



Provincie
Antwerpen

Dienst Milieuvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

MLWV-2014-0055/SAPI/ruhi

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN PETROCHEMISCH BEDRIJF, GELEGEN IN 2030 ANTWERPEN, SCHELDELAAN 10 (SITE A).

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van de nv Total Olefins Antwerp ingediend op 30 juli 2014 om in toepassing van artikel 45 van Vlarem I de volgende bijzondere voorwaarde, opgelegd bij besluit nr. MLAV1-2013-335 d.d. 28 mei 2014 van de deputatie,:

'Om verladings- en ademverliezen te vermijden dienen de laadarmen en opslagtanks die voorwerp uitmaken van deze aanvraag aangesloten te worden op de dampherwinningseenheid.'
te schrappen;

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

1. De laadarmen zijn al aangesloten op de dampherwinningseenheid.
2. Tank F2117 wordt uitgerust met een vlottend dak met dubbele seal die een minimumreductie van 98% zal waarborgen zodat er nauwelijks ademverliezen zijn.
3. Door de switch van de opslagtanks F2106/F2109A/F2109B van cyclohexaan naar toluëen dat een lagere dampspanning heeft zullen er minder ademverliezen zijn. Volgens Vlarem zijn geen emissiereducerende maatregelen nodig voor deze opslag door de lage dampspanning van 6,2 kPa (t.o.v. drempel van 13,3 kPa). De ademverliezen van deze tanks verwerken in een dampherwinningseenheid i.p.v. op de flare is dus onnodig.
4. Het verwerken van de ademverliezen naar de flare is een toegestane praktijk.
5. Eerdere studies om ademverliezen van deze tanks te verwerken in een dampherwinningseenheid strandden door de niet-continue beschikbaarheid van de eenheid, noodzakelijke verlaging van scheepsverladingsnelheid en de hoge kostprijs van de verbindingen en een back-upinstallatie;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek te Antwerpen d.d. 19 september 2014 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstige advies d.d. 19 september 2014 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:

1. In toepassing van artikel 45 van Vlarem I vraagt de exploitant om de bijzondere voorwaarde, opgelegd bij besluit MLAV1-2013-335 van 28 mei 2014, te schrappen.
2. Deze voorwaarde werd niet voorgesteld in de verschillende adviezen, maar kwam volgens de exploitant tot stand door een kleine miscommunicatie tussen de verantwoordelijken van Total Olefins Antwerp nv (TOA) en de deskundigen tijdens de hoorzitting van de PMVC. Het was geenszins de bedoeling van TOA om deze voorwaarde in haar milieuvergunning te laten inschrijven.
3. Zowel de verladingsverliezen als de ademverliezen worden op een voldoende manier vermeden of opgevangen. De laadarmen zijn immers aangesloten op de VRU. Ademverliezen worden vermeden met vlottende daken en/of verwerkt door de fakkels. Eerdere studies hebben aangetoond dat het aansluiten van de opslagtanks op de VRU minder wenselijk en haalbaar is;

Gelet op het gunstige advies d.d. 8 september 2014 van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:

1. Het goed is gelegen in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening zeehavengebied Antwerpen (Besluit van de Vlaamse regering van 30 april 2013), binnen de afbakeningslijn. De gebieden binnen de afbakeningslijn behoren tot het zeehavengebied Antwerpen.
2. Het goed is volgens voornoemd gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan bestemd als Gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven.
3. De aanvraag is in overeenstemming met de bestemming- en inrichtingsvoorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan. De aanvraag betreft een wijziging van een in de lopende vergunning opgelegde voorwaarde. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is er geen bezwaar;

Gelet op het gunstige advies d.d. 14 augustus 2014 van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/14/10533); op volgende elementen uit dit advies:

1. TOA verwerkt nafta en butaan van o.a. Total Raffinaderij Antwerpen (TRA) tot basischemicaliën zoals etheen, propyleen, ruwe C4, butadieen, toluen en benzeen. Vervolgens worden deze monomeren verkocht aan (petro)chemische bedrijven.
De proceseenheden bestaan uit twee ethyleeneenheden die op hun beurt elk bestaan uit een naftakraker (NC) en een kraakbenzinehydrogenatie-eenheid (GHU).
Daarnaast is er ook een tolueneenheid die toluen produceert vanuit een geïmporteerde C7-reformaat van TRA.
2. Met de vergunning MLAV1-2013-335 werd de aromateenheid omgevormd van hoofdzakelijk benzeenproductie naar hoofdzakelijk toluenproductie (230.000 ton/j).
In ons advies AMV/A/14/10081 over deze omvorming werd geoordeeld dat de genomen maatregelen om adem- en verladingverliezen te beperken voldoende zijn en er geen bijzondere voorwaarde diende te worden opgenomen.
3. De verladingen zijn via laadarmen aangesloten op de dampherwinningseenheid. De tank F2117 wordt uitgerust met een vlottend dak met dubbele seal die een minimumreductie van 98 % zal waarborgen zodat er nauwelijks ademverliezen zijn. De ademverliezen van de opslagtanks F2106/F2109A/F2109B zullen door de productswitch naar toluen verminderen en worden verwerkt op de flare;

Gelet op het stilzwijgend gunstige advies van het Agentschap Zorg & Gezondheid (AZG);

Gelet op het gunstige advies d.d. 22 september 2014 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: JR/ME/AELT/P/3935814/249); op volgende elementen uit dit advies:

1. De maximale productiecapaciteit wordt niet gewijzigd en evenmin de opslagcapaciteit (m³). Er zullen wel andere producten in bepaalde tanks worden opgeslagen – bv ombouw van drie cyclohexaanopslagtanks naar toluentanks en van een C7-C9-opslagtank naar een C7-reformaatopslagtank.
2. Verladingemissies worden - op heden reeds - beperkt door de laadarmen aan te sluiten op de dampherwinningsinstallatie.

Opslagemissies zijn eveneens gering en zullen bovendien lager zijn dan vóór het Tolueenproject gezien i) in de tanks F2106, F2109A, E2109B producten (tolueen) zullen worden opgeslagen met een lagere dampspanning dan de vroeger opgeslagen producten (cyclohexaan) en de ademverliezen blijven afgeleid naar de fakkels en ii) de opslagtank F2117 voor C7-reformaat (in de ex-C7-C9-opslagtank) wordt uitgerust met een intern vlottend dak met dubbele seals.

3. Gezien voor het Tolueenproject de nodige maatregelen en voorzieningen reeds aanwezig zijn om de verladingsmissies zowel als de opslagemissies maximaal te beperken en rekening houdende met het feit dat wordt gewerkt met producten met een lagere dampspanning dan vóór het Tolueenproject het geval was en aldus een vermindering van de huidige verladers- en opslagemissies mag verwacht worden, kan het verzoek van het bedrijf Total Olefins Antwerp te Antwerpen om de bijzondere voorwaarde - Om verladers- en ademverliezen te vermijden dienen de laadarmen en opslagtanks die voorwerp uitmaken van deze aanvraag aangesloten te worden op de damptherwinningseenheid - uit de milieuvergunning van 28 mei 2014 te schrappen worden bijgetreden;

Gelet op het gunstige advies d.d. 28 oktober 2014 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
 - Het advies van het AZG werd niet ontvangen en wordt stilzwijgend gunstig geacht.
 - De PMVC volgt de gunstige adviezen.
4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde
 - In toepassing van artikel 45 van Vlarem I wordt volgende bijzondere voorwaarde, opgelegd bij besluit nr. MLAV1-2013-335 d.d. 28 mei 2014 van de deputatie,:
'Om verladers- en ademverliezen te vermijden dienen de laadarmen en opslagtanks die voorwerp uitmaken van deze aanvraag aangesloten te worden op de damptherwinningseenheid.' geschrapt.
5. Watertoets
 - Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is;

Overwegende dat de gunstige adviezen in aanmerking worden genomen;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging toe te staan;

B E S L U I T:

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de nv Total Olefins Antwerp worden de voorwaarden opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 28 mei 2014 nr. MLAV1-2013-335, voor de exploitatie door de nv Total Olefins Antwerp van een inrichting gelegen te 2030 Antwerpen, Scheldelaan 10 (site A), gewijzigd als volgt:

- Volgende bijzondere voorwaarde:

'Om verladings- en ademverliezen te vermijden dienen de laadarmen en opslagtanks die voorwerp uitmaken van deze aanvraag aangesloten te worden op de dampherwinningseenheid.'
wordt geschrapt.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 13 november 2014.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: Rik Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

Danny Toelen

02 DEC. 2014

De Voorzitter,

Cathy Berx

