

**Departement Leefmilieu
Dienst Milieuvergunningen**

MLWV/0300000049/MV/AG.

BESLUIT VAN DE BESTENDIGE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN.

De bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op de volgende vergunningstoestand met betrekking tot de exploitatie van de inrichting op de datum van de indiening van het hierna vermelde verzoek :

- besluit nr. MLAV1/97-239 dd. 12.02.1998 van de bestendige deputatie houdende vergunning voor het verder exploiteren van een chemisch bedrijf, met een termijn verstrijkend op 12.02.2018
- besluit nr. MLAV1/00-427 dd. 15.02.2001 van de bestendige deputatie, houdende vergunning voor het uitbreiden van een chemisch bedrijf, met een termijn verstrijkend op 12.02.2018;

Gelet op het verzoek van de NV Atofina Antwerpen ingediend op 25 november 2003 strekkende tot het wijzigen van de volgende voorwaarde opgelegde bij voormelde vergunningsbesluiten :

“De beperking van de opslag van isobutaan in sfeer MF102 tot 20 m³ dient gerealiseerd te worden door middel van een instrumentele vergrendeling, waardoor bij overschrijden van een bepaald niveau de toevoer wordt stopgezet. Deze vergrendeling dient redundant te worden uitgevoerd. De goede werking ervan dient voor indienstneming door een deskundige erkend in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen te worden geverifieerd. Het door deze deskundige opgemaakt verslag dient te worden overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid en de afdeling Milieu-inspectie”.

Gelet op het feit dat gevraagd wordt om de mogelijkheid te behouden om in uitzonderlijke gevallen een railcar (80 m³) of truck te kunnen lossen in sfeer MF102; dat dit zou betekenen dat in deze gevallen sfeer MF102 tijdelijk een volume van max. 100 m³ zou bevatten; dat dit onder de volgende voorwaarden zou gebeuren:

- Mits schriftelijke notificatie aan de vergunningverlenende en inspecterende overheid kan uitzonderlijk een railcar of truck gelost worden in sfeer MF102, waarbij tijdelijk het setpoint van de instrumentele vergrendeling op 100 m³ ingesteld wordt.



Het setpoint van de instrumentele vergrendeling wordt continu en automatisch geregistreerd. De werking van de instrumentele vergrendeling en de automatische registratie van het setpoint kan worden gecontroleerd door een erkend deskundige.

- De geregistreerde setpoints zijn ten allen tijde opvraagbaar en beschikbaar voor de toezichthoudende overheid.
- De railcar of truck-losinstallatie wordt in goede staat gehouden;

Gelet op het gunstig advies dd. 24 januari 2004 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk OB/BDR/M/VLA AN2003/737/AV); op volgende elementen uit dit advies :

1. De tijdelijke verhoging van de opslag van isobutaan in de sfeer MF102 van 20m³ naar 100 m³ kan gunstig geadviseerd worden, mits dit enkel gebeurt bij het falen van de pijpleiding (pompen, meet- en regelapparatuur, groot onderhoud pijpleiding) 1 tot 2 maal per jaar.
2. De verhoging van het groepsrisico is marginaal te noemen. De uitbreiding van de risicocontour 10⁻⁵ is beperkt tot 50 meter, naar het noorden van de terreingrens. Het hier gesitueerd bedrijf Katoennatie NV verzorgt de opslag en verzending van de eindproducten van Atofina Antwerpen NV.
3. Bovendien zal het onnodig stilleggen en opstarten van de productie een belangrijke milieu-impact hebben ten gevolge van fakkeloperatie en dergelijke;

Gelet op het gunstig advies van de Afdeling Milieuvergunningen (AMV) van de Administratie voor Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (kenmerk AMV/A/03/1534); op volgende elementen uit dit advies :

1. Door het vermijden van productiestilstanden worden een aantal emissies ten gevolge van het affakkelen van de in de installatie aanwezige gassen vermeden. De gevraagde wijziging heeft bijgevolg een positief effect naar milieu toe.
2. Om de gevolgen van de gevraagde wijziging i.v.m. veiligheid in te schatten, wordt een beknopte historiek gegeven van de isorisicocontouren. Hierbij is vooral de ligging van de 10⁻⁵ contour ten noorden van het bedrijf van belang. In het bij de hervergunningsaanvraag gevoegde VR vertoonde de 10⁻⁵ contour in noordelijke richting een overschrijding van ca. 200 m t.o.v. de bedrijfsgrenzen. Mede op basis van dit gegeven werd een bijzondere voorwaarde i.v.m. risicoreducerende maatregelen opgelegd (10⁻⁴ contour minstens binnen terreingrenzen). In de studie die hieruit volgde werden de isorisicocontouren opnieuw berekend (overschrijding 10⁻⁵ van ca. 90 m ten noorden). Deze werden als basis gebruikt (referentiesituatie) bij het opstellen van het addendum aan het VR n.a.v. het Geminiproject (capaciteitsuitbreiding). Door de beperking van de isobutaaninhoud in MF102 kon deze uitbreiding gerealiseerd worden zonder negatieve impact op de isorisicocontouren (overschrijding 10⁻⁵ contour van ca. 80 m ten noorden). Inmiddels werden naar aanleiding van het splitsingsdossier (nog lopende) de isorisicocontouren opnieuw berekend voor de PE-eenheid en elastomereenheid afzonderlijk, met gebruik van andere faalkansen. Dit resulteerde voor de 10⁻⁵ contour in een overschrijding van ca. 40 m ten noorden.
Het zijn die contouren die hergeëvalueerd worden bij het optrekken van de maximale inhoud van sfeer MF102 van 20 m³ naar 100 m³ (overschrijding 10⁻⁵ van ca. 80 m ten noorden).
3. Het optrekken van het setpoint van de instrumentele vergrendeling zou een uitzonderlijke situatie zijn (enkele keren per jaar). De berekeningen van het individueel risico gaan uit van een verhoging van de opslag als dusdanig



(permanent). De berekende wijziging van de isorisicocontouren is dus een relatief grote overschatting van de werkelijke invloed. Ook de 10^{-6} en 10^{-7} isorisicocontouren vergroten door de geplande wijziging, zonder invloed evenwel op de ligging t.o.v. de Mira-criteria. De 10^{-5} isorisicocontour omvat momenteel een gedeelte van de gebouwen van Katoennatie NV. Het betreft een vestiging die opgericht werd om opslag en verzending te verzorgen voor Atofina Antwerpen. De uitbreiding van de overschrijding van de 10^{-5} isorisicocontour is enkel aanvaardbaar voor zover er tussen beide exploitanten een samenwerkingsakkoord is afgesloten waaruit blijkt dat Katoennatie NV de uitbreiding van de overschrijding van de 10^{-5} isorisicocontour aanvaardt;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van de Cel Ruimtelijke Ordening van de Afdeling ROHM van de Administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen (AROHM);

Gelet op het gunstig advies dd. 11 februari 2004 van de Afdeling Preventieve en Sociale Gezondheidszorg (APSG) (kenmerk 17/412); op volgende elementen uit dit advies :

1. Via dit verzoek wil het bedrijf aantonen dat de afhankelijkheid van de FAO-pijpleiding als enige bron, de bedrijfsvoering voor de polyetheleenafdeling in het gedrang kan brengen. Om te voorkomen dat deze afdeling zou moeten worden stilgelegd bij een isobutaantekort, wil het bedrijf in uitzonderlijke situaties een railcar of truck met 80 m^3 kunnen lossen in de sfeer. Dit zou enkel onder bepaalde voorwaarden gebeuren.
2. Door het tijdelijk verhogen van de opslagcapaciteit overschrijdt de 10^{-5} risicocontour in de noordelijke richting de terreingrenzen met een grotere afstand. Deze contour overschrijdt de terreingrens ook al zonder de verhoging van 20 m^3 naar 100 m^3 .
3. Om te voorkomen dat er op regelmatige basis meer dan 20 m^3 isobutaan wordt opgeslagen, moet er duidelijk worden afgesproken wat er wordt verstaan onder uitzonderlijke omstandigheden. Deze omstandigheid moet tijdelijk zijn en het bedrijf moet te allen tijde kunnen aantonen binnen welke termijn de normale bedrijfsomstandigheden opnieuw kunnen gelden.
4. Het advies is gunstig op voorwaarde dat de door het bedrijf voorgestelde voorwaarden worden overgenomen en dat aan de noodplannen een aangepast plan wordt toegevoegd voor de uitzonderlijke situatie. In de schriftelijke notificatie aan de vergunningsverlenende en inspecterende overheid moet de uitzonderlijke situatie duidelijk worden beschreven en ook een schatting van de termijn van de uitzonderlijke situatie;

Gelet op het advies van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC) dd. 17 februari 2004 waarbij de PMVC voorstelt om de termijn te verlengen met twee maanden:

1. In het dossier MLAV1/03-256 werd de opsplitsing van de NV Atofina Antwerpen en NV Atofina Elastomers in de PMVC behandeld. Daarbij werd een opsplitsing van de activiteiten en rubrieken besproken, maar niet de opsplitsing van de toepasselijke voorwaarden. Voor de voorwaarden werd er verwezen naar de voorwaarden opgelegd in de lopende vergunning die van toepassing werden gesteld voor beide bedrijven, aangezien de opsplitsing van de voorwaarden praktisch niet mogelijk was.
2. Thans vraagt de NV Atofina Antwerpen de wijziging van een voorwaarde aan. Aangezien het in casu gaat over de voorwaarde van een sfeer die duidelijk werd ingedeeld bij de NV Atofina Antwerpen bestaat er geen probleem met betrekking tot ontvankelijkheid van de aanvraag. De PMVC stelt vast dat, ondanks het feit dat alle voorwaarden van kracht werden



gesteld voor beide bedrijven, er geen probleem is om een voorwaarde te wijzigen voor één van beide bedrijven.

3. De gevraagde wijziging betekent een uitbreiding van de isoriscocontour, waardoor deze gedeeltelijk valt over de bedrijfsterreinen van de NV Katoennatie. De PMVC meent dat enkel een gunstig advies kan worden verleend indien de NV Katoennatie akkoord gaat met deze wijziging.
4. De PMVC meent dan ook dat termijnverlenging is aangewezen om het samenwerkingsakkoord tussen NV Atofina Antwerpen en NV Katoennatie op te vragen, zoals voorgesteld in het advies van de AMV. Binnen de verlengde termijn zal het schepencollege, in eigen beheer, opnieuw advies vragen aan de bedrijfseenheid veiligheid/brandweer, zoals voorgesteld in het advies van het schepencollege. Binnen de verlengde termijn zal de AMV de door haar voorgestelde bijzondere voorwaarde aanpassen, indien gunstig advies, aan het voorstel van de bijzondere voorwaarde voorgesteld door het schepencollege;

Gelet op de beslissing dd. 4 maart 2004 van de bestendige deputatie van de provincieraad om de behandelingstermijn van het verzoek te verlengen met 2 maanden, zoals voorgesteld door de PMVC;

Gelet op het feit dat de exploitant de gevraagde bijkomende gegevens heeft toegestuurd met brief van 2 april 2004;

Gelet op het aanvullend advies dd. 9 april 2004 van de AMV (kenmerk AMV/A/04/3197110/1028); op volgende elementen uit dit advies :

1. In termijnverlenging bezorgde de NV Atofina Antwerpen het gevraagde samenwerkingsakkoord externe veiligheid met de NV Noordkasteel (KTN). Het samenwerkingsakkoord voldoet aan de vraag van de afdeling Milieuvergunningen, zodat het voorbehoud bij het advies AMV/A/03/1534 dd. 16.02.2004 vervalt.
2. De gevraagde wijziging kan worden toegestaan zoals geformuleerd in het eerder uitgebrachte advies.
Voorgesteld wordt deze formulering aan te vullen met:
"Indien het samenwerkingsakkoord externe veiligheid tussen Atofina Antwerpen NV en Noordkasteel NV wordt herroepen, dient de instrumentele vergrendeling permanent op 20 m³ ingesteld te blijven";

Gelet op het gunstig advies dd. 27 april 2004 van de PMVC; op volgende elementen uit dit advies :

1. Stedenbouwkundige verenigbaarheid
 - ☐ De inrichting is stedenbouwkundig verenigbaar.
2. Milieutechnische evaluatie
 - ☐ De PMVC volgt de gunstige adviezen.
 - ☐ De PMVC merkt op dat de exploitant een wijziging vroeg van de voorwaarde uit de vergunning MLAV1/00-427 van 15 februari 2001 maar dat ondertussen de vergunningssituatie in dit bedrijf is opgesplitst in een vergunning voor A) nv Atofina Elastomers en B) nv Atofina Antwerpen via de vergunning MLAV1/03-286 van 26 februari 2004
3. Voorwaarden
 - ☐ De bijzondere voorwaarde in artikel 3 B) nv Atofina Antwerpen, §3, 7^e gedachtestreepje in de vergunning MLAV1/03-286 van 26 februari 2004 kan vervangen worden door onderstaande bijzondere voorwaarde, zoals voorgesteld door :
 - de AMV in haar advies van 16 februari 2004;
 - de AMV in haar advies van 8 april 2004 (aanvulling met de bepaling dat de instrumentele vergrendeling permanent op 20 m³ wordt



ingesteld indien het samenwerkingsakkoord met Noordkasteel NV wordt herroepen);

- de APSG (de aanvulling van de noodplannen en de schriftelijke notificatie aan de inspecterende overheid);
- het schepencollege (aanvulling met een bepaling dat de verhoging van de opslag van 20m³ tot 100m³ enkel is toegestaan in uitzonderlijke omstandigheden);

mits onderstaande formulering:

“De beperking van de opslag van isobutaan in sfeer MF102 tot 20 m³ resp. 100 m³ dient gerealiseerd te worden door middel van een instrumentele vergrendeling, waardoor bij overschrijden van het ingestelde niveau de toevoer wordt stopgezet. Deze vergrendeling dient redundant te worden uitgevoerd. Het setpoint van de instrumentele vergrendeling wordt continu en automatisch geregistreerd. De werking van de instrumentele vergrendeling en de automatische registratie van het setpoint dient gecontroleerd te worden door een erkend deskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen. Het door deze deskundige opgemaakte verslag dient, samen met de geregistreerde setpoints, beschikbaar te zijn voor de toezichthoudende overheid. Wijzigingen van het setpoint zijn enkel toegestaan in uitzonderlijke omstandigheden en dienen onmiddellijk schriftelijk te worden gemeld aan de toezichthoudende overheid. In die schriftelijke notificatie dient de uitzonderlijke situatie duidelijk te worden beschreven en een raming te worden gegeven van de termijn waarbinnen de normale bedrijfsomstandigheden opnieuw kunnen gelden. De noodplannen dienen te worden aangevuld met een aangepast plan met betrekking tot de uitzonderlijke situatie. Indien het Samenwerkingsakkoord Externe Veiligheid tussen Atofina Antwerpen nv en Noordkasteel nv wordt herroepen, dient de instrumentele vergrendeling permanent op 20 m³ ingesteld te blijven.”

- De PMVC merkt op dat door het schepencollege een termijnverlenging werd gevraagd teneinde het schepencollege toe te laten opnieuw advies te vragen aan de brandweer. De PMVC merkt op dat de brandweervoorwaarden tot stand moeten komen in overleg tussen de exploitant en de brandweer en bijgevolg geen voorwerp zijn in deze Vlarem-procedure;

Gelet op het feit dat de PMVC adviseert om de verhoging van de opslag van isobutaan toe te laten in uitzonderlijke omstandigheden (zie verwijzing naar formulering in het advies van schepencollege); dat dit echter niet als dusdanig werd opgenomen in de bijzondere voorwaarde; dat daarom de voorgestelde bijzondere voorwaarde van de PMVC in die zin wordt aangevuld, zodat de voorwaarde luidt als volgt:

“De beperking van de opslag van isobutaan in sfeer MF102 tot 20 m³ resp. 100 m³ dient gerealiseerd te worden door middel van een instrumentele vergrendeling, waardoor bij overschrijden van het ingestelde niveau de toevoer wordt stopgezet. Deze vergrendeling dient redundant te worden uitgevoerd. Het setpoint van de instrumentele vergrendeling wordt continu en automatisch geregistreerd. De werking van de instrumentele vergrendeling en de automatische registratie van het setpoint dient gecontroleerd te worden door een erkend deskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen. Het door deze deskundige opgemaakte verslag dient, samen met de geregistreerde setpoints, beschikbaar te zijn voor de toezichthoudende overheid. Wijzigingen van het setpoint met een verhoging van de opslag van isobutaan boven de 20 m³ (tot maximum 100 m³) tot gevolg, zijn enkel toegestaan in uitzonderlijke omstandigheden en dienen onmiddellijk schriftelijk te worden



gemeld aan de toezichthoudende overheid. In die schriftelijke notificatie dient de uitzonderlijke situatie duidelijk te worden beschreven en een raming te worden gegeven van de termijn waarbinnen de normale bedrijfsomstandigheden opnieuw kunnen gelden. De noodplannen dienen te worden aangevuld met een aangepast plan met betrekking tot de uitzonderlijke situatie. Indien het Samenwerkingsakkoord Externe Veiligheid tussen Atofina Antwerpen nv en Noordkasteel nv wordt herroepen, dient de instrumentele vergrendeling permanent op 20 m³ ingesteld te blijven”;

Overwegende dat de gunstige adviezen in aanmerking worden genomen;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging mits naleving van de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging toe te staan;

BESLUIT :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de NV Atofina Antwerpen worden de voorwaarden opgelegd bij het besluit van de bestendige deputatie dd. 26.02.2004 (MLAV1/03-286), voor de exploitatie van een chemisch bedrijf, gelegen te 2030 Antwerpen, Scheldelaan 2-4, gewijzigd als volgt:

artikel 3B) Atofina Antwerpen, §3, 7^{de} gedachtenstreepje, luidt als volgt:

“De beperking van de opslag van isobutaan in sfeer MF102 tot 20 m³ resp. 100 m³ dient gerealiseerd te worden door middel van een instrumentele vergrendeling, waardoor bij overschrijden van het ingestelde niveau de toevoer wordt stopgezet. Deze vergrendeling dient redundant te worden uitgevoerd. Het setpoint van de instrumentele vergrendeling wordt continu en automatisch geregistreerd. De werking van de instrumentele vergrendeling en de automatische registratie van het setpoint dient gecontroleerd te worden door een erkend deskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen. Het door deze deskundige opgemaakte verslag dient, samen met de geregistreeerde setpoints, beschikbaar te zijn voor de toezichthoudende overheid. Wijzigingen van het setpoint met een verhoging van de opslag van isobutaan boven de 20 m³ (tot maximum 100 m³) tot gevolg, zijn enkel toegestaan in uitzonderlijke omstandigheden en dienen onmiddellijk schriftelijk te worden gemeld aan de toezichthoudende overheid. In die schriftelijke notificatie dient de uitzonderlijke situatie duidelijk te worden beschreven en een raming te worden gegeven van de termijn waarbinnen de normale bedrijfsomstandigheden opnieuw kunnen gelden. De noodplannen dienen te worden aangevuld met een aangepast plan met betrekking tot de uitzonderlijke situatie. Indien het Samenwerkingsakkoord Externe Veiligheid tussen Atofina Antwerpen nv en Noordkasteel nv wordt herroepen, dient de instrumentele vergrendeling permanent op 20 m³ ingesteld te blijven”.

ARTIKEL 2

§1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.



§2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.

§3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 13 mei 2004.

Aanwezig : de heer C. Paulus, Gouverneur-Voorzitter, de heren L. Helsen, J. Geuens en F. Geudens, mevrouw M. De Graef, de heren M. Wellens en C. Masson, leden en de heer D. Toelen, Provinciegriffier.

Verslaggever : Jos Geuens

In opdracht:
De Provinciegriffier,

□□□□□

D. Toelen.

□□□□□

De Voorzitter,

□□□□□

C. Paulus.