

VLAAMSE REGERING



AMV/00001261/1021

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR, HOUDENDE UITSpraak OVER EEN AANVRAAG TOT AFWIJking VAN ARTIKEL 5.2.3BIS.1.16, §3, ARTIKEL 5.2.3BIS.1.26, §1, 2° EN ARTIKEL 5.2.3BIS.1.11, §5, 1°, 2° EN 3° VAN TITEL II VAN HET VLAREM, INGEDIEND DOOR DE NV RENDAC, FABRIEKSTRAAT 2, 9470 DENDERLEEuw, EXPLOITANT VAN EEN INRICHTING GELEGEN OP HETZELFDE ADRES.

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 januari 2009;

Gelet op de aanvraag op 9 mei 2008 ingediend door de NV Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, exploitant van een inrichting gelegen op hetzelfde adres, op de kadastrale percelen, afdeling 1, sectie A, perceelnummers 1156/a, 1222/b/2, 1222/c/2, 1227/k, 1227/l, 1228/m/2, 1228/n/2, 1230/d en 1235, strekkende tot het bekomen van een afwijking van de volgende bepalingen van titel II van het VLAREM:

- artikel 5.2.3bis.1.16, §3. "De omrekening voor de in § 1 en § 2 vermelde zuurstofgehalten geschiedt enkel en alleen indien het zuurstofgehalte, dat wordt gemeten tijdens dezelfde periode als de verontreinigende stof in kwestie, hoger is dan het relevante standaardzuurstofgehalte.";
- artikel 5.2.3bis.1.26. §1. "In de verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie worden op initiatief en op kosten van de exploitant de volgende metingen verricht:
2° continumetingen van de volgende procesparameters: temperatuur dichtbij de binnenwand of op een door de vergunningverlenende overheid toegestaan ander representatief punt van de verbrandingskamer, zuurstofconcentratie, druk, debiet, temperatuur en waterdampgehalte van het rookgas.
De continumeting van het debiet kan vervangen worden door een berekening op basis van relevante parameters volgens een door de toezichthoudende overheid goedgekeurde methode.";
- artikel 5.2.3bis.1.11, §5. "De verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie wordt uitgerust met en maakt gebruik van een automatisch systeem waarmee de toevoer van afvalstoffen wordt belet:
1° bij het starten, totdat de vereiste verbrandingstemperatuur van 850°C of, naargelang van het geval, 1100°C is bereikt;
2° wanneer de vereiste verbrandingstemperatuur van 850°C of, naargelang van het geval, 1100°C niet behouden blijft;
3° wanneer de continumetingen uitwijzen dat een emissiegrenswaarde wordt overschreden als gevolg van storingen of defecten aan de reinigingsinstallaties.";

Gelet op het feit dat de aanvrager voormelde afwijkingsaanvraag motiveert door de volgende technische redenen:

- artikel 5.2.3bis1.16, §3: zuurstofreferentiegehalte: binnen de relevante bepaling van titel II van het VLAREM (artikel 5.2.3bis1.16 tot en met 1.37) is er nergens voorzien

dat er vloeibare afvalstoffen zouden meeverbrand worden; bij de meeverbranding van vloeibaar dierlijk vet moet er derhalve teruggegrepen worden naar de bepalingen opgesteld voor de meeverbranding van vaste afvalstoffen;

deze benadering heeft belangrijke neveneffecten:

- procestechnisch zal de installatie optimaal werken rond 3 vol% zuurstof;
- indien de installatie conform de referentieomstandigheden bedreven wordt (bij 9,8 vol% zuurstofoverschot) is er een zeer groot energieverlies;
- artikel 5.2.3bis.1.26, §1, 2°: continue temperatuurmeting:
op dit ogenblik is er in de (mee-)verbrandingsinstallatie geen continue temperatuurmeting aanwezig dichtbij de binnenwand van de verbrandingskamer of op een door de vergunningverlenende overheid toegestaan ander representatief punt; de reden hiervoor is het ontwerp van deze verbrandingsinstallatie; deze installatie is van origine een vlampijpketel, wat inhoudt dat de rookgassen door pijpen worden gestuurd waarrond zich het te verwarmen water bevindt; bijgevolg is het technisch niet mogelijk om een temperatuursmeting te plaatsen welke de temperatuur in de rookgassen kan bepalen;
- artikel 5.2.3bis.1.11, §5: automatisch afsluiten brandstof-toevoer:
deze bepalingen zijn ingevoerd met de toevoer van vaste afvalstoffen in gedachte; zelfs bij verbranding van huishoudelijke afvalstoffen in de meeste ovens in Vlaanderen blijkt aan deze voorschriften niet voldaan te worden; technisch blijkt dit, gezien het type ketel niet mogelijk te zijn;

Gelet op het feit dat de aanvrager in zijn voormelde afwijkingsaanvraag volgende maatregelen voorstelt die van aard zouden moeten zijn gelijkwaardige waarborgen te bieden voor de bescherming van de mens en van het leefmilieu als de milieuvoorwaarden waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken:

- artikel 5.2.3bis1.16, §3: zuurstofreferentiegehalte:
 - uit de Europese richtlijn 2000/76/EG betreffende de verbranding van afval, blijkt dat bij geconcentreerde gasstromen (gemeten zuurstofconcentratie lager dan referentiezuurstofgehalte) er wel mag teruggerekend worden naar het referentiezuurstofgehalte, indien andere dan gevaarlijke afvalstoffen worden verbrand;
 - uit de nota, opgemaakt door de NV Tauw (van 20 december 2007), blijkt dat een omrekening van de meetresultaten bij een gemeten zuurstofgehalte dat lager is dan het relevante

standaardzuurstofgehalte, geen hogere belasting voor het milieu geeft (dit blijkt uit het onveranderd blijven van het massadebiet);

- artikel 5.2.3bis.1.26, §1, 2º: continue temperatuurmeting:
de continue temperatuursmeting is afkomstig uit de controle van de 2 secondenregel bij de verbranding van vaste afvalstoffen, welke door middel van de Europese Verordening 2067/2005 niet van toepassing is op de verbranding van dierlijk vet; in deze verordening wordt in bijlage IV vermeld dat bij de verbranding van dierlijk afval in een thermische ketel de verbranding dient plaats te vinden bij 1.100 °C, gedurende 0,2 seconde; Rendac heeft de temperaturen en verblijftijd laten berekenen in de verbrandingskamer van de stookinstallaties; hieruit blijkt dat het verbrandingsproces voldoet aan de Europese Verordening 2067/2005;
- artikel 5.2.3bis.1.11, §5: automatisch afsluiten brandstof-toevoer:
organisatorisch kan dit wel; Rendac beschikt over een procedure waardoor de toevoer van vloeibaar vet wordt stopgezet van zodra de emissienormen worden overschreden;

Gelet op het feit dat de aanvrager in zijn voormelde afwijkingsaanvraag volgende nota voorstelt waarin zou moeten aangetoond worden dat de voorgestelde maatregelen voldoen aan de best beschikbare technieken:

de meeverbranding van vloeibaar dierlijk vet, welke bij Rendac wordt toegepast, is in overeenstemming met de bepalingen opgenomen in de BREF voor slachthuizen; deze legt onder rubriek 5.3.7. 'Additional BAT for the incineration of animal by-products' vast aan welke bepalingen een verbranding van dierlijk afval dient te voldoen; de meeverbranding van geurhoudende niet condenseerbare gassen (minimaliseren van de geurhinder naar de omgeving) is eveneens in overeenstemming met de hiervoor aangehaalde BREF;

Gelet op het besluit van 2 september 2004 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen (tot en met 1 september 2024), houdende het verlenen van de vergunning voor het hernieuwen en veranderen van een bedrijf voor de verwerking van dierlijk afval;

AMV/1261/1021

Gelet op het besluit van 27 juli 2006 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen (tot en met 1 september 2024), houdende het verlenen van de vergunning voor de emissie van broeikasgas CO₂ bij het exploiteren van een BKG-inrichting, voor een termijn verstrijkend op 1 september 2024;

Gelet op het besluit van 25 september 2008 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen (tot en met 1 september 2024), houdende aktename van een mededeling kleine verandering van een bedrijf voor de verwerking van dierlijk afval;

Gelet op het gunstige subadvies van 1 juli 2008 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het gunstige subadvies van 2 juli 2008 van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige subadvies van 15 juli 2008 van Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid van de afdeling Toezicht Volksgezondheid;

Gelet op het gedeeltelijk gunstige advies van 14 oktober 2008 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het gedeeltelijk gunstige advies van 21 oktober 2008 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gemengd regionaal bedrijventerrein, volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Aalst', goedgekeurd bij besluit van de Vlaamse Regering op 10 juli 2003;

AMV/1261/1021

Overwegende dat de NV Rendac een verwerkingsbedrijf van dierlijk afval en slachtbijproducten betreft;

Overwegende dat de NV Rendac is vergund voor de verbranding van dierlijk vet met energierterugwinning in 3 stookinstallaties met een thermisch vermogen van respectievelijk 9,3 MW en 2 x 6,3 MW en met een maximale verbrandingscapaciteit van 4,5 ton vet/uur; dat het categorie 1 vet (als eindproduct van de verwerking van dierlijke afvalstoffen van categorie 1 en 2), maximaal als brandstof wordt aangewend;

Overwegende dat een afwijking wordt aangevraagd van de volgende artikelen van titel II van het VLAREM: artikel 5.2.3bis1.16, §3, artikel 5.2.3bis.1.26, §1, 2° en artikel 5.2.3bis.1.11, §5;

Overwegende dat deze installatie moet voldoen aan de bepalingen van afdeling 5.2.3bis1 van titel II van het VLAREM; dat volgens de exploitant deze bepalingen zijn voorzien voor het meeverbranden van vaste afvalstoffen, waardoor voor de meeverbranding van een vloeibare afvalstroom gerefereerd wordt aan een fysisch niet zinvol zuurstofgehalte;

Overwegende dat de installatie zal werken met een mengverhouding van 75 % vloeibaar vet en 25 % aardgas; dat ook het van toepassing zijnde standaardzuurstofgehalte bepaald wordt aan de hand van de mengregel; dat dit voor het meeverbranden van dierlijk vet met aardgas bij de NV Rendac neerkomt op een standaardzuurstofgehalte van 9,8 %;

Overwegende dat artikel 5.2.3bis1.16, §3, van titel II van het VLAREM stelt dat het omrekenen naar het relevante standaardzuurstofgehalte alleen mogelijk is indien het gemeten zuurstofgehalte hoger is dan het standaardzuurstofgehalte; dat dit bij de NV Rendac niet het geval is, gezien het gemeten zuurstofgehalte 3% bedraagt en het standaardzuurstofgehalte 9,8 %; dat de installatie evenwel procestechnisch het meest optimaal werkt bij 3 % O₂; dat het zuurstofpercentage wel kan worden opgetrokken tot 9,8 % O₂, maar dat daardoor de energie-efficiëntie sterk zou dalen;

Overwegende dat in de Europese richtlijn van 4 december 2000 betreffende de verbranding van afval, het volgende wordt gesteld: "Worden de emissies van verontreinigende stoffen verminderd door behandeling van het rookgas in een verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie waarin gevaarlijke afvalstoffen worden behandeld, dan geschiedt standaardisering voor de in de eerste alinea vermelde zuurstofgehalten enkel en alleen indien het over dezelfde periode als voor de betrokken verontreinigende stof gemeten zuurstofgehalte hoger is dan het relevante standaardzuurstofgehalte"; dat het categorie 1 vet dat wordt verbrand een eindproduct is van de verwerking van dierlijke afvalstoffen van categorie 1 en 2; dat te verbranden afval bij de NV Rendac evenwel geen gevaarlijk afval betreft;

Overwegende dat bij de afwijkingsaanvraag een nota werd bijgevoegd (van 20 december 2007), opgemaakt door Tauw NV; dat uit deze nota blijkt dat een omrekening van de meetresultaten bij een gemeten zuurstofgehalte dat lager is dan het relevante standaardzuurstofgehalte, geen hogere belasting voor het milieu geeft, gezien het massadebiet onveranderd blijft; dat het niet de concentratie van de rookgassen is, die de milieubelasting vastlegt, maar wel het massadebiet; dat het aangewezen is als voorwaarde op te leggen dat in de verbrandingsinstallatie alleen andere dan gevaarlijke afvalstoffen mogen worden verbrand en met name dierlijk vet met als hulpbrandstof aardgas;

Overwegende dat artikel 5.2.3bis.1.26, §1 van titel II van het VLAREM stelt dat continumetingen moeten worden verricht van de temperatuur dichtbij de binnenwand of op een door de vergunningverlenende overheid toegestaan ander representatief punt van de verbrandingskamer;

Overwegende dat de exploitant een afwijking aanvraagt van dit artikel, gezien deze installatie van origine een vlampijpketel is, wat inhoudt dat de rookgassen door pijpen worden gestuurd waarrond zich het te verwarmen water bevindt; dat volgens de exploitant het bijgevolg technisch niet mogelijk is om een temperatuursmeting te plaatsen welke de temperatuur in de rookgassen kan bepalen;

Overwegende dat in de Europese Verordening 2067/2005 wordt bepaald dat na de verwerking, het vet in een stoomketel wordt verdampt en bij een minimumtemperatuur van 1.100 °C ten minste 0,2 seconden wordt verbrand;

Overwegende dat deze bepaling niets afdoet aan de verplichting tot het continu meten van de temperatuur;

Overwegende dat een nota van Tauw NV werd toegevoegd met betrekking tot de verblijftijdberekening in de stookinstallaties; dat hieruit blijkt dat theoretisch aan de voorwaarde van een verblijftijd van ten minste 0,2 seconden bij een minimumtemperatuur van 1.100 °C kan worden voldaan; dat artikel 5.2.3bis.1.26, §1, van titel II van het VLAREM bepaalt dat de temperatuur eveneens continu kan gemeten worden op een door de vergunningverlenende overheid toegestaan ander representatief punt van de verbrandingskamer; dat deze mogelijkheid niet werd nagegaan of gemotiveerd;

Overwegende dat artikel 5.2.3bis.1.11, §5 van titel II van het VLAREM bepaalt dat de verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie moet worden uitgerust met en gebruik moeten maken van een automatisch systeem waarmee de toevoer van afvalstoffen wordt belet:

1° bij het starten, totdat de vereiste verbrandingstemperatuur van 850°C of, naargelang van het geval, 1100°C is bereikt;

2° wanneer de vereiste verbrandingstemperatuur van 850°C of, naargelang van het geval, 1100°C niet behouden blijft;

3° wanneer de continumetingen uitwijzen dat een emissiegrenswaarde wordt overschreden als gevolg van storingen of defecten aan de reinigingsinstallaties.

Overwegende dat bij gebrek aan een continue temperatuursmeting, men ook niet kan voldoen aan de bovenste bepalingen (punten 1° en 2°); dat een voldoende hoge temperatuur nochtans zeer belangrijk is voor een goede verbranding en bijgevolg ook een grote invloed heeft op de emissies van de installatie;

Overwegende dat gelet op het voorgaande, kan gesteld worden dat een theoretische berekening van de verblijftijd en minimumtemperatuur geen gelijkwaardige waarborgen biedt als een continue temperatuursmeting;

Overwegende dat met betrekking tot het automatisch afsluiten van de toevoer wanneer de emissiegrenswaarden worden overschreden, door de exploitant wordt gesteld dat dit technisch niet mogelijk zou zijn, gezien het type ketel; dat door de exploitant wordt gesteld dat dit organisatorisch wel mogelijk is, gezien Rendac beschikt over een procedure die de toevoer van vloeibaar vet stopzet van zodra de emissienormen worden overschreden; dat gezien de emissies continu worden geregistreerd en de toevoer handmatig kan worden stopgezet, het wel moet mogelijk zijn om dit te automatiseren; dat bijgevolg niet wordt ingegaan op de vraag van de exploitant;

Overwegende dat gesteld kan worden dat met betrekking tot artikel 5.2.3bis.1.16, § 3 van titel II van het VLAREM de voorgestelde maatregelen van aard zijn de vereiste gelijkwaardige waarborgen te bieden voor de bescherming van de mens en van het leefmilieu als de milieuvoorwaarden waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken; dat dit niet het geval is voor artikel 5.2.3bis.1.26, § 1 en artikel 5.2.3bis.1.11, § 5 van titel II van het VLAREM;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde toelating tot afwijking van artikel 5.2.3bis.1.26, § 1 en artikel 5.2.3bis.1.11, § 5 van titel II van het VLAREM te weigeren;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde toelating tot afwijking van artikel 5.2.3bis.1.16, § 3 van titel II van het VLAREM te verlenen;

B E S L U I T :

Artikel 1. §1 - De vraag van de NV Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, exploitant van een inrichting gelegen op

hetzelfde adres, op de kadastrale percelen, afdeling 1, sectie A, perceelnummers 1156/a, 1222/b/2, 1222/c/2, 1227/k, 1227/l, 1228/m/2, 1228/n/2, 1230/d en 1235, om af te wijken van de volgende bepaling van titel II van het VLAREM:

artikel 5.2.3bis.1.16, §3. "De omrekening voor de in § 1 en § 2 vermelde zuurstofgehaltenes geschiedt enkel en alleen indien het zuurstofgehalte, dat wordt gemeten tijdens dezelfde periode als de verontreinigende stof in kwestie, hoger is dan het relevante standaardzuurstofgehalte.",

wordt ingewilligd.

§2 - De vraag van de NV Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, exploitant van een inrichting gelegen te 9470 Denderleeuw, Fabriekstraat 2, kadastrale percelen, afdeling 1, sectie A, perceelnummers 1156/a, 1222/b/2, 1222/c/2, 1227/k, 1227/l, 1228/m/2, 1228/n/2, 1230/d en 1235 om af te wijken van de volgende bepalingen van titel II van het VLAREM:

- artikel 5.2.3bis.1.26. §1. "In de verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie worden op initiatief en op kosten van de exploitant de volgende metingen verricht:
 - 2° continuummetingen van de volgende procesparameters: temperatuur dichtbij de binnenwand of op een door de vergunningverlenende overheid toegestaan ander representatief punt van de verbrandingskamer, zuurstofconcentratie, druk, debiet, temperatuur en waterdampgehalte van het rookgas.
De continuummeting van het debiet kan vervangen worden door een berekening op basis van relevante parameters volgens een door de toezichthoudende overheid goedgekeurde methode.";
- artikel 5.2.3bis.1.11, §5. "De verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie wordt uitgerust met en maakt gebruik van een automatisch systeem waarmee de toevoer van afvalstoffen wordt belet:
 - 1° bij het starten, totdat de vereiste verbrandingstemperatuur van 850°C of, naargelang van het geval, 1100°C is bereikt;
 - 2° wanneer de vereiste verbrandingstemperatuur van 850°C of, naargelang van het geval, 1100°C niet behouden blijft;
 - 3° wanneer de continuummetingen uitwijzen dat een emissiegrenswaarde wordt overschreden als gevolg van storingen of defecten aan de reinigingsinstallaties.",

wordt niet ingewilligd.

Art. 2. De in artikel 1 vermelde afwijking van artikel 5.2.3bis.1.16, §3 van titel II van het VLAREM wordt verleend voor een termijn, die aanvangt op de datum van dit besluit en eindigt op 1 september 2024, zijnde de einddatum van de lopende milieuvergunning.

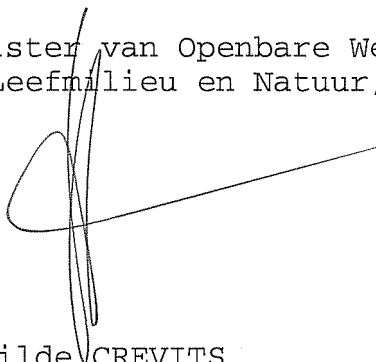
Art. 3. Deze afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarde:

- in de verbrandingsinstallatie mogen alleen andere dan gevaarlijke afvalstoffen worden verbrand, met name niet gecontamineerd dierlijk vet met als hulpbrandstof aardgas.

Art. 4. Deze afwijking doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Brussel, - 9 FEB. 2009

De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal stroke extending to the right.

Hilde CREVITS