

Dossiernummer: OMV/2023071612
Projectinhoudversie: V3
Inrichtingsnummer: 20170522-0027
Ondernemingsnummer exploitant: 0417.331.909

Ministerieel besluit over het verzoek van de nv Stora Enso voor de bijstelling van de milieuvoorwaarden van artikel 3.16.7.1.1. en 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM voor de energiecentrales van een papierverwerkend bedrijf, gelegen te 9000 Gent, Wondelgemkaai 200.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op een papierverwerkend bedrijf op percelen, gelegen te 9000 Gent, Wondelgemkaai 200, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



Het verzoek omvat een vraag tot bijstelling van de voorwaarden van artikel 3.16.7.1.1. van titel III van het VLAREM dat stelt dat:

“Diffuse emissies, waaronder geuremissies, van de verbrandingsinstallatie worden voorkomen of verminderd door:

- 1° vast afval en pasteus afval in bulk dat geurt, emissie van stof veroorzaakt, of waaruit vluchtige stoffen kunnen vrijkomen, onder gecontroleerde subatmosferische druk in afgesloten ruimten op te slaan en de afgezogen lucht als verbrandingslucht te gebruiken of, in geval van een risico op explosie, naar een ander geschikt zuiveringssysteem te sturen;*
- 2° vloeibare afvalstoffen onder adequate gecontroleerde druk in tanks op te slaan en de ventilatie-uitgangen van de tanks naar de verbrandingsluchttoevoer te leiden of naar een ander geschikt zuiveringssysteem;*
- 3° het risico van geur te beheersen tijdens perioden van volledige stillegging als er geen verbrandingscapaciteit beschikbaar is.”*

De aanvrager vraagt de volgende bijstelling te bekomen:

“In afwijking van artikel 3.16.7.1.1. van Vlarem III dient het rioolwaterzuiveringsslib niet in een afgesloten ruimte onder gecontroleerde subatmosferische druk opgeslaan te worden en dient de lucht evenmin afgezogen te worden om als verbrandingslucht te gebruiken. Wel moet ten allen tijde gegarandeerd worden dat alle binnenkomende rioolwaterzuiveringsslib in de slibreceptieput

ontvangen wordt en ten behoeve van de geurneutralisatie onmiddellijk opgemengd wordt met afvalhout en voor opslag naar gesloten silos wordt overgebracht.”

Het verzoek omvat ook een vraag tot bijstelling van de voorwaarde van artikel 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM dat stelt dat:

“In afwijking van artikel 5.2.3bis.1.26, §1, §2, §5, §7, §8 en §9, van titel II van het VLAREM en in afwijking van artikel 2.3.1, eerste lid, van dit besluit wordt de concentratie van de parameters in de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties gemeten met de frequentie, vermeld in de volgende tabel:

| parameter | meetfrequentie | opmerking |
|--|-----------------------|---|
| stof, SO ₂ , NO _x , CO | continu | |
| As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V | om de zes maanden (1) | |
| HCl, HF | continu (2) | |
| NH ₃ | continu | bij toepassing van SCR of SNCR |
| N ₂ O | een keer per jaar | bij toepassing van een wervelbedoven of bij toepassing van SNCR met ureum |
| Hg | continu (3) | |
| totaal organische koolstof | continu | |
| dioxinen en furanen, dioxineachtige pcb's | om de zes maanden (4) | |
| benzoflapyreen | een keer per jaar | |
| PBDD/F | om de zes maanden (5) | |

(1) Gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden wordt ten minste om de drie maanden een meting verricht.

(2) In de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit kan worden toegestaan dat in plaats van continuumetingen van HF periodieke metingen worden verricht. Daarvoor gelden de bepalingen, vermeld in artikel 5.2.3bis.1.26, §5, van titel II van het VLAREM.

(3) De continue monitoring van Hg mag worden vervangen door een langdurige bemonsteringsperiode of door periodieke metingen met een minimale frequentie van een keer om de zes maanden, als is aangetoond dat de installatie alleen afval met een laag en stabiel kwikgehalte verbrandt, en na goedkeuring door de toezichthouder.

(4) Voor dioxinen en furanen en dioxineachtige pcb's worden de gemiddelden bepaald over een bemonsteringsperiode van minimaal zes uur en maximaal acht uur. Voor dioxinen en furanen wordt gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden ten minste om de twee maanden een meting uitgevoerd.

(5) Deze monitoring is alleen van toepassing op de verbranding van afval dat gebromeerde vlamvertragers bevat of op de installaties die de techniek, vermeld in punt d) van BBT 31 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding, toepassen met continue injectie van broom.

Naast de meting vermeld in de tabel in lid 1 worden de emissies van dioxinen en furanen en van dioxineachtige pcb's op continue wijze bemonsterd met ten minste tweewekelijkse analyses. Bij meeverbrandingsinstallaties wordt die continue bemonstering telkens uitgevoerd als er afvalstoffen worden meeverbrand. De analysefrequentie van de monsters kan verminderd worden volgens het schema, vermeld in bijlage 5.2.3bis.1 die bij titel II van het VLAREM is gevoegd.

Naast de meting vermeld in tabel in lid 1 worden de emissies van dioxines en furanen en van dioxineachtige pcb's op continue wijze bemonsterd met ten minste tweewekelijkse analyses. Bij meeverbrandingsinstallaties wordt die continue bemonstering telkens uitgevoerd als er afvalstoffen worden meeverbrand. De analysefrequentie van de monsters kan verminderd worden volgens het schema, vermeld in bijlage 5.2.3bis.1 die bij titel II van het VLAREM is gevoegd.

Behalve voor verbrandingsinstallaties voor huishoudelijke afvalstoffen, gelijkgestelde bedrijfsafvalstoffen en RDF kan de vergunningverlenende overheid op verzoek van de exploitant en op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid toestaan dat er geen continue bemonstering van dioxinen en furanen wordt uitgevoerd of dat de analysefrequentie wordt verminderd, als is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn.

De vergunningverlenende overheid kan op verzoek van de exploitant en op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid toestaan dat er geen bemonstering van dioxineachtige pcb's wordt uitgevoerd of dat de analysefrequentie wordt verminderd als een van de volgende voorwaarden is vervuld:

- 1° er is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn;*
- 2° er is aangetoond dat de emissies van dioxineachtige pcb's lager zijn dan 0,01 ng WHO-TEQ/Nm³.”.*

De aanvrager vraagt de bijstelling te bekomen op de continue meetverplichting voor HF op EC1 en EC2.

De nv Stora Enso Langerbrugge vraagt een meetverplichting van tweemaal per jaar;

De aanvrager vraagt de bijstelling te bekomen op de continue meetverplichting voor NH₃ op EC1 en EC2.

De nv Stora Enso Langerbrugge vraagt een meetverplichting van tweemaal per jaar.

De aanvrager vraagt de bijstelling te bekomen op de continue meetverplichting voor dioxineachtige PCB's op EC1 en EC2.

De nv Stora Enso Langerbrugge vraagt voor EC1 bij een gelijkblijvende brandstoffenmix een meetverplichting van driemaal per jaar in 2024 en 2025 en tweemaal per jaar vanaf 2026.

De nv Stora Enso Langerbrugge vraagt voor EC2 een meetverplichting van viermaal per jaar.

De aanvrager vraagt de bijstelling te bekomen op de continue meetverplichting voor dioxines en furanen op EC1.

De nv Stora Enso Langerbrugge vraagt voor EC1 bij een gelijkblijvende brandstoffenmix een meetverplichting van driemaal per jaar in 2024 en 2025 en tweemaal per jaar vanaf 2026.

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden werd ingediend door de nv Stora Enso Langerbrugge, Wondelgemkaai 200, 9000 Gent en per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 6 juli 2023 en vervolledigd op 22 september 2023 en 7 november 2023.

Het verzoek is volledig en ontvankelijk verklaard op 6 december 2023.

De aanvraag valt onder punt 18° van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning:
"18° aanvragen met betrekking tot afvalverbrandingsinstallaties met een capaciteit van minstens 50.000 ton/jaar."

De Vlaamse Regering is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 15 december 2023 tot en met 13 januari 2024 in de stad Gent. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

ADVIEZEN

Op 21 december 2023 deelde North Sea Port Flanders in een bericht op het Omgevingsloket mee geen bezwaar te hebben tegen voorliggend dossier.

Op 11 januari 2024 deelde het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) in een bericht op het Omgevingsloket mee dat geen advies zal worden verleend.

Het advies van 18 januari 2024 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Watertoets) is gunstig.

Het advies van 25 januari 2024 van de nv De Vlaamse Waterweg is gunstig.

Op 25 januari 2024 deelde het college van burgemeester en schepenen van de stad Gent in een bericht op het Omgevingsloket mee dat geen advies zal worden verleend.

Het advies van 26 januari 2024 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) is voorwaardelijk gunstig.

Het geïntegreerde advies van 12 februari 2024 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Ruimte en Milieu) van het Departement Omgeving is deels voorwaardelijk gunstig:

- ongunstig voor:
 - de vraag tot bijstelling van de voorwaarden van artikel 3.16.7.1.1. van titel III van het VLAREM

- de vraag tot bijstelling van de voorwaarden van artikel 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM voor wat betreft de continue metingen van NH₃.
- gunstig voor de vraag tot bijstelling van de voorwaarden van artikel 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM voor wat betreft de meetverplichtingen voor HF op EC1 en EC2, voor dioxine-achtige PCB's op EC1 en EC2 en voor dioxines en furanen op EC1.

Het advies van de VMM (Water – Lucht (industrie)) is stilzwijgend gunstig.

Het advies van het departement Zorg is stilzwijgend gunstig.

Het advies van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) is stilzwijgend gunstig.

| |
|------|
| GOVC |
|------|

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 22 februari 2024 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen;
- Men heeft kennis genomen van het advies van 12 februari 2024 van de afdeling GOP (Ruimte en Milieu) van het Departement Omgeving waarin duidelijk wordt aangegeven dat met betrekking tot de frequentie van de metingen op EC1 en EC2 het grootste deel van de aanvraag goedgekeurd wordt;
- Met betrekking tot de meting van HF was hierover geen discussie door de zuiveringstechnieken;
- Met betrekking tot NH₃ heeft men gemerkt dat daarin niet meegegaan wordt om hier ook een afwijking te krijgen. Intussen heeft men in kader van een investeringsproject met een continue meetapparatuur voor een module gekozen waarbij ook makkelijk NH₃ gemeten zal kunnen worden. Het voorwerp van de aanvraag om hier een afwijking op te krijgen is dus zonder voorwerp geworden;
- Wat betreft de dioxines wilt men aangeven dat men niet het enige bedrijf is dat worstelt met de complexiteit tussen titel II van het VLAREM en titel III van het VLAREM. Men verwijst naar een studie van Witteveen en Bos omtrent hoe meetfrequenties aangevraagd moeten worden. Men had al een afspraak met de afdeling Handhaving om bepaalde analyses uit te voeren. Deze compromis heeft zich nu vertaald in een voorwaarde;
- Heel specifiek wat betreft EC2, om 4 keer per jaar de dioxine-achtige PCB's te analyseren, vraagt men om deze op 4 van de 26 monsters te nemen;
- Wat betreft de gesloten opslag en de afzuiging. De andere aanvraag hierover is stopgezet. Een deel van de aanvraag zat hierin verwerkt. Men stelt vast dat er al een GPBV controle is ondergaan voor de publicatie in titel III van het VLAREM waarbij gevraagd was om als geurreducerende maatregel een afwijking te vragen op de afzuiging van de afvalstoffen van de brandstof. Men heeft dit dus gedaan en een geurstudie uitgevoerd;
- Men stelt nu vast met betrekking tot de regelgeving in titel III van het VLAREM bij het vragen van een afwijking dat niet enkel naar geur verwezen wordt maar ook naar stof verwezen wordt. Men heeft nu dus de boodschap gekregen dat men voor alle brandstoffen die worden opgeslagen, men een afwijking zal moeten vragen. De BREF spreekt enkel over geur, de BBT's ook, maar in titel III van het VLAREM staat dan inderdaad ook stof bij. Dan moet dit voor alle brandstoffen alles opnieuw bekeken worden;
- Initieel had men ook een afwijking voor kwik gevraagd maar op basis van discussie en in kader van de investering heeft men ervoor gekozen zichzelf de zekerheid te geven en heeft men ervoor gekozen een aparte kwikmodule te installeren.

Het advies van 22 februari 2023 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is deels voorwaardelijk gunstig.

| |
|------------------|
| HISTORIEK |
|------------------|

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

| Overheid ⁽¹⁾ | Referentie | Datum besluit | Vervaldatum | Voorwerp |
|-------------------------|--------------------------------------|---------------|-------------|---|
| Deputatie | M03/P/44021/1231/1/A/7/ LDR/CL | 15/11/2012 | 15/11/2032 | Verder exploiteren en veranderen van een papierfabriek. |
| Deputatie | M03/44021/1231/1/M/4/FV | 28/05/2015 | 15/11/2032 | Aktename mededeling kleine verandering |
| Deputatie | M03/44021/1231/1/M/5/KS | 08/12/2016 | 15/11/2032 | Aktename mededeling kleine verandering. |
| Deputatie | M03/P/44021/1231/1/A/8 | 26/10/2017 | 15/11/2032 | Veranderen |
| Deputatie | M03/44021/1231/1/A/9 – OMV2017002894 | 08/02/2018 | 15/11/2032 | Bijstelling van de lozingsvoorwaarden |
| GOA | OMV_2018032831 | 26/06/2018 | 15/11/2032 | Veranderen van een inrichting voor de productie van papier: uitbreiding van de opslag en medeverbranding van WZI-slib |
| MB | OMV_2019045693 | 01/10/2019 | 15/11/2032 | Uitbreiding van de opslag en medeverbranding van WZI-slib |
| GOA | OMV_2020065456 | 11/09/2020 | 11/09/2025 | De exploitatie van een pilootinstallatie voor de productie van FDCA/ BHMf in onderling uitwisselbare hoeveelheden met een jaarcapaciteit van maximaal 12 ton/jaar |
| MB | OMV_2020065456 | 27/10/2020 | 11/09/2025 | De uitbreiding van de opslag van 1,4- dioxaan/slopwater horende bij een pilootinstallatie voor de productie van bio gebaseerd furaandicarbonzuur (FDCA) |
| MB | OMV_2021101772 | 29/10/2021 | 15/11/2032 | Bijstelling voorwaarden naar aanleiding van de GPBVevaluatie |
| MB | OMV_2021073504 | 23/01/2022 | 15/11/2032 | Uitbreiding met maximaal 40.000 ton rioolwaterzuiverings-slib, toevoegen rubrieken 'VLAR'papier, verwijderen afvalinstallaties |
| MB | OMV_2022086536 | 11/04/2023 | 15/11/2032 | Reconversie fabriek |

⁽¹⁾ GOA = besluit Gewestelijk Omgevingsambtenaar
MB = besluit bevoegd Vlaamse minister

BESCHRIJVING LOCATIE

Het afgebakende projectgebied van de site ligt ten noorden van de aansluiting van de Ringvaart om Gent op het 'Kanaal Gent-Terneuzen'.

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door bedrijfsgebouwen, bedrijventerreinen en lijninfrastructuren bij de grens van het zeehavengebied en de noordwestelijke buffer naar de gemeentegrens met buurgemeente Evergem.

Samen met de gascentrale (overzijde Wondelgemkaai-N458) neemt het bedrijventerrein het grootste deel in van de driehoek gevormd door het Kanaal Gent – Terneuzen, de Ringvaart om Gent en een industriesporenbundel (deels parallel aan de doodlopende 'Zijarm Kanaal Gent-Terneuzen'). De woonkern Evergem en de R4-west liggen ten noordwesten van de projectsite. De woonkern Wondelgem ligt op ongeveer 800 m ten zuidwesten van de site aan de overzijde van de Ringvaart. Ten zuiden van de Ringvaart bevindt zich het zeehavengebied met een cluster chemische nijverheid (Seveso-bedrijven). De gebouwen en installaties van de bedrijven zijn op industriële schaal gerealiseerd waarbij ook hoger gebouwd werd (schoorstenen, silo's, tanks, technische installaties).

Op de site van het papierverwerkend bedrijf werden 3 windturbines opgericht. In de omgeving bevinden zich meerdere hoogspanningsmasten (naar het hoogspanningsstation bij de gascentrale).

Op de site zelf zijn de bedrijfsgebouwen en installaties in eerste instantie georganiseerd rond een centrale open ruimte (grasveld) met westelijk en oostelijk de 2 hoofdproductielijnen. Ten noorden van het grasveld staat een grotere drooginstallatie. De energiecentrales bevinden zich respectievelijk (noord)westelijk van de westelijke productielijn (dicht bij de N458) en ten noorden van de grotere drooginstallatie. De waterzuiveringsinstallatie ligt ten noordwesten van de centrale ruimte. Noordoostelijk ligt het brandstoffenpark. Noordelijker liggen grotere parkeerterreinen.

PLANOLOGISCHE LIGGING

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone', vastgesteld bij koninklijk besluit van 14 september 1977, en het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone – Algemeen', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 1998 gelegen in gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven, bufferzone, zone voor bestaande hoofdverkeerswegen en zone voor bestaande waterwegen.

De aanvraag is volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Zeehavengebied Gent - uitbreiding papierproducerend bedrijf', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2003, gelegen in een zone voor zeehaven- en watergebonden bedrijven (artikel 1), zone voor installaties voor oppervlaktewatercaptatie en -behandeling (artikel 3) en zone voor havenontsluitingsweg (art. 2).

De aanvraag is volgens het GRUP 'Afbakening Zeehaven Gent', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2005, gelegen binnen de afbakeningslijn zeehavengebied Gent (artikel 1), grenzend aan een zone voor wonen (art. 26) en een zone voor lokale weg (art. 40). (Dit RUP heeft het voorgaande deels overschreven.)

De aanvraag is volgens het GRUP 'Afbakening zeehavengebied Gent – fase 2', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012, gelegen in bosgebied -koppelingsgebied (art. 3) en grenst aan gebied voor spoorinfrastructuur (art. 6)

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde niet-vervallen verkaveling.

BEOORDELING

Verzoek

De gevraagde bijstellingen hebben betrekking op de energiecentrales EC1 en EC2 die bij de nv Stora Enso Langerbrugge fungeren als ondersteunende installaties bij de verwerking van oud papier. De nv Stora Enso Langerbrugge is vergund voor deze twee afvalmeeverbrandingsinstallaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 63 MWth (EC1) en 139 MWth (EC2) onder volgende rubrieken en voor volgende afvalstromen en capaciteiten:

| | |
|------------------|---|
| 2.3.4.2.a) 1° 2° | maximum 210.000 ton/jaar plantaardig afval van land- en bosbouw, vezelachtig afval en onbehandeld houtafval, waarvan 60.000 ton/jaar in EC1 en 150.000 ton/jaar in EC2 |
| 2.3.4.2.a) 2° 2° | maximaal 300.000 ton/jaar niet-verontreinigd behandeld houtafval, waarvan 100.000 ton/jaar in EC1 en 200.000 ton/jaar in EC2. |
| 2.3.4.2.b) | maximum 85.000 ton/jaar verontreinigd behandeld houtafval (inclusief geshredderde treinbiels) in EC1 (alleen treinbiels) en EC2 |
| 2.3.4.2.d) | maximum 565.300 ton/jaar niet-gevaarlijke afvalstoffen: gemengd ontwaterd RCF-WZI-slib, verpulpingsresidu, zeefresten, PDF/RDF waarvan 265.300 ton/jaar (uitgezonderd RDF) in EC1 en 300.000 ton/jaar in EC2. |
| 2.3.4.2.g) | 81.500 ton/jaar ontwaterd rioolwaterzuiverings-slib van derden in EC2 |

Geuremissies

Het verzoek omvat een vraag tot bijstelling van de voorwaarden van artikel 3.16.7.1.1. van titel III van het VLAREM dat stelt dat:

“Diffuse emissies, waaronder geuremissies, van de verbrandingsinstallatie worden voorkomen of verminderd door:

1° vast afval en pasteus afval in bulk dat geurt, emissie van stof veroorzaakt, of waaruit vluchtige stoffen kunnen vrijkomen, onder gecontroleerde subatmosferische druk in afgesloten ruimten op te slaan en de afgezogen lucht als verbrandingslucht te gebruiken of, in geval van een risico op explosie, naar een ander geschikt zuiveringssysteem te sturen;

2° vloeibare afvalstoffen onder adequate gecontroleerde druk in tanks op te slaan en de ventilatie-uitgangen van de tanks naar de verbrandingsluchtoevoer te leiden of naar een ander geschikt zuiveringssysteem;

3° het risico van geur te beheersen tijdens perioden van volledige stillegging als er geen verbrandingscapaciteit beschikbaar is.”

De aanvrager vraagt de volgende bijstelling te bekomen:

“In afwijking van artikel 3.16.7.1.1. van Vlarem III dient het rioolwaterzuiverings-slib niet in een afgesloten ruimte onder gecontroleerde subatmosferische druk opgeslagen te worden en dient de lucht evenmin afgezogen te worden om als verbrandingslucht te gebruiken. Wel moet ten allen

tijde gegarandeerd worden dat alle binnenkomende rioolwaterzuiverings-slib in de slibreceptieput ontvangen wordt en ten behoeve van de geurneutralisatie onmiddellijk opgemengd wordt met afvalhout en voor opslag naar gesloten silos wordt overgebracht.”.

De aanvrager beschrijft de technische redenen achter de afwijking als volgt:

“Het concept afvalmeeverbranding bij Stora Enso Langerbrugge is atypisch: de brandstofopslageenheden en de energieproductie-eenheden zijn volledig gescheiden systemen die ongeveer 500 meter van elkaar verwijderd zijn.

Het bedrijf heeft een tweetal jaar geleden geïnvesteerd in een productspecifieke (voor RWZI-slib) slibreceptieput met als doel de potentiële geuremissies van het ontvangen slib te reduceren en direct te neutraliseren door volautomatische opmenging met afvalhout en opslag in gesloten silos. De investering stelt Stora Enso in staat om elke levering van RWZI slib onmiddellijk te lossen en mengen met afvalhout om zo tot een direct en maximale reductie en neutralisatie van de geur te komen.

Gezien de grote afstand tussen de afvalopslagplaats en de afvalverbrandingsovens is het bovendien schier onmogelijk om de afgezogen lucht in onderdrukstandigheden naar de afvalmeeverbrandingsinstallaties af te leiden.”.

De afvalmeeverbrandingsinstallaties vallen onder het toepassingsgebied van de Richtlijn Industriële emissies (GPBV-rubrieken 2.4.2.a) en 2.4.2.b)) en de scope van de BREF WI en dienen te voldoen aan de BBT-conclusies en voorwaarden die werden opgenomen in titel III van het VLAREM.

Als technische reden voor de afwijkingsaanvraag stelt de aanvraag dat brandstof- en productie-eenheden op circa 500 m van elkaar gelegen zijn. Er is geen plan toegevoegd dat de centrales en de diverse ontvangst- en opslagruimtes van de diverse brandstoffen (= afvalstoffen) situeert. Ook de reden en historiek waarom deze situatie op deze manier tot stand gekomen is, is niet toegelicht.

Het is noodzakelijk de motivatie met betrekking tot de technische redenen verder uit te werken. Hiertoe behoort een gedetailleerde omschrijving van de technische aspecten rond de diverse ontvangst- en opslagplaatsen en de dosering aan de energiecentrales, rekening houdend met de bepalingen van subafdeling 5.2.3.bis 1 van titel II van het VLAREM hierover.

Het addendum van de afwijkingsvraag gaat enkel in op de specifieke situatie voor het RWZI-slib. Inhoudelijk steunt de afwijkingsaanvraag op een geurrapport, dat mee werd opgemaakt naar aanleiding van een bijzondere voorwaarde, opgelegd in de omgevingsvergunning OMV/2021101772, namelijk:

“Tegen 17 augustus 2022 laat de exploitant een studie uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht – deeldomein geur, waarbij de hele lijn van het waterzuiverings-slib vanaf aankomst bij levering op de inrichting tot de voeding ervan in de afvalmeeverbrandingsinstallatie bestudeerd wordt met betrekking tot geurhinder. Hierbij wordt een inventarisatie opgemaakt van de mogelijke bronnen van geurhinder en stelt de deskundige desgevallend een saneringsplan voor. Tevens wordt er tegen 17 augustus 2022 een plan van aanpak opgesteld ter uitvoering van de in de studie naar voor gekomen maatregelen. Dit plan van aanpak wordt bezorgd aan Handhaving en aan de afdeling GOP van het departement Omgeving.”.

In dit rapport wordt de gehele RWZI-sliblijn kwalitatief besproken, waarbij per relevante processtap een kwalitatieve inschatting van de potentiële geuremissies wordt gemaakt. Andere afvalstromen waarop het betreffende artikel van titel III van het VLAREM van toepassing is, namelijk behandeld houtafval (inclusief geshredderde treinbiels) en niet-gevaarlijke afvalstoffen,

zoals gemengd ontwaterd RCF-WZI-slib, verpulpingsresidu, zeefresten, PDF/RDF worden niet besproken. Over de ontvangst- en opslagruimtes van de stromen, onder meer deze waarmee het RWZI-slib wordt gemengd bevat de aanvraag geen informatie. De processtappen zoals beschreven in het geurrapport (bijvoorbeeld '2 gesloten opslagsilo') zijn ook niet in te passen in een vollediger procesbeschrijving (aangezien deze ontbreekt).

Er wordt opgemerkt dat artikel 3.16.7.1.1 van titel III van het VLAREM op meer stromen betrekking kan hebben dan allen RWZI-slib:

"Diffuse emissies, waaronder geuremissies, van de verbrandingsinstallatie worden voorkomen of verminderd door:

1° vast afval en pasteus afval in bulk dat geurt, emissie van stof veroorzaakt, of waaruit vluchtige stoffen kunnen vrijkomen, onder gecontroleerde subatmosferische druk in afgesloten ruimten op te slaan en de afgezogen lucht als verbrandingslucht te gebruiken of, in geval van een risico op explosie, naar een ander geschikt zuiveringssysteem te sturen;"

Bijgevolg kan de gevraagde afwijking niet behandeld worden voor het RWZI-slib los van de andere fracties waarmee deze stroom wordt gemengd.

Met betrekking tot de toetsing van de voorgestelde maatregelen aan de best beschikbare technieken, wordt er ook verwezen naar de noodzakelijke beoordeling van de criteria van bijlage 3.3 van titel II van het VLAREM:

"Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken, vermeld in artikel 1.1.2, moeten de volgende punten speciaal in aanmerking worden genomen:

...

4° vergelijkbare processen, apparaten of exploitatiemethoden die met succes op industriële schaal zijn beproefd;

5° de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;

6° de aard, de effecten en de omvang van de emissies in kwestie;

7° de data van ingebruikneming van de nieuwe of bestaande installaties of inrichtingen;

8° de tijd die nodig is om om te schakelen naar een betere beschikbare techniek;

...

10° de noodzaak om het algemene effect van de emissies en de risico's op het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;

11° de noodzaak om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken;

12° informatie die gepubliceerd is door publiekrechtelijke internationale organisaties".

Er kan ook verwezen worden naar de overige in de vergunning opgelegde bijzondere voorwaarden met betrekking tot de geuremissies van de exploitatie in het algemeen en de opmaak van een geurbeheersplan.

Deze bijstelling kan niet verleend worden.

Metingen op de rookgassen van ECI en EC2

Verder omvat het verzoek van de exploitant ook een vraag tot bijstelling van de voorwaarde van artikel 3.16.7.2.2 van titel III van het VLAREM dat stelt dat:

"In afwijking van artikel 5.2.3bis.1.26, §1, §2, §5, §7, §8 en §9, van titel II van het VLAREM en in afwijking van artikel 2.3.1, eerste lid, van dit besluit wordt de concentratie van de parameters in de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties gemeten met de frequentie, vermeld in de volgende tabel:

| parameter | meetfrequentie | opmerking |
|--|-----------------------|---|
| stof, SO ₂ , NO _x , CO | continu | |
| As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V | om de zes maanden (1) | |
| HCl, HF | continu (2) | |
| NH ₃ | continu | bij toepassing van SCR of SNCR |
| N ₂ O | een keer per jaar | bij toepassing van een wervelbedoven of bij toepassing van SNCR met ureum |
| Hg | continu (3) | |
| totaal organische koolstof | continu | |
| dioxinen en furanen, dioxineachtige pcb's | om de zes maanden (4) | |
| benzofalpyreen | een keer per jaar | |
| PBDD/F | om de zes maanden (5) | |

(1) Gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden wordt ten minste om de drie maanden een meting verricht.

(2) In de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit kan worden toegestaan dat in plaats van continuumetingen van HF periodieke metingen worden verricht. Daarvoor gelden de bepalingen, vermeld in artikel 5.2.3bis.1.26, §5, van titel II van het VLAREM.

(3) De continue monitoring van Hg mag worden vervangen door een langdurige bemonsteringsperiode of door periodieke metingen met een minimale frequentie van een keer om de zes maanden, als is aangetoond dat de installatie alleen afval met een laag en stabiel kwikgehalte verbrandt, en na goedkeuring door de toezichthouder.

(4) Voor dioxinen en furanen en dioxineachtige pcb's worden de gemiddelden bepaald over een bemonsteringsperiode van minimaal zes uur en maximaal acht uur. Voor dioxinen en furanen wordt gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden ten minste om de twee maanden een meting uitgevoerd.

(5) Deze monitoring is alleen van toepassing op de verbranding van afval dat gebromeerde vlamvertragers bevat of op de installaties die de techniek, vermeld in punt d) van BBT 31 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding, toepassen met continue injectie van broom.

Naast de meting vermeld in de tabel in lid 1 worden de emissies van dioxinen en furanen en van dioxineachtige pcb's op continue wijze bemonsterd met ten minste tweewekelijkse analyses. Bij meeverbrandingsinstallaties wordt die continue bemonstering telkens uitgevoerd als er afvalstoffen worden meeverbrand. De analysefrequentie van de monsters kan verminderd worden volgens het schema, vermeld in bijlage 5.2.3bis.1 die bij titel II van het VLAREM is gevoegd.

Behalve voor verbrandingsinstallaties voor huishoudelijke afvalstoffen, gelijkgestelde bedrijfsafvalstoffen en RDF kan de vergunningverlenende overheid op verzoek van de exploitant en op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid toestaan dat er geen continue bemonstering van dioxinen en furanen wordt uitgevoerd of dat de analysefrequentie wordt verminderd, als is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn.

De vergunningverlenende overheid kan op verzoek van de exploitant en op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid toestaan dat er geen bemonstering van dioxineachtige pcb's wordt uitgevoerd of dat de analysefrequentie wordt verminderd als een van de volgende voorwaarden is vervuld:

1° er is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn;

2° er is aangetoond dat de emissies van dioxineachtige pcb's lager zijn dan 0,01 ng WHO-TEQ/Nm³.”.

HF

De aanvrager vraagt de bijstelling te bekomen op de continue meetverplichting voor HF op EC1 en EC2. De nv Stora Enso vraagt een meetverplichting van tweemaal per jaar.

Artikel 3.16.7.2.2. stelt dat voor het bekomen van de bijstelling op de bepalingen gelden van artikel 5.2.3bis.1.26, §5, van titel II van het VLAREM, namelijk:

“Continu meting van HF mag achterwege blijven indien voor HCl behandelingsstappen worden gevolgd die waarborgen dat de emissiegrenswaarde voor HCl niet wordt overschreden. In dat geval worden de emissies van HF ten minste tweemaal per jaar gemeten. Gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden moet evenwel ten minste om de drie maanden een meting worden verricht. De toepassing van het controlemeetprogramma, vermeld in bijlage 4.4.4, laat niet toe van die frequentie af te wijken;”.

De aanvrager stelt als volgt aan deze bepalingen te voldoen:

“De afvalmeeverbrandingsinstallatie EC1 beschikt over een natte gaswasser waarbij de rookgassen gekoeld worden met water ('quenchen') tot de verzadigingstemperatuur. De rest-HCl en rest-SO₂ worden aldus opgelost in het waswater. De neutralisatie van het waswater gebeurt met natriumhydroxide. Het slibresidu en de spui van de gaswasser gaan naar de waterzuivering.

De afvalmeeverbrandingsinstallatie EC2 beschikt over een droge rookgaswassing met injectie van natriumbicarbonaat en actief kool voor het verwijderen van HCl, SO₂, dioxines/furanen en vluchtige zware metalen en een natte gaswasser waarbij de rookgassen gekoeld worden met water ('quenchen') tot de verzadigingstemperatuur en de rest-HCl en rest-SO₂ worden opgelost in het waswater. De neutralisatie van het waswater gebeurt met natriumhydroxide. Het slibresidu en de spui van de gaswasser gaan naar de waterzuivering.

Op die manier wordt bij beide afvalmeeverbrandingsinstallaties de HCl- en SO₂-concentratie gereduceerd en worden de toepasselijke emissiegrenswaarden niet overschreden.

Artikel 5.2.3bis.1.26§5 bepaalt tevens dat in dat geval de emissies van HF ten minste of hoogstens tweemaal per jaar moeten worden gemeten. Dit is ook de monitoringsfrequentie die Stora Enso wenst voor te stellen en toe te passen.

Op die manier voldoen beide afvalmeeverbrandingsinstallaties aan de voorwaarden zoals opgelegd in artikel 5.2.3bis.1.26§5 en kan de meetfrequentie voor HF gereduceerd worden tot tweemaal per jaar. Aangezien beide centrales al een ruime tijd in dienst zijn is er evenmin sprake van eerste werkingsperiode en kan de zesmaandelijks meetfrequentie onmiddellijk na goedkeuring van startgaan.”.

In 2021 gebeurde een evaluatie van de energiecentrales EC1 en EC2 en hiermee verbonden activiteiten aan de bepalingen van de BREF 'Waste Incineration'. Bevindingen zijn opgenomen in (1) het GOVC-verslag over de algemene evaluatie van de NV Stora Enso Langerbrugge in het kader van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling en -verbranding voor de GPBV-installaties met RIE-nummer BE.VL.000000962.INSTALLATION gelegen te 9000 Gent, Wondelgemkaai 200 (verslag 6 augustus 2021) en (2) het ministerieel besluit met kenmerk OMV2021101772 van 29 oktober 2021 over het verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden door niet-exploitant.

HCl wordt continu gemeten. Uit ter beschikking zijnde meetresultaten (EC1, EC2 januari 2024) blijkt de naleving van de emissiegrenswaarde. Ook voor HF, nu reeds 6-maandelijks gemeten, blijkt de

emissiegrenswaarde gerespecteerd (EC1, februari 2023 en EC2 september 2021).

De gevraagde bijstelling kan worden verleend.

NH₃

De aanvrager vraagt de bijstelling te bekomen op de continue meetverplichting voor NH₃ op EC1 en EC2. De nv Stora Enso vraagt een meetverplichting van tweemaal per jaar.

Er is in artikel 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM geen specifieke afwijkingsmogelijkheid (voetnoot) voorzien die een andere frequentie mogelijk maakt. De aanvrager maakt hiertoe melding van artikel 1.3 en 1.7 van titel III van het VLAREM.

Als het gaat om een afwijking te bekomen op een continue meetverplichting is artikel 1.7 van toepassing:

“De vergunningverlenende overheid kan in de omgevingsvergunning met toepassing van artikel 1.9, 3°, andere beste beschikbare technieken opnemen dan deze vermeld in de delen 2 en 3 van dit besluit.”

Waarbij artikel 1.9, 3° de volgende bepalingen bevat:

“3° als de milieuvorwaarden worden vastgesteld op basis van een beste beschikbare techniek die niet in een van de desbetreffende BBT-conclusies staat beschreven, gelden de volgende voorwaarden:

- a) de techniek wordt bepaald met bijzondere aandacht voor de criteria, vermeld in bijlage 3.3 van titel II van het VLAREM;*
- b) er is voldaan aan de definitie van emissiegrenswaarde, vermeld in artikel 1.1.2, en artikel 3.3.0.3, 2°, tweede lid, van titel II van het VLAREM, de punten 5° en 6°, en artikel 1.4”*

De aanvrager motiveert de gevraagde bijstelling als volgt:

“Voor wat betreft de NH₃-emissies wordt verwezen naar de toepassing van de SNCR enerzijds en van de natte gaswassing die op beide afvalmeeverbrandingsinstallaties geïnstalleerd staat anderzijds. Door toepassing van de SNCR technologie bestaat een risico op NH₃-slijp in de rookgassen.

De nageschakelde natte gaswassing garandeert evenwel de verwijdering van eventueel aanwezige NH₃-concentraties. De rookgassen worden hierbij gekoeld met water ('quenchen') tot de verzadigingstemperatuur. De rest-NH₃ wordt aldus opgelost in het waswater.

De neutralisatie van het waswater gebeurt met natriumhydroxide. Het slibresidu en de spui van de gaswassers gaan naar de waterzuivering.

In april 2021 werd op EC2 in samenwerking met labo Tauw een meetcampagne uitgevoerd ten behoeve van de bepaling van eventuele NH₃-slijp bij het gebruik van ureum. Er werden in totaal vier metingen uitgevoerd bij verschillende ureumdoseringen.

- Van 12u00 tot 13u00 stond het NO_x-setpunt ingesteld op 120 mg/Nm³ en werd er geen ureum gedoseerd.*
- Van 13u33 tot 14u33 stond het NO_x-setpunt ingesteld op 50 mg/Nm³ en werd er 90 l/h ureum gedoseerd.*
- Van 14u57 tot 15u57 stond het NO_x-setpunt ingesteld op 70 mg/Nm³ en werd er 70 l/h ureum gedoseerd.*
- Van 16u13 tot 17u13 stond het NO_x-setpunt ingesteld op 110 mg/Nm³ en werd er opnieuw geen ureum gedoseerd.*

Het meetrapport toont aan dat er geen NH₃-emissies zijn; de gemeten NH₃-concentraties zijn lager dan de detectiegrenswaarde.

Het gebruik van een natte gaswassing garandeert deze permanent lage emissies. Beide afvalmeeverbrandingsinstallaties zijn uitgerust met natte gaswassing. In geval de gaswasser niet werkt zullen er evenmin NH₃-emissies kunnen optreden aangezien het verbrandingsproces dan automatisch stilvalt. Zonder gaswasser kunnen de energiecentrales (EC1 en EC2) immers niet functioneren. De lage NH₃-emissies zullen dus steeds bij werking van de centrale gegarandeerd kunnen worden.”

De aanvrager verwijst ook naar de toepassing van BBT 29:

“Volgens BBT 29 is het BBT om de gekanaliseerde NOX-emissies naar de lucht te verminderen en tegelijkertijd de CO- en N₂O-emissies afkomstig van de afvalverbranding en de emissies van NH₃ van het gebruik van SNCR en/of SCR te beperken door een passende combinatie te maken van verschillende in BBT29 opgesomde zuiveringstechnieken.

Voor beide afvalverbrandingscentrales EC1 en EC2 wordt een combinatie gemaakt van:

- *een optimalisering van het verbrandingsproces;*
- *de recirculatie van de rookgassen;*
- *installatie van een SNCR;*
- *optimalisering van het ontwerp en werking van het SNCR-systeem;*
- *gebruik van een natte gaswasser.”*

De toegevoegde meetwaarden betreffen allen < 0,5 mg NH₃/Nm³.

De toepasselijke grenswaarde in titel III van het VLAREM is 10 mg/Nm³ bij een referentiezuurstofgehalte: 11 volumeprocent, droog, zijnde de bovengrens voor nieuwe en bestaande installatie met natte zuiveringstechnieken. Voor bestaande installaties met SNCR zonder natte zuiveringstechnieken, ligt de bovengrens van het BBT-GEN-bereik bij 15 mg/Nm³. Deze laatste is hier niet van toepassing.

In tabel 6 van de BBT-conclusies WI is de ondergrens van het BBT-GEN bereik 2 mg/Nm³, waarbij vermeld wordt dat deze ondergrens kan worden behaald bij gebruik van SCR.

De enkele door de aanvrager toegevoegde meetwaarden liggen lager dan deze waarde.

De BREF WI voorziet de monitoring van alle N-verbindingen, waaronder NO_x, NH₃ en ook N₂O. Enkel voor deze laatste geldt een niet continue, jaarlijkse, monitoringsfrequentie.

Hierbij geldt dat de continue meetverplichting voor NH₃ geldt voor processen van afvalverbranding waarbij selectieve, al dan niet katalytische, reductie wordt gebruikt.

Er is geen motivatie om te stellen dat voor de nv Stora Enso deze continue meting niet zou moeten worden uitgevoerd.

Er wordt geen invulling gegeven aan artikel 1.9.3° of bijlage 3.3.

Er wordt ook verwezen naar de inspanningen die momenteel geleverd worden inzake stikstof.

De gevraagde bijstelling wordt niet verleend.

Dioxine-achtige PCB's

De aanvrager vraagt de bijstelling te bekomen op de continue meetverplichting voor dioxine-achtige PCB's op EC1 en EC2.

De nv Stora Enso vraagt voor EC1 bij een gelijkblijvende brandstoffenmix een meetverplichting van driemaal per jaar in 2024 en 2025 en tweemaal per jaar vanaf 2026.

De nv Stora Enso vraagt voor EC2 een meetverplichting van viermaal per jaar.

Artikel 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM stelt voor het bekomen van een bijstelling de volgende voorwaarde.:

“De vergunningverlenende overheid kan op verzoek van de exploitant en op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid toestaan dat er geen bemonstering van

dioxineachtige pcb's wordt uitgevoerd of dat de analysefrequentie wordt verminderd als een van de volgende voorwaarden is vervuld:

1° er is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn;

2° er is aangetoond dat de emissies van dioxineachtige pcb's lager zijn dan 0,01 ng WHO-TEQ/Nm³.”.

De vraag tot bijstelling bevat het evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid 'BRIEF IN Handhaving antwoord tweede vraag afwijking 06112023" van 11 juni 2023.

De afdeling Handhaving verleent gunstig advies voor het niet toepassen van continue bemonstering van dioxineachtige PCB's op EC1, zolang de inputstroom van EC1 dezelfde blijft als tijdens de voorgaande jaren. De afdeling Handhaving verleent gunstig advies voor het voorgestelde alternatief, meer bepaald een 4-maandelijkse meetfrequentie in 2024 en 2025, en een 6-maandelijkse meetfrequentie vanaf 2026, dit uiteraard op voorwaarde dat het gemeten emissieniveau gelijk blijft. Bij realisatie van de conversie, of bij elke andere wezenlijke wijziging van de input, dient dit aspect opnieuw beoordeeld te worden.

Voor EC2 wordt door de afdeling Handhaving een gunstig advies gegeven voor de afbouw van de analysefrequentie van dioxineachtige PCB's van minstens tweewekelijks naar 3-maandelijkse meetverplichting, rekening houdend met het reeds aanwezige monsternametoestel

Er kan een bijstelling verleend worden op EC1 voor de continue bemonstering van dioxineachtige PCB's om te komen tot een periodieke bemonstering en periodieke meetfrequentie waarbij rekening gehouden wordt met de in het evaluatieverslag gestelde randvoorwaarden. De bemonstering dient hierbij te voldoen aan artikel 3.16.7.2.2. (4).

Er kan geen bijstelling verleend worden op EC2 voor de continue bemonstering van dioxineachtige PCB's, wel voor een vermindering van de analysefrequentie. De door de exploitant voorgestelde bijstellingen worden geherformuleerd.

Dioxines en furanen

De aanvrager vraagt de bijstelling te bekomen op de continue meetverplichting voor dioxines en furanen op EC1. De nv Stora Enso vraagt voor EC1 bij een gelijkblijvende brandstoffenmix een meetverplichting van driemaal per jaar in 2024 en 2025 en tweemaal per jaar vanaf 2026.

Artikel 3.16.7.2.2 van titel III van het VLAREM stelt voor het bekomen van een bijstelling de volgende voorwaarde:

“Behalve voor verbrandingsinstallaties voor huishoudelijke afvalstoffen, gelijkgestelde bedrijfsafvalstoffen en RDF kan de vergunningverlenende overheid op verzoek van de exploitant en op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid toestaan dat er geen continue bemonstering van dioxinen en furanen wordt uitgevoerd of dat de analysefrequentie wordt verminderd, als is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn.”.

De vraag tot bijstelling bevat het evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid 'BRIEF IN Handhaving antwoord tweede vraag afwijking 06112023" van 11 juni 2023, toegevoegd bij de aanvraag.

De afdeling Handhaving kan gunstig advies verlenen voor het niet toepassen van continue bemonstering van dioxines en furanen op EC1, zolang de inputstroom van EC1 dezelfde blijft als tijdens de voorgaande jaren. Gelet op het ontbreken van een monsternametoestel en de consequent lage gemeten waarden voor dioxines en furanen, kan de afdeling Handhaving gunstig advies verlenen voor het voorgestelde alternatief, meer bepaald een 4-maandelijkse meetfrequentie in 2024 en 2025, en een 6-maandelijkse meetfrequentie vanaf 2026, dit uiteraard

op voorwaarde dat het gemeten emissieniveau gelijk blijft. Bij realisatie van de conversie, of bij elke andere wezenlijke wijziging van de input, dient dit aspect opnieuw beoordeeld te worden.

Er kan een bijstelling verleend worden op EC1 voor de continue bemonstering van dioxines en furanen om te komen tot een periodieke bemonstering en periodieke meetfrequentie waarbij rekening gehouden wordt met de in het evaluatieverslag gestelde randvoorwaarden. De bemonstering dient hierbij te voldoen aan artikel 3.16.7.2.2. (4).

Actualisatie van de milieuvorwaarden

Conform artikel 106 van het Omgevingsvergunningsbesluit moet de beslissing over het verzoek tot bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvorwaarden de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

Alleen volgende bijzondere milieuvorwaarden moeten worden geactualiseerd:

6. EC1 en EC2 (Ministerieel besluit OMV_2021073504 van 23 januari 2022):
 - a) In afwijking van artikel 5.2.3bis.1.26, §2, van titel II van het VLAREM wordt bij EC1 geen continue bemonstering met tenminste tweewekelijkse analyses van dioxinen en furanen uitgevoerd;
 - b) Met uitzondering van NO_x, zijn de emissiegrenswaarden voor de biomassa krachtcentrale (EC1) dezelfde als deze voor de multifuel WKK (EC2);
 - c) NO_x-emissiegrenswaarden voor EC1 en EC2:
 - daggemiddelde van 150 mg/Nm³;
 - voor EC 1: jaargemiddelde emissiegrenswaarde van 125 mg/Nm³ voor EC 2: jaargemiddelde emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm³;
 - voor het referentiezuurstofgehalte telt de bepaling van titel II van het VLAREM, artikel 5.2.3.bis 1.14, §3.

De overige opgelegde bijzondere milieuvorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast.

| |
|---|
| ALGEMENE CONCLUSIE: deels voorwaardelijk gunstig |
|---|

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het gevraagde verzoek, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt, behoudens wat betreft de bijstelling van de voorwaarden van artikel 3.16.7.1.1 van titel III van het VLAREM en de bijstelling van de voorwaarden van artikel 3.16.7.2.2 van titel III van het VLAREM wat betreft de continue meting van NH₃.

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden kan deels worden ingewilligd voor de duur van de lopende basisvergunning.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het door de nv Stora Enso, Wondelgemkaai 200, 9000 Gent ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer

20170522-0027 vergund op naam van de nv Stora Enso, Wondelgemkaai 200, 900 Gent, gelegen te 9000 Gent, Wondelgemkaai 200, omvattende:

- de wijziging van de milieuvorwaarden met toepassing van artikel 3.16.2.2. van titel III van het VLAREM voor wat betreft de meetverplichtingen voor HF op EC1 en EC2, voor dioxine-achtige PCB's op EC1 en EC2 en voor dioxines en furanen op EC1,

wordt ingewilligd.

- de wijziging van de milieuvorwaarden met toepassing van artikel 3.16.7.1.1. van titel III van het VLAREM;
- de wijziging van de milieuvorwaarden met toepassing van artikel 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM voor wat betreft de continue metingen van NH₃,

wordt niet ingewilligd.

Art. 2. Hierdoor worden de volgende geactualiseerde bijzondere voorwaarden van kracht:

1 Milderende maatregelen project-MER-rapport PR 3470

De gegevens en de aanbevelingen uit het project-MER-rapport (PR3470) worden strikt opgevolgd, onder meer voor wat betreft het project, het organisatorisch beheer en in bijzonder de milderende maatregelen, zoals deze samengevat zijn in het project-MER paragraaf 13. Eindbespreking met inbegrip van de synthese van de milieueffecten en milderende maatregelen. Dit geldt ook voor niet vervallen elementen uit de eerdere goedgekeurde project-MER-rapporten (PRMER-0548-GK en aanvullingsnota en PRMER-3355).

2 Het lozen van het bedrijfsafvalwater

- a) Vanaf 1 juli 2025 gebeurt de lozing van bedrijfsafvalwater in het Kanaal Gent-Terneuzen. Het lozingspunt wordt verlegd omwille van de geringere impact op dit ontvangende oppervlaktewater in vergelijking met de impact op het huidig ontvangende oppervlaktewater (van waaruit oppervlaktewater wordt opgenomen).
- b) Volgend afbouwscenario is gekoppeld aan het maximaal lozingsdebiet van 5.000.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater:
 - tot 31 december 2025: 10 m³ effluent/ton papier;
 - vanaf 1 januari 2026 tot 31 december 2026: 8,5 m³ effluent/ton papier;
 - vanaf 1 januari 2027: 7 m³ effluent/ton papier.

Er wordt gestreefd naar een reductie van 4 m³ effluent/ton papier tegen de hervergunning van de site (datum basisvergunning is 15 november 2032).

- c) Binnen de 12 maanden na heropstart na conversie maakt het bedrijf een schema van de waterbalans as- built met bijhorende verklarende nota. Hieruit blijken duidelijk de verschillende (deel)debieten in verbruik en lozing. Er wordt een duidelijke en technisch gemotiveerde toelichting gegeven bij de reeds gerealiseerde watergerelateerde BBT en de geplande projecten om tot een lozing na de behandeling van het afvalwater van maximum 4 m³/ton te komen. Een duidelijk overzicht wordt gemaakt van de resultaten en de zuiveringsefficiëntie van de verschillende stappen in het nieuwe waterzuiveringsproces.
- d) In afwijking en/of ter aanvulling van de algemene en sectorale milieuvorwaarden mogen de volgende emissiegrenswaarden niet worden overschreden:

| Parameter | Aangevraagde norm |
|--|---|
| Temperatuur | 30 °C - bij een buitentemperatuur van 25 °C of meer of inname van 20 °C of meer mag de temperatuur 35 °C bedragen |
| BZV | 25 mg/l |
| CZV | 266 mg/l – voortschrijdend jaargemiddelde 180 mg/l |
| N _{tot} | 15 mg/l |
| P _{tot} | 1,3 mg/l |
| ZS | 50 mg/l |
| Cl | 350 mg/l |
| SO ₄ | 600 mg/l |
| Cd | 0,8 µg/l |
| CN | 0,5 mg/l |
| Co | 11 µg/l |
| V | 16 µg/l |
| AOX | 0,4 mg/l |
| Anionische oppervlakte actieve stoffen | 1,5 mg/l |
| Non-ionische + kationische oppervlakte actieve stoffen | 1,5 mg/l |
| nonylfenol | 0,3 µg/l (IC) |
| Nonylphenoethoxy-xylaat | 1 µg/l |
| pentachloorfenol | 1,5 µg/l |
| PFOS | 100 ng/l voor 2 jaar |
| PFBA | 100 ng/l voor 2 jaar |
| PFPeA | 100 ng/l voor 2 jaar |
| PFHxA | 100 ng/l voor 2 jaar |
| PFOA | 100 ng/l voor 2 jaar |

- e) Voor de parameter fosfor geldt een emissievracht van 0,005 kg fosfor/ton papier.
- f) Het deltaprincipe is van toepassing op de vergunde parameters (uitgezonderd temperatuur, BZV en zwevende stoffen).
- g) De deelaafvalwaterstroom (bedrijfsafvalwater) afkomstig van de gaswassers van de energiecentrales voldoen aan de emissiegrenswaarden zoals opgenomen in artikel 5.2.3.bis.1.23 van titel II van het VLAREM en artikel 3.16.8.3 van titel III van het VLAREM.
- h) De concentraties in het effluent (bedrijfsafvalwater) van niet-nominatief in de vergunning genoemde gevaarlijke stoffen welke bedoeld zijn in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, zijn beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom 'indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)' van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Bij ontstentenis van een indelingscriterium zijn de concentraties in het beperkt tot de rapportagegrens of tot de bepalingsgrens.
- i) Jaarlijks maakt het bedrijf een rapport over waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de maximale lozingsvrachten conform titel III van het VLAREM voor de parameters CZV, N_{tot}, P_{tot} en ZS (bedrijfsafvalwater). Dit rapport geeft een overzicht van de dagelijkse productie, de dagelijkse/wekelijkse concentraties en de respectievelijke

dagdebieten. Dit rapport wordt jaarlijks tegen 31 maart overgemaakt aan de (VMM) (Water – Lucht (industrie)) (vergunningen.ge@vmm.be).

- j) Het bedrijf voert binnen de termijn van 3 maanden na reconversie van de fabriek, optimalisatie van de waterzuivering en lozing in het kanaal Gent-Terneuzen, volgende ecotesten uit op het effluent bij maximale recuperatie:

| | |
|--|-----------|
| Acute bioluminescentietest met de bacterie <i>Vibrio fischeri</i> | WAC/V/004 |
| Algengroei-inhibitietest met het groenwier <i>Raphidocelis subcapitata</i> | WAC/V/003 |
| Acute immobiliteitstest met de watervlo <i>Daphnia magna</i> | WAC/V/001 |
| Visembryo test met Danio rerio (ZFET) | WAC/V/002 |

- k) In toepassing van de afwijkingsmogelijkheden artikel 5.3.2.4, §1 en artikel 4.2.2.11.4° van titel II van het VLAREM mag de temperatuur van het geloosde bedrijfsafvalwater tot 35°C bedragen in zoverre de buitentemperatuur meer dan 25°C bedraagt.
- l) De PFAS-verbindingen worden minstens maandelijks gemeten zowel voor als na de zuivering. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het bedrijfsafvalwater kunnen voorkomen.
- m) Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, wordt binnen een termijn van twee jaar een studie uitgevoerd naar optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan PFAS-verbindingen uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieprocessen en/of het acceptatiebeleid moeten onderzocht worden. Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen, zowel de lange keten PFAS als de korte keten PFAS, op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater. Deze metingen worden op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel voor als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan worden andere oplossingen gezocht. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen. Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS-verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het VLAREM met betrekking tot controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens vanaf 10 dagen na publicatie van het ministerieel besluit van 22 januari 2023 20 ng/l of 50 ng/l. Er wordt tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd. De studie wordt bezorgd aan de (VMM) (Water – Lucht (industrie)) (vergunningen.ge@vmm.be) en de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be) en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be). Op basis van deze studie wordt een aanpassing van de omgevingsvergunning aangevraagd indien het bedrijf na de beperkte termijn van 2 jaar nog PFAS-verbindingen wenst

te lozen boven de indelingscriteria, vermeld in de kolom 'indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)' van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Of, bij ontstentenis van een indelingscriterium, boven de rapportagegrens of de bepalingsgrens.

- n) Het bedrijf beschikt over een controle-inrichting die alle waarborgen biedt om de kwaliteit en de kwantiteit (meetgoot) van het werkelijk geloosde afvalwater te controleren en die inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters te nemen van het geloosde water, overeenkomstig art. 4.2.5.1.1 van titel II van het VLAREM.
- o) In toepassing van de afwijkingsmogelijkheden van artikel 4.2.5.1.2 van titel II van het VLAREM kan het bedrijf gebruik maken van een elektromagnetische debietmeter met registratie en controleput.
- p) De periodieke controle van de debietmeter wordt uitgevoerd conform de 'Code van goede praktijk voor installatie, onderhoud en controle van elektromagnetische debietmeting van afvalwater in gesloten systemen'.
- q) In aanvulling van de van toepassing zijnde regelgeving conform bijlage 4.2.5.2 artikel 3 van titel II van het VLAREM en artikel 2.3.1 van titel III van het VLAREM is volgende monitoring van toepassing:
 - maandelijks: PFAS;
 - driemaandelijks: Co, NID+KID, AID, V, nonylfenol, nonylfenoethoxylaat.
- r) De geloosde detergents moeten voldoen aan de Verordening (EG) nummer 648/2004 van het Europees Parlement en de Raad betreffende detergents.
- s) De volgende studie, opgelegd in het besluit van 15 november 2012, ligt ter inzage op het bedrijf: *"Binnen de termijn van 1 jaar na het verlenen van de vergunning dient het bedrijf een haalbaarheidsstudie uit te voeren waarin de koeling van het bedrijfsafvalwater wordt onderzocht, zodoende de impact op het ontvangende oppervlaktewater te minimaliseren zodat het kwaliteitsobjectief (25 °C) en de impact van 3°C steeds kan gehaald worden. Deze studie dient ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de VMM-afdeling Ecologisch Toezicht."* (Ministerieel besluit OMV_2021073504 van 23 januari 2022).
- t) De volgende studie, opgelegd in het besluit van 15 november 2012, ligt ter inzage op het bedrijf: *"Binnen de termijn van 1 jaar na het afleveren van de vergunning dient het bedrijf een studie uit te voeren waarin volgende dient onderzocht te worden:*
 - *voor CN*
De mogelijkheid tot deelstroombehandeling van de CN-houdende afvalwaterstroom (oxidatietechniek UV of ozon)
 - *voor kobalt*
onderzoek naar de bron van kobalt via deelstroomanalyses
bijkomende sturing van de waterzuivering op verwijderingsefficiëntie van kobalt
deelstroombehandeling met fysico-chemische neerslag van kobalt
 - *voor AOX*
alternatieven voor de chlorering van het friswater
alternatieven voor de additieven in het productieproces
 - *invloed van oxidatietechniek (CN) op het AOX gehalte".*
(Ministerieel besluit OMV_2021073504 van 23 januari 2022)
- u) De volgende studie, opgelegd in het besluit van 15 november 2012, ligt ter inzage op het bedrijf: *"Binnen de termijn van 4 jaar na het verlenen van de vergunning dient het bedrijf een 'aanvullende haalbaarheidsstudie' uit te voeren inzake tertiaire zuiveringstechnieken ter verwijdering van CZV. Tevens dient opnieuw een*

evaluatie van de impact op het ontvangende oppervlaktewater uitgevoerd te worden.” (Ministerieel besluit OMV_2021073504 van 23 januari 2022).

3 Het lozen van koelwater

- a) Volgende lozingsnormen zijn van toepassing op de lozing van het koelwater: P_{tot}: 2 mg/l en AOX: 0.4 mg/l – 0.1 mg/l jaargemiddeld.
- b) Er mag toepassing worden gemaakt van het delta-principe, dit wil zeggen dat de opgelegde lozingsnormen mogen worden vermeerderd met de gehalten in het opgenomen water.
- c) Op de koelwaterlozing is een continue debiets- en temperatuursmeting voorzien.
- d) Het bedrijf beschikt over een controle-inrichting die alle waarborgen biedt om de kwaliteit en kwantiteit van het werkelijk geloosde koelwater te controleren en die inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters te nemen van het geloosde water, overeenkomstig artikel 4.2.5.1.2 van titel II van het VLAREM.
- e) In toepassing van de afwijkingmogelijkheden van artikel 4.2.5.1.2 van titel II van het VLAREM kan het bedrijf gebruik maken van een elektromagnetische debietsmeter met registratie en controleput. De periodieke controle van de debietmeter gelinkt aan de lozing van het koelwater wordt uitgevoerd conform de “Code van goede praktijk voor installatie, onderhoud en controle van elektromagnetische debietmeting van afvalwater in gesloten systemen”.
- f) Er mag enkel gebruik gemaakt worden van door de federale overheid toegestane biociden voor de behandeling van het koelwater.

4 De werktijden

In tegenstelling tot de mogelijke beperking van de exploitatie-uren in de sectorale voorwaarden mag de inrichting worden geëxploiteerd 24 uur op 24 uur en 7 dagen op 7.

5 De (brand)veiligheid

- a) Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen gebeurt in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer.
- b) De exploitant kan door middel van een sluitend systeem van stockbeheer garanderen dat de lage Seveso-drempel (ook met sommatieregel) niet wordt overschreden. De exploitant kan dit op elk moment op eenvoudig verzoek aantonen en voorleggen aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be).
- c) De biogasopslag is voorzien van een overdrukbeveiliging (met een overdrukventiel, een waterslot of evenwaardige techniek). De exploitant controleert op regelmatige basis de werking van de overdrukbeveiliging. Bij een waterslot vult de exploitant wanneer nodig het water bij om doorslag van het waterslot te voorkomen.
- d) De exploitant voorziet in een fakkelsysteem of een evenwaardige installatie.
- e) De reactoren worden gebouwd volgens de regels van goed vakmanschap onder het toezicht en volgens de richtlijnen van een architect of een burgerlijk ingenieur architect of een burgerlijk bouwkundig ingenieur of een industrieel ingenieur in de bouwkunde of een persoon met een gelijkwaardig diploma.
- f) Na afwerking van de bouw wordt door de voormelde deskundige een attest afgeleverd dat aantoont dat de bouwwerken werden uitgevoerd conform de regels van goed vakmanschap. Dat attest wordt ter inzage gehouden van de toezichthouder.

6. EC1 en EC2:

- a) In afwijking van artikel 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM wordt er geen continue bemonstering uitgevoerd bij EC1 en EC2 van HF. De periodieke meting van HF kan gebeuren volgens de bepalingen van artikel 5.2.3bis.1.26, §5, van titel II van het VLAREM.
- b) In afwijking van artikel 5.2.3bis.1.26, §2, van titel II van het VLAREM en artikel 3.16.7.2.2. van titel III van het VLAREM wordt bij EC1 geen continue bemonstering uitgevoerd met tenminste tweewekelijkse analyses van dioxinen en furanen en dioxine achtige PCB's. Voor 2024 en 2025 kan deze monitoring vervangen worden door een 4- maandelijks meting en vanaf 2026 door een 6-maandelijks meting. Deze bijstelling geldt onder de voorwaarden van een gelijkblijvend emissieniveau en ongewijzigde input ten opzichte van vorige jaren. Bij niet meer voldoen aan deze voorwaarden of bij de realisatie van de conversie wordt dit aspect opnieuw voorgelegd aan de Afdeling Handhaving.
- c) In afwijking van artikel 3.16.7.2.2. 2^e lid van titel III van het VLAREM wordt bij EC2 geen tweewekelijkse analyse van dioxine achtige PCB's uitgevoerd, maar volstaat een 3- maandelijks analyse.
- d) Met uitzondering van NO_x, zijn de emissiegrenswaarden voor de biomassa krachtcentrale (EC1) dezelfde als deze voor de multifuel WKK (EC2).
- e) NO_x-emissiegrenswaarden voor EC1 en EC2:
 - daggemiddelde van 150 mg/Nm³;
 - voor EC 1: jaargemiddelde emissiegrenswaarde van 125 mg/Nm³
 - voor EC 2: jaargemiddelde emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm³;
 - voor het referentiezuurstofgehalte telt de bepaling van titel II van het VLAREM, artikel 5.2.3.bis 1.14, §3.

6 NO_x-emissies

Binnen de 18 maanden na de vergunningverlening laat de exploitant een studie uitvoeren naar de mogelijkheden en de kosten van bijkomende maatregelen voor de reductie van de algemene NO_x-emissies van het bedrijf. Hierbij zal tenminste de plaatsing van een SCR-eenheid bestudeerd worden. Deze studie wordt ter evaluatie aan de afdeling Ecologisch Toezicht (kern Lucht) van de VMM (vergunningen.ge@vmm.be) en de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be) bezorgd.

7 Organisatorische maatregelen

- a) De gegevens en de aanbevelingen uit het aanvraagdossier; in het bijzonder de goedgekeurde MER-rapporten (PRMER-0548-GK en aanvullingsnota en PRMER-3355) worden strikt opgevolgd, o.m. voor wat betreft de plaatsing, de bouw, de procesbeheersing en -beveiliging, het organisatorisch beheer en de interventie maatregelen. (Ministerieel besluit OMV_2021073504 van 23 januari 2022).
- b) Het MER-rapport wordt regelmatig bijgewerkt en aangevuld bij elke uitbreiding en bij elke verandering die van die aard is dat het risico voor incidenten gewijzigd wordt. Het wordt aangepast rekening houdend met de evolutie van de techniek, de wetenschap en de opgedane ervaring. De aanvullingen worden overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid en aan de Afdeling GOP, Directie Omgevingsprojecten – Milieu Oost-Vlaanderen en Afdeling Handhaving, Milieu-inspectie.
- c) De schriftelijke onderrichtingen voor de operaties van de eenheden zijn vastgelegd in standaard operatie procedures van het bedrijf. Ze vermelden de start en stop procedures, de procedures tijdens de normale werking en de procedures in verband met noodsituaties. Instructies in verband met werken uitgevoerd door

eigen personeel of door derden zijn weergegeven in de bedrijfsprocedures die ter inzage liggen op het bedrijf.

- d) Er wordt een register aangelegd waarin per opslagtank of -plaats van gevaarlijke producten de naam en de hoeveelheid van de erin opgeslagen producten opgetekend wordt. Dit register wordt door een lid van de bedrijfsdirectie nagezien en getekend. Het berust bij de bedrijfsbrandweer en ligt ter inzage van de plaatselijke brandweer en al de met het toezicht belaste ambtenaren.

8 Stationair draaien van motoren

Om geluidshinder en luchtverontreiniging te voorkomen, moeten de motoren van de bedrijfsvoertuigen tijdens wachtperioden en laad- en losoperaties stilgelegd worden, tenzij het noodzakelijk is voor de aandrijving van pompen, kranen, hefbruggen, en dergelijke.

9 Tankbeurten

Tijdens het tanken moeten de nodige voorzorgen worden getroffen om morsen te voorkomen, waarbij de nodige absorptiemiddelen voorradig moeten zijn om gemorste vloeistoffen te neutraliseren zodat bodem- en grondwaterverontreiniging wordt vermeden.

10 Omheining en groenscherm

In toepassing van de afwijkingsmogelijkheden van artikel 5.2.1.5, §2, en artikel 5.2.1.5, §5, van titel II van het VLAREM wordt de omheining en het groenscherm uitgevoerd zoals aangegeven op het plan bijlage C8A - P40400BR- Milieuvergunning 2022 Brandstoffenopslag van de Omgevingsvergunningsaanvraag OMV2022086536.

11 Aanvoer van afvalstoffen

In afwijking van artikel 5.2.1.2, §3, van titel II van het VLAREM kan het papier- en kartonafval 24 uur op 24 uur, 7 dagen op 7, aangevoerd worden en de brandstoffen voor de energiecentrale van maandag tot zaterdag van 5 uur tot 21 uur.

12 Geur

- a) Tegen 17 augustus 2022 laat de exploitant een studie uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht – deeldomein geur, waarbij de hele lijn van het waterzuiveringsslib vanaf aankomst bij levering op de inrichting tot de voeding ervan in de afvalmeeverbrandingsinstallatie bestudeerd wordt met betrekking tot geurhinder. Hierbij wordt een inventarisatie opgemaakt van de mogelijke bronnen van geuremissie en stelt de deskundige desgevallend een saneringsplan voor. Tevens wordt er tegen 17 augustus 2022 een plan van aanpak opgesteld ter uitvoering van de in de studie naar voor gekomen maatregelen. Dit plan van aanpak wordt bezorgd aan Handhaving en aan de afdeling GOP van het departement Omgeving. (Ministerieel besluit OMV_2021073504 van 23 januari 2022).
- b) Uiterlijk 6 maanden na heropstart na conversie maakt het bedrijf een emissieplan as- built met bijhorende verklarende nota. Bestaande en nieuwe geleide emissiepunten van de processen na de conversie worden hierbij met hun karakteristieken (coördinaten, debieten, parameters, concentraties) in kaart gebracht, evenals alle bronnen van diffuse emissies die kunnen bijdragen tot de algemene emissie van inrichting. Er wordt een duidelijk en technisch gemotiveerde toelichting gegeven bij de gerealiseerde geur-gerelateerde BBT. Medewerking van een erkend deskundige lucht en geur is hierbij vereist.
- c) Uiterlijk 12 maanden na heropstart van de conversie wordt op basis van dit plan door een erkend deskundige lucht en geur een geurstudie uitgevoerd door middel

van bronmetingen én snuffelmetingen in de omgeving. Een voorstel van aanpak en normenkader wordt voorafgaand ter goedkeuring voorgelegd aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be) en de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be). De studie zelf wordt ter evaluatie overgemaakt en besproken tijdens het overlegmoment.

- d) De opvolging van de optimale werking van de luchtbehandelingsinstallaties ter hoogte van de anaerobe zuivering, de overkappingen en de UBC-hub gebeurt aan de hand van een uitgewerkt controleprogramma.
- e) Het bedrijfsterrein wordt proper gehouden en regelmatig gereinigd.
- f) De poorten en de deuren van de bedrijfsgebouwen blijven gesloten om diffuse geurverspreiding tegen te gaan.
- g) Er wordt een geurbeheersplan opgesteld als onderdeel van het milieubeheersysteem, dat geldt voor de hele site. Dit omvat de volgende elementen:
 - een protocol voor de monitoring van geur;
 - een protocol voor de registratie van geurincidenten en de bijbehorende adequate maatregelen en termijnen;
 - een onderzoek naar historische geurincidenten, corrigerende maatregelen en de verspreiding van kennis over geurincidenten onder de betrokken partijen.

13 Geluid en trillingen

- a) Tijdens de voorziene stilstand van de productie voor aanvang van de conversie worden door een erkend deskundige geluid en trillingen metingen uitgevoerd ter bepaling van het oorspronkelijk omgevingsgeluid. Voorafgaand aan deze metingen wordt een plan van aanpak ter goedkeuring voorgelegd aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be).
- b) Binnen een termijn van 12 maanden na de heropstart na conversie, wordt door een erkend milieudeskundige in de discipline geluid en trillingen een controlemeting uitgevoerd waarbij het specifiek geluid van de inrichting wordt getoetst aan de geldende geluidsnormen. De resultaten worden overgemaakt aan de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be) en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be) en aan de betrokken diensten van de Stad Gent (milieuklimaat@stad.gent) en worden besproken tijdens het overlegmoment.

14 De voorwaarden van hoofdstuk 3.16 van titel III van het VLAREM worden nageleefd, in afwijking van hoofdstuk 3.12 van titel III van het VLAREM;

15 Techniek e) (afvalscheiding) uit BBT 9 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding moet niet worden toegepast voor RWZ-slib en houtafval. Ook techniek f) (verificatie van de compatibiliteit van het afval vóór het mengen of vermengen van gevaarlijke afvalstoffen) moet niet worden toegepast.

16 Bij BBT 3 met betrekking tot het volledige behandlingsproces van het papierrecyclageresidu wordt gesteld dat geen geur, VOS of stof kan vrijkomen. BBT 14 d) en bijhorende BBT 25 en 31 van de BBT-conclusies van de BREF Waste Treatment zijn in dit geval niet van toepassing.

17 Energiestudie

- a) De update van de energiestudie wordt uiterlijk 6 maanden na het verlenen van de omgevingsvergunning ingediend bij het VEKA en het Verificatiebureau (VBBV).
- b) De invulling van BBT-technieken inzake energie, zijnde BBT 6, 46 en 53 van de BBT-conclusies van de BREF 'Pulp- en papierindustrie' met een volwaardige en technisch gemotiveerde invulling maken integraal deel uit van de herwerkte energiestudie die aan VEKA ter goedkeuring wordt overgemaakt.

18 Overlegmoment

- a. De exploitant meldt de heropstart na conversie aan de VMM (Water – Lucht (industrie)) (vergunningen.ge@vmm.be), de betrokken diensten van de stad Gent en de gemeente Evergem, OVAM (vlarem@ovam.be), de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be) en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be).
- b. De exploitant bezorgt uiterlijk 12 maanden na de opstart van de conversie alle opgelegde studies, rapporten en analyseresultaten aan de betrokken overheden. Vervolgens organiseert hij op eigen initiatief en uiterlijk 1,5 jaar na de start van de conversie, een overlegmoment met alle betrokken overheden. Het overlegmoment heeft als doel de:
 - evaluatie van de gerealiseerde (afval)waterhuishouding;
 - opvolging van de luchtmissiemetingen, analyseresultaten van het afvalwater, de controlemetingen voor geluid en het geuronderzoek;
 - opvolging van de stand van zaken van de uitbouw van het warmtenet en de afname ervan;
 - evaluatie van de realisatie van intermodaal transport voor aan- en afvoer;Op dit overlegmoment wordt dan beslist of dit overleg een verder vervolg moet kennen.

19 Opslag water- en luchtdicht gebaalde RDF

In toepassing van de afwijkingsmogelijkheden van artikel 5.2.3bis.1.8, §1, van titel II van het VLAREM kan de opslag van maximum 5.000 ton water- en luchtdicht gebaalde RDF gebeuren op een niet-overdekte verharde opslagplaats bij EC2.

20 Mobiliteit

- a) De exploitant onderzoekt de mogelijkheid van watertransport voor de aanvoer van materialen en de afvoer van afvalstoffen en implementeert dit in de bedrijfsvoering. De concrete realisatie hiervan wordt mee geëvalueerd tijdens het overlegmoment.
- b) De parkeerdruk wordt steeds op eigen terrein opgevangen.
- c) Voor alle vrachtwagenbewegingen wordt een wachtzone op eigen terrein voorzien die 24/7 toegankelijk is.

21 Meldpunt

Omwonenden kunnen een melding maken indien er bepaalde hinderaspecten zouden optreden. In de inrichting worden één of meerdere personen belast met het in ontvangst nemen van klachten aangaande hinder veroorzaakt door de inrichting. De gegrondheid van de klachten wordt onmiddellijk onderzocht. Een register wordt bijgehouden waarin datum en uur van de klachten worden ingeschreven samen met de vaststellingen die werden gedaan aangaande de aard en de omvang van de hinder en zijn oorzaken. Het

bestaan van dit meldpunt wordt gecommuniceerd via de communicatiekanalen van de stad Gent en de gemeente Evergem.

Bestaande aandachtspunten (Ministerieel besluit OMV_2021073504 van 23 januari 2022):

- Vanaf 3 december 2023 moeten volgende parameters gemonitord worden volgens de frequenties vermeld in deze evaluatie (BREF Afvalverbranding):
 - TOC-gehalte of gloeiverlies van slakken en bodemas
 - POP-gehalte van uitgaande stromen
 - Geleide emissies van NH₃ naar lucht
 - Geleide emissies van benzo(a)pyreen naar lucht
 - Geleide emissies van N₂O naar lucht
 - Geleide emissies van dioxineachtige PCB's naar lucht
 - Geleide emissies van dioxinen en furanen naar lucht
 - Geleide emissies van HF naar lucht (een afwijking kan worden bekomen: zie evaluatie BBT 28 van de BREF Afvalverbranding)
 - Geleide emissies van kwik naar lucht

Van de monitoring van het POP-gehalte van uitgaande stromen kan afgeweken worden in de vergunning als informatie wordt aangeleverd dat de concentraties van POP's in het afval die vermeld worden in BBT 8 van de BBT-conclusies van de BREF Afvalverbranding niet worden overschreden.

Mits is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn, of mits is aangetoond dat de emissies van dioxineachtige pcb's lager zijn dan 0,01 ng WHO-TEQ/Nm³, kan de exploitant op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid vragen aan de vergunningverlenende overheid om de analysefrequentie te verminderen of de bemonstering stop te zetten.

Volgende bijzondere voorwaarde is opgenomen in de vergunning:

“In afwijking van artikel 5.2.3bis.1.26.§2 van titel II van het VLAREM wordt bij EC1 geen continue bemonstering met tenminste tweewekelijkse analyses van dioxinen en furanen uitgevoerd.”

De exploitant wordt er op gewezen dat er hiervoor ook voor artikel 3.16.7.2.6 van titel III van het VLAREM een afwijking moet worden bekomen.

Indien de exploitant vanaf 3 december 2023 wenst gebruik te maken van de versoepeling van de meetfrequentie van geleide emissies van kwik naar de lucht, moet dit worden goedgekeurd door de toezichthouder.

- Vanaf 3 december 2023 moet een OTNOC-managementplan beschikbaar zijn en regelmatig geüpdatet te worden, met daarin de informatie zoals vermeld in BBT 18 van de BBT-conclusies voor Afvalverbranding.
- Vanaf 3 december 2023 moet er voldaan worden aan BBT 21 van de BREF Afvalverbranding: zie evaluatie.
- Tegen 3 december 2023 moet tenminste één van de in BBT 33 van de BREF Afvalverbranding vermelde technieken geïmplementeerd zijn.
- Artikel 1.10 van titel III van het VLAREM stelt dat *“met behoud van de toepassing van artikel 1.3 en 1.7 van dit besluit en tenzij anders vermeld in dit besluit, zijn de algemene en sectorale milieuvorwaarden opgenomen in deel 2 en deel 3 van dit besluit van toepassing op inrichtingen en activiteiten die op de datum van inwerkingtreding van de milieuvorwaarden zijn vergund en hebben zij voorrang op de bijzondere milieuvorwaarden en de voorwaarden opgenomen in de individuele afwijkingen verleend op milieuvorwaarden van titel II van het VLAREM die dezelfde problematiek regelen. In afwijking hiervan blijven de strengere bijzondere milieuvorwaarden uit de op die datum lopende vergunning of uit de geldende beslissing verder gelden.”*

Hier moet aan worden voldaan vanaf 17 augustus 2022.

Bestaande aandachtspunten (Ministerieel besluit OMV_2022086536 van 11 april 2023):

- De vraag tot afwijking van de voorwaarden van BBT 21 en artikel 3.16.7.1.1 van titel III van het VLAREM gebeurt via een gemotiveerd verzoek tot bijstelling van de voorwaarden van titel III van het VLAREM.
- Om de mogelijkheid tot watergebonden transport via de Ringvaart Om Gent verdergaand te bekijken is het aangewezen om contact op te nemen met de nv Vlaamse Waterweg.
- De maatregelen rond (1) mobiliteit en werfverkeer, (2) beperking van stofemissies, (3) de exploitatie van een bemaling en (4) het toepassen van het Lichtplan van de stad Gent, zoals opgenomen in het advies van 2 februari 2023 van het CBS van de stad Gent worden nageleefd.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>

2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 15 bus 130
1210 Brussel

3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.
Marie-Elisabeth Belpairegebouw
Toren Noord (2de verdieping)
Simon Bolivarlaan 17
1000 Brussel

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)