

VLAAMSE REGERING



AMV/000143165/1003

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU, NATUUR EN CULTUUR HOUDENDE UITSpraak OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. M03/P/44048/47/4/A/2/WV/HD VAN 29 APRIL 2010 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN OOST-VLAANDEREN HOUDENDE HET GEDEELTELIJK VERLENEN VAN DE VERGUNNING AAN DE BVBA NAVAR, HANESTRAAT 10, 9810 NAZARETH, VOOR HET VERDER EXPLOITEREN EN HET VERANDEREN VAN EEN VARKENSHOUDERIJ, GELEGEN OP HETZELFDE ADRES.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2010;

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van Sonia Dhondt en Marc Staes, Schoolstraat 6a, 9810 Nazareth, aangetekend tegen de beslissing met kenmerk M03/P/44048/47/4/A/2/WV/HD van 29 april 2010 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen houdende:

1)het verlenen van de vergunning voor een termijn verstrijkend op 29 april 2030, aan de BVBA Navar, Hanestraat 10, 9810 Nazareth, voor het verder exploiteren en veranderen van een varkenshouderij gelegen op hetzelfde adres, op het kadastraal perceel, afdeling 1, sectie H, perceelnummer 282k, omvattende:

- de hernieuwing van de vergunning voor:
 - stallen met plaatsen voor 1.950 'andere' varkens;
 - opslag van 1.200 liter mazout;
 - opslag van 3.206 m³ dierlijke mest;
 - grondwaterwinning met een maximaal opgepompt debiet van 12,5 m³/dag en 4.500 m³/jaar uit één put met diepte van 5,5 meter en 4 filterputten met een diepte van circa 6 m (Kwartair, HCOV-code 0100);
- de wijziging door:
 - herverdelen van de dieren over bestaande en nieuwe stallen;
 - verwijderen bestaande opslagtank van 1.200 liter mazout en vervangen door nieuwe opslagtank van 5.000 liter;
 - verminderen met 96 m³ dierlijke mestopslag;
- de uitbreiding met/van:
 - stallen met plaatsen voor 770 'andere' varkens (totaal wordt intensieve varkenshouderij met stallen met plaatsen voor 2.720 'andere' varkens);
 - opslag van 3.800 liter mazout (totaal wordt 5.000 liter);
 - opslag van 851 m³ dierlijke mest (totaal wordt 3.961 m³);
 - opslag van 750 m³ dierlijke mest (totaal wordt 3.860 m³);

na deze hernieuwing, wijziging en uitbreiding is de globaal vergunde toestand:

- intensieve varkenshouderij met stallen met plaatsen voor 2.720 'andere' varkens;
- opslag van 5.000 liter mazout;
- opslag van 3.961 m³ dierlijke mest;
- grondwaterwinning met een maximaal opgepompt debiet van 12,5 m³/dag en 4.500 m³/jaar uit één put met diepte van 5,5 meter en 4 filterputten met een diepte van circa 6 m (Kwartair, HCOV-code 0100);

2)het weigeren van de vergunning voor het veranderen door uitbreiding met stallen voor 1.050 'andere' varkens (totaal

AMV/143165/1003

wordt 3.000 'andere' varkens - weigering 280 'andere' varkens);

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §3, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing werd bekendgemaakt door aanplakking vanaf 17 mei 2010;

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 16 juni 2010 en ontvankelijk bevonden op 21 juni 2010;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindieners de volgende bezwaren doen gelden:

- de exploitant hield zich niet aan de voorschriften van een vorige vergunning; zo zijn de boorputten niet uitgerust met een peilbuis en er is geen aftapkraantje na de debietmeter voorzien; het kan niet dat een nieuwe vergunning wordt verleend vooraleer de exploitant zich in orde gesteld heeft met een vorige vergunning;
- de verhoging van het debiet van de grondwaterwinning is een probleem voor de beroepsindieners die geen aansluiting hebben op het net maar grondwater gebruiken; bij droogte in de zomerperiode en in de maand september vallen de beroepsindieners vaak zonder water;
- in een straal van 1 km rond het bedrijf zijn vergunningen verleend voor het oppompen van 43.000 m³ per jaar; dit is een te grote hoeveelheid;
- de beroepsindieners weten via de vorige eigenaar dat zich in de mestput van de huidige stal een scheur bevindt; er moet op zijn minst een grondige analyse gebeuren van het grondwater naar de aanwezigheid van schadelijke stoffen zoals nitrieten en nitraten; de beroepsindieners hebben een chemisch en bacteriologisch onderzoek laten uitvoeren op het grondwater dat ze gebruiken; het chemisch onderzoek is quasi normaal, met uitzondering van ammonium (0,71 mg/l en referentie is <0,5 mg/l); het bacteriologisch onderzoek echter wijst uit dat er 12 maal zoveel bacteriën gevonden worden als in de referentietoestand; deze bacteriologische vervuiling is afkomstig van uitwerpselen van warmbloedige dieren; er kan echter niet met zekerheid gesteld worden dat deze vervuiling wordt veroorzaakt door Navar, gezien de hoge concentratie van veeteeltbedrijven in de omgeving;

- de nieuwe varkensstal ligt midden in de woonkern 'Lindekens'; in deze zone wonen 600 inwoners binnen een straal van 1,5 km van het bedrijf; het provinciebestuur is zich wel degelijk bewust van de milieuoverlast qua geur, lawaai, overbelasting van het electriciteitsnet,... maar staat toch een milieuvergunning toe, weliswaar mits vermindering van de aangevraagde hoeveelheid varkens en mits oplegging van het voorzien van een ammoniakemissiearme stal, dit om de situatie te stagneren, een verbetering wordt helemaal niet nagestreefd;
- in de woonkern 'Lindekens' zijn meer dan 50 woningen gelegen in een straal van 350 meter, er is een kleuterschool op 200 meter en een jeugdbeweging op 400 meter;
- er wordt door de eigenaar voorgesteld om een biologisch luchtwassysteem S-1 te installeren, wat tot een emissie van 70% van de geurhinder moet leiden; dit zijn zuiver theoretische berekeningen; er zijn momenteel nog onvoldoende systemen van luchtwassers werkzaam om de deugdelijkheid ervan te bewijzen; onderzoek op verschillende internetsites leert dat het gemiddelde eerder tussen de 30% en de 50% ligt en dat de beloofde 70% nooit wordt gehaald;
- de milieuhinder komt niet alleen van de BVBA Navar maar van het totaal van veeteeltbedrijven in de omgeving; in een straal van 1 tot 1,5 km zijn er 5 varkensbedrijven gelegen met een totaal van ongeveer 8.000 varkens; er zijn nog 2 veeteeltbedrijven net buiten deze zone gelegen en iets verder nog 3;
- de schaalvergroting in de gemeente moet tegengegaan worden en zeker die van de commercieel gerichte bedrijven en fabrieken; dit geldt zeker voor de woonkorrel 'Lindekens' waar de milieuoverlast al enorm sterk geconcentreerd is door de vele dierenhouderijen;
- tijdens piekmomenten voor het voederen, melken ... van dieren wordt vanuit de elektriciteitscentrale extra elektriciteit op het net toegevoerd; de omwonenden ondervinden hiervan hinder; zo moeten de lampen steeds vervangen worden, valt de aansluitingskast van Telenet regelmatig uit, geeft de vaatwasmachine regelmatig een alarmsignaal en hebben de beroepsindieners reeds tweemaal de voeding van de pc doorgebrand; door de beroepsindieners werden reeds te hoge stroompieken gemeten;

AMV/143165/1003

Gelet op het horen op 24 augustus 2010 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager, die bij dit horen een nota overhandigt en het volgende vermeldt:

- hij gaat akkoord met de geuite adviezen, alsook met de weigering van 280 mestvarkens;
- kunnen geen bewijs geven van de vloeistofdichtheid van de mestkelders, maar in de toekomst moeten er peilputten gestoken worden;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen van 1 februari 2007 houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een bestaande varkenshouderij met 1.950 'andere' varkens, voor een termijn verstrijkend op 1 februari 2027;

Gelet op het besluit van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen van 26 april 2007 houdende de aktename van overname door de BVBA NAVAR, voor een termijn verstrijkend op 1 februari 2027;

Gelet op het gunstige advies van 7 juli 2010 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid en Onroerend Erfgoedbeleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 11 augustus 2010 van de dienst Grondwaterbeheer van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het deels gunstige, deels ongunstige advies van 12 augustus 2010 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het voorwaardelijk deels gunstige en deels ongunstige advies van 24 augustus 2010 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een agrarisch gebied volgens het gewestplan 'Oudenaarde', vastgesteld bij koninklijk besluit van 24 juli 1977;

Overwegende dat de exploitatie van de inrichting vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt verenigbaar is met de toepasselijke ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat de onderhavige milieuvergunningsaanvraag de vroegtijdige hernieuwing en uitbreiding betreft van een varkenshouderij; dat het bedrijf momenteel vergund is voor het houden van 1.950 mestvarkens; dat de exploitant het aantal plaatsen voor mestvarkens wenst uit te breiden tot 3.000 mestvarkens; dat hiertoe twee verouderde stallen uit gebruik worden genomen, de bezetting van de overblijvende 2 bestaande stallen wordt verlaagd en één nieuwe ammoniakemissiearme stal wordt gebouwd;

Overwegende dat deze uitbreiding tot 3.000 mestvarkens reeds eerder werd aangevraagd maar toen werd geweigerd met het deputatiebesluit van 13 augustus 2009;

Overwegende dat in de bestreden beslissing het totaal aantal mestvarkens wordt beperkt tot 2.720; dat hiertegen beroep werd aangetekend door 2 buurtbewoners; dat in het kader van het openbaar onderzoek 4 bezwaarschriften werden ingediend, waarvan 1 petitie met 36 handtekeningen;

Overwegende dat de onmiddellijke omgeving van de inrichting schaars bebouwd is; dat er binnen een straal van 100 meter rond de perceelsgrenzen 4 woningen staan; dat op circa 180 meter in noordoostelijke richting een woongebied met landelijk karakter gelegen is; dat op circa 250 meter van de inrichting de GRUP woonkorrel 'Lindekens' gelegen is; dat binnen een straal van 1,5 km nog 8 veeteeltbedrijven gelegen zijn;

Overwegende dat de bestaande stallen traditionele stallen zijn met een roostervloer en natuurlijke ventilatie; dat de nieuw

AMV/143165/1003

te bouwen stal uitgerust zal zijn met een biologische luchtwasser die de ammoniakemissie met 70%, de geuremissie met 45% en de stofemissie met 99% reduceert;

Overwegende dat de bezwaren vooral betrekking hebben op de geurhinder afkomstig van de betrokken inrichting en meer algemeen op het geurklimaat in de omgeving; dat er zowel bij het gemeente- als bij het provinciebestuur klachten gekend zijn omtrent het geurklimaat in de omgeving; dat de uitbreiding van de reeds vergunde veestapel op deze locatie dan ook alleen kan worden toegestaan mits het behoud of de verbetering van het huidige geurklimaat; dat daarom in de eerste aanleg de uitbreiding tot 770 varkens werd beperkt zodat er in totaal 2.720 mestvarkens zullen ondergebracht worden; dat door het verplaatsen van een groot aantal varkens van de oude naar de nieuw te bouwen ammoniakemissiearme stal, de uitbreiding van het aantal varkens wordt gecompenseerd wat betreft geuremissie; dat er op die manier dus een stand-still wordt bekomen op het gebied van geuremissie door het bedrijf; dat dit gegeven in het kader van de beroepsprocedure nog altijd toelaat de uitbreiding met een beperkter aantal varkens toe te staan;

Overwegende dat volgens de exploitant ongediertebestrijding wordt toegepast; dat deze bestrijding systematisch moet gebeuren en moet opgevoerd worden in functie van de noodzaak (bijvoorbeeld in de zomer); dat dit als bijzondere voorwaarde zal worden opgelegd;

Overwegende dat op basis van de aangevraagde dieren aantallen er 6.840 m³/jaar benodigd is voor de drinkwaterbehoefte en 360 m³/jaar voor het reinigingswater (op basis van de tabel IVA-VMM); dat de aangevraagde hoeveelheid 4.500 m³/jaar bedraagt; dat het aangevraagde en in eerste aanleg vergunde debiet dus eerder een onderschatting is, in tegenstelling tot wat door de beroepsindiener wordt beweerd;

Overwegende dat wat betreft het droogvallen van de eigen grondwaterwinning van de beroeper er moet gesteld worden dat het zeer onwaarschijnlijk is dat de bestreden grondwaterwinning, gelet op de beperkte diepte waarop er grondwater onttrokken wordt met een eerder beperkt debiet en de onderlinge afstand, een meetbaar effect zal hebben op de

grondwaterwinning van de beroeper; dat het droogvallen van deze grondwaterwinning eerder gerelateerd zal zijn aan seizoenale en klimatologische schommelingen van de freatische grondwatertafel, al dan niet gekoppeld aan een mogelijke beperkte diepte van deze grondwaterwinning;

Overwegende dat wat betreft de verontreiniging van het grondwater er gesteld moet worden dat er inderdaad voor ammonium een overschrijding is van de richtwaarde van 0,5 mg/l; dat de Vlaamse Regering echter op 21 mei 2010 ook achtergrondniveaus heeft vastgesteld; dat voor het grondwaterlichaam CVS_0160_GWL_1, waarin de grondwaterwinning gelegen is, deze voor ammonium 3,6 mg/l bedraagt; dat de verhoogde waarde ten opzichte van de richtwaarde dus ook een natuurlijke oorsprong kan kennen; dat de bacteriologische verontreiniging daarentegen bijna ontegensprekelijk afkomstig is van mest; dat het op basis van de voorhanden zijnde gegevens onmogelijk is om deze verontreiniging toe te wijzen aan een eventuele lekkende mestput; dat dit niet wegneemt dat een controle van de mestput op lektheid aangewezen is in het belang van de bescherming van de grondwaterkwaliteit; dat de beroeper er moet op gewezen worden dat het grondwater uit de put ondrinkbaar is en het aangewezen is een andere bron voor drinkbaar water te zoeken; dat een aansluiting op het openbare drinkwaternet mogelijk is op zijn adres;

Overwegende dat de grondwaterwinning voorzien is van één debietmeter; dat er echter geen peilbuizen noch aftapkraantjes voorhanden zijn; dat de exploitant hierdoor niet voldoet aan de bepalingen van titel II van het VLAREM; dat in het deputatiebesluit bijzondere voorwaarden zijn opgelegd om hieraan te verhelpen;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie mits naleving van de opgelegde en op te leggen milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt voor wat vergund werd door de deputatie van de provincieraad met het bestreden besluit (totaal 2.720 'andere' varkens);

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gedeeltelijk gegrond te verklaren en de voorwaarden van de bestreden beslissing te wijzigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van Sonia Dhondt en Marc Staes, Schoolstraat 6a, 9810 Nazareth, aangetekend tegen de beslissing met kenmerk M03/P/44048/47/4/A/2/WV/HD van 29 april 2010 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen houdende:

1) het verlenen van de vergunning voor een termijn verstrijkend op 29 april 2030, aan de BVBA Navar, Hanestraat 10, 9810 Nazareth, voor het verder exploiteren en veranderen van een varkenshouderij gelegen op hetzelfde adres, op het kadastraal perceel, afdeling 1, sectie H, perceelnummer 282k, omvattende:

- de hernieuwing van de vergunning voor:
 - stallen met plaatsen voor 1.950 'andere' varkens;
 - opslag van 1.200 liter mazout;
 - opslag van 3.206 m³ dierlijke mest;
 - grondwaterwinning met een maximaal opgepompt debiet van 12,5 m³/dag en 4.500 m³/jaar uit één put met diepte van 5,5 meter en 4 filterputten met een diepte van circa 6 m (Kwartair, HCOV-code 0100);
- de wijziging door:
 - herverdelen van de dieren over bestaande en nieuwe stallen;
 - verwijderen bestaande opslagtank van 1.200 liter mazout en vervangen door nieuwe opslagtank van 5.000 liter;
 - verminderen met 96 m³ dierlijke mestopslag;
- de uitbreiding met/van:
 - stallen met plaatsen voor 770 'andere' varkens (totaal wordt intensieve varkenshouderij met stallen met plaatsen voor 2.720 'andere' varkens);
 - opslag van 3.800 liter mazout (totaal wordt 5.000 liter);
 - opslag van 851 m³ dierlijke mest (totaal wordt 3.961 m³);
 - opslag van 750 m³ dierlijke mest (totaal wordt 3.860 m³);

na deze hernieuwing, wijziging en uitbreiding is de globaal vergunde toestand:

- intensieve varkenshouderij met stallen met plaatsen voor 2.720 'andere' varkens;
- opslag van 5.000 liter mazout;
- opslag van 3.961 m³ dierlijke mest;

AMV/143165/1003

- grondwaterwinning met een maximaal opgepompt debiet van 12,5 m³/dag en 4.500 m³/jaar uit één put met diepte van 5,5 meter en 4 filterputten met een diepte van circa 6 m (Kwartair, HCOV-code 0100);

2) het weigeren van de vergunning voor het veranderen door uitbreiding met stallen voor 1.050 'andere' varkens (totaal wordt 3.000 'andere' varkens - weigering 280 'andere' varkens),

wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. M03/P/44048/47/4/A/2/WV/HD van 29 april 2010 van de deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen houdende het gedeeltelijk verlenen van bovenvermelde vergunning, voor een termijn verstrijkend op 29 april 2030, aan de BVBA Navar, Hanestraat 10, 9810 Nazareth, voor het veranderen van een varkenshouderij, gelegen op hetzelfde adres,

wordt gewijzigd als volgt:

1° aan artikel 3, §3, van het bestreden besluit wordt de volgende bijzondere voorwaarde toegevoegd:

"19. binnen de negen maanden na de beslissing wordt de mestput volledig leeggemaakt en wordt er een controle uitgevoerd op eventuele lekken in samenspraak met de toezichthoudende overheid."

2° aan artikel 3, §3, punt 17 van het bestreden besluit wordt de volgende bijzondere voorwaarde toegevoegd:

"f) de exploitant zorgt ervoor dat binnen een termijn van 6 maanden na het verkrijgen van betreffende milieuvergunning minimaal 3 peilputten worden aangelegd in overleg met de afdeling Milieu-inspectie."

3° ongediarte wordt systematisch bestreden rekening houdend met ondermeer het seizoen."

AMV/143165/1003

Art. 3. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, 29 NOV. 2010

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

