilligd en de voorwaarden van de basisvergunning met nr. MLAV1/02-22 van 10 juli 2002 als volgt worden aangevuld:

- De bijzondere vergunningsvoorwaarden met lozingsnormen voor CZV, Ntot (daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen worden vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003.
- 2. De bijzondere vergunningsvoorwaarde met een emissiegrenswaarde van 35g/Nm<sup>3</sup> voor VOS wordt vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002.

- Binnen de 3 jaar na de publicatie van de CEN-norm ter bepaling van fugitieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen worden diffuse VOS-emissiemetingen uitgevoerd aan de olie-afscheider en de overige onderdelen van de waterzuiveringsinstallatie en worden de berekende emissies gevalideerd. Op basis van deze resultaten wordt opnieuw een evaluatie gemaakt van de kosteneffectiviteit van het overkappen van de verschillende onderdelen van de waterzuiveringsinstallatie, waaronder de preseparator. De praktische en technische uitwerking van de kosteneffectieve overkappingen wordt verder in detail onderzocht en uitgewerkt. Deze evaluatie wordt binnen de 4 jaar na publicatie van de CEN-norm overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar [dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be](mailto:dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be) ofwel schriftelijk in 3 exemplaren), die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI.
- Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugitieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Het rapport van deze evaluatie, die eventueel ook voor de sector van de raffinaderijen (in haar geheel) mag uitgevoerd worden, wordt uiterlijk 2 jaar na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar [dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be](mailto:dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be) ofwel schriftelijk in 3 exemplaren), die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen.
- Zonder afbreuk te doen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de herziene BREF LVOC, dienen ten laatste 7 jaar na de publicatie van de BBT-conclusies van deze BREF alle branders van de naftakraker vervangen te zijn door low-NOx-branders of minstens een gelijkwaardige techniek.
- In afwijking/aanvulling van de algemene en sectorale lozingsvoorwaarden zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing:
  - Cd: 0,002 mg/l;
  - Hg: 0,25 µg/l,

wordt gegrond verklaard.

**Art. 2.** Het bestreden besluit wordt gewijzigd als volgt :

In artikel 1 van het bestreden besluit wordt de volgende voorwaarde toegevoegd:

“- Voor alle bovengrondse opslagtanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan

98% voor VOS behalen (berekend conform artikel 3.7.16.1, §4 en §5, van titel III van het VLAREM ten opzichte van een vaste houder met een vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend op de minimale vereisten uit artikel 3.7.16.1 van titel III van het VLAREM, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, onderzocht of de best beschikbare dichtingen kunnen geïnstalleerd worden. Maatregelen die resulteren in vergelijkbare VOS-emissie zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, zijn andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegelaten. Een verslag van dit onderzoek en de hierin voorgestelde maatregelen met hun te behalen rendement wordt voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, overgemaakt aan de deputatie van de provincie Antwerpen (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be) die dit ter evaluatie bezorgt aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en –projecten van het departement Omgeving (gop.ant.omgeving@vlaanderen.be) en ter informatie aan de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be). De voorgestelde maatregelen worden bij het eerstvolgend algemeen onderzoek toegepast.”.

**Art. 3.** De overige bepalingen van het bestreden besluit worden bevestigd.

**Art. 4.** Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,  
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR