Vlaamse Regering

Dossiernummer: OMV/2018132890
Inrichtingsnummer: 20181031-0001

Ministerieel besluit houdende uitspraak over de aanvraag van de nv Nollens, J. Huyslaan 5, 8790 Waregem, tot afwijking van artikel 5.45.1.3, §2, van titel II van het VLAREM voor een pluimveeslachterij gelegen te 9770 Kruisem, Industriezone 5

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW,

Gelet op de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) en hun uitvoeringsbesluiten;

Gelet op de aanvraag ingediend door de nv Nollens, J. Huyslaan 5, 8790 Waregem, exploitant van een pluimveeslachterij gelegen te 9770 Kruisem, Industriezone 5, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie C, nr. 685/00H, tot afwijking van artikel 5.45.2.1, §2, en 5.45.1.3, §2, van titel II van het VLAREM voor enerzijds slachtafval (zachte bijproducten categorie 3) en anderzijds pluimafval (categorie 3);

Overwegende dat de aanvraag werd onderzocht met toepassing van artikel 5.4.8 van het DABM en afdeling 1.2 van titel II van het VLAREM;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering;

Overwegende dat de afwijkingsaanvraag per beveiligde zending werd verzonden op 8 november 2018 en deels ontvankelijk en volledig werd verklaard op 4 december 2018, zijnde ontvankelijk en volledig voor artikel 5.45.1.3, §2, van titel II van het VLAREM, voor wat betreft de opslag van pluimen;

Gelet op de volgende technische redenen, aangehaald door de exploitant die de afwijking motiveren:
- de duidelijke opsplitsing met de verschillende conditionerings-, verladings- en afvoerwijzen;
- de gekende verwerker, respectievelijk het gebruik van de onderscheiden bijproducten;
- de dierlijke bijproducten categorie 3, "pluimen", worden niet opgeslagen maar direct geladen in een daartoe voorbehouden oplegger;
- dit laden gebeurt in een gesloten lokaal (afgesloten van de slachterij);
- de afvoer naar de vergunde verwerker aansluitend op het laden gebeurt zeker op de dag van laden zelf (de pluimen worden verwerkt tot verenmeel, namelijk door thermische verhitting en droging);

- de werkwijze is ons inziens niet in strijd met de EU-richtlijnen aangaande dierlijke bijproducten;

Gelet op de volgende alternatieve maatregelen, voorgesteld door de exploitant, die beantwoorden aan de beste beschikbare technieken:
- de pluimen worden vanuit de plukafdeling met water verpompt naar het gesloten lokaal categorie 3; daar worden ze door middel van een krachtige pers van het water gescheiden en uitgeperst in een oplegger van de ophaler gelost/geladen; het water wordt teruggepompt naar de plukafdeling; deze oplegger wordt aan het einde van de slachtdag afgevoerd naar de vergunde verwerker; de gemiddelde ouderdom van de pluimen categorie 3 is van de orde van 5 uur bij het verlaten van de site; de pluimen categorie 3 worden afgevoerd en uitsluitend verwerkt tot verenmeel (thermisch verhit en gedroogd);
- de pluimen worden niet opgeslagen maar direct geladen in een daartoe voorbehouden oplegger; dit laden gebeurt in een gesloten lokaal afgesloten van de slachterij;
- om hinder te voorkomen wordt ingezet op een snelle afhaling; dit wordt opgehaald en verwerkt door externe, vergunde verwerkers; deze staan in voor het verwerken van het afval volgens de beste beschikbare technieken;

Overwegende dat de volgende vergunningen gelden voor de ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor de afwijking wordt aangevraagd:

overheid	referentie	datum besluit	vervaldatum	Voorwerp
CBS		18/02/2002	17/02/2022	exploitatie van een uitsnijderij
Deputatie	45017/145/1/A/1	30/06/2005	17/02/2022	uitbreiden van een vleesuitsnijderij tot een pluimveeslachterij en aanhorigheden
Deputatie	45017/145/1/A/3	1/10/2009	17/02/2022	veranderen door uitbreiding en weigeren van de gevraagde afwijking inzake meetfrequentie

Gelet op de ligging van de ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, in een gebied voor milieubelastende industrie, volgens het gewestplan "Oudenaarde", vastgesteld bij het koninklijk besluit van 24 februari 1977;

Overwegende dat deze afwijkingsaanvraag geen openbaar onderzoek vereist;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 28 januari 2019 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Milieu) van het departement Omgeving;

Gelet op het stilzwijgend gunstige subadvies van het Agentschap Zorg en Gezondheid;

Gelet op het horen van de aanvrager tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 19 februari 2019, waarbij de aanvrager het volgende verklaarde:
- er wordt niet akkoord gegaan met de onontvankelijkheid van een deel van de aanvraag;
- er zijn geen verdere opmerkingen op het advies van de afdeling GOP;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 19 februari 2019 van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie;

Overwegende dat onderhavige afwijkingsaanvraag betrekking heeft op de koeling van pluimen bij een pluimveeslachterij;

Overwegende dat de exploitant vergund is voor het slachten van maximaal 90 ton/dag geslachte dieren (90.000 dieren/dag) en de opslag van 1.305 ton producten van dierlijke oorsprong (geen specificatie van hoeveelheden bloed, pluimen en slachtafval);

Overwegende dat het bedrijf omringd is door andere bedrijven in de industriezone (binnen een straal van 100 m) die gelegen is aan de E17; dat het dichtste woongebied en woonuitbreidingsgebied gelegen is op circa 1 km; dat de dichtste woning gelegen is op circa 300 m van de perceelsgrens;

Overwegende dat de pluimen opgeslagen worden in specifiek voorziene opleggers die in een afgesloten lokaal zijn opgesteld (afgesloten van de slachterij); dat deze opleggers met andere woorden steeds inpandig staan opgesteld in dit lokaal; dat de poorten van dit lokaal steeds gesloten zijn (behalve bij aankomst en vertrek van de opleggers);

Overwegende dat de pluimen vanuit de plukafdeling met water verpompt worden naar het gesloten lokaal Cat. 3; dat ze daar door middel van een krachtige pers van het water gescheiden en uitgeperst worden; dat de pluimen vervolgens in een oplegger van de ophaler worden gelost/geladen; dat de pluimen na de pers veel minder water bevatten en het water wordt teruggepompt naar de plukafdeling;

Overwegende dat de afvoer naar de vergunde verwerker aansluitend op het laden gebeurt en zeker op de dag van het laden zelf; dat deze oplegger namelijk aan het einde van de slachtdag wordt afgevoerd naar de vergunde verwerker; dat de gemiddelde ouderdom van de pluimen categorie 3 ongeveer 5 uur is bij het verlaten van de site; dat om hinder te voorkomen ingezet wordt op een snelle afhaling; dat er bijgevolg geen kans is op bederf op de site;

Overwegende dat het risico op geuremissie van destructiemateriaal veroorzaakt wordt door een ontbindingsproces in het materiaal; dat dit proces tijds- en temperatuursafhankelijk is; dat door de snelle afhaling bij de nv Nollens er geen ontbindingsproces van de pluimen kan optreden op het bedrijf zelf;

Overwegende dat de vergunde verwerker de pluimen categorie 3 uitsluitend verwerkt tot verenmeel (thermisch verhitting en droging);

Overwegende dat in de BBT-studie van de slachthuissector (2003) bij de procesbeschrijving de milieu-impact van het plukken beschreven wordt; dat besloten wordt dat de pluimen mogelijk bevuild kunnen zijn met mest en bloed; dat deze processtap aanleiding kan geven tot geurhinder; dat de pluimen bij de nv Nollens nat verpompt worden en bijgevolg ontdaan zijn van de meeste vervuiling;

Overwegende dat er door de dienst Handhaving geurklachten werden genoteerd waarop remedierende maatregelen werden opgelegd; dat er namelijk geurhinder frequent voorkomt aan de portiershuizen van de bedrijven aan weerszijden van de nv Nollens; dat volgens de dienst Handhaving één van de oorzaken lag aan het feit dat de poorten/deuren niet steeds gesloten werden gehouden; dat de exploitant nu elektronische ogen heeft geïnstalleerd zodat de poorten automatisch gesloten worden; dat dit door de dienst Handhaving verder wordt opgevolgd;

Overwegende dat de nv Nollens een geurstudie heeft laten uitvoeren in kader van het ontwerp-MER dat gevoegd is bij de ingediende omgevingsvergunningsaanvraag OMV2018151355 (nog niet

volledig en ontvankelijk); dat de geurhinder vastgesteld aan het portiershuis van het buurbedrijf Beaulieu Real International nv (gelegen op een tiental meter van de perceelsgrens in noordoostelijke richting) verschillende oorzaken heeft; dat het noodzakelijk gesloten houden van alle poorten en deuren van het slachtafvallokaal één van de milderende maatregelen is;

Overwegende dat de snelle afvoer hetzelfde niveau van bescherming garandeert als het koelen van de ruimte en veel energie-efficiënter is; dat het risico op geurhinder van de opslag van pluimen tot een aanvaardbaar niveau kan worden beperkt als de poorten/deuren van het lokaal waar de oplegger staat, gesloten worden gehouden; dat de gevraagde afwijking kan toegestaan worden;

Overwegende dat er technische redenen zijn die de afwijking motiveren, en dat de maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld, gelijkwaardige waarborgen bieden voor de bescherming van mens en milieu als de bepaling waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken; dat deze maatregelen ook beantwoorden aan de beste beschikbare technieken; dat bijgevolg de afwijkingsaanvraag kan worden ingewilligd;

Overwegende dat conform artikel 1.2.2.1, §2, 1°, van titel II van het VLAREM een toelating tot afwijking kan worden verleend voor de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning waarop ze betrekking heeft; dat de afwijking dus kan worden verleend voor een termijn die aanvangt op datum van dit besluit en voor de duur van de lopende omgevingsvergunning, zijnde tot 17 februari 2022,

BESLUIT:

Artikel 1. De aanvraag ingediend door de nv Nollens, J. Huyslaan 5, 8790 Waregem, exploitant van een pluimveeslachterij, met inrichtingsnummer 20181031-0001, gelegen te 9770 Kruisem, Industriezone 5, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie C, nr. 685/00H, tot afwijking van artikel 5.45.1.3, §2, van titel II van het VLAREM wordt ingewilligd, meer bepaald voor de opslag van pluimafval (categorie 3).

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor een termijn die aanvangt op datum van dit besluit en de duur van de lopende omgevingsvergunning, zijnde 17 februari 2022.

De afwijking is geldig tot een van de volgende gevallen zich voordoet:
1° de omgevingsvergunning komt te vervallen;
2° als gevolg van een evaluatie stelt de bevoegde overheid de bijzondere milieuvoorwaarden bij en deze zijn strenger dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
3° als gevolg van een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van het voorwerp of de duur van de omgevingsvergunning stelt de bevoegde overheid de bijzondere milieuvoorwaarden bij en deze zijn strenger dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
4° de voorwaarden waarvan afwijking is verleend, worden opgeheven of vervangen door andere voorwaarden.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden:

- de opleggers waarin de pluimen worden opgeslagen in afwachting van afvoer, staan inpandig opgesteld; het lokaal waarin de pluimen tijdelijk worden opgeslagen is voorzien van elektronisch sluitende poorten/deuren zodat deze steeds automatisch sluiten;
- de pluimen worden op het einde van een slachtdag afgevoerd.

Brussel, - 2 MEI 2019

De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw,

Koen VAN DEN HEUVEL

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van
- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen)