



p r o v i n c i e Limburg

Directie Omgeving - Omgevingsvergunning

**De deputatie
van de provincie Limburg**

Zie beslissing zoals hierna wordt vermeld.

BESLUIT

Artikel 1

Inwilligen van het verzoek van NV CHEVRON PHILLIPS CHEMICALS INTERNATIONAL, Leonardo da Vincilaan 19A, 1831 Machelen (exploitant), tot bijstelling van de voorwaarden opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van NV CHEVRON PHILLIPS CHEMICALS INTERNATIONAL, Leonardo da Vincilaan 19A, 1831 Machelen (IIOA), voor het exploiteren van een inrichting, gelegen ter plaatse Industrieweg 152, 3583 Beringen.



**De deputatie
van de provincie Limburg**

Gelet op het verzoek van NV CHEVRON PHILLIPS CHEMICALS INTERNATIONAL, Leonardo da Vincilaan 19A, 1831 Machelen (exploitant), ingediend op 2024-04-26, tot bijstelling in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarden van artikel 3.9.4.5 van VLAREM III (OMV_2024037971) inzake het affakkelen van luchtmissies, met betrekking tot het exploiteren van een inrichting voor de fabricage van synthetische basisoliën (Poly-Alpha-Olefines) (IIOA – inrichtingsnummer: 20200611-0062), ter plaatse Industrieweg 152, te 3583 Beringen, kadastraal gekend: Afdeling 2, Sectie A, perceelnummer 0459/00Z000;

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVD);

Gelet op het besluit van 13 februari 2015 van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVB);

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vastgesteld bij besluit van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening en latere wijzigingen (hierna afgekort als VCRO);

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 16 mei 2014 van de Vlaamse Regering houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (Vlarem III);

Gelet op het besluit van 10 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8 en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets en latere wijzigingen;

Omschrijving van het verzoek

Gelet op het verzoek van NV CHEVRON PHILLIPS CHEMICALS INTERNATIONAL, Leonardo da Vincilaan 19A, 1831 Machelen (exploitant), tot bijstelling in afwijking van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van VLAREM III, met name artikel 3.9.4.5 – BBT 17 – BREF CWW (Common Waste Water and Waste Gas Treatment/Management Systems in the Chemical Sector) waarbij gesteld wordt dat “Emissies naar lucht, afkomstig van fakkels, worden beperkt door affakkeling uitsluitend toe te passen om veiligheidsredenen of bij andere dan normale bedrijfsomstandigheden door gebruik te maken van een of beide van de technieken, vermeld

in BBT 17 van de BBT-conclusies voor de gemeenschappelijke behandeling en het gemeenschappelijke beheer van afvalwaterstromen, en afgasstromen in de chemiesector”;

Gelet op de motivering van het verzoek als volgt:

Omwille van de technische en financiële complexiteit van de naleving van de vereisten van de toepasselijke wetgeving, is een uitgebreide voorafgaande studie noodzakelijk alvorens overgegaan kan worden tot eventuele implementatie van een systeem voor de scheiding tussen emergency en non-emergency afgassen. Voor de nieuwe uitbreiding van de PAO-plant is reeds rekening gehouden met de vereisten van de regelgeving in de beginfase en is een scheiding tussen de emergency en non-emergency afgassen geïmplementeerd in het design. De emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant blijven daarom tot en met de eerst volgende geplande plantshutdown voor de turnaround van 2028 verbrand in de fakkels van Borealis, zoals voorzien in het originele design van de plant (opstart 1991);

Historiek

Gelet op de volgende vergunningen en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van bovenvermelde ingedeelde inrichting(en) of activiteit(en) en/of hogervermelde kadastrale percelen reeds werden genomen en waarop de bijstelling invloed zal hebben:

- omgevingsvergunningen:

- besluit d.d. 8 september 2022 van de deputatie waarbij een omgevingsvergunning werd verleend aan NV Chevron Phillips Chemicals International voor de (vroegtijdige) hernieuwing van een inrichting voor de fabricage van synthetische basisoliën (Poly-Alpha-Olefines) en verandering door uitbreiding met een tweede productie-eenheid, voor een termijn:
 - o voor wat betreft de volgende tijdelijke stedenbouwkundige handelingen (in het omgevingsloket aangeduid met de letter T): voor een beperkte termijn van 24 maanden vanaf de start der werken (tijdens de constructiefase, wellicht van november 2022 tot oktober 2024);
 - WANDELBRUG B_T
 - SANITAIRE UNIT_T
 - KANTOOR A_T
 - KANTOOR B_T
 - PORTIERSGEBOUW_T
 - KANTOOR CHEVRON PHILLIPS_T
 - LOODS_T
 - PARKING VOOR CONTRACTOREN in gravier_T
 - WANDELPADEN naar tijdelijke bedrijfsunits in gravier_T
 - LAYDOWNZONE in gravier_T
 - o voor wat betreft de overige stedenbouwkundige handelingen: voor onbepaalde duur;
 - o voor wat betreft de ingedeelde inrichting of activiteit m.b.t. de tijdelijke bronbemaling (rubriek 53.2.2°a): voor een beperkte termijn van 90 dagen die aanvangt op datum van de start der werken (beginnend en eindigend zoals bepaald in de bijzondere voorwaarde nr.4 in artikel 3 § 2 van dit besluit);
 - o voor wat betreft de overige ingedeelde inrichtingen of activiteiten: voor onbepaalde duur; (dossier met zowel stedenbouwkundige handelingen als ingedeelde inrichtingen of activiteiten, OMV_2020076579);

Procedureverloop

Gelet op de indiening van bovenvermelde verzoek per beveiligde zending op 2024-04-26, bij de deputatie van de provincie Limburg; dat de deputatie bevoegd is voor dit verzoek omdat het project in eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van één van beide zijn;

Gelet op het ontvankelijk en volledig verklaren van het verzoek op 2024-06-03, door de provinciale omgevingsambtenaar, overeenkomstig de bepalingen van artikel 87 van het OVD en artikel 102 van het OVB;

Gelet op de opdracht van de provinciale omgevingsambtenaar d.d. 2024-06-03, aan de betrokken gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen, overeenkomstig de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5 van het OVB;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 104 §1, 2° van het OVB een advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (hierna POVC) vereist is omdat de bevoegde omgevingsvergunningscommissie over de vergunningsaanvraag in eerste aanleg adviesbevoegdheid heeft;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2024-06-03, van de provinciale omgevingsambtenaar aan de POVC, conform artikel 104 van het OVB;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2024-06-03, van de secretaris van de POVC aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente en de belanghebbende adviserende diensten vermeld in artikel 35 en/of 37, 38/1, 38/3 van het OVB;

Gelet op de terbeschikkingstelling van het verzoek tot bijstelling van voorwaarden op 2024-06-03, door de secretaris van de POVC aan de overige leden van de POVC, vermeld in artikel 39 van het OVB;

Openbaar onderzoek

Gelet op feit dat de gemeente, na afsluiting van het openbaar onderzoek, volgende gegevens ter beschikking heeft gesteld:

- de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek, te weten:
Geen bezwaren of opmerkingen;

Adviezen

Gelet op het gunstig advies, d.d. 2024-07-18, van het **college van burgemeester en schepenen van Beringen**, waaruit het volgende blijkt:

(...) "Inhoudelijke beoordeling van het dossier door de omgevingsambtenaar

Milieuaspecten

In VLAREM III, Artikel 3.9.4.5 wordt vermeld dat emissies naar lucht, afkomstig van fakkels, worden beperkt door affakkeling uitsluitend toe te passen om veiligheidsredenen of bij andere dan normale bedrijfsomstandigheden door gebruik te maken van een of beide van de technieken, vermeld in BBT 17 van de BBT-conclusies voor de gemeenschappelijke behandeling en het gemeenschappelijke beheer van afvalwaterstromen, en afgasstromen in de chemiesector. De exploitant wenst een afwijking op dit artikel. De exploitatie van CP Chemicals International bestaat uit een bestaande en een nieuwe PAO-plant. In de nieuwe PAO-plant is er rekening gehouden met de vereisten van de regelgeving en is er dus een scheiding tussen de emergency en non-emergency afgassen geïmplementeerd. Voor de bestaande PAO-plant is deze scheiding nog niet gerealiseerd. De emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant zijn in het originele ontwerp van deze plant met een flareleiding verbonden met de bestaande fakkelinstallatie (grond- en lucht-fakkel) van Borealis, volgende de heersende regelgeving op dat ogenblik.

De plant is zeer compact ontworpen waardoor de bestaande pijpenbruggen reeds volledig vol liggen en er weinig ruimte is om nieuwe te bouwen. De flareleiding richting Borealis is niet ontdubbeld in de bestaande plant. Ontdubbeling is zowel technisch als financieel zeer complex waardoor een voorafgaande studie noodzakelijk is. De emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant blijven daarom tot en met de eerstvolgende geplande plantshutdown voor de turnaround van 2028 verbrand in de fakkel van Borealis, zoals voorzien in het originele design van de plant (opstart 1991).

Voorlopige argumentatie toont aan dat de ontdubbeling weinig tot geen toegevoegde waarde heeft naar het verminderen van schadelijke emissies en zou het kunnen zorgen voor een verhoging van totale emissies.

Bijkomend studiewerk is bijgevolg noodzakelijk.

Er wordt gunstig advies gegeven voor de gevraagde tijdelijke afwijking die als volgt wordt geformuleerd:

In afwijking van artikel 3.9.4.5 van Vlarem III mogen de emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant verbrand worden in de fakkel van Borealis en dit tot de eerstvolgende geplande plantshutdown voor de turnaround van 2028.

De exploitant zal onmiddellijk na verlening van deze afwijking een studie uitvoeren om te onderzoeken in hoeverre en binnen welke termijn een systeem voor de scheiding van de emergency en de non-emergency afgassen mogelijk is. Jaarlijks en dit uiterlijk op 31 december zal de exploitant in een voortgangsrapport aan de toezichthouder en AGOP-milieu melden wat de stand van zaken is in het onderzoek naar de toekomstige oplossing voor het omgaan met de non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant.

Dit voortgangsrapport zal minstens de volgende inhoudelijke gegevens bevatten:

- Overzicht van de activiteiten
- Overzicht van de mogelijke oplossingen, met inbegrip van de voor- en nadelen
- Overzicht van de genomen beslissingen
- Staving van de voor- en nadelen en beslissingen met onderzoeksgegevens en berekeningen

Het eerste voortgangsrapport dient uiterlijk 31 december 2024 bezorgd te worden aan de toezichthouder en AGOP-milieu. Het finaal rapport dient bezorgd te worden aan de vermelde diensten uiterlijk 31 december 2026.

Resultaten openbaar onderzoek

Het openbaar onderzoek werd gehouden van 13 juni 2024 tot en met 12 juli 2024. De gemeentelijke omgevingsambtenaar zal de bestendige deputatie (vergunningverlenende overheid) na het beëindigen van het openbaar onderzoek berichten (via het omgevingsloket) of er al dan niet bezwaren zijn ingediend.

Besluit

Gunstig voor wat betreft de bijstelling van de sectorale voorwaarde uit Vlarem III, Artikel 3.9.4.5."

Gelet op het voorwaardelijk gunstig advies, d.d. 2024-08-02, van **Afdeling GOP Milieu**, waaruit het volgende blijkt:

(...) "Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarde van titel III van het VLAREM

De aanvraag bevat een vraag tot afwijking van artikel 3.9.4.5. van titel III van het VLAREM dat stelt dat:

“Emissies naar lucht, afkomstig van fakkels, worden beperkt door affakkeling uitsluitend toe te passen om veiligheidsredenen of bij andere dan normale bedrijfsomstandigheden door gebruik te maken van een of beide van de technieken, vermeld in BBT 17 van de BBT-conclusies voor de gemeenschappelijke behandeling en het gemeenschappelijke beheer van afvalwaterstromen, en afgasstromen in de chemiesector.”

De aanvrager vraagt de volgende afwijkende formulering:

“In afwijking van artikel 3.9.4.5 van titel III van het VLAREM mogen de emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant verbrand worden in de fakkels van Borealis en dit tot de eerstvolgende geplande plantshutdown voor de turnaround van 2028.

De exploitant zal onmiddellijk na verlening van deze afwijking een studie uitvoeren om te onderzoeken in hoeverre en binnen welke termijn een systeem voor de scheiding van de emergency en de non-emergency afgassen mogelijk is. Jaarlijks en dit uiterlijk op 31 december zal de exploitant in een voortgangsrapport aan de toezichthouder en AGOP-milieu melden wat de stand van zaken is in het onderzoek naar de toekomstige oplossing voor het omgaan met de non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant.

Dit voortgangsrapport zal minstens de volgende inhoudelijke gegevens bevatten:

- Overzicht van de activiteiten
- Overzicht van de mogelijke oplossingen, met inbegrip van de voor- en nadelen
- Overzicht van de genomen beslissingen
- Staving van de voor- en nadelen en beslissingen met onderzoeksgegevens en berekeningen

Het eerste voortgangsrapport dient uiterlijk 31 december 2024 bezorgd te worden aan de toezichthouder en AGOP-milieu. Het finaal rapport dient bezorgd te worden aan de vermelde diensten uiterlijk 31 december 2026.”

De exploitant wenst hiervoor beroep te doen op artikel 1.7. van titel III van het VLAREM dat stelt dat de vergunningverlenende overheid met toepassing van artikel 1.9, 3°, andere beste beschikbare technieken kan opnemen in de omgevingsvergunning dan deze vermeld in de delen 2 en 3 van dit besluit.

Voor de (bijzondere) milieuvoorwaarden die worden vastgesteld op basis van een beste beschikbare techniek die niet in een van de desbetreffende BBT-conclusies beschreven staat, gelden volgens artikel 1.9, 3° van titel III van het VLAREM de volgende voorwaarden:

- a) *de techniek wordt bepaald met bijzondere aandacht voor de criteria, vermeld in bijlage 3.3 van titel II van het VLAREM;*
- b) *er is voldaan aan de definitie van emissiegrenswaarde, vermeld in artikel 1.1.2, en artikel 3.3.0.3, 2°, tweede lid, van titel II van het VLAREM, de punten 5° en 6°, en artikel 1.4;*

Als de BBT-conclusies, vermeld in het eerste lid, geen BBT-GEN bevatten, garandeert de techniek, vermeld in het eerste lid, een niveau van milieubescherming dat gelijkwaardig is aan dat van de BBT, vermeld in de BBT-conclusies;

Beoordeling

De “emergency” en “non-emergency” afgassen (van 29 apparaten in totaal) van de bestaande PAO-plant zijn in het originele ontwerp van deze plant met een “flare”-leiding verbonden met de bestaande fakkelinstallatie (grond- en lucht-fakkels) van Borealis, volgende de heersende regelgeving op dat ogenblik.

De PAO-installatie was initieel ontworpen om in de haven van Antwerpen gebouwd te worden op een beperkt beschikbare oppervlakte op dat ogenblik. Door omstandigheden is de installatie echter in Beringen geconstrueerd zonder aanpassing van het originele design. Hierdoor is de installatie zeer compact ontworpen, waardoor alle bestaande pijpenbruggen reeds volledig vol liggen en er zeer weinig ruimte is om nieuwe leidingen of pijpenbruggen bij te bouwen. De “flare”-leiding richting fakkels van Borealis is dus zowel voor de “non-emergency” als de “emergency afgassen” ontworpen. Deze “flare”-leiding is niet ontdubbeld in de bestaande PAO-plant.

Omwille van de technische en financiële complexiteit van een ontdubbeling van de “emergency” en “non-emergency” afgassen van de bestaande PAO plant, worden onderstaand reeds een aantal argumenten aangehaald die een bijkomende studie noodzakelijk maken en mogelijks een volledige ontdubbeling bemoeilijken of niet wenselijk maken. Deze argumenten zijn o.a.:

- *De “non-emergency” afgassen die ontstaan in de bestaande PAO-plant bestaan voornamelijk uit stikstof (N₂) en waterstof (H₂) met minder dan 0,5 volume% koolwaterstoffen (hydrocarbons). Bovendien is er geen stabiele en constante fakkelsbelasting vanuit de bestaande plant, maar enkel een discontinue belasting, die hoofdzakelijk veroorzaakt wordt tijdens het decomprimeren van 1 apparaat (het Catalyst Preparation Vessel T-5601) op het einde van een deelstap van het batchproces. Deze deelstap wordt ongeveer 17 maal per dag automatisch uitgevoerd in functie van de belasting van de installatie. De emissies ten gevolge van de verbranding van deze afgasstroom in de fakkels van Borealis (of in de bestaande CPChem hot-oil incinerator) zijn daarom naar milieu-impact verwaarloosbaar.*
- *De bestaande “flare”-leiding dient behouden te blijven voor het afvoeren van de “emergency” afgassen in geval van niet-normale procescondities (proces upsets). Deze “flare”-leiding heeft sowieso standaard drijfgas nodig volgens de engineering standaarden van fakkelsystemen omwille van veiligheidsredenen (voorkoming backflash door onderdruk). Indien de “non-emergency” afgassen, die momenteel dus dienst doen als drijfgas, afgekoppeld worden van de “flare”-leiding richting Borealis, zal dit ervoor zorgen dat er extra drijfgas geïntroduceerd moet worden. Dit kan*

zowel stikstof, waterstof als aardgas zijn, maar zal altijd een extra input vragen, hetgeen altijd zal leiden tot extra emissies (CO₂, NO_x, ...) ten opzichte van de huidige situatie.

- De nieuwe uitbreiding (project) van de bestaande PAO plant is uitgerust met een nieuwe incinerator voor de verwerking van de "non-emergency" afgassen van deze installatie, zodat deze niet naar het fakkelsysteem van Borealis gaan. Indien de bestaande plant hier ook op aangesloten wordt, zal naast het extra drijfgas op de bestaande "flare"-leiding ook nog extra aardgas verbrand moeten worden in deze incinerator met het oog op het behoud voldoende calorische waarde van deze afgasstroom voor het verzekeren van een optimale verbranding. Hierdoor worden wederom extra emissies gegenereerd ten opzichte van de huidige situatie, waarbij de alle afgassen in de fakkels van Borealis verbrand worden.
- Er werd in het verleden reeds een studie uitgevoerd of de waterstof, aanwezig in de afgassen, gerecupereerd kon worden. Dit is niet evident aangezien het gaat om een discontinu proces waarbij de hoeveelheden en de debieten van de afgassen variëren naargelang de stap in het productieproces van de bestaande PAO-plant. Omwille van het discontinue karakter van de "non-emergency" afgassen zal een eventuele recuperatie-installatie overgedimensioneerd moeten worden, terwijl de maximale hoeveelheid waterstof die gerecupereerd kan worden slechts ongeveer 25.200 kg per jaar bedraagt.
Het ontwikkelen en bouwen van een recuperatie-installatie voor deze beperkte hoeveelheid waterstof is daarom financieel niet verantwoord.
- Van de 29 apparaten van de bestaande PAO plant die op het bestaande fakkelsysteem van Borealis aangesloten zijn, zijn er slechts 3 apparaten die waterstof (H₂) in de afgassen bevatten en dus een relevante calorische waarde hebben voor verbranding. De overige apparaten stoten ("venten") hoofdzakelijk enkel beperkte hoeveelheden stikstof (N₂) met minimale hoeveelheden koolwaterstoffen (C₁-C₆) (<0,5vol%) uit naar de lucht, waardoor het niet aangewezen is om deze stromen naar een andere verbrandingsinstallatie te leiden zonder toevoeging van bijkomend aardgas (zie punt 3). Voor deze stromen is het dus vanuit een emissieperspectief beter om de huidige situatie aan te houden of rechtstreeks (zonder verbranding) uit te stoten naar de atmosfeer. Dit zal verder onderzocht worden in de studie.

Bovenstaande argumentatie toont de complexiteit van een mogelijke ontdebelling van de "emergency" en "non-emergency" afgassen van de bestaande PAO plant aan, terwijl deze ontdebelling weinig tot geen toegevoegde waarde heeft naar het verminderen van (schadelijke) luchtmissies. Bovendien zou dergelijke ontdebelling mogelijks een verhoging van de totale emissies (CO₂, NO_x, H₂O, ...) kunnen veroorzaken, hetgeen Chevron Phillips Chemicals International (CPCHEM) niet wenselijk vindt vanuit een toekomstig milieuperspectief. Vandaar dat bijkomend studiewerk noodzakelijk is en een tijdelijke afwijking aangevraagd wordt. Voor de nieuwe uitbreiding van de PAO-plant is reeds rekening gehouden met de vereisten van de regelgeving in de beginfase en is een scheiding tussen de "emergency" en "non-emergency" afgassen geïmplementeerd in het design.

Met bovenstaande argumentatie kan akkoord gegaan worden. De gevraagde tijdelijke afwijking kan ingewilligd worden omwille van de beschreven technische en financiële complexiteit van de naleving van de vereisten van de toepasselijke wetgeving, het bestaande karakter van de installatie en de globale milieubalans of emissies. Op basis van een uitgebreide voorafgaande studie (zie bijzondere voorwaarde) kan later overgegaan worden tot eventuele implementatie van een systeem voor de scheiding tussen "emergency" en "non-emergency" afgassen, of een gedeeltelijke of gehele permanente afwijkingsaanvraag. De "emergency" en "non-emergency" afgassen van de bestaande PAO-plant kunnen daarom tot en met de eerst volgende geplande plantshutdown voor de turnaround van 2028 blijven verbrand worden in de fakkels van Borealis, zoals voorzien in het originele design van de plant (opstart 1991).

ADVIES: gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden wordt gunstig geadviseerd voor een vergunningstermijn voor onbepaalde duur, mits naleving van de volgende voorwaarden:

- In afwijking van artikel 3.9.4.5 van titel III van het VLAREM mogen de emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant verbrand worden in de fakkels van Borealis en dit tot de eerstvolgende geplande plantshutdown voor de turnaround van 2028.
De exploitant zal onmiddellijk na verlening van deze afwijking een studie uitvoeren om te onderzoeken in hoeverre en binnen welke termijn een systeem voor de scheiding van de emergency en de non-emergency afgassen mogelijk is. Jaarlijks en dit uiterlijk op 31 december zal de exploitant in een voortgangsrappoort aan de toezichthouder en AGOP-milieu melden wat de stand van zaken is in het onderzoek naar de toekomstige oplossing voor het omgaan met de non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant. Dit voortgangsrappoort zal minstens de volgende inhoudelijke gegevens bevatten:
 - Overzicht van de activiteiten
 - Overzicht van de mogelijke oplossingen, met inbegrip van de voor- en nadelen
 - Overzicht van de genomen beslissingen
 - Staving van de voor- en nadelen en beslissingen met onderzoeksgegevens en berekeningen

Het eerste voortgangsrapport dient uiterlijk 31 december 2024 bezorgd te worden aan de toezichthouder en AGOP-milieu. Het finaal rapport dient bezorgd te worden aan de vermelde diensten uiterlijk 31 december 2026."

Gelet op het bericht, d.d.2024-07-25, van de **Vlaamse Milieumaatschappij - Advies Vergunning Afvalwater en Lucht**, waaruit het volgende blijkt:

"De VMM gaat voor lucht geen advies uitbrengen en sluit zich aan bij het advies van AGOP-M";

Gelet op de bespreking van het dossier in de **POVC** d.d. 2024-08-05, waarbij het volgende werd gesteld:

- volgende adviserende diensten waren aanwezig tijdens de bespreking: AGOP-milieu;
- het betreft een verzoek tot bijstelling milieuvoorwaarden door de exploitant, in afwijking van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van VLAREM III, met name artikel 3.9.4.5 – BBT 17 – BREF CWW (Common Waste Water and Waste Gas Treatment/Management Systems in the Chemical Sector);
- tijdens het openbaar onderzoek werden geen opmerkingen of bezwaren ingediend;
- adviezen
 - o het college van burgemeester en schepenen heeft een gunstig advies uitgebracht;
 - o het advies van AGOP-milieu is voorwaardelijk gunstig;
 - o VMM heeft geen advies uitgebracht, maar sluit zich aan bij het advies van AGOP-milieu;
- hoorzitting - de exploitant had een verzoek ingediend om, tezamen met het studiebureau, te worden gehoord door de POVC; ingevolge artikel 44 van het Omgevingsvergunningsbesluit krijgt de exploitant/studiebureau de gelegenheid om schriftelijk te reageren; er werd geen schriftelijke verweernota opgeladen op het omgevingsloket;
- bespreking
- de uitgebrachte adviezen worden overlopen en besproken.
- het advies is UNANIEM GUNSTIG voor onbepaalde duur, mits volgende bijzondere voorwaarde:

In afwijking van artikel 3.9.4.5 van titel III van het VLAREM mogen de emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant verbrand worden in de fakkels van Borealis en dit tot de eerstvolgende geplande plantshutdown voor de turnaround van 2028. De exploitant zal onmiddellijk na verlening van deze afwijking een studie uitvoeren om te onderzoeken in hoeverre en binnen welke termijn een systeem voor de scheiding van de emergency en de non-emergency afgassen mogelijk is. Jaarlijks en dit uiterlijk op 31 december zal de exploitant in een voortgangsrapport aan de toezichthouder en AGOP-milieu melden wat de stand van zaken is in het onderzoek naar de toekomstige oplossing voor het omgaan met de non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant. Dit voortgangsrapport zal minstens de volgende inhoudelijke gegevens bevatten:

 - Overzicht van de activiteiten
 - Overzicht van de mogelijke oplossingen, met inbegrip van de voor- en nadelen
 - Overzicht van de genomen beslissingen
 - Staving van de voor- en nadelen en beslissingen met onderzoeksgegevens en berekeningen

Het eerste voortgangsrapport dient uiterlijk 31 december 2024 bezorgd te worden aan de toezichthouder en AGOP-milieu. Het finaal rapport dient bezorgd te worden aan de vermelde diensten uiterlijk 31 december 2026.

Gelet op het unaniem gunstig advies d.d. 2024-08-05 van de POVC;

Beoordeling

Overwegende dat Chevron Phillips Chemicals International op haar site in Beringen een productieplant exploiteert waarbij synthetische basis-oliën type PAO (poly- α -olefines) geproduceerd worden op basis van decaen met een capaciteit van 120.000 ton/jaar; dat PAO's synthetische basis-oliën zijn met een zeer constante samenstelling en met een zeer grote zuiverheid; dat ze gebruikt worden in veel synthetische producten zoals smeermiddelen en vetten;

Overwegende dat op 8 september 2022 een vergunning werd verleend voor de uitbreiding van de productieplant met een tweede productie-eenheid; dat de site dus bestaat uit een bestaande en een nieuwe PAO-plant;

Overwegende dat in de bestaande PAO-plant (opgestart in 1991) alle afgassen afgefakkeld worden op de site van het naastgelegen bedrijf Borealis Polymers; dat zowel de emergency als de non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant in het originele ontwerp van deze plant met een flare-leiding verbonden zijn met de bestaande fakkelinstallatie (grond- en lucht-fakkel) van Borealis Polymers, volgens de heersende regelgeving op dat ogenblik; dat dit niet conform is met artikel 3.9.4.5 van VlareM III waarin gesteld wordt dat emissies naar lucht, afkomstig van fakkels, worden beperkt door affakkeling uitsluitend toe te passen om veiligheidsredenen of bij andere dan normale bedrijfsomstandigheden door gebruik te maken van één of beide van de technieken, vermeld in BBT 17 van de BBT-conclusies voor de gemeenschappelijke behandeling en het gemeenschappelijke beheer van afvalwaterstromen, en afgasstromen in de chemiesector;

Overwegende dat deze BBT 17 het volgende vermeldt: Om emissies in de lucht afkomstig van fakkels te voorkomen, is de BBT het uitsluitend toepassen van affakkeling om veiligheidsredenen of bij niet-routinematige bedrijfsomstandigheden (bv. opstart, stillegging) door één van of beide onderstaande technieken te gebruiken.

	Techniek	Beschrijving	Toepasbaarheid
a)	Correct ontwerp van de installatie	Dit omvat de aanwezigheid van een gasterugwinningssysteem met voldoende capaciteit en het gebruik van zeer betrouwbare overdrukkleppen.	Algemeen toepasbaar voor nieuwe installaties. Een systeem voor de terugwinning van gas kan worden ingebouwd in bestaande installaties.
b)	Installatiebeheer	Dit omvat het in evenwicht houden van het stookgassysteem en het gebruiken van geavanceerde procescontrole.	Algemeen toepasbaar.

Overwegende dat bijgevolg de non-emergency afgassen niet zouden afgefakkeld mogen worden; dat de exploitant door middel van voorliggend dossier daarom een verzoek heeft ingediend tot bijstelling in afwijking van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van artikel 3.9.4.5 van VLAREM III;

Overwegende dat de bestaande PAO-plant immers zeer compact ontworpen is waardoor de bestaande pijpenbruggen reeds volledig vol liggen en er weinig ruimte is om nieuwe te bouwen zodat de emergency en non-emergency afgassen zouden gescheiden kunnen worden; dat de flare-leiding richting Borealis dus zowel voor de non-emergency als de emergency afgassen gedesigned is en bijgevolg niet ontdubbeld is in de bestaande plant; dat een ontdubbeling zowel technisch als financieel zeer complex is waardoor een voorafgaande studie noodzakelijk is;

Overwegende dat voorlopige argumentatie aantoont dat de ontdubbeling bovendien weinig tot geen toegevoegde waarde heeft naar het verminderen van (schadelijke) emissies; dat dergelijke ontdubbeling mogelijks zelfs een verhoging van de totale emissies (CO₂, NO_x, H₂O, ...) kunnen veroorzaken, hetgeen niet wenselijk is;

Overwegende dat daarom een tijdelijke afwijking wordt aangevraagd om bijkomend studiewerk te kunnen verrichten; dat intussen de emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant tot en met de eerstvolgende geplande plant-shutdown voor de turnaround van 2028 blijven verbrand worden in de fakkel van Borealis;

Overwegende dat op basis van de uitgebreide studie nadien dan kan worden overgegaan tot eventuele implementatie van een systeem voor de scheiding tussen emergency en non-emergency afgassen, of een gedeeltelijke of gehele permanente afwijkingsaanvraag;

Overwegende dat voorliggend verzoek tot bijstelling van milieuvoorwaarden enkel betrekking heeft op de bestaande PAO-plant; dat in de nieuwe PAO-plant immers reeds in de beginfase rekening is gehouden met de vereisten van de regelgeving waarbij een scheiding tussen de emergency en non-emergency afgassen geïmplementeerd werd in het design; dat in de nieuwe productie-eenheid een naverbrander (thermische oxidiser) wordt voorzien voor de behandeling van de afgassen;

Openbaar onderzoek

Overwegende dat er geen bezwaren of opmerkingen werden ingediend bij het openbaar onderzoek;

Overwegende dat over dit verzoek enkel gunstige adviezen worden uitgebracht;

Overwegende dat het unaniem gunstig advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie wordt bijgetreden;

Overwegende dat, vanuit oogpunt van milieuaspecten, het verzoek tot (tijdelijke) bijstelling van de milieuvoorwaarden kan worden ingewilligd, omwille van de beschreven technische en financiële complexiteit van de naleving van de vereisten van de toepasselijke wetgeving, het karakter van de bestaande installatie en de globale milieubalans of emissies;

Gehoord het verslag van Inge Moors, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 Het verzoek van NV CHEVRON PHILLIPS CHEMICALS INTERNATIONAL, Leonardo da Vincilaan 19A, 1831 Machelen (exploitant), tot bijstelling in afwijking van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van artikel 3.9.4.5 van VLAREM III inzake het affakkelen van luchtemissies, met betrekking tot het exploiteren van een inrichting voor de fabricage van synthetische basisoliën (Poly-Alpha-Olefines) (ingedeelde inrichtingen of activiteiten – inrichtingsnummer: 20200611-0062), ter plaatse Industrieweg 152, te 3583 Beringen, kadastraal gekend: Afdeling 2, Sectie A, perceelnummer 0459/00Z000, wordt **ingewilligd**.

Artikel 2 De voorwaarden, opgelegd in het vergunningsbesluit d.d. 8 september 2022 van de deputatie i.v.m. de (vroegtijdige) hernieuwing van NV Chevron Phillips Chemicals International, wordt aangevuld met volgende bijzondere milieuvoorwaarde:

6. In afwijking van artikel 3.9.4.5 van titel III van het VLAREM mogen de emergency en non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant verbrand worden in de fakkels van Borealis en dit tot de eerstvolgende geplande plantshutdown voor de turnaround van 2028. De exploitant zal onmiddellijk na verlening van deze afwijking een studie uitvoeren om te onderzoeken in hoeverre en binnen welke termijn een systeem voor de scheiding van de emergency en de non-emergency afgassen mogelijk is. Jaarlijks en dit uiterlijk op 31 december zal de exploitant in een voortgangsrapport aan de toezichthouder en AGOP-milieu melden wat de stand van zaken is in het onderzoek naar de toekomstige oplossing voor het omgaan met de non-emergency afgassen van de bestaande PAO-plant. Dit voortgangsrapport zal minstens de volgende inhoudelijke gegevens bevatten:

- Overzicht van de activiteiten
- Overzicht van de mogelijke oplossingen, met inbegrip van de voor- en nadelen
- Overzicht van de genomen beslissingen
- Staving van de voor- en nadelen en beslissingen met onderzoeksgegevens en berekeningen

Het eerste voortgangsrapport dient uiterlijk 31 december 2024 bezorgd te worden aan de toezichthouder en AGOP-milieu. Het finaal rapport dient bezorgd te worden aan de vermelde diensten uiterlijk 31 december 2026.

De in deze beslissing vermelde voorwaarden zijn onmiddellijk van toepassing vanaf het ogenblik dat een inrichting wordt geëxploiteerd (dus in gebruik is genomen) tenzij in de voorwaarden zelf anders wordt bepaald.

Artikel 3 De beslissing wordt ter beschikking gesteld van:

- 1) de exploitant/verzoeker, met name NV CHEVRON PHILLIPS CHEMICALS INTERNATIONAL, Leonardo da Vincilaan 19A, 1831 Machelen
- 2) het college van burgemeester en schepenen van en te 3583 Beringen
- 3) het departement Omgeving, Afdeling GOP - Milieu - Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 Hasselt
- 4) de adviesinstanties, vermeld in artikel 35, 37, 38/1 en/of 38/3 die advies verlenen in eerste aanleg
- 5) de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie
- 6) het departement Omgeving, Afdeling Handhaving Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 Hasselt

Artikel 4 De beslissing wordt, overeenkomstig de artikelen 56 t.e.m. 63 van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb), bekendgemaakt door:

- 1° in voorkomend geval, de aanplakking van een affiche op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 59;
- 2° de publicatie op de website van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 60;
- 3° in voorkomend geval, de publicatie in een dag- of weekblad, conform artikel 61;
- 4° in voorkomend geval, de individuele kennisgeving, conform artikel 62;
- 5° de analoge of digitale terinzagelegging van de beslissing in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 63;

Artikel 5 Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig artikel 90 en volgende van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb) en artikel 108 en volgende van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVb), een beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, digitaal via het omgevingsloket of analoog p/a Afdeling GOP – Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 Brussel.

Het beroep moet op straffe van onontvankelijkheid ingesteld worden per beveiligde zending binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen;

De beroeper bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1 de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt
- 2 de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen
- 3 het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

Het beroepschrift moet op straffe van onontvankelijkheid de gegevens en bewijsstukken bevatten zoals vermeld in artikel 109 van het OVB. Bij het indienen van een beroep tegen een beslissing in eerste aanleg over een aanvraag voor een omgevingsvergunning is een dossiertaks verschuldigd overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van het OVD.

Aanwezig

de heer Jos Lantmeeters, gouverneur-voorzitter; mevrouw Inge Moors; de heer Bert Lambrechts; de heer Igor Philtjens; de heer Tom Vandeput, leden;
de heer Wim Schoepen, provinciegriffier

Hasselt d.d. 2024-09-18

De verslaggever,

 Elektronisch ondertekend door Inge
Moors



Inge Moors

De provinciegriffier,

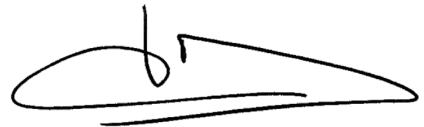
 Elektronisch ondertekend door Wim
Frank Schoepen



Wim Schoepen

De gouverneur-voorzitter,

 Elektronisch ondertekend door Jozef
André Lantmeeters



Jos Lantmeeters