



Provincie
Antwerpen

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

OMWV-2024-0032 - Referentie OMV-loket 2024031888 - V1

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

Goedgekeurd besluit

Antwerpen, in zitting van 7 november 2024.

Aanwezig: de heer Luk Lemmens, voorzitter, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Jan De Haes, leden en de heer Maarten Puls, provinciegriffier

Verslaggever: Luk Lemmens

In opdracht:

De Provinciegriffier,

Maarten Puls

De Voorzitter,

Luk Lemmens

Ondertekening in opdracht van de deputatie van de provincie Antwerpen:

1. Gegevens van de inrichting/project

- **Vergunninghouder:** nv Aquafin (KBO 440.691.388)
- **Adres milieu:** Kwarekkendreef 1 te 2260 Westerlo
- **Adres stedenbouw:** /
- **Inrichtingsnummer OMV-loket:** 20200806-0026
- **Referentie OMV-loket:** 2024031888 - V1
- **Dossiernummer VVO:** OMWV-2024-0032

2. Juridisch kader

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten.

Besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsbesluit), zoals gewijzigd bij latere besluiten.

Gecodificeerde decreten Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 (VCRO) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (VLAREM II), zoals gewijzigd bij latere besluiten.

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, het besluit van de Vlaamse Regering d.d. 15 juni 2018 houdende de coördinatie van de waterregelgeving en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets.

Decreet van 12 juli 2013 betreffende het onroerend erfgoed (Onroerenderfgoeddecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid (IHB) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

3. Voorwerp

Ingediend door: nv Aquafin (KBO 440.691.388)

- De aanvraag heeft betrekking op een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) van Aquafin, gelegen te 2260 Westerlo, Kwarekkendreef 1.
- De exploitant vraagt om de volgende voorwaarde, opgelegd in het besluit van de deputatie van 21 januari 2021 met kenmerk OMWV-2020-0048:
 - o *In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.A van VLAREM II gelden voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2025 volgende concentratienormen en minimumverwijderingspercentages:*
 - voor totaal stikstof een minimumverwijderingspercentage van 75% in plaats van 80%;
 - voor totaal fosfor een concentratiewaarde van 1mg/l óf een minimumverwijderingspercentage van 80% in plaats van een concentratienorm van 2 mg/l én een minimumverwijderingspercentage van 80%.te vervangen door de volgende voorwaarde:
 - o *In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.A van VLAREM II gelden voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2028 de volgende concentratienormen en minimumverwijderingspercentages:*
 - voor zwevende stoffen een minimumverwijderingspercentage van 87% in plaats van 90%;
 - voor totaal stikstof een minimumverwijderingspercentage van 75% in plaats van 80%.
- Voor de motivering wordt verwezen naar het aanvraagdossier.

4. Overzicht vergunningen met ingedeelde activiteiten

- Besluit nr. MLAV1/07-164 d.d. 27 september 2007 van de deputatie houdende vergunning voor het verder exploiteren van een RWZI voor een termijn verstrijkend op 27 september 2027;
- Besluit nr. MLAV1/08-315 d.d. 23 december 2008 van de deputatie houdende vergunning voor het veranderen door uitbreiding van een RWZI voor een termijn verstrijkend op 27 september 2027;

- Besluit MLWV/11-08 d.d. 21 april 2011 van de deputatie houdende inwilligen van het verzoek tot afwijking van bepalingen van VLAREM II;
- Besluit nr. MLVER-2011-86 d.d. 25 augustus 2011 van de deputatie houdende aktename geldend als vergunning voor het veranderen door uitbreiding van een RWZI voor een termijn verstrijkend op 27 september 2027;
- Besluit MLWV-2015-0040 d.d. 29 oktober 2015 van de deputatie houdende afwijking van de bepalingen van het VLAREM m.b.t. een RWZI voor een termijn verstrijkend op 31 december 2020;
- Besluit nr. MLAV1-2016-223 d.d. 27 oktober 2016 van de deputatie houdende vergunning voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van een RWZI voor een termijn verstrijkend op 27 september 2027;
- Besluit nr. OMWV-2020-0012 d.d. 29 oktober 2020 van de deputatie waarin het verzoek van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie Antwerpen tot bijstelling van de milieuvoorwaarden zonder voorwerp wordt verklaard;
- Besluit nr. OMWV-2020-0048 d.d. 21 januari 2021 van de deputatie houdende wijziging van de voorwaarden.
- Besluit nr. OMGP-2022-352 d.d. 22 december 2022 van de deputatie houdende vergunning voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van een RWZI voor een termijn eindigend op 27 september 2027.

5. Bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen in de vergunningen

1. In afwijking van de bepaling uit artikel 5.2.1.2.§3. van VLAREM II mag de normale afvalstoffentoevoer plaatsvinden van 6u tot 22u.
 - *(opgelegd in MLAV1-2016-0223)*
2. In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.A van VLAREM II gelden voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2025 volgende concentratienormen en minimumverwijderingspercentages:
 - a. voor totaal stikstof een minimumverwijderingspercentage van 75% i.p.v. 80%;
 - voor totaal fosfor een concentratiewaarde van 1mg/l óf een minimumverwijderingspercentage van 80% i.p.v. een concentratienorm van 2 mg/l én een minimumverwijderingspercentage van 80%;
 - *(opgelegd in OMWV-2020-0048)*

6. Procedure

- Ontvangstdatum van het verzoek: 19 juni 2024
- Ontvankelijk en volledig verklaard op: 17 juli 2024 (versie in het omgevingsloket: V1)

7. Openbaar onderzoek

- Overeenkomstig artikel 23 van het Omgevingsvergunningsdecreet werd een openbaar onderzoek georganiseerd.
- Westerlo: Er werd een openbaar onderzoek georganiseerd van 27 juli 2024 tot en met 25 augustus 2024. Er werden geen bezwaren of opmerkingen overgemaakt. Een informatievergadering was niet vereist en werd niet gehouden.

8. Adviezen

College van burgemeester en schepenen van Westerlo

- advies gevraagd op 17 juli 2024;
- advies ontvangen op 5 september 2024;
- inhoud: gunstig.

Departement Omgeving - Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten - Milieu Antwerpen (AGOP-M)

- advies gevraagd op 17 juli 2024;
- reactie ontvangen op 26 augustus 2024;
- inhoud: Er wordt geen advies uitgebracht.

Vlaamse Milieumaatschappij (VMM- afvalwater en lucht)

- advies gevraagd op 17 juli 2024;
- advies ontvangen op 9 augustus 2024;
- inhoud: gunstig.

9. Advies Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC) d.d. 8 oktober 2024

b. Gemotiveerde beoordeling

1. Horen van de partijen
 - De aanvrager had gevraagd om gehoord te worden, maar liet op 2 oktober 2024 via een bericht in het omgevingsloket weten daarvan af te zien.
2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling
 - De POVC stelt vast dat men de wijzigingen wil laten ingaan vanaf 1 januari 2024. Wellicht werd 1 januari 2025 bedoeld. Een vergunning kan in ieder geval niet retroactief verleend worden.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
 - De AGOP-M liet via een reactie weten geen advies uit te brengen.
 - Er werd een gunstig advies ontvangen van het CBS van Westerlo, dat stelt:
 - Aquafin vraagt de afwijking van de lozingsvoorwaarde van het effluent volgens de overzichtsfiche t.e.m. 2028 en volgens de passende beoordeling tot en met 2029. Dit past echter niet binnen de huidige vergunning die eindigt op 27 september 2027. Indien de gevraagde versoepeling van de lozingsnormen wordt vergund, is het aangewezen de afwijking slechts te verlenen tot de einddatum van de lopende vergunning, 27 september 2027.
 - De VMM-afvalwater en lucht adviseert gunstig voor de aangevraagde wijziging tot afwijkende bepalingen van VLAREM II bijlage 5.3.1. mits volgende bijzondere voorwaarden:
 - In afwijking tot wat vermeld staat in bijlage 5.3.1.a zijn volgende reductiepercentages van toepassing voor een periode van 1 januari 2025 t.e.m. 26 september 2027:
 - ZS: 87%
 - Totaal N: 75%
 - Totaal P: 1 mg/l of 80%
 - Op 5 september 2024 geeft de VMM aan dat er een rechtzetting is van haar advies en dat de afwijking voor P totaal mag geschrapt worden.
 - De POVC volgt de gunstige adviezen en bevestigt dat de afwijking slechts kan verleend worden tot de eindtermijn van de lopende vergunning(en), zijnde 27 september 2027. Zoals hierboven (in punt 2. Omschrijving) reeds gesteld, kan de vergunning ook niet retroactief verleend worden. De afwijking kan ingaan vanaf 1 januari 2025.
5. Watertoets
 - Uit het gunstige advies van de VMM-afvalwater en lucht blijkt dat de gevraagde lozingsnormen (mits naleving van de voorgestelde voorwaarden) verenigbaar zijn met het watersysteem. De aanvraag voldoet aan de doelstellingen en beginselen, vermeld in het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018.
6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarde(n)
 - De voorwaarde, opgelegd in het besluit van de deputatie van 21 januari 2021 met kenmerk OMWV-2020-0048:

- *In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.A van VLAREM II gelden voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2025 volgende concentratienormen en minimumverwijderingspercentages:*
 - *voor totaal stikstof een minimumverwijderingspercentage van 75% in plaats van 80%;*
 - *voor totaal fosfor een concentratiewaarde van 1mg/l óf een minimumverwijderingspercentage van 80% in plaats van een concentratienorm van 2 mg/l én een minimumverwijderingspercentage van 80%.*

wordt vervangen door de volgende voorwaarde:

- *In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.A van VLAREM II gelden voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 27 september 2027 de volgende minimumverwijderingspercentages:*
 - *voor zwevende stoffen een minimumverwijderingspercentage van 87% in plaats van 90%;*
 - *voor totaal stikstof een minimumverwijderingspercentage van 75% in plaats van 80%.*

Na goedkeuring zullen op de inrichting voortaan volgende bijzondere milieuvoorwaarde(n) van toepassing zijn:

1. In afwijking van de bepaling uit artikel 5.2.1.2.§3. van VLAREM II mag de normale afvalstoffentoevoer plaatsvinden van 6u tot 22u.
2. In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.A van VLAREM II gelden voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 27 september 2027 de volgende minimumverwijderingspercentages:
 - a. voor zwevende stoffen een minimumverwijderingspercentage van 87% in plaats van 90%;
 - b. voor totaal stikstof een minimumverwijderingspercentage van 75% in plaats van 80%.

c. Conclusie: gunstig.

10.Beoordeling

De beoordeling zoals opgenomen in het advies van de POVC wordt bijgetreden.

Voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, wordt verwezen naar de beoordeling in het advies van de POVC.

Er kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde bijstelling, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt.

Ingevolge het verzoek tot bijstelling worden de milieuvoorwaarden aangepast.

B E S L U I T

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van nv Aquafin (KBO 440.691.388) worden de milieuvoorwaarden, opgelegd bij besluit van de deputatie van 21 januari 2021 met kenmerk OMWV-2020-48, voor de exploitatie door nv Aquafin (KBO 440.691.388) van een RWZI (inrichtingsnummer omgevingsloket 20200806-0026), gelegen te 2260 Westerlo, Kwarekkendreef 1, bijgesteld als volgt:

- In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.A van VLAREM II gelden voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 27 september 2027 de volgende minimumverwijderingspercentages:
 - voor zwevende stoffen een minimumverwijderingspercentage van 87% in plaats van 90%;
 - voor totaal stikstof een minimumverwijderingspercentage van 75% in plaats van 80%.

Voortaan zijn volgende bijzondere milieuvoorwaarden van toepassing op de inrichting in zijn geheel:

1. In afwijking van de bepaling uit artikel 5.2.1.2.§3. van Vlarem II mag de normale afvalstoffentoevoer plaatsvinden van 6u tot 22u.
2. In afwijking van de bepalingen van bijlage 5.3.1.A van VLAREM II gelden voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 27 september 2027 de volgende minimumverwijderingspercentages:
 - voor zwevende stoffen een minimumverwijderingspercentage van 87% in plaats van 90%;
 - voor totaal stikstof een minimumverwijderingspercentage van 75% in plaats van 80%.

ARTIKEL 2

De projectinhoudversie zoals vermeld in de referentie van het OMV-loket onder titel "1. Gegevens van de inrichting/project" maakt integraal deel uit van dit besluit.

Deze beslissing werd genomen op basis van de gegevens, die worden geacht door de aanvrager te goeder trouw te zijn verstrekt. Indien deze gegevens op een later tijdstip onvolledig en/of onjuist blijken te zijn, berust de verantwoordelijkheid hiervoor volledig bij de aanvrager. De vergunningverlenende overheid en alle toezichthoudende overheden kunnen in voorkomend geval een beroep doen op alle mogelijke wettelijke middelen om de gevolgen van voormelde onjuistheden en/of onvolledigheden zo snel mogelijk te beëindigen.

ARTIKEL 3

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Omgevingsvergunningsdecreet.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Besluit omgevingsvergunning.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70 van het Omgevingsvergunningsdecreet uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 4

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 90 e.v. van het Omgevingsvergunningsdecreet en de artikelen 108 en 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.

Artikel 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepschrift het volgende:

Art. 109 Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;
- 5° voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.