

Dossiernummer: OMV/2019141707

Inrichtingsnummer: 20191113-0004

Ministerieel besluit over het beroep aangetekend tegen het besluit 33029/55/3/A/2 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 14 mei 2020 houdende het verlenen van de vergunning aan Vanderhaeghe Koen en Verhaeghe Delphine voor het uitbreiden van een varkenshouderij gelegen te 8940 Wervik, Krommestraat 1.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over het veranderen van een varkenshouderij door uitbreiding met een nieuwe vleesvarkensstal met biobed, het uitbreiden van het aantal varkens met 2.744 stuks, het verplaatsen van 136 mestvarkens en het uitbreiden van de aanhorigheden zoals mestopslag, grondwaterwinning en maalderij.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 8940 Wervik, Krommestraat 1, kadastraal bekend als: afdeling 1, sectie B, perceelnummers 232, 233, 234/B, 235, 236/A en 242/K.

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Nieuw aan te leggen biobed	Nieuwbouw van bijgebouwen, niet-overdekte lage constructies	Aanleg van een biobed met een oppervlakte van 882 m ²
Nieuw te bouwen vleesvarkensstal	Bouwen of herbouwen van een gebouw of constructie	Bouwen van een varkensstal van 3.029 m ²
Nieuw aan te leggen betonverharding	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Aanleggen van 595 m ² betonverharding

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft de verandering van een varkensbedrijf door:

- uitbreiding met 100 zeugen, 2.644 mestvarkens, opslag van 4.450 m³ mest, toestellen maalderij met 30,7 kW, grondwaterwinning met 17,1 m³/dag en 6.251 m³/jaar in het Quartair dek en een tijdelijke bronbemaling van 14.000 m³/jaar;
- verplaatsing van 136 mestvarkens;
- toevoeging van de percelen 234B, 232 en 233;
- de bijstelling van de bijzondere voorwaarde uit het vergunningsbesluit van 8 juni 2017 betreffende het ammoniakemissiearm stalsysteem met 80% geurreductie.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
---------	------	--------------	-----------------------

9.4.1.c)1.2°	Verandering	Uitbreiden met 100 zeugen en 2.644 mestvarkens en verplaatsen van 136 mestvarkens	+2.744 plaatsen
9.4.1.c)2.1°	Verandering	Biggenbatterij met 3.000 plaatsen voor biggen < 10 weken (nieuwe VLAREM-rubriek)	3.000 plaatsen
9.4.1.d)1°	Verandering	Uitbreiden met 2.644 mestvarkens en verplaatsen van 136 mestvarkens	+2.644 plaatsen
28.2.c)2°	Verandering	Uitbreiding met de opslag van 4.450 m ³ mengmest	+4.450 m ³
45.13.d)1°b)	Verandering	Uitbreiding met 30,7 kW aan toestellen in de maalderij	+30,7 kW
53.2.2°a)	Nieuw	Tijdelijke bronbemaling op een diepte van 4 m	14.000 m ³ /jaar
53.8.2°	Verandering	Uitbreiding van de grondwaterwinning met 17,1 m ³ /dag en 6.251 m ³ /jaar uit een verbuisde boorput van 17 m diepte (Quartair dek; HCOV 0100) voor drinkwater dieren	+6.251 m ³ /jaar

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
6.5.1°	Brandstofverdeelinstallatie met 1 verdeelslang	1 verdeelslang	3
9.4.1.c)1.2°	Varkenshouderij met 7.288 varkens, zijnde 440 zeugen, 4 beren, 100 gedekte jonge zeugen, 88 niet-gedekte jonge zeugen en 6.656 mestvarkens en een mobiele mestscheider voor 2.688 m ³ /jaar	7.288 varkens	1
9.4.1.c)2.1°	Biggenbatterij voor 3.000 biggen < 10 weken	3.000 biggen	2
9.4.1.d)1°	Varkenshouderij met 6.744 vleesvarkens (waarvan 88 niet-gedekte jonge zeugen)	6.744 vleesvarkens	1
12.2.1.	Transformator 250 kVA	250 kVA	3
15.1.1.	Stelplaats voor 8 landbouwvoertuigen en/of aanhangwagens	8 stuks	3
17.3.2.1.1.b	Opslag van 7.350 l mazout in 2 bovengrondse, dubbelwandige tanks van 2.400 liter en 4.950 liter	6.247,5 kg	3
17.3.4.1.b	Opslag van 1,25 ton zuren	1.250 kg	3
17.3.6.1.b	Opslag van 1,25 ton zuren	1.250 kg	3
28.2.c)2°	Opslag van 15.990 m ³ mengmest	15.990 m ³	2
45.13.d)1°b)	Maalderij met een totaal vermogen van 95,45 kW	95,45 kW	3
53.2.2°a)	Tijdelijke bronbemaling met een debiet van maximaal 14.000 m ³ /jaar op 4 m diepte	14.000 m ³ /jaar	2
53.8.2°	Grondwaterwinning 53,3 m ³ /dag en 19.455 m ³ /jaar uit een verbuisde boorput van 17 m diepte (Quartair dek; HCOV 0100) voor drinkwater dieren	19.455 m ³ /jaar	2

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie West-Vlaanderen heeft op 14 mei 2020 het besluit 33029/55/3/A/2 genomen waarbij de vergunning werd verleend.

BEROEP

Het beroep is ingediend door Albert Valcke en Popelier Rika, Krommestraat 2, 8940 Wervik.

De omwonenden hebben de volgende beroepsargumenten:

- Met de bezwaren van de beroepsindieners, van de stad Wervik en van andere omwonenden werd geen rekening gehouden door de deputatie. Dit zoals in het verleden.
- De beroepsindieners werden niet gehoord. De woning staat op 65 meter van de stallen en niet op 100 meter zoals beschreven op blad 2 van de notulen (rooilijn op 35 meter). Men is dus ook betrokken partij.
- Een bijstelling van 80% geurreductie die wordt teruggebracht naar 40% geurreductie, zou volgens de aanvrager in het voordeel van de omwonenden zijn, daar de exploitant maar 40% mag doorrekenen om de geuremissie te bepalen.
- In de huidige vergunde situatie stoot het bedrijf 82.258.1 OUE uit, zoals uitgerekend met 80% geurreductie van de luchtwassers van één stal (vergund in 2017) en met 49% en 40% voor de andere luchtwassers van de stallen.
- Met de nieuwe berekening met maar 40% geurreductie voor alle luchtwassers komt de totale OUE-waarde op 109.727,36. Dit is 33% méér, dus méér stank.
- Als de nieuwe stal er komt, stijgt de totale OUE-waarde naar 130.984,96, dus een stijging van maar liefst 60%. Dit is meer geuremissie in vergelijking met de vergunning afgeleverd in 2017. De beroepsindieners ondervinden die stank, die soms ondraaglijk is, en het stinkt binnen in huis.
- Daar er bij een onderzoek en controle op de luchtwassers vastgesteld werd dat veel luchtwassers niet voldoen aan de gestelde eisen en er zo veel klachten waren van geurhinder werd in het richtlijnenboek van 2019 besloten om maar met slechts 40% geurreductie te rekenen voor de luchtwassers. Dit is heel nefast voor het milieu en de omwonenden en bijgevolg een groot voordeel voor de exploitant.
- De berekeningen van de odourunitswaarde met de impacttool liggen 30% à 40% lager. Dat maakt voor de exploitant dat er goedkopere en minder kwalitatieve luchtwassers kunnen worden geïnstalleerd met alle negatieve gevolgen voor milieu en leefomgeving. Dit is volstrekt onaanvaardbaar.
- In 2017 werd de bijzondere voorwaarde opgelegd in de vergunning dat de luchtwassers minimum 80% geurreductie moesten geven voor stal 9a en 9b. Slechts dan kwam men aan aanvaardbare waarden voor de omliggende woningen en kon de vergunning worden afgeleverd.
- Die luchtwassers zijn slechts één jaar in werking en moeten nu maar voor 40% geurreductie geven. Wat een bedrog naar de omliggende woningen toe.
- Vóór 2017 en vóór het bouwen van stallen 9a en 9b was de ammoniakemissie van het bedrijf 3.994 kg per jaar. In de huidige situatie zou dit 5.415 kg per jaar bedragen. Met de nieuwe stal 10 wordt dit een totaal van ongeveer 7.570 kg.
- De beroepsindieners leven hier al 47 jaar en zijn altijd tolerant geweest. Maar wanneer een bedrijf van eerste categorie, die vervuilend en milieubelastend is, op 65 meter van de woning wordt ingeplant met in het totaal 10.288 varkens, vragen de beroepsindieners dat dit correct gebeurt.
- Het is zo dat in het MER staat dat voor verspreide woningen in agrarisch gebied geurwaarden boven de 10 OUE/m³ een significant negatief effect ondervinden. Beroepsindieners zitten steeds ferm boven de 10 OUE/m³, meer bepaald aan 14,33 OUE/m³ in de huidige situatie.
- De afdeling Handhaving heeft ook bevestigd dat stal 9a en 9b met 2.880 varkens wel heel dicht ingeplant staat bij de woning van de beroepsindieners en deze zeker geurhinder moeten ondervinden, en heeft ook toegegeven dat geurbepaling momentopnames zijn, volgens de windrichting.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt door aanplakking vanaf 28 mei 2020.

Het beroep is ontvangen op 23 juni 2020 en ontvankelijk verklaard op 23 juli 2020.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

Overheid ⁽¹⁾	Referentie	Datum besluit	Vervaldatum	Voorwerp
Deputatie	33029/55/ 3/A/1	08/06/2017	Onbepaalde duur	Verder exploiteren en veranderen tot 440 zeugen, 4 beren, 4.100 mestvarkens, 3.000 biggen, 11.540 m ³ mest, mobiele mestscheider 2.688 m ³ /jaar, stalplaats 8 voertuigen, 6.247,5 kg mazout + 1 verdeelslang, 1.250 kg zuuropslag, maalderij 64,75 kW, transformator 250 kVA, grondwaterwinning 36,2 m ³ /dag en 13.204 m ³ /jaar in het Quartair dek
MB	AMV/0006 9760/1007	13/12/2017	Onbepaalde duur	Bevestiging van het besluit van de deputatie van 8 juni 2017

⁽¹⁾ MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

De volgende relevante bouwvergunningen, stedenbouwkundige vergunningen of omgevingsvergunningen zijn gekend op de locatie van de aanvraag:

- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 30 augustus 1978 voor het bouwen van stallen;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 8 juli 1981 voor het verbouwen van berging tot silo en maalderij;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 19 januari 1983 voor het bouwen van een landbouwwoning na sloping bestaande woning;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 3 juli 1985 voor het bouwen van een loods;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 19 februari 1997 voor het bouwen van een mestkelder;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 2 september 1998 voor het rooien van bomen;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 11 mei 1999 voor het bouwen van een varkensstal;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 2 september 2001 voor het aanbouwen van een ventilatiegang bij bestaande varkensstallen;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 7 mei 2007 voor het aanleggen van een mestfoliebassin;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 14 april 2009 voor het bouwen van een vleesvarkensstal en aanleg van betonverharding;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 9 november 2009 voor het ophogen en nivelleren van akkerland;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 19 september 2011 voor het bouwen van een zeugenstal, biggenbatterijstal, centrale gang en berging, de aanleg van verhardingen en slopen van zeugenstal;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 29 juni 2015 voor het aanleggen van een weegbrug en bijhorende verharding;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 17 oktober 2016 voor het bouwen van een elektriciteitscabine;
- besluit van het college van burgemeester en schepenen van 29 mei 2017 voor het bouwen van een vleesvarkensstal, brijvoederloods na slopen van een stal en aanleg van betonverharding.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Ieper-Poperinge', vastgesteld bij koninklijk besluit van 14 augustus 1979, gelegen in agrarisch gebied.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 11.4.1 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

"Artikel 11.4.1.

Agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgelegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht op ten minste 300m van een woongebied of op ten minste 100m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100m geldt evenwel niet in geval van

uitbreiding van bestaande bedrijven. De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.”.

De aanvraag is gelegen binnen het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) ‘Solitaire vakantiewoningen Westhoek’, vastgesteld bij besluit van de provincieraad van 18 oktober 2013. De aanvraag heeft geen betrekking op een vakantiewoning. Het PRUP is bijgevolg niet van toepassing voor deze aanvraag.

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan ‘leper-Poperinge’.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Op de aanvraag is het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater (gewestelijke hemelwaterverordening) van toepassing.

Op de aanvraag is de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening van 8 mei 2018, goedgekeurd door de deputatie op 2 augustus 2018 van toepassing.

BESCHRIJVING LOCATIE

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door een actief uitgebaat landbouwgebied.

Het bedrijf ligt aan de Krommestraat, tussen het centrum van Wervik en Menen in een open akkerlandschap en op zo’n 880 meter van de woonkern gelegen. Het landschap is vrij open, met verspreide bebouwing met (voornamelijk) landbouwfunctie. Er zijn zonevrije woningen in de buurt (op zo’n 65 meter). Het bedrijf ligt ten noorden van de spoorlijn Kortrijk-Poperinge en ten zuiden van de Hoogweg, vanwaar de site goed zichtbaar is. De Hoogweg is één van de belangrijkste invalswegen van de stad Wervik.

De site zelf bestaat uit verschillende gebouwen. Zo zijn er nieuwere vleesvarkensstallen opgetrokken rondom de oudere hoevesite (die opgenomen is in de inventaris onroerend erfgoed als Rozenhof met ID 49496) in de vorm van een vierkantshoeve.

Het gebied is niet gelegen in landschappelijk waardevol gebied, noch in ruimtelijk kwetsbaar gebied, noch in vogel- of habitatrichtlijngebied of in biologisch waardevol gebied.

Het project paalt rechtstreeks aan de Krulbeek, een ingeschreven waterloop van 2^{de} categorie met nummer WL.44 en aan de Rapetbeek, een ingeschreven waterloop van 2^{de} categorie met nummer WL.46.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

Volgens het advies van de GOVC zou de aanvraag betrekking hebben op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III van het project-MER-besluit, meer bepaald rubrieken “1.e/ Intensieve veeteeltbedrijven” en “10.j) werken voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater, die niet zijn opgenomen in bijlage I of II” en de aanvraag omvat een m.e.r.-screening.

Voorafgaand aan de vergunning die werd verleend op 8 juni 2017 werd blijkbaar een project-MER opgemaakt (dossiernummer PR2228). De huidige aanvraag betreft dus ook een project vallende onder rubriek 13 “Wijziging of uitbreiding van projecten” van bijlage III bij het project-MER-besluit.

Uit de beoordeling van de geurhinder blijkt dat in geen geval kan worden besloten dat het project geen aanleiding zal geven tot aanzienlijke milieueffecten.

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

ADVIEZEN

Op 28 juli 2020 deelde het Agentschap Onroerend Erfgoed in een bericht op het loket mee dat geen advies vereist is van het agentschap voor deze aanvraag.

Het advies van 14 september 2020 van het departement Landbouw en Visserij is gunstig.

Het geïntegreerde advies van 22 september 2020 van de afdeling GOP (Ruimte/Milieu) van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 28 september 2020 van de dienst Waterlopen van de provincie West-Vlaanderen, waarbij het advies van 23 maart 2020 in eerste aanleg wordt hernomen, is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 1 oktober 2020 van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij behoudt het advies van 16 april 2020 in eerste aanleg en is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 12 oktober 2020 van het college van burgemeester en schepenen van de stad Wervik is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 27 oktober 2020 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HOORZITTING

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 27 oktober 2020 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- de adviezen zijn gelezen; deze zijn alle gunstig; zelfs het advies van de gemeente is nu gunstig;
- het beroep is voor een groot stuk ingegeven door een verkeerde interpretatie in kader van de aanpassing van het Richtlijnenboek Landbouwdieren, meer bepaald het geurreductiecijfer voor een gaswasser naar 40%; de omwonenden gaan ervan uit dat dit een mindere bescherming zou zijn voor hen; dat is niet correct, want het betreft eigenlijk een betere bescherming; wat geur betreft kan verwezen worden naar het advies van de afdeling GOP; er is een daling van de geurconcentratie ter hoogte van de woning van beroepsindieners;
- er is overleg geweest met de beroepsindieners;
- er wordt op gewezen dat het om een bestaande inrichting gaat.

De beroepsindieners gaf bij zijn beroepsschrift aan niet gehoord te willen worden.

BEOORDELING

Aanvraag

De aanvraag betreft de uitbreiding van een varkenshouderij. Momenteel is de varkenshouderij vergund voor 440 zeugen, 3.000 biggen, 4 beren en 4.100 mestvarkens en een mobiele mestscheider. Met voorliggende aanvraag wordt een uitbreiding aangevraagd met 2.744 andere varkens om te komen tot een totaal van 7.288 varkens, namelijk 440 zeugen, 4 beren, 6.844 andere varkens en 3.000 biggen < 10 weken.

De aanvraag voorziet in een bijkomende ammoniakemissiearme vleesvarkensstal voor 2.880 vleesvarkens ten oosten van het bestaande bedrijf. De nieuwe stal komt volgens de aanvraag in het verlengde van mestvarkensstal 9 te liggen. Er zouden 136 mestvarkens worden verplaatst uit de bestaande stal naar deze nieuwe stal. Achter de nieuwe stal, ook ten oosten, wordt in de aanvraag een biobed voorzien. Er wordt ook 595 m² verharding voorzien, opnieuw in het verlengde van de bestaande infrastructuur. De regenwateropvang wordt volgens de aanvraag uitgebreid: er wordt opvang van het dak van de nieuwe stal voorzien met een inhoud van 355 m³.

Beroep

Het beroep is ingediend door omwonenden en heeft betrekking op het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een varkenshouderij.

Openbaar onderzoek in eerste aanleg

Tijdens het openbaar onderzoek zijn 6 bezwaren ingediend met betrekking tot vrees voor toename van de geurhinder, het terugbrengen van het geurreductiepercentage van 80% naar 40%, lawaaihinder, vliegenhinder, het verloren gaan van het waardevolle landschap, dichte ligging bij een andere handelszaak, het ontbreken van een groenscherm.

Luchtemissies en geur

Volgende reeds vergunde stallen worden als nieuwbouw of daarmee gelijkgesteld beschouwd in het kader van de geldende bepalingen inzake ammoniakreductie:

- stal 4: S-1 biologisch luchtwassysteem;
- stal 5: S-1 biologisch luchtwassysteem;
- stal 8: S-1 biologisch luchtwassysteem;
- stal 9: S-1 combiwater.

Volgende stal wordt ten gevolge van de voorliggende omgevingsvergunningsaanvraag ammoniakemissiearm gebouwd:

- stal 10: S-3 biobed.

De aanvraag bevat een cumulatieve geurstudie. De totale geuremissie van het bedrijf kan geraamd worden op 109.727,36 OUE/s in de vergunde situatie en 130.984,96 OUE/s in de aangevraagde situatie. Dit is een stijging met 21.257,6 OUE/s ten opzichte van de vergunde situatie. Om te komen tot deze geurcijfers werd zowel in de vergunde situatie als in de gewenste situatie voor alle bestaande luchtwassers gerekend met een geurreductiepercentage van 40 %, zoals dit is opgenomen in de bijlage bij het Richtlijnenboek Landbouwdieren (versie 17 mei 2019).

De geurstudie in de vergunningsaanvraag toetst de geurimmissies die worden veroorzaakt door de geplande exploitatie aan het geurkader opgenomen in het richtlijnenboek landbouwdieren. Voor indicator- of receptorpunten in agrarische gebieden geldt een grenswaarde van 10 OUE/m³. De grenswaarde wordt gelijkgesteld aan een **ernstig hinderniveau**. Het ernstig hinderniveau mag, behalve in geval van overmacht, niet overschreden worden. Als richtwaarde, dit is het niveau vanaf waar hinder begint op te treden, wordt een norm gehanteerd van 3 OUE/m³. Volgens het richtlijnenboek geldt bij de richtwaarde tussen 3 en 5 OUE/m³ een “beperkt negatief effect” bij een bronnencluster en bij de richtwaarde tussen 5 en 10 OUE/m³ een “negatief effect”.

Het bedrijf vormt een cluster met 4 veeteeltbedrijven in de omgeving. In de geurstudie werd enkel rekening gehouden met 3 omliggende varkensbedrijven.

Tabel: resultaten cumulatieve geurberekeningen:

Referentie-woningen	Gewestplan	Vergunde situatie Cumulatief (OUE/m ³)	Nieuwe situatie Cumulatief (OUE/m ³)	Absoluut verschil (OUE/m ³)	Relatief aandeel eigen bedrijf (%)
W1	Agrarisch gebied	15.67	14.95	-0.72	89.72%
W1' (op 100 m)		13.72	12.74	-0.98	87.54%
W2		13.28	12.05	-1.22	88.99%
W3		11.64	10.93	-0.71	88.66%
W4		3.58	4.60	1.02	78.78%
W5		3.33	4.26	0.93	77.55%
W6		2.63	3.34	0.71	71.26%
W7		4.24	5.79	1.55	74.10%
W8		4.03	5.13	1.10	76.54%
W9		3.35	3.58	0.24	66.23%
W10		5.94	6.05	0.11	8.02%
W11 (lb)		12.07	12.08	0.01	1.68%
W12		9.08	8.77	-0.30	73.54%
W13		9.27	9.01	-0.26	81.03%
W14		8.39	7.85	-0.53	84.11%
W15 (eigen woning)		26.05	26.66	0.61	92.53%

Alle woningen met in de vergunde situatie een geurconcentratie onder de 10 OUE/m³ hebben ook in de nieuwe situatie een geurconcentratie die onder de grenswaarde van 10 OUE/m³ ligt (agrarisch gebied).

Bij alle woningen met een geurconcentratie tussen 10 en 20 OUE/m³ (woning 1, woning 2 en woning 3) is er een beperkte daling van de geurconcentratie in de aangevraagde situatie. Voor de meest precair gelegen woning 1 is er een daling met 0,98 OUE/m³. Om deze daling te kunnen verkrijgen werden de volgende milderende maatregelen genomen in de aanvraag:

- 136 andere varkens worden vanuit een traditionele stal verplaatst naar een AEA-stal;

- de luchtwassers van stal 9 zijn centraal in de nok geplaatst in plaats van op de grond, waardoor de stallucht hoger uitgestoten wordt;
- de uitstoot van de nieuwe stal en bijhorend biobed zal achteraan geplaatst worden, zo ver mogelijk van de particuliere woningen;
- de ventilatie in de stallen wordt steeds aangepast in functie van het nodige ventilatiedebiet.

Volgens het advies van de GOVC zou “mits een correcte dimensionering en onderhoud van het biobed” de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt. Met deze beoordeling kan niet akkoord worden gegaan.

Door de Raad van State werd in een arrest van 2 mei 2019 geoordeeld dat de daling van geurhinder ingevolge een veehouderij niet kan worden vereenzelvigd met de vaststelling dat één en ander zou leiden tot “aanvaardbare hinder” (RvS 2 mei 2019, nr. 244.349, Gemeente Hiers). In dezelfde zin wordt thans geoordeeld dat uit de omstandigheid dat de voorliggende vergunningsaanvraag “slechts” zou zorgen voor een beperkte of lichte stijging van de geurhinder geenszins kan worden afgeleid dat de geurhinder kan worden beperkt tot een aanvaardbaar niveau. Bovendien werd door de Raad van State in een arrest van 24 januari 2019 het volgende geoordeeld (RvS 24 januari 2019, nr. 243.471, Laurijssen):

“Uit de motivering van de bestreden beslissing blijkt dat de verwerende partij haar oordeel betreffende de aanvaardbaarheid van de geurhinder in hoofdzaak steunt op een “aanvullend bijkomend geuronderzoek” dat op 30 maart 2016 uitgevoerd werd. Het bestuur leidt uit deze studie af dat er, niettegenstaande een stijging van de geuremissie, op het vlak van geurimmissie een standstill wordt behouden, zodat wordt aangenomen dat het risico op geurhinder veroorzaakt door de gevraagde inrichting tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.”

Volgens de Raad van State kan uit het loutere feit dat de geurimmissies zouden dalen niet worden afgeleid dat de geurhinder aanvaardbaar zou zijn.

Er wordt vastgesteld dat uit de bijgebrachte geurstudie blijkt dat in minstens 5 woningen de geurimmissies hoger zullen zijn dan 10 OUE/m³, en aldaar zullen zorgen voor ernstige geurhinder. De omstandigheid dat het zou gaan om een beperkte daling of standstill van de geurimmissie maakt evenwel niet dat zomaar kan worden geoordeeld dat de geurhinder als aanvaardbaar kan worden beoordeeld. Dit blijkt ook niet uit het advies van de GOVC. Zoals hoger aangegeven, blijkt uit het richtlijnenboek dat vanaf het overschrijden van de grenswaarde van 10 OUE/m³ er sprake is van een ernstig hinderniveau. Er wordt geoordeeld dat ondanks de beperkte daling of standstill van de geuremissies er nog steeds sprake zou zijn van onaanvaardbare geurhinder in de betrokken woning.

Bovendien wordt opgemerkt dat in de geurstudie geen rekening wordt gehouden met potentiële geurimmissies in woongebied, minstens wordt één en ander niet grondig onderzocht. Uit de geurpluim gevoegd bij de eerder uitgevoerde project-MER zou blijken dat de geurimmissies hoger dan 3 OUE/m³ net niet tot aan een woongebied zouden reiken. Met een verhoging van de geurimmissies kan dus niet zomaar worden uitgesloten dat de geurimmissies ingevolge het aangevraagde project wel tot in het woongebied zullen reiken. Het is dan ook veelzeggend dat in de figuur 7 van de geurstudie de reikwijdte van de geurimmissies tussen 3-5 OUE/m³ niet wordt aangeduid. In de uitgebrachte adviezen wordt dit ten onrechte niet opgemerkt. Op grond van het zorgvuldigheids-, redelijkheids- en voorzorgsbeginnsel kan in geen geval worden geoordeeld dat het aangevraagde niet zal leiden tot onaanvaardbare geurhinder in woongebied.

De geurhinder wordt niet tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

Veiligheid

Het geïnstalleerde vermogen van de toestellen in de maalderij voor de aanmaak van voeder wordt met 30,7 kW uitgebreid.

Bodem

Omdat het hier gaat om een bedrijf met meer dan 2.500 varkens, moeten conform artikel 5.9.7.1 van titel II van het VLAREM waarnemingsbuizen (peilputten) op oordeelkundige wijze worden aangebracht.

Natuurtoets

Het projectgebied is gelegen op een zekere afstand van speciale beschermingszones, gebieden van het VEN of IVON of andere natuurgebieden.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid moet de aanvraag onderworpen worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

De aanvraag is gelegen in mogelijk overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Leiebekken.

De waterbehoefte van het bedrijf wordt geraamd op 26.510 m³/jaar, waarvan 19.575 m³ voor hoogwaardige behoeften en 6.935 m³ voor laagwaardige behoeften.

Gezien het bedrijf gelegen is in een moeilijk infiltreerbare zone, wordt bij in de aanvraag van de nieuwbouw van de vleesvarkensstal geopteerd voor de aanleg van een ondergrondse regenwateropvang van 355 m³ met overloop naar de bestaande vijver, die zal dienstdoen als buffervoorziening.

De inrichting is gelegen in een mogelijk overstromingsgevoelig gebied waardoor de risico's op overstromingen op de site reëel zijn. Hierdoor is de kans op potentiële verontreiniging van oppervlaktewater en bodem door mogelijke afspoeling vanuit onder meer de stallen reëel. Wanneer stallen zijn gelegen in een (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied moet in de watertoets concreet worden beoordeeld wat het schadelijke effect kan zijn bij een overstroming en of dat mogelijke schadelijk effect kan worden voorkomen of beperkt door het opleggen van bijkomende voorwaarden (zie RvS 8 mei 2018, nr. 241.415, Van Roey e.a.).

Uit het advies van de GOVC blijkt niet dat afdoende rekening werd gehouden met de kans op verontreiniging van oppervlaktewater en bodem door mogelijke afspoeling van mest en dergelijke vanuit de stallen bij overstromingen. Evenmin blijkt welke maatregelen voorzien zijn om negatieve effecten te kunnen vermijden.

Op grond van de voorliggende gegevens kan thans niet worden uitgesloten dat de aanvraag niet zal leiden tot schadelijk effecten op de watersystemen.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1 van de VCRO)

De aanvraag is principieel in overeenstemming met het geldende plan zoals hoger omschreven.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2 van de VCRO)

Gelet op het voorgaande is er geen noodzaak om de verenigbaarheid met de goede ruimtelijke ordening te beoordelen.

ALGEMENE CONCLUSIE: ONGUNSTIG

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project kunnen niet tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het beroep gegrond te verklaren en de vergunning te weigeren.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. §1. Aan Vanderhaeghe Koen en Verhaeghe Delphine, Krommestraat 1, 8940 Wervik wordt de vergunning geweigerd voor de volgende stedenbouwkundige handelingen, gelegen te 8940 Wervik, Krommestraat 1, kadastraal bekend als afdeling 1, sectie B, perceelnummers 232, 233, 234/B, 235, 236/A en 242/K:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Nieuw aan te leggen biobed	Nieuwbouw van bijgebouwen, niet-overdekte lage constructies	Aanleg van een biobed met een oppervlakte van 882 m ²
Nieuw te bouwen vleesvarkensstal	Bouwen of herbouwen van een gebouw of constructie	Bouwen van een varkensstal van 3.029 m ²
Nieuw aan te leggen betonverharding	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Aanleggen van 595 m ² betonverharding

§2. Aan Vanderhaeghe Koen en Verhaeghe Delphine, Krommestraat 1, 8940 Wervik wordt de vergunning geweigerd voor het veranderen van een varkenshouderij met inrichtingsnummer 20191113-0004, gelegen te 8940 Wervik, Krommestraat 1, kadastraal bekend als afdeling 1, sectie B, perceelnummers 232, 233, 234/B, 235, 236/A en 242/K, omvattende volgende inrichtingen en activiteiten:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
9.4.1.c)1.2°	Verandering	Uitbreiden met 100 zeugen en 2.644 mestvarkens en verplaatsen van 136 mestvarkens	+2.744 plaatsen
9.4.1.c)2.1°	Verandering	Biggenbatterij met 3.000 plaatsen voor biggen < 10 weken (nieuwe VLAREM-rubriek)	3.000 plaatsen
9.4.1.d)1°	Verandering	Uitbreiden met 2.644 mestvarkens en verplaatsen van 136 mestvarkens	+2.644 plaatsen

28.2.c)2°	Verandering	Uitbreiding met de opslag van 4.450 m ³ mengmest	+4.450 m ³
45.13.d)1°b)	Verandering	Uitbreiding met 30,7 kW aan toestellen in de maalderij	+30,7 kW
53.2.2°a)	Nieuw	Tijdelijke bronbemaling op een diepte van 4 m	14.000 m ³ /jaar

Art. 3. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door: Zuhail Demir (Signature)
Getekend op: 2020-11-09 11:09:09 +00:00
Reden: Ik keur dit document goed

Zuhail Demir

Zuhail DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)