

directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Jan Briers,
gouverneur-voorzitter

kenmerk
betreft

M03/41011/4/2/W/8/PW/CL

DENDERLEEuw - RENDAC BVBA - VILBELUIK

Aanvraag tot aanvulling van de lozingsvoorwaarden met een
norm voor de parameter kobalt (K1)

Alexander Vercamer
Geert Versnick
Peter Hertog
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
Eddy Couckuyt

verslaggever

Jozef Dauwe

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Artikel 57, §2 van het Provinciedecreet.

Albert De Smet,
provinciegriffier

Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning
(milieuvergunningsdecreet).

dossiernummer:
1406882

Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

zittingnummer:

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk
milieu.

termijn:

21 februari 2015

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling
van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I).

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en
sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende
vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan
milieueffectrapportage.

Vergunningstoestand

▪ Milieuvergunningen:

- Besluit van de deputatie van 2 september 2004 houdende het verder
exploiteren en veranderen van een vilbeluik voor een termijn tot en met
1 september 2024.
- Besluit van de deputatie van 10 februari 2005 houdende wijziging van
een bijzondere milieuvergunningsvoorwaarde m.b.t. de lozing van
bedrijfsafvalwater in bovenvermeld besluit.

/...

- Besluit van de deputatie van 11 juni 2009 houdende toestaan van de afwijking op de meetfrequentie van de parameter HF in het besluit van 2 september 2004.
- Besluit van de deputatie van 14 januari 2010 houdende wijziging van de emissiegrenswaarde van de lozingsparameter totaal N.
- Besluit van de deputatie van 7 februari 2013 houdende het veranderen van een ophaal- en verwerkingsbedrijf van dierlijk afval voor een termijn tot en met 1 september 2024.
- Besluit van de deputatie van 18 april 2013 houdende het aanvullen van de bijzondere voorwaarden in het besluit van de Deputatie van 2 september 2004 houdende milieuvergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een vilbeluik.
- Besluit van de deputatie van 24 oktober 2013 houdende het aanvullen van de bijzondere voorwaarden in het besluit van de Deputatie van 2 september 2004 houdende milieuvergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een vilbeluik.
- Meldingen:
 - Besluit van de deputatie van 27 juli 2006 houdende aktename van een BKG-inrichting voor een termijn tot en met 1 september 2024.
 - Besluit van de deputatie van 25 september 2008 houdende aktename mededeling kleine verandering voor een termijn tot en met 1 september 2024.
 - Besluit van de deputatie van 20 mei 2009 houdende aktename mededeling kleine verandering voor een termijn tot en met 1 september 2024.
 - Besluit van de deputatie van 28 april 2011 houdende aktename mededeling kleine verandering voor een termijn tot en met 1 september 2024.
 - Besluit van de deputatie van 22 september 2011 houdende aktename mededeling kleine verandering voor een termijn tot en met 1 september 2024.
 - Besluit van de deputatie van 24 november 2011 houdende aktename mededeling kleine verandering voor een termijn tot en met 1 september 2024.
- Andere:
 - Ministerieel Besluit van 9 februari 2009: toestaan afwijking op artikel 5.3.2bis.1.16.§3 van Vlarem II.

Verzoek tot wijziging van de voorwaarden

Het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlarem I) werd op 21 augustus 2014 ingediend door de nv Rendac, Fabrikstraat, 2 te 9470 Denderleeuw voor een vilbeluik, gelegen aan de Fabrikstraat 2 te 9470 Denderleeuw, op de percelen, kadastraal bekend onder DENDERLEEUEW AFD 1, Sectie A, Nrs 1156/a, 1157/f, 1158/s, 1217/h, 1222/b/2, 1227/k, 1228/p/2, 1228/r/2, 1230/d, 1235, met als voorwerp: de aanvulling van de bijzondere lozingsvoorwaarden.

./...

Bij besluit van de Deputatie van 16 oktober 2014 werd de behandelingstermijn van de milieuvergunning verlengd.

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van Vlarem I.

Uit het proces-verbaal van 3 oktober 2014, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend.

Adviezen

VOORWAARDELIJK GUNSTIG advies van 4 november 2014 van het College van Burgemeester en Schepenen van Denderleeuw mits wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld in het advies van de Vlaamse Milieumaatschappij.

STILZWIJGEND GUNSTIG advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Denderleeuw met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten.

GUNSTIG advies van 20 oktober 2014 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE) voor de gevraagde lozingsnorm onder de volgende bijkomende voorwaarden:

- de parameter kobalt, in kader van de zelfcontrole, maandelijks te meten;
- binnen de 2 jaar na het besluit van de Deputatie een rapport over te maken met daarin, het volgende :
 - o de resultaten van de maandelijkse metingen voor de parameter kobalt
 - o opvolging en evolutie van de dosering van kobalt in de waterzuivering
 - o resultaten van een technisch-economische haalbaarheidsstudie naar mogelijkheden om kobalt in het effluent van de afvalwaterzuivering verder te reduceren.
 - o impactstudie van de lozing op oppervlaktewater a.d.h.v. de effectief geloosde vrachten, opgemaakt door een erkend MER-deskundige in de discipline oppervlaktewater. Deze studie dient ter evaluatie overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid en de adviesverlenende instanties.

GUNSTIG advies van 14 oktober 2014 van de Vlaamse Milieumaatschappij (afgekort VMM) voor de bijkomende lozingsvoorwaarde voor kobalt van 15 µg/l mits voldaan wordt aan volgende bijzondere voorwaarde:

- binnen de 2 jaar na het afleveren van de vergunning dient het bedrijf een rapport over te maken waarin volgende vervat zit:
 - maandelijks metingen voor de parameter Co
 - opvolging van de dosering van Co in de waterzuivering
 - impactstudie van de lozing op oppervlaktewater a.d.h.v. de effectief geloosde vrachten. Deze studie dient ter evaluatie overgemaakt te worden aan de vergunning verlenende overheid en de adviserende instanties.

./...

GUNSTIG advies van 12 november 2014 van de provinciale milieudeskundige waarbij wordt voorgesteld om in het besluit van de deputatie van 2 september 2004 enerzijds de bijzondere voorwaarde 25 a) aan te vullen met het volgende: totaal Co: 15 µg/l

en anderzijds de bijzondere voorwaarde 25 aan te vullen met een sub e) met volgende bepalingen:

- de parameter kobalt dient in het kader van de zelfcontrole maandelijks gemeten te worden.
- binnen de 2 jaar na het definitief verkrijgen van deze milieuvergunning wordt een rapport overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid, de VMM en de afdelingen Milieu-inspectie en Milieuvergunningen waarin het volgende wordt weergegeven:
 - o de resultaten van de maandelijkse metingen voor de parameter kobalt.
 - o de opvolging en de evolutie van de dosering van kobalt in de waterzuivering.
 - o de resultaten van een technisch-economische haalbaarheidsstudie naar de mogelijkheden om kobalt in het effluent van de afvalwaterzuivering verder te reduceren.
 - o een impactstudie van de lozing op oppervlaktewater a.d.h.v. de effectief geloosde vrachten, opgemaakt door een erkend MER-deskundige in de discipline oppervlaktewater.

De Provinciale Milieuvergunningscommissie deed volgende vaststellingen: " De voorzitter licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe. De voorzitter stelt vast dat er in de voorgestelde voorwaarde als termijn is opgelegd dat er een rapport moet worden opgemaakt binnen de 2 jaar "na het definitief verkrijgen van deze milieuvergunning".

De deskundige stelt dat dit bewust zo geformuleerd is voor het geval er beroep wordt aangetekend. In dat geval vangt de termijn van 2 jaar dus later aan."

GUNSTIG advies van 18 november 2014 van de Provinciale Milieuvergunningcommissie (afgekort PMVC) waarbij wordt voorgesteld om in het besluit van de deputatie van 2 september 2004 enerzijds de bijzondere voorwaarde 25 a) aan te vullen met het volgende:

totaal Co: 15 µg/l

en anderzijds de bijzondere voorwaarde 25 aan te vullen met een sub e) met volgende bepalingen:

- de parameter kobalt dient in het kader van de zelfcontrole maandelijks gemeten te worden.
- binnen de 2 jaar na het definitief verkrijgen van deze milieuvergunning wordt een rapport overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid, de VMM en de afdelingen Milieu-inspectie en Milieuvergunningen waarin het volgende wordt weergegeven:
 - o de resultaten van de maandelijkse metingen voor de parameter kobalt.
 - o de opvolging en de evolutie van de dosering van kobalt in de waterzuivering.
 - o de resultaten van een technisch-economische haalbaarheidsstudie naar de mogelijkheden om kobalt in het effluent van de afvalwaterzuivering verder te reduceren.

./...

- o een impactstudie van de lozing op oppervlaktewater a.d.h.v. de effectief geloosde vrachten, opgemaakt door een erkend MER-deskundige in de discipline oppervlaktewater.

Voorwerp van het verzoek

Het betreft de vraag tot het aanvullen van de bijzondere voorwaarde 25 in het besluit van de Deputatie van 2 september 2004 houdende milieuvergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een vilbeluik, overeenkomstig artikel 45 §1, 3° van VLAREM I.

Concreet wordt gevraagd om een bijzondere lozingsvoorwaarde te verkrijgen voor de parameter totaal kobalt van 15 µg/l.

2. Motivering

Argumenten ter motivering van het verzoek

De aanvraag wordt als volgt gemotiveerd:

- kobalt is een sporenelement dat noodzakelijk is om de (anaerobe) zuivering optimaal te laten verlopen;
- de dosering van kobalt werd, aan de hand van onderzoek, sterk verminderd. De ideale dosis, zo laag mogelijke dosis welke een goede zuivering garandeert, bedraagt nog 10 % van de originele dosis. Bij deze dosering bedraagt de effluentconcentratie tussen de 10 en 15 µg/l;
- verdere beperking door brongerichte maatregelen zijn niet meer mogelijk;
- uit impactberekening op oppervlaktewater, uitgaande van de gevraagde concentratie van 15 µg/l, blijkt dat :
 - de gemiddelde (reële) impact 7% van de milieukwaliteitsnorm bedraagt. Er vanuit gaande dat de milieukwaliteitsnorm in de Dender wordt benaderd, is dit een relevante bijdrage;
 - in worst case situatie het effect van de pieklozing 0,19 µg/l bedraagt, wat minder is dan 50 % van de toetsingswaarde. Er is dus een beperkt tijdelijk effect;
 - de parameter kobalt zal blijvend gemonitord worden, met absolute aandacht voor de goede werking van de waterzuivering.

Bespreking van het verzoek

Bij een controle uitgevoerd door Milieu-Inspectie op 24 september 2013, werd een verhoogde concentratie van de parameter kobalt (Co) in het effluent vastgesteld (grootte-orde 130 µg/l).

De oorzaak van deze verhoogde concentraties bleek de nutriëntendosering aan de biologische zuivering, nl. het additief Nitrifeed. Kobalt is hierbij een van de micronutriënten naast calcium, magnesium, kalium, ijzer, koper, molybdeen en zink. De stikstofbelasting en het proces van nitrificatie/denitrificatie van het afvalwater is een kritisch element in het waterzuiveringsproces. In het additief Nitrifeed zorgt kobalt voor de bevordering van de celopbouw van de micro-organismen die instaan voor het nitrificatieproces. Deze dosering werd ook onderzocht door de firma EPAS.

Behalve voor kobalt, zijn er voor de andere elementen uit het additief geen problemen in het effluent en liggen de concentraties lager dan het IC GS. Het IC GS voor kobalt is echter zeer laag : 0,6 µg/l (de rapportagegrens bedraagt 10 µg/l).

...

Na de vaststellingen door LNE Milieu-inspectie, werd door de exploitant onmiddellijk een onderzoek gestart naar het verminderen van de kobaltdosering in de waterzuiveringsinstallatie. Bij het verminderen van deze dosering werd de concentratie van kobalt in het effluent en in het slib opgevolgd en gebeurde tegelijk ook een microscopische controle van het actief slib om de optimale dosis te controleren waarbij de goede werking van de waterzuivering toch gegarandeerd blijft.

Op basis van dit onderzoek is het momenteel mogelijk de dosering van kobalt te reduceren tot 10% van de oorspronkelijke dosis. Hierbij bedraagt de concentratie in het effluent de laatste maanden grootteorde 10 à 15 µg/l.

Op basis van het gevoerde onderzoek wordt thans een lozingsnorm aangevraagd van 15 µg/l (dus 25 x het IC GS).

Een beknopte milieu-effectenbeoordeling werd aan het dossier toegevoegd, waarbij gebruik gemaakt wordt van het beoordelingskader zoals opgenomen in het richtlijnenboek 'MER-water'.

Een onderscheid wordt gemaakt tussen de gemiddelde toekomstige impact, waarbij gerekend wordt met gemiddelde debieten en concentraties en anderzijds een 'worstcase' situatie, waarbij gerekend wordt met het vergunde lozingsdebiet van Rendac, de aangevraagde concentratie aan kobalt en het P10 -debiet van de Dender.

De berekening, uitgevoerd met de huidig aangevraagde lozingsnorm, toont hiermee een bijdrage van 7 % t.o.v. de MKN aan, wat neerkomt op een relevante bijdrage.

Het effect van een tijdelijke worst case situatie wordt geëvalueerd als een beperkt negatief effect (pieklozing van 0,19 µg/l).

Het dossier bevat geen gegevens of toetsing t.o.v. de gekende milieukwaliteit van de Dender voor kobalt. Uit gegevens van de VMM blijkt dat de gemeten concentratie stroomopwaarts maximaal 0,44 µg/l (Bellebeek) en 0,55 µg/l (Molenbeek) bedragen. Stroomafwaarts het bedrijf (Dender 503500) werd in 2013 een gemiddelde concentratie van 0,63 µg/l en maximale concentratie van 1,11 µg/l gemeten.

De huidige lozingen van kobalt door Rendac werden ondertussen gereduceerd tot 1/10 van de concentraties gemeten in 2013.

Het bedrijf zal verder onderzoek doen naar de haalbare maximale reductie van de kobaltdosering. Hierbij dient de optimale werking van de biologische zuivering wel gegarandeerd te blijven.

De maandelijkse analyse van Co, als bijkomende parameter in de zelfcontrole, wordt verder gezet.

Kobalt is niet aangeduid als prioritaire stof (PS) of prioritaire gevaarlijke stof (PGS) en het IC GS voor kobalt is zeer laag.

Gezien de reeds genomen maatregelen en de reeds gerealiseerde reductie is een lozingsnorm van 15 µg/l aanvaardbaar.

Er dient wel binnen een termijn van twee jaar na het besluit van de deputatie een nieuwe impactstudie uitgevoerd op basis van de effectief geloosde vrachten. Hierbij dient eveneens rekening te worden met beschikbare informatie over de milieukwaliteit van de Dender. Deze studie dient opgemaakt en ondertekend door een erkend MER-deskundige in de discipline oppervlaktewater.

./...

Slotbepalingen

De exploitant dient, overeenkomstig artikel 43 §2 van het Vlarem I, steeds alle maatregelen te nemen om schade en hinder te voorkomen.

De vergunningverlenende overheid kan, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet en onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande, kan het verzoek tot wijziging van de voorwaarden, worden ingewilligd.

3. Besluit

Artikel 1

Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Rendac, Fabrikstraat, 2 te 9470 Denderleeuw voor de exploitatie van een vilbeluik gelegen aan de Fabrikstraat 2 te 9470 Denderleeuw, op de percelen, kadastraal bekend onder DENDERLEEUEW AFD 1, Sectie A, Nrs 1156/a, 1157/f, 1158/s, 1217/h, 1222/b/2, 1227/k, 1228/p/2, 1228/r/2, 1230/d, 1235, wordt toegestaan.

Artikel 2

In het besluit van de deputatie van 2 september 2004 wordt enerzijds de bijzondere voorwaarde 25 a) aangevuld met het volgende:

totaal Co: 15 µg/l

en anderzijds de bijzondere voorwaarde 25 aangevuld met een sub e) met volgende bepalingen:

- de parameter kobalt dient in het kader van de zelfcontrole maandelijks gemeten te worden.
- binnen de 2 jaar na het definitief verkrijgen van deze milieuvergunning wordt een rapport overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid, de VMM en de afdelingen Milieu-inspectie en Milieuvergunningen waarin het volgende wordt weergegeven:
 - o de resultaten van de maandelijks metingen voor de parameter kobalt.
 - o de opvolging en de evolutie van de dosering van kobalt in de waterzuivering.
 - o de resultaten van een technisch-economische haalbaarheidsstudie naar de mogelijkheden om kobalt in het effluent van de afvalwaterzuivering verder te reduceren.
 - o een impactstudie van de lozing op oppervlaktewater a.d.h.v. de effectief geloosde vrachten, opgemaakt door een erkend MER-deskundige in de discipline oppervlaktewater.

./...

Artikel 3

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 4

Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem I.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem I, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Artikel 5

Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Denderleeuw;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- Ruimte Vlaanderen - Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- de Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een gelijkaardig afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van Hoofdstuk IX van het Vlarem I.

./...

Artikel 6

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlare I (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent,

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smetde gouverneur-voorzitter,
Jan BriersDEPUTATIE
genoteerd

11-12-2014

