Provincie Oost-Vlaanderen
Voor ieder van ons

1201899

directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van
22 maart 2012

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Denys André,
gouverneur-voorzitter

Vercamer Alexander
De Buck Marc
Hertog Peter
Couckuyt Eddy
Bruggeman Hilde
leden

De Smet Albert,
provinciegriffier

dossiernummer:
1201899

zittingnummer:
301

termijn:
05 mei 2012

kenmerk	M03/44019/7/1/W/5/PW/KVDS
betreft	**EVERGEM + GENT - OLEON NV - OLEOCHEMISCH BEDRIJF** Aanvraag voor het aanvullen van de bijzondere voorwaarden bij inrichting (K1)
verslaggever	Alexander Vercamer

De Deputatie,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, met latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, met latere wijzigingen;

Gelet op het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 21 oktober 1997, met latere wijzigingen;

Gelet op het decreet betreffende het integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Gelet op artikel 57§2 van het Provinciedecreet van 9 december 2005;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering, houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I), met latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 45;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), met latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage, met latere wijzigingen;

Gelet op de volgende, lopende vergunningen in verband met het exploiteren van deze hinderlijke inrichting:

- het besluit van de Deputatie van 16 oktober 2008 (deels tot en met 31 augustus 2011, deels voor een termijn van 20 jaar, zijnde tot en met 15 oktober

./...

2028): de vroegtijdige hervergunning en de verandering van een oleochemisch bedrijf;

- het besluit van de Deputatie van 2 juli 2009: het wijzigen van de norm voor P_{totaal} voor het lozen van bedrijfsafvalwater;

- het besluit van de deputatie van 3 september 2009 (tot en met 15 oktober 2028): het veranderen van een oleochemisch bedrijf;

- het besluit van de deputatie van 10 november 2011 (tot en met 15 oktober 2028): het veranderen door wijziging en uitbreiding van het oleochemisch bedrijf;

Gelet op het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlarem I) op 1 december 2011 ingediend door de nv Oleon, Assenedestraat 2 te 9940 Evergem (Ertvelde), voor een oleochemisch bedrijf, gelegen aan de Assenedestraat 2 te 9940 Evergem (Ertvelde), op de percelen, kadastraal bekend onder Evergem (Ertvelde), afdeling 4, sectie A, perceelnummers 66/b/3, 122/x, 122/y, met als voorwerp: wijziging bijzondere voorwaarden m.b.t. de lozingsnormen;

Gelet op het proces-verbaal van 9 januari 2012, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, waaruit blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies van 16 januari 2012 van het College van Burgemeester en Schepenen van Evergem;

Gelet op het gunstig advies van 16 januari 2012 van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Evergem met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten;

Gelet op het ontbreken van advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Gent;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Gent met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten;

Gelet op het gedeeltelijk ongunstig advies (voor de parameter *AOX* wordt geadviseerd om de gevraagde lozingsnorm te na 2 jaar te verstrengen tot 0,4 mg/l; er dient op korte termijn onderzocht te worden hoe de aanwezigheid in het geloosde water kan ingeperkt worden en hiervoor moeten dan ook de nodige maatregelen getroffen worden, temeer de vergunde lozingsdebieten vrij aanzienlijk zijn; bovendien wordt voor deze parameter ook niet vermeld wat de impact van de lozing op de waterkwaliteit van het kanaal Gent-Terneuzen is, hetgeen relevant kan zijn om een hogere lozingsnorm toe te staan), gedeeltelijk gunstig advies (voor het overige) van 17 januari 2012 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE);

./...

Gelet op het gedeeltelijk ongunstig advies (voor de parameter AOX wordt geadviseerd om de gevraagde lozingsnorm na 1 jaar te verstrengen tot 0,4 mg/l), gedeeltelijk gunstig advies (voor het overige) van 31 januari 2012 van het Intern Verzelfstandigd Agentschap, Vlaamse Milieumaatschappij (afgekort VMM);

Gelet op het gedeeltelijk ongunstig advies (voor de parameter AOX wordt geadviseerd om de gevraagde lozingsnorm te na 1 jaar te verstrengen tot 0,4 mg/l), gedeeltelijk gunstig advies (voor de overige aangevraagde lozingsnormen wordt gunstig advies verleend; de voorwaarde 27 in het besluit van de Deputatie van 16 oktober 2008 houdende milieuvergunning voor de vroegtijdige hervergunning en het veranderen van een oleochemisch bedrijf wordt aangevuld met het volgende:
'nitriet-N: 1 mg N/l
totaal Zn: 0,5 mg/l
totaal arseen: 15 µg/l
totaal fluoride: 2 mg/l
AOX: 1 mg/l na 1 jaar 0,4 mg/l') van 7 februari 2012 van de provinciale milieudeskundige;

Gelet op de volgende vaststellingen door de Provinciale Milieuvergunningscommissie: "De voorzitter licht de adviezen en het openbaar onderzoek toe.

LNE sluit zich aan bij het advies van de provinciale milieudeskundige.";

Gelet op het gunstig advies van 21 februari 2012 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC); voor de parameter AOX wordt geadviseerd om de gevraagde lozingsnorm te na 1 jaar te verstrengen tot 0,4 mg/l; voor de overige aangevraagde lozingsnormen wordt gunstig advies verleend; de voorwaarde 27 in het besluit van de Deputatie van 16 oktober 2008 houdende milieuvergunning voor de vroegtijdige hervergunning en het veranderen van een oleochemisch bedrijf wordt aangevuld met het volgende:
'nitriet-N: 1 mg N/l
totaal Zn: 0,5 mg/l
totaal arseen: 15 µg/l
totaal fluoride: 2 mg/l
AOX: 1 mg/l na 1 jaar 0,4 mg/l'

Gelet op de beslissing van 19 januari 2012 van de Deputatie om de behandelingstermijn van de milieuvergunning te verlengen;

Overwegende dat wat de gevraagde wijziging betreft, het volgende kan gesteld worden:

De aanvraag betreft de vraag tot de aanvulling van de bijzondere voorwaarde 27 in het besluit van de deputatie van 16 oktober 2008 houdende verlenen van de milieuvergunning voor de vroegtijdige hervergunning en het veranderen van een oleochemisch bedrijf, overeenkomstig artikel 45 §1, 3° van het VLAREM I. Concreet wordt een aanvulling gevraagd met de volgende bijzondere lozingsnormen:

./...

nitriet-N: 1 mg N/l
totaal Zn: 0,5 mg/l
totaal arseen: 15 µg/l
totaal fluoride: 2 mg/l
AOX: 1 mg/l.

Overwegende dat de exploitant de aanvraag als volgt argumenteert:

- Voor de parameter nitriet werden tijdens de meetcampagnes van de VMM in de loop van 2010-2011 drie overschrijdingen van het indelingscriterium (0,2 mg/liter) vastgesteld op een totaal van 39 metingen. Er zijn geen relevante bronnen van nitriet die kunnen toegewezen worden aan de productieprocessen. Wel kan nitriet als intermediair gevormd worden in de biologische waterzuivering. Er is echter geen noodzaak tot een bijkomende denitrificatiestap aangezien er slechts sporadisch een overmaat aan stikstof aanwezig is.
- Voor de parameter zink zijn er in dezelfde periode meerdere overschrijdingen vastgesteld, met een maximum gemeten waarde van 350 µg/l. Een mogelijke oorzaak hiervan is de vorming van zink door de corrosie van het gegalvaniseerd staal van de (water)leidingen. Ook de spui van het gecapteerde kanaalwater, dat gebruikt wordt als koelwater, kan een bron van zink zijn.
- Voor de parameter arseen zijn er in dezelfde periode ook meerdere overschrijdingen vastgesteld van het indelingscriterium met een maximale waarde van 9 µg/l. Vermits er dikwijls maar gemeten wordt tot een bepalingsgrens (detectielimiet) van 15 µg/l, wordt een norm van 15 µg/l aangevraagd.
- Voor de parameter fluoriden zijn er in dezelfde periode ook meerdere overschrijdingen vastgesteld van het indelingscriterium met een maximale waarde van 1,9 mg/l. De herkomst er van kan niet worden toegeschreven aan een gebruik of verbruik van fluoriden in het productieproces.
- Voor de parameter AOX zaten alle meetresultaten in dezelfde periode boven het indelingscriterium. Er werd tot hiertoe geen verband gevonden en/of aangetoond tussen het gehalte aan AOX en het gebruik van bepaalde grondstoffen of de productie van bepaalde eindproducten. Er kan wel een verband bestaan tussen het gehalte aan AOX en het gebruik van natriumhypochloriet als biocide in de koeltorens. Er wordt sporadisch ook natriumhypochloriet aangewend in de biologische zuivering ter bestrijding van draadvormende bacteriën die een storende invloed hebben op de zuivering

Overwegende dat wat de aanvraag betreft, het volgende kan gesteld worden:

De aangevraagde bijzondere lozingsnormen, met uitzondering van de parameter AOX, zijn aanvaardbaar aangezien de drempel van 10 x het indelingscriterium, zoals bepaald in het Reductieprogramma Gevaarlijke Stoffen 2005, niet overschreden wordt.
Voor de parameter AOX bedraagt het indelingscriterium 0,04 mg/l. De aangevraagde norm van 1 mg/l overschrijdt dus 10 x het indelingscriterium. Hierdoor worden bijkomende inspanningen verwacht van het bedrijf. Er dient dus nagegaan te worden wat de oorzaak hiervan is en wat er aan kan verholpen wor-

./...

den. Volgens de VMM wijst de aanwezigheid van draadvormige bacteriën in de waterzuiveringsinstallatie op een onregelmatige voeding van de waterzuiveringsinstallatie. Een betere buffering en dosering van de voeding zou hierbij soelaas kunnen brengen. Er wordt ook natriumhypochloriet gebruikt als biocide in de koeltorens. De VMM stelt dat aan een norm van 0,4 mg/l kan voldaan worden indien er bij de dosering van NaOCl geen koelwater wordt gespuid en er pas terug gespuid wordt van zodra het NaOCl voldoende is uitgereageerd.

Overwegende dat wat de planologische aspecten betreft, het volgende kan gesteld worden:

De aangevraagde exploitatie bevindt zich in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven.

Voor deze bestemming gelden volgende voorschriften:
"Dit gebied is uitsluitend bestemd voor zeehaven- en watergebonden industriële bedrijven, distributiebedrijven, logistieke bedrijven en opslag- en overslaginrichtingen evenals toeleveringsbedrijven en synergiebedrijven van de watergebonden bedrijven en de bestaande gevestigde productiebedrijven. In dit gebied worden ook de volgende dienstverlenende bedrijven toegelaten voor zover zij complementair zijn met de voornoemde bedrijven : bankagentschappen, benzinestations en collectieve restaurants ten behoeve van de in de zone gevestigde bedrijven. Er wordt een bufferzone aangelegd aan de grens met de omliggende gebieden. In deze bufferzone worden geen handelingen en werken toegelaten die afbreuk doen aan de bufferzone, of aan de bestemming en/of de ruimtelijke kwaliteiten van het aangrenzend gebied. Het gebied en de bufferzone die het omvat, kunnen slechts worden gerealiseerd door de overheid."

De aanvraag betreft een oleochemisch bedrijf dat gelegen is binnen het Gentse zeehavengebied en omringd is door andere industriële vestigingen. Er is zowel aan- als afvoer van grondstoffen en afgewerkte producten via schepen op het Kanaal Gent-Terneuzen. Bijgevolg is het bedrijf bestaanbaar met de geldende bestemming.

Overwegende dat de exploitant, overeenkomstig artikel 43 §2. van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning steeds alle maatregelen dient te nemen om schade en hinder te voorkomen;

Overwegende dat de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet, onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden kan opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu;

Overwegende dat gelet op het bovenstaande, de gevraagde wijziging kan worden verleend;

besluit:

Artikel 1. Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Oleon, Assenedestraat 2 te 9940 Evergem

./...

(Ertvelde), voor de exploitatie van een oleochemisch bedrijf, gelegen aan de Assenedestraat 2 te 9940 Evergem (Ertvelde), op de percelen, kadastraal bekend onder Evergem (Ertvelde), afdeling 4, sectie A, perceelnummers 66/b/3, 122/x, 122/y, wordt toegestaan.

Art. 2. De milieuvergunning van 16 oktober 2008 wordt als volgt gewijzigd: in Art. 3.§3 wordt de bijzondere voorwaarde 27 aangevuld met het volgende:

nitriet-N: 1 mg N/l
totaal Zn: 0,5 mg/l
totaal arseen: 15 µg/l
totaal fluoride: 2 mg/l
AOX: 1 mg/l na 1 jaar (vanaf de datum van ondertekening van onderhavig besluit) 0,4 mg/l

Art. 3. Onderhavige vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Art. 4. §1. Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

§2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

§3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Art. 5. Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:
- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Evergem en Gent;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- het Agentschap Ruimtelijke Ordening, Afdeling Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- het Intern Verzelfstandigd Agentschap, Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een soortgelijk afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk IX van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

./...

Art. 6. Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent, 22 maart 2012

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,	de gouverneur-voorzitter,
(get.) Albert De Smet	(get.) André Denys